

Верхотуров Д.Н.

Тень Атамбаева над Киргизией

12+

Дмитрий Верхотуров

Тень Атамбаева над Киргизией

«ЛитРес: Самиздат»

2018

Верхотуров Д. Н.

Тень Атамбаева над Киргизией / Д. Н. Верхотуров — «ЛитРес: Самиздат», 2018

Правление бывшего президента Киргизии Алмазбека Атамбаева оставило после себя весьма тяжелое наследство. Республике стали угрожать "темные годы" - острая нехватка электроэнергии, ведущая к экономической деградации и бедности.

Содержание

Предисловие	5
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	8
Конец ознакомительного фрагмента.	11

Предисловие

Тема этой книги – политическое наследство теперь уже бывшего президента Киргизии Алмазбека Атамбаева. Повод поговорить об атамбаевском наследстве появился 26 января 2018 года, когда на Бишкекской ТЭЦ – главном поставщике электроэнергии и тепла, произошла авария, которая привела к отключению части агрегатов и резкому снижению температуры воды в отопительной сети. В то время стояли сильные морозы, 27 января мороз достигал -26 градусов, что по киргизским меркам очень холодно, и горожане, фактически лишившиеся отопления, стали замерзать. Аварию устраняли долго, и только во второй половине дня 30 января 2017 года батареи в квартирах стали нагреваться.

Бишкекская ТЭЦ совсем незадолго до этой аварии прошла реконструкцию с установкой новых котлов и агрегатов, которая была выполнена китайской компанией ТВЕА. Реконструкция важнейшей теплоэлектроцентрали считалась одним из самых крупных успехов Атамбаева во время его президентского правления. И тут вдруг такое.

Завершение правления Атамбаева было обставлено с помпой, в прессе на все лады обсуждались его успехи и достижения. Вероятно, эта кампания славословия шла бы еще долго, если бы не авария, фактически ее перечеркнувшая. Она же и поставила вопрос о том, так ли уж правление Атамбаева было хорошим и замечательным, как о нем говорили? Действительно, как же так он руководил, что произошла такая крупная технологическая авария, подобных которой ранее в Киргизии не случалось. Раз этот вопрос возник, то имеет смысл повнимательнее рассмотреть, что и как делал Атамбаев, будучи президентом Киргизии.

Здесь нужно отметить, что Атамбаев вступил в свое президентство при весьма благоприятных для себя условиях. На него возлагались серьезные надежды на улучшение жизни в республике, и на политическую стабильность, поскольку Атамбаев получил власть мирным путем, на президентских выборах, состоявшихся после истечения мандата Временного президента КР Розы Отунбаевой. Казалось, и довольно многим, что порочный круг «тюльпанных революций» и бесконечных митингов, сотрясавших Киргизию, разорван. И впоследствии довольно спокойная политическая обстановка в республике работала на имидж Атамбаева, во всяком случае Киргизия перестала быть дежурным пугалом, каким она была в 2000-е годы.

Так что Атамбаев имел возможность вести такую политику, какую хотел, и по этой причине все то, чего он добился, есть результат не вынужденных действий, продиктованных сложными обстоятельствами или сопротивлением могущественных противников, а результат его собственных усилий и его собственных решений. Решения эти были продиктованы, в значительной степени, чертами его личности и его личными интересами.

Анализ его деятельности на посту президента, проведенный с максимальной опорой на объективные и достоверные факты (по крайней мере, подтвержденные публикациями в открытых источниках), показал нечто прямо противоположное тому, что говорилось в киргизской прессе об итогах его правления. Результат его правления в целом оказался негативным.

Во-первых, в важнейшей для Киргизии электроэнергетической отрасли – истинного фундамента экономического процветания страны, поскольку без электричества невозможно ни производство, ни бытовое потребление – Атамбаев в корне подорвал возможности для модернизации сильно изношенной киргизской энергосистемы. Он должен был обеспечить строительство новых гидроэлектростанций и капитальный ремонт старых, но не сделал ни того, ни другого. По прогнозам Электроэнергетического совета СНГ, на 2016-2020 годы ожидалось, что киргизские энергетические мощности резко возрастут и будет введено в строй 2521 МВт, и на

следующие 2021-2030 годы прогнозировался ввод еще 2355 МВт мощностей¹. Но фактически прирост мощностей произошел только за счет ввода в строй новых, китайских, генераторов на Бишкекской ТЭЦ – на 300 МВт, то есть на 12% от прогноза. Это уже сам по себе оглушительный провал. Но более того, Атамбаев рассорился с иностранными инвесторами, желавшими вложить деньги в киргизскую гидроэнергетику, полностью сорвал уже было начавшееся строительство новых электростанций, и теперь Киргизия не имеет ни одного действующего проекта по строительству новых ГЭС. При этом Киргизия стал импортером электроэнергии, поскольку старые мощности уже не в состоянии обеспечивать потребности республики.

