

Р. Р. Байтасов

Охрана труда

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ



Р. Р. Байтасов

Охрана труда. Конспект лекций

«Издательские решения»

Байтасов Р. Р.

Охрана труда. Конспект лекций / Р. Р. Байтасов — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-858717-7

В учебном пособии рассмотрены правовые и организационные вопросы охраны труда, вопросы гигиены труда и производственной санитарии, техники безопасности и пожаровзрывобезопасности. Предназначается для студентов вузов и других учебных заведений. Будет полезно преподавателям и специалистам по охране труда.

ISBN 978-5-44-858717-7

© Байтасов Р. Р.
© Издательские решения

Содержание

Тема 1. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА	6
1.1. Основные принципы и направления государственной политики в области охраны труда	6
1.2. Понятие охраны труда. Законодательные и нормативно-правовые акты по охране труда	10
1.3. Инструкции по охране труда	14
Конец ознакомительного фрагмента.	15

Охрана труда Конспект лекций

Р. Р. Байтасов

© Р. Р. Байтасов, 2017

ISBN 978-5-4485-8717-7

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Тема 1. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

1.1. Основные принципы и направления государственной политики в области охраны труда

Государство является основным гарантом прав и свобод своих граждан. В ст. 2 Конституции РБ провозглашено, что «... человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Исходя из этого, основным **принципом** государственной политики в нашей стране в области охраны труда является **приоритет жизни и здоровья работающих по отношению к результатам трудовой деятельности, установление ответственности работодателей за безопасность труда, совершенствование правовых отношений и механизмов в этой сфере**.

Практическая реализация права граждан на здоровые и безопасные условия труда требует осуществления на всех уровнях управления соответствующих правовых, социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и других мероприятий по охране труда. В РБ принят Закон от 3.05.1999г. №253—З «О ратификации Конвенции 155 Международной организации труда (МОТ) «О безопасности и гигиене труда и производственной среде».

Основной целью ратификации Конвенции является признание необходимости на государственном уровне разработать национальную политику в области охраны труда, которая бы учитывала как местные условия, так и международный опыт, а также создать необходимые правовые и организационные механизмы её реализации на всех уровнях производственных отношений.

Разработка и реализация государственной политики в области охраны труда предполагает установление соответствующих функций и обязанностей государственных органов, работодателей, работающих и других лиц в области гигиены и безопасности труда.

В 2005г. В РБ разработана и утверждена Советом Министров вторая редакция Концепции государственного управления охраной труда. В этом документе определены цели, задачи и основные направления государственного управления охраной труда. Указаны уровни, субъекты, механизм реализации Концепции и ожидаемые результаты.

Государственное управление охраной труда предусмотрено на трёх уровнях:

- республиканском – Президент, Правительство РБ или уполномоченный им республиканский орган государственного управления в области охраны труда;
- отраслевом – республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчинённые Правительству РБ;
- территориальном – местные исполнительные и распорядительные органы.

23.06.2008г. принят закон РБ «Об охране труда» №356-З, который введён в действие с 2.01.2009г. Ст. 4 этого Закона предусматривает, что государственное управление в области охраны труда осуществляют Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчинённые Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах их компетенции.

В соответствии со ст. 5 Закона Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику в области охраны труда и осуществляет иные полномочия в этой обла-

сти в соответствии с Конституцией РБ, Законом «Об охране труда» и иными законодательными актами.

В ст. 6. Закона изложены Полномочия Правительства Республики Беларусь в области охраны труда

Правительство Республики Беларусь обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны труда, в пределах своей компетенции определяет полномочия республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчинённых Правительству Республики Беларусь, в области охраны труда, организует разработку республиканских целевых программ улучшения условий и охраны труда, осуществляет иные полномочия в области охраны труда, возложенные на него Конституцией РБ, законами Республики Беларусь и актами Президента Республики Беларусь.

