



ИЛЬЯ ПАЩЕНКО

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА НАРУШЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ
ГРАЖДАН
И ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ
КОНФЛИКТОЛОГИЯ

Методическое пособие для
организаторов выборов

Илья Юрьевич Пащенко
Ответственность за нарушения
избирательных прав
граждан и электоральная
конфликтология.
Методическое пособие для
организаторов выборов

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=36331065
ISBN 9785449328960

Аннотация

Учебно-методическое пособие посвящено вопросам наступления ответственности за нарушения избирательных прав граждан. Автор рассматривает административную и уголовную ответственность, дифференцируя ее в зависимости от субъекта совершения деяния. В учебно-методическом пособии, специально разработанном для организаторов выборов, отдельное внимание уделено электоральной конфликтологии – новому и актуальному направлению для исследований в области избирательного процесса.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

5

Конец ознакомительного фрагмента.

16

**Ответственность
за нарушения
избирательных прав
граждан и электоральная
конфликтология
Методическое пособие для
организаторов выборов**

Илья Юрьевич Пащенко

© Илья Юрьевич Пащенко, 2018

ISBN 978-5-4493-2896-0

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

ВВЕДЕНИЕ

Избирательный процесс стремительно развивается. Технический процесс постепенно выводит организацию и проведение выборных кампаний на новый уровень, делая их более гласными и прозрачными. Транспарентность подходов избирательных комиссий с каждой новой компанией только возрастает, особо позитивно это оценено экспертами в ходе прошедших выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года¹. Как отметила председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) Элла Александровна Памфилова, избирательные комиссии России приняли беспрецедентные меры, которые позволили провести последние выборы максимально открыто и конкурентно².

Действительно, избирательный процесс развивается быстрыми темпами, однако нормы, охраняющие институт выборов от посягательств, не находятся в столь динамичном состоянии. Законодательная стабильность института ответственности в сфере выборов демонстрирует его жизнеспособность.

¹ Международная миссия по наблюдению за выборами. Заявление о предварительных результатах и выводах. Выборы Президента, 18 марта 2018 г. // URL: <https://www.osce.org> (Дата обращения 24.03.18 г. 22:00).

² Заседание ЦИК России от 23 марта 2018 года №152 // [Электронный ресурс] URL: <http://www.cikrf.ru> (Дата обращения 24.03.18 г. 21:00).

способность, но, в то же время, не обеспечивает соответствие уровню развития общественных отношений.

Современные нововведения в избирательном процессе направлены на предотвращение и своевременное разрешение спорных ситуаций³. Несмотря на возрастающее качество организации выборов и количество используемых технических средств, отдельные нарушения в ходе выборов все равно происходят, хоть и в минимальных масштабах, не способных повлиять на истинное установление волеизъявления россиян. Тем не менее, вполне очевидно стремление руководства ЦИК России искоренить эту проблему, чтобы никакая доля сомнений не закралась в сознание избирателей, наблюдателей и основных участников избирательного процесса.

Вопросы юридической ответственности за нарушения избирательных прав граждан остаются наиболее непростыми для понимания и разрешения. Ответственность участников избирательного процесса включается многими современными учеными и практиками в перечень важнейших принципов избирательного права⁴. Юридическая ответственность, дифференцированная по видам, активно исследуется на теоретическом уровне в работах отечественных ученых. Одна-

³ Гришина М. В. Свобода СМИ и право избирателей на информацию – современные российские подходы // Выборы в Европе. 2017. №13. С. 23.

⁴ Ключин Е. А. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М., 2010. С. 24.

ко сложности ее применения ввиду бланкетности законодательства возникают как в практике избирательных комиссий, так и в деятельности уполномоченных (правоохранительных и судебных) органов по применению соответствующих мер ответственности в сфере организации и проведения выборов. Существующие нормы юридической ответственности в избирательном процессе имеют разрозненный характер, который усложняет их правоприменение. Однако с точки зрения наличия самих норм и их функционирования, юридическая ответственность в совокупности предстает в качестве комплексного института.

Сложности правоприменения объясняются самой спецификой юридической ответственности в избирательном процессе. Она отличается от иной ответственности в силу особого статуса и особого положения организаторов выборов, участников избирательного процесса и их деятельности. Иными словами, проявляется определенная связь не только со специальным статусом субъекта ответственности, но и с исполнением определенных возложенных на него функций в особый момент организационной деятельности. Составы правонарушений и преступлений обусловлены наличием дополнительных условий (объективной стороной), которые крайне плотно перекликаются с субъективной стороной избирательных правонарушений и преступлений.

