

АНАТОЛИЙ ВЕРЧИНСКИЙ

Моя «война» с ФМС



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

15. Е. Дегтярева, 15а
Москва, Россия, ГСД.А. 125993

РЕГИСТРАЦИЯ РЕБЁНКА В МОСКВЕ БЕЗ СОГЛАСИЯ ВТОРОГО РОДИТЕЛЯ



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
г. МОСКВЫ

№ 9/03-РЗ/1899 **ФМС РОССИИ**
Одделение по району ОУФМС России 119454, г. Москва, ул. **ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ул. Большая Дмитровка, дом 15а
г. Москва, РОССИЯ
ГСП-3, 125993

Приложение № 3

наименование _____
инстанции, ответственной за регистрацию граждан _____

Уведомление об отказе в приеме документов на оформление регистрации граждан.

Следственный отдел № 119024 **СЛЕДСТВЕННЫЙ ОТДЕЛ № 119024**
Центральный административный округ Москвы
119024, Москва, ул. Льва Толстого, д. 8, стр. 1

Сообщаю, что в прием документов на оформление регистрации граждан с детями **СЛЕДСТВЕННЫЙ ОТДЕЛ № 119024**
Центральный административный округ Москвы
119024, Москва, ул. Льва Толстого, д. 8, стр. 1

Содержание в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации _____

Жилищной организацией не удостоверен факт вселения в жилое помещение в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации _____

Не представлены документы, удостоверяющие личность _____

Не заполнены реквизиты заявления в регистрирующий орган внутренних дел _____

Не представлено _____

Согласие от ребенка Верчинского А.И. _____

Следственное управление по Центральному административному округу города Москвы

ФМС РОССИИ
г. Москва, ул. Верейская, дом 4, стр. 1
109240

Начальник _____

Анатолий Верчинский
Моя «война» с ФМС.
Регистрация ребёнка в Москве
без согласия второго родителя
Серия «Практическая юриспруденция»

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=36626476

*Моя «война» с ФМС:
ISBN 978-5-4490-0442-0*

Аннотация

Когда супруга автора пришла в паспортный стол регистрировать новорождённого ребёнка по месту своего жительства, у неё потребовали согласие мужа. Он отказался идти в Федеральную миграционную службу, вместо этого обратился в вышестоящие инстанции и в прокуратуру. В конце концов суд встал на сторону автора, признав, что заместитель директора ФМС, прокуратура Москвы и Следственный комитет неправы, и согласие второго родителя для регистрации ребёнка не требуется.

Сайт проекта – yurfaq.verchinsky.ru.

Содержание

От автора	6
Часть 1. Дело о регистрации ребенка без согласия второго родителя	10
Глава 1. Отказ ФМС в регистрации ребенка	10
Конец ознакомительного фрагмента.	22

Моя «война» с ФМС Регистрация ребёнка в Москве без согласия второго родителя

Анатолий Верчинский

*Посвящается моей самой терпеливой
и понимающей супруге*

«Адвокаты, юристы и люди права – по своей сути люди мира и доброй воли. И кому, как не нам знать, что именно право является единственно возможной и допустимой формой войны. Более того, это одна из наиболее совершенных форм войны – форма, близкая к искусству. С одной стороны, право – это искусство удержания мира от войны и в то же время это искусство достижения мира войной».

*Константин Добрынин, заместитель президента
Федеральной палаты адвокатов*

Дизайн обложки Анатолий Верчинский

© Анатолий Верчинский, 2022

ISBN 978-5-4490-0442-0

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

От автора

Ситуации, когда незаконно требуется согласие второго родителя на что-либо, достаточно распространены. В данной книге описан случай, когда у моей жены потребовали согласие мужа, то есть меня, для регистрации нашего новорожденного ребёнка по месту жительства жены в г. Москве в 2010 году.

Если говорить о моём судебном опыте, то первый раз я обратился в суд для защиты своих прав в 2001 году. Это был [иск против военкомата с последующим обращением в Конституционный суд](#).

Пишу на юридические темы с 2004 года, когда начал глубже изучать свои права и обязанности, активно применять свои знания на практике и вести блог о практической юриспруденции.

