

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ

ВСЕРОССИЙСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)



# НАСТОЛЬНАЯ КНИГА СУДЕБНОГО ПРИСТАВА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

УЧЕБНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Под редакцией  
В.А. Гуреева, С.В. Сазанова



Коллектив авторов

**Настольная книга судебного  
пристава-исполнителя**

«Статут»

2017

УДК 347.9  
ББК 67.7

### **Коллектив авторов**

Настольная книга судебного пристава-исполнителя / Коллектив авторов — «Статут», 2017

ISBN 978-5-8354-1377-5

Настольная книга судебного пристава-исполнителя содержит в себе в наиболее полном виде практические рекомендации по всем направлениям деятельности судебного пристава-исполнителя. В ней приводится пошаговый алгоритм действий должностных лиц ФССП России в рамках исполнительного производства с учетом последних законодательных изменений, а также судебной и ведомственной практик. Участие в авторском коллективе значительного числа сотрудников центрального аппарата ФССП России наряду с преподавателями факультетов повышения квалификации Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) обеспечило в итоге высокий профессионализм в изложении материала при четком понимании актуальных проблем в деятельности судебных приставов-исполнителей. Кроме того, книга окажется полезной судьям, адвокатам, нотариусам, юристам компаний, а также иным представителям юридической профессии, чья деятельность так или иначе сопрягается с исполнительным производством. «Настольная книга судебного пристава-исполнителя» рекомендуется к использованию на курсах повышения квалификации сотрудников ФССП России, а также может рассматриваться в качестве дополнительной литературы при освоении студентами учебных курсов «Гражданский процесс», «Арбитражный процесс» и «Административное право». Незаменимой книга является и при освоении магистерского курса «Юрист в сфере управления долговыми обязательствами». 3-е издание, переработанное и дополненное.

УДК 347.9  
ББК 67.7

ISBN 978-5-8354-1377-5

© Коллектив авторов, 2017

© Статут, 2017

# Содержание

Коллектив авторов	7
Обращение к читателям директора Федеральной службы судебных приставов Д.В. Аристова	9
Раздел I	11
Глава 1	11
1. Место ФССП России в системе федеральных органов исполнительной власти	11
2. Полномочия Министерства юстиции РФ по организации деятельности ФССП России	12
3. Задачи ФССП России	14
4. Организация деятельности ФССП России	16
5. Порядок планирования и организации работы	19
6. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности судебных приставов	20
6.1. Обеспечение судебного пристава проездными документами	20
6.2. Денежная компенсация за использование судебным приставом личного транспорта в служебных целях	21
6.3. Финансовое обеспечение деятельности ФССП России	22
6.4. Финансирование расходов, связанных с осуществлением приводов	23
6.5. Материально-техническое обеспечение деятельности ФССП России	24
Глава 2	26
1. Взаимодействие с судами	26
2. Взаимодействие с органами, осуществляющими реализацию арестованного имущества	27
3. Организация взаимодействия ФССП России с органами государственной власти по вопросам исполнительного производства и реализации полномочий по межведомственной координации деятельности	30
3.1. Общие положения	30
3.2. Взаимодействие с налоговыми органами	33
3.3. Взаимодействие с таможенными органами	36
3.4. Взаимодействие с пограничными органами	36
4. Взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию	37
4.1. Общие положения	37
4.2. Регистрационная деятельность Федеральной налоговой службы	37
4.3. Регистрационная деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии	38



4.4. Регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД МВД России	40
4.5. Регистрационная деятельность органов Гостехнадзора	41
4.6. Регистрационная деятельность Роспатента	42
5. Взаимодействие с таможенными органами	43
6. Взаимодействие с органами внутренних дел	44
7. Взаимодействие с Казначейством России	44
8. Электронный документооборот	45
9. Осуществление прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов	46
9.1. Правовое регулирование прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов	46
9.2. Предмет и задачи прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов	47
9.3. Объекты прокурорского надзора в деятельности судебных приставов	48
9.4. Организация работы по надзору прокурора за исполнением законов в деятельности судебных приставов	52
9.5. Наиболее типичные нарушения закона в деятельности судебных приставов, выявляемые прокурорами	54
Глава 3	58
1. Организация деятельности Федеральной службы судебных приставов	58
2. Организация работы в структурном подразделении территориального органа Федеральной службы судебных приставов	60
3. Планирование работы судебного пристава-исполнителя	65
Раздел II	69
Глава 1	69
1. Законодательство о государственной гражданской службе судебного пристава	69
2. Должность судебного пристава	70
3. Судебный пристав как должностное лицо ФССП России: требования, предъявляемые к претенденту на должность судебного пристава	71
4. Требования, запреты и ограничения к судебным приставам	73
5. Права и обязанности судебного пристава как гражданского служащего	75
Глава 2	78
1. Общие положения	78
2. Конфликт интересов: понятие, правовые основы предупреждения и урегулирования	81
Конец ознакомительного фрагмента.	85

# Настольная книга судебного пристава-исполнителя Учебно-практическое пособие

## Коллектив авторов

**Аксенов И.А.** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского процесса и организации службы судебных приставов Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. IV, гл. 2–4, 5 (в соавторстве), 6; разд. VIII, гл. 1 (в соавторстве)

**Бакурова Н.Н.** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) – разд. II, гл. 1

**Береснев А.Н.** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского процесса и организации службы судебных приставов Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. VII, гл. 1–3, 5–9

**Бородай А.Ю.** – кандидат юридических наук, заместитель начальника Правового управления ФССП России – разд. VI, гл. 8 (в соавторстве)

**Волков А.А.** – начальник Управления организации дознания ФССП России – разд. VIII, гл. 1 (в соавторстве), 2

**Волков А.А.** – доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского (г. Ростов-на-Дону) юридического института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. III, гл. 4

**Гужанов В.В.** – заместитель начальника отдела организации взаимодействия с уполномоченными органами по вопросам исполнительного производства Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. I, гл. 2 (в соавторстве; за исключением § 9)

**Гуреев В.А.** – доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского процесса и организации службы судебных приставов Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), член научно-консультативного совета при ФССП России, член Международной ассоциации процессуального права (IAPL) – разд. I, гл. 1; разд. III, гл. 1, 3; разд. IV, гл. 1

**Гурьянов П.Д.** – заместитель начальника отдела организации принудительного исполнения Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. IV, гл. 4 (§ 17 (в соавторстве))

**Ефимова В.Н.** – заместитель начальника Правового управления ФССП России – разд. V, гл. 3, 5 (в соавторстве), 6 (в соавторстве)

**Желудков Д.В.** – заместитель начальника Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. VI, гл. 2 (в соавторстве), 3 (в соавторстве)

**Жулина М.Г.** – ассистент Лионской школы экономики и права (Франция), советник юстиции 1 класса – разд. III, гл. 2

**Зуммер Н.А.** – советник отдела правовых экспертиз Правового управления Федеральной службы судебных приставов – разд. IV, гл. 4 (§ 17 (в соавторстве))

**Иголкина К.Н.** – кандидат юридических наук, адвокат МКА 1 «МАК» – разд. I, гл. 2 (в соавторстве; за исключением § 9); разд. V, гл. 1

**Илюшина М.Н.** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского и предпринимательского права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Заслуженный юрист РФ – разд. VII, гл. 10

**Колосова И.М.** – кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой уголовно-процессуального права и криминалистики Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. VIII, гл. 3

**Кондратьев Ю.А.** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. II, гл. 2; разд. VIII, гл. 1 (в соавторстве)

**Королева Е.С.** – советник отдела организации взаимодействия с уполномоченными органами по вопросам исполнительного производства Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. VI, гл. 1 (в соавторстве)

**Краснова Д.В.** – заместитель начальника отдела организации принудительного исполнения Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. VI, гл. 2 (в соавторстве)

**Кузовков А.О.** – начальник отдела организации взаимодействия с уполномоченными органами по вопросам исполнительного производства Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. I, гл. 2 (в соавторстве; за исключением § 9)

**Морковкин Л.И.** – заместитель начальника Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. IV, гл. 5 (в соавторстве)

**Нахова Е.А.** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры предпринимательского права Санкт-Петербургского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. V, гл. 2, 4, 5 (в соавторстве), 6 (в соавторстве), 7 (в соавторстве)

**Ряховский К.Б.** – кандидат юридических наук, ведущий советник Договорно-правового департамента МВД России – разд. VI, гл. 4 (в соавторстве), 5

**Салов А.А.** – магистр права, арбитражный управляющий Ассоциации ВАУ «Достояние» – разд. V, гл. 7 (в соавторстве), разд. VII, гл. 4

**Саломатина И.М.** – консультант отдела организации исполнительного производства Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. IV, гл. 5 (в соавторстве)

**Самохина Ю.В.** – консультант организации взаимодействия с уполномоченными органами по вопросам исполнительного производства Управления организации исполнительного производства ФССП России – разд. VI, гл. 1 (в соавторстве)

**Селионов И.В.** – государственный советник юстиции 2 класса – разд. VI, гл. 6, 7

**Сибилев Ю.Н.** – кандидат юридических наук – разд. I, гл. 3

**Торбин Ю.Г.** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) – разд. I, гл. 2 (§ 9)

**Фирстов Д.А.** – начальник Управления организации исполнительного производства ФССП России, государственный советник юстиции 1 класса – разд. VI, гл. 3 (в соавторстве)

**Шапиева Д.Б.** – заместитель начальника Правового управления ФССП России – разд. VI, гл. 4 (в соавторстве)

**Эрнандес К.В.** – ведущий консультант отдела международного сотрудничества Правового управления ФССП России – разд. VI, гл. 8 (в соавторстве)



## **Обращение к читателям директора Федеральной службы судебных приставов Д.В. Аристова**

### **Уважаемые читатели!**

Исполнительное производство в настоящее время представляет собой весьма динамично развивающуюся сферу правовой действительности. На протяжении последних лет претерпевали изменения многие законодательные подходы к институтам исполнительного производства, активно складывалась правоприменительная практика.

С момента принятия действующего в настоящее время Федерального закона «Об исполнительном производстве» к сфере принудительного исполнения актов юрисдикционных органов приковано самое пристальное внимание общественности. Не в последнюю очередь это связывается с тем фактом, что от эффективности исполнительного производства напрямую зависит работоспособность механизма правовой защиты в целом, а соответственно и стабильность Российской Федерации как государства.

Отечественное законодательство в установленной сфере выступает в качестве основы для создания адаптированного к современным социально-экономическим реалиям порядка исполнения актов юрисдикционных органов, и, несмотря на то, что Закону об исполнительном производстве уже 10 лет, вплоть до настоящего времени непрерывно продолжается работа по внедрению в отечественную правовую систему инструментария, который позволял бы обеспечивать высокие стандарты защиты прав и законных интересов взыскателей, должников, а также иных участников складывающихся правоотношений.

Восприятие исполнительного производства должно складываться в контексте особого отношения всех заинтересованных субъектов к юридическим процедурам, за которыми стоят судьбы рядовых людей со своими проблемами и жизненными интересами. В этой связи вполне естественно, что вопросам принудительного исполнения судебных актов, а также актов иных органов и должностных лиц уделяется повышенное внимание. В настоящее время наблюдается осознание подлинной роли исполнительного производства в механизме защиты прав, законных интересов граждан и организаций. Так, в отсутствие эффективного государственного принуждения к исполнению судебных решений функционирование судебных органов оказалось бы несравненно менее эффективным, что поставило бы под сомнение осуществимость конституционного права каждого на судебную защиту.

Работа судебного пристава-исполнителя в отдельности, равно как и деятельность Федеральной службы судебных приставов в целом, затрагивает интересы многих, поскольку непосредственно вытекает из правоохранительной функции государства, обеспечивая реальное действие правовых норм на всей территории Российской Федерации.

Наблюдая позитивную динамику роста уровня правосознания населения, тем не менее приходится констатировать, что все же он остается пока еще явно недостаточным для того, чтобы мы смогли говорить о всеобщем добровольном исполнении актов юрисдикционных органов. При таких условиях восстановление трудовых, семейных или гражданских прав нередко может осуществляться лишь принудительно в рамках исполнительного производства, многоаспектность правовой регламентации которого в свою очередь заставляет постоянно стремиться к поиску оптимальной модели поведения вовлеченных в его орбиту субъектов.

В этой связи большое значение имеют системная работа по формированию единообразной практики применения законодательства об исполнительном производстве, выработка

общих подходов к толкованию правовых норм на территории всех субъектов Российской Федерации.

Настольная книга судебного пристава-исполнителя увидела свет в 2011 г. и снискала интерес у практических сотрудников службы судебных приставов. Это обстоятельство обусловило разработку в 2013 г. ее 2-го издания, которое оказалось также востребованным. Успех предыдущих изданий вдохновил авторский коллектив на дальнейшую работу, что привело к подготовке 3-го издания, дополненного и существенным образом переработанного с учетом последних новелл законодательного регулирования исполнительного производства.

Основная задача настоящего издания заключается в методической помощи практическим работникам Федеральной службы судебных приставов.

В настоящем издании позиция авторов основывается в том числе на правовых актах и информационных письмах Федеральной службы судебных приставов, но не является официальным выражением позиции Службы.

Убежден, что 3-е издание Настольной книги вызовет интерес у судебных приставов, представителей судейского сообщества, взыскателей, должников, а также у всех, кто интересуется проблемами исполнительного производства как с позиции правоприменительной деятельности, так и с точки зрения их теоретического осмысления.

*Директор Федеральной службы судебных приставов  
Дмитрий Васильевич Аристов*

# **Раздел I**

## **Федеральная служба судебных приставов в системе органов государственной власти**

### **Глава 1**

#### **Правовой статус Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов**

##### **1. Место ФССП России в системе федеральных органов исполнительной власти**

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>1</sup> (далее – Закон об исполнительном производстве) определяет Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы в качестве уполномоченных органов по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Федеральная служба судебных приставов в виде самостоятельного органа государственной власти была создана в России сравнительно недавно.

До 1997 г. судебные исполнители фактически состояли при судах и лишь в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 1997 г.

№ 118-ФЗ «О судебных приставах»<sup>2</sup> (далее – Закон о судебных приставах) перестали относиться к судебной ветви власти.

Первоначально был образован Департамент судебных приставов, входивший в структуру Министерства юстиции РФ, который в рамках проводимой административной реформы в 2004 г. был упразднен. В соответствии с указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>3</sup> создана Федеральная служба судебных приставов (ФССП России).

13 октября 2004 г. последовал указ Президента РФ № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»<sup>4</sup>, утвердивший Положение о ФССП России.

ФССП России представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Согласно общей концепции административной реформы Федеральная служба судебных приставов подведомственна Министерству юстиции РФ. Последнее в свою очередь относится к федеральным органам исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России (см. указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»<sup>5</sup>). Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении ФССП России, а также

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 41. Ст. 4849 (с послед. изм.).

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3590 (с послед. изм.).

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945 (с послед. изм.).

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4111 (с послед. изм.).

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2290 (с послед. изм.).

функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности данной Службы.

## **2. Полномочия Министерства юстиции РФ по организации деятельности ФССП России**

До 2003–2004 гг. федеральные органы исполнительной власти осуществляли свою деятельность в «нерасчлененном виде». Каждое министерство, государственный комитет, служба, агентство сочетали политические, регулятивные, правотворческие, контрольные, надзорные функции и функции оказания государственных услуг<sup>6</sup>.

Лейтмотивом проведения административной реформы выступило желание не только типизировать государственные функции, но и провести их разделение между министерствами, федеральными службами и агентствами. В результате этого федеральное министерство призвано было существовать в системе органов исполнительной власти в качестве органа, выполняющего функции выработки государственной политики и координирующего деятельность служб и агентств. Федеральная служба в свою очередь должна представлять собой орган, оказывающий услуги, связанные с реализацией властных полномочий государства, и финансируемый исключительно за счет бюджета либо установленных законом обязательных платежей хозяйствующих субъектов и населения. Федеральное агентство должно было стать органом, оказывающим государственные услуги, как за счет бюджетных средств, так и на платной основе.

Первоначально данный подход нашел свое отражение в Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации<sup>7</sup>, а впоследствии был нормативно закреплён указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314.

Прежняя редакция ст. 5 Закона о судебных приставах закрепляла положение, в соответствии с которым Министерство юстиции РФ осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью службы через главного судебного пристава РФ, а органы юстиции субъектов РФ в свою очередь осуществляют организационное и методическое руководство деятельностью соответствующих служб судебных приставов через главных судебных приставов субъектов РФ. Такая модель управления вполне соответствовала положению службы, существовавшей ранее в рамках структуры Минюста России.

В настоящее время, как выше отмечалось, законодательно закреплена модель, исходя из которой ФССП России находится в ведении Министерства юстиции РФ. Указанное положение полностью согласуется с концепцией административной реформы и означает осуществление полномочий по координации и контролю деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы.

В свою очередь координация и контроль первоначально предполагали наделение Министра юстиции РФ следующими по отношению к ФССП России основными функциями:

- утверждение ежегодного плана и показателей деятельности ФССП России, а также отчета об их исполнении;
- внесение в Министерство финансов РФ предложений по формированию федерального бюджета и финансированию ФССП России;
- внесение в Правительство РФ проектов нормативных правовых актов, относящихся к определенной ему сфере деятельности и сфере деятельности находящейся в его ведении ФССП России, если принятие таких актов

---

<sup>6</sup> См.: Административная реформа в России: Научно-практическое пособие / Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М., 2006. С. 16.

<sup>7</sup> Утверждена распоряжением Президента РФ от 15 августа 2001 г. № Пр-1496 // СПС «Гарант».

в соответствии с Конституцией РФ<sup>8</sup>, федеральными конституционными законами и федеральными законами входит в компетенцию Правительства РФ;

- во исполнение поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ дача поручений ФССП России и контроль за их исполнением;

- право отмены противоречащего федеральному законодательству решения ФССП России, если иной порядок отмены решения не установлен федеральным законом<sup>9</sup>.

В настоящее время в соответствии с указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 федеральные министры вправе:

- давать руководителям подведомственных федеральных служб и федеральных агентств обязательные для исполнения указания;

- приостанавливать в случае необходимости решения федеральных служб и федеральных агентств (их руководителей) или отменять эти решения, если иной порядок не установлен федеральным законом (п. 15), что вытекает из возложенной на Минюст России обязанности осуществления контроля за соответствием решений подведомственных Минюсту России федеральных служб законодательству РФ (подп. 37 п. 7 Положения о Министерстве юстиции РФ<sup>10</sup>).

Кроме того, Положение о Министерстве юстиции РФ предусматривает полномочия министерства по внесению Президенту РФ и в Правительство РФ проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, других документов, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России и ФССП России, а также проекта плана работы и прогнозных показателей деятельности ФССП России.

Минюст России обобщает практику деятельности ФССП России и принимает меры, направленные на ее совершенствование.

Логическим следствием обозначенных выше полномочий выступает подготовка Минюстом России ежегодных докладов Президенту РФ и Правительству РФ о состоянии работы по исполнению судебных актов и актов иных органов (подп. 39 п. 7 Положения о Министерстве юстиции РФ).

На основании данных, представляемых ФССП России, Минюст России разрабатывает предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования ФССП России.

Кроме того, ФССП России представляет Министру юстиции РФ: проект положения о ФССП России; проекты положений о территориальных органах; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата ФССП России и территориальных органов; предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов – главных судебных приставов субъектов РФ; ежегодный план и основные показатели деятельности ФССП России, а также отчет об исполнении плана; предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;

---

<sup>8</sup> СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

<sup>9</sup> См. указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314.

<sup>10</sup> См. указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4108 (с послед. изм.).

предложения о принятии на вооружение ФССП России образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство РФ; доклад о результатах деятельности ФССП России по реализации законодательства РФ в установленной сфере деятельности; предложения о заключении международных договоров РФ и соглашений в установленной сфере деятельности; проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности; предложения о представлении к награждению государственными наградами РФ, Почетной грамотой Президента РФ и к поощрению в виде объявления благодарности Президента РФ работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач; предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность ФССП России, для последующего представления в Правительство РФ.

### **3. Задачи ФССП России**

Согласно Положению о ФССП России основными задачами ФССП России являются:

- обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- организация и осуществление принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, предусмотренных законодательством РФ об исполнительном производстве;
- управление территориальными органами ФССП России.

При этом следует отметить, что все задачи, за исключением последней, реализуются посредством решения корреспондирующих задач, возлагаемых на судебных приставов.

Так, в соответствии со ст. 1 Закона о судебных приставах на судебных приставов в РФ возлагается решение важных для государства и общества задач:

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- 2) исполнение судебных актов и актов специально уполномоченных органов;
- 3) предварительное расследование в форме дознания по делам, отнесенным к подследственности Федеральной службы судебных приставов.

Указание на последнюю задачу отсутствовало в первоначальной редакции рассматриваемой статьи. Однако позднее оно хотя и с некоторым опозданием, но вполне обоснованно появилось в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 2009 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах»»<sup>11</sup>.

Первая задача реализуется судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее – судебные приставы по ОУПДС). Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц обеспечивается судебными приставами-исполнителями. Предварительное расследование преступлений осуществляют дознаватели ФССП России.

При этом необходимо учитывать, что деятельность судебных приставов в качестве своей главной цели направлена на претворение в жизнь основополагающей конституционной нормы, согласно которой каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ст. 46 Конституции РФ).

---

<sup>11</sup> СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3631.



