

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! - Не вопрос!
Все ответы здесь!*

Коллектив авторов
Краткий курс по
экологическому праву
Серия «Скорая помощь
студенту. Краткий курс»

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=26343315

Краткий курс по экологическому праву: Окей-книга; Москва; 2016

ISBN 978-5-409-00719-5

Аннотация

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Экологическое право". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

Содержание

1. Понятие, предмет и метод экологического права	4
2. Становление экологического права России. Структура и система экологического права России	7
3. Особенности и принципы экологического права	13
4. Нормы экологического права. Экологические правоотношения. Субъекты и объекты экологических правоотношений	18
Конец ознакомительного фрагмента.	21

Краткий курс по экологическому праву

1. Понятие, предмет и метод экологического права

! **Экологическое право** – это система правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды в целях предотвращения и устранения вредных химических, физических и биологических воздействий на нее, а также отношения по поводу обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира.

1. Основная задача экологического права как отрасли права – сохранить всю окружающую природную среду как единую экологическую систему, а не только отдельные объекты природы. Экологическое право предусматривает *правовые способы борьбы* с вредными воздействиями на окружающую среду – проведение экологической экспертизы, установление экологических требований к размещению и эксплуатации хозяйственных объектов, оценка воздействия на окружающую среду и т. д.

2. В предмет экологического права входят общественные отношения, которые возникают по поводу охраны окружающей природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий, а также обеспечения режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира. Итак, предметом экологического права являются преимущественно общественные отношения, т. е. отношения между людьми по поводу использования и охраны окружающей среды.

3. Особое значение имеют *методы правового регулирования*, т. е. способы воздействия на участников общественных отношений со стороны государства. В сфере охраны окружающей среды применяются императивный и диспозитивный методы, а также метод экономического регулирования. Данные методы весьма специфичны. Отличительной их чертой является своеобразное сочетание императивного и экономического методов регулирования.

4. Главным образом применяется *императивный метод регулирования*. Он основывается на использовании административных предписаний, содержащихся в экологическом праве. Характерной чертой данного метода является наличие элементов власти и подчинения. Это установление разнообразных запретов и ограничений на использование при-

родных объектов, нормативов воздействий на природную среду, выдача лицензий, сертификатов, разрешений и т. д.

Например, согласно ст. 45 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ «Об охране окружающей среды») выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов допускаются только на основе разрешения, выдаваемого специально уполномоченными на то государственными органами.

5. *Диспозитивный метод регулирования* экологических правоотношений характеризуется равноправием субъектов. Заключая между собой соглашение, участники сами определяют свои права и обязанности, которые в то же время должны соответствовать закону.

6. *Метод экономического регулирования* в сфере охраны окружающей среды воздействует на имущество физических и юридических лиц, деятельность которых влияет на состояние окружающей среды. Сюда относятся плата за загрязнение окружающей среды и налогообложение. Цель данного метода заключается в стимулировании субъектов осуществлять экологически безопасную деятельность.

Для экологического права характерно то, что к одним и тем же отношениям по природопользованию и охране окружающей среды могут быть применены различные методы правового регулирования.

2. Становление экологического права России. Структура и система экологического права России

1. В становлении экологического права можно выделить *три основных этапа*:

- 1) возникновение, становление и развитие экологического права в рамках земельного права;
- 2) развитие экологического права в рамках природоресурсных отраслей;
- 3) современный период развития экологического права, его выход за рамки природоресурсных отраслей.

2. *История экологического права*—это те юридические, правовые предпосылки в развитии законодательства, которые помогли сформировать действующие институты, нормы, принципы современного экологического права, состоящего как из блока природоресурсных норм, так и из блока природоохранных норм.

3. В период развития *экологического права в рамках земельного права* целями земельного законодательства были: ликвидация класса помещиков, обеспечение трудящегося крестьянства землей на условиях бесплатности и бессрочно-

сти, устройство его хозяйственной деятельности, постепенное создание и развитие социалистических форм хозяйства в земледелии, ограничение и вытеснение капиталистических элементов. Земельное законодательство сыграло важную роль в ликвидации кулачества как класса, в создании устойчивого социалистического землепользования.

