

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

шпаргалки



*Используй сам,
передай 5 одноклассникам,
и будешь вам счастье
во время сессии*

Государственные и муниципальные финансы

Серия «Шпаргалки»

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=179733

Государственные и муниципальные финансы: ЭКСМО; Москва; 2008

ISBN 978-5-699-24497-3

Аннотация

Информативные ответы на все вопросы курса «Государственные и муниципальные финансы» в соответствии с Государственным образовательным стандартом.

Содержание

1. Сущность финансов	4
2. История возникновения государственных и муниципальных финансов	6
3. Форма устройства бюджетной системы с точки зрения государственных финансов	9
4. Бюджетная система РФ	12
5. Принципы функционирования бюджетной системы	15
6. Основы финансовой политики государства	18
7. Стратегические направления ответственности, возлагаемой на Правительство РФ	21
8. Федеральный бюджет – главный финансовый план страны	24
9. Бюджетная классификация РФ	26
10. Расходы бюджета	28
11. Доходы бюджета	30
12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета	32
13. Процесс разработки проектов бюджетов	34
14. Документы, сопутствующие проекту бюджета	37
15. Порядок рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете	40
Конец ознакомительного фрагмента.	41

Мария Новикова

Государственные и муниципальные финансы

1. Сущность финансов

Финансы— это система порождаемых и регулируемых государством денежных отношений, связанная с перераспределением стоимости валового внутреннего продукта, а также части национального богатства.

С возникновением государства появилась финансовая система. Уже при рабовладельческом строе государство выполняло ряд социально—экономических функций (таких, как содержание войска, охрана общественного порядка, строительство зданий, дорог и т. д.) и пополняло свою казну за счет налогов в денежной и натуральной формах. Слияние денежной формы налога и функций самого государства породило сущность государственных финансов.

Государственные и муниципальные финансы есть совокупность регламентированных государством перераспределительных денежных отношений по формированию и использованию денежных доходов, необходимых для выполнения им важных стратегических задач.

К централизованным денежным доходам (фондам) относят бюджеты всех уровней (государственный, региональный, местный), а также внебюджетные фонды (Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, Пенсионный фонд, Фонд социального страхования).

Общепринято считать, что государственные и муниципальные финансы выполняют **четыре функции**:

1) **планирование** – достижение максимальной сбалансированности и пропорциональности финансовых ресурсов;

2) **организация** – необходимость определения порядка составления, утверждения, исполнения бюджета, выбор уполномоченных кредитных организаций, разграничение полномочий исполнительных и законодательных органов власти в бюджетном процессе;

3) стимулирование;

4) контроль – необходимость осуществления контроля в составлении, утверждении, исполнении бюджета.

Финансы и финансовая система образовались в момент соединения государства и налогов. Налоговые подати перестали существовать в натуральной форме и с некоторых пор взимались только в денежном эквиваленте.

2. История возникновения государственных и муниципальных финансов

Возникновение финансовых отношений связано с процессом отделения государственной казны от собственности монарха.

С этих пор стал применяться термин «финансы». В Средние века под этим термином подразумевался доход.

В европейских странах ближе к XVIII в. финансы включали совокупность доходов, расходов, долга государства. Изначально финансы рассматривались в качестве денежных фондов. Несколько позднее понятие «финансы» стало включать в себя и местные финансы.

Благодаря развитию науки финансов государство стало подходить к формированию финансов более осмысленно. Финансы рассматривались как совокупность налоговых сборов, имущества, формирования бюджета и его расходования на более широкие цели.

В мировой практике выделяются две теории возникновения финансов: классическая и неоклассическая.

Классическая теория подразумевает господство государства над финансами.

Неоклассики представляют другое видение финансовой

системы. Они полностью отходят от господства государства во всех сферах, в том числе выделяют финансы как независимую категорию.

Классическая теория представляет мысли, касающиеся налоговой политики государства. В этой связи прославился Адам Смит.

В современных налоговых отношениях эти правила тоже находят свое отражение, например в Налоговом кодексе РФ.

Термин «финансы» в России стал применяться с XVIII в. и его трактовка была такова: «Финансы – это все то, что касается прихода, расхода государства» (В. И. Даль).