Судебные приставы по ОУПДС обеспечивают исполнение государственной функции по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Нормативной правовой основой указанной деятельности наряду с Конституцией РФ и Законом о судебных приставах выступают: Гражданский процессуальный кодекс РФ<sup>12</sup> (далее – ГПК РФ), Арбитражный процессуальный кодекс РФ<sup>13</sup> (далее – АПК РФ), Уголовно-процессуальный кодекс РФ<sup>14</sup> (далее – УПК РФ), Кодекс РФ об административных правонарушениях<sup>15</sup> (далее – КоАП РФ), Кодекс административного судопроизводства РФ<sup>16</sup> (далее – КАС РФ), Уголовный кодекс РФ<sup>17</sup> (далее – УК РФ), указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316, а также ряд других актов.

Исходя из буквального толкования ст. 1 Закона о судебных приставах следует, что деятельность по обеспечению установленного порядка деятельности судов распространяется на все федеральные суды, к которым в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»<sup>18</sup> (далее – Закон о судебной системе) относятся:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

Поскольку в судебную систему входят и мировые суды – суды субъектов РФ, то на них также должна распространяться компетенция судебных приставов по ОУПДС.

В то же время остается открытым вопрос о том, возлагается ли на судебных приставов задача по обеспечению установленного порядка деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Приходится констатировать, что в законодательстве о судебных приставах указанный вопрос прямо не решен.

Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц обеспечивается судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительного производства.

Задачей исполнительного производства является правильное и своевременное исполнение исполнительных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций (ст. 2 Закона об исполнительном производстве).

Принудительное исполнение юрисдикционных актов является неотъемлемой частью правосудия. Так, в решениях Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ) последовательно находит свое отражение позиция, согласно которой исполнение решения, вынесенного любым судом, должно рассматриваться как «часть суда»<sup>19</sup>. При этом осуществление исполнительного производства возложено на орган исполнительной власти – Федеральную

---

<sup>12</sup> СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532 (с послед. изм.).

<sup>13</sup> СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012 (с послед. изм.).

<sup>14</sup> СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921 (с послед. изм.).

<sup>15</sup> СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1 (с послед. изм.).

<sup>16</sup> СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391 (с послед. изм.).

<sup>17</sup> СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954 (с послед. изм.).

<sup>18</sup> СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1 (с послед. изм.).

<sup>19</sup> См. постановление ЕСПЧ от 19 марта 1997 г. по делу «Хорнсби против Греции» (Hornsby v. Greece) // СПС «КонсультантПлюс».

службу судебных приставов, государственным служащим которой и выступает судебный пристав-исполнитель.

Решение указанной задачи предполагает законодательное определение условий и порядка принудительного исполнения актов юрисдикционных органов.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона об исполнительном производстве непосредственное осуществление функций исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов ФССП России.

Необходимо отметить, что из приведенного правила имеются исключения. Так, установленный действующим законодательством порядок исполнения судебных актов по искам к РФ и ее субъектам о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов или их должностных лиц, а также по искам к бюджетным учреждениям может быть охарактеризован в настоящее время известной спецификой. Речь прежде всего идет о нормативно-правовой основе совершаемых действий по исполнению, а также об уполномоченных государственных органах, обеспечивающих данное исполнение.

Статья 7 Закона об исполнительном производстве устанавливает, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, требования, содержащиеся в указанных актах, могут исполняться в том числе и иными государственными органами и должностными лицами. При этом ч. 2 ст. 7 названного Закона уточняет, что данные органы исполняют требования исполнительных документов в порядке, который может устанавливаться и иными федеральными законами. Такой случай, в частности, предусмотрен самим же Законом об исполнительном производстве, содержащим ссылку на особый порядок исполнения. Так, в ч. 2 ст. 1 данного Закона определено, что условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ устанавливаются бюджетным законодательством РФ. В настоящее время такой порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ определяется гл. 24.1 Бюджетного кодекса РФ<sup>20</sup> (далее – БК РФ), которая была введена Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. № 197-ФЗ<sup>21</sup> и является специальной по отношению к Закону об исполнительном производстве. К органам, уполномоченным исполнять подобные исполнительные документы, относятся Министерство финансов РФ или соответствующие финансовые органы субъекта РФ (муниципального образования), а также органы казначейства. Лишь в отдельных случаях исполнение судебного акта становится возможным и посредством направления исполнительного документа к судебному приставу-исполнителю.

Из сказанного можно заключить, что задача исполнения юрисдикционных актов трактуется в ст. 1 Закона о судебных приставах в узком смысле. К недостаткам указанной правовой нормы можно отнести отсутствие в ней регламентации стоящих на практике перед судебными приставами задач в сфере административной юрисдикции.

## **4. Организация деятельности ФССП России**

ФССП России действует как непосредственно, так и через свои территориальные органы.

Организационно ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Президент России определяет также порядок назначения и освобождения от должности иных судебных приставов.

---

<sup>20</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823 (с послед. изм.).

<sup>21</sup> СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 8 (с послед. изм.).

Директор имеет заместителей директора Федеральной службы судебных приставов – заместителей главного судебного пристава РФ, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом России по представлению Председателя Правительства РФ<sup>22</sup>.

Количество заместителей директора устанавливается Президентом РФ (п. 9 указа Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316).

Определено пять заместителей, один из которых является первым заместителем.

Директор организует работу ФССП России и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу полномочий, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности, представляет в установленном порядке ФССП России в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях, а также в органах власти иностранных государств и международных организациях; подписывает от имени ФССП России приказы, распоряжения, договоры, соглашения и другие документы, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством РФ.

Заместители директора представляют ФССП России по отдельным направлениям ее деятельности, организуют и координируют деятельность ФССП России в соответствии с Регламентом, приказом о распределении обязанностей между заместителями директора и иными актами ФССП России, а также поручениями директора.

В соответствии с распределением обязанностей заместители директора в случае предоставления директором им соответствующих полномочий могут по отдельным вопросам организации деятельности ФССП России подписывать от имени Службы договоры и другие гражданско-правовые документы.

Структура и штатное расписание центрального аппарата ФССП России утверждаются приказом ФССП России в пределах численности и фонда оплаты труда (без персонала по обслуживанию зданий), установленных Президентом РФ, с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.

В структуру центрального аппарата ФССП России входят:

- Управление организации исполнительного производства;
- Управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов;
- Управление организации дознания;
- Организационно-контрольное управление;
- Управление делопроизводства;
- Правовое управление;
- Управление делами;
- Управление государственной службы и кадров;
- Управление информационных технологий;
- Управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности;
- Управление организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей;
- Управление рассмотрения обращений в исполнительном производстве;

---

<sup>22</sup> Первоначально заместители директора ФССП России назначались Президентом РФ. В соответствии с указом Президента РФ от 5 мая 2010 г. № 552 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2300) в настоящее время кандидатура на должность заместителя директора ФССП России назначается Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

- Управление по исполнению особо важных исполнительных производств.

Кроме того, в центральном аппарате ФССП России созданы и действуют:

- отдел по взаимодействию со средствами массовой информации;
- отдел по защите государственной тайны, мобилизационной подготовке и гражданской обороне.

Начальник управления центрального аппарата ФССП России в соответствии с полномочиями, определенными в Регламенте Федеральной службы судебных приставов, утв. приказом ФССП России от 29 мая 2012 г. № 256<sup>23</sup>, в положении о структурном подразделении и в его должностном регламенте, а также на основании письменных поручений директора (заместителей директора):

- осуществляет непосредственное руководство структурным подразделением, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и реализацию полномочий, а также за соблюдение гражданскими служащими структурного подразделения режима секретности и служебной дисциплины;
- представляет по доверенности или по поручению руководства ФССП России интересы Службы в органах государственной власти, общественных организациях и судах, во взаимоотношениях с должностными лицами органов власти иностранных государств и международных организаций; участвует в работе межведомственных комиссий органов государственной власти и иных комиссий по соответствующим направлениям деятельности ФССП России, а также по вопросам, относящимся к компетенции структурного подразделения;
- осуществляет прием граждан, обеспечивает в пределах своей компетенции рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан и организаций и подписывает ответы на них; организует и контролирует своевременное и качественное рассмотрение гражданскими служащими структурного подразделения обращений, а также полноту и законность принятых по ним решений;
- взаимодействует, в том числе ведет переписку, с другими структурными подразделениями и с территориальными органами (за исключением писем, подлежащих массовой рассылке);
- обеспечивает подготовку в установленном порядке проектов актов и других документов ФССП России;
- обеспечивает рассмотрение поступивших в ФССП России проектов актов и других документов в соответствии с компетенцией структурного подразделения, а также подготовку заключений на них;
- распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет должностные обязанности иных гражданских служащих структурного подразделения, участвует в подготовке должностных регламентов;
- обеспечивает проведение мероприятий, связанных с прохождением гражданскими служащими структурного подразделения федеральной государственной гражданской службы;
- утверждает положения об отделах структурного подразделения;

---

<sup>23</sup> СПС «КонсультантПлюс».

- вносит предложения об изменении структуры и штатного расписания центрального аппарата ФССП России и территориальных органов (по согласованию с их руководителями) в части, касающейся структурного подразделения;
- обеспечивает планирование, организацию и контроль деятельности структурного подразделения, его эффективное взаимодействие с другими структурными подразделениями и территориальными органами;
- вносит предложения в планы работы ФССП России и работы коллегии ФССП России;
- организует и проводит совещания, семинары и иные организационно-методические мероприятия по вопросам, отнесенным к компетенции структурного подразделения;
- осуществляет иные полномочия.

Основой организации управлений ФССП России в соответствующих субъектах РФ стал приказ ФССП России от 7 декабря 2004 г. № 3 «Вопросы организации территориальных органов Федеральной службы судебных приставов»<sup>24</sup>.

Приказом Минюста России от 21 мая 2013 г. № 74 утверждено Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов<sup>25</sup>, согласно которому структурными подразделениями территориальных органов Службы являются ее:

- районные отделы;
- межрайонные отделы;
- специализированные отделы.

ФССП России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ. ФССП России имеет геральдический знак – эмблему, флаг и знамена, учреждаемые Президентом РФ<sup>26</sup>.

Кроме того, сами судебные приставы в соответствии с приказом ФССП России от 25 апреля 2008 г. № 243 «Об учреждении нагрудного служебного знака судебного пристава»<sup>27</sup> носят нагрудные служебные знаки. Указом Президента РФ от 8 сентября 2009 г. № 1019<sup>28</sup> установлен профессиональный праздник – День судебного пристава, который отмечается 1 ноября.

## **5. Порядок планирования и организации работы**

Планирование работы ФССП России по основным направлениям деятельности осуществляется на основе Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, программы социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу и плана действий Правительства РФ по ее реализации, Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства РФ, плана законопроектной деятельности Правительства РФ, планов заседаний Пра-

---

<sup>24</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>25</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 19. В настоящее время разработан проект приказа Министерства юстиции РФ об утверждении Типового положения о территориальном органе ФССП России.

<sup>26</sup> См. указ Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1204 «Об учреждении знамени Федеральной службы судебных приставов и знамени ее территориальных органов» (вместе с «Положением о знамени Федеральной службы судебных приставов и знаменах ее территориальных органов») // СЗ РФ. 2012. № 35. Ст. 4779.

<sup>27</sup> Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2008. № 3.

<sup>28</sup> СЗ РФ. 2009. № 37. Ст. 4395.

вительства РФ, нормативных правовых актов РФ, плана основных организационных мероприятий и решений коллегии Минюста России.

Формирование планов и показателей деятельности ФССП России осуществляется преимущественно на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики.

Разработка и представление для утверждения в Минюст России проекта годового плана работы ФССП России, прогнозных значений показателей деятельности, а также отчетов об их исполнении осуществляются в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством РФ и Минюстом России.

ФССП России в установленном порядке информирует руководство Минюста России о ходе реализации утвержденного плана в установленные сроки и представляет при необходимости дополнительные предложения.

Планирование деятельности и контроль исполнения плановых мероприятий в ФССП России осуществляются в соответствии с установленным порядком организации планирования деятельности.

## **6. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности судебных приставов**

Материальное обеспечение деятельности судебных приставов предполагает соответствующий набор социальных льгот, тесно связанных с осуществлением ими своих должностных обязанностей.

### **6.1. Обеспечение судебного пристава проездными документами**

Так, на основании п. 2 ст. 21 Закона о судебных приставах судебные приставы обеспечиваются проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения. Исключение составляет такси.

В развитие приведенного законодательного положения принято постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 850<sup>29</sup>, утвердившее Правила обеспечения прокурорских работников, судей и судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения. В частности, в нем отмечается, что судебные приставы, пользующиеся в соответствии с законодательством РФ служебным транспортом, проездными документами не обеспечиваются (п. 5).

Необходимым условием, влекущим обеспечение судебных приставов проездными документами, выступает их использование в служебных целях. Какой-либо конкретной дефиниции служебных целей указанные правила не содержат, понимая, однако, под ними те цели, которые определены ведомственными актами соответствующих органов с учетом специфики деятельности прокурорских работников, судей и судебных приставов (п. 2).

Под служебными целями согласно приказу ФССП России от 6 марта 2015 г. № 177 «Об определении служебных целей, для выполнения которых судебные приставы Федеральной службы судебных приставов обеспечиваются проездными документами на проезд всеми

---

<sup>29</sup> СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 2). Ст. 5514 (с послед. изм.).



видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения»<sup>30</sup> понимаются:

- исполнение судебными приставами должностных обязанностей, определенных должностным регламентом;
- выполнение приказов, распоряжений, указаний и иных поручений директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава РФ, его заместителей, руководителей территориальных органов Федеральной службы судебных приставов – главных судебных приставов субъектов РФ, их заместителей и непосредственного начальника, отданных в пределах их должностных полномочий;
- участие в сборах, учениях, соревнованиях и других служебных мероприятиях, проводимых в соответствии с планами, утвержденными директором Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставом РФ, его заместителями, руководителями территориальных органов Федеральной службы судебных приставов – главными судебными приставами субъектов РФ, их заместителями;
- действия по защите жизни, здоровья, чести и достоинства личности, а также обеспечение собственной безопасности в связи с исполнением должностных обязанностей;
- следование к месту службы и обратно;
- нахождение в служебной командировке;
- нахождение на лечении, следование к месту лечения и обратно (за исключением нахождения и следования к месту лечения в санаторно-курортных организациях).

Таким образом, нормы об обеспечении проездными документами в полной мере распространяются как на судебных приставов-исполнителей, так и на судебных приставов по ОУПДС.

Если возникает ситуация, при которой судебный пристав не обеспечивается в установленном порядке проездными документами, то расходы на проезд общественным транспортом возмещаются Службой в размере фактически понесенных затрат.

Условиями такого возмещения выступают:

- 1) исключительно служебные цели использования общественного транспорта;
- 2) представление в территориальный орган ФССП России заявления о возмещении расходов на проезд, а также использованных проездных документов. На таком проездном документе в обязательном порядке должна быть указана цена, а если цена отсутствует, то к нему должны прилагаться чек, квитанция или справка, заверенная должностным лицом соответствующего предприятия общественного транспорта, подтверждающие его стоимость.

## **6.2. Денежная компенсация за использование судебным приставом личного транспорта в служебных целях**

Эффективность исполнения судебным приставом-исполнителем своих функций не в последнюю очередь обуславливается тем, насколько быстро он сможет совершить действия, относящиеся к кругу его должностных обязанностей. В частности, результативность такого исполнительного действия, как наложение ареста на имущество должника, практически всегда напрямую зависит от оперативности его осуществления. С этой целью законодателем преду-

---

<sup>30</sup> СПС «КонсультантПлюс».

смотрена возможность выплаты денежной компенсации тем судебным приставам, которые используют личный транспорт в служебных целях.

Несмотря на то что в ст. 21 Закона о судебных приставах используется общий термин «транспорт» без указания его конкретного типа и вида, тем не менее на подзаконном уровне предусматривается порядок компенсации лишь за использование легковых автомобилей и мотоциклов.

Кроме того, следуя буквальному прочтению п. 3 ст. 21 Закона о судебных приставах, данная возможность существует лишь в отношении судебных приставов-исполнителей.

Условия и порядок выплаты рассматриваемой компенсации, а также ее размеры определены постановлением Правительства РФ от 2 июля 2013 г. № 563 «О порядке выплаты компенсации за использование федеральными государственными гражданскими служащими личного транспорта (легковые автомобили и мотоциклы) в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием»<sup>31</sup>.

Так, для получения компенсации и возмещения расходов судебный пристав-исполнитель подает заявление представителю нанимателя с указанием сведений, об исполнении каких должностных обязанностей и с какой периодичностью используется личный транспорт.

К заявлению прилагается копия свидетельства о регистрации транспортного средства (с предъявлением оригинала).

Решение о выплате компенсации и возмещении расходов принимается представителем нанимателя в 10-дневный срок со дня получения заявления судебного пристава-исполнителя с учетом:

- необходимости использования личного транспорта для исполнения должностных обязанностей, связанных с постоянными служебными поездками;
- времени использования личного транспорта в служебных целях;
- объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФССП России в федеральном бюджете на обеспечение его деятельности.

В Законе о судебных приставах закреплено право судебного пристава, направленного в служебную командировку, на внеочередное приобретение проездных документов на все виды транспорта, а также на размещение в гостинице по служебному командировочному удостоверению (п. 4 ст. 21). Названная норма распространяет свое действие на обе категории судебных приставов и направлена на скорейшее решение тех задач, которые выполняются судебными приставами на территории РФ.

### **6.3. Финансовое обеспечение деятельности ФССП России**

ФССП России в соответствии с указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 входит в структуру федеральных органов исполнительной власти.

Финансовое обеспечение ее деятельности является расходным обязательством РФ. На основании п. 11 Положения о ФССП России финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Правоотношения, возникающие между субъектами бюджетных отношений в процессе осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, урегулированы соответственно БК РФ.

---

<sup>31</sup> СЗ РФ. 2013. № 27. Ст. 3617.

Сам же федеральный бюджет разрабатывается и утверждается в форме федерального закона (ст. 11 БК РФ), в рамках которого отдельной строкой предусматриваются расходы на содержание ФССП России.

Несмотря на то что принятие федерального бюджета отнесено к функции Федерального Собрания РФ, тем не менее ФССП России участвует в процессе подготовки проекта федерального бюджета. Так, директор ФССП России вносит Министру юстиции РФ предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов (п. 10 Положения о ФССП России).

Следует отметить, что первоначальная редакция ст. 22 Закона о судебных приставах закрепляла за законодательными (представительными) органами субъектов РФ право самостоятельно увеличивать за счет своих бюджетов расходы на содержание соответствующих служб судебных приставов. Не в последнюю очередь это было продиктовано стремлением поддержать и ускорить период становления органов принудительного исполнения в соответствующих регионах. В настоящее время закон не предусматривает указанной возможности.

Кроме того, ранее функционировал и внебюджетный фонд развития исполнительного производства, который был образован в соответствии с действовавшим на тот период Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>32</sup> и предназначался для финансирования мероприятий, связанных с развитием исполнительного производства. Его средства направлялись как на совершение отдельных исполнительных действий, так и на выплату вознаграждений судебным приставам-исполнителям<sup>33</sup>. Обоснованность его упразднения в 2004 г. до сих пор вызывает вопросы.

#### **6.4. Финансирование расходов, связанных с осуществлением приводов**

Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 132-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О судебных приставах»»<sup>34</sup> ст. 22 Закона о судебных приставах была дополнена новым положением, согласно которому порядок и размеры финансирования расходов, связанных с осуществлением привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, определяются Правительством РФ. Обязанность по непосредственному осуществлению привода возложена на судебных приставов по ОУПДС.

До недавнего времени вопросы финансирования осуществления привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, были урегулированы недостаточно полно.

Учитывая те факты, что за период с 2003 по 2006 г. судами РФ было вынесено более 1,9 млн определений (постановлений) о принудительном приводе лиц, уклоняющихся от явки в суд, а общая динамика выносимых судами и судебными приставами-исполнителями постановлений (определений) о приводе лиц, уклоняющихся от явки в суд, находящийся на территории другого субъекта РФ, возросла в 2005 г. по сравнению с 2003 г. в шесть раз<sup>35</sup>, фактические расходы на исполнение вынесенных судами и судебными приставами-исполнителями данной категории постановлений (определений) ложились достаточно большим дополнительным бре-

---

<sup>32</sup> СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591 (утратил силу).

<sup>33</sup> См. ст. 89 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве»; постановление Правительства РФ от 26 июня 1998 г. № 659 «Об утверждении Положения о внебюджетном фонде развития исполнительного производства» (утратило силу) // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3181.

<sup>34</sup> СЗ РФ. 2008. № 30 (ч. 1). Ст. 3588.

<sup>35</sup> См.: Пояснительная записка к проекту федерального закона № 50304-5 «О внесении изменения в главу V Федерального закона «О судебных приставах»» // СПС «КонсультантПлюс».

менем на Службу (приобретение проездных билетов, бронирование мест для проживания и т.д.). Кроме того, действовавшее на тот период законодательство не возлагало ни на ФССП России, ни на Судебный департамент при Верховном Суде РФ прямой обязанности авансирования расходов лицам, принудительно доставляемым в суды и к судебному приставу-исполнителю, расположенным вне места постоянного проживания граждан, что неминуемо оказывало влияние на результативность указанной деятельности.

Действующая редакция Закона о судебных приставах относит решение вопроса о финансировании расходов, связанных с осуществлением привода, к компетенции Правительства РФ.

Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 1018<sup>36</sup> утверждено Положение о финансировании расходов, связанных с осуществлением приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю.

В соответствии с последним судебному приставу по ОУПДС выделяются средства на проезд лиц, уклоняющихся от явки, к месту проведения судебного заседания или к судебному приставу-исполнителю и обратно, а также на их проживание (по найму жилья и суточные).