4. Экономическая роль природы обусловила возникновение *природно-ресурсных отраслей права*, которые стали регулировать отношения по использованию природных ресурсов. Производственная и хозяйственная деятельность человека постепенно все больше и больше причиняла вред природе. Это стало особенно ощущаться на рубеже 1950-х—1960-х гг. и вызвало усиленное развитие природоохранительного законодательства. Стала формироваться самостоятельная группа норм, которая получила название «правовая охрана природы».

5. На *современном этапе* произошло объединение регулятивных и охранительных норм в общую совокупность норм, которая получила название «экологическое право». На последнем этапе совершенствования экологического права осуществляется включение в отношения государственной и других форм собственности на природные объекты субъектов экологических правоотношений, которое осуществляется двумя способами:

✎ введением арендных отношений в экологические отношения;

✎ введением стимулирующих долговременных нормативов платы не только за природные ресурсы, но и за выбросы веществ, загрязняющих природную среду.

Совершенствование эколого-правовых нормативных актов – главная задача регулирования экологических правоотношений. Экологическое право как наука представляет собой систему знаний об экологическом праве как отрасли права.

6. Предмет науки, составляющей систему экологического права как отрасли права, образуют следующие вопросы:

- ✓ методы научных исследований;
- ✓ правоприменительная и правотворческая практика;
- ✓ история развития экологического права;
- ✓ источники экологического права;
- ✓ международное правовое регулирование экологопользования;
- ✓ источники научно-правовой информации;
- ✓ эколого-правовое регулирование экологопользования в различных странах мира;
- ✓ понятийный аппарат, раскрывающий специальную терминологию в эколого-правовой науке;
- ✓ экологические правоотношения.

7. Структура экологического права включает такие элементы, как правовые нормы, институты и подотрасли. Право природопользования – это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Наиболее распространенной в науке экологического права признают классификацию права природопользования в зависимости от требования по наличию разрешительной документации: право общего природопользования и право специального природопользования.

8. *Право общего природопользования* – это право использования природных ресурсов, при котором не требуется получения разрешительных документов со стороны государства и иных уполномоченных лиц. *Право специального природопользования* – это право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов. Например, сбор грибов гражданами в лесу для личного пользования считается общим правом природопользования, и для этого не требуется получения каких-либо документов, а вот использование земельного участка для строительства уже требует получения документов как на земельный участок, так и на возведение здания, строения, сооружения.

9. В зависимости *от использования природного объекта* и природного ресурса права природопользования подразделяются на землепользование, лесопользование, недропользование, водопользование, пользование животным миром и т. д.

Общим критерием, разделяющим право природопользования отдельными природными ресурсами на виды, является *срок пользования* ими. В соответствии с этим критерием можно выделить постоянное право природопользования (без определенного срока) и срочное.

Срочное делится на долгосрочное и краткосрочное. Выделяется также право ограниченного пользования чужим имуществом (сервитут). Так, существует лесной, водный и земельный сервитуты.

10. *Система экологического права* – это совокупность его институтов, расположенных в определенной последовательности с экологическими закономерностями. Регулируемые экологическим правом общественные отношения условно разделены на три составные части, в которых группируются отличающиеся друг от друга правовые нормы. Экологическое право как учебная дисциплина состоит из Общей, Особенной и Специальной частей.

Общая часть включает институты, которые содержат положения, обслуживающие все или значительную группу ин-

ститутов Особенной части. Особенная часть включает институты, которые имеют узкоцелевое назначение в силу специфики объекта, по поводу которого этот институт возникает, – эколого-правовой режим землепользования, недропользования, водопользования. Специальная часть – это нормы других отраслей права, регулирующие вопросы охраны окружающей среды.