Возглавлял Министерство министр финансов, при котором формировались совет и канцелярия. Само Министерство состояло из департаментов, отделений, столов.

Император назначал министра, который подчинялся только ему. Таким образом, в управлении министерствами лежал принцип единоначалия. Структура министерств была построена по французской аналогии.

Министерство финансов играло важную роль в рассмотрении «каждогодних» финансовых отчетов, поступавших из других министерств.

В структуре Министерства находилась комиссия погашения долгов. В ее компетенцию входили обследование и решение вопросов по сокращению внутреннего и внешнего государственного долга.

Министерство финансов состояло из шести департамен-

тов. В их число входили: Департамент горных и соляных дел, Департамент разных податей и сборов, Департамент государственных имуществ, Департамент мануфактур, Департамент внутренней торговли, Государственное казначейство.

На базе Коммерческого, Заемного банков был образован Государственный банк. В 1882 г. образовался Крестьянский поземельный банк. Основу его деятельности составляло посредничество в приобретении земель у дворян и продаже кулаку. Крах финансовой системы в России начался с приходом Е. Ф. Канкрин. Под его руководством в 1839–1843 гг. была проведена денежная реформа.

Знаменательными моментами в отечественной истории стали Крестьянская реформа 1861 г. и выкупная операция. Это повлекло за собой расширение госаппарата и увеличение роли Министерства финансов.

3. Форма устройства бюджетной системы с точки зрения государственных финансов

Бюджетная система представляет собой совокупность бюджетов различных уровней, взаимосвязанных между собой. Структура бюджетной системы основывается на форме государственного устройства. Существуют две формы устройства бюджетной системы с точки зрения государственных финансов.

1. Простая (унитарная).

Страны с такой формой представляют собой единое централизованное государство, состоящее из зависимых административно—территориальных единиц (Япония, Англия, Швейцария, Франция и др.). Унитарные государства имеют двухуровневую бюджетную систему: государственный бюджет и местные бюджеты.

Государственный бюджет является аккумулятором части национального дохода, перераспределяемого через финансовую систему.

За государственным бюджетом закреплены крупные налоговые доходы, позволяющие производить расходы по осуществлению социально—экономических задач.

В 1960–1970 гг. в западных странах произошло укрупне-

ние муниципальных административных единиц. Вследствие этого увеличилась значимость местных бюджетов.

Кроме того, более мелкие административные единицы, такие как сельские округа и приходы, упразднились. Положительными моментами реформирования органов местного самоуправления оказались сокращение числа местных бюджетов и увеличение их объема. Таким образом, межбюджетные отношения между государственной казной и бюджетами муниципальных единиц стали более целенаправленными. Органы местного самоуправления самостоятельно смогли регулировать многие вопросы социального характера на данной территории. Местные бюджеты выступают «проводниками» финансовой, экономической, социальной политики правительства.

Хотя формально местные бюджеты считаются независимыми от центра, в реальности на финансирование текущих расходов местных органов власти выделяются значительные средства из общего бюджета в форме дотаций и целевых субсидий.

2. Сложная (федеративная, конфедеративная, имперская).

Сложная форма устройства представляет союз государств или территориальных образований, независимых друг от друга (США, Канада, ФРГ, союзные государства, Россия и т. д.).

В федеративных государствах трехуровневая бюджетная

система: бюджет центрального правительства, бюджеты членов федерации, местные бюджеты.

Особенность федеративного устройства финансов состоит в самостоятельности каждого уровня бюджета и разнообразии взаимоотношений между этими уровнями.

К примеру, бюджетная система США включает: федеральный бюджет, бюджеты пятидесяти штатов, более 80 000 бюджетов местных административных подразделений:

- 1) 3000 округов;
- 2) 19 000 муниципалитетов;
- 3) 17 000 городов и тауншипов;
- 4) 15 000 школьных округов;
- 5) 29 000 специальных округов.

Бюджетная система ФРГ состоит из: федерального бюджета, бюджетов 16 земель, в том числе бюджетов ганзейских городов, бюджетов общин, в том числе бюджетов объединенных общин и округов и т. д.

4. Бюджетная система РФ

Финансовой основой правительства является федеральный бюджет, ему принадлежит ведущая роль. Расходы и доходы местных бюджетов при федеративном устройстве не входят в бюджеты членов федерации, а расходы и доходы членов федерации не входят в федеральный бюджет.

