



В. П. Щеглов

# Финансовое право

В. П. Щеглов

**Финансовое право**

«Издательские решения»

**Щеглов В. П.**

Финансовое право / В. П. Щеглов — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-934972-9

Опорный конспект лекций по финансовому праву. Пособие по дисциплине «Финансовое право» специальности «Право и организация социального обеспечения» Санкт-Петербургского государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Петровский колледж».

ISBN 978-5-44-934972-9

© Щеглов В. П.  
© Издательские решения

## Содержание

Тема 1. Предмет метод и система финансового права	6
I. Понятие государственных финансов	6
II. Понятие финансовой деятельности государства	7
III. Формы и методы осуществления финансовой деятельности государства	8
IV. Система и правовое положение органов, осуществляющих финансовую деятельность в РФ	9
V. Роль финансового права России	10
VI. Место финансового права в системе права России	11
VII. Конституционные нормы и финансовое право	12
Тема 2. Финансовая система и источники финансового права России	13
I. Финансовая система и ее основные элементы	13
II. Понятие и виды финансовых актов	14
Конец ознакомительного фрагмента.	15

# **Финансовое право**

**В. П. Щеглов**

*Корректор А. А. Чистова*

*Редактор С. П. Ярошенко*

© В. П. Щеглов, 2018

ISBN 978-5-4493-4972-9

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

# Тема 1. Предмет метод и система финансового права

## I. Понятие государственных финансов

**Государственные финансы** – экономическая категория, которая выражает определенную группу экономических отношений, появление которых связано с двумя условиями:

1. Развитие товарно-денежных отношений;
2. Возникновение государства.

Термин «государственные финансы» – стоимостная категория, которая связана с количеством общественно необходимого труда для производства товара, работы или услуги.

Основными институтами государственных финансов являются:

- деньги,
- займ,
- кредит,
- бюджет,
- налоги,
- страхование.

Первыми из этих институтов появились институты **налога займа**.

Государственные финансы в обществе и государстве выполняют две важные функции:

1. Они являются инструментом распределения совокупного общественного продукта, в том числе той его части, которая называется национальный доход.
2. Они являются средством контроля за производством и распределением материальных благ в обществе.

## **II. Понятие финансовой деятельности государства**

Финансовая деятельность государства – деятельность его органов и учреждений и по решению двух задач:

1. Распределение и перераспределение национального дохода как части совокупного общественного продукта;

2. Осуществление финансового контроля.

Формами решения этих задач являются:

– формирование бюджета как вторичного распределения фонда денежных средств, собранных государством, целью направления их в оборот (бюджет – это финансовый план государства, состоящий из двух частей: государственных доходов и государственных расходов);

– налогообложение;

– кредитование;

– страхование;

– собственно финансовый контроль, который присутствует во всех вышеуказанных формах.

Таким образом, финансовая деятельность государства – это образование, распределение и использование государственных денежных фондов (бюджета, заемных средств, кредитов, полученных в банке, средств, полученных в результате страховой деятельности) для решения своих задач и функций.

### **III. Формы и методы осуществления финансовой деятельности государства**

*Основными формами* финансовой деятельности государства с экономической точки зрения являются:

- 1) бюджетное финансирование – безвозмездный и бесплатный отпуск денежных средств;
- 2) кредитование – возвратный и платный отпуск денежных средств;
- 3) финансовый контроль.

С правовой точки зрения формами финансовой деятельности государства являются финансово-правовые акты, которые подразделяются на:

- а) законодательные акты;
- б) финансово-плановые акты:
  - бюджет;
  - бюджет государственного социального страхования;
  - кредитный и кассовый планы Центрального банка;
  - кредитные планы коммерческих банков;
  - финансовые планы органов социального страхования;
  - финансовые планы министерств и ведомств;
  - финансовые планы (баланс) предприятий и их объединений;
  - сметы учреждений и других организаций, состоящих на бюджете.

Основными методами осуществления финансовой деятельности со стороны государства являются:

- налоговый (под которым понимаются обязательные платежи в бюджет);
- метод налоговых доходов (то есть добровольное взимание платежей в бюджет государства за выполнение какой-либо функции).

Финансовый контроль в государстве раньше был тотальным, так как экономика была государственно-плановой. В настоящее время финансовый контроль стал отраслевым, его осуществляют следующие органы:

- 1) Министерство по налогам и сборам и налоговая полиция контролируют уплату налогов;
- 2) Федеральное казначейство Министерства Финансов контролирует расходование средств бюджетными организациями;
- 3) Аудиторские организации, осуществляющие деятельность под методическим руководством Министерства Финансов;
- 4) Банки во главе с Центробанком также являются агентами валютного и финансового контроля. Они контролируют финансовую деятельность коммерческих структур;
- 5) Счётная палата Федерального Собрания осуществляет высший контроль высшего представительного органа власти за расходованием бюджетных средств;
- 6) Министерство Финансов организует общую деятельность по финансовому контролю, в том числе организацию бухгалтерского учета.



