

Борис Мирошин

Мой адрес – Советский Союз

Том 5. Часть 3

Борис Мирошин

**Мой адрес – Советский
Союз. Том 5. Часть 3**

«Издательские решения»

Мирошин Б.

Мой адрес – Советский Союз. Том 5. Часть 3 / Б. Мирошин —
«Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-961211-3

В третьей части тома 5 приводятся документы и материалы о жизни в СССР в эпоху Горбачева. В этот год автор, продолжая работать председателем Советского райисполкома города Орска, столкнулся с противостоянием со стороны партаппарата его попыткам демократизации работы Совета народных депутатов. «Дело» мясокомбината.

ISBN 978-5-44-961211-3

© Мирошин Б.
© Издательские решения

Содержание

Предисловие	7
1987 год	8
Об итогах выполнения Государственного плана экономического и социального развития СССР в 1986 году	11
I. Общеэкономические показатели развития народного хозяйства	11
II. Интенсификация общественного производства	12
Научно-технический прогресс	13
Техническое перевооружение и реконструкция	15
Ресурсосбережение	16
Использование производственного потенциала	17
Совершенствование управления и хозяйственного механизма	18
III. Развитие материального производства	19
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	20
Топливо-энергетический комплекс	21
Металлургический комплекс	22
Машиностроительный комплекс	23
Химико-лесной комплекс	24
Промышленность строительного комплекса	25
Производство товаров народного потребления	26
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС	27
Растениеводство	28
Животноводство	29
Пищевая промышленность	30
Материально-техническая база агропромышленного комплекса	31
КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО	32
ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	34
IV. Социальное развитие и повышение уровня жизни народа	35
Оплата труда и доходы населения	36
Обеспечение населения товарами и услугами	37
Жилищное строительство	39
Народное образование и культура	40
Охрана здоровья	41
Охрана окружающей среды	42
В Центральном Комитете КПСС. О работе Министерства связи СССР по улучшению обслуживания населения телефонной и другими видами связи	43
В Совете Министров СССР. О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран – членов СЭВ	46
В Совете Министров СССР. О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран	47
Пленум ЦК КПСС	48
Постановление пленума Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза «О перестройке и кадровой политике партии»	50

I	51
II	53
III	56
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе партийных, советских и хозяйственных органов Таджикской ССР по уборке хлопка урожая 1986 года без привлечения студентов, учащихся техникумов, профтехучилищ и отрыва от учебы школьников	62
В Центральном Комитете КПСС и Совете Министров СССР. Об улучшении условий деятельности творческих союзов	64
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О дальнейшем совершенствовании деятельности органов Государственного арбитража и повышении их роли в укреплении законности и договорной дисциплины в народном хозяйстве	67
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О мерах по коренному улучшению качества подготовки и использования специалистов с высшим образованием в народном хозяйстве	71
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О мерах по улучшению подготовки и использования научно-педагогических и научных кадров	82
В Центральном Комитете КПСС и Совете Министров СССР. О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов	87
В ЦК КПСС, Совете Министров СССР и ВЦСПС. О повышении заработной платы работников высших учебных заведений	93
В ЦК КПСС, Совете Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ. О мерах по улучшению материальных и жилищно-бытовых условий аспирантов, студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений	96
В ЦК КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О мерах по дальнейшему совершенствованию работы жилищно-коммунального хозяйства в стране	99
XX СЪЕЗД ВСЕСОЮЗНОГО ЛЕНИНСКОГО КОММУНИСТИЧЕСКОГО СОЮЗА МОЛОДЕЖИ	102
В Центральном Комитете КПСС. Об организаторской работе Алтайского крайкома КПСС по внедрению в сельскохозяйственное производство хозяйственного расчета и прогрессивных форм организации труда	103
В Центральном Комитете КПСС. О движении за коллективную гарантию трудовой и общественной дисциплины	106
Конец ознакомительного фрагмента.	108

Мой адрес – Советский Союз Том 5. Часть 3

Борис Мирошин

*Борис Мирошин. Мой адрес – Советский Союз. Том 5 часть 3.
Горбачевский период моей жизни.*

© Борис Мирошин, 2019

ISBN 978-5-4496-1211-3 (т. 3)

ISBN 978-5-4496-1169-7

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

В моем рассказе приводятся ссылки на некоторые документы или более-менее полное их изложение¹, говорится о некоторых событиях, которые происходили в моей стране, СССР, которой теперь уже нет.

Хочу специально обратить внимание и подчеркнуть, что эти факты я привожу с той их оценкой, с тем их восприятием, которые были присущи Коммунистической партии Советского Союза, Правительству СССР и большинству населения страны в те годы, без их оценки с позиций сегодняшнего дня. Это важно понимать, потому что оценивать прошлое сегодняшними глазами, означает не понимать того, как это воспринималось тогда. Это значит не понимать, почему принимались те или иные решения, почему руководство страны и её граждане поступали так, а не иначе.

Судить с позиции сегодняшнего дня всегда проще, но слишком часто это приводит к субъективным оценкам, не имеющим ничего общего с реальными фактами, событиями и мотивами их совершения.

Изложение событий, фактов и документов тех лет помогут вам, моим потомкам, лучше понять те условия, в которых мне довелось жить. Они станут как бы декорациями сцены, на которой происходила грандиозная постановка о жизни целой страны.

¹ Здесь и далее цитирование постановлений ЦК КПСС, правительства, докладов и выступлений политических и государственных деятелей приводится по текстам газеты «Правда», «Известия». См.: Российская государственная библиотека. Удаленные сетевые ресурсы. <http://olden.rsl.ru/ru/networkresources> Фотографии, кроме личных, взяты в свободном доступе в Интернете.

1987 год

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе Красноярского крайкома КПСС по улучшению социально-бытовых условий трудящихся

Центральный Комитет КПСС рассмотрел вопрос «О работе Красноярского крайкома КПСС по улучшению социально-бытовых условий трудящихся».

В принятом постановлении отмечалось, что в Красноярском крае развитие производства на ряде предприятий успешно сочеталось с расширением, реконструкцией и модернизацией объектов социальной сферы. На Норильском горно-металлургическом комбинате им. А. П. Завенягина,

Красноярском металлургическом заводе им. В. И. Ленина, в Хакасской птицефабрике, в совхозе им. 60-летия Октября, некоторых других были созданы необходимые социально-бытовые условия для труда, быта, учебы и отдыха.

В то же время, как показывал анализ развития экономики, в крае сложилось хроническое отставание социальной инфраструктуры от потребностей быстроразвивающегося народного хозяйства. По насыщенности основными промышленно-производственными фондами, объемам капитального строительства край занимал в РСФСР ведущие места, а по социально-бытовым условиям для трудящихся значительно отставал от среднереспубликанского уровня. Увеличивавшийся разрыв между производственной и социальной сферами не позволял эффективно использовать созданный здесь потенциал. Темпы роста производства и производительности труда в промышленности снизились, задания в прошлой пятилетке по этим показателям не были выполнены. Использование основных фондов ухудшилось.

Бюро крайкома КПСС, крайисполком, партийные, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские органы края, городов и районов не развернули действенной борьбы за выполнение планов жилищного и культурного строительства. Многие граждане нуждались в благоустроенном жилье.

Оставалась острой проблема устройства детей в сады и ясли. Слабо была развита сеть родильных домов, детских специализированных больниц. В запущенном состоянии находилась значительная часть клубов, домов культуры. Существенно не хватало сети предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Производственно-бытовые условия трудящихся многих объединений, предприятий, организаций находились в неудовлетворительном состоянии.

Крайком КПСС и крайисполком не приняли исчерпывающих мер для улучшения снабжения населения продуктами питания за счет максимального использования местных резервов. Сократилось производство продукции животноводства в личных хозяйствах граждан. Каждое третье производственное предприятие не имело своих подсобных хозяйств.