Из этого вытекает, что Киргизия не только утрачивает позиции крупного экспортера электроэнергии (а это, собственно, было главным моментом, привлекающим внимание к республике со стороны других стран, и России в частности), но и встает перед угрозой впасть в «темные года», когда старые и изношенные агрегаты встанут, а заменить их будет нечем. Авария на Бишкекской ТЭЦ явно была лишь первым провозвестником грядущих энергетических проблем, и, очевидно, жителям республики еще придется, благодаря Атамбаеву, отапливаться «буржуйками», сидеть при коптилке или гонять переносной генератор, выплачивая значительную часть своих заработков за топливо к нему. Или же придется слезно просить соседей, в том числе и Узбекистан, от которого Атамбаев все стремился получить независимость, помочь в трудные и тяжелые годы.

Во-вторых, хотя Атамбаев еще в начале своего правления клятвенно пообещал бороться с коррупцией, тем не менее, общее положение не только не улучшилось, но и дело вообще дошло до того, что Казахстан в конце 2017 года открыто обвинил Киргизию в организации масштабного контрабандного реэкспорта товаров из Китая, который нанес ощутимый ущерб другим странам ЕАЭС, в который Киргизию приняли с 2015 года. Не то, чтобы это было новостью, подобный реэкспорт китайских товаров был и до Атамбаева, но такого открытого обвинения ранее не выдвигалось. Атамбаев попытался воспользоваться выгодами Евразийского экономического союза, не выполнив одно из главных условий вступления – усиления таможенного контроля и повышения импортных пошлин в торговле с третьими странами.

Вообще, анализ его действий в нескольких конфликтных ситуациях, случившихся за годы его правления, показал, что Атамбаев в этих случаях по сути дела становился на сторону киргизских контрабандистов и коррупционеров, обеспечивая им благоприятные условия. Когда же это не удавалось, он, без долгих раздумий, разрывал ранее достигнутые соглашения и крушил результаты долгой совместной работы. Об этом будет сказано в соответствующих главах. Все это настолько удивительно, что можно было бы считать это выдумкой, если бы это не подтверждалось опубликованными фактами и логикой. Конечно, нам известно далеко не все о киргизской коррупции, давно ставшей целой системой, имеющей в том числе и политические цели существования. Но и того, что стало известно, вполне достаточно, чтобы считать, что Атамбаев был частью этой коррупционной системы, и был, пожалуй, главным выразителем ее интересов, как внутри Киргизии, так и за ее пределами. Причем он стал таким выразителем коррупционных интересов, похоже, вполне сознательно.

Это обстоятельство резко усложняет положение Киргизии. Республике, чтобы вернуть хотя бы свои прежние экономические позиции, и тем более, чтобы подняться, требуются большие инвестиции. У Киргизии, отягощенной огромным для нее внешним долгом, сильно увеличившимся за годы правления Атамбаева, таких денег нет. Наверное, если бы все киргизские коррупционеры и контрабандисты потратили все свои доходы, до тыйина, на необходимые инвестиции, смогли бы вытянуть республику, но такой щедрости от них ожидать не приходится. А вот после правления Атамбаева, рассорившегося почти со всеми странами-партнерами и потенциальными инвесторами, взять новые кредиты и привлечь новые инвестиции

¹ Исполнительный комитет Электроэнергетического совета СНГ – <http://energo-cis.ru/wyswyg/file/Kyrgyziya.pdf>

будет очень и очень трудно. Даже Китай, ранее щедро дававший Киргизии в долг на разные проекты, резко сократил свою активность, и в последние два года правления Атамбаева новых китайских проектов в Киргизии не началось. По этой причине Киргизия неизбежно в ближайшие годы свалится в штопор затяжного экономического кризиса, и ждать помощи будет, в сущности, не от кого. Атамбаев между интересами коррупционеров и интересами республики сделал выбор, и Киргизии за это предстоит поплатиться сполна.