## **IV. Система и правовое положение органов, осуществляющих финансовую деятельность в РФ**

В сфере финансов в России действует два вида органов:

1) органы общей компетенции:

- Президент;
- Правительство;
- главы администраций и их аппараты в субъектах РФ и на местах,

2) органы специальной компетенции:

- Министерство финансов РФ, в рамках которого действует Федеральное Казначейство;
- налоговая служба;
- налоговая полиция;
- Российская финансовая корпорация, созданная на основе Указа Президента от 15.03.93 г. для обеспечения связи бюджета с коммерческими структурами;
- банки или кредитная система, к которой относится ЦБ, коммерческие банки и парабанковские учреждения;
- Счетная палата Федерального Собрания;
- межведомственный совет по государственному контролю, обеспечению своевременности и полноты сбора налогов и других платежей в федеральный бюджет;
- Федеральная служба по валютному и экспортному контролю;
- Росстрахнадзор;
- государственный таможенный комитет.

Их правовое положение определяется особенной частью административного права.

## **V. Роль финансового права России**

С помощью финансового права, как самостоятельной комплексной отрасли права, государство решает задачи собирания, распределения и использования необходимых ему денежных средств для осуществления своих задач и функций. Кроме того, с помощью финансового права государство поддерживает себя и обеспечивает контроль за денежно-финансовым обращением в стране.

Финансовое право имеет дело со специфическим объектом правового регулирования – **денежными отношениями**, в которых под деньгами понимается особый товар, являющийся эквивалентом и мерой измерения стоимости других товаров.

## VI. Место финансового права в системе права России

Раньше финансовое право было частью *административного права*, которое в свою очередь выделилось из *конституционного (государственного) права*. В настоящее время оно является самостоятельной комплексной правовой отраслью, предметом которой являются финансовые отношения между различными субъектами (государством и его органами, юридическими и физическими лицами).

Метод правового регулирования в финансовом праве – императивный.

Властные структуры при исполнении своих функций используют властный (императивный) метод, с помощью которого государство формирует свою казну (бюджет), что обеспечивает в нашей стране перераспределение под контролем государства большей половины совокупного общественного продукта и национального дохода.

**Финансовое право (ФП)** – совокупность правовых норм, регулирующих собирание, распределение и использование государством необходимых ему денежных средств для решения своих задач и функций.

Финансовое право имеет общую и особенную части. Его нормы содержатся во многих источниках (в том числе и из других отраслей права), что и делает отрасль комплексной.

Финансовое право не кодифицировано, и его систематизация идет методом инкорпорации путем издания различных справочников и сборников в сфере регулирования институтов прежде всего особенной части.

*Институты общей части:*

- основные принципы финансовой деятельности;
- правовые формы и методы финансовой деятельности;
- система государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность, и разграничение полномочий между ними;
- формы и методы осуществления государством финансового контроля.

*Основные институты особенной части:*

- государственный бюджет;
- финансы государственных предприятий и отраслей народного хозяйства;
- государственные доходы (прежде всего налоги);
- государственный кредит;
- государственное страхование;
- государственные расходы;
- банковский кредит;
- расчеты (в том числе безналичные);
- денежное обращение;
- валютная монополия.

## **VII. Конституционные нормы и финансовое право**

Основные конституционные нормы финансового права закреплены в ст. 71—72 Конституции РФ, в которых идет разграничение предметов ведения РФ и ее субъектов.

Ст. 71 относит к **предметам ведения РФ**:

- установление правовых основ единого рынка (эти задачи решает Г К РФ);
- финансовое, кредитное и таможенное регулирование;
- денежную эмиссию;
- основы ценовой политики;
- формирование Федеральных экономических служб, включая федеральные банки;
- формирование федерального бюджета;
- установление федеральных налогов и сборов;
- формирование федеральных фондов регионального развития;
- организацию бухгалтерского учета.

Ст. 72 относит к **предметам совместного ведения РФ и ее субъектов**:

- вопрос установления общих принципов налогообложения и сборов в РФ (решению этой задачи должен способствовать Налоговый кодекс, вступивший в силу с 01.01.01).

## Тема 2. Финансовая система и источники финансового права России

### I. Финансовая система и ее основные элементы

Финансовая система РФ включает в себя три элемента:

- бюджетную систему;
- финансы самостоятельных юридических лиц;
- финансы самостоятельных Физических лиц.

Эта система в масштабах страны должна быть сбалансирована.

Бюджетная система как часть финансовой системы включает в себя бюджеты трех уровней:

1. Федеральный бюджет;
2. Бюджеты субъектов РФ;
3. Местные бюджеты муниципальных образований.

Все эти бюджеты в совокупности составляют **консолидированный бюджет РФ**. В бюджет перечисляются налоги, сборы, взносы и другие обязательные платежи:

- а) доходы от деятельности государственных предприятий (дивиденды);
- б) доходы от продажи или сдачи в аренду государственного и муниципального имущества.

## II. Понятие и виды финансовых актов

Финансовые акты – это правовые формы финансовой деятельности государства. В самом общем виде они подразделяются на *финансово-правовые акты* (законодательные) и *финансово-плановые акты* (государственный бюджет, бюджет государственного социального страхования, кредитные и кассовые планы ЦБ, кредитные планы коммерческих банков, финансовые планы и сметы министерств и ведомств, финансовые планы социального страхования, сметы государственных учреждений и организаций).

К законодательным актам в сфере финансов относятся:

– Конституция РФ;

– законы по деятельности в рамках институтов особенной части финансового права (о банках и банковской деятельности, бюджетный кодекс, налоговый кодекс, закон о бюджетной классификации, закон о бюджете на очередной финансовый год, закон о валютном регулировании и валютном контроле, о таможенном тарифе и т.д.);

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.