



Э. В. Михальский

**ТАМОЖЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ
ПОСЛЕ ВЫПУСКА
ТОВАРОВ**



Эдуард Михальский

**Таможенный контроль
после выпуска товаров**

«Прометей»

2017

УДК 339.5
ББК 65.011.151

Михальский Э. В.

Таможенный контроль после выпуска товаров /
Э. В. Михальский — «Прометей», 2017

ISBN 978-5-906879-29-5

Совершение таможенных операций и, в частности, осуществление таможенного контроля являются одними из основных вопросов таможенных органов нашей страны. Таможенные операции, связанные с осуществлением таможенного контроля, регулируются в соответствии с таможенным законодательством Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В учебном пособии проанализированы теоретические основы осуществления таможенного контроля, охарактеризованы особенности таможенного контроля после выпуска товаров, рассмотрен вопрос правоприменительной практики таможенного контроля после выпуска товаров. Содержание учебного пособия соответствует требованиям высшего профессионального образования по специальности «Таможенное дело» (направление подготовки 036401 – «Таможенное дело», квалификация – «специалист»). В формате a4.pdf сохранен издательский макет.

УДК 339.5
ББК 65.011.151

ISBN 978-5-906879-29-5

© Михальский Э. В., 2017
© Прометей, 2017

Содержание

Введение	6
Глава 1	8
1.1. Таможенный контроль в системе мер государственного контроля	8
Конец ознакомительного фрагмента.	12

Эдуард Владимирович Михальский
Таможенный контроль
после выпуска товаров

© Михальский Э. В., 2017

© Издательство «Прометей», 2017

* * *

Введение

Иностранная торговля традиционно считается одним из важнейших связующих инструментов всемирной хозяйственной системы. Более масштабного процесса в настоящее время нет, поскольку ни иностранные инвестиции, ни технологические трансферты, ни миграционные потоки не обеспечивают сопоставимого по объему движения финансовых средств. Международная торговля является важнейшим драйвером быстрого экономического развития и включения в международные экономические процессы всех стран¹.

В формировании и развитии экономической и социальной структуры общества большую роль играет правовое регулирование, осуществляемое в рамках торговой политики, реализуемой на каждом историческом этапе. Одним из механизмов, позволяющих государству осуществлять торговую и социальную политику, является финансовая система общества, сфокусированная с помощью политико-правовых мер в государственном бюджете.

Совершение таможенных операций и, в частности, осуществление таможенного контроля являются одними из основных вопросов таможенных органов нашей страны. Таможенные операции, связанные с осуществлением таможенного контроля, регулируются в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС. основополагающими документами наднационального регулирования являются Таможенный кодекс Таможенного союза (далее – ТК ТС), международные договоры государств – членов Таможенного союза, решения Евразийской экономической комиссии (до 2012 г. – Комиссии Таможенного союза)². Основы национального регулирования совершения таможенных операций и осуществления таможенного контроля закреплена Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»³.

В учебном пособии дан анализ особенностей организации и осуществления таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами Российской Федерации после выпуска товаров.

Для достижения поставленной цели освещены следующие вопросы:

- > проанализированы теоретические основы осуществления таможенного контроля,
- > охарактеризованы особенности таможенного контроля после выпуска товаров,
- > определен вопрос правоприменительной практики таможенного контроля после выпуска товаров.

Объектом исследования является деятельность таможенных органов РФ в сфере осуществления таможенного контроля.

Предметом исследования является собственно таможенный контроль после выпуска товаров.

Теоретической базой учебного пособия послужили труды отечественных и зарубежных авторов в области изучения особенностей таможенного контроля, а именно: В. А. Андреева, А. П. Бойко, В. А. Колобковой, А. А. Костина, Ю. А. Крохиной, Э. Э. Понтович, С. В. Сенотрусовой, М. В. Слепцова и других авторов.

¹ Сидоров В. Н. Международные договоры об иностранных инвестициях с участием РФ // Международное частное право: в 2 т. Т. 1: учебник / под общ. ред. Г. В. Петровой. – М.: Юрайт, 2016. – С. 204–219; Сидоров В. Н. Разрешение международных коммерческих споров в порядке арбитража // Там же. – С. 302–316; Сидоров В. Н. Нотариат и применение норм иностранного права в российском законодательстве // Там же. – С. 339–346.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» (ред. от 13.07. 2015). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Методологической основой учебного пособия явились методы: исторический, дедукции, индукции, сравнительно-правовой, аналогии и другие.