Размеры подлежащих выделению денежных средств определены постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета»<sup>37</sup>.

В том случае, когда расходы превышают размеры, которые определены названным выше Постановлением Правительства РФ, они подлежат возмещению лишь при наличии соответствующего разрешения руководителя территориального органа ФССП России, сотрудником которого судебный пристав по ОУПДС является.

Денежные средства выделяются на основании заявления судебного пристава по ОУПДС и постановления (определения) о приводе.

Поскольку выделяемые денежные средства носят строго целевой характер, все проездные документы и иные документы, подтверждающие расходы на проезд лиц, подлежащих приводу, а также расходы на их проживание, должны быть сданы судебным приставом по ОУПДС в соответствующий территориальный орган ФССП России.

## **6.5. Материально-техническое обеспечение деятельности ФССП России**

Для более рационального расходования выделяемых Службе денежных средств устанавливаются нормы обеспечения соответствующими видами имущества. Согласно ст. 23 Закона о судебных приставах порядок и нормы материально-технического обеспечения ФССП России определяются Правительством РФ.

Так, постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. № 280<sup>38</sup> утверждены нормы обеспечения форменной одеждой судебных приставов; постановлением Правительства РФ от 2 октября 2009 г. № 776<sup>39</sup> утверждены нормы обеспечения боевым ручным стрелковым и иным оружием, боеприпасами и патронами к нему, специальными средствами, а также средствами радиосвязи Федеральной службы судебных приставов.

Порядок обеспечения ФССП России оружием, а также специальными средствами определяется п. 2 постановления Правительства РФ от 30 декабря 1998 г. № 1584 «Об утверждении

---

<sup>36</sup> СЗ РФ. 2009. № 2. Ст. 224 (с послед. изм.).

<sup>37</sup> СЗ РФ. 2002. № 40. Ст. 3939 (с послед. изм.).

<sup>38</sup> СЗ РФ. 2001. № 16. Ст. 1608 (с послед. изм.).

<sup>39</sup> СЗ РФ. 2009. № 41. Ст. 4762.

перечня боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также специальных средств, состоящих на вооружении Федеральной службы судебных приставов»<sup>40</sup>.

---

<sup>40</sup> СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 296.

## **Глава 2**

# **Взаимодействие Федеральной службы судебных приставов с иными органами государственной власти**

### **1. Взаимодействие с судами**

Участие суда в исполнительном производстве сводится в основном к следующему.

Во-первых, на суд возлагается разрешение вопросов об обеспечении иска как гарантии будущего исполнения его решения.

Во-вторых, судебные приставы-исполнители исполняют ту часть решения, которая называется резолютивной, она впоследствии переносится в исполнительный лист. Именно от правильности и точности формулировки судом резолютивной части порой зависят в немалой степени быстрота и результативность исполнительных действий.

В-третьих, в компетенции суда осталось решение ряда существенных вопросов исполнительного производства, например: выдача исполнительного листа либо возможность выдачи нескольких исполнительных листов по одному судебному акту, решение вопросов восстановления пропущенного срока для предъявления исполнительного документа к взысканию, разъяснение судебного акта для целей его исполнения, отсрочка или рассрочка исполнения, изменение способа и порядка исполнения, поворот исполнения решения, отложение, приостановление, прекращение исполнительных действий и целый ряд других вопросов в соответствии с Законом об исполнительном производстве.

В-четвертых, суд осуществляет контроль за действиями и постановлениями судебного пристава-исполнителя, старшего судебного пристава, старшего судебного пристава субъекта РФ, главного судебного пристава РФ. Жалобы заинтересованных лиц на их действия и постановления подаются в суд с учетом ст. 128 Закона об исполнительном производстве.

К числу исполнительных документов, выдаваемых судами, относятся: исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами, исполнительные листы иностранных судов и арбитражей (только в случаях, предусмотренных международными договорами; как правило, российские суды выдают собственные исполнительные документы после процедуры признания иностранных судебных решений), судебные приказы, судебные акты по делам об административных правонарушениях. Суд помимо выдачи исполнительных документов осуществляет текущий и последующий судебный контроль – основные формы взаимодействия суда и судебного пристава-исполнителя.

Иногда текущий контроль именуется предварительным.

К текущему судебному контролю в исполнительном производстве относятся следующие действия суда:

- восстановление пропущенного срока на выдачу исполнительного листа;
- разъяснение судебного акта;
- отсрочка или рассрочка исполнения судебных актов, изменение способа и порядка исполнения;
- отложение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения;
- приостановление и прекращение исполнительного производства.

Безусловно, текущий судебный контроль состоит и в вынесении в силу прямого указания закона или по просьбе заинтересованных лиц судебных актов, на основании которых органы принудительного исполнения возбуждают,



изменяют или прекращают действия по производству принудительного исполнения.

Закон об исполнительном производстве предусматривает основания для приостановления исполнительного производства судом, что также является проявлением текущего судебного контроля<sup>41</sup>.

Кроме того, суду принадлежат существенные функции в отношении возможности прекращения исполнительного производства (ст. 43 Закона об исполнительном производстве).

Также суд на основании судебного акта определяет правопреемника в случае выбытия одной из сторон исполнительного производства (смерть гражданина, реорганизация организации, уступка права требования, перевод долга и др.).

## **2. Взаимодействие с органами, осуществляющими реализацию арестованного имущества**

Реализация имущества должника осуществляется специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 1 ст. 87 Закона об исполнительном производстве).

До недавнего времени исключительно специализированное государственное учреждение при Правительстве РФ «Российский фонд федерального имущества» (РФФИ) было наделено функциями специализированной организации по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по распоряжению и реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами (см. постановление Правительства РФ от 19 апреля 2002 г. № 260 «О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства»<sup>42</sup>).

Однако указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 Правительству РФ предписано принять решение о ликвидации РФФИ. Соответственно было издано распоряжение Правительства РФ от 28 июня 2008 г. № 947-р «О ликвидации специализированного государственного учреждения «Российский фонд федерального имущества»»<sup>43</sup>, которым РФФИ ликвидирован с 1 августа 2008 г.

Этим же Указом Президента РФ (п. 10) функции РФФИ по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством РФ, возложены на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество), в которое преобразовано Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (имело такое же сокращенное наименование «Росимущество»). Соответствующие полномочия Росимущества закреплены также в постановлении Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»<sup>44</sup>.

Во исполнение указанного выше распоряжения Правительства РФ от 28 июня 2008 г. № 947-р приказом ФССП России и Росимущества от 25 июля 2008 г. № 347/149 утвержден

---

<sup>41</sup> См.: Гуреев В.А., Гуцун В.В. Исполнительное производство. 2-е изд. М., 2011. С. 77–80.

<sup>42</sup> СЗ РФ. 2002. № 17. Ст. 1677 (с послед. изм.).

<sup>43</sup> СЗ РФ. 2008. № 28. Ст. 3388.

<sup>44</sup> СЗ РФ. 2008. № 23. Ст. 2721 (с послед. изм.).

Порядок взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество<sup>45</sup>.

Как установлено в п. 1.2 названного Порядка, реализацию арестованного имущества осуществляют Росимущество и привлекаемые им физические и юридические лица, отобранные им на конкурсной основе. Эти лица в данном документе и обозначаются понятием «специализированные организации», т.е. тем понятием, которое использовано в нормах ст. 87 Закона об исполнительном производстве. Однако факт проведения реализации такими лицами не отменяет обязанностей Росимущества по обеспечению сохранности данного имущества, осуществлению оплаты вырученных от его продажи денежных средств или возврату этого имущества судебным приставам-исполнителям.

Таким образом, в результате утраты в процессе реализации арестованного имущества исполнение судебных актов не произведено по причине невыполнения Росимуществом названных обязанностей, что препятствует Федеральной службе судебных приставов осуществить свою государственную функцию по принудительному исполнению судебных актов, а также создает потенциальную угрозу для взыскания убытков со службы судебных приставов по искам взыскателей либо собственников имущества.

Следовательно, Федеральная служба судебных приставов вправе потребовать в судебном порядке исполнения Росимуществом его обязанности, предусмотренной Положением о Росимуществе, по перечислению денежных средств в установленном порядке не только за реализованное, но и за утраченное при реализации имущество.

Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2003 г. № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства» утверждено Положение об учете, оценке и распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства<sup>46</sup>.

Указанный документ действует и в настоящее время, но в него наряду с прочим внесены изменения постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. № 517<sup>47</sup> в связи с принятием Закона об исполнительном производстве и постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 689<sup>48</sup> в связи с ликвидацией РФФИ и передачей его функций Росимуществу.

Названным постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 689 внесены соответствующие изменения и в постановление Правительства РФ от 19 апреля 2002 г. № 260.

К отношениям между ФССП России и Росимуществом по реализации имущества должника применяются правила гл. 51 и 52 Гражданского кодекса РФ<sup>49</sup> (далее – ГК РФ) о договоре комиссии, об агентском договоре, если иное не следует из Закона об исполнительном производстве. Более детально такие отношения могут регулироваться либо соглашением о взаимодействии, заключаемым между ФССП России (ее управлениями в субъектах РФ) и Росимуществом (его управлениями в субъектах РФ), либо договором комиссии (агентским договором), заключаемым между данными федеральными органами (их управлениями в субъектах РФ).

Необходимо отметить, что не всегда фигуры организатора торгов и продавца совпадают. Например, такой специфический вид имущества, как ценные бумаги, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, подлежат реализации только брокером или управляющим, если ценные бумаги переданы ему в управление. Организатором торговли на рынке ценных

---

<sup>45</sup> Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2008. № 3.

<sup>46</sup> СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2171 (с послед. изм.).

<sup>47</sup> СЗ РФ. 2008. № 29 (ч. 1). Ст. 3515.

<sup>48</sup> СЗ РФ. 2008. № 38. Ст. 4322.

<sup>49</sup> СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410 (с послед. изм.).

бумаг является совершенно иной субъект – профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий деятельность по организации торговли на рынке ценных бумаг.

При этом в соответствии с п. 1.2 Положения о деятельности по организации торговли на рынке ценных бумаг<sup>50</sup> деятельность по организации торговли могут осуществлять только юридические лица, имеющие лицензию профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление деятельности по организации торговли и (или) лицензию на осуществление деятельности фондовой биржи. Фондовой биржей признается организатор торговли на рынке ценных бумаг, отвечающий требованиям, установленным гл. 3 Федерального закона от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»<sup>51</sup> (далее – Закон о рынке ценных бумаг). Помимо фондовой биржи организатором торговли на рынке ценных бумаг может быть саморегулируемая организация (ст. 50 этого Закона).

Специальные правила установлены и для реализации конфискованного имущества.

По общему правилу постановление о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным приставом-исполнителем.

Если вещи, подлежащие возмездному изъятию или конфискации, были изъяты или на них был наложен арест уполномоченными должностными лицами, то судебные приставы-исполнители обязаны осуществить прием соответствующих вещей по акту.

Оценка и хранение имущества должника осуществляются в соответствии со ст. 85 и 86 Закона об исполнительном производстве.

Статьей 32.4 КоАП РФ предусмотрено, что изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом МВД России.

Постановление о возмездном изъятии или о конфискации оружия и боевых припасов исполняется органами внутренних дел, которые руководствуются ведомственными нормативными правовыми актами. Изъятые оружие и патроны осматриваются технической комиссией, которая принимает решение об их дальнейшем использовании. Непригодные к использованию оружие и патроны уничтожаются в установленном порядке. Годное для использования вооружение передается, в зависимости от назначения, в торгующие организации либо на военные склады (базы) Министерства обороны РФ. Оружие, представляющее историческую или техническую ценность, направляется в соответствующие учреждения и организации. Кроме того, оружие и патроны к нему могут быть переданы в экспертно-криминалистические подразделения для создания, пополнения и замены справочных коллекций, а также в министерства и управления внутренних дел субъектов РФ для экспонирования в музеях. Должностные лица органов внутренних дел направляют охотничье нарезное и гладкоствольное оружие, а также патроны к нему в специализированные организации. Основной обязанностью судебного пристава-исполнителя в этом случае является вынесение постановления о передаче оружия в органы МВД России для учета, оценки и распоряжения.

Реализация возмездно изъятых или конфискованных вещей осуществляется (за исключением имущества, изъятого по закону из оборота) путем продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством РФ (ст. 87 Закона об исполнительном производстве).

Еще раз отметим, что эта деятельность регламентируется постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2002 г. № 260.

Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, иные орудия совершения нарушения авторских и

---

<sup>50</sup> Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 9 октября 2007 г. № 07-102/пз-н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 8 (с послед. изм.).

<sup>51</sup> СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918 (с послед. изм.).

смежных прав подлежат уничтожению, за исключением случаев передачи конфискованных экземпляров произведений или фонограмм обладателю авторских и смежных прав по его просьбе. Если в соответствии со ст. 27.10 и 27.14 КоАП РФ указанные орудия или предметы были изъяты или арестованы, то их уничтожение или передача производится судьей либо по его поручению тем органом, должностное лицо которого произвело изъятие или арест. По мнению А.Н. Борисова, участие судебного пристава-исполнителя в реализации в этих случаях соответствующих постановлений исключено<sup>52</sup>.

Следует иметь в виду, что встречаются и другие случаи, когда конфискованные вещи уничтожаются, а при наличии возможности перерабатываются. Это касается, например, конфискованных продовольственных товаров, которые непригодны для употребления.

Судебный пристав-исполнитель, исполняющий решение о конфискации продукции, являющейся вещественным доказательством либо предметом административного правонарушения, передает такую продукцию на основании акта приема-передачи Росимуществу для направления ее на переработку в этиловый спирт для технических нужд либо в спиртосодержащую непищевую продукцию, а при невозможности осуществить такую переработку – на уничтожение.

Во исполнение ст. 54 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»<sup>53</sup> постановлением Правительства РФ от 31 мая 2007 г. № 367 утверждены Правила реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биологических ресурсов и продуктов их переработки<sup>54</sup>.

Решение о возвращении в среду обитания безвозмездно изъятых водных биоресурсов либо об уничтожении водных биоресурсов, а также продуктов их переработки, включая икру, принимается должностными лицами МВД России, ФСБ России и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, обнаружившими факт незаконной добычи (вылова) водных биоресурсов при осуществлении своих полномочий.

### **3. Организация взаимодействия ФССП России с органами государственной власти по вопросам исполнительного производства и реализации полномочий по межведомственной координации деятельности**

#### **3.1. Общие положения**

В соответствии с указом Президента РФ от 21 апреля 2008 г. № 539 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316»<sup>55</sup> Федеральная служба судебных приставов осуществляет межведомственную координацию деятельности органов и организаций, исполняющих в случаях, предусмотренных законодательством РФ, требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

ФССП России на постоянной основе организована работа с Федеральной налоговой службой, Федеральной службой безопасности РФ, Федеральной миграционной службой, Феде-

---

<sup>52</sup> См.: Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (постатейный). М., 2009. С. 231.

<sup>53</sup> СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270 (с послед. изм.).

<sup>54</sup> СЗ РФ. 2007. № 25. Ст. 3031 (с послед. изм.).

<sup>55</sup> СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1815.

ральной таможенной службой, Пенсионным фондом РФ, Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения и целым рядом других уполномоченных органов.

Кроме того, территориальными органами ФССП России на постоянной основе проводятся координирующие совещания с представителями уполномоченных органов с приглашением должностных лиц органов прокуратуры и главных федеральных инспекторов в субъектах РФ.

Также на сегодняшний день ФССП России заключено более 25 соглашений о взаимодействии с уполномоченными органами и более 70 с кредитными организациями, в том числе следующие:

1. Соглашение от 14 августа 2008 г. № 12/01-5/62-юр о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по труду и занятости при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов<sup>56</sup>.

2. Соглашение от 27 ноября 2008 г. № 12/01-10/08-8/СГ о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по финансовым рынкам при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов (дополнительные соглашения от 2 сентября 2010 г. № 12/01-7/10-7/СГ и от 25 июля 2012 г. № 12/01-6)<sup>57</sup>.

3. Соглашение от 2 февраля 2009 г. № 12/01-1/ВК-1-д о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов<sup>58</sup>.

4. Соглашение от 22 сентября 2009 г. № 2-4-38-20/12/13-6 о взаимодействии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы судебных приставов при исполнении судебных актов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов<sup>59</sup>.

5. Соглашение от 2 октября 2009 г. № 12/01-7/СС-217 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по рыболовству при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов<sup>60</sup>.

6. Соглашение от 17 декабря 2009 г. № 12/01-9/09/01 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной антимонопольной службы при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов<sup>61</sup>.

7. Соглашение от 4 марта 2010 г. № 12/01-2/КР-1/4-3155 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной миграционной службы при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлений судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов (дополнительное соглашение от 12 сентября 2012 г. № КР-1/4-12016/12/01-9)<sup>62</sup>.

8. Соглашение от 21 января 2011 г. № АД-30-33/01сог/12/01-1 о взаимодействии Пенсионного фонда Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов, их тер-

---

<sup>56</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>57</sup> Там же.

<sup>58</sup> Там же.

<sup>59</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>60</sup> Там же.

<sup>61</sup> Там же.

<sup>62</sup> Там же.

риториальных органов при принудительном исполнении постановлений Пенсионного фонда Российской Федерации и иных исполнительных документов<sup>63</sup>.

9. Соглашение от 28 января 2011 г. № 12/01-2/1 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях, постановлений судов об административном приостановлении деятельности и иных исполнительных документов<sup>64</sup>.

10. Протокол от 31 января 2011 г. № 12/01-3/01-01-16/242 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по финансовому мониторингу при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов и организации информационного обмена (дополнительное соглашение от 30 января 2013 г. № 12/01-1)<sup>65</sup>.

11. Соглашение от 27 июля 2012 г. № 12/11-7 об организации информационного взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Правительства Москвы<sup>66</sup>.

12. Соглашение от 26 ноября 2012 г. № 12/01-20 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей<sup>67</sup>.

13. Соглашение от 14 декабря 2012 г. № 12/14-21/1/11806 между Федеральной службой судебных приставов и Министерством внутренних дел Российской Федерации об обмене информацией в электронном виде<sup>68</sup>.

14. Соглашение от 11 марта 2013 г. № 00-01-18/92/12/-1-4 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при исполнении исполнительных документов<sup>69</sup>.

15. Соглашение от 24 июня 2013 г. № 12/07-16/15/03-40/08-1792П о порядке взаимодействия Фонда социального страхования Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации<sup>70</sup>.

16. Соглашение от 24 декабря 2013 г. № 12/01-34/сог.-4 о порядке взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка при передаче на переработку или уничтожение изъятых из незаконного оборота, конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции<sup>71</sup>.

17. Соглашение от 4, 14 апреля 2014 г. № 0001/7/ММВ-23-8/3@ о порядке взаимодействия Федеральной налоговой службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении исполнительных документов<sup>72</sup>.

18. Соглашение от 5 декабря 2014 г. № 0001/35/2 о порядке взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях<sup>73</sup>.

---

<sup>63</sup> Там же.

<sup>64</sup> Там же.

<sup>65</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>66</sup> Там же.

<sup>67</sup> Там же.

<sup>68</sup> Там же.

<sup>69</sup> Там же.

<sup>70</sup> Там же.

<sup>71</sup> Там же.

<sup>72</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>73</sup> Там же.



19. Соглашение от 29 декабря 2014 г. № 0001/36/01-69/17 о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов<sup>74</sup>.

20. Соглашение от 27 февраля 2015 г. № 0001/5/ИБ-21/17согл. о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства лесного хозяйства<sup>75</sup>.

21. Соглашение от 10 июля 2015 г. № 0007/20/25 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии<sup>76</sup>.

22. Соглашение от 6 октября 2015 г. № 0001/32/23-01-275/15 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Государственного казенного учреждения города Москвы «Организатор перевозок» при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях<sup>77</sup>.

23. Соглашение от 9 октября 2015 г. № 01-69/10/33 об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой и Федеральной службой судебных приставов в электронном виде<sup>78</sup>.

24. Соглашение от 25 ноября 2015 г. № 0001/43/01-81180 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы исполнения наказаний<sup>79</sup>.

25. Соглашение от 29 января 2016 г. № ЭП 824-22/0001/3 о порядке взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации<sup>80</sup>.

### **3.2. Взаимодействие с налоговыми органами**

Основополагающими документами, определяющими общие положения взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной налоговой службы, являются:

– Соглашение от 4, 14 апреля 2014 г. № 0001/7/ММВ-23-8/3@ о взаимодействии ФНС России и ФССП России при исполнении требований исполнительных документов (определяет общие условия взаимодействия ведомств, их территориальных органов при исполнении постановлений налоговых органов и иных исполнительных документов);

– приказ ФССП России и ФНС России от 19 февраля 2014 г. № 49/ ММВ-7-6/55@<sup>81</sup> и письмо от 6 марта 2014 г. № 00014/14/12315-ТИ/НД-4-8/4154@<sup>82</sup> о порядке организации электронного документооборота ФССП России и ФНС России (устанавливают порядок перехода и осуществления безбумажного документооборота между ведомствами);

– планы совместных мероприятий ФНС России и ФССП России по повышению эффективности взыскания задолженности по обязательным платежам, утверждаемые ведомствами ежегодно (устанавливают показатели эффективности исполнительных действий в ходе применения ст. 47 и 48

---

<sup>74</sup> Там же.

<sup>75</sup> Там же.

<sup>76</sup> Там же.

<sup>77</sup> Там же.