В федеральный бюджет входят основные налоги. Поступления от индивидуального подоходного налога и налога на прибыль корпораций в США составляют 60 %. На федеральный бюджет возложены важнейшие расходы: военные, экономические, часть социальных, административные.

Львиную долю поступлений в бюджеты земель составляют так называемые прямые налоги: подоходный, налог с наследства, налог на прибыль корпораций, на имущество. Основными источниками доходной части бюджета провинций, к примеру Канады, являются акцизы, подоходный налог, налог на прибыль корпораций, платежи в фонды социального страхования.

Расходование средств бюджетов членов федерации осуществляется в зависимости от их функций по экономической и социальной деятельности, оказанию финансовой помощи сельскому хозяйству и отдельным отраслям промышленности, содержанию административного аппарата (органов правосудия, полиции).

Все уровни бюджетной цепи тесно связаны между собой. Каждое государство отличается способами взаимодействия звеньев бюджетной системы.

В соответствии с БК РФ бюджетная система РФ состоит из бюджетов следующих уровней:

- 1) федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 2) бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- 3) местных бюджетов муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт—Петербурга;
- 4) бюджетов городских и сельских поселений.

На каждом уровне происходит процесс разработки, принятия, исполнения, контроля финансовых средств бюджетов.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов.

Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ.

Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме нормативно—правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Для всех уровней годовой бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году.

Совокупность всех бюджетов на соответствующей территории составляет **консолидированный бюджет**.

В состав консолидированного бюджета РФ входят:

- 1) федеральный бюджет;
- 2) свод бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

В консолидированный бюджет не попадают бюджеты государственных и территориальных внебюджетных фондов. Межбюджетные трансферты тоже не входят в эту систему.

5. Принципы функционирования бюджетной системы

Для эффективности функционирования бюджетной системы в России должны соблюдаться следующие принципы (ст. 28 БК РФ):

1) единства бюджетной системы РФ. Данный принцип предполагает единство бюджетного законодательства РФ, форм бюджетной документации и отчетности, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов и т. п.;

2) разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ.

Принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами означает распределение и закрепление определенных видов полномочий за разными уровнями власти;

3) самостоятельности бюджетов. Принцип самостоятельности бюджета включает в себя право органов власти самостоятельно формировать и исполнять принятый бюджет;

4) равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.

Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований означает определение бюджетных

полномочий органов власти, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями;

5) полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления, определенные налоговым и бюджетным законодательством РФ, законами о государственных внебюджетных фондах, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме;

6) сбалансированности бюджета. Принцип означает соответствие объема предусмотренных бюджетом расходов суммарному объему доходов;

7) эффективности и экономности использования бюджетных средств. Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;

8) общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита;

9) гласности. Принцип гласности означает доступность информации о ходе разработки, утверждения, исполнения бюджета;

10) достоверности бюджета. Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально—экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

11) адресности и целевого характера бюджетных средств. Принцип адресности предполагает использование бюджетных средств по назначению.

6. Основы финансовой политики государства

Достижение стратегических целей в развитии государства базируется на основе финансовой политики. Реализация финансовой политики происходит за счет составления финансового плана на среднесрочную (долгосрочную) перспективу, бюджета и наиболее эффективного применения этих средств для выполнения государством своих функций.

Субъектами реализации бюджетной политики признаются органы власти, обладающие полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов.

Финансовая политика государства должна ориентироваться не только на внутреннюю экономику страны, но и на требования финансового права.

Приоритетными задачами финансовой политики являются:

- 1) формирование приспособленного к реальной действительности законодательства;
- 2) снижение налогового бремени с одновременным повышением эффективности функционирования налоговой системы;
- 3) формирование адекватного планирования и прогнозирования развития финансовой системы;

- 4) достижение максимальной сбалансированности бюджетов всех уровней;
- 5) эффективная отдача от функционирования таможенной системы;
- 6) создание условий по стимулированию поступлений в бюджеты различных уровней и т. д.

Финансовая политика состоит из таких структурных звеньев, как бюджетная политика, таможенная политика, кредитно—денежная политика.