Отставало от запросов трудящихся торговое, бытовое, медицинское обслуживание. В ряде мест, и прежде всего во вновь осваиваемых и сельских районах, допускались перебои в торговле товарами достаточного ассортимента, низка была культура обслуживания. Не удовлетворялся спрос населения на многие виды платных услуг. Треть предприятий промышленности еще не занималась выпуском товаров народного потребления.

Недооценка роли человеческого фактора, неустроенность жизни и быта людей, невнимание к повседневным нуждам и запросам трудящихся вызывали повышенную миграцию населения и текучесть кадров, затрудняли формирование стабильных трудовых коллективов.

Особенно неблагоприятное положение сложилось на объектах КАТЭКа, Саянского ТПК, предприятиях лесной промышленности.

В постановлении отмечалось, что преодоление крупных недостатков в социально-экономическом развитии упиралось в серьезное отставание строительного комплекса. Соответствующие министерства, крайком партии и крайисполком не приняли своевременных и решительных мер по наращиванию мощностей и реконструкции производственной базы строительных организаций. Объемы работ, выполнявшиеся основными организациями, за годы последней пятилетки не увеличились.

Центральный Комитет КПСС обратил внимание Красноярского крайкома КПСС и его первого секретаря т. Федирко П. С., крайисполкома и его председателя т. Плисова В. В. на серьезные промахи и недостатки в руководстве партийными, советскими, профсоюзными и хозяйственными органами по улучшению социально-бытовых условий трудящихся.

ЦК КПСС потребовал от крайкома партии, партийных комитетов, исполкомов местных Советов народных депутатов, профсоюзных и комсомольских органов коренным образом изменить отношение к развитию социальной сферы. Усилить контроль за выполнением постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР о комплексном развитии производительных сил края. Осуществить меры по созданию надлежащих социально-бытовых условий трудящимся, как решающему фактору крутого перелома в повышении эффективности производства, всестороннего развития личности.

На основе ускоренного развития социальной сферы последовательно и настойчиво сокращать неоправданную ми грацию и текучесть кадров, обеспечить формирование стабильных высокоорганизованных трудовых коллективов, значительное повышение отдачи созданного мощного производственного потенциала. Мобилизовать трудовые коллективы на решительное преодоление отставания в осуществлении социальных задач, безусловное выполнение плановых заданий и существенное увеличение объемов строительства жилых домов, социально-бытовых и природоохранных объектов, особенно в районах активного хозяйственного освоения. Обеспечить комплексность и сбалансированность в развитии производственной и социальной сфер.

Партийным и советским органам, хозяйственным руководителям края было предложено шире распространять инициативы коллективов Горьковского автозавода, АвтоВАЗа, собственный опыт передовых предприятий по использованию дополнительных возможностей ускоренного решения социальных проблем, в том числе – по расширению предприятиями и объединениями хозяйственного способа строительства жилья и объектов соцкультбыта, привлечению трудовых коллективов к строительству молодежных жилых комплексов, благоустройству городов и населенных пунктов.

Была подчеркнута необходимость повышения ответственности местных Советов народных депутатов за комплексное экономическое и социальное развитие подведомственных им территорий, качество застройки и улучшение архитектурного облика городов, рабочих поселков и сел, наведение строгого порядка в приемке домов и других объектов. Следовало широко привлекать к этой работе постоянные комиссии, депутатские посты и группы. Решительно пресекать любые попытки хозяйственных руководителей исключать из планов сооружение социально-культурных и коммунальных объектов. Особое внимание обратить на координацию работы предприятий и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, по строительству объектов социально-бытовой инфраструктуры и улучшению природопользования.

Центральный Комитет КПСС обязал крайком партии и крайисполком разработать и реализовать дополнительные меры по значительному

улучшению снабжения населения продуктами питания за счет местных ресурсов: увеличения производства сельскохозяйственной продукции в колхозах и совхозах, подсобных хозяй-

ствах населения и предприятий, расширения производственной и заготовительной деятельности потребительской кооперации. Обеспечить более полное удовлетворение спроса населения на товары и платные услуги, коренное улучшение торгового, медицинского, культурно-бытового обслуживания, организации общественного питания.

ЦК КПСС обязал крайком КПСС, горкомы, райкомы партии повысить уровень организаторской и политической работы в трудовых коллективах сферы обслуживания. Укрепить руководящие должности инициативными, компетентными кадрами. Сосредоточить их усилия на эффективном использовании созданной здесь материальной базы, ее технической реконструкции и модернизации, на повышении качества труда, улучшении жилищных условий, быта и отдыха, нравственного воспитания работников этой сферы.

Было поручено Госплану СССР, совместно с министерствами и ведомствами, осуществлявшими освоение минерально-сырьевых ресурсов Красноярского края, устанавливать пропорции выделяемых средств на производственное и непроизводственное строительство с таким расчетом, чтобы развитие социальной сферы обеспечивало своевременный ввод и эффективное использование производственных мощностей.

Была отмечена недопустимая медлительность по наращиванию мощностей строительно-монтажных организаций со стороны Минуралсбстроя СССР, Минуглепрома СССР и других министерств, участвовавших в развитии производительных сил края.

Подрядным строительным министерствам, ведущим работы в крае, крайисполкому было предложено ликвидировать допущенное отставание в развитии базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов, принять меры по улучшению использования имевшихся мощностей, налаживанию ритмичной работы занятых здесь трудовых коллективов, резкому сокращению текучести кадров и потерь рабочего времени. Создать необходимые производственные и бытовые условия для двухсменной работы, стабилизировать трудовые коллективы.

Было признано необходимым, чтобы Минэнерго СССР, Минуглепром СССР, Минцветмет СССР, Минлесбумпром СССР, Минтяжмаш СССР, Минуралсбстрой СССР, другие министерства и ведомства приняли действенные меры для достижения к концу двенадцатой пятилетки нормативной обеспеченности трудящихся края предприятиями торговли, общественного питания и службы быта, особенно в районах новостроек.

Было обращено внимание партийных комитетов соответствующих министерств и ведомств на необходимость усилить контроль за работой центрального аппарата по выполнению постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР о комплексном развитии производительных сил Красноярского края, улучшении социально-бытовых условий трудящихся.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии, горкомам и райкомам, первичным партийным организациям было предложено тщательно проанализировать положение дел в социально-бытовой сфере и принять конкретные меры для ее успешного развития. Повысить ответственность руководителей за создание условий для высокопроизводительного труда, здорового быта и содержательного отдыха трудящихся. Решать социальные вопросы на широкой демократической основе, опираясь на мнение органов самоуправления трудящихся, активно проводить в жизнь принципы социальной справедливости.

Средствам массовой информации – печати, телевидению и радио было рекомендовано обстоятельно показывать деятельность партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов по улучшению социально-бытовых условий трудящихся. Подвергать острой критике тех руководителей, которые не обеспечивали выполнение планов социального развития.

Об итогах выполнения Государственного плана экономического и социального развития СССР в 1986 году

I. Общеэкономические показатели развития народного хозяйства

В 1986 году в ходе реализации решений XXVII съезда КПСС произошли положительные сдвиги в народном хозяйстве, повысилась его эффективность. Уверенно набирала силу перестройка в обществе. Преодолевалась негативная тенденция снижения темпов развития; почти во всех отраслях общественного производства они повысились; по ряду важнейших направлений в первый год пятилетки был достигнут уровень ее среднегодовых заданий. Наметился поворот к более активному осуществлению социальной политики, укреплению материальной базы социально-культурной сферы.

Вместе с тем итоги года свидетельствовали о том, что не везде работа по перестройке соответствовала духу времени. На некоторых участках народного хозяйства она проходила медленно, не затронула глубинные процессы. Продолжали иметь место неритмичность производства, серьезные недостатки в выполнении плана по номенклатуре и качеству продукции, поставок по договорам. Не были обеспечены концентрация и своевременность строительства. Недостаточно использовались резервы производства, допускались потери и перерасход материальных ресурсов. Не в полной мере удовлетворялся спрос населения на товары и услуги.