<sup>78</sup> Там же.

<sup>79</sup> Там же.

<sup>80</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>81</sup> СПС «Гарант».

<sup>82</sup> Там же.

Налогового кодекса РФ<sup>83</sup> (далее – НК РФ), порядок проведения выездных совещаний, заседаний рабочих групп, определяют порядок взаимодействия территориальных органов двух ведомств и их структурных подразделений при исполнении постановлений налоговых органов и судебных актов о взыскании налоговых платежей);

– совместные письма ФССП России и ФНС России от 27 августа 2010 г. № 12/01-18848ТИ/ШС-37-8/10096@<sup>84</sup> и от 9 апреля 2015 г. № 00014/15/23300-СВС/НД-4-8/6014@<sup>85</sup> об оперативной организации мероприятий по предъявлению и исполнению исполнительных документов в отношении недействующих должников.

Следует отметить, что действующее законодательство наделяет налоговые органы некоторыми полномочиями по взысканию недоимки по налогам до предъявления исполнительных документов к исполнению в службу судебных приставов.

Так, ст. 45 и 46 НК РФ наделяют налоговые органы правом произвести взыскание налога за счет денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщика в банке, путем направления в банк инкассового поручения (распоряжения) на списание в бесспорном порядке необходимых денежных средств со счетов налогоплательщика или налогового агента.

Только при недостаточности или отсутствии денежных средств на счетах налогоплательщика или налогового агента либо отсутствии информации об их счетах налоговый орган вправе взыскать налог за счет иного имущества налогоплательщика или его налогового агента.

При этом решение о взыскании недоимки по налогам и сборам в отношении организаций (индивидуальных предпринимателей) принимается руководителем (его заместителем) налогового органа (п. 7 ст. 46 и ст. 47 НК РФ), в отношении физических лиц – судом (ст. 48 НК РФ).

Порядок взаимодействия территориальных органов ФССП России и ФНС России при исполнении постановлений, вынесенных должностными лицами налоговых органов, и судебных решений о взыскании налоговых платежей также имеет различия.

Одновременно с предъявлением к исполнению постановлений налоговые органы (п. 2.1 указанного выше Соглашения о взаимодействии ФНС России и ФССП России при исполнении требований исполнительных документов) представляют судебному приставу-исполнителю информацию:

- о расчетных, текущих и иных счетах должника в банках и других кредитных организациях, а также о принятых налоговым органом мерах по взысканию налогов за счет денежных средств должника (при открытии новых счетов налоговый орган в течение трех дней со дня получения таких сведений дополнительно информирует судебного пристава-исполнителя);
- об имуществе налогоплательщика (в том числе дебиторской задолженности) и (или) об имущественных комплексах с приложением выписки из бухгалтерского баланса должника по статьям актива;
- о лицах, ответственных за финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщика;
- фактические адреса, телефоны головной организации-должника и ее структурных подразделений;
- о наличии кассовых аппаратов и местах их установки;
- иные дополнительные сведения.

---

<sup>83</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824 (с послед. изм.).

<sup>84</sup> СПС «Гарант».

<sup>85</sup> Там же.

В случае произведенного территориальным органом ФНС России ареста имущества налогоплательщика в соответствии со ст. 77 НК РФ одновременно с предъявлением постановления, вынесенного в порядке, установленном ст. 47 НК РФ, в структурное подразделение территориального органа ФССП России налоговым органом направляется протокол ареста имущества должника с приложением (при наличии) актов описи.

Кроме того, в соответствии с совместным письмом ФССП России и ФНС России от 11 сентября 2015 г. № 00014/15/69320-СВС/ СА-4-8/16024@<sup>86</sup> по постановлениям о взыскании суммы налоговых платежей более 3 тыс. руб., находящимся на исполнении более двух месяцев, налоговые органы направляют судебному приставу-исполнителю уведомления о наличии зарегистрированного за должниками имущества, если такая информация не была представлена ранее (имущество приобретено должником после возбуждения исполнительного производства либо налоговым органом получена более актуальная информация об имущественном положении должника).

Следует отметить, что письмом ФССП России от 9 апреля 2015 г. № 00014/15/23304-АП<sup>87</sup> (дополнительно совместным письмом ФНС России и ФССП России от 11 сентября 2015 г. № 00014/15/69320) до территориальных органов ФССП России доведена возможность производства ареста и обращения взыскания на имущество должника, стоимость которого несопоставима сумме задолженности по исполнительному документу, в случае отсутствия иных возможностей исполнения требований исполнительных документов.

Также важно отметить, что вышеуказанным Соглашением предусмотрена возможность направления судебным приставом-исполнителем в соответствующий территориальный орган ФНС России заявления о принятии решения об отложении подачи заявления в арбитражный суд о признании должника банкротом при осуществлении судебным приставом-исполнителем в отношении должника мер принудительного исполнения, применение которых позволит в течение двух месяцев погасить задолженность перед Российской Федерацией в полном объеме (совместное письмо ФССП России и ФНС России от 10 января 2013 г. № 12/01-88-АП/ММВ-20-8/6@ «О порядке отложения уполномоченным органом подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом в случае обращения Федеральной службы судебных приставов»<sup>88</sup>).

Что касается взыскания налоговых платежей с физических лиц, то необходимо отметить следующее.

Заявление о взыскании за счет имущества физического лица подается в суд общей юрисдикции налоговым органом в течение шести месяцев со дня, когда указанная сумма превысила 1500 руб., а также по истечении срока исполнения всех требований по уплате, неисполненных физическим лицом на дату подачи налоговым органом заявления о взыскании в суд.

Если в течение трех лет со дня истечения срока исполнения самого раннего требования об уплате, учитываемого налоговым органом при расчете общей суммы налога, сбора, пеней, штрафов, подлежащей взысканию с физического лица, такая сумма не превысила 1500 руб., налоговый орган обращается в суд с заявлением о взыскании в течение шести месяцев со дня истечения указанного трехлетнего срока.

Кроме того, ФНС России в своих письмах от 21 октября 2015 г. № ГД-4-8/18401<sup>89</sup> и № ГД-4-8/18402<sup>90</sup> рекомендует своим территориальным органам проводить мероприятия по взысканию налогов с физических лиц до предъявления исполнительных документов в струк-

---

<sup>86</sup> СПС «Гарант».

<sup>87</sup> Там же.

<sup>88</sup> СПС «Гарант».

<sup>89</sup> Там же.

<sup>90</sup> Там же.

турные подразделения ФССП России, в том числе путем направления работодателям списков сотрудников-должников по имущественным налогам и направления исполнительных документов с суммой долга менее 25 тыс. руб. напрямую в организацию или иному лицу, выплачивающему должнику заработную плату и иные периодические платежи.

### **3.3. Взаимодействие с таможенными органами**

Аналогичным образом осуществляется взаимодействие ФССП России с таможенными органами, обеспечивающими взимание налогов и сборов в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, поскольку в этом случае на таможенные органы распространяются положения статей НК РФ, указанных в предыдущем параграфе.

Вместе с тем таможенные органы взаимодействуют с ФССП России не только как органы, обеспечивающие взимание налогов в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, но и как органы (ст. 8 Таможенного кодекса РФ<sup>91</sup> (далее – ТК РФ)), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, в данном случае дела о нарушениях таможенных правил, о взыскании таможенных платежей.

Таможенные органы, так же как и налоговые, наделены полномочиями по принятию решения о взыскании денежных средств со счетов плательщика в банке в бесспорном порядке (ст. 351 ТК РФ), соответственно взыскание таможенных платежей за счет имущества должника производится судебным приставом-исполнителем.

Общие условия взаимодействия ведомств, их территориальных органов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов определены Соглашением от 29 декабря 2014 г. № 0001/36/01-69/17 о порядке взаимодействия Федеральной таможенной службы и Федеральной службы судебных приставов.

Порядок действий при исполнении исполнительных документов в отношении должников – нерезидентов РФ, в том числе по постановлениям таможенных органов, разъяснен письмом ФССП России от 17 декабря 2010 г. № 12/07-28811-АП<sup>92</sup>.

### **3.4. Взаимодействие с пограничными органами**

Взаимодействие Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы безопасности РФ помимо исполнения постановлений о взыскании административных штрафов осуществляется в рамках установления и отмены временного ограничения на выезд должников из РФ и основано на совместном приказе ФССП России и ФСБ России от 10 апреля 2009 г. № 100/157 «Об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при установлении (отмене) временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации»<sup>93</sup>.

Данным Приказом регламентирован порядок сбора, обобщения и передачи сведений о лицах, в отношении которых судебным приставом-исполнителем приняты решения об установлении (отмене) временного ограничения на выезд за пределы РФ, начиная от уровня структурного подразделения территориального органа ФССП России и заканчивая порядком передачи обобщенных сведений из центрального аппарата ФССП России в центральный аппарат ФСБ России для дальнейшего исполнения.

Следует отметить, что решение о временном ограничении выезда должника из РФ может быть принято судебным приставом-исполнителем только при соблюдении ряда обязательных условий:

---

<sup>91</sup> Российская газета. 1993. 21 июля (с послед. изм.).

<sup>92</sup> СПС «Гарант».

<sup>93</sup> Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2009. № 4.

- уведомление должника о возбуждении исполнительного производства в порядке, установленном гл. 4 Закона об исполнительном производстве;
- истечение срока, установленного для добровольного исполнения требований исполнительного документа;
- неисполнение должником без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, сумма задолженности по которому превышает 10 тыс. руб., или исполнительном документе неимущественного характера, выданных на основании судебного акта или являющихся судебным актом (если исполнительный документ выдан не на основании судебного акта или не являются судебным актом, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением).

В рамках исполнительных производств об исполнении уголовного наказания в виде штрафа при принятии решения о временном ограничении выезда осужденного лица из РФ ограничения, установленные Законом об исполнительном производстве, в том числе в части суммы, подлежащей взысканию, и необходимости надлежащего уведомления должника о возбуждении исполнительного производства, не учитываются.

Алгоритм принятия судебным приставом-исполнителем решения о временном ограничении выезда должника из РФ доведен до территориальных органов ФССП России письмом от 10 октября 2014 г. № 00011/14/61735-АП<sup>94</sup>.

После передачи ФССП России полномочий по исполнению судебных постановлений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ взаимодействие с пограничными органами осуществляется и в данном направлении.

Порядок организации взаимодействия ФССП России, МИД России, ФМС России и ФСБ России по административному выдворению за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу РФ утвержден приказом Минюста России, МИД России, ФМС России, ФСБ России от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271<sup>95</sup>.

## **4. Взаимодействие с органами, осуществляющими государственную регистрацию**

### **4.1. Общие положения**

Органами, осуществляющими государственную регистрацию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имущества и прав на имущество, взаимодействие с которыми чаще всего осуществляется судебными приставами-исполнителями в рамках исполнительного производства, являются Федеральная налоговая служба, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, МВД России, Роспатент и др.

### **4.2. Регистрационная деятельность Федеральной налоговой службы**

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью

---

<sup>94</sup> СПС «Гарант».

<sup>95</sup> СПС «КонсультантПлюс».

внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, а также функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

ФНС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований РФ по денежным обязательствам.

Федеральная налоговая служба находится в ведении Министерства финансов РФ.

Федеральная налоговая служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями.

Служба и ее территориальные органы – управления Службы по субъектам РФ, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня составляют единую централизованную систему налоговых органов.

Взаимодействие ФССП России и ФНС России выглядит следующим образом. Судебный пристав-исполнитель направляет в инспекцию налоговой службы по местонахождению должника запрос о представлении сведений о наличии у него счетов в кредитных организациях, о месте работы (в случае, если должник – физическое лицо), о фактическом местонахождении должника-организации, сведений о руководителе должника-организации (Ф.И.О., адрес, номера телефонов и т.д.), сведений о наличии у должника контрольно-кассовых машин и другой необходимой информации, необходимой для своевременного и полного исполнения требований исполнительных документов. При этом органы ФНС России представляют запрашиваемую информацию как на бумажном носителе, так и посредством электронного документооборота, через который в том числе осуществляется обмен постановлениями между структурными подразделениями территориальных органов ФССП России и ФНС России.

Как показывает практика, в последние годы судебными приставами-исполнителями все более активно применяется такой вид ограничения в отношении должников-организаций, как наложение запрета на проведение регистрационных действий в отношении самой организации, что позволяет обеспечить исполнение судебного решения.

### **4.3. Регистрационная деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии**

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, проведению государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, навигационного обеспечения транспортного комплекса, а также функции по государственной кадастровой оценке, федеральному государственному надзору в области геодезии и картографии, государственному земельному надзору, надзору за

деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контролю деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Подведомственными учреждениями Росреестра являются ФГБУ «ФКП Росреестра» и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД». В ведении Росреестра находится ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

Взаимодействие должностных лиц Федеральной службы судебных приставов и Росреестра осуществляется на основании соглашения от 10 июля 2015 г. № 0007/20/25 о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В сложившейся практике Росреестр играет важную роль в деятельности судебных приставов-исполнителей. Так, Росреестром осуществляются функции по внесению соответствующих записей о наложении запретов на проведение регистрационных действий в отношении недвижимого имущества, принадлежащего должникам (на основании постановлений судебных приставов-исполнителей, вынесенных для обеспечения исполнения требований исполнительных документов).

Следует понимать, что наличие в едином государственном реестре прав записи об аресте недвижимого имущества препятствует регистрации перехода права собственности (в том числе в случае, если запись об аресте внесена после подписания договора купли-продажи, но до проведения государственной регистрации).

Отдельно при наличии необходимости следует применять положения ст. 66 Закона об исполнительном производстве, согласно которым судебный пристав-исполнитель вправе сам обратиться в регистрирующий орган для проведения в установленном порядке государственной регистрации права собственности должника на имущество, иного имущественного права, принадлежащего ему и подлежащего государственной регистрации, в целях последующего обращения взыскания на указанное имущество или имущественное право при отсутствии или недостаточности у должника иного имущества или имущественного права, на которое может быть обращено взыскание.

Вышеуказанной статьей определены случаи, при которых судебный пристав-исполнитель обращается в регистрирующий орган для проведения государственной регистрации прав собственности взыскателя на имущество, иное имущественное право, зарегистрированное на должника:

- 1) требование государственной регистрации содержится в судебном акте;
- 2) судебный акт содержит указание на то, что имущество или имущественное право принадлежит взыскателю;
- 3) взыскатель по предложению судебного пристава-исполнителя оставил за собой нереализованное имущество или имущественное право должника.

Постановление судебного пристава-исполнителя о проведении государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права должника утверждается старшим судебным приставом или его заместителем.

Для государственной регистрации прав должника на недвижимое имущество судебный пристав-исполнитель представляет в регистрирующий орган два экземпляра постановления о проведении государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права должника, два экземпляра документа, устанавливающего право должника на недвижимое имущество, кадастровый паспорт объекта недвижимости и другие необходимые документы.

Для государственной регистрации прав должника на движимое имущество судебный пристав-исполнитель представляет в регистрирующий орган два экземпляра постановления о проведении государственной регистрации имущественного права должника и другие необходимые документы.

Расходы по регистрации и оформлению документов для государственной регистрации имущества, иного имущественного права должника относятся к расходам по совершению исполнительных действий.

Документ о государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права выдается правообладателю или судебному приставу-исполнителю. Если документ о государственной регистрации выдается правообладателю, то он должен направить копию указанного документа судебному приставу-исполнителю.

Копия документа о государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права остается в материалах исполнительного производства.

#### **4.4. Регистрация автомототранспортных средств и прицепов к ним в ГИБДД МВД России**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»<sup>96</sup> регистрацию автомототранспортных средств, имеющих максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования на территории РФ, осуществляют подразделения ГИБДД МВД России.

Порядок такой регистрации установлен приказом МВД России от 24 ноября 2008 г. № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств».

Не подлежат регистрации и не проводятся регистрационные действия с транспортными средствами, в том числе при наличии запретов и ограничений на совершение регистрационных действий, наложенных в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с законодательством РФ запреты на проведение регистрационных действий могут быть наложены судами, следственными, таможенными органами, органами социальной защиты населения, Федеральной службой судебных приставов и другими органами.

Кроме того, органы Госавтоинспекции ведут учет специальных прав граждан (водительских удостоверений на право управления автомототранспортными средствами), необходимых для установления ограничений в порядке ст. 67.1 Закона об исполнительном производстве.

<b>П/п</b>	<b>Наименование (категория) транспорта</b>	<b>Категория прав, необходимая для управления</b>	<b>Орган, ведущий учет таких прав</b>
<b>1</b>	Мотоциклы	А	ГИБДД
<b>2</b>	Легкие мотоциклы с рабочим объемом двигателя от 50 до 125 куб. см и макс. мощностью до 11 кВт	А1	ГИБДД
<b>3</b>	Автомобили с макс. массой до 3,5 т и до 8 мест	В	ГИБДД

<sup>96</sup> СЗ РФ. 1994. № 17. 1999 (с послед. изм.).



<b>4</b>	Трициклы и квадрициклы	B1	ГИБДД
<b>5</b>	Автомобили категории «B» с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 кг	BE	ГИБДД
<b>6</b>	Автомобили, разрешенная максимальная масса которых более 3,5 т, в том числе с прицепом до 750 кг	C	ГИБДД
<b>7</b>	Автомобили, масса которых от 3,5 до 7,5 т	C1	ГИБДД
<b>8</b>	Автомобили категории «C» с прицепом, разрешенная макс. масса которого превышает 750 кг	CE	ГИБДД
<b>9</b>	Автомобили категории «CE», разрешенная макс. масса которого превышает 3,5, но не превышает 7,5 т	C1E	ГИБДД
<b>10</b>	Автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более 8 сидячих мест помимо сиденья водителя, в том числе с прицепом до 750 кг	D	ГИБДД
<b>11</b>	Автомобили, оборудованные 9–16 сидячими местами кроме водительского	D1	ГИБДД
<b>12</b>	Автомобиль категории «D», сцепленный с прицепом, разрешенная макс. масса которого превышает 750 кг, но не превышает 3,5 т	DE	ГИБДД
<b>13</b>	Автомобили категории «DE», разрешенная макс. масса которых превышает 3,5 т, но не превышает 7,5 т	D1E	ГИБДД
<b>14</b>	Мопеды, скутеры, а также легкие квадрициклы с рабочим объемом двигателя до 50 куб. см	M	ГИБДД
<b>15</b>	Трамваи	Tm	ГИБДД
<b>16</b>	Троллейбусы	Tb	ГИБДД

#### 4.5. Регистрационная деятельность органов Гостехнадзора

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины и прицепы к ним, включая автотранспортные средства, имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/ч и менее, а также не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования, регистрируются в Гостехнадзоре (органы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ).

Как и в случае с ГИБДД, обременения на такие виды транспортных средств могут быть наложены судами, следственными, таможенными органами, органами социальной защиты населения, Федеральной службой судебных приставов и другими органами.

Кроме того, органы Ростехнадзора ведут учет специальных прав граждан (водительских удостоверений на право управления автомобилем/транспортными средствами), необходимых для установления ограничений в порядке ст. 67.1 Закона об исполнительном производстве.

П/п	Наименование (категория) транспорта	Категория прав, необходимая для управления	Орган, ведущий учет таких прав
1	Мототранспортные средства, не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования (внедорожные мотосредства)	A	Ростехнадзор
2	Гусеничные и колесные машины с двигателем мощностью до 25,7 кВт	B	Ростехнадзор
3	Колесные машины с двигателем мощностью от 25,7 до 110,3 кВт	C	Ростехнадзор
4	Колесные машины с двигателем мощностью свыше 110,3 кВт	D	Ростехнадзор
5	Гусеничные машины с двигателем мощностью свыше 25,7 кВт	E	Ростехнадзор
6	Самоходные сельскохозяйственные машины	F	Ростехнадзор

#### 4.6. Регистрационная деятельность Роспатента

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (Роспатент) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, патентов и товарных знаков и результатов интеллектуальной деятельности, вовлекаемых в экономический и гражданско-правовой оборот, соблюдения интересов РФ, российских физических и юридических лиц при распределении прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе создаваемые в рамках международного научно-технического сотрудничества.

Патентные права и права на товарные знаки обслуживаются и охраняются при условии их государственной регистрации. Государственной регистрации также подлежат связанные с использованием указанных объектов лицензионные договоры.

Вместе с тем не все интеллектуальные права подлежат обязательной государственной регистрации (например, право на использование произведения, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных и т.д.).

## 5. Взаимодействие с таможенными органами

Аналогичным образом осуществляется взаимодействие ФССП России с таможенными органами, обеспечивающими взимание налогов и сборов в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, поскольку в этом случае на таможенные органы распространяются положения статей НК РФ, указанных в п. 3.2 настоящей главы.

Однако таможенные органы взаимодействуют с ФССП России не только как органы, обеспечивающие взимание налогов в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, но и как правоохранительные органы (ст. 8 ТК РФ), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, в данном случае дела о нарушениях таможенных правил, о взыскании таможенных платежей.

В случае неуплаты или неполной уплаты таможенных пошлин, налогов в установленные сроки таможенные органы взыскивают таможенные пошлины, налоги принудительно.

Принудительное взыскание таможенных пошлин, налогов производится с лиц, ответственных за уплату таможенных пошлин, налогов, либо за счет стоимости товаров, в отношении которых таможенные пошлины, налоги не уплачены:

- с юридических лиц – путем взыскания таможенных пошлин, налогов за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика в банках, или за счет иного имущества плательщика, а также в судебном порядке;
- с физических лиц – в судебном порядке.