В ст. 7 Закона изложены полномочия республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчинённых Правительству Республики Беларусь, в области охраны труда

Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчинённые Правительству Республики Беларусь, осуществляют:

- государственное управление охраной труда на отраслевом уровне;
- разработку и принятие в пределах своей компетенции отраслевых правил по охране труда, типовых инструкций по охране труда, других нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, разработку и реализацию отраслевых целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- государственный контроль за соблюдением требований по охране труда в подчинённых им организациях;
- анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подчинённых им организациях, разработку и реализацию мер по их профилактике;
- организацию обучения, повышения квалификации и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов подчинённых им организаций;
- организацию проведения научно-исследовательских работ в области условий и охраны труда;
- информационное обеспечение подчинённых им организаций по вопросам охраны труда;
- пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в подчинённых им организациях;
- международное сотрудничество в пределах своей компетенции по вопросам охраны труда;
- иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь помимо указанных выше полномочий:

- осуществляет координацию деятельности по вопросам охраны труда республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчинённых Правительству Республики Беларусь, специально уполномоченных государственных органов надзора и контроля, местных исполнительных и распорядительных органов, профессиональных союзов (далее – профсоюзы);
- разрабатывает с участием заинтересованных органов государственного управления, иных государственных организаций, подчинённых Правительству Республики Беларусь, предложения по основным направлениям и приоритетам государственной политики в области охраны труда, нормативные правовые акты по охране труда;

- осуществляет разработку республиканских целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
- утверждает самостоятельно или совместно с республиканскими органами государственного управления межотраслевые правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда, другие нормативные правовые акты, содержащие требования по охране труда;
- разрабатывает с участием заинтересованных органов государственного управления, иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и утверждает типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты;
- организует осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда;
- осуществляет экспертизу условий труда и контроль за качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- проводит мониторинг состояния условий и охраны труда, анализ нарушений законодательства об охране труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и вносит в установленном законодательством порядке в органы государственного управления предложения об их предупреждении;
- организует и координирует проведение научно-исследовательских работ в области охраны труда;
- участвует в совершенствовании государственной статистической отчетности в области охраны труда;
- осуществляет международные связи и сотрудничество в области охраны труда, подготавливает проекты международных договоров и соглашений по вопросам охраны труда;
- осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности республиканской комиссии для проверки знаний руководителей и членов комиссий республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, по вопросам охраны труда (далее – республиканская комиссия);
- осуществляет иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

Согласно ст. 8 Закона местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют:

- государственное управление охраной труда на территориальном уровне;
- разработку и реализацию территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- государственный контроль за соблюдением требований по охране труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;
- организацию обучения, повышения квалификации и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории, которые не находятся в подчинении республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и других организаций;
- анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, расположенных на подведомственной им территории, разработку и реализацию мер по их профилактике;
- информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;
- пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

- участие в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;
- иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

1.2. Понятие охраны труда. Законодательные и нормативно-правовые акты по охране труда

Легальное определение понятия «охрана труда» содержится в ст.221 Трудового кодекса РБ и в ст.1 Закона РБ «Об охране труда» от 23 июня 2008г. №356-З.

Законодатель определил, что под **охраной труда** понимается система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства.

Правовой основой организации работ по охране труда в стране является **Конституция** Республики Беларусь (ст.41, 45), которая гарантирует право граждан на здоровые и безопасные условия труда, охрану их здоровья.

Законодательство об охране труда состоит из Закона об охране труда, Трудового кодекса РБ, Гражданского кодекса РБ, других нормативных правовых актов, в том числе технических НПА, регулирующих общественные отношения в области охраны труда.

Наряду с правами работников на здоровые и безопасные условия труда (ст. 9 З. «Об охране труда», ранее эти права излагались в ст.222 ТК) каждый работник имеет право:

- получение от работодателя достоверной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте, а также о средствах защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторах;

- личное участие или участие через своего представителя в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда, проведении в установленном порядке проверок по охране труда на его рабочем месте соответствующими органами, расследовании произошедшего с ним несчастного случая или его профессионального заболевания;

Работающий имеет право отказаться от выполнения порученной работы (оказания услуги) в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности.

Работник также имеет право на:

- на рабочее место, соответствующее правилам по охране труда;
- обеспечение необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, устройствами;

- отказ от выполнения порученной работы в случае не предоставления ему средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда.