Целью освоения дисциплины «Таможенный контроль после выпуска товаров» является формирование у студентов системы знаний о сущности и содержании таможенного контроля после выпуска товаров, основах нормативного регулирования проведения проверочных мероприятий, сущности методик организации и проведения проверок участников внешнеэкономической деятельности, осуществляемых таможенными органами.

Задачами освоения дисциплины являются:

- формирование представления об особенностях функционирования системы таможенного контроля после выпуска товаров;
- ориентирование студентов на совершенствование деятельности по проведению проверочных мероприятий, проводимых таможенными органами;
- выработка у студентов навыков и умений выявления признаков риска по всей технологической цепи таможенных процедур при таможенном контроле товаров и транспортных средств.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

Знать:

Правовые основы выявления правонарушения в сфере защиты прав интеллектуальной собственности в ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

Практику выявления правонарушения в сфере защиты прав интеллектуальной собственности в ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

Методы обеспечения законности в сфере защиты прав интеллектуальной собственности в ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

Организационные основы таможенного контроля после выпуска товаров.

Международно-правовой опыт организации таможенного контроля после выпуска товаров.

Уметь:

Анализировать особенности правонарушений в сфере защиты прав интеллектуальной собственности в ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

Использовать законодательство, регулирующее ответственность за совершение правонарушений в сфере защиты прав интеллектуальной собственности в ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

Обосновано применять правовую норму к конкретным обстоятельствам привлечения к ответственности за совершение правонарушений в сфере защиты прав интеллектуальной собственности в ходе осуществления таможенного контроля после выпуска товаров.

Анализировать организационные основы таможенного контроля после выпуска товаров.

Владеть:

Навыками применения правил, содержащихся в источниках административного и таможенного права.

Навыками использования программно-информационных систем законодательства Российской Федерации.

Навыками обработки коммерческих и финансовых документов.

Навыками анализа правовых основ таможенного контроля после выпуска товаров.

Глава 1

Теоретические основы осуществления таможенного контроля

1.1. Таможенный контроль в системе мер государственного контроля

Таможенный контроль является одним из видов государственного контроля, который включает совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками (СУР), в целях осуществления соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза⁴. Отличительной чертой таможенного контроля является то, что он осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела (в настоящее время – Федеральной таможенной службой Российской Федерации – ФТС РФ), которому присущи достаточно широкие властные полномочия. В настоящее время на смену фронтальному контролю на этапе совершения таможенных операций пришел выборочный контроль и контроль после выпуска товаров. Ввиду этого таможенный контроль во всех формах предполагает тесное сотрудничество российских таможенных органов с другими государственными органами и таможенными органами других государств⁵.

Любая деятельность государственных органов организована на основе принципов, определяющих ее характерные черты и границы. Осуществление таможенными органами таможенного контроля, позволяющего отменить или изменить не соответствующее требованиям таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ о таможенном деле решение нижестоящего таможенного органа или нижестоящего должностного лица таможенного органа, а также принять любые предусмотренные меры в отношении неправомерных действий (бездействия), подчинено ряду принципов.

Анализ принципов таможенного контроля до настоящего времени не нашел отражения в современной юридической литературе. Вместе с тем рассмотрение данного вопроса имеет важное значение для понимания самой деятельности, связанной с осуществлением таможенного контроля, а также для его дальнейшего становления и развития. Кроме того, четкое знание должностными лицами таможенных органов основополагающих начал таможенного контроля, на наш взгляд, должно способствовать повышению уровня законности, улучшению правоприменительной практики, оптимизации деятельности таможенных органов РФ в целом.