Принудительное взыскание таможенных платежей не производится, если:

- требование об уплате таможенных платежей не выставлено в течение трех лет со дня истечения срока их уплаты либо со дня наступления события, влекущего обязанность лиц уплачивать таможенные пошлины, налоги в соответствии с ТК РФ;
- размер неуплаченных сумм таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, указанных в одной таможенной декларации, либо товаров, отправленных в одно и то же время одним и тем же отправителем в адрес одного получателя, составляет менее 150 руб.

Требование об уплате таможенных платежей представляет собой извещение таможенного органа в письменной форме о не уплаченной в установленный срок сумме таможенных платежей, а также об обязанности уплатить в установленный этим требованием срок неуплаченную сумму таможенных платежей, пеней и (или) проценты (ст. 350 ТК РФ).

Согласно ст. 351 ТК РФ при неисполнении требования об уплате таможенных платежей в установленные сроки таможенный орган принимает решение о взыскании денежных средств со счетов плательщика в банке в бесспорном порядке. Взыскание таможенных пошлин за счет имущества должника производится ФССП России.

В организационных вопросах органы и подразделения ФССП России и ФТС России руководствуются положениями Соглашения о порядке взаимодействия таможенных органов Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений таможенных органов и иных исполнительных документов, утв. приказом ФССП России от 23 апреля 2008 г. № 474<sup>97</sup>.

---

<sup>97</sup> СПС «КонсультантПлюс».

## **6. Взаимодействие с органами внутренних дел**

Взаимодействие между должностными лицами Федеральной службы судебных приставов и органов внутренних дел осуществляется в соответствии с совместным Соглашением от 14 декабря 2012 г. № 12/14-21/1/11806 об обмене информацией в электронном виде, совместными письмами, направленными в территориальные органы, договоренностями, достигнутыми на совместных встречах, и в соответствии с законодательством РФ (например, в случае необходимости при исполнении требований исполнительных документов о вселении, выселении и при административном приостановлении деятельности должника).

С целью повышения эффективности мер принудительного исполнения организуются совместные рейдовые и иные мероприятия с органами внутренних дел.

Так, с органами Госавтоинспекции организуются рейдовые мероприятия, направленные на выявление в потоке транспортных средств должников с целью вручения необходимых процессуальных документов либо для ареста транспортных средств.

Кроме того, совместным письмом ФССП России и Главного управления на транспорте МВД России от 11 марта 2016 г. № 00014/16/ 20304-АП,14/1272<sup>98</sup> определен порядок взаимодействия судебных приставов-исполнителей и сотрудников органов внутренних дел на транспорте. Согласно данному Письму организуется работа по установлению местонахождения разыскиваемых должников и по обмену необходимой информацией между судебными приставами-исполнителями и органами внутренних дел на транспорте.

При проведении сотрудниками структурных подразделений территориальных органов ФССП России акций «Узнай о своих долгах» на объектах транспортной инфраструктуры сотрудники органов внутренних дел на транспорте оказывают содействие сотрудникам ФССП России.

В зависимости от региона, достигнутых договоренностей и иных факторов организуется работа по взаимодействию судебных приставов-исполнителей и органов внутренних дел для достижения совместных целей, в том числе и для своевременного исполнения требований исполнительных документов.

## **7. Взаимодействие с Казначейством России**

Исполнение требований исполнительных документов возложено на Федеральную службу судебных приставов.

При этом условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ устанавливаются бюджетным законодательством РФ (гл. 24.1 БК РФ).

Взаимодействие ФССП России и Казначейства России осуществляется в соответствии с совместным письмом ФССП России и Казначейства России от 1 марта 2011 г. № 12/01-4162-АП/42-7.4-05/9.3-137 «О порядке взаимодействия Казначейства России и ФССП России при исполнении судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федеральных бюджетных учреждений»<sup>99</sup>.

Исполнительные документы, предусматривающие обращение взыскания на средства федеральных бюджетных учреждений, подлежат принудительному исполнению в Казначействе России (при наличии лицевого счета федерального бюджетного учреждения в органах Казначейства России).

---

<sup>98</sup> СПС «Гарант».

<sup>99</sup> СПС «КонсультантПлюс».

При отсутствии такого счета либо денежных средств на счете Казначейство России возвращает исполнительный документ взыскателю с разъяснением о необходимости направления его в Федеральную службу судебных приставов.

По общему правилу при поступлении в структурное подразделение территориального органа ФССП России исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства федеральных бюджетных учреждений, судебным приставом-исполнителем принимается решение об отказе в возбуждении исполнительного производства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона об исполнительном производстве (за исключением случаев, когда исполнительный документ находился на принудительном исполнении в Казначействе России и не был исполнен по вышеуказанным причинам).

При наличии оснований принять исполнительный документ к принудительному исполнению судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство. Одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель направляет в соответствующий территориальный орган Федерального казначейства (по месту обслуживания лицевых счетов федерального бюджетного учреждения – должника) требование об информировании его о поступлении денежных средств на лицевой счет бюджетного учреждения – должника.

Территориальный орган Федерального казначейства, осуществляющий обслуживание лицевых счетов федерального бюджетного учреждения – должника, не позднее двух рабочих дней с момента поступления денежных средств на лицевой счет должника уведомляет об этом судебного пристава-исполнителя.

При вынесении постановления об окончании исполнительного производства в отношении федерального бюджетного учреждения – должника судебный пристав-исполнитель уведомляет об этом территориальный орган Федерального казначейства, в котором обслуживаются лицевые счета должника.

## **8. Электронный документооборот**

В соответствии с Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>100</sup> исполнительные документы теперь могут оформляться в электронном виде.

К указанным документам, в частности, относятся исполнительные листы, судебные приказы, нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов, акты по делам об административных правонарушениях, постановления судебного пристава-исполнителя.

Согласно поправкам исполнительные документы могут быть направлены для исполнения в электронной форме. В этом случае они должны быть заверены усиленной квалифицированной электронной подписью судьи или должностного лица, принявшего соответствующий акт.

В случае необходимости направления или использования исполнительных документов на бумажном носителе судебный пристав-исполнитель изготавливает копию путем перевода цифрового экземпляра в бумажный.

При включении в банк данных сведений о возбуждении исполнительного производства информация, необходимая для выплаты задолженности по исполнительному документу, направляется в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Ходатайства, объяснения, отводы и жалобы могут быть поданы стороной исполнительного производства должностному лицу службы судебных приставов в форме электронного документа.

---

<sup>100</sup> СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1411.

Лица, участвующие в исполнительном производстве, считаются извещенными, в том числе если им было направлено электронное извещение, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью судебного пристава-исполнителя. Такое извещение передается адресату через информационно-телекоммуникационные сети.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»<sup>101</sup> в рамках проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей контрольно-надзорные органы вправе запрашивать и получать на безвозмездной основе (в том числе в электронной форме) документы и (или) информацию, включенные в правительственный перечень, от иных органов власти и подведомственных им организаций.

Установлен порядок направления запроса и получения таких документов и информации. Запросы направляются в рамках межведомственного информационного взаимодействия, запросы в электронной форме – с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем. Установлены требования к содержанию запроса.

Срок подготовки и направления ответа на запрос – не более пяти рабочих дней с даты поступления. Запросы и ответы на них в форме электронного документа должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

Если техническая возможность для направления электронных запросов отсутствует, запросы и ответы на них направляются на бумажном носителе с использованием средств почтовой или факсимильной связи.

## **9. Осуществление прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов**

### **9.1. Правовое регулирование прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов**

В соответствии с п. 4 ст. 19 Закона о судебных приставах надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами возложенных на них функций осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Данное положение обусловлено обязанностью прокуроров осуществлять надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, согласно гл. 3 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>102</sup> (далее – Закон о прокуратуре). Следует отметить, что полномочия прокуроров при выполнении ими надзорных функций за деятельностью приставов-дознавателей определяются также уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.

Кроме того, в своей деятельности по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами прокуроры руководствуются ведомственными нормативными актами,

---

<sup>101</sup> СЗ РФ. 2016. № 17. Ст. 2418.

<sup>102</sup> Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366 (с послед. изм.).

в том числе и указаниями Генерального прокурора РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 30 Закона о прокуратуре указания Генерального прокурора РФ по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения. К числу таких указаний, касающихся деятельности судебных приставов, следует отнести указания Генерального прокурора РФ от 25 марта 1999 г. № 19/38 «О мерах по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций с целью предотвращения обращения взыскания на имущество мобилизационного назначения» (по состоянию на 1 августа 2005 г.)<sup>103</sup> и от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами»<sup>104</sup>.

## **9.2. Предмет и задачи прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов**

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов определен прежде всего ч. 1 ст. 21 Закона о прокуратуре. Им является: соблюдение Конституции РФ, исполнение федерального законодательства всеми структурами службы судебных приставов, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых должностными лицами служб судебных приставов.

Исходя из этого предметом прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами являются:

- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за соблюдением прав и свобод физических и юридических лиц судебными приставами;
- надзор за законностью решений, принимаемых судебными приставами.

Основными задачами прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре являются:

- обеспечение верховенства закона, единства и законности в деятельности судебных приставов, защита прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства;
- своевременное, полное выявление, устранение и пресечение нарушений действующего законодательства в деятельности судебных приставов, привлечение лиц, виновных в нарушении законов, к определенному виду ответственности;
- соблюдение законности судебными приставами при принятии ими определенных действующим законодательством мер по обеспечению установленного порядка деятельности судов и осуществлении властных полномочий в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов, а также защита прав и интересов физических и юридических лиц, вовлеченных в сферу исполнительного производства.

Вместе с тем, учитывая специфику деятельности службы судебных приставов как органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, являющегося органом дознания, следует исходить из содержания ст. 29 Закона о прокуратуре. С учетом этого в предмет прокурорского надзора за деятельностью судебных приставов следует также включить:

- соблюдение судебными приставами при выполнении возложенных на них функций прав и свобод человека и гражданина;

---

<sup>103</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>104</sup> Там же.

- исполнение судебными приставами установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- выполнение судебными приставами оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законности принимаемых ими решений.

Следует помнить, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры обеспечивают надзор за деятельностью судебных приставов с точки зрения соблюдения ими наиболее важных конституционных прав и законных интересов граждан и организаций. Исходя из этого осуществление прокурорского надзора осуществляется по следующим направлениям:

- точное исполнение Закона о судебных приставах и Закона об исполнительном производстве, которыми регламентируются все сферы деятельности судебных приставов, в том числе вопросы возбуждения исполнительного производства и совершения исполнительных действий;
- законность действий судебных приставов при осуществлении функций как при обеспечении установленного порядка деятельности судов, так и при исполнении судебных актов и актов других органов.

Выполнение указанных задач осуществляется посредством рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных судебными приставами при выполнении ими возложенных на них обязанностей преступлений.

Вместе с тем задачей прокурорского надзора одновременно является и обеспечение защиты судебного пристава от необоснованных обвинений и посягательств как должностного лица, осуществляющего функции государственного служащего.

Устранение выявленных нарушений законов, допущенных судебными приставами, происходит посредством внесения прокурором соответствующего представления непосредственно в различные службы судебных приставов, а при необходимости и в суд. В случае нарушения законов судебным приставом районного звена прокурор вносит представление на имя старшего судебного пристава, возглавляющего районное подразделение судебных приставов. Если же нарушение допущено старшим судебным приставом, то представление вносится прежде всего главному судебному приставу субъекта (главному судебному приставу субъектов) РФ. В своих представлениях прокурор излагает сущностное содержание допущенного нарушения и излагает требования об устранении выявленных правонарушений.

Важной формой предупреждения совершения судебными приставами нарушений законов является предостережение прокурора о недопустимости такого рода нарушений.

### **9.3. Объекты прокурорского надзора в деятельности судебных приставов**

Действующее законодательство устанавливает исчерпывающий перечень объектов прокурорского надзора в сфере деятельности органов службы судебных приставов. К ним относятся:

- главный судебный пристав РФ и его заместители;
- главный военный судебный пристав и его заместители;
- главный судебный пристав субъекта (главный судебный пристав субъектов) РФ и его заместители;
- старший судебный пристав;
- старший военный судебный пристав;



- старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ.

В соответствии с действующим законодательством в зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на:

- судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов;
- судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (далее – судебный пристав-исполнитель).

Вместе с тем, принимая во внимание, что Федеральная служба судебных приставов выполняет функции органа дознания, в ее штате есть еще и дознаватели.

#### *Полномочия прокурора*

В соответствии с действующим законодательством, в том числе и ст. 22 Закона о прокуратуре, осуществляя надзор за исполнением законов судебными приставами, прокурор вправе:

- лично проводить проверки исполнения законов судебными приставами различных подразделений ФССП России;
- поручать вышестоящим службам судебных приставов проводить проверки исполнения законов судебными приставами различных подразделений ФССП России;
- проверять законность применения физической силы, огнестрельного оружия и специальных средств судебными приставами, обеспечивающими установленный порядок деятельности судов;
- вправе знакомиться с любым исполнительным производством;
- иметь доступ к документации и материалам по исполнительному производству;
- проверять исполнение законов в связи с поступившей в прокуратуру информацией об имеющих место фактах их нарушения;
- требовать от руководителей и других должностных лиц ФССП России представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;
- требовать выделения специалистов для решения возникших вопросов;
- требовать проведения проверок, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных ФССП России организаций по поступившим в прокуратуру заявлениям и обращениям;
- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов, допущенных судебными приставами;
- опротестовывать противоречащие закону правоприменительные акты судебных приставов, в частности выносимые ими постановления;
- обращаться в суд общей юрисдикции или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными.

Прокурор должен знать о месте и времени рассмотрения внесенного им протеста и участвовать в его разрешении. Прокурору субъекта РФ или его заместителю представляются материалы и дела, требующие принятия судебного решения на производство следственных действий; продления сроков проверки или расследования; утверждения обвинительных актов либо постановлений о прекращении уголовных дел, возбужденных дознавателями ФССП России.

### *Меры прокурорского реагирования*

В соответствии с Законом о прокуратуре прокурор при выявлении фактов нарушения законодательства вправе и обязан принимать меры прокурорского реагирования. Целью таких мер являются пресечение нарушений закона, наказание виновных и профилактика подобных нарушений в дальнейшем.

Средствами обеспечения надлежащего исполнения закона судебными приставами в ходе исполнительного производства со стороны прокурора являются:

- принесение представления об устранении нарушения закона, допущенного в ходе исполнительного производства;
- принесение протеста на противоречащий Закону об исполнительном производстве процессуальный документ судебного пристава-исполнителя;
- вынесение постановления о возбуждении производства об административном правонарушении;
- вынесение предостережения о недопустимости нарушения судебным приставом-исполнителем закона.

На практике чаще всего прокуроры вносят представления об устранении нарушений закона, чем внесение протеста. Надо отметить, что принесение протеста в суд в порядке ст. 441 ГПК РФ и ст. 23 Закона о прокуратуре вызывает определенные трудности при осуществлении прокурорами этого права.

В Законе об исполнительном производстве указанная мера прокурорского реагирования не предусмотрена. В соответствии с требованиями ст. 441 ГПК РФ оспорить постановление должностных лиц службы судебных приставов могут взыскатель, должник или лица, интересы которых затронуты. Прокурор здесь не упоминается. При этом внесение протеста в порядке ст. 441 ГПК РФ будет вступать в противоречие со ст. 121 Закона об исполнительном производстве, согласно которой обжалование действий судебного пристава-исполнителя возможно лишь сторонами исполнительного производства.

Исходя из изложенного следует признать целесообразным (да и практика идет именно по этому пути), что прокурорам целесообразно направлять в суд протесты на действия судебных приставов в следующих случаях:

- при незаконном окончании исполнительного производства;
- при незаконном наложении ареста на имущество должника;
- при незаконном взыскании исполнительного сбора;
- при незаконном наложении штрафа в порядке ст. 87 Закона об исполнительном производстве;
- в случае необходимости восстановления утраченного исполнительного производства.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления главному судебному приставу РФ или главному судебному приставу субъекта (главному судебному приставу субъектов) РФ. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Прокурор вправе внести представление главному судебному приставу РФ или главному судебному приставу субъекта (главному судебному приставу субъектов) РФ об устранении выявленных нарушений закона. В течение месяца со дня внесения представления указанному должностному лицу должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нару-

шений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах рассмотрения представления и принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме<sup>105</sup>.

Прокурор имеет право возбудить административное производство в отношении судебного пристава и иного должностного лица, которое допустило нарушение закона. В этом случае прокурор выносит мотивированное постановление.

Достаточно эффективной мерой прокурорского реагирования является предостережение о недопустимости нарушения закона. Оно выносится в письменной форме прокурором в целях предупреждения правонарушений, если у прокурора имеются сведения о еще не совершенных, но готовящихся правонарушениях.

При обнаружении в действиях судебных приставов и (или) их руководителей признаков уголовно наказуемых деяний прокурор в соответствии с предоставленными ему полномочиями вправе направить соответствующие материалы в другие органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании (п. 4 ч. 1 ст. 140 УПК РФ). Одновременно с этим прокурор осуществляет надзор за законностью возбуждения уголовного дела или отказа в возбуждении уголовного дела, а также за предварительным расследованием.

Указанные меры реагирования прокурора на ненадлежащее исполнение законов судебными приставами, как правило, применяются по результатам *проведенных проверок* соблюдения законов судебными приставами. Нарушения могут быть выявлены в ходе плановых прокурорских проверок и при проведении проверок по заявлениям (жалобам) взыскателей, должников или иных участников исполнительного производства по конкретным исполнительным производствам. Действующее процессуальное законодательство относит прокурора к лицам, участвующим в деле (ст. 34 ГПК РФ и ст. 40 АПК РФ), что связано с его юридической заинтересованностью в исходе дела. Вместе с тем эта заинтересованность носит иной характер, нежели заинтересованность сторон, третьих лиц, заявителей и жалобщиков по делам неискового производства, которые материально заинтересованы в исходе дела.

Прокурор является самостоятельным участником как гражданского, так и арбитражного процесса, его участие не зависит от волеизъявления других лиц, участвующих в деле. Вопрос об участии прокурора в конкретном гражданском деле в судах общей юрисдикции принимается им самим исходя из актуальности, сложности, общественного и социального значения дела, состояния законности в регионе, руководствуясь требованиями ст. 45 ГПК РФ.

Вместе с тем, как уже отмечалось, Закон об исполнительном производстве не содержит нормы, предоставляющей прокурору право на оспаривание в судебном порядке или обжалование в порядке подчиненности постановлений судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц ФССП России, их действий (бездействия) по исполнению исполнительного документа. Такое право предоставлено только сторонам исполнительного производства и иным лицам, чьи права и интересы нарушены такими действиями (бездействием).

Тем не менее прокурор может оспорить постановление судебного пристава-исполнителя, его действие (бездействие) путем обращения в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ в случаях, когда речь идет, например, о защите прав и интересов несовершеннолетних. Однако в этом случае ему придется обосновывать невозможность обращения в суд родителей, иных законных представителей несовершеннолетних или самих несовершеннолетних.

---

<sup>105</sup> Согласно письмам Генпрокуратуры России от 2 марта 2007 г. № 72/1-42д-2007 и от 23 мая 2008 г. № 72/1-295-2008 представления об устранении нарушений закона в деятельности судебных приставов могут вноситься только главному судебному приставу субъекта (главному судебному приставу субъектов) РФ, поскольку только он вправе налагать дисциплинарные взыскания на судебных приставов за допущенные нарушения.

#### **9.4. Организация работы по надзору прокурора за исполнением законов в деятельности судебных приставов**

Организация работы по надзору прокурора за исполнением законов судебными приставами распределена между структурными подразделениями прокуратуры, осуществляющими:

- надзор за исполнением законов и законностью правовых актов – в части соблюдения закона при осуществлении судебными приставами возложенных на них должностных обязанностей как при обеспечении установленного порядка деятельности судов, так и при исполнении судебных актов и актов других органов;
- надзор за исполнением законов, регламентирующих возбуждение исполнительного производства;
- надзор за соответствием федеральным законам нормативных актов, издаваемых главным судебным приставом РФ;
- надзор за законностью постановлений по гражданским делам – в части соответствия их законам;
- обеспечение участия прокурора в арбитражном процессе – в части рассмотрения обращений лиц, участвующих в деле о проверке законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов, вынесенных по заявлениям на действия судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов, выданных арбитражными судами, или на отказ в совершении указанных действий (после соблюдения заявителем установленного законодательством порядка апелляционного и кассационного обжалования);
- рассмотрение заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся судебных приставами при осуществлении возложенных на них полномочий преступлениях<sup>106</sup>.

С учетом указанных выше направлений прокурорского надзора в Генеральной прокуратуре РФ, а также и в прокуратурах субъектов РФ осуществление прокурорского надзора в сфере деятельности судебных приставов возлагается:

- на Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства – в части соблюдения законов при осуществлении судебными приставами своих функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, по исполнению судебных актов и актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительных функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;
- на Главное управление по надзору за следствием – в части соблюдения законов в ходе предварительного следствия по уголовным делам, возбужденным в отношении судебных приставов;
- на Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью – в части соблюдения приставами уголовно-процессуального законодательства в ходе дознания по уголовным делам;

---

<sup>106</sup> См.: Суслов В.М., Меженцева А.А., Григорьева Н.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебное пособие в схемах. М.: Щит и меч, 2006.

– на Управление по надзору за расследованием особо важных дел – в части соблюдения уголовно-процессуального законодательства центральным аппаратом Федеральной службы судебных приставов<sup>107</sup>.