Произведенный национальный доход составил около 590 миллиардов рублей (в фактических ценах).

Продукция промышленности возросла по сравнению с предыдущим годом на 39 миллиардов рублей и достигла 840 миллиардов рублей.

Продукции сельского хозяйства в 1986 году получено 219,2 миллиарда рублей, что на 17,5 миллиарда рублей, или на 9 процентов больше, чем в среднем за год в одиннадцатой пятилетке.

Внешнеторговый оборот СССР составил 130 миллиардов рублей. Из-за резкого снижения цен на топливно-сырьевые и некоторые другие товары на рынках капиталистических стран он снизился на 8 процентов. При этом в неизменных ценах объем внешней торговли увеличился на 2 процента.

Ведущее место во внешнеторговом обороте занимали социалистические государства, доля которых достигла 67 процентов.

Советский Союз оказывал экономическое и техническое содействие 70 странам. Поставка оборудования и материалов для строительства промышленных предприятий и других объектов осуществлялась в 47 стран для укомплектования 888 объектов, том числе 619 в 13 социалистических странах и 269 объектов 34 развивающихся и других странах.

II. Интенсификация общественного производства

Научно-технический прогресс

Ускорение научно-технического прогресса базировалось на качественном преобразовании машиностроения. Возросли масштабы обновления его продукция: 4 процента против 3,1 процента 1985 году.

Начато производство персональных ЭВМ для автоматизации административно-управленческих, научно – исследовательских, проектно-конструкторских работ, новых типов гибких производственных модулей общемашиностроительного применения, криогенного оборудования, станков для электрофизических, электрохимических и других методов обработки, оборудования для получения точных заготовок и производства композиционных материалов.



Первые советские персональные ЭВМ

Однако запланированные темпы обновления промышленной продукции не были достигнуты. Технический уровень и качество многих изделий оставались низкими. Удельный вес продукции высшей категории качества в общем объеме производства составил 15 процентов. В борьбе за повышение качества продукции особое место принадлежало государственной приемке, которая была введена на 1,5 тысячи предприятий, выпускавших важнейшую народнохозяйственную продукцию.

Возросла оснащенность промышленных предприятий современными средствами механизации и автоматизации. Было внедрено более 200 гибких производственных систем различного технологического назначения, 13 тысяч промышленных роботов, установлено 11 тысяч механизированных поточных, автоматических и роторных линий. На комплексную механизацию и автоматизацию было переведено 8 тысяч участков, цехов, производств. Введено в действие 249 систем автоматизированного проектирования.

Расширилось использование прогрессивных технологий в отраслях народного хозяйства.

В промышленности наращивались объемы добычи нефти с применением новых методов воздействия на пласт и бурения скважин с применением забойных двигателей, позволяющих увеличить скорость бурения. Дальнейшее развитие получила добыча угля открытым способом, с применением прогрессивной техники непрерывного действия. Для транспортировки природного газа внедрялись высокопроизводительные агрегаты, обеспечивающие снижение расхода топлива. В общем объеме производства стали доля кислородно-конвертерной составила 33 процента, электростали – 13 процентов, возросло производство отдельных видов проката из стали внепечного вакуумирования и обработанной синтетическими шлаками.

Дальнейшее распространение получили эффективные способы формообразования с использованием установок для плазменной, электроэрозионной, ультразвуковой, электронно-лучевой и лазерной размерной обработки материалов, новых сварочных процессов. Возросло применение мембранной технологии в химии и микробиологии.

Вместе с тем масштабы внедрения прогрессивных машин, приборов, оборудования и технологий были недостаточны. Не было преодолено в целом отставание в реализации заданий по развитию науки и техники. Не выполнили план Минчермет СССР, Минлегпищемаш СССР, Минстройматериалов СССР и другие министерства.

В агропромышленном комплексе под урожай 1987 года зерновые культуры, возделываемые по интенсивным технологиям, составили 48 процентов озимого поля страны.

В пищевой промышленности возросло производство продуктов с использованием ферментных препаратов, осуществлялась переработка молочного сырья с применением мембранных процессов.

В строительстве осуществлялось сооружение промышленных зданий из легких металлических конструкций комплектной поставки и крупнопанельных новых серий, зданий вспомогательных производств в блочном исполнении, полносборных сельских производственных зданий из облегченных сборных железобетонных, деревянных клееных, металлических, асбестоцементных и других эффективных конструкций. Возросли объемы сооружений из монолитного железобетона. В то же время строительная техника использовалась неудовлетворительно, не произошло существенного увеличения выработки основных видов машин.

На железнодорожном транспорте перевозки грузов в контейнерах возросли на 5 процентов, на морском – на 6 процентов. На речном транспорте были введены в эксплуатацию единые производственные комплексы по добыче, перевозке и выгрузке минерально-строительных грузов, транспортно-технологические системы перевозки грузов в толкаемых составах повышенной грузоподъемности.

На автомобильном транспорте крайне медленно осуществлялся перевод грузовых автомобилей на использование газа в качестве топлива.

За счет повышения технического уровня производства в промышленности годовая экономия от снижения себестоимости продукции составила более 4 миллиардов рублей, условное высвобождение численности работников – свыше 700 тысяч человек.

Возрос научный потенциал. Увеличились объемы финансирования исследований и опытно-конструкторских работ. За год было зарегистрировано 15 научных открытий.

Укреплялись связи науки с производством. В машиностроении основная часть научно-исследовательских институтов и конструкторских организаций включена в состав производственных и научно-производственных объединений. Образованы межотраслевые научно-технические комплексы, ориентированные на разработку новых поколений техники, технологии и материалов. Выполнялись задания, предусмотренные Комплексной программой научно-технического прогресса стран – членов СЭВ.

Было создано 3,5 тысячи образцов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации. Однако результаты ряда исследований и разработок выполнялись и внедрялись в течение продолжительного времени. Значительная доля созданных образцов осваивалась в производстве на третий и последующие годы.

Реализация достижений науки и техники осуществлялась при активном участии трудовых коллективов. В народном хозяйстве страны было использовано 24 тысячи изобретений и более 4 миллионов рационализаторских предложений.

Техническое перевооружение и реконструкция

На цели технического перевооружения и реконструкции действующего производства было направлено средств на 17 процентов больше, чем в предыдущем году при увеличении общего объема капитальных вложений на 8 процентов. Доля затрат на техническое перевооружение и реконструкцию в общем объеме капитальных вложений на производственное строительство достигла 42 процентов.

В народном хозяйстве были введены в действие основные фонды стоимостью 181 миллиард рублей, в том числе производственные – более 130 миллиардов рублей. Удельный вес вновь введенных производственных фондов в их общем объеме на конец 1986 года составил 7 процентов.

Ресурсосбережение

Рациональнее стали использоваться трудовые ресурсы. За счет повышения производительности общественного труда было получено около 94 процентов прироста национального дохода, обеспечена экономия труда 3,8 миллиона человек.

Рост производительности труда в отраслях народного хозяйства в значительной мере был достигнут на основе сокращения применения ручного труда (высвобождено около одного миллиона человек), уменьшения потерь рабочего времени (в среднем на 20 процентов) и текучести кадров, расширения практики совмещения профессий и должностей. Только в результате совмещения профессий и должностей была уменьшена дополнительная потребность в рабочей силе более чем на 600 тысяч человек.

Повышалась инициатива трудовых коллективов, укреплялись дисциплина и порядок. Снизилась необоснованная отвлекаемость трудящихся от основной деятельности, но размеры их были еще значительны.

Дальнейшее распространение получила бригадная организация труда. Однако удельный вес наиболее прогрессивных ее форм – хозрасчетных, работающих на условиях подряда, оставался пока низким.

Проводилась аттестация и рационализация рабочих мест, во многих отраслях эта работа разворачивалась еще медленно и не давала ощутимых результатов.

