

ДОЛГИЕВ МАГОМЕД
МУРАТБЕКОВИЧ

Государственная гражданская служба:

Исторический анализ

16+

Магомед Долгиев

**Государственная гражданская
служба: исторический анализ**

«ЛитРес: Самиздат»

2018

Долгиев М. М.

Государственная гражданская служба: исторический анализ /
М. М. Долгиев — «ЛитРес: Самиздат», 2018

В монографии раскрывается исторический анализ становления института государственной службы и профессиональной деятельности государственных служащих. Для государственных гражданских служащих, студентов, слушателей аспирантов учебных заведений, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», политических руководителей, всех интересующихся процессами государственного строительства в Российской Федерации.

Содержание

Конец ознакомительного фрагмента.

7

Долгиев Магомед Муратбекович

Москва – 2018

Исторический анализ становления института

государственной гражданской службы и профессиональной

деятельности государственных служащих в России

Необходимость исследования исторических аспектов зарождения и развития государственной гражданской службы, как уже отмечалось ранее, обусловлена прежде всего стремлением осознать взаимосвязь между сущностными характеристиками труда государственных гражданских служащих в прошлом и настоящем, выявить закономерности его развития с целью определения возможных направлений совершенствования системы стимулирования этого труда в настоящее время. В связи с этим в задачи данного параграфа входит: 1) анализ возникновения и развития отечественной системы государственной службы; 2) выявление предпосылок формирования основных традиций и принципов профессиональной деятельности государственных гражданских служащих в России.

К настоящему времени написано довольно большое количество работ, посвященных истории зарождения и развития государственной службы в России, становлению труда госслужащих как профессии.¹ В то же время следует еще раз подчеркнуть, что работы, в которых процесс формирования государственной службы в России рассматривался бы с позиций изменения и развития характера и содержания труда государственных служащих, в настоящее время отсутствуют.

В Древней Руси роль государственных служащих фактически выполняли княжеские дружинники, на которых была возложена реализация нескольких функций: военной (обеспечения внешней безопасности) и правоохранительной (обеспечения внутренней безопасности и порядка). Княжеские наместники, назначаемые великим князем в уезды, исполняли преимущественно полицейские и рекрутские функции. При этом большая роль в организации власти на местах принадлежала губным избам (органам самоуправления), которые, в частности, чинили суд и расправу. Очевидно, что именно княжеские наместники и служащие губных изб в рассматриваемый период российской истории и осуществляли функции государственной службы, причем их полномочия не имели четкого разделения на управление и принуждение (т.е. те функции, которые по Федеральному закону от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»² подразделяются на функции государственной гражданской, правоохранительной и военной службы). Более того, можно утверждать, что управленческие функции как таковые прорисовывались нечетко и тем более – не были оформлены нормативно.

Позднее – в период укрепления власти Киевского князя, который находился в договорных или сюзеренно-вассальных отношениях с другими князьями, – на Руси появилась новая форма и орган власти – «снем» (феодальный съезд), на котором решались вопросы войны и мира, разделения земель и т.п. Управление на местах в этот период осуществляли наместники

¹ См., напр.: Черепнин Л.В. Земские соборы Русского государства в XVI-XVII вв. – М., 1978; Барышев В.Н. Государственная служба России: прошлое и настоящее // Гражданин и право. 2002. № 1; Галлиган Д., Полянский В.В., Старилов Ю.М. Административное право: история развития и основные современные концепции. – М., 2002; Марков Л.Н. Очерки истории таможенной службы. – Иркутск, 1987; Сукиасян М.А. Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. – М.: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 1996.

² СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

князя (в городах) и волостели (в сельской местности), в распоряжении которых состояли военные гарнизоны, руководимые тысяцкими, сотниками и десятскими.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.