В целях повышения результативности и эффективности прокурорских проверок, проводимых прокурором при осуществлении им надзора за исполнением законов в деятельности судебных приставов, он должен:

- изучить законодательство, регулирующее деятельность службы судебных приставов;
- проанализировать соответствующие статистические данные;
- обратить внимание на устранение ранее выявленных недостатков в деятельности службы судебных приставов.

В процессе проверки прокурор должен выяснить:

- было ли сделано должнику предложение о добровольном исполнении решения суда;
- соблюдается ли срок, предоставленный законом для добровольного исполнения (пять суток);
- правомерно ли наложены на должника взыскания на неисполнение решения суда;
- выполняются ли судебными приставами-исполнителями требования по розыску должника, его имущества;
- соблюден ли порядок обращения взыскания на имущество должника;
- имеют ли место нарушения в части наложения ареста или обращения взыскания на вновь поступившие на счет должника денежные средства;
- соблюдаются ли требования о наложении ареста на имущество должника и о его реализации;
- соблюдаются ли требования об исполнении исполнительных документов по спорам неимущественного характера;
- допускаются ли нарушения в части привлечения виновных граждан и должностных лиц к ответственности за невыполнение их законных требований;
- каковы результаты рассмотрения заявлений и жалоб граждан, должностных лиц, организаций на действия судебных приставов, обжалования действий судебного пристава-исполнителя.

Проверка исполнения требований законов о возбуждении исполнительного производства проводится прокурором по специальному плану.

В начале проверки тщательно исследуется достоверность поступивших сведений о нарушениях закона, допущенных судебными приставами. При проведении проверки прокурор также истребует и изучает следующие материалы:

- журналы входящей и исходящей корреспонденции;
- журнал учета исполнительного производства;
- собственно исполнительные производства;
- журнал учета материалов по взысканию сумм временных пособий на несовершеннолетних детей, выплаченных в период розыска их родителей;

---

<sup>107</sup> См. указание Генерального прокурора РФ от 12 мая 2009 г. № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» // СПС «КонсультантПлюс».

- журнал учета штрафов, налагаемых приставами-исполнителями в стадии исполнения судебных актов;
- книгу учета депозитных сумм подразделения судебных приставов;
- книгу о выплате премиального вознаграждения судебным приставам-исполнителям;
- журнал регистрации жалоб и заявлений;
- собственно жалобы и заявления и переписку по ним;
- отчетно-статистические документы.

При осуществлении указанных организационных мероприятий прокурор устанавливает:

- налажен ли в службе судебных приставов учет документов, в том числе и исполнительных;
- соблюдается ли трехдневный срок вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства, нет ли фактов уклонения судебных приставов от возбуждения исполнительного производства;
- своевременно ли направляются копии постановлений о возбуждении исполнительного производства взыскателю, должнику, а также в суд или иной орган, выдавший исполнительный документ;
- все ли предусмотренные законом меры принимаются судебными приставами в целях обеспечения исполнения исполнительного документа, включая опись имущества должника, наложения ареста на его имущество;
- принимаются ли меры к розыску скрывшихся должников и их имущества;
- соблюдается ли двухмесячный срок совершения исполнительных действий;
- соответствуют ли закону принимаемые судебными приставами решения, не ущемляют ли они права физических и юридических лиц, в частности не превышены ли полномочия при наложении ареста на имущество, реализации арестованного имущества, применении штрафных санкций;
- на законном ли основании приостанавливаются исполнительные производства и откладываются исполнительные действия;
- регистрируются ли поступающие в Службу жалобы и заявления, своевременно ли они рассматриваются и разрешаются, соответствует ли закону принимаемые по ним решения.

Данные положения позволяют сформулировать и наиболее типичные ошибки и нарушения закона в деятельности судебных приставов, выявляемые прокурорами в процессе проведения прокурорских проверок.

### **9.5. Наиболее типичные нарушения закона в деятельности судебных приставов, выявляемые прокурорами**

Как свидетельствует анализ итогов прокурорских проверок деятельности судебных приставов, а равно подразделений ФССП России, а также прокурорской и судебной практики, к типичным, наиболее часто встречающимся и повторяющимся нарушениям законов в деятельности судебных приставов, выявленным прокурорами, следует отнести:

- нарушение сроков возбуждения исполнительных производств;
- нарушение сроков направления сторонам исполнительных производств копий постановлений;
- нарушение сроков окончания исполнительных производств;

- возбуждение исполнительного производства на основании копии исполнительного листа (документа);
- нарушение ч. 1 ст. 34 Закона об исполнительном производстве об объединении исполнительных производств в сводное производство;
- наличие в материалах исполнительных производств процессуальных документов, не утвержденных начальником отдела – старшим судебным приставом (постановление о взыскании исполнительского сбора, постановление о распределении денежных средств, постановление о принудительном приводе и т.д.);
- использование факсимильной подписи начальника отдела – старшего судебного пристава для подписания и утверждения процессуальных документов;
- отсутствие исходящих номеров на документах, направленных в адрес должностных лиц и органов, выдавших исполнительные документы, сторон исполнительного производства и третьих лиц (постановлениях и запросах);
- нарушение порядка уничтожения исполнительных производств по истечении сроков хранения (акты о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению, составляются с нарушением установленного порядка; перечень исполнительных производств указывается в приложении к акту; страницы акта и перечня не нумеруются);
- отсутствие зональных книг учета исполнительных производств;
- несоответствие зональных книг учета исполнительных производств установленному образцу и ведение их с нарушением установленного порядка;
- отсутствие в зональных книгах учета исполнительных производств сведений об остатках исполнительных производств, перенесенных на начало года (вместо этого приобщаются акты инвентаризаций остатков исполнительных производств);
- необоснованное вынесение постановлений о временном ограничении выезда граждан из РФ;
- непринятие мер, направленных на проверку имущественного положения должника (нет запросов в регистрирующие органы, кредитные организации, не выходили по месту жительства и нахождения должника, не объявлен розыск имущества и т.д.);
- отсутствие обращения к бухгалтерии работодателя должника судебным приставом-исполнителем при вынесении постановления о наложении взыскания на доходы должника;
- отсутствие должного взаимодействия подразделений розыска с правоохранительными и иными органами исполнительной власти;
- заведение дел о розыске имущества и должников без достаточных на то оснований (без заявления взыскателя, без проведения судебным приставом-исполнителем каких-либо мер по установлению имущественного положения должника либо при наличии в материалах исполнительных производств сведений о погашении задолженности);
- нарушение сроков ведения розыскных дел и несвоевременное продление этих сроков;
- наложение ареста на имущество должника, на которое не может быть обращено взыскание;
- наложение ареста на имущество, явно не принадлежащее должнику;

- окончательная оценка арестованного имущества с нарушением установленного порядка (без привлечения оценщика);
- нарушение сроков передачи арестованного имущества на реализацию;
- нарушение порядка ведения книг учета арестованного имущества (информация по аресту и реализации имущества должников вносится не в полном объеме, допускается исправление записей с использованием корректирующей жидкости и т.п.);
- несвоевременная проверка книг учета арестованного имущества (ежемесячно начальниками отделов – старшими судебными приставами и ежеквартально начальником отдела организации работы по оценке и реализации имущества должников и руководителем управления);
- привлечение виновных к административной ответственности в нарушение сроков давности (ст. 4.5 КоАП РФ);
- незаконное возбуждение административного производства при отсутствии достаточных оснований полагать о наличии административного правонарушения;
- нарушение порядка составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного ст. 28.2 КоАП РФ (не разъяснены права и обязанности участникам административного производства и т.п.);
- несоставление протокола осмотра места административного правонарушения в порядке ст. 28.1.1 КоАП РФ при наличии такой необходимости либо составление его с грубым нарушением требований указанной статьи (отсутствие понятых и т.п.);
- отсутствие постановлений о расчете задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов;
- наличие непрекращенных исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении умерших должников;
- наложение взыскания на денежные пособия, выплачиваемые должникам на содержание детей;
- нарушение сроков рассмотрения заявлений и жалоб граждан, предусмотренных ст. 126 и 127 Закона об исполнительном производстве и Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»<sup>108</sup> (далее – Закон о порядке рассмотрения обращений);
- несвоевременное перечисление денежных средств, поступивших на депозитный счет подразделения судебных приставов в счет оплаты долга взыскателям (при наличии в материалах исполнительного производства данных о банковских реквизитах взыскателей);
- нарушение очередности удовлетворения требований взыскателей по исполнительным документам;
- преждевременное взыскание исполнительского сбора, в том числе без направления должнику постановления о взыскании исполнительского сбора;
- нарушение ч. 4 ст. 112 Закона об исполнительном производстве: не взыскивается исполнительский сбор по исполнительным производствам о взыскании алиментов, оконченным на основании п. 1 и 8 ч. 1 ст. 47 данного Закона;

---

<sup>108</sup> СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060 (с послед. изм.).



- составление фиктивных актов о невозможности взыскания задолженности (в связи с отсутствием имущества и т.п.);
- несвоевременное направление материалов дознавателям для решения вопроса о возбуждении уголовного дела при наличии признаков состава преступления.

Разумеется, это наиболее типичные нарушения, выявленные прокурорами в ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением надлежащего исполнения законов в деятельности судебных приставов, поэтому перечень таких нарушений может быть продолжен и дополнен.

## **Глава 3**

### **Организация работы в отделе судебных приставов**

#### **1. Организация деятельности Федеральной службы судебных приставов**

Организационно ФССП России возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ.

Директор имеет заместителей директора Федеральной службы судебных приставов – заместителей главного судебного пристава РФ, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ<sup>109</sup>.

Указом Президента РФ разрешено иметь в Федеральной службе судебных приставов пять заместителей директора Службы, в том числе одного первого заместителя, а также 13 управлений по основным направлениям деятельности. В управлениях образуются отделы.

Директор организует работу ФССП России и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу полномочий, а также за реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности; представляет в установленном порядке ФССП России в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях, а также в органах власти иностранных государств и международных организациях; подписывает от имени ФССП России приказы, распоряжения, договоры, соглашения и другие документы, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством РФ.

Заместители директора представляют ФССП России по отдельным направлениям ее деятельности, организуют и координируют деятельность ФССП России в соответствии с Регламентом, приказом о распределении обязанностей между заместителями директора и иными актами ФССП России, а также поручениями директора.

В соответствии с распределением обязанностей заместители директора в случае представления директором им соответствующих полномочий могут по отдельным вопросам организации деятельности ФССП России подписывать от имени Службы договоры и другие гражданско-правовые документы.

Директор организует работу центрального аппарата ФССП России; вносит (представляет) Министру юстиции РФ:

- проект положения о ФССП России;
- проект типового положения о территориальном органе;
- предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;
- предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов – главных судебных приставов субъектов РФ;

---

<sup>109</sup> Первоначально заместители директора ФССП России назначались Президентом РФ. В соответствии с указом Президента РФ от 5 мая 2010 г. № 552 заместитель директора ФССП России назначается Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

- ежегодный план и основные показатели деятельности ФССП России, а также отчет об исполнении плана;
- предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата ФССП России и территориальных органов;
- предложения о принятии на вооружение ФССП России образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство РФ;
- доклад о результатах деятельности ФССП России по реализации законодательства РФ в установленной сфере деятельности;
- предложения о заключении международных договоров РФ и соглашений в установленной сфере деятельности;
- проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- предложения о представлении к награждению государственными наградами РФ, Почетной грамотой Президента РФ и к поощрению в виде объявления благодарности Президента РФ работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие ФССП России в решении возложенных на нее задач.

Структура и штатное расписание центрального аппарата ФССП России и территориальных органов в пределах установленных Президентом РФ численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата ФССП России и территориальных органов утверждаются приказом ФССП России.

Полномочия заместителей директора и начальников структурных подразделений центрального аппарата ФССП России определены Регламентом Федеральной службы судебных приставов.

Решение о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов принимается директором Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставом РФ по согласованию с Минюстом России. Первоначально основным организационно-распорядительным актом в организации деятельности территориальных органов стал приказ ФССП России от 7 декабря 2004 г. № 3.

В настоящее время организация деятельности территориальных органов регулируется приказом Минюста России от 21 мая 2013 г. № 74. Территориальный орган ФССП России является управлением (отделом) Федеральной службы судебных приставов, действующим на территории субъекта РФ. Главный судебный пристав возглавляет территориальный орган Федеральной службы судебных приставов по соответствующему субъекту РФ или субъектам РФ<sup>110</sup>.

В Типовом положении определены задачи, полномочия, организация деятельности территориальных органов, а также перечень территориальных органов с указанием полных и сокращенных наименований и места их размещения.

Полномочия главного судебного пристава субъекта (главного судебного пристава субъектов) РФ определены Законом о судебных приставах (ч. 2 ст. 9) и заключаются в:

- осуществлении руководства деятельностью службы судебных приставов по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- организации и контролю работы по обеспечению установленного порядка деятельности судов, обеспечению безопасности при совершении

---

<sup>110</sup> См. Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 425-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. 1). Ст. 45.

исполнительных действий, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений судов, зданий и помещений службы судебных приставов субъекта (службы судебных приставов субъектов) РФ;

- организации и контролю выполнения решения главного судебного пристава РФ об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме;
- организации и контролю деятельности должностных лиц службы судебных приставов субъекта (службы судебных приставов субъектов) РФ по розыску должника, его имущества или розыску ребенка, а также по розыску на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина-ответчика и (или) ребенка.

По вопросам организации деятельности службы судебных приставов субъекта (службы судебных приставов субъектов) РФ главный судебный пристав субъекта (главный судебный пристав субъектов) РФ:

- издает приказы, указания и распоряжения;
- имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства РФ решение должностного лица службы судебных приставов.

ФССП России и ее территориальные органы являются юридическими лицами, имеют печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ.

ФССП России имеет геральдический знак – эмблему, флаг и знамена, учреждаемые Президентом РФ.

Указом Президента РФ от 8 сентября 2009 г. № 1019 установлен профессиональный праздник – День судебного пристава, который отмечается ежегодно 1 ноября.

## **2. Организация работы в структурном подразделении территориального органа Федеральной службы судебных приставов**

Функция организации – это формирование структуры организации, а также обеспечение всем необходимым для ее работы: персоналом, материалами, оборудованием, зданиями, денежными средствами. В любом плане, разрабатываемом в ФССП России, присутствует создание реальных условий для достижения запланированных целей. Часто это требует перестройки организационно-штатной структуры территориальных органов, структуры управления с тем, чтобы повысить их гибкость и приспособляемость к современным требованиям.

При создании ФССП России одной из задач, стоящей перед центральным аппаратом, является создание единой управленческой вертикали, разработка и апробирование основных ориентиров деятельности. В целях оптимизации работы структурных подразделений и сокращения документооборота приказом ФССП России от 19 мая 2014 г. № 221 «О категорировании структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов»<sup>111</sup> в зависимости от штатной численности судебных приставов-исполнителей определено пять категорий структурных подразделений. Районные, городские и межрайонные структурные подразделения образуют три категории: № 1 – штатная численность судебных приста-

---

<sup>111</sup> Документ опубликован не был.

вов-исполнителей 11 и более единиц; № 2 – от 4 до 10 единиц; № 3 – 3 и менее единиц. К категории № 4 относятся межрайонные отделы судебных приставов по исполнению исполнительных производств. Категория № 5 – межрайонные отделы судебных приставов по розыску должников, их имущества и розыску детей.

В соответствии с приказом Минюста России от 21 мая 2013 г. № 74 и категорированием структурных подразделений подготовлен приказ от 26 июня 2014 г. № 369 «Об утверждении примерных положений о структурных подразделениях территориальных органов Федеральной службы судебных приставов»<sup>112</sup>. В Приказе в зависимости от категории определены полномочия судебных приставов-исполнителей и организация деятельности отдела судебных приставов, который является структурным подразделением соответствующего Управления Федеральной службы судебных приставов.

Отдел возглавляет, осуществляет организацию работы, непосредственное руководство и контроль начальник отдела – старший судебный пристав, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава по соответствующему субъекту РФ в порядке, установленном законодательством РФ.

По решению руководителя территориального органа ФССП России могут создаваться межрайонные структурные подразделения по предметному, территориальному принципу или особо сложной категории исполнительных производств<sup>113</sup>.

Начальник отдела имеет заместителей начальника отдела – заместителей старшего судебного пристава, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава по соответствующему субъекту РФ в порядке, установленном законодательством РФ.

Начальник отдела выполняет обязанности в соответствии с должностным регламентом, осуществляя полномочия, предусмотренные законодательством РФ, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Начальник отдела распределяет обязанности между своими заместителями и судебными приставами-исполнителями, назначает в пределах своей компетенции ответственных из числа должностных лиц структурного подразделения по решению оперативных, организационных и иных вопросов.

Начальник отдела издает указания и распоряжения по вопросам организации деятельности структурного подразделения и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач.

Структурное подразделение имеет печать с изображением Государственного герба РФ и его наименованием, штампы и бланки установленного образца, депозитный счет, открываемый в соответствии с законодательством РФ.

Контроль за деятельностью структурного подразделения осуществляет аппарат Управления Федеральной службы судебных приставов по соответствующему субъекту (субъектам) РФ.

Для осуществления контроля и установления единых требований к подготовке информации об исполнении судебных актов, актов других органов и должностных лиц, представляемой в Федеральную службу судебных приставов, должностным лицам следует руководствоваться императивными указаниями ФССП России<sup>114</sup>.

---

<sup>112</sup> Документ опубликован не был.

<sup>113</sup> См. приказ ФССП России от 15 апреля 2014 г. № 454 «Об утверждении примерного положения о межрайонном структурном подразделении территориального органа (для категории № 4)» // Документ опубликован не был.

<sup>114</sup> См. приказ ФССП России от 15 сентября 2014 г. № 529 «Об утверждении Положения о порядке представления информации по исполнительному производству в Федеральную службу судебных приставов» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2014. № 11.

В целях упорядочения работы по рассмотрению актов прокурорского реагирования начальники отделов – старшие судебные приставы территориальных органов ФССП России обязаны обеспечить незамедлительное направление представлений, внесенных непосредственно в их адрес, руководителям территориальных органов Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставам субъектов РФ без рассмотрения в структурном подразделении с одновременным уведомлением об этом прокуроров, направивших данные документы<sup>115</sup>.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 22 октября 2014 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»<sup>116</sup> утвержден Перечень документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы судебных приставов и подведомственных организаций, с указанием сроков хранения<sup>117</sup>. Перечень используется при организации работы по формированию дел, подготовке номенклатурных дел структурного подразделения, упорядочении документов, а также в работе экспертных комиссий территориальных органов. Сроки хранения, указанные в Перечне, не могут быть снижены.

Показательным примером организации работы стала деятельность центрального аппарата ФССП России по формированию управлений ФССП России по Республике Крым и городу федерального значения Севастополь. В организации работы использовался план организационно-штатных мероприятий по созданию в Республике Крым и Севастополе территориальных органов ФССП России, утвержденный директором ФССП России. Особое внимание уделялось созданию нормативно-правовой составляющей и обучению новых работников. К примеру, вновь созданный аппарат Управления ФССП России по Республике Крым был доукомплектован с 28 человек до 96, а численность всего территориального органа достигла 818 человек вместо 246, работавших до известного момента в Службе государственных исполнителей Украины (по состоянию на 15 августа 2014 г.). При организации новой Службы в Республике Крым основные усилия были сосредоточены на создании для специалистов полноценных рабочих мест и их обучении.

Под индивидуальным рабочим местом работника ФССП России надо рассматривать не просто наличие физически осязаемых и видимых материальных предметов (стол, стул, шкаф, сейф, рабочая станция и т.д.), а комплекс организационно-правовых мероприятий и материально-технических средств, которые необходимо осуществить или приобрести в каждом территориальном органе. Заслуживает внимания трактовка понятия «рабочее место», которое предлагает Н.И. Глазунова<sup>118</sup>. По ее мнению, суть рабочего места заключается в определении для каждой должности задач и обязанностей, для решения которых создано данное рабочее место, прав и полномочий, обеспечивающих их выполнение, а также выявление необходимого оснащения (оборудования, средств и т.п.). Обязательным атрибутом рабочего места является определение ответственности. Все элементы должности должны составлять гармоничное целое. От правильной организации и рационального определения всех этих компонентов для каждого работника в огромной степени зависит эффективность деятельности органа управления.

В качестве одного из компонентов рабочего места предлагается на практике использовать Настольный инструментальный судебный пристава-исполнителя, представляющий собой пере-

---

<sup>115</sup> См. приказ ФССП России от 27 мая 2011 г. № 249 «О рассмотрении актов прокурорского реагирования в Федеральной службе судебных приставов» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2011. № 7 (с послед. изм.).

<sup>116</sup> СЗ РФ. 2004. № 43. Ст. 4169 (с послед. изм.).

<sup>117</sup> См. приказ ФССП России от 30 января 2015 г. № 37 «Об утверждении перечня документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы судебных приставов и подведомственных организаций, с указанием сроков хранения» // rulaws.ru.

<sup>118</sup> См.: Глазунова Н.И. Государственное (административное) управление: Учебник. М.: Велби; Проспект, 2006. С. 106.

чень документов и информации для выполнения функциональных обязанностей должностным лицом. Он состоит из технического, организационно-правового и рабочего инструментариев.

*Технический инструментарий* определен приказами ФССП России от 28 марта 2007 г. № 102 «Об утверждении норм положенности оснащения мебелью кабинетов работников территориальных органов ФССП России»<sup>119</sup> и от 12 октября 2007 г. № 542 «Об утверждении норм обеспечения компьютерной, организационной техникой и средствами связи территориальных органов ФССП России»<sup>120</sup> и предусматривает помимо прочего наличие электронного носителя подписи; наличие информации о работнике на рабочем столе (фамилия, имя, отчество); календарь; актуализированный телефонный справочник структурного подразделения.