Среднегодовая численность рабочих и служащих составила 118,5 миллиона человек и увеличилась за год на 0,7 миллиона человек; колхозников (общественное хозяйство) – 12,8 миллиона человек. Численность специалистов с высшим и средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве, достигла 35 миллионов человек. Профессионально-техническими училищами подготовлено 2,6 миллиона квалифицированных рабочих. Непосредственно на производстве обучено новым профессиям около 7 миллионов человек.

Вместе с тем в ряде отраслей продолжала иметь место практика нерационального использования дипломированных специалистов. Около 4 миллионов человек из них работало на должностях, не требующих такого уровня подготовки. Повысилась эффективность использования материальных ресурсов.

Энергоемкость национального дохода сокращена на 1,6 процента, металлоемкость – на 0,6 процента.

Выполнены установленные задания по экономии основных видов материальных и топливно-энергетических ресурсов. Сэкономлено 35 тысяч тонн проката цветных металлов, 80 тысяч тонн отдельных видов труб, свыше 20 миллионов тонн условного топлива. Прирост потребности народного хозяйства в топливе и энергии на 42 процента обеспечен за счет их экономии. Вместе с тем отдельные министерства и ведомства нерационально использовали материальные ресурсы, не выполнили установленные задания по их экономии (котельно-печного топлива – Минэнерго СССР, электроэнергии – Минстройматериалов СССР, Минлегпром СССР; проката черных металлов – Минавтопром СССР, Минчермет СССР). Недостаточно применялось в народном хозяйстве вторичное сырье.

Наметилась тенденция к снижению запасов неустановленного оборудования на складах в капитальном строительстве.

Использование производственного потенциала

Важным фактором улучшения использования основных производственных фондов являлся переход предприятий на двух-, трехсменный режим работы. В то время он осуществлялся в Ленинграде, Харьковской, Курской областях, Латвийской ССР и ряде других регионов страны.

Сохранялись серьезные недостатки в освоении вновь введенных и реконструированных мощностей. На крайне низком уровне осваивались вновь введенные мощности в объединении «Чимкентшина». Миннефтехимпрома СССР, на Али-Байрамлинском заводе промышленной автоматики и телемеханики Минприбора СССР, Кутаисском автомобильном заводе Минавтопрома СССР, заводе литья и нормалей объединения «Гомельсельмаш» Минживмаша СССР, Куровском меланжевом комбинате (Московская область) Минлегпрома СССР.

Практически не был начат выпуск продукции, хотя истекли сроки освоения, на новых мощностях Барнаульского объединения «Химволокно» (Минхимпром СССР), завода электрических исполнительных механизмов в Днепродзержинске (Минприбор СССР). Не освоены вновь введенные мощности на таких предприятиях Минлегпрома СССР, как Тбилисское шелковое объединение, прядильно-ткацкая фабрика в Ходжейли, швейно-трикотажная фабрика и Чартаке Узбекской ССР.

Отдельные министерства и ведомства не выполнили задания по снижению себестоимости продукции. Около четверти производственных объединений и предприятий не выполнили план по финансовым результатам.

Совершенствование управления и хозяйственного механизма

В промышленности в новых условиях хозяйствования работала треть производственных объединений и предприятий, которыми было произведено свыше половины общего объема промышленной продукции.

В большинстве министерств улучшилось выполнение договорных обязательств, повысились темпы роста производительности труда. Полнее стали использоваться возможности для расширения масштабов технического перевооружения за счет средств фонда развития производства.

Железными дорогами, работавшими в новых условиях, выполнение плана перевозок было обеспечено с меньшей численностью работников, достигнуты более высокие темпы роста производительности труда и снижения себестоимости, чем в целом по сети железных дорог.

В результате совершенствования организационных структур управления ведущими отраслями народного хозяйства впервые за многие годы сократилась численность работников аппарата органов управления. Введены новые генеральные схемы управления отраслями промышленности.

В хозяйственную практику внедрялись комбинаты – форма интеграции сельского хозяйства с другими отраслями агропромышленного комплекса. Такого рода предприятия были созданы в РСФСР, в Украинской ССР и Белорусской ССР. В Латвийской ССР и Таджикской ССР на основе интеграции колхозов, совхозов, предприятий перерабатывающей промышленности и торгующих организаций начали функционировать агроторговые фирмы.

Была проведена перестройка управления строительством, усилено централизованное руководство единым строительным комплексом страны.

Начата работа по улучшению внешнеэкономической деятельности. Получали развитие новые формы сотрудничества, укреплялись прямые производственные связи с предприятиями братских стран. Создавались совместные предприятия и объединения с участием советских и зарубежных организаций и фирм.

Новые методы хозяйствования осваивались еще недостаточно интенсивно, не оказывали в должной мере влияния на достижение качественно новых сдвигов в развитии экономики страны.

III. Развитие материального производства

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В промышленности несколько улучшилось выполнение договорных обязательств по поставкам продукции. Однако план реализации продукции с учетом поставок был выполнен на 98,6 процента. Нарушение договорной дисциплины допустило каждое четвертое предприятие.

Годовой план реализации продукции выполнен на 101 процент, задания обеспечены всеми союзными республиками и промышленными министерствами, кроме Молдавской ССР и Минатомэнерго СССР.

Превышены задания по выпуску большинства важнейших видов изделий. Досрочно был выполнен годовой план добычи газа, угля, производства стали, проката, автомобилей, металло-режущих станков, вычислительной техники, синтетических моющих средств, бумаги, мебели и других.

Улучшились основные показатели эффективности промышленного производства. Производительность труда возросла на 4,6 процента при плане 4,1 процента, за счет этого получено 96 процентов прироста производства. Рост ее опережал повышение средней заработной платы. Выполнен план по снижению себестоимости промышленной продукции, увеличилась прибыль.

Опережающими темпами развивалась промышленность территориально-производственных комплексов – Западно-Сибирского, Саянского, Павлодар-Экибастузского, зоны Курской магнитной аномалии и зоны БАМа.

Топливо-энергетический комплекс

Устойчиво работали газовая и угольная промышленность. Улучшилось положение в нефтяной промышленности, где был восстановлен достигнутый ранее уровень добычи нефти.

Сверх плана было добыто 14 миллиардов кубических метров газа и 17 миллионов тонн угля. Вместе с тем недополучено около 2 миллионов тонн нефти, включал газовый конденсат.

Не выполнен план выработки электроэнергии в связи с трудностями, вызванными аварией на Чернобыльской АЭС, и маловодностью рек в отдельных регионах страны.

Металлургический комплекс

Был превышен запланированный уровень выпуска основных видов металлопродукции: стали на 1,9 миллиона тонн, готового проката черных металлов – на 606 тысяч тонн, стальных труб на 69 тысяч тонн.

Принимавшиеся меры по наращиванию производства экономичных видов металлопродукции позволили сэкономить за год около 1,7 миллиона тонн металла.

Однако потребности страны во многих видах прогрессивной продукции удовлетворялись не в полной мере. Минчермет СССР не выполнил план выпуска годной литой заготовки, полученной с машин непрерывного литья, тонколистовой конструкционной холоднокатаной и декапированной стали, бурильных высокопрочных труб, некоторых других видов эффективной металлопродукции.

Машиностроительный комплекс

Прирост общего объема продукции в машиностроительном комплексе в 1,3 раза был выше, чем по промышленности в целом.

Ускоренными темпами развивалось производство прогрессивного металлообрабатывающего оборудования, в том числе станков и кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением, средств вычислительной техники, экономичных и высокопроизводительных подъемно-транспортных, железнодорожных машин и механизмов, оборудования для угольной и нефтяной промышленности.