Так что политическое наследство Атамбаева оказалось, при более внимательном рассмотрении, далеко не таким замечательным, как об этом говорилось в конце 2017 года.

Цель этой книги состоит в том, чтобы помочь киргизам лучше осознать всю серьезность сложившегося положения, и весь масштаб угроз, вставших перед Киргизией, небывало серьезных, чем когда-либо прежде. Дело даже не в том, чтобы критиковать или там осуждать Атамбаева. Как раз в его отношении никаких сомнений нет: его ожидают позор и проклятья, как только результаты его политики, его действий и решений станут самоочевидными. киргизский народ был до Атамбаева, несомненно, будет и после него. Вот как раз народу, чтобы не познать всю горечь и беды экономической катастрофы, требуется сейчас ясное понимание сущности сложившегося положения.

Автор

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Электроэнергетика Киргизии: шаги к пропасти

Глава первая

«Стратегическая ЛЭП»: китайский кредит и китайская компания

Начнем мы с электроэнергетики. И не по своему произволу, а в силу того обстоятельства, что именно электроэнергетика занимала первое и главное место в списке достижений Алмазбека Атамбаева, когда в ноябре и декабре 2017 года подводили итоги его правления. Конкретно, самым большим достижением Атамбаева за все время его правления называли строительство ЛЭП «Датка – Кемин», избавившей Киргизию от необходимости пользоваться узбекскими сетями при передаче электроэнергии с юга на север республики.

Чтобы не быть голословными, приведем некоторые высказывания, опубликованные в прессе. Вот политолог Марс Сариев: «В принципе, при Атамбаеве была политическая стабильность, были очень большие проекты, например, проект для достижения независимости в сфере энергетики от Узбекистана – ЛЭП «Датка-Кемин»². Из редакторской статьи сайта Knews.kg: «Со вступлением в должность Алмазбека Атамбаева вопрос начал решаться. Редкие отключения наблюдались в 2011-2012 годах, однако они были вызваны, скорее, техническими затруднениями. Вскоре об этом понятии народ просто позабыл во многом благодаря запуску строительства линии электропередач «Датка-Кемин» длиной 405 километров. Проект позволил Киргизии обрести энергетическую независимость и замкнуть на себе процесс передачи электроэнергии по территории республики»³. Этот ресурс также отметил «приятно удивительные» сроки строительства этой ЛЭП с начала 2012 года по осень 2015 года. Известный экономист Капарбек Чалбаев также отметил строительство ЛЭП как существенный факт: «Мы получили энергетическую безопасность, построив стратегически важную линию ЛЭП-500 «Датка-Кемин»⁴. Чалбаев подчеркнул, что он далек от приукрашивания деятельности Атамбаева.

При желании можно найти еще много подобных высказываний, благо эпопея строительства линии электропередач довольно активно освещалась в прессе, преимущественно в восторженных тонах. Казалось бы, вопрос ясен – строительство ЛЭП «Датка – Кемин» действительно было важным достижением Атамбаева на его президентском посту. Во всяком случае, такое представление можно составить, если читать киргизскую прессу.

Однако если мы начнем рассматривать строительство этой ЛЭП в деталях, то довольно быстро окажется, что назвать это строительство достижением Атамбаева – это чрезмерно большое преувеличение.

Момент первый. В полной мере строительство ЛЭП, да еще в сложных горных условиях, можно было бы назвать достижением Киргизии, и, как следствие, достижением Атамбаева, как главы республики, только в том случае, если бы эта ЛЭП строилась бы на киргизские средства и киргизской компанией. Только это не так. Генеральный директор ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» Медетбек Айткулов в своем интервью агентству «Спутник-Кыр-

² Итоги правления: Алмазбек Атамбаев. // «Взгляд», 1 декабря 217 года – <http://ru.vzglyadiv.kg/history/12585-itogi-pravleniya-almazbek-atambaev.html>

³ Атамбаеву – 61: Каковы главные достижения президента КР за годы правления. // Knews.kg, 17 сентября 2017 – <http://knews.kg/2017/09/atambaevu-61-kakovy-glavnye-dostizheniya-prezidenta-kr-za-gody-pravleniya/>

⁴ Чалбаев К. Эпоха четвертого президента. Какое наследие оставляет Алмазбек Атамбаев своему преемнику? // «Слово Кыргызстана», 25 августа 2017 года – <http://slovo.kg/?p=86265>

гызстан», довольно откровенно поведал, что средства на строительство ЛЭП оказались китайские. 389 млн. долларов предоставил в качестве кредита Экспортно-импортный банк Китая. Условия кредита таковы: срок кредита 20 лет, из них 9 лет отсрочки, под 2% годовых⁵.