В настоящее время на территории РФ действует целая система таможенных сборов и пошлин, а также их льготирование. В Таможенном кодексе РФ предусмотрены специальные таможенные режимы.

Денежно—кредитная политика формируется Правительством РФ и Центробанком. Основные ее задачи:

- 1) стабильность уровня инфляции. Имеется в виду достижение такого уровня, при котором отмечается экономический рост;
- 2) применение новейших технологий при платежных операциях;
- 3) контроль денежного предложения;
- 4) сохранение позиции плавающего курса валюты.

В рамках налоговой политики первоочередной задачей является снижение налогового бремени. В результате этого происходят изменения в налоговом законодательстве.

В сторону улучшения сдвинулись вопросы, касающиеся

налогообложения малого и среднего бизнеса. Для таких хозяйствующих субъектов разработаны и внедрены специальные налоговые режимы.

Современная бюджетная политика России соответствует стратегическим целям экономического развития РФ, повышения качества жизни и обеспечения безопасности ее граждан.

Все большую значимость приобретают национальные проекты. Создается основа для решения назревших проблем, таких как повышение качества образования, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, улучшение здоровья населения, создание достойных условий жизни на селе и формирование агропромышленного производства. Некоторые федеральные и региональные программы по решению вышеперечисленных направлений перечислены при рассмотрении межбюджетных трансфертов.

7. Стратегические направления ответственности, возлагаемой на Правительство РФ

Для реализации поставленных задач на Правительство РФ возлагается ответственность по следующим стратегическим направлениям:

1) важным моментом является обеспечение сбалансированности бюджетной системы РФ в долгосрочном периоде. Особенно это касается обязательств в сфере пенсионного и государственного социального страхования. При вступлении в силу новой смешанной системы пенсионного накопления возникла необходимость в составлении новых правил отчисления из федерального бюджета в Пенсионный фонд;

2) основным направлением в области бюджетной политики должно быть продолжение аккумулирования доходов бюджета в Стабилизационном фонде. Средства Стабилизационного фонда сверх базового объема должны направляться на замещение источников внешнего финансирования дефицита бюджета, а также на досрочное погашение государственного внешнего долга;

3) необходима более эффективная отдача бюджетных расходов. Расходы бюджетов всех уровней должны быть ориентированы на конечный результат. При этом обязательства,

возложенные на органы власти, должны быть сопоставимы с выделяемыми на это финансовыми средствами;

4) повышение роли среднесрочного финансового планирования.

Уже в 2007 г. был утвержден федеральный бюджет на среднесрочный период (2008–2010 гг.). Отчеты о результатах использования бюджетных ассигнований должны учитываться при составлении и рассмотрении проектов бюджетов;

5) дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств путем разработки и внедрения методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепления финансовой дисциплины;

6) обеспечение прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд;

7) совершенствование управления государственной собственностью;

8) эффективное участие России в инициативах мирового сообщества по облегчению долгового бремени беднейших стран. На саммите Большой восьмерки было принято решение о списании долга африканским странам;

9) реорганизация и увеличение капитализации специализированных государственных инвестиционных институтов в целях поддержки экспорта товаров и импорта технологий, долгосрочного финансирования крупных инвестиционных

проектов.

8. Федеральный бюджет – главный финансовый план страны

Бюджет играет важную экономическую, социальную, политическую роль в воспроизводственном процессе. Государство влияет на перераспределение национального дохода между отраслями. Через бюджет государство может воздействовать на более слабые, неденежные отрасли (такие, как сельское хозяйство, культура, образование, здравоохранение и др.).

Федеральный бюджет – форма образования и расходования в расчете на финансовый год денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ.

Как любая другая экономическая категория, бюджет выполняет определенные функции: образование бюджетного фонда, его использование, контроль над использованием средств по назначению.

Первая функция связана с образованием доходов, состоящих из налоговых и неналоговых поступлений.

Основной источник поступлений – доходы хозяйствующих субъектов, полученные в результате перераспределения национального продукта.

Структура доходов бюджета не является константой и зависит от экономического развития страны в определенный

период.

Другая функция связана с целевым использованием бюджетных средств.

Наконец, третья функция предполагает создание контроля, связанного и с первой, и со второй функцией. Контролю подлежит целевое использование бюджетных средств. Для этого существует специальная форма отчетности.