Вместе с тем, в машиностроительном комплексе не в полной мере были реализованы возможности новых условий хозяйствования. По сравнению с предыдущим годом ухудшилось выполнение договорных обязательств в большинстве его министерств. Сложившееся положение было обусловлено срывом плановых заданий по выпуску ряда важнейших видов продукции – электродвигателей переменного тока, химического оборудования, кузнечно-прессовых машин, нефтеаппаратуры, машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства, полиграфического оборудования. Не было обеспечено выполнение плана производства таких высокоэффективных видов продукции, как машины и оборудование непрерывного литья заготовок, грузовые двухсекционные тепловозы мощностью 8 000 л. с. (Минтяжмаш СССР), машины постоянного тока новой серии (Минэлектротехпром СССР), одноковшовые экскаваторы с гидравлическим приводом на гусеничном ходу (Минстройдормаш СССР), автоматические пневморепирные ткацкие станки для выработки ворсовых тканей (Минлегпищемаш СССР).

Было допущено отставание в выполнении плановых заданий по выпуску эффективной сельскохозяйственной техники: отдельных видов машин для работы с тракторами типов К-700 и Т-150, кукурузоуборочной техники (Минсельхозмаш СССР), самоходных и прицепных кормоуборочных комбайнов, самоходных косилок-плющилок (Минживмаш СССР).

Химико-лесной комплекс

Увеличился выпуск синтетических волокон и нитей, прогрессивных конструкционных пластических материалов, шин радиальной конструкции. Снижение массоемкости отдельных видов бумаги позволило сэкономить свыше одного миллиона кубических метров древесного сырья.

Однако объединения и предприятия Минудобрений СССР, Минхимпрома СССР, Минлесбумпрома СССР допустили в истекшем году значительное отставание в выполнении договорных обязательств. Это было связано прежде всего с невыполнением плана производства минеральных удобрений, каустической и кальцинированной соды, синтетических смол и пластических масс. В Минлесбумпроме СССР была допущена задолженность по выработке основных продуктов лесопиления и лесопереработки, особенно значительно она возросла в четвертом квартале по производству пиломатериалов, деловой древесины.

Не был выполнен план производства ряда видов прогрессивной высокоэффективной продукции – труб и деталей трубопроводов из термопластов, полистирола, поливинилхлоридной смолы, полипропилена, полиэтилена, цементно-стружечных плит, ацетатной и вискозной целлюлозы.

Промышленность строительного комплекса

Сверх плана было произведено 0,4 миллиона тонн цемента. Производство цемента по энергосберегающим технологиям увеличилось на 13 процентов.

Производство товаров народного потребления

В 1986 году было произведено товаров народного потребления на 313 миллиардов рублей. По сравнению с 1985 годом производство товаров увеличилось на 6 процентов.

Были превышены плановые задания по выпуску большинства товаров народного потребления, в частности, тканей, трикотажных изделий, радиоприемных устройств, мебели.

Вместе с тем не были выполнены планы производства швейных изделий, хромовой обуви, ряда товаров спортивного и туристского назначения, изделий детского и молодежного ассортимента. Недостаточен был выпуск товаров для людей пожилого возраста. Было допущено отставание в развитии производства ряда современных товаров, в частности, двух- и трехкамерных холодильников, автоматических стиральных машин (Минлегпищемаш СССР).

Качество товаров народного потребления, особенно телевизоров, холодильников оставалось невысоким.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

В новых экономических условиях хозяйствования работали предприятия и организации агропромышленного комплекса, которые в истекшем году добились некоторых положительных результатов.

Общий объем продукции сельского хозяйства увеличился по сравнению с 1985 годом на 5,1 процента. Возрос он у всех союзных республик, кроме Узбекской ССР, Азербайджанской ССР и Туркменской ССР. Товарная продукция пищевых отраслей агропромышленного комплекса увеличилась на 4 процента.

Производительность труда в общественном сельском хозяйстве возросла на 6,9 процента при плане 6,7 процента; в пищевых отраслях – на 5 процентов.

В колхозах и совхозах велась работа по более широкому использованию экономических методов руководства, совершенствованию организации труда и производства, внедрению коллективного подряда, цеховой структуры управления, хозяйственного расчета и чековой формы контроля затрат.

Была повышена рентабельность производства основных видов сельскохозяйственной продукции. Прибыль колхозов и совхозов по всей деятельности в 1986 году увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 12 процентов и составила 23 миллиарда рублей.

Вместе с тем свыше 6 тысяч колхозов и совхозов в истекшем году не добились снижения себестоимости сельскохозяйственной продукции и закончили год с убытками.

Растениеводство

Урожайность зерновых культур составила 18 центнеров с гектара, что на 21 процент выше среднегодовой урожайности в прошлой пятилетке. Пшеницы собрано 92,3 миллиона тонн, кукурузы на зерно—12,5 миллиона тонн, риса – 2,6 миллиона тонн.

Вместе с тем в 1986 году допустили отставание от среднегодового уровня, достигнутого в одиннадцатой пятилетке, по производству зерна хозяйства Узбекской ССР, Азербайджанской ССР, Молдавской ССР, Таджикской ССР; сахарной свеклы (фабричной) – Украинской ССР, Грузинской ССР, Литовской ССР; овощей – РСФСР, Азербайджанской ССР и Латвийской ССР.

В ряде колхозов и совхозов медленно переходили на интенсивные методы возделывания сельскохозяйственных культур, допускались значительные потери выращенного урожая, велики простои сельскохозяйственной техники.

Проводились работы пол урожай 1987 года. Однако меньше, чем предусматривалось заданием, было посеяно озимых зерновых культур, возделываемых по интенсивным технологиям, в РСФСР, Украинской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Эстонской ССР. В ряде хозяйств медленными темпами ремонтировалась сельскохозяйственная техника, вывозились на поля органические и минеральные удобрения.

Увеличились государственные закупки основных сельскохозяйственных культур и прежде всего зерна, особенно пшеницы сильных и твердых сортов. План продажи зерна выполнили колхозы и совхозы 103 областей, краев, автономных республик.

Животноводство

В общественных хозяйствах производство мяса возросло на 8 процентов, молока на 5, яиц на 6 процентов. Увеличение производства продукции животноводства было достигнуто в основном за счет повышения продуктивности скота и птицы. Средний удой молока от одной коровы возрос на 151 килограмм, или на 6 процентов. Было получено больше приплода, улучшилась сохранность поголовья.

Колхозы и совхозы несли еще значительные потери из-за большого падежа скота. В 1986 году только в хозяйствах РСФСР пало крупного рогатого скота 1,8 миллиона голов, или 2,7 процента к обороту стада, свиней – 4,3 миллиона голов, или 6,2 процента, овец и коз— 4,9 миллиона голов, или 7,4 процента; потери этих видов скота составили в республике более одного миллиона тонн живого веса. Высокий процент падежа скота был в Молдавской ССР, Латвийской ССР, Киргизской ССР и Казахской ССР.

Длительное время не осваивались проектные мощности на животноводческих комплексах. Особенно низок уровень освоения их был на молочных комплексах Азербайджанской ССР, Грузинской ССР, Казахской ССР; на комплексах по выращиванию и откорму крупного рогатого скота Туркменской ССР, Киргизской ССР.

Медленно развивалась приемка скота и молока заготовительными организациями непосредственно в местах производства.

Пищевая промышленность

Производство ликероводочной и винодельческой продукции уменьшилось на 35 процентов.

Не был выполнен план производства ряда продуктов, в том числе растительного масла, сахара-песка, безалкогольных напитков и чая. Качество выпускаемых продуктов не всегда удовлетворяло спрос населения.

Материально-техническая база агропромышленного комплекса

Сельское хозяйство получило значительное количество техники и минеральных удобрений.

Капитальные вложения на развитие отраслей, обеспечивавших выполнение Продовольственной программы СССР, составили свыше 62 миллиардов рублей. Из этих средств 49,6 миллиарда рублей было использовано на развитие сельского хозяйства, в том числе на мелиоративное строительство – 9,4 миллиарда рублей.

В сельском хозяйстве были построены животноводческие помещения, механизированные фермы и комплексы для содержания скота на 5,8 миллиона мест, птицы – на 8,8 миллиона мест, птицефабрики – на 50 миллионов голов мясной птицы в год и другие объекты.