*Организационно-правовой инструментарий* составляют: законы о судебных приставах, об исполнительном производстве, Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>121</sup> (далее – Закон о государственной гражданской службе); должностной регламент; положения о проведении конкурсов и смотров в ФССП России<sup>122</sup>; индивидуальные правовые акты ФССП России, регламентирующие служебный распорядок, нормы поведения и порядок взаимоотношений<sup>123</sup>, индивидуальные правовые акты, связанные со спецификой деятельности и организацией труда судебных приставов-исполнителей<sup>124</sup>, и т.д.; акт приема-передачи должности; копия должностного регламента; список населенных пунктов и улиц (домов) обслуживания.

<sup>119</sup> Документ опубликован не был. В соответствии с Приказом рабочее место судебного пристава-исполнителя состоит из стола рабочего однотумбового, стола компьютерного, кресла рабочего, стула мягкого, шкафа для документов, шкафа для одежды, шкафа металлического (по потребности).

<sup>120</sup> Документ опубликован не был. В соответствии с Приказом рабочее место судебного пристава-исполнителя обеспечивается рабочей станцией (системный блок, монитор, клавиатура, мышь), принтерами по 1 на 2 рабочих станции, источниками бесперебойного питания для рабочих станций, включенных в ЛВС, – по 1 на 4 рабочих станции (типа UPS – 1500 VA) или по 1 на рабочую станцию (типа UPS – 500A), системными фильтрами по 1 на рабочую станцию. Организационная техника: аналоговый копировальный аппарат формата А-3 (включая податчик оригинала) – по 1 на 20–30 работников; копировальный аппарат формата А-4 – по 1 на 10 работников (не исключая подразделения со штатной численностью менее 10 работников); машина франкирующая – 1 на отдел; уничтожитель бумаги – 1 на отдел; калькуляторы – 5% штатной численности работников.

<sup>121</sup> СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215 (с послед. изм.).

<sup>122</sup> См.: приказ ФССП России от 8 февраля 2013 г. № 40 «Об утверждении Положения о Всероссийском конкурсе на звание «Лучший судебный пристав-исполнитель ФССП России», «Лучший судебный пристав-исполнитель ФССП России, осуществляющий розыск», «Лучший судебный пристав-исполнитель по обеспечению установленного порядка деятельности судов ФССП России», «Лучший дознаватель ФССП России»» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2013. № 3; приказ ФССП России от 14 января 2014 г. № 3 «Об утверждении Положения о Всероссийском конкурсе «Судебные приставы – детям»» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2013. № 3.

<sup>123</sup> См.: приказ ФССП России от 3 августа 2006 г. № 96 «Об утверждении Служебного распорядка Федеральной службы судебных приставов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 40; приказы ФССП России от 12 апреля 2011 г. № 124 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федерального государственного служащего Федеральной службы судебных приставов», от 24 ноября 2011 г. № 605 «Об утверждении Положения о Книге отзывов и предложений», от 30 мая 2011 г. № 255 «Об утверждении Порядка ношения форменной одежды судебными приставами и иными должностными лицами Федеральной службы судебных приставов» // [www.fssprus.ru](http://www.fssprus.ru); приказ ФССП России от 30 января 2015 г. № 35 «Об утверждении Положения о наставничестве в Федеральной службе судебных приставов» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2015. № 3; приказ ФССП России от 19 ноября 2015 г. № 542 «Об утверждении Порядка служебных взаимоотношений и служебной дисциплины судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов» // [www.fssprus.ru](http://www.fssprus.ru).

<sup>124</sup> См.: приказ ФССП России от 8 декабря 2006 г. № 157 «Об утверждении Положения о премировании, оказании материальной помощи, выплате ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы и ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде работникам Федеральной службы судебных приставов» // [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru); приказ ФССП России от 25 апреля 2008 г. № 243 «Об учреждении нагрудного служебного знака судебного пристава» // [www.fssprus.ru](http://www.fssprus.ru); приказ ФССП России от 18 июня 2009 г. № 235 «Об организации работы по оформлению завершенных в делопроизводстве оконченных исполнительных производств и их оперативному хранению» // Документ опубликован не был; приказ ФССП России от 12 мая 2012 г. № 248 «Об утверждении Порядка создания и ведения банка данных в исполнительном производстве Федеральной службы судебных приставов в электронном виде» // Российская газета. 2012. 5 сентября. № 203 (с послед. изм.); приказ ФССП России от 30 июля 2013 г. № 251 «Об утверждении ведомственных наград Федеральной службы судебных приставов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 43 (с послед. изм.); приказ ФССП России от 23 октября 2013 г. № 492 «Об утверждении перечня единых тре-

*Рабочий (повседневный) инструментарий*, как правило, может содержать выписки из распоряжения (указания) начальника отдела – старшего судебного пристава о закреплении зон и предметов исполнения за работниками, график предоставления отпусков, график аттестации работников отдела, сводную номенклатуру дел, утвержденные приказом управления на год; график дежурства в отделе; план оповещения; базу данных индивидуальных поручений с конкретными сроками исполнения (ежедневно, еженедельно, ежемесячно, ежеквартально и т.д.); таблицу выполнения планов и показателей и т.д.

В контексте сказанного в целях обеспечения систематизации и порядка хранения и учета исполнительных производств, находящихся на исполнении, начальникам структурных подразделений и судебным приставам-исполнителям следует руководствоваться указанием ФССП России от 29 апреля 2011 г. № 12/01-10163-АП «Об организации рабочего места судебного пристава-исполнителя». Согласно требованиям директора ФССП России неоконченные исполнительные производства на рабочем месте судебного пристава-исполнителя должны размещаться следующим образом.

Исполнительные производства о взыскании алиментных платежей должны быть разложены на рабочем месте судебного пристава-исполнителя по отдельным группам:

- исполнительные производства, находящиеся на исполнении менее шести месяцев (по которым принимаются меры по сбору информации о должнике и его имущественном положении, а также по обращению взыскания на его имущество);
- исполнительные производства, находящиеся на исполнении свыше шести месяцев, по следующим категориям:
  - исполнительные производства, по которым должники объявлены в розыск в соответствии со ст. 65 Закона об исполнительном производстве;
  - исполнительные производства, по которым должники привлечены к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ или проводятся мероприятия, направленные на привлечение должника к уголовной ответственности;
  - исполнительные производства, по которым осуществляется оплата алиментов в добровольном порядке;
  - исполнительные производства, по которым копии исполнительных документов направлены по месту работы должника для периодических удержаний из заработка должника;

---

бований к информации, размещаемой на стендах в административных зданиях территориальных органов Федеральной службы судебных приставов и в структурных подразделениях судебных приставов» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2013. № 12 (с послед. изм.); приказ ФССП России от 29 ноября 2013 г. № 577 «О размерах единовременного поощрения при награждении федеральных государственных служащих Федеральной службы судебных приставов ведомственными наградами Министерства юстиции Российской Федерации и объявлении благодарности Министерства юстиции Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 7 февраля. № 27; приказ ФССП России от 23 января 2014 г. № 17 «Об утверждении Положения об организации контроля за ведением исполнительных производств, осуществляемого главным судебным приставом Российской Федерации и главными судебными приставами субъектов Российской Федерации» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2014. № 3 (с послед. изм.); приказ ФССП России от 6 марта 2015 г. № 177 «Об определении служебных целей, для выполнения которых судебные приставы ФССП России обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2015. № 5; приказ ФССП России от 17 июля 2015 г. № 354 «Об обработке персональных данных в Федеральной службе судебных приставов» // <http://www.pravo.gov.ru>; приказ ФССП России от 15 сентября 2015 г. № 437 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные гражданские служащие Федеральной службы судебных приставов обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // [www.fssprus.ru](http://www.fssprus.ru); приказ ФССП России от 28 сентября 2015 г. № 455 «О Положении об организации по восстановлению утраченных исполнительных документов, исполнительных производств либо отдельных документов, находившихся в составе исполнительных производств» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2015. № 11.



– исполнительные производства, не оконченные по иным основаниям.

Исполнительные производства иных категорий должны быть размещены на рабочем месте судебного пристава-исполнителя в соответствии с годом возбуждения исполнительного производства, при этом допускается дополнительное разделение исполнительных производств по алфавиту, по предмету исполнения либо по зональному признаку.

Перечень, представленный в Настольном инструментарии судебного пристава-исполнителя, не является окончательным. Каждый специалист в ФССП России самостоятельно определяет его содержание исходя из своих взглядов, опыта и личностных установок. Целесообразно при его составлении ознакомиться с приказом Минкультуры России от 25 августа 2010 г. № 558 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения»<sup>125</sup>. Формирование инструментария необходимо осуществлять в папках с файловыми вкладками и иметь их на своем рабочем столе. Расположение должно быть удобным для использования. Конечно, обязательными атрибутами организации труда должны быть рабочие тетради, ежедневники, блокноты, перекидные календари.

Основным исполнителем и организатором в выполнении поставленных задач и целей является начальник отдела – старший судебный пристав. Эта должность многофункциональна, подразумевает большие полномочия и много обязанностей. Начальнику необходимо не только знать процессуальные вопросы исполнительного производства, но и быть организатором всей работы отдела. «Работа организатора в значительной части своей есть работа педагога...»<sup>126</sup> – это уже давно подмечено отечественными исследователями.

### 3. Планирование работы судебного пристава-исполнителя

*Планирование без действий – это мечта.*

*Действия без планирования – это кошмар.*

*Японская поговорка*

Одной из таких функций, непосредственно влияющей на систему эффективности деятельности структурных подразделений, является планирование: «Планирование как технологический процесс предусматривает разработку комплекса мероприятий, определяющих последовательность достижения конкретных целей с учетом возможного эффективного использования ресурсов»<sup>127</sup>.

Сам процесс планирования позволяет более четко формулировать целевые установки органа исполнительной власти и использовать систему показателей деятельности, необходимую для последующего контроля результатов. Кроме того, планирование обеспечивает более четкую координацию усилий структурных подразделений и таким образом укрепляет взаимодействие руководителей территориальных органов со своими структурными подразделениями и управлениями центрального аппарата.

Планирование в ФССП России является основным элементом системы управления, непосредственно оказывающим влияние на эффективность деятельности. Концептуально основы планирования впервые были изложены в приказе ФССП России от 7 апреля 2005 г. № 46 «Об утверждении Инструкции по организации планирования и контроля за выполнением планов в системе Федеральной службы судебных приставов»<sup>128</sup>.

---

<sup>125</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. № 38.

<sup>126</sup> Керженцев П.М. Принципы организации // Избранные произведения. М.: Экономика, 1968. С. 141.

<sup>127</sup> Савкина Р.В. Планирование на предприятии: Учебник. М.: Дашков и Ко, 2013. С. 10.

<sup>128</sup> Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2005. № 2.

В дальнейшем организация планирования как одна из основных функций системы управления совершенствуется и развивается (см. приказы ФССП России от 15 июня 2006 г. № 71 «Об утверждении Инструкции по организации планирования работы и контроля за выполнением планов в Федеральной службе судебных приставов»<sup>129</sup>, от 4 декабря 2008 г. № 491 «Об утверждении Инструкции по организации планирования деятельности Федеральной службы судебных приставов»<sup>130</sup>, от 6 апреля 2011 г. № 109 «Об организации планирования деятельности Федеральной службы судебных приставов»<sup>131</sup>, от 15 июня 2012 г. № 281 «Об организации планирования деятельности Федеральной службы судебных приставов»<sup>132</sup>). Конкретизируются основные понятия, используемые в процессе планирования. Вносятся дополнения, направленные на его совершенствование. Обязательным условием состояния и качества планирования является жесткая централизация в планировании по вертикали.

Как показывает практика, наличие продуманного, сбалансированного по целям, перспективам и ресурсам плана еще не является окончательным фактором в его достижении. Одним из основных слагаемых в достижении поставленных целей, закрепленных на плановой основе, выступает умение должностного лица организовать его реализацию.

Существенное влияние на организацию работы структурного подразделения оказывает планирование рабочего времени каждым судебным приставом. План рабочего дня, изложенный на бумаге, упростит запоминание и освободит внимание для более важных дел. Для плодотворного планирования рабочего времени следует соблюдать следующие правила (рекомендации):

- знать задачи, которые на тебя возложены, и на этой основе определить перечень дел на длительный период;
- изучить перечень дел, крупные задачи разбить на мелкие;
- установить четкие и реальные сроки для каждого задания;
- внести в календарь (ежедневник, блокнот, тетрадь) срочные дела, которые возникли накануне;
- делегировать часть заданий специалисту-помощнику (при наличии);
- расставить приоритеты среди множества дел, разделив их на три уровня сложности: первостепенные, второстепенные и остальные задачи.

При планировании надо помнить следующее правило: планировать не более 60% времени, 20% времени оставляйте на спонтанные дела, 20% – резерв на незапланированные действия.

Если исходить из 10-часового рабочего дня, то это значит, что следует охватить планом не более шести часов. Однако нашей целью должен быть восьмичасовой рабочий день, при этом запланированное время должно составить примерно пять часов.

Для самого простого планирования достаточно иметь листок бумаги и ручку. На бумаге написать цели и планы на следующий день. И по ходу выполнения вычеркивать сделанные дела. Этот способ очень простой и достаточно эффективный. Он позволяет видеть и планировать деятельность всего лишь на один день вперед, что является уже большим плюсом, потому что 80% людей не делают даже этого.

Рабочий день планируется в конце предыдущего или в начале текущего дня. Следует руководствоваться некоторыми советами по планированию рабочего дня:

- не планируйте более трех важных дел на день и более 10 на неделю;

---

<sup>129</sup> Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2006. № 3.

<sup>130</sup> Там же. 2009. № 1.

<sup>131</sup> Там же. 2011. № 5.

<sup>132</sup> СПС «КонсультантПлюс».

- планируйте наиболее важную, сложную и неприятную (стрессовую) работу на благоприятное для вас время;
- оставляйте легкие и приятные дела на конец рабочего дня.

Особое внимание уделяйте задачам, срок исполнения которых истекает сегодня.

Когда вы овладели искусством планирования дня, переходите к планированию недели. Здесь также существуют свои правила:

- планируйте неделю в специальном еженедельнике с разбивкой по дням недели;
- наиболее важные дела планируйте на начало недели;
- отмечайте все дела с фиксированным сроком (назначенные встречи, совещания, выход на территорию, занятия, прием граждан, телефонные звонки или СМС-оповещения);
- группируйте работу по блокам (изучение вновь поступивших исполнительных документов, изучение ответов на запросы судебного пристава-исполнителя, работа с текущими исполнительными производствами, рассмотрение жалоб и т.д.).

Всегда резервируйте время для неожиданных дел, они обязательно появятся.

Особенности планирования типовой рабочей недели судебного пристава-исполнителя заключаются в проведении ежедневных повторяющихся мероприятий, а также действий, проводимых в отдельные дни. К ежедневным обязанностям относятся:

- распределение взысканных денежных средств, поступивших на депозитный счет, оформление исполнительных производств и иная работа с документами;
- проведение исполнительных действий и их обязательная фиксация в автоматизированной информационной системе Программный комплекс «Отдел судебного пристава» (АИС ПК «ОСП»);
- краткий анализ и фиксирование результатов работы за день.

Этот анализ, проводимый самостоятельно судебным приставом-исполнителем в целях самоконтроля за организацией своего труда, может содержать информацию по следующим показателям: возбуждено исполнительных производств; окончено исполнительных производств, в том числе фактическим исполнением; произведено арестов имущества; составлено административных протоколов; выявлено материалов уголовных дел; вынесено ограничений на выезд из РФ; вынесено постановлений об ограничении специальных прав; взыскано по исполнительным производствам (руб.); взыскано исполнительского сбора (руб.); принято граждан (чел.); оформлено исполнительных производств в архив.

Перечень мероприятий, проводимых в течение рабочей недели, также ограничен по содержанию и включает:

- участие в оперативном совещании подразделения;
- участие в приеме граждан (вторник с 9.00 до 15.00, четверг с 14.00 до 18.00);
- участие в занятиях по служебной подготовке (по отдельному плану);
- подведение итогов за неделю и подготовка окончанных исполнительных производств для проверки с последующей сдачей в архив (график сдачи утверждает начальник отдела ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным).

Структура типовой рабочей недели и результатов работы судебного пристава-исполнителя, как правило, определяется его обязанностями, закрепленными в должностном регламенте.

Отсутствие рабочего инструментария и умения планировать является одной из причин, позволяющих неэффективно организовывать работу и распределять рабочее время.

## **Раздел II**

### **Правовой статус судебных приставов**

#### **Глава 1**

#### **Судебный пристав как государственный служащий**

##### **1. Законодательство о государственной гражданской службе судебного пристава**

Судебный пристав замещает должность государственной гражданской службы РФ. В целом государственная гражданская служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ. При этом государственная гражданская служба подразделяется на два уровня: на федеральную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов РФ.

Государственная гражданская служба судебного пристава-исполнителя – профессиональная служебная деятельность гражданина РФ на должности федеральной государственной гражданской службы судебного пристава-исполнителя, призванная обеспечивать непосредственное осуществление полномочий Федеральной службы судебных приставов по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Базовыми нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы государственной гражданской службы судебного пристава, являются Конституция РФ, Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>133</sup>, Закон о государственной гражданской службе, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>134</sup> (далее – Закон о противодействии коррупции).

Следует учитывать, что указанными правовыми актами регулируются общие вопросы, связанные с государственной службой судебного пристава. Они конкретизируются иными нормативными актами, среди которых первостепенное значение имеют законы о судебных приставах, об исполнительном производстве и которые устанавливают особенности правового статуса судебного пристава, обусловленные его должностными полномочиями.

При выборе правовой нормы, регулиющей схожие отношения, следует руководствоваться соответствующими правилами применения правовых норм. Так, по вопросу возрастного ценза для лиц, замещающих должность судебного пристава, следует применять Закон о судебных приставах, поскольку он является специальным, имеет преимущественное значение в регулировании данного вопроса.

Особое место в регулировании правового статуса судебных приставов занимают указы Президента РФ, большая часть из которых регламентирует отдельные общие вопросы правового положения судебных приставов как государственных служащих: поступление, прохожде-

---

<sup>133</sup> СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063 (с послед. изм.).

<sup>134</sup> СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228 (с послед. изм.).

ние, прекращение государственной службы, иные адресованы непосредственно судебным приставам, отражают специфику их деятельности.

Нормами указов Президента РФ утверждено Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации; Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих; Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена государственным гражданским служащим Российской Федерации и порядке оценки его знаний, навыков и умений (профессионального уровня); определяются место Федеральной службы судебных приставов в системе органов государственной власти, ее функции, задачи, полномочия, вопросы организации деятельности, численность ее работников; вопросы присвоения классных чинов судебным приставам и другие вопросы, связанные с их правовым статусом. Указом Президента РФ назначаются главный судебный пристав РФ, его заместители.

Акты Правительства РФ регламентируют общие вопросы, связанные с финансированием деятельности судебных приставов, их материально-техническим обеспечением<sup>135</sup>.

Актами Министерства юстиции РФ осуществляется нормативное правовое регулирование в сфере деятельности судебных приставов в части возложенных на них функций, регулируются вопросы координации и контроля деятельности Федеральной службы судебных приставов. Так, Административный регламент по исполнению государственной функции организации розыска должника-организации и имущества должника (гражданина или организации)<sup>136</sup> издан в целях повышения эффективности исполнения решений судебных и иных уполномоченных органов. Данным актом определяются сроки и последовательность действий при осуществлении Федеральной службой судебных приставов полномочий по розыску должника-организации и имущества должника (гражданина или организации), а также порядок взаимодействия между ее территориальными органами.

Посредством индивидуальных правовых актов Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов осуществляется внутренняя организация деятельности судебных приставов, регулируются отдельные вопросы взаимодействия судебных приставов с иными публичными органами и организациями<sup>137</sup>.

## 2. Должность судебного пристава

Под должностью следует понимать учрежденную в установленном порядке первичную структурную единицу государственного органа, определяющую содержание и объем полномочий и ответственности замещающего ее лица, а также расходы его нанимателя за выполняемую работу в этом органе<sup>138</sup>.

Должность судебного пристава является должностью федеральной государственной гражданской службы РФ. Она учреждена Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утв. указом Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574.

Должность *руководителя (директора) ФССП России – главного судебного пристава РФ (его заместителя)* относится к должности категории «руководители» высшей группы долж-

<sup>135</sup> См., например: постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 540 «О форменной одежде и знаках различия судебных приставов и иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4239; постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 1018 «О порядке и размерах финансирования расходов, связанных с осуществлением приводов лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю» // СЗ РФ. 2009. № 2. Ст. 224; постановление Правительства РФ от 31 июля 2008 г. № 579 «О бланках исполнительных листов» // СЗ РФ. 2008. № 31. Ст. 3748 (с послед. изм.) и др.

<sup>136</sup> Утвержден приказом Минюста России от 21 февраля 2007 г. № 192 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 42.

<sup>137</sup> Приказ ФССП России от 8 декабря 2006 г. № 157.

<sup>138</sup> См.: Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М.: Юрист, 2008. С. 53.

ностей; должность *руководителя территориального органа ФССП России – главного судебного пристава субъекта РФ* относится к должности категории «руководители» главной группы должностей; должность *заместителя руководителя территориального органа ФССП России – заместителя главного судебного пристава субъекта РФ* относится к должности категории «руководители» ведущей группы должностей; должность *начальника отдела территориального органа ФССП России – старшего судебного пристава (его заместителя)* относится к должности категории «руководители» ведущей группы должностей; должность *старшего судебного пристава* относится к должности категории «специалисты» ведущей группы должностей; должности *судебного пристава, судебного пристава-исполнителя, судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов* относятся к должностям категории «специалисты» старшей группы должностей.