В соответствии с БК РФ бюджет имеет свою структуру. Основными составляющими элементами являются доходы и расходы бюджета.

Доходы и расходы в свою очередь подлежат группировке.

Бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов всех уровней.

9. Бюджетная классификация РФ

Бюджетная классификация РФ включает:

- 1) классификацию доходов бюджетов РФ;
- 2) функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
- 3) экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
- 4) классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
- 5) классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- 6) классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- 7) классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;
- 8) ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

В соответствии с главой 4 БК РФ классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Классификация доходов бюджетов РФ включает в себя код администратора поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элементы, программы (подпрограммы) и коды экономической классификации доходов.

Экономическая классификация доходов является группировкой операций сектора государственного управления по экономическому содержанию.

Существует разграничение доходов на собственные и регулирующие. Собственные закреплены на постоянной основе (это налоги, неналоги, безвозмездные перечисления).

Регулирующие доходы – платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений в нижестоящие бюджеты.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней. Она отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства и решение вопросов местного значения.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ является группировкой заемных средств, привлекаемых РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов.

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета.

10. Расходы бюджета

Вид расходов подкрепляется источником финансового покрытия. Если появляется новый вид расхода, должны быть определены источники и порядок финансирования новых видов расходов бюджетов, в том числе в случае необходимости передачи финансовых ресурсов на новые виды расходов в бюджеты других уровней.

В структуру расходов бюджета входят капитальные и текущие расходы. Капитальное расходование предназначено для вложения инвестиций во вновь создаваемые юридические организации и поддержки уже существующих.

Формой поддержки являются бюджетные кредиты. Капитальные расходы определяются экономической бюджетной классификацией расходов.

Текущее расходование связано с предоставлением субсидий и субвенций нижестоящим бюджетам.

Помимо предоставляемых бюджетных кредитов, существуют и другие формы расходов бюджетных средств (ассигнования, трансферты, оплата по госконтракту, межбюджетные трансферты и др.).

Распространена практика создания резервных фондов в составе бюджета. Размер фонда не должен превышать 3 % от общей суммы расходов.

Цель создания таких фондов– использование резерв-

ного запаса на непредвиденные расходы (потери от стихийных бедствий, восстановительные работы от произошедших аварий).

Так, в составе федерального бюджета образуется Резервный фонд Президента РФ. Его объем не должен быть больше 1 % от установленной суммы расходов. Только Президент РФ обладает правом распорядиться средствами этого фонда.

Однако расходование средств фонда в личных целях, на осуществление выборов и других мероприятий запрещено. Данный фонд создается для осуществления чрезвычайных расходов.

11. Доходы бюджета

Структура доходной части состоит из налоговых, неналоговых доходов. Перечень налоговых поступлений зависит от законодательно закрепленных налогов и сборов. При этом существует распределение доли налоговых источников между бюджетами различных уровней.

В этом году определены поступления налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на добычу полезных ископаемых, единого социального налога, водного налога, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Первое место по поступлениям в бюджет занимают налог на добавленную стоимость, сбор за пользование природными ресурсами, налог на добычу полезных ископаемых. Таможенные платежи имеют большую долю в доходах.

Установление новых видов налогов, их отмена или изменение возможны только путем внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство РФ.

Федеральные органы законодательной власти могут устанавливать новые виды неналоговых доходов, отменять или изменять действующие после представления федеральными органами исполнительной власти своего заключения и только путем внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ.

Неналоговые доходы федерального бюджета формиру-

ются за счет:

1) доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;

2) остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и сборов за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, части прибыли унитарных предприятий, созданных Российской Федерацией;

3) таможенных пошлин и таможенных сборов;

4) платы за пользование водными объектами;

5) платы за пользование водными биологическими ресурсами;

6) платы за негативное воздействие на окружающую среду;

7) прибыли Банка России, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (по нормативам, установленным федеральными законами);

8) доходов от внешнеэкономической деятельности;

9) других доходов.

Доходы федеральных целевых бюджетных фондов учитываются в доходах федерального бюджета. Поступления осуществляются по установленным ставкам и распределяются между федеральными целевыми и территориальными целевыми бюджетными фондами.

12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета

В ходе рассмотрения статей доходов и расходов может появиться дефицит. В таких случаях утверждаются источники финансирования дефицита бюджета.