Принципы таможенного контроля являются основополагающими для всей деятельности таможенных органов и их должностных лиц. Вместе с тем осуществление таможенного контроля, будучи особым способом осуществления законности в области таможенного дела, имеет свою специфику, поскольку не связано напрямую с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, так как отправные моменты для организации и функ-

⁴ Сидоров В.Н. Таможенное право. Практикум: учебное пособие – М., 2014. Сер. 58. Бакалавр. Академический курс (1-е изд.); Сидоров В. Н. Таможенное право: учебник для бакалавров. – М., 2013. Сер. 58. Бакалавр. Академический курс (4-е изд., пер. и доп.); Сидоров В. Н. Таможенное право: учебник для бакалавров. М., 2015. Сер. 58. Бакалавр. Академический курс (5-е изд., перераб. и доп.); Сидоров В. Н. Указание на «предмет деятельности» в учредительных документах некоммерческой организации // Юридические науки. – 2006. – № 4. – С. 108–109; Сидоров В. Н., Сидорова Е. В. Теоретико-правовые основания обособления таможенного права в системе права // Современное право. – 2015. – № 8. – С. 22–25.

⁵ Сенотрусова С. В. Таможенный контроль. – М.: Магистр: Инфра-М, 2013. – С. 81

ционирования всей системы государственного управления, в том числе для формирования государственных органов, осуществления деятельности государственных служащих в рамках вопросов и функций, возложенных на такие органы, определяют общие принципы административного права в целом, является целесообразным проанализировать их применительно к процессу осуществления таможенного контроля⁶.

С учетом специфики таможенного контроля как способа осуществления законности в области таможенного дела и основываясь на Конституции РФ, административном, финансовом и международном правах, можно выделить следующие принципы осуществления таможенного контроля.

Принцип законности. Таможенный контроль, проводимый таможенными органами РФ на основании ч. 1 ст. 24 ФЗ от 27.11.2010 № 311-ФЗ, в первую очередь основывается на принципе законности⁷. Данный принцип, будучи базовым не только для таможенного контроля, но и для всей деятельности таможенных органов, заключается в неукоснительном исполнении норм Конституции РФ, международных договоров, федеральных конституционных законов, ТК ТС, Закона № 311-ФЗ и иных федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ и других нормативных правовых актов.

Реализация принципа законности в рамках осуществления таможенного контроля связана с его конечной целью – обеспечением законности в области таможенного дела. В связи с этим осуществление всех мероприятий, направленных на восстановление нарушенных прав в области таможенного дела, служит достижению этой цели.

Принцип равенства перед законом. Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу ЕАЭС как физическими, так и юридическими лицами. Помимо непосредственных участников внешнеторговой деятельности, в совершении таможенных операций зачастую участвуют лица, осуществляющие деятельность в области таможенного дела, – таможенные представители, таможенные перевозчики, владельцы складов временного хранения (СВХ) и таможенных складов, владельцы магазинов беспошлинной торговли. Таможенный контроль решений, действий (бездействия) должностных лиц таможенных органов проводится в равной степени независимо от того, чьи интересы затронуты данными решениями, действиями (бездействием).

По каким основаниям и в каком порядке транспортные средства и товары помещаются на склад временного хранения? Важно сказать, что ТК ТС не содержит оснований для осуществления досмотра именно на таком складе. Об основаниях и особенностях помещения товаров и транспортных средств на СВХ прописано в Инструкции «О действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых по таможенной территории РФ автомобильным транспортом», утвержденной приказом ГТК РФ от 18.12.2003 № 1467 (далее – Инструкция). В соответствии с п. 6 этой Инструкции уполномоченные должностные лица таможенных органов могут применять такую форму таможенного контроля, как таможенный досмотр товаров и транспортных средств. При регистрации сообщения о прибытии уполномоченное должностное лицо таможенного органа РФ проверяет представленные документы и сведения, в том числе:

о количестве грузовых мест, их маркировке и видах упаковок товаров;

наименовании;

кодах товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности или Гармонизированной системой описания и кодирования товаров на уровне не менее первых четырех знаков;

⁶ Костин А. А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: учебное пособие для вузов. – СПб.: Интермедия, 2014. – С. 119.

⁷ Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» (ред. от 13.07.2015). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

весе брутто товаров (в килограммах) либо объеме товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов;

наличии товаров, ввоз которых запрещен или ограничен⁸.

В отношении документов и сведений, которые представляются при международной перевозке автомобильным транспортом, указывается в ст.73 ТК РФ⁹.