В зависимости от замещаемой должности оплачивается труд судебного пристава как гражданского служащего. Ему устанавливаются месячный оклад (должностной оклад) и месячный оклад в соответствии с присвоенным ему классным чином (оклад за классный чин), которые составляют оклад месячного содержания гражданского служащего, а также ежемесячные и иные дополнительные выплаты, перечень которых предусмотрен ч. 5 ст. 50 Закона о государственной гражданской службе.

Вопросы денежного содержания регулируются указами Президента РФ, индивидуальными актами представителя нанимателя и зависят непосредственно от должности судебного пристава, его классного чина, выслуги лет на государственной гражданской службе РФ и иных факторов, в частности от наличия (отсутствия) дисциплинарного взыскания, размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу РФ.

### **3. Судебный пристав как должностное лицо ФССП России: требования, предъявляемые к претенденту на должность судебного пристава**

Данный вопрос регулируется законами о судебных приставах, о государственной гражданской службе, указами Президента РФ, правовыми актами директора ФССП России.

Согласно ст. 3 Закона о судебных приставах к числу таких требований относятся: а) наличие гражданства РФ; б) достижение возраста 21 года; в) наличие среднего (полного) общего или среднего профессионального образования (требование о необходимости иметь высшее юридическое или высшее экономическое образование при назначении на должность судебного пристава-исполнителя приостановлено до 1 января 2018 г.); для старшего судебного пристава, заместителя старшего судебного пристава – высшего юридического образования; г) наличие способности по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные в связи с замещением должности судебного пристава обязанности; д) принесение при вступлении в должность присяги определенного содержания; е) правомерное поведение в уголовно-правовой сфере (на должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, который был осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел судимость, которая снята или погашена, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием).

Для замещения должностей судебного пристава-исполнителя или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов не требуется наличие стажа государственной службы или стажа работы по специальности<sup>139</sup>.

Законодатель называет в качестве требований к лицу, назначаемому на должность судебного пристава, его способность по личным качествам выполнять возложенные на него обязанности, не конкретизируя их. Представляется, что к ним относятся прежде всего честность, трудолюбие, добросовестность, бескорыстность, пунктуальность и др.<sup>140</sup>, наличие которых также является одной из предпосылок назначения гражданина на должность судебного пристава.

Закон о государственной гражданской службе предъявляет общее требование для всех государственных гражданских служащих, в том числе для судебных приставов, – знание государственного языка РФ (ч. 1 ст. 21). В соответствии с Конституцией РФ государственным языком РФ является русский язык (ч. 1 ст. 68).

Закон о государственной гражданской службе устанавливает также иные случаи, когда гражданин не может быть принят на гражданскую службу. К ним относятся:

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;
- наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;
- близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
- непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

С учетом квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности, установленных указом Президента РФ, претендентам на должность судебного пристава необходимо иметь:

- для замещения должностей *главного судебного пристава РФ, его заместителей* – не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;

---

<sup>139</sup> Указ Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» // СЗ РФ. 2005. № 40. Ст. 4017 (с послед. изм.).

<sup>140</sup> См., например, статью «Личность профессионала: структура и развитие. Личные качества человека: список-перечень из 30 профессионально важных качеств личности» // <http://chelpo.ru>.



– для замещения должности *главного судебного пристава субъекта РФ* – не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

– для замещения должностей *заместителя главного судебного пристава субъекта РФ, начальника отдела территориального органа ФССП России – старшего судебного пристава, его заместителя, старшего судебного пристава* – не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности.

Законом о государственной гражданской службе устанавливается порядок поступления гражданина на гражданскую службу. Поступление гражданина для замещения должности судебного пристава осуществляется по результатам конкурса, который заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности судебного пристава, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы. Кроме того, данным Законом установлен перечень документов, которые гражданин предъявляет представителю нанимателя при поступлении на гражданскую службу (ст. 26).

#### **4. Требования, запреты и ограничения к судебным приставам**

В число требований к судебным приставам как гражданским служащим входят: а) *квалификационные требования к должности гражданской службы* (к уровню профессионального образования, стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей); б) *требования к служебному поведению гражданского служащего*.

Указом Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 установлены квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности для замещения соответствующей должности, о чем говорилось выше.

Кроме того, ст. 18 Закона о государственной гражданской службе, указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»<sup>141</sup> регулирует вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению государственных гражданских служащих. В частности, гражданский служащий обязан не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей; не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство; проявлять корректность в обращении с гражданами; не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа.

В ФССП России образована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов<sup>142</sup>.

Соблюдение требований к служебному поведению, нарушение запретов, соблюдение ограничений, связанных с государственной гражданской службой, относятся к основным обязанностям государственного гражданского служащего.

Перечни ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, даны в ст. 16 и 17 Закона о государственной гражданской службе соответственно. Однако для должности судеб-

---

<sup>141</sup> СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3196 (с послед. изм.).

<sup>142</sup> Приказ ФССП России от 31 августа 2015 г. № 413 «О внесении изменений в порядок формирования и деятельности Комиссии территориального органа ФССП России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденный приказом Федеральной службы судебных приставов от 24 мая 2011 г. № 239» // <http://www.pravo.gov.ru>.

ного пристава в первую очередь применяются те из них, что установлены специальным Законом о судебных приставах, о чем говорилось выше.

*Ограничения гражданского служащего* связаны прежде всего с обстоятельствами, препятствующими поступлению на государственную службу в ФССП России, а также замещению должности гражданской службы. Так, закон запрещает находиться на гражданской службе недееспособным, ограниченно дееспособным, осужденным, имеющим судимость гражданам, однако к гражданам, претендующим или замещающим должность судебного пристава, перечень ограничений в соответствии с Законом о судебных приставах шире: отказавшиеся от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если это необходимо в связи с замещением должности, на которую претендует гражданский служащий; имеющие заболевание, препятствующее поступлению на гражданскую службу (ее прохождению); не имеющие гражданства РФ или приобретшие гражданство иного государства; представившие подложные документы (заведомо ложные сведения) при поступлении на гражданскую службу; не представившие сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера либо представившие заведомо ложные сведения о них.

Несоблюдение ограничений, связанных с гражданской службой, является основанием отказа в приеме на гражданскую службу, прекращения (расторжения) служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

*Запреты* – действия, которые запрещено совершать гражданину, находящемуся на государственной гражданской службе, а также после увольнения с гражданской службы. К ним, в частности, относятся:

- участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- осуществление предпринимательской деятельности;
- получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц;
- использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества;
- после увольнения с гражданской службы в течение двух лет замещение должности (выполнение работы) в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности государственного служащего;
- после увольнения с гражданской службы разглашение или использование сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей
- и др.

Нарушение запретов, связанных с гражданской службой, является основанием привлечения гражданского служащего (гражданина) к ответственности либо основанием прекращения (расторжения) служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

## **5. Права и обязанности судебного пристава как гражданского служащего**

*Основными правами судебного пристава как гражданского служащего являются права на:*

- обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;
- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- оплату труда и другие выплаты в соответствии с Законом о государственной гражданской службе, иными нормативными правовыми актами РФ и со служебным контрактом;
- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;
- доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;
- ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;
- защиту сведений о гражданском служащем;
- должностной рост на конкурсной основе;
- профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном Законом о государственной гражданской службе и другими федеральными законами;
- членство в профессиональном союзе;
- рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с Законом о государственной гражданской службе и другими федеральными законами;
- проведение по его заявлению служебной проверки;
- защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;
- медицинское страхование в соответствии с Законом о государственной гражданской службе и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих РФ;

- государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;
- государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом.

Гражданский служащий также вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

*Судебный пристав как гражданский служащий обязан:*

- соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;
- исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;
- исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством РФ;
- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;
- соблюдать служебный распорядок государственного органа;
- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;
- не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;
- представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера;
- сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства другого государства;
- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены Законом о государственной гражданской службе и другими федеральными законами;
- сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Судебный пристав не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства РФ, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руко-

водителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

В случае исполнения судебным приставом неправомерного поручения судебный пристав и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с федеральным законом.

Кроме того, судебный пристав, замещающий должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, в целях исключения конфликта интересов в государственном органе не может представлять интересы гражданских служащих в выборном профсоюзном органе данного государственного органа в период замещения им указанной должности.

## Глава 2

# Меры профилактики типовых коррупционных проявлений на государственной гражданской службе в ФССП России

### 1. Общие положения

Противодействие коррупции в настоящее время является одним из основных направлений политики современной России, охватывающих все наиболее значимые сферы общественных отношений. Исходя из этимологического содержания термина «коррупция» (от лат. *corruptio*), означающего «подкуп», Кодекс поведения должностных лиц, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1978 г., рекомендует под коррупцией понимать «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие»<sup>143</sup>.

Известна и попытка определить понятие коррупционного преступления на международно-правовом уровне, отраженная в Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, принятой 27 января 1999 г.<sup>144</sup> В ней сформулированы различные варианты подкупа должностных лиц и иные разновидности корыстного злоупотребления служебным положением, рассматриваемые в качестве коррупционных преступлений.

Из общей массы научных определений понятия «коррупция» приведем лишь некоторые, на наш взгляд, удачно отражающие сущность этого сложного социально-правового явления, имеющего несомненный политический аспект. Коррупция в целом определяется как «социальное явление, характеризующееся подкупом (продажностью государственных или иных служащих) и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей»<sup>145</sup>.

Согласно определению Д.А. Шестакова «коррупция – свойство взаимосвязанных экономической и управленческой подсистем общества воспроизводить неформальные возмездные противоправные управленческие услуги»<sup>146</sup>. Социально-политический аспект коррупции, по мнению В.А. Номоконова, заключается в торговле властью, разложении власти, проявляющей себя на нелегальном рынке властных полномочий, возможности обмена власти на выгоду в ущерб принципу справедливости<sup>147</sup>.

Исходя из изложенного можно заключить, что коррупция – это возмездное, противоправное поведение физического лица или управленческой структуры по оказанию услуг или предоставлению незаконной выгоды материального характера для себя или для других лиц.

В последнее 10-летие государственная политика РФ по противодействию коррупции получила правовое оформление – принят целый ряд важных законов и подзаконных актов. Прежде всего это основанные на первом в современной России национальном плане противодействия коррупции указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодей-

---

<sup>143</sup> Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. М., 1990. С. 323.

<sup>144</sup> Ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>145</sup> Криминология: Учебник для юридических вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой. М., 1997. С. 501.

<sup>146</sup> Шестаков Д.А. Кому какая коррупция? // Криминология: вчера, сегодня, завтра. Журнал Санкт-Петербургского международного криминологического клуба. 2011. № 4(23). С. 38.

<sup>147</sup> См.: Номоконов В.А. Коррупция в России: социальные последствия и особенности причин // Актуальные проблемы экономики и права. 2013. № 4(28). С. 61.

ствию коррупции», Закон о противодействии коррупции, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»»<sup>148</sup>, которыми установлены основные принципы, правовые и организационные основы противодействия коррупции.

Несомненно, что Закон о противодействии коррупции является основным актом в системе антикоррупционного законодательства. Он содержит легальное толкование основных понятий коррупции и противодействия ей. Согласно ст. 1 названного Закона коррупция определена как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (подп. «а» п. 1). Кроме того, коррупцией признается совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (подп. «б» п. 1 ст. 1).

Противодействие коррупции определяется как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений (п. 2 ст. 1 упомянутого Закона).

В дальнейшем правовая база противодействия коррупции дополнялась важными законодательными решениями, направленными прежде всего на предупреждение коррупционных проявлений в сфере государственной власти. Были приняты Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»<sup>149</sup> и основанное на нем постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96<sup>150</sup>, которым утверждены Правила и методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Позднее приняты Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»<sup>151</sup> и ряд важных подзаконных актов, в частности указ Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», утвердивший Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования<sup>152</sup>.

В плане профилактики коррупции большое значение имеет и указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821, утвердивший Положение о комиссиях по соблюдению требований к слу-

---

<sup>148</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>149</sup> СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3609 (с послед. изм.).

<sup>150</sup> СЗ РФ. 2010. № 10. Ст. 1084 (с послед. изм.).

<sup>151</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>152</sup> Там же.

жебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов<sup>153</sup>.

В настоящее время особую роль в определении стратегии государства по противодействию коррупции играет действующий указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы», направленный, в частности, на совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; совершенствование механизмов контроля над расходами; повышение эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах субъектов РФ, активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений<sup>154</sup>.

Проблема противодействия коррупции является актуальной для всех звеньев государственной власти, в том числе и ФССП России, деятельность которой основана на Законе о государственной гражданской службе. Поэтому в ФССП России уделяется постоянное внимание мерам предупреждения коррупции – как на уровне ведомственного нормотворчества, так и в практической деятельности по выявлению и профилактике должностных преступлений, в том числе коррупционной направленности.

В нормотворческом плане следует отметить приказ ФССП России от 14 января 2014 г. № 2 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Федеральной службе судебных приставов»<sup>155</sup>, содержание которого в полной мере соответствует п. 9 Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы о необходимости правового обеспечения дополнительных гарантий независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Специальные положения по обеспечению антикоррупционных организационных и методических аспектов, необходимых для реализации в ФССП России, состоящие в размещении в сети Интернет информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции в ФССП России и ее территориальных органах, содержатся в п. 31 Перечня информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов<sup>156</sup>.

Требование повышения эффективности исполнения судебных решений, предъявляемое к службе, неразрывно связано с реализацией практических мер по предупреждению и выявлению коррупционных проявлений. По данным ведомственной статистики, в 2013 г. в отношении 358 работников территориальных органов ФССП России было возбуждено 453 уголовных дела по фактам совершения должностных преступлений. В отношении 64 работников Службы были возбуждены уголовные дела по фактам получения взяток<sup>157</sup>. В 2015 г. этот показатель составил 66 уголовных дел, при этом более половины преступлений коррупционной направленности выявлено собственными силами ФССП России<sup>158</sup>.

Противодействие коррупции предполагает прежде всего применение превентивных мер, среди которых можно выделить меры по выявлению и урегулированию конфликта интересов.

---

<sup>153</sup> Там же.

<sup>154</sup> СПС «КонсультантПлюс».

<sup>155</sup> Там же.

<sup>156</sup> Утвержден указом Президента РФ от 10 августа 2011 г. № 1072 «Об утверждении перечня информации о деятельности Федеральной службы судебных приставов, размещаемой в сети Интернет» // Там же.

<sup>157</sup> См.: Основные результаты деятельности Федеральной службы судебных приставов в 2013 году // <http://www.fssprus.ru>.

<sup>158</sup> См.: Доклад о результатах деятельности Федеральной службы судебных приставов за 2015 год // Там же.



## **2. Конфликт интересов: понятие, правовые основы предупреждения и урегулирования**

Понятие «конфликт интересов» применительно к государственной службе впервые упомянуто в указе Президента РФ от 12 сентября 2002 г. № 885. Общие принципы, представляющие собой основы поведения государственных служащих, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных (служебных) функций, обязывают государственного служащего «при угрозе возникновения конфликта интересов – ситуации, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных (служебных) обязанностей, – сообщать об этом непосредственному руководителю и выполнять его решение, направленное на предотвращение или урегулирование данного конфликта интересов». Государственный служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, также призван принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов<sup>159</sup>.

Позднее это понятие было использовано в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», определяющем правовое положение (статус) федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта РФ. В п. 4 ст. 10 названного Закона формулируется положение о том, что правовой статус государственного служащего, в том числе и ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров, устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.

Детали понятия «конфликт интересов» раскрывались в первоначальной редакции ч. 1 ст. 19 Закона о государственной гражданской службе, где под конфликтом интересов понималась «ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации».

Позднее в несколько ином виде это понятие было закреплено в ч. 1 ст. 10 Закона о противодействии коррупции: «Конфликт интересов на гражданской и муниципальной службе – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

По мере развития законодательства о противодействии коррупции такая формулировка не полностью вписывалась в систему правовых обязанностей различных объектов превентивного антикоррупционного воздействия. Конфликт интересов со временем перестал быть ситуацией, распространяемой исключительно на государственных и муниципальных служащих. В соответствии со ст. 11.1 Закона о противодействии коррупции после внесения в нее неоднократных изменений и дополнений обязанности уведомлять об обращении к ним каких-

---

<sup>159</sup> Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885.

либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов возложены на служащих Центрального банка РФ, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых РФ на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Кроме того, в течение всего времени, прошедшего с момента принятия Закона о противодействии коррупции, оставался острым и дискуссионным вопрос о возможности распространения обязанностей по урегулированию конфликта интересов на лиц, занимающих государственные должности РФ и субъектов РФ<sup>160</sup>. Представляется, что внесением 30 декабря 2015 г. изменений в ст. 10 Закона о противодействии коррупции многие вопросы в этой части законодатель снял, предложив новую формулировку конфликта интересов как ситуации, «при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)»<sup>161</sup>.

Очевидно, что в редакции Закона, актуальной с 10 января 2016 г., конфликт интересов как ситуация, создающая угрозу правам и законным интересам граждан, общества и государства, вынесен за пределы государственной и муниципальной службы. Это подтверждается и изменениями в Законе о государственной гражданской службе, который в части формулировки и последствий конфликта интересов ныне отсылает к Закону о противодействии коррупции (ст. 19).

Судебные приставы так или иначе являются государственными служащими, и на них в полной мере распространяется как само понятие «конфликт интересов», так и обязанности, связанные с его недопущением или устранением. Следует иметь в виду, что поскольку конфликт интересов – это всегда противоречие между правовыми обязанностями и частными интересами государственного служащего, при котором последние способны отрицательно повлиять на выполнение им официальных обязанностей, ключевым в определении конфликта интересов является наличие у служащего личной заинтересованности.

Понятие личной заинтересованности для целей противодействия коррупции ныне носит унифицированный и легальный характер. Под личной заинтересованностью в соответствии с уточненной ч. 2 ст. 10 Закона о противодействии коррупции понимается «возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близ-

---

<sup>160</sup> См.: Заместителя Валерия Шанцева увольняют через суд // <http://kommersant.ru/doc/2476217>.

<sup>161</sup> Федеральный закон от 5 октября 2015 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» // СПС «КонсультантПлюс».

ком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями».

Следовательно, исходя из легального определения конфликта интересов можно сделать вывод о том, что ситуация, называемая «конфликтом интересов», может иметь место только при наличии у государственного или муниципального служащего материальной заинтересованности. Заинтересованность, не имеющая материального свойства, в основу оценки ситуации как конфликта интересов положена быть не может.

Однако необходимо понимать, что личная заинтересованность материального характера в соответствии с законом может иметь как прямой, так и косвенный характер. В свою очередь наличие косвенной личной заинтересованности как признака конфликта интереса не всегда бывает очевидным и однозначным.

**☆ Примером может служить следующая ситуация.** В прямом подчинении руководителя подразделения ФССП России находится его супруга или иной близкий человек. Налицо ситуация конфликта интересов в тех случаях, когда возникнет необходимость в применении мер дисциплинарного воздействия, оценки деятельности подчиненного, поскольку предполагается противоречие между необходимостью быть объективным и личными отношениями с супругой или иным близким человеком. Вместе с тем в таких ситуациях, как правило, прямых материальных благ руководитель, супруга или иное близкое лицо от возникшей ситуации не получают, но косвенно при премировании, продвижении по службе (и соответственно повышении заработной платы) личная заинтересованность материального свойства может возникнуть.

При установлении личной заинтересованности сложности возникают в вопросе оценки неосновательного обогащения, которые выражаются в невозможности признания соответствующими законодательству обязательств, возникающих из правоотношений, основанных на коррупционном поведении. Законодатель исключил проблемы толкования неосновательного обогащения, акцентировав внимание на очевидном содержании незаконных доходов, которые могут быть получены в результате конфликта интересов: доходы могут быть в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

Вместе с тем идеальным вариантом решения проблемы оценки обогащения, основанного на коррупционном деянии, явилось бы отнесение материальных благ, полученных в результате коррупционной деятельности, к категории неосновательно приобретенных на законодательном уровне<sup>162</sup>. Это позволило бы создать бесспорное основание для судебного истребования и принудительного изъятия таких благ в гражданско-процессуальном или арбитражном порядке<sup>163</sup>. С принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» появилась возможность осуществлять указанные процессуальные и исполнительные действия в отношении имущества при отсутствии обоснования законного происхождения средств на его приобретение лицом, на которое распространяются требования ст. 9–11.1 Закона о противодействии коррупции. В 2015 г. впервые по требованию прокуратуры сразу в нескольких регионах России суды стали отбирать у чиновников в пользу государства машины, дома и участки. В 2015 г. прокуроры инициировали уже 109 процедур осуществления контроля над

---

<sup>162</sup> См.: Асташии В.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). СПб.: Юридический центр Пресс, 2009.

<sup>163</sup> См.: Горелик А.И. Некоторые аспекты реализации положений гражданского законодательства в сфере противодействия коррупции // Безопасность бизнеса. 2008. № 2. С. 33.

расходами. В суды направлено пять заявлений об обращении в доход государства имущества госслужащих. Его общая стоимость, согласно заявленным исковым требованиям, превышает 89 млн руб.<sup>164</sup>

---

<sup>164</sup> См.: Российская газета. 2015. 3 сентября. № 67.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.