Юристом я не стал, но материалы из этого блога послужили основой для нескольких книг, созданных с целью правового информирования и просвещения граждан.

Одним из направлений правового просвещения является правовая пропаганда – распространение правовых знаний в обществе и разъяснение в доступной форме положений отдельных правовых актов неопределённому кругу лиц. Буду рад, если мой опыт поможет читателям понять и защитить свои права.

Судебный процесс слишком сложен для участия неподготовленного человека, в некоторых случаях к нему допускают только специалиста с юридическим образованием. Тем не менее, привлечение юриста не всегда оправдано с финансовой точки зрения.

К тому же, вижу заинтересованность недобросовестных юристов в правовой безграмотности клиентов, чтобы последние не могли оценить качество юридической помощи. Как и заинтересованность юристов и представителей других подобных профессий в некой сакрализации своей работы. Не говоря уже об откровенно мошеннических юридических конторах, берущих десятки тысяч рублей за составление ненужных обращений в государственные органы, а потом еще и требующих сотни тысяч рублей за ведение перспективных дел в суде.

Хотя в любом процессе уже участвует юрист, это судья. И граждане оплачивают с помощью налогов его работу по защите их интересов. Например, ссылка истца в исковом заявлении на правовые нормы, не подлежащие применению к обстоятельствам дела, сама по себе не является основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований, так как в этом случае суду надлежит самостоятельно определить подлежащие применению к установленным обстоятельствам нормы права и дать юридическую оценку правоотношениям сторон.

В общем, я считаю, что каждый гражданин должен вла-

деть неким базовым юридическим минимумом, чтобы разговаривать с юристами на одном языке, чтобы общаться с государственными органами на равных, чтобы не попадаться на уловки мошенников.

В данном случае мне удалось привлечь к участию в деле прокуратуру, которая и обратилась с соответствующим заявлением в суд общей юрисдикции.

Другие мои книги на юридические темы:

- Самые распространенные юридические заблуждения.
- Интересные юридические задачки. Проверь себя.
- Практическая юриспруденция. Просто о сложном с примерами из жизни.
- Практическая юриспруденция: здравоохранение
- Клиент всегда прав! Книга-тренинг.
- Клиент всегда прав. Ответы на вопросы
- Не бойся спорить с милиционерами! Книга-тренинг.
- Мои диалоги с сотрудниками милиции. 2003—2008 гг.
- Моя «война» с военкоматом. От городского суда до Конституционного.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 1: дело о штрафе за отчётность.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 2: дело о штрафе за непредставление РСВ-2.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 3: дело о возврате ошибочного платежа.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 4: дело

о штрафе за несвоевременный отчёт.

- Специальное меню для детей-аллергиков в детском саду: опыт дошедшего до суда родителя.

Присоединяйтесь к моей группе «Практическая юриспруденция» во «[ВКонтакте](#)».

P. S. Данная книга не распространяется бесплатно, поэтому благодарю вас за её приобретение в бумажном на Wildberries, «Озоне», AliExpress или в электронном виде в книжных интернет-магазинах. Полученные средства будут использованы в том числе для выпуска новых, исправленных и дополненных изданий книги.

За несоответствие текста книги авторской рукописи, оформления – авторскому замыслу, а также за неактуальность электронных копий данного издания, размещённых не в официальных книжных интернет-магазинах, автор и издательство ответственности не несут.

Анатолий Верчинский, март 2022 г.

Часть 1. Дело о регистрации ребенка без согласия второго родителя май 2010 – май 2011

Глава 1. Отказ ФМС в регистрации ребенка май 2010 г

ФМС России осуществлял в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль и надзор за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

После рождения ребенка его можно зарегистрировать по месту жительства. Существовал Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации:

«79. Новорожденные регистрируются по месту жительства родителей или одного из родителей в порядке, установленном пунктом 78 Регламента.

78. В случае прибытия несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, вместе с родителями (усыновителями, опекунами) к месту жительства в жилые помещения государственного, муниципального и специализированного жилищного фонда, регистрация детям осуществляется независимо от согласия наймодателя, нанимателя и граждан, постоянно проживающих в данном жилом помещении».