Актуальность подготовленной работы в первую очередь обусловлена ее практической стороной – объяснением в до-

ступном и понятном изложении правовой ответственности за нарушение избирательных прав граждан, которые могут допустить организаторы выборов в ходе выполнения возложенных на них задач и функций. Мы убеждены, что организаторы выборов являются наиболее ответственными участниками избирательного процесса, которые в силу прохождения обучения обладают достаточным уровнем правовой и политической культуры. В действительности, реальными фальсификаторами выборов и принуждающими к нарушениям оказываются совсем другие лица⁵. Большое количество нарушений умышленно и/или осознанно допускают кандидаты, политические партии и граждане, которые могут стремиться добиться определенного результата. Однако именно от действий организаторов выборов зависит то, какой образ избирательной кампании останется в истории и памяти избирателей.

На практике возникают вопросы, которые требуют дополнительного уточнения, и они в первую очередь тесно связаны со знаниями положений действующего избирательного законодательства в зависимости от уровня выборов. Несмотря на специфику отдельных видов выборов, юридическая ответственность в рамках всех избирательных кампаний одинакова и неизменна. Это позволяет говорить о том, что та-

⁵ Председатель ЦИК России Элла Памфилова: Побеждает тот, кто выбирает / ИТАР-ТАСС, 20 февраля 2018 года / Вестник ЦИК России // URL: <http://vestnik.cikrf.ru> (Дата обращения 24.03.18 г. 20:00).

кой стабильный правовой институт, как юридическая ответственность за нарушения избирательных прав граждан особенно актуален, необходим для изучения. Особую значимость эти знания приобретают в связи с масштабным формированием новых составов участковых избирательных комиссий на пятилетний срок. Будущие организаторы выборов должны четко понимать, что выполнение важнейшей государственной функции в период избирательных кампаний возлагает на них ответственность за соблюдение норм избирательного законодательства.

Была сформулирована и поставлена достаточно амбициозная задача – дефрагментация, обобщение и систематизация юридической ответственности в избирательном процессе по субъекту совершения деяния. Учитывая предполагаемый объем работы, мы решили посвятить данное исследование организаторам выборов, ведь именно они подходят комплексно к процессу обучения. Полезна для прочтения данная работа будет для участников избирательного процесса, поскольку все нормы об ответственности корреспондируют соответствующим нормам избирательного законодательства, в котором отражены определенные права избирателей, кандидатов, наблюдателей, представителей средств массовой информации и др.

Учебно-методическое пособие позволит эффективно донести до всех участников избирательного процесса и организаторов выборов главную мысль – нарушение норм изби-

рательного законодательства недопустимо ни при каких обстоятельствах, поскольку выборы являются самой прогрессивной и наиболее совершенной формой проявления демократии в любом современном государстве.

Работа состоит из введения, обращения к читателю, трех глав и заключения. «Введение» содержит обоснование выбранного подхода, актуальность и практическую значимость учебно-методического пособия, а «Заключение» – практическое отражение предложений по совершенствованию избирательного процесса и законодательства.

Учебно-методическое пособие начинается с «Обращения к читателю». Основные главы «Административно-правовая ответственность за нарушения избирательных прав граждан», «Уголовно-правовая ответственность за нарушения избирательных прав граждан» посвящены непосредственно соответствующим видам ответственности, затрагивают практические вопросы и подготовлены на основе правоприменительной практики судебной, правоохранительной и избирательной систем. Эти две главы написаны специально для организаторов выборов в контексте предусмотренной для них юридической ответственности в сфере выборов за нарушение тех или иных законодательных предписаний.

Третья глава «Электоральная конфликтология и разрешение споров» предусматривает новые подходы к разрешению электоральных конфликтов, которые могут возникнуть в ходе избирательных кампаний, и исследует наиболее позитив-

ные региональные практики. Данная тематика особо актуальна и является новой для избирательного процесса, как и само направление конфликтологии в практической юриспруденции⁶.

В работе не рассматриваются вопросы наступления конституционно-правовой и гражданско-правовой ответственности, потому что эти виды ответственности не носят характер физического воздействия или материального влияния на личность члена участковой избирательной комиссии. Наступление конституционно-правовой ответственности в большинстве случаев лишает члена избирательной комиссии соответствующего статуса, а гражданско-правовая ответственность подразумевает компенсацию нарушенного права за счет бюджетных средств, поскольку избирательные комиссии действуют в качестве государственных органов, выполняющих функцию по организации и проведению определенных выборов.