Были приняты в эксплуатацию 1,3 миллиона гектаров орошаемых и осушенных земель.

Введены в действие мощности по производству мяса, сыра, цельномолочной продукции, сахара-песка, кондитерских изделий, плодоовощных консервов, хранилища для картофеля, овощей и фруктов.

КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

В 1986 году было введено в действие основных фондов на 11,1 миллиарда рублей больше, чем в 1985 году. Капитальных вложений за счет всех источников финансирования освоено 193 миллиарда рублей.

Были введены в действие первая турбина на Пермской ГРЭС, новые турбины на Калининской, Запорожской, Ровенской АЭС, на ряде гидроэлектростанций; мощности по каталитическому риформированию сырья на Московском нефтеперерабатывающем заводе, по добыче угля на разрезах «Восточный» в Павлодарской области, «Березовский» в



Пермская ГРЭС

Красноярском крае, «Талдинский» в Кемеровской области; ряд участков на магистральном газопроводе Ямбург – Елец (I и II нитки) общей протяженностью 3,6 тысячи километров.

Вступили в строй крупные мощности по добыче железной руды на Качарском горно-обогатительном комбинате в Кустанайской области, по производству проката черных металлов на Оскольском электрометаллургическом комбинате в Белгородской области, кокса на Нижнетагильском и Магнитогорском металлургических комбинатах и другие.



Оскольский электрометаллургический комбинат

Были сданы в эксплуатацию мощности по производству синтетического аммиака в производственном объединении «Тольяттиазот», синтетических смол и пластических масс на Томском химическом заводе, автомобильных шин в производственном объединении «Нижекам-скишина», а также пиломатериалов, древесностружечных и древесноволокнистых плит, бумаги.

Введены в действие мощности по производству цемента на Брянском цементном заводе, шифера на Душанбинском комбинате асбестоцементных изделий, керамических облицовочных плиток на Харьковском плиточном заводе.

В истекшем году коренных изменений в инвестиционном процессе не произошло. Не преодолено распыление капитальных вложений, не выполнены планы ввода в действие основных фондов, многих видов важных производственных мощностей. Не обеспечена сдача в эксплуатацию значительного количества объектов Минэнерго СССР, Миннефтепромом СССР, Мингазпромом СССР, Минцветметом СССР, Госагропромом СССР, Минхлебопродуктов СССР, Минводхозом СССР.

Медленно росли объемы работ, осуществляемых хозяйственным способом, особенно низок его удельный вес в общем объеме строительно-монтажных работ в Миннефтехимпроме СССР, Минсельхозмаше СССР, Минэнергомаше СССР, Минхимпроме СССР, Минудобрений СССР, Минживмаше СССР, Минлегпроме СССР, Минчермете СССР.

Объем подрядных работ, выполненный строительно-монтажными организациями, возрос на 6 процентов, производительность труда – на 4,3 процента при плане 3,5 процента. Рост производительности труда опережал рост средней заработной платы.

По министерствам строительного комплекса объем подрядных работ возрос на 6 процентов, производительность труда – на 4,6 процента. План подрядных работ выполнен на 99,4 процента.

Успешно справились с планом Минмонтажспецстрой СССР, Минтрансстром СССР, а также министерства строительства Белорусской ССР, Казахской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР. Не выполнен план Минсевзапстроем СССР, Минюгстроем СССР, Минуралсибстроем СССР, Минвостокстроем СССР, министерствами строительства Украинской ССР, Узбекской ССР, Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Молдавской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Армянской ССР и Туркменской ССР.

В строительстве начался переход на оценку деятельности подрядных организаций по объему работ, выполняемых на пусковых объектах и по технологическим этапам и комплексам работ на других объектах. Более 400 строительных организаций работали в условиях коллективного подряда.

ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ

Грузооборот всех видов транспорта возрос на 4,8 процента.

Железнодорожным транспортом был досрочно выполнен общий план отправления грузов. Оборот вагона ускорен на 4 процента, среднесуточная производительность локомотива увеличилась на 3 процента, вагона – на 4 процента.

Протяженность электрифицированных линий железных дорог увеличилась на 2,1 тысячи километров, или на 4 процента.

Производительность труда повысилась на 7,5 процента при плане 2,1 процента; за счет этого получен весь прирост объема перевозок. Перевыполнено задание по снижению себестоимости перевозок. Не выполнено задание по перевозкам лесных грузов и огнеупоров.

Ряд дорог недовыполнил планы отправления важнейших грузов: угля – Куйбышевская, Дальневосточная, Одесская; нефти и нефтепродуктов – Закавказская, Забайкальская, Западно-Сибирская, Целинная, Юго-Западная; черных металлов – Октябрьская, Северо-Кавказская, Московская; лесных грузов – Горьковская, Северная, Северо-Кавказская; минеральных удобрений Закавказская, Одесская, Свердловская, Алма-Атинская и другие.

Морским транспортом было перевезено грузов в заграничном плавании на 0,3 процента больше плана и на 3 процента больше, чем в 1985 году.

Речным транспортом реализованы задания по перевозкам пассажиров и пассажирообороту. Меньше плана было отправлено каменного угля, железной и марганцевой руды, цемента, огнеупоров, черных металлов, зерна и продуктов перемола.

Не выполнен план отправления грузов в прямом смешанном железнодорожно-речном сообщении.

Воздушный транспорт досрочно справился с заданием по общему объему авиаперевозок, отправлению пассажиров, грузов и почты. Перевезено свыше 116 миллионов человек.

На автомобильном транспорте перевозки пассажиров возросли на 4 процента. Автобусами перевезено 48,8 миллиарда человек.

Продолжали оставаться большими порожние пробеги и простои грузовых автомобилей в исправном состоянии, медленно сокращались простои автомобилей в ремонте и ожидании его.

Газопроводами Мингазпрома СССР подано товарного газа на 2 процента выше задания.

Потребности народного хозяйства в перевозках ряда грузов отдельными видами транспорта обеспечивались не в полной мере. Сохранялись недостатки в обслуживании населения, нарушались расписания движения поездов, самолетов, автобусов; требовало повышения качество транспортного обслуживания.

Предприятия связи выполнили план доходов от основной деятельности; по сравнению с 1985 годом объем услуг связи возрос на 5 процентов.

IV. Социальное развитие и повышение уровня жизни народа

На основе роста экономики осуществлялась программа социального развития и повышения народного благосостояния, принятая XXVII съездом КПСС.

Национальный доход, использованный на потребление и накопление, увеличился на 3,6 процента.

Оплата труда и доходы населения

Среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве составила 195 рублей против 190 рублей в 1985 году. Среднемесячная оплата труда колхозников увеличилась со 153 рублей до 159 рублей. Повысились реальные доходы населения.

Завершено во всех районах страны повышение ставок заработной платы и должностных окладов учителям, преподавателям, мастерам производственного обучения, руководящим и другим педагогическим работникам общеобразовательных школ, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений. В результате осуществления указанных мероприятий заработная плата учителей выросла более чем на 30 процентов.

Начато повышение заработной платы врачам и другим работникам здравоохранения и социального обеспечения.

В основном завершен перевод на новые условия оплаты труда научных работников, конструкторов и технологов научно-исследовательских учреждений, конструкторских и технологических организаций промышленности, Академии наук СССР и академий наук союзных республик. Получили также прибавку к заработной плате многие конструкторы и технологи промышленности. Увеличены тарифные ставки рабочим отдельных профессий легкой промышленности. Установлено вознаграждение за выслугу лет и повышены доплаты за работу в ночное время в швейной, обувной, кожевенной и соляной промышленности. Реализация указанных мероприятий осуществлялась за счет средств, заработанных трудовыми коллективами.

Население получило из общественных фондов потребления выплат и льгот на сумму 153 миллиарда рублей, или на 6 миллиардов рублей больше, чем в 1985 году. С учетом этих выплат и льгот заработная плата рабочих и служащих составила 277 рублей, доходы колхозников от общественного хозяйства колхозов – 231 рубль в месяц.