Работающий по гражданско-правовому договору вправе отказаться от исполнения гражданско-правового договора полностью или частично в случае, если работодателем не созданы или ненадлежащим образом созданы условия, предусмотренные гражданско-правовым договором.

Статьями 54, 55, 89, 226, 228—231 ТК и ст. 13 Закона «Об охране труда» предусмотрен механизм реализации права работников на здоровые и безопасные условия труда через обязанность нанимателя обеспечивать такие условия.

Статьей 227ТК и ст. 16 З. РБ «Об охране труда» законодательно регламентирована деятельность службы охраны труда. Статьей 16 «Служба охраны труда (специалист по охране труда)» определено, что для организации работы и осуществления контроля по охране труда работодатели в установленном законодательством порядке создают службу охраны труда или вводят должность специалиста по охране труда. или создают соответствующую службу из числа лиц, имеющих необходимую подготовку.

Кроме этого, ст.53 и 232 ТК и ст. 15 Закона «Об охране труда» предусматривают обязанности работников по вопросам охраны труда.

Ст. 198 и 465 ТК и ст. 40 З. «Об охране труда» устанавливают ответственность работодателей и работающих за нарушение законодательства об охране труда. (Работодатели и работающие, виновные в нарушении законодательства об охране труда или препятствующие деятельности представителей органов государственного надзора и контроля, общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда, несут ответственность в соответствии с законодательством).

В ст.462 ТК определено, что государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы, а ст. 463ТК право общественного контроля по этим вопросам предоставляет профсоюзам. Вопросам надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в Законе «Об охране труда» посвящена глава 7.

В Законе РБ «**Об основах государственного социального страхования**» в рамках общих вопросов страхования граждан предусмотрены вопросы страхования их также от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Закон РБ «**О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения**» обеспечивает предупреждение воздействия неблагоприятных факторов среды обитания на здоровье населения; регламентирует действия органов государственной власти и управления, организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия; предусматривает организацию госнадзора за соблюдением санитарных норм и гигиенических нормативов.

Закон РБ «**Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации**» устанавливает основы оценки соответствия объектов требованиям нормативных правовых актов в этой области.

Объекты оценки: продукция; процессы разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции; оказание услуг; системы управления качеством, окружающей средой и др. Оценка соответствия осуществляется с целью обеспечения защиты жизни, здоровья и наследственности человека, имущества и охраны окружающей среды, повышения конкурентоспособности продукции (услуг) и т. п.

Документы об оценке соответствия: аттестат аккредитации, сертификат соответствия, декларация о соответствии и сертификат компетентности.

Подтверждение соответствия может носить обязательный или добровольный характер. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в виде обязательной сертификации или декларирования соответствия. Добровольное подтверждение соответствия проводится в форме добровольной сертификации.

Закон РБ «**О техническом нормировании и стандартизации**» устанавливает правоотношения в области стандартизации, а также государственного надзора за выполнением требований стандартов и строительных норм; определяет нормативные документы по стандартизации: Государственные стандарты РБ, государственные строительные нормы, государственные классификаторы технико-экономической информации РБ, стандарты предприятий и другие документы; предусматривает порядок разработки, принятия и отмены нормативных документов по стандартизации.

Закон РБ «**О пожарной безопасности**» предусматривает установление госнадзора за обеспечением пожарной безопасности министерствами, ведомствами, концернами, предприятиями независимо от форм собственности, а также гражданами; определяет правовую основу и принципы организации пожарной безопасности, а также принципы деятельности пожарной службы, концепцию правоотношений всех субъектов в этой области.

Закон РБ «**О промышленной безопасности опасных производственных объектов**» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Закон определяет орган, осуществляющий государственное управление промышленной безопасностью, и органы, осуществляющие государственный надзор в этой области; устанавливает необходимость лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, сертификации технических средств, применяемых на опасных производственных объектах, а также экспертизы и разработки декларации промышленной безопасности и др.

В систему законодательных актов, регулирующих вопросы охраны труда в стране, входят также законы: О радиационной безопасности населения, О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, О здравоохранении и др.