Данное учебно-методическое пособие может использоваться широким кругом читателей в практических целях, в том числе для обучения в ходе избирательных кампаний. Пособие можно распространять для повышения правовой и политической культуры среди организаторов выборов и участников избирательного процесса в образователь-

⁶ См.: Шестаков А. Г. Юридическая конфликтология / СПб., 2013; Худойкина Т. В., Брыжинский А. А. Юридическая конфликтология / Саранск, 2008; Ромашов Р. А. Юридическая конфликтология / СПб., 2006.

ных и обучающих мероприятиях, что является важнейшей целью данной работы.

Перед началом разработки учебно-методического пособия было сформулировано несколько задач. Во-первых, дифференцировать виды ответственности в избирательном процессе по субъекту. Выделить нормы ответственности, которые могут применяться к членам избирательных комиссий всех уровней. Во-вторых, выработать предложения по совершенствованию законодательства в сфере юридической ответственности за нарушения избирательных прав граждан. В-третьих, разработать подходы к эффективному обучению и информированию организаторов выборов о нормах юридической ответственности, описать их более понятно и на доступном языке без сложной юридической терминологии.

В ходе изучения проблематики исследования с практической стороны удалось установить, что совершаемые нарушения избирательных прав граждан в первую очередь объясняются недостаточностью уровня знаний. Как показал анализ обучающих программ избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в них лишь незначительное внимание уделяется вопросам юридической ответственности.

Практически все нарушения (совершаемые организаторами выборов) допускаются на уровне нижестоящих избирательных комиссий членами участковых избирательных комиссий, составляющих базовое ядро российской избира-

тельной системы. Членами участковых избирательных комиссий, как правило, являются люди, не обладающие глубокими юридическими познаниями, имеющие профессиональные знания в иной сфере. В ходе обучения в первую очередь уделяется внимание практической работе с избирательной документацией, взаимодействию с и избирателями, в том числе в день голосования, а вопросы ответственности остаются зачастую на втором плане или вовсе не входят в программу обучения. Незнание закона не освобождает от ответственности, а недостаточный уровень знаний не позволяет членам комиссий правильно квалифицировать свои действия.

Специфика юридической ответственности связана с охранительной и защитной функциями соответствующих норм. Уровень доверия избирателей к выборам⁷ объясняется, в том числе, их знаниями о механизмах охраны электоральных правоотношений и осведомленностью об их практическом применении. Чем защищённее правоотношения, тем больше уверенности в их должном и естественном функционировании. Многие ситуации, связанные с привлечением к ответственности, не получают должного общественного освещения, ввиду чего у избирателей может формироваться впечатление об отсутствии как таковых механизмов или невозможности их реализации.

⁷ Гасанов И. Б. О доверии вообще и к выборам в частности // Гражданин. Выборы. Власть. 2017. №4. С. 31.

Возможно, совершенствуя избирательный процесс, логично было бы предусмотреть для организующих выборы определенного уровня избирательных комиссий необходимость обобщения подобной практики комиссий и правоохранительных органов применения уголовного и административного законодательства по истечении определенного периода (например, по истечении года со дня голосования на выборах соответствующего уровня) и их публикации.

В настоящий период комиссии принимают постановления, которые содержат обобщенную информацию о рассмотренных жалобах и обращениях в ходе выборов. Расширение этого механизма позволило бы включить общество в процесс обсуждения и лучше осведомить граждан о той реакции избирательных комиссий и уполномоченных органов, которая последовала на допущенные нарушения избирательных прав граждан. Полагаем, указанное предложение укрепит доверие россиян к институту выборов.

Кроме того, практическая ценность работы связана с предложением обновленного информирующего подхода для организующих выборы различного уровня избирательных комиссий по подготовке членов нижестоящих избирательных комиссий. Как известно, традиционно в ходе избирательных кампаний организующие выборы комиссии изготавливают информационные материалы (плакаты) «Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах». Указанный плакат раз-

мещается в помещениях комиссий на всех избирательных участках. Информационный материал содержит постатейные извлечения из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовного кодекса Российской Федерации. Мы предлагаем пересмотреть концепцию данного плаката и сделать его более наглядным для всех участников избирательного процесса, распределив статьи не в порядке нумерации статей в актах, а по субъекту ответственности.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.