Увеличены государственные ежемесячные пособия на детей военнослужащих срочной службы, пенсии пенсионерам, проживающим в сельской местности и связанным с сельским хозяйством. Проведены другие мероприятия по увеличению выплат и льгот населению из общественных фондов потребления.

Погашались облигации Государственных внутренних займов.

Обеспечение населения товарами и услугами

Осуществлялась работа по реализации Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг.

Потребление населением материальных благ и услуг увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 5,5 процента.

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли составил 331,9 миллиарда рублей и возрос по сравнению с 1985 годом, в сопоставимых ценах, на 19,5 миллиарда рублей.

План розничного товарооборота без учета реализации алкогольных напитков в целом по стране выполнен. Не обеспечено выполнение плана Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Армянской ССР и Туркменской ССР.

Продажа товаров народного потребления увеличилась на 7,1 процента. Положительные изменения произошли в структуре розничного товарооборота. В результате уменьшения более чем на одну треть реализации алкогольных напитков существенно сократилась их доля в общем объеме товарооборота, а удельный вес продуктов питания и непродовольственных товаров возрос.

Несколько улучшилось обеспечение населения овощами и фруктами. Расширилась продажа колхозами и совхозами указанной продукции на городских рынках в счет 30 процентов планового объема государственных закупок. На рынках Москвы, Киева, Алма-Аты, Риги, Кишинева, Душанбе, Ашхабада, Владивостока, Тулы, Смоленска объем продажи колхозами и совхозами плодов и овощей составил от 20 до 65 процентов общей реализации их на колхозном рынке. Наряду с этим во многих городах и, в частности, в Ленинграде, Горьком, Ереване, Вильнюсе, Орле, Ярославле, Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре и других эта форма реализации продукции не получила должного развития.

Качество плодоовощной продукции, поступавшей в магазины, во многих случаях не соответствовала запросам покупателей. В 1986 году в торговлю поступило нестандартного и бракованного картофеля 14 процентов, капусты – 17, помидоров 25, винограда 23 процента.

Неудовлетворительно обеспечивалось население местными строительными материалами. Задание по их продаже было выполнено только на 45 процентов, в том числе в Казахской ССР, РСФСР и Грузинской ССР – на 20 -30 процентов. В организации снабжения населения лесными и строительными материалами имели место большие недостатки. Неудовлетворительно решались вопросы комплексного обслуживания населения по приобретению и доставке строительных материалов, строительству и ремонту жилья, надворных построек, обустройству садово-огородных участков.

Продолжалось внедрение прогрессивных форм торгового обслуживания населения. Около 60 процентов товаров было реализовано в магазинах по методу самообслуживания. Вместе с тем не увеличивалось поступление в торговлю товаров в расфасованном виде, что снижало эффект внедрения этого метода.

Рабочие и служащие производственных предприятий были обеспечены сетью столовых и буфетов на 88 процентов, учащиеся высших учебных заведений на 65, средних специальных учебных заведений – на 71 процент к нормативу. Зачастую не удовлетворяли запросы населения качество приготавливаемой продукции и уровень обслуживания в предприятиях общественного питания.

Населению было предоставлено различных платных услуг почти на 50 миллиардов рублей, что составляло 96,5 процента плана. С заданием справились только Белорусская ССР, Казахская ССР, Литовская ССР, Молдавская ССР, Латвийская ССР и Эстонская ССР. Не проявлялось должной инициативы в расширении и развитии услуг, у многих предприятий подав-

ляющую часть составляли традиционные услуги – коммунального и жилищного хозяйства, детских дошкольных учреждений. Не выполнили установленные планы по реализации платных услуг предприятия Минэнерго СССР, Минуглепрома СССР, Минэлектротехпрома СССР, Минживмаша СССР и некоторые другие.

Объем реализации бытовых услуг возрос на 7,4 процента против 6,7 процента по плану, в сельской местности – на 9,1 процента. Население получило бытовых услуг на 10,7 миллиарда рублей. Годовые задания по бытовому обслуживанию не были выполнены в Узбекской ССР, Молдавской ССР, Азербайджанской ССР, Таджикской ССР и Армянской ССР.

При увеличении товарооборота и услуг возраставший спрос населения на некоторые их виды удовлетворялся не полностью.

По-прежнему отставало от потребностей качество многих товаров и услуг, сохранялись длительные сроки исполнения заказов, все еще был значителен разрыв в уровнях обслуживания городского и сельского населения.

Жилищное строительство

Увеличились масштабы жилищного строительства. За счет всех источников финансирования было сдано в эксплуатацию 118,2 миллиона квадратных метров общей площади жилых домов, или 2,1 миллиона новых благоустроенных квартир. Справили новоселье свыше 10 миллионов человек.

План строительства жилья в целом был выполнен. Не справились с установленным заданием по вводу в действие жилых домов за счет государственных капитальных вложений Минживмаш СССР, Минприбор СССР, Минэнергомаш СССР, Минлегпищемаш СССР, Минстанкопром СССР, Минсельхозмаш СССР и другие.

Капитально отремонтировано более одного миллиона квартир общей площадью 61 миллион квадратных метров. При этом были модернизированы 218 тысяч квартир общей площадью 11,8 миллиона квадратных метров, что позволило более 700 тысячам человек улучшить жилищные условия. Однако Мингазпром СССР, Минхимпром СССР, Минэлектротехпром СССР, Минстройматериалов СССР планы капитального ремонта жилищного фонда не выполнили.

Последовательно осуществлялась программа улучшения условий жизни работников агропромышленного комплекса. Для них были построены жилые дома общей площадью 38 миллионов квадратных метров.

Народное образование и культура

Различными видами обучения было охвачено свыше 108 миллионов человек.

В общеобразовательной и профессиональной школе осуществлялась реформа. В 1986/87 учебном году по новой программе одиннадцатилетней школы обучалось 1,4 миллиона учащихся первого класса, из них один миллион – в общеобразовательной школе и 0,4 миллиона – в дошкольных учреждениях. Курс основ информатики и вычислительной техники изучали 4,3 миллиона учащихся старших классов. Для общественно полезного труда школьников число рабочих мест, оборудованных базовыми предприятиями, достигло 1,3 миллиона.

В 1986 году среднее образование получили 4,2 миллиона юношей и девушек, в том числе 1,1 миллиона, или каждый четвертый – специальность (профессию).

В постоянных дошкольных учреждениях воспитывалось 16,5 миллиона детей, или каждый второй ребенок данного возраста.

Вместе с тем не было удовлетворено 1,5 миллиона заявлений родителей о помещении детей в дошкольные учреждения.

За счет всех источников финансирования были введены в действие общеобразовательные школы на 1,2 миллиона ученических мест, профессионально-технические училища – на 84 тысячи мест, дошкольные учреждения – на 610 тысяч мест. План ввода в действие выполнен только по общеобразовательным школам.

Не было обеспечено выполнение плана ввода в действие профтехучилищ – Минстанкопромом СССР, Минэнергомашем СССР, Минхимпромом СССР и другими; дошкольных учреждений – Минэнергомашем СССР, Минтяжмашем СССР, Госагропромом СССР.

Высшие учебные заведения подготовили 0,8 миллиона специалистов. Выпуск из средних специальных учебных заведений составил 1,3 миллиона человек. К концу истекшего года 164 миллиона человек имели высшее и среднее (полное и неполное) образование, среди занятого населения этот показатель составил 89 процентов.

В 1986 году было издано более 2 миллиардов экземпляров книг и брошюр. Культурно-просветительную работу среди населения проводили 134 тысячи массовых библиотек, 138 тысяч клубных учреждений, свыше 152 тысяч киноустановок, 2 тысячи музеев и свыше 600 профессиональных театров. На каждые 1000 человек населения приходилось 7,6 тысячи экземпляров книжного фонда массовых библиотек, 0,7 тысячи посещений музеев и 0,5 тысячи посещений театров. Число посещений киносеансов превысило 4 миллиарда. Все еще имелся ряд крупных сельских населенных пунктов, жители которых в течение года не были охвачены кинопоказом.