Деятельность по охране труда помимо законов регулируется директивными документами – **декретами, указами и распоряжениями президента страны, а также постановлениями и распоряжениями правительства страны**. Например, декрет президента РБ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 30.07.2003г. №18 направлен на усиление социальной защиты граждан, потерпевших в результате травматизма на производстве, регулирует вопросы возмещения причинённого их жизни и здоровью вреда, стимулирует реализацию мер по предупреждению производственных несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Кроме того, основные направления безопасности, гигиены труда, производственной санитарии и пожарной профилактики регламентируются:

- межгосударственными нормативно-правовыми актами. В РБ принят Закон от 3.05.1999г. №253—3 «О ратификации Конвенции 155 международной организации труда (МОТ) «О безопасности и гигиене труда и производственной среде»;

- техническими нормативными правовыми документами специально уполномоченных государственных органов надзора и контроля;

- отраслевыми нормативными правовыми актами министерств и других республиканских органов государственного управления, объединений и учреждений, подчинённых правительству;

- локальными нормативными правовыми актами (разрабатываются для конкретных организаций).

Перечень видов нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, представлен в Постановлении СМ РБ от 10.02.2003г. №150 «О государственных нормативных требованиях охраны труда в РБ».

Законодательные и директивные акты, а также межгосударственные, государственные и межотраслевые государственные документы обязательны для исполнения на территории страны всеми субъектами хозяйственной деятельности и организациями независимо от формы собственности и ведомственного подчинения.

Отраслевые нормативные документы действительны только для учреждений и предприятий определённой отрасли.

Локальные (производственные) документы по охране труда разрабатываются для конкретных предприятий и учреждений и имеют силу только на этих субъектах хозяйственной деятельности.

Основные требования охраны труда разработаны в стандартах **системы стандартов безопасности труда (ССБТ)**, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

ГОСТ 12.0.001 «ССБТ. Основные положения» устанавливает назначение, структуру и содержание ССБТ, а также построение, содержание и согласование стандартов в этой системе.

Наименование и содержание подсистем ССБТ

0 Организационно-методические стандарты

Организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда (цели, задачи и структура системы, внедрение и контроль за соблюдением стандартов ССТБ, терминология в области безопасности труда, классификация опасных и вредных производственных факторов и т.д.); требования (правила) к организации работ, направленных на обеспечение безопасности труда (обучение работающих безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.)

1 Стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов

Требования по видам опасных и вредных производственных факторов, предельно допустимые значения их параметров и характеристик; методы контроля нормируемых параметров и характеристик опасных и вредных производственных факторов; методы защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов

2 Стандарты требований безопасности к производственному оборудованию

Общие требования безопасности к производственному оборудованию; требования безопасности к отдельным группам (видам) производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности

3 Стандарты требований безопасности к производственным процессам

Общие требования безопасности к производственным процессам; требования безопасности к отдельным группам (видам) технологических процессов; методы контроля выполнения требований безопасности

4 Стандарты требований к средствам защиты работающих

Требования к отдельным классам, видам и типам средств защиты; методы контроля и оценки средств защиты; классификация средств защиты

1.3. Инструкции по охране труда

Важнейшими локальными нормативными правовыми актами являются **инструкции по охране труда**. В соответствии со ст. 20 З. РБ «Об охране труда» работодатели принимают инструкции по охране труда для профессий и отдельных видов работ (услуг) в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты РБ.

Инструкции по охране труда должны содержать общие требования по охране труда, требования по охране труда перед началом работы, при её выполнении, по окончании работы, в аварийных ситуациях.

В инструкцию по охране труда с учётом специфики профессии, вида работ (услуг) могут включаться и другие требования по охране труда.

Работодатели, не наделённые правом принятия локальных нормативных правовых актов, руководствуются соответствующими типовыми инструкциями по охране труда.

Инструкции подготавливаются на основе стандартов безопасности труда, правил и норм безопасности и гигиены труда, типовых инструкций, требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации заводов-изготовителей оборудования, а также на основе технологической документации предприятия с учётом конкретных условий производства.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.