Из этого текста не следует, что регистрация новорожденного – это обязанность (одного из) родителей.

Вроде бы государство заботится о правах своих самых беспомощных граждан, но оказалось, что есть вариант, при котором всё-таки бюрократы могут потребовать чье-то согласие (см. фото образца заявления со стенда в отделе УФМС по г. Королёву Московской области).

ОБРАЗЕЦ (новорожденные)

Начальнику отд. в ГО Юбилейный
МОУФМС РФ по МО в ГО Королёв
майору в п. службы Мельниковой Г.А.
от Ивановой Т.М.,
зарегистрированной по адресу:
ул.Малая Комитетская, д.15, кв.345

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу зарегистрировать по месту жительства по адресу:
Московская область, г.Юбилейный, ул.Малая Комитетская, д.15, кв.345
мою новорожденную дочь Иванову Анну Алексеевну, 12.08.2012 г.р.

Дата, подпись.

ТАКОЕ ЖЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПИШЕТ ОТЕЦ РЕБЕНКА

Образец заявления со стенда в отделе УФМС по г. Королёву Московской области. Фото автора.

Когда моя жена пришла в паспортный стол в Москве ре-

гистрировать новорожденного по месту своего жительства, у нее потребовали мое согласие, т. к. я был зарегистрирован по месту жительства в Подмосковье. Я отказался идти в Федеральную миграционную службу, вместо этого обратился в вышестоящие инстанции и в прокуратуру.

Из того же Административного регламента:

«Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц и принятых решений

116. Гражданин вправе обжаловать действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц в ходе предоставления ими государственной услуги по регистрационному учету в досудебном и судебном порядке.

117. При досудебном обжаловании гражданин может обратиться с жалобой лично (устно) или направить письменное предложение, заявление или жалобу:

начальнику структурного подразделения территориального органа на действия (бездействие) подчиненных ему сотрудников, а также осуществляющих в данной сфере деятельности должностных лиц органов местного самоуправления поселений, находящихся в данном районе;

начальнику территориального органа на действия (бездействие) начальников структурных подразделений

территориального органа;

директору ФМС России и его заместителям по курируемым направлениям деятельности на действия (бездействие) начальников территориальных органов».

Но до этого я сказал супруге, чтобы она сходила к начальнику местного отделения ФМС¹ и потребовала письменный отказ в регистрации ребенка по месту жительства матери. Была надежда, что вместо отказа мы получим желаемую регистрацию, т. к. с отказом уже можно идти по инстанциям и судам. После не очень приятного разговора с начальником отделения она принесла вот такой документ.

¹ В 2016 г. указом Президента России Владимира Путина Федеральная миграционная служба упразднена, а её функции и полномочия переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

развода или уже за этой гранью, поэтому второй родитель никакого согласия не даст.

И вот тут кроется главный ответ на вопрос, почему ФМС не всё равно, есть ли согласие второго родителя или нет. Этот второй родитель может быть в разводе с первым, и, как оправдывался начальник отделения ФМС, он может подать в суд на него за то, что тот разрешил зарегистрировать ребенка без согласия второго родителя.

Хотя, может быть, главным ответом все-таки является возможность получить взятку в подобных случаях? Что может быть безопасней, чем получить деньги за то, что и так обязаны сделать по закону? Нельзя не принимать во внимание и желание ограничить количество детей, имеющих право на детский сад и школу – власти не заинтересованы в дефиците мест в детских государственных учреждениях, т. к. в этом случае придется тратить деньги на эту инфраструктуру.

В любом случае мне было очевидно, что отказ в регистрации ребенка по месту жительства одного из родителей, когда они зарегистрированы по разным адресам, совершенно незаконен.

Право на обжалование действий (бездействия) и решений, нарушающих права и свободы граждан или создающих препятствие для их осуществления, гарантировано статьями 45—48 Конституции РФ, статьей 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьей 7 Всеобщей деклара-

ции прав человека.

Обращение в вышестоящие органы имеет свои преимущества и недостатки по сравнению с обращением в суд.