Если документы не содержат всех необходимых сведений, перевозчик ставит в известность таможенный орган о недостающих сведениях посредством представления иных имеющихся у него документов или дополнительных документов, составленных перевозчиком в произвольной форме. Если недостающие документы и сведения невозможно представить в пределах установленных Инструкцией сроков, например не более 10 минут (см.: п. 10 Инструкции), уполномоченное должностное лицо таможенного органа обязано запросить недостающие документы и сведения в произвольной письменной форме для представления в пределах срока, установленного ст. 103 ТК ТС (срок временного хранения товаров, как правило, – «до двух месяцев»). По желанию перевозчика товары и транспортные средства допускается:

подвергнуть таможенному досмотру в целях установления и фиксации сведений о наименовании и количестве товаров;

разместить на отдельной площадке в зоне таможенного контроля, расположенной на территории автомобильного пункта пропуска, для представления таможенному органу недостающих документов и (или) сведений в течение текущей рабочей смены (срок «не более 8 часов»).

Если отсутствует возможность размещения товаров и транспортных средств на отдельной площадке в зоне таможенного контроля, расположенной на территории пункта пропуска, или нет возможности представить таможенному органу недостающие документы и (или) сведения в течение текущей рабочей смены, то в соответствии с решением перевозчика такие товары могут быть:

помещены под таможенным наблюдением на СВХ, расположенный в непосредственной близости от пункта пропуска товаров и транспортных средств;

вывезены за пределы таможенной территории ЕАЭС.

Принцип единства системы таможенных органов и централизованного руководства. При проведении таможенного контроля данный принцип реализуется посредством надзора вышестоящего таможенного органа правом отменять или изменять не соответствующее требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле решение нижестоящего таможенного органа или нижестоящего должностного лица таможенного органа РФ.

Принцип подконтрольности и подотчетности. Подконтрольность выражается в том, что решения, принятые в порядке таможенного контроля вышестоящими таможенными органами, обязательны для исполнения нижестоящими таможенными органами. Подотчетность же предполагает представление нижестоящими таможенными органами вышестоящим отчетов о результатах проведенного таможенного контроля.

Принцип ответственности таможенных органов за принятые в порядке таможенного контроля решения. В соответствии со ст. 9 ТК ТС, ст. 36, 40 Закона № 311-ФЗ решение, вынесенное в порядке таможенного контроля, должно быть обжаловано в вышестоящий таможенный орган; в соответствии со ст. 198 АПК РФ (Арбитражного процессуального

⁸ Терминал Селятино. Официальный сайт [Электронный сайт] – URL: <http://terminal-selyatino.com/>(дата обращения 10.03.16).

⁹ Сидоров В. Н. Международные морские перевозки пассажиров, грузов и багажа // Международное частное право: учебник / под общ. ред. Г. В. Петровой. – М.: Юрайт, 2011. – С. 471–478; Сидоров В. Н. Международно-правовое регулирование охраны авторских прав // Международное частное право: учебник / под общ. ред. Г. В. Петровой. – С. 640–650; Сидоров В. Н. Международные соглашения в области смежных прав // Международное частное право: учебник / под общ. ред. Г. В. Петровой. – С. 650–658.

кодекса Российской Федерации) – в арбитражный суд; в соответствии со ст. 254, 255, 256 ГПК РФ (Гражданского процессуального кодекса РФ) – в суд общей юрисдикции¹⁰.

Принцип профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов. Распоряжением ФТС РФ от 12.07.2011 № 118-р утверждены «Методические рекомендации по проведению таможенного контроля решений, действий (бездействия) в области таможенного дела», в которых содержится перечень функциональных подразделений таможенных органов, наделенных полномочиями осуществления таможенного контроля, с учетом особенностей таковых. Полномочия по осуществлению таможенного контроля между уполномоченными функциональными подразделениями таможенных органов РФ разграничиваются по компетенции курируемых ими вопросов в области таможенного дела, а также с учетом характера оснований для осуществления таможенного контроля¹¹

¹⁰ Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС / под ред. А. Н. Козырина. – М.: Проспект, 2013 – С. 113.

¹¹ Сенотрусова С. В. Таможенный контроль. – М.: Магистр: Инфра-М, 2013. – С. 83.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.