Сумма кредита, если пересчитать ее в сомы по курсу начала 2012 года (46,4 сом за доллар) составляет 18,05 млрд. сомов. Много это или мало? Ну это немногим меньше, чем дефицит госбюджета в 2012 году – 20,2 млрд. сомов⁶. Кстати, Минфин КР ожидал меньшего дефицита, в размере 18 млрд. сомов, но его ожидания не сбылись. Или эта сумма эквивалентна 20% доходов госбюджета за тот же 2012 год (86,7 млрд. сомов). Или 6,6% ВВП Киргизии за 2012 год (273 млрд. сомов). В общем, это большая сумма, едва ли бывшая посильной для довольно серьезно расстроенных финансов республики. Самостоятельно такую стройку Киргизия потянуть не могла. Но и с китайским кредитом выходило не так, чтобы очень посильно, несмотря на все заверения Айткулова, что риски были просчитаны. 2% от этой суммы – это 361 млн. сомов в год. За 20 лет кредита процентов наберет 7,6 млрд. сомов, и общая сумма кредита к возврату составит 25,2 млрд. сомов. Эту сумму по условиям кредитного соглашения надо выплатить за 11 лет, то есть по 2,2 млрд. сомов в год.

Соглашение о строительстве ЛЭП Атамбаев подписал в июне 2012 года во время визита в Китай. Стало быть, льготный период заканчивается в июне или июле 2021 года, в зависимости от конкретной даты подписания кредитного соглашения. «Заключенное на прошлой неделе во время визита Алмазбека Атамбаева в Пекин соглашение о строительстве ЛЭП «Датка-Кемин» мощностью 500 киловольт было подписано на максимально льготных для Киргизии условиях», – прокомментировал тогда источник в правительстве Киргизии⁷. Ну да, по процентной ставке кредит не выглядит тяжелым, однако, сумма его очень даже ощутимая для киргизского бюджета, и необходимость возвращать этот долг (без учета всех остальных кредитов, набранных Атамбаевым) увеличит финансовые проблемы киргизского правительства.

Теперь же самое интересное – будущего киргизского правительства! Атамбаев в 2012 году сделал ход, поражающий своей простотой и откровенным цинизмом. Он, добившись долгого льготного периода, попросту переложил основную часть выплаты долга на будущего президента Киргизии и будущее правительство республики, которое будет править в 2021-2032 годах. То есть, строительство ЛЭП «Датка – Кемин» это чуть ли не самое главное достижение Атамбаева, а вот заплатить за это должен будет кто-то другой, кто возьмет в свои руки государственное управление.

К слову сказать, Атамбаев принял госбюджет с дефицитом, и оставил его тоже с дефицитом. По итогам 2017 года дефицит составил 17,4 млрд. сомов⁸. За шесть лет его правления финансовое состояние республики не улучшилось, и по-прежнему госбюджет Киргизии тратит больше, чем получает. Далеко не факт, что финансы республики поправятся при новом президенте Сооронбае Жээнбекове. Так что, вероятнее всего, трудности платежа китайского кредита за достижение Атамбаева поджидают уже действующего президента в последние два года его правления (если, конечно, до тех пор в Киргизии ничего не случится экстраординарного), а следующему президенту, который придет в 2023 году к власти, придется уже всерьез столкнуться с кредитными проблемами при дефицитном бюджете. Итак, строительство ЛЭП «Датка – Кемин» был, по существу, банкетом за чужой счет.