Преимущества подачи жалобы в вышестоящие органы по сравнению с иском в суд :

- Не нужно иметь специальных познаний, т. к. жалобу обязаны рассматривать независимо от того, насколько грамотно с юридической точки зрения она составлена.
- Нет определенных требований к форме составления жалобы и порядку ее подачи, а также к срокам обращения.
- Не нужно лично присутствовать в органе, который будет рассматривать жалобу, решение будет принято без участия заявителя.

Недостатки подачи жалобы в вышестоящие органы по сравнению с иском в суд:

- Нижестоящий орган может привести аргументы, подтверждающие законность его действий, а заявитель не сможет на них ответить (привести контраргументы).
- «Рука руку моет» (*manus manum lavat*) – это известно еще со времен Римской империи, трудно ожидать объективности от сотрудников, работающих в одной организации.
- Должностные лица на местах руководствуются не законами, а инструкциями и указаниями (в том числе устными)

своего непосредственного начальства, поэтому они и ведут себя обычно так нагло и самоуверенно.

- Нужно доказывать незаконность обжалуемых действий (в суде орган, действия которого обжалуются, обязан доказывать их законность).

- Сроки ответа на жалобы постоянно затягиваются. За многие годы обращений в государственные органы мне, кажется, только однажды ответ был послан не в последний день 30-дневного срока, а раньше. Да и само письмо с ответом могут послать намного позже этого установленного законом срока. С учетом времени на доставку жалобы в вышестоящую инстанцию и обратно, а также трехдневного срока на регистрацию обращения, может пройти до двух месяцев, прежде чем вы получите ответ. А ведь ещё нужно потратить время на то, чтобы сходить на почту и получить заказное письмо, а потом ещё и составить ответ.

- На время рассмотрения жалобы действие принятого нижестоящей инстанцией решения не приостанавливается (в отличие от рассмотрения дела в суде).

- Компенсация вреда (морального или материального) возможна только по решению суда.

По судам таскаться не очень хотелось, уже был негативный опыт прохождения [от городского суда до Конституционного \(против военкомата\)](#), поэтому я начал с вышестоящего начальства.

Все жалобы и обращения я писал самостоятельно, без

чьей-либо помощи.

Начальнику районного отделения *****
УФМС РФ по г. Москве

Копия: начальнику отдела УФМС РФ по г. Москве
в ЗАО

Лагунину Николаю Григорьевичу,
г. Москва, ул. Братьев Фомченко, д. 8

Копия: начальнику УФМС РФ по г. Москве
Карповцу Федору Васильевичу,
г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 16, стр. 4

Копия: директору Федеральной миграционной
службы

Ромодановскому Константину Олеговичу
107078, г. Москва, Боярский пер., д. 4

Копия: прокурору г. Москвы
Семину Юрию Юрьевичу,
г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 27

Копия: президенту РФ
Медведеву Дмитрию Анатольевичу,
г. Москва, ул. Ильинка, д. 23
от гражданки *****

ЖАЛОБА

Я, *****, обратилась 24.05.2010 в службу единого окна отделения района ***** УФМС по г. Москве (паспортный стол) с целью регистрации по моему месту жительства новорожденной дочери *****. В окне приема документов паспортистка ***** заявила, что для подобной регистрации нужно письменное согласие моего мужа.

При личном обращении к начальнику отделения района ***** УФМС по г. Москве в ЗАО ***** я получила отказ в регистрации по моему месту жительства новорожденной дочери ***** на том же основании (копия письменного отказа прилагается).

Как видно из формы уведомления об отказе в приеме документов на оформление регистрации граждан, подобной причины отказа не значится. Как нет и утвержденной Правительством или ФМС России формы для заявления о согласии второго родителя (непонятно даже, как это заявление должно называться). Что дает основания считать, что подобное заявление – инициатива должностных лиц ФМС России, приводящая к ущемлению прав и законных интересов граждан России.

Прошу обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 17 июля 1995 г.

№713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»:

«Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних путем внесения сведений о них в домовые (поквартирные) книги или алфавитные карточки родителей (усыновителей, опекунов)».

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.