3. Особенности и принципы экологического права

1. Законодательство в области охраны окружающей среды определяет *правовые основы государственной политики* в этой области, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории России, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычай-

чайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

3. *Объектами охраны окружающей среды* от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- ✓ земли, недра, почвы;
- ✓ поверхностные и подземные воды;
- ✓ леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- ✓ атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

4. *Граждане имеют право:*

- ✎ создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- ✎ направлять обращения в органы государственной власти и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- ✎ принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборах подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей

среды и в иных акциях;

☞ выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

☞ оказывать содействие органам государственной власти в решении вопросов охраны окружающей среды;

☞ обращаться в органы государственной власти и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

☞ предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

5. *Принципы экологического права* – это руководящие положения и основные начала, в которых отражаются объективные закономерности и потребности общества в экологически благоприятной природной среде жизни, определяющие существо отрасли экологического права.

6. Принципы экологического права закреплены в конституционных положениях и конкретизированы в экологическом законодательстве. К основным принципам, на основе которых осуществляется охрана окружающей среды, относятся следующие:

☞ *принцип соблюдения права человека на благоприятную*

окружающую среду и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека. Содержание этого принципа реализуется в системе экологических прав граждан, закрепленных в ст. 42 Конституции РФ и ст. 11, 12 ФЗ «Об охране окружающей среды»;

☞ *научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов*, обеспечивающих устойчивое развитие общества при соблюдении гарантий прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду. Данный принцип предполагает требование научной обоснованности экологических нормативов, разработка которых осуществляется на основе научных данных о степени воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

☞ *рациональное и неистощительное использование природных ресурсов*. Экологический аспект данного принципа находит отражение в законодательстве в форме требований комплексного, экологически безопасного природопользования, под которым понимается природопользование, не наносящее вреда другим природным объектам и окружающей среде в целом. Экологически безопасное природопользование означает использование природных ресурсов способами, не приводящими к причинению вреда здоровью и жизни граждан;

☞ *государственное регулирование деятельности по охране окружающей природной среды и использование природных ресурсов*;

☞ *платность природопользования;*

☞ *соблюдение экологических требований законодательства,*

☞ *ответственность за его нарушение;*

☞ *гласность* предполагает право каждого проживающего на территории России на правдивую информацию о состоянии окружающей среды, за искажение которой виновные должностные лица несут административную и иную ответственность;

☞ *международное сотрудничество в области охраны окружающей природной среды.* Принцип международного сотрудничества в области охраны природной среды обусловлен межгосударственным характером проблем охраны природной среды.

4. Нормы экологического права. Экологические правоотношения. Субъекты и объекты экологических правоотношений

! Нормы экологического права – это правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

1. Нормы права условно можно разделить на *три группы*: отраслевые, комплексные, экологизированные (нормы других отраслей права, которые отражают требования охраны окружающей природной среды).

2. По содержанию юридических предписаний нормы экологического права делятся на нормы-принципы, нормы-приоритеты и нормы-правила. *Нормы-принципы* закрепляют основополагающие начала. *Нормы-приоритеты* устанавливают право преимущества в охране и использовании природных объектов перед другими в интересах обеспечения качества окружающей природной среды. Данные нормы в свою очередь делятся на отраслевые (содержатся в природно-от-

раслевым законодательстве), межотраслевые, общие. Например, Водный кодекс РФ содержит приоритет водного пользования для удовлетворения питьевых и бытовых потребностей населения.

3. *Межотраслевые нормы-приоритеты* устанавливаются нормами отраслевого законодательства, но устанавливаются преимущественно в использовании и охране одних природных объектов перед другими. *Общие нормы-приоритеты* закрепляют основные цели охраны окружающей природной среды. Например, любые мероприятия подлежат прекращению, если они угрожают жизни и здоровью человека.

4. *Нормы-правила* содержат экологические требования применительно к конкретной сфере экологических отношений. По содержанию данные нормы можно условно разделить на предупредительные, запретительные, восстановительные, карательные, поощрительные и т. д.

! **Правоотношение** – это возникающее в соответствии с требованиями норм права общественное отношение, участники которого имеют субъективные права и юридические обязанности, гарантируемые государством.

5. *Экологические правоотношения* – общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и

природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Юридические факты – это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия.

События – такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения (например, стихийные бедствия). События могут быть абсолютные (не зависят от воли кого-либо) и относительные (связаны с действиями человека).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.