⁵ Достроили ЛЭП "Датка – Кемин". Что изменится? // Sputnik-Кыргызстан, 27 августа 2015 – <https://ru.sputnik.kg/economy/20150826/1017714321.html>

⁶ Дефицит госбюджета в 2012 году в 20,2 млрд. сомов был самым высоким за последние годы – Нацбанк КР. // For.kg, 1 июля 2013 года – <http://www.for.kg/news-231236-ru.html>

⁷ Киргизия: ЛЭП «Датка – Кемин» построят на китайские деньги и на максимально льготных условиях. // ИА Фергана, 13 июня 2012 года. – <http://www.fergananews.com/news.php?id=18864>

⁸ Дефицит бюджета Киргизии в 2017 году составил 17,4 млрд. сомов. // 24.kg, 26 января 2018 года – https://24.kg/ekonomika/74260_defitsit_byudjeta_kyrgyzystana_v2017_godu_sostavil_174_milliarda_somov/

Момент второй. Строительные работы проводились китайской же компанией ТВЕА – Tebian Electric Apparatus Stock Co., Ltd. За этой компанией с ограниченной ответственностью, тем не менее, стоит вся мощь китайского государства. В частности, как нам любезно сообщило «Международное радио Китая», на церемонии закладки ЛЭП 1 августа 2012 года, присутствовали, вместе с президентом КР Алмазбеком Атамбаевым и министром энергетики и промышленности КР Аскарбеком Шадиевым, заместитель председателя Правительства Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР Ши Даган, посол КНР в КР Ван Кайвэнь, советник посольства КНР по торгово-экономическим вопросам Цзинь Юйлунь, ну и председатель правления самой ТВЕА Чжан Синь⁹. То есть, китайское правительство поддерживает именно эту компанию, и, как потом стало известно по истории с модернизацией Бишкекской ТЭЦ, само выделение кредита было обставлено условием, что работами займется именно китайский подрядчик¹⁰. Видимо, такое же условие было и в кредите на ЛЭП «Датка – Кемин».

Теперь весь вопрос состоит в том, чем объясняется китайская щедрость. У китайской стороны, выдавшей кредит и направившей своего подрядчика, были же свои расчеты на какую-то выгоду. Думается, что общий замысел состоял в следующем: китайское правительство рассчитывало поправить свой энергобаланс за счет киргизской гидроэнергии. В Китае на тот момент отмечалось две противоположные тенденции: рост энергопотребления и сокращение доли тепловой генерации, использующей уголь и нефть. В планах китайского правительства было сокращение доли этих источников энергии с 84% в 2012 году до 78% в 2030 году (с учетом, конечно, роста энергопотребления). Поскольку в то время в Киргизии были планы строительства целого каскада новых ГЭС, включая крупную Камбаратинскую ГЭС-1, то возникала перспектива, что в скором будущем, через несколько лет, Китай сможет закупать электроэнергию в Киргизию.

Даже более того, были разработаны предварительные планы. В 2014 году стало известно, что компания ТВЕА разработала предварительное ТЭО строительства ЛЭП 500 кВ из Киргизии в Китай. Предусматривалось несколько вариантов: от ЛЭП «Датка – Кемин», от Кара-Кечинской ТЭС (проект электростанции на углях Кара-Кечинского месторождения), или от Камбаратинской ГЭС-1. Экспорт электроэнергии предусматривался в размере не менее 2 млрд. квтч в год – это минимально экономически выгодный объем¹¹.

В свете подобных планов становится понятной и китайская щедрость, и китайская настойчивость. За возможность получать в год не менее 2 млрд. квтч, почему бы не дать кредит? Тем более, что кредиты стали бы впоследствии рычагом давления на киргизскую сторону, и Китай смог бы добиться очень выгодных для себя цен на импортную электроэнергию. Не говоря уже о том, что ввиду очень вероятной невозможности для киргизского правительства погасить кредит деньгами, Китай бы внес предложение, также «максимально выгодное», погашать кредит поставками электроэнергии. И от такого предложения нельзя было бы отказаться.

⁹ Китай помогает Киргизии в реализации проекта строительства линии электропередач «Датка – Кемин». // «Международное радио Китая», 2 августа 2012 года – <http://russian.cri.cn/841/2012/08/02/1s436818.htm>

¹⁰ Как распределяли деньги из китайского кредита на ТЭЦ Бишкека. // KaktusMedia, 30 января 2018 года – https://kaktus.media/doc/369576_kak_raspredeliali_dengi_iz_kitayskogo_kredita_na_tec_bishkeka.html

¹¹ Киргизия и Китай рассматривают возможность строительства высоковольтной ЛЭП. // Trend.az, 14 мая 2014 года – <https://www.trend.az/casia/kyrgyzstan/2274003.html>

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.