Источники финансирования утверждаются органами законодательной власти в законе на очередной финансовый год. Кредиты Банка России, а также приобретение Банком России долговых обязательств РФ, субъектов РФ, муниципальных образований при их первичном размещении не могут быть источниками финансирования дефицита бюджета.

Источниками финансирования дефицита федерального бюджета являются: 1) внутренние источники:

а) кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте РФ;

б) государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ. Государственные заимствования РФ представляют собой займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками;

в) бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других

уровней бюджетной системы РФ;

г) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;

д) сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;

е) изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета;

2) внешние источники:

а) государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;

б) кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.

13. Процесс разработки проектов бюджетов

Составлению проектов бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально—экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов.

Весь процесс начинается с Бюджетного послания Президента РФ, которое направляется Федеральному собранию не позднее марта предшествующего года.

Проектированием бюджетов занимается Правительство РФ, а на местном уровне – исполнительные органы местной власти. Составлением проекта бюджета занимается Министерство финансов.

Для формирования проекта бюджета используют Послание Президента РФ, прогноз социально—экономического развития, прогноз сводного финансового баланса, план развития сектора экономики на данной территории.

Кроме того, в расчетах используется информация о действующем налоговом законодательстве, предполагаемых объемах финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, видах и объемах расходов с одного

уровня бюджетной системы на другой, нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг.

Составление бюджета зависит от расчета важных показателей ВВП на душу населения, уровня инфляции.

План развития государственного или муниципального сектора экономики включает: 1) перечень и сводный план финансово—хозяйственной деятельности федеральных казенных предприятий;

2) перечень и сводный план финансово—хозяйственной деятельности государственных или муниципальных унитарных предприятий;

3) программу приватизации государственного или муниципального имущества и приобретения имущества в государственную или муниципальную собственность;

4) сведения о предельной штатной численности государственных или муниципальных служащих и военнослужащих по главным распорядителям бюджетных средств.

Министерство финансов РФ разрабатывает ориентировочные показатели бюджета на средний срок, проект федерального закона о бюджете. Одновременно с этим готовятся среднесрочный прогноз социально—экономического развития и прогноз Сводного финансового баланса.

Формирование федерального бюджета начинается с выбора Правительством РФ плана—прогноза функционирования экономики РФ на очередной финансовый год. На осно-

вании выбранного плана—прогноза происходит распределение расходов федерального бюджета.

14. Документы, сопутствующие проекту бюджета

Все несогласованные вопросы решаются межведомственной правительственной комиссией, возглавляемой министром финансов.

Документы, сопутствующие проекту бюджета:

- 1) предварительные итоги социально—экономического развития РФ за истекший период текущего года;
- 2) прогноз социально—экономического развития РФ на очередной финансовый год;
- 3) основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год;
- 4) план развития государственного и муниципального секторов экономики;
- 5) прогноз Сводного финансового баланса по территории РФ на очередной финансовый год;
- 6) прогноз консолидированного бюджета РФ на очередной финансовый год;
- 7) основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ;
- 8) проекты федеральных целевых программ и федеральных программ развития регионов;

- 9) проект федеральной адресной инвестиционной программы;
- 10) проект государственной программы вооружения;
- 11) проект программы приватизации государственных и муниципальных предприятий;
- 12) расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ и дефицит федерального бюджета на очередной финансовый год;
- 13) международные договоры РФ;
- 14) проект программы государственных внешних заимствований России;
- 15) проект программы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам;
- 16) проект структуры государственного внешнего долга РФ по видам задолженности и с разбивкой по отдельным государствам;
- 17) проект структуры государственного внутреннего долга РФ и проект программы внутренних заимствований;
- 18) предложения по индексации минимальных размеров стипендий, пособий и социальных выплат, денежного содержания федеральных государственных служащих, денежного довольствия военнослужащих, а также предложения по порядку индексации (повышения) оплаты труда работников организаций бюджетной сферы;

19) перечень законодательных актов, действие которых отменяется или приостанавливается;

20) расчеты прогнозируемого объема Стабилизационного фонда.

15. Порядок рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете

Представительный орган в лице Государственной думы РФ рассматривает проект

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.