В минувшем году за счет всех источников финансирования было введено в действие клубов и домов культуры на 290 тысяч мест. Не справились с планами ввода их Минсельхозмаш СССР, Минхимпром СССР, Минудобрений СССР и другие министерства.

Между тем, каждое пятое здание клубного учреждения требовало капитального ремонта.

Охрана здоровья

Численность врачей всех специальностей выросла на 32 тысячи, число больничных коек – на 56 тысяч. В расчете на 10 тысяч жителей приходилось 43 врача и 130 коек. Было построено больниц на 75 тысяч коек, амбулаторно-поликлинических учреждений на 179 тысяч посещений в смену. Однако потребность населения в медицинской помощи удовлетворялась еще не полностью. План ввода в действие больниц не был выполнен. Со значительным отставанием осуществлялось строительство больниц Минуглепромом СССР, Минэнергомашем СССР и другими. Существенно отставал уровень медицинского обслуживания сельского населения. Медленными темпами осуществлялось введение всеобщей диспансеризации.

Несмотря на принимаемые меры по развитию физической культуры и спорта, только треть занятого населения систематически занималось физкультурой.

Число мест в санаториях, пансионатах, домах и базах отдыха, на туристских базах увеличилось на 65 тысяч и достигло почти 2,5 миллиона. Однако имевшаяся сеть учреждений санаторно-курортного лечения и отдыха не удовлетворяла потребности населения в организованном отдыхе.

Свыше 29 миллионов детей и подростков провели лето в пионерских и школьных лагерях, на экскурсионно-туристских базах или выезжали на летний период в дачные местности с детскими учреждениями.

Улучшились демографические показатели. Продолжалось повышение рождаемости – число родившихся в 1986 году в расчете на 1000 жителей составило 19,9 против 19,4 в 1985 году. Отмечалось значительное снижение смертности – до 9,7 против 10,6, что обусловлено главным образом усилением борьбы с пьянством и алкоголизмом. Особенно резко сократилась смертность от несчастных случаев, отравлений и травм. Впервые за последние 10 лет наблюдалось увеличение показателя средней продолжительности предстоящей жизни до 69 лет. Население страны за минувший год возросло на 2,9 миллиона человек. Общая численность населения Советского Союза на 1 января 1987 года составила 281,7 миллиона человек.

Охрана окружающей среды

Осуществлялись мероприятия по охране и рациональному использованию водных, земельных, лесных и минеральных ресурсов, защите воздушного бассейна от загрязнения, воспроизводству диких животных и рыбных запасов.

В связи с прекращением работ по перебросу части стока северных и сибирских рек в районы юга европейской части страны, Средней Азии и Казахстана были предусмотрены меры по более экономному использованию имевшихся водных ресурсов. Уменьшился сброс загрязненных стоков в водоемы.

Общая сумма затрат на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (включая расходы на ведение лесного хозяйства) составила около 10 миллиардов рублей.

Вместе с тем предприятия Минудобрений СССР, Минстройматериалов СССР, Минуглепрома СССР и некоторых других министерств не выполнили план строительства и ввода в действие объектов по охране окружающей среды.

Центральное статистическое управление СССР.

В Центральном Комитете КПСС. О работе Министерства связи СССР по улучшению обслуживания населения телефонной и другими видами связи

Центральный Комитет КПСС принял постановление «О работе Министерства связи СССР по улучшению обслуживания населения телефонной и другими видами связи».

В постановлении отмечалось, что Министерство связи СССР неудовлетворительно перестраивает стиль и методы своей деятельности в соответствии с решениями апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и установками XXVII съезда партии. Уровень обслуживания населения средствами связи серьезно отставал от современных требований, что вызывало многочисленные обоснованные нарекания трудящихся.

В отрасли слабо использовался созданный технический потенциал, имевшиеся емкости телефонных станций в ряде городов длительное время были задействованы не полностью. Медленно велись реконструкция и модернизация действующих предприятий. Темпы развития телефонной связи не удовлетворяли растущих потребностей населения. Большое количество семей длительное время ожидали установки телефонов. Во многих гостиницах, вокзалах, аэропортах, домах отдыха не было переговорных пунктов. Качество работы телефонной связи продолжало оставаться низким. Зачастую не обеспечивалась хорошая слышимость, разговоры нередко прерывались.

Серьезные недостатки имелись в работе почты и телеграфа. Нередко нарушались сроки доставки корреспонденции, допускались случаи утрат почтовых отправок.

Центральный Комитет КПСС подчеркнул, что руководство Министерства связи СССР не вело целенаправленной работы по ускорению научно-технического прогресса, созданию современных видов оборудования и аппаратуры, совершенствованию их эксплуатации, не предъявляло принципиальных требований к промышленности по разработке и поставке новых средств связи. Особенно медленно внедрялись достижения науки и техники в развитии телефонной и почтовой связи.

Руководители отрасли не уделяли должного внимания подбору, расстановке и воспитанию кадров, проявляли в этой работе формализм, не предъявляли необходимой требовательности к работникам за строгое выполнение служебных обязанностей, повышение их профессионального уровня, обеспечение высокой культуры обслуживания населения. На предприятиях еще низок был уровень трудовой дисциплины. Отдельные работники допускали грубость и невнимание к людям.

Партийный комитет Министерства связи СССР недостаточно активно проводил организаторскую работу по совершенствованию деятельности аппарата, повышению его ответственности за решение стоявших перед отраслью задач. В ряде парторганизаций министерства отсутствовал персональный спрос с коммунистов, критика носила порой безликий характер, не всегда принципиально оценивалось действительное положение дел.

Центральный Комитет КПСС потребовал от руководителей Министерства связи СССР ускорить перестройку стиля и методов деятельности аппарата, руководителей предприятий и организаций в соответствии с требованиями XXVII съезда КПСС, повысить ответственность за обеспечение потребностей населения и народного хозяйства в услугах связи. Установить строгий и действенный контроль за выполнением решений партии и правительства по вопросам развития средств связи, повысить уровень использования производственного потенциала министерства, эффективность работы подведомственных предприятий и организаций, настой-

чиво устранять имевшиеся недостатки, добиться безусловного выполнения планов двенадцатой пятилетки, заданий Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг на 1986—2000 годы.

ЦК КПСС подчеркнул, что более полное и качественное удовлетворение потребностей советских людей в услугах связи, повышение четкости в этой работе имело важнейшее социальное значение.

Министерству связи СССР (тов. Шамшину В. А.) было поручено разработать мероприятия, обеспечивающие выполнение задач по ускоренному развитию телефонной связи – увеличению количества телефонов в двенадцатой пятилетке в 1,4 раза. Полнее удовлетворять потребности населения в телефонах-автоматах, в том числе междугородных, расширяя их сеть на предприятиях, в учреждениях, организациях и зонах отдыха. Быстрее оснащать предприятия связи необходимыми средствами механизации и автоматизации сортировки писем, бандеролей и посылок. Расширять перевозку почтовых отправок в контейнерах, настойчиво искоренять случаи утрат и хищений материальных ценностей, улучшить доставку населению периодической печати, почты и телеграмм.

ЦК КПСС указал руководству Министерства связи СССР, руководителям предприятий и организаций на необходимость решительного изменения отношения к научно-техническому прогрессу, значительного ускорения внедрения разработок, повышения эффективности проводимых исследований в области развития и эксплуатации средств связи, укрепления опытно-экспериментальной и технологической базы отраслевой науки.

Было предложено осуществить комплекс мер по совершенствованию экономических методов управления, расширению прав и самостоятельности предприятий, повышению их заинтересованности в наиболее полном и качественном удовлетворении потребностей населения в услугах связи. Разработать и внести в установленном порядке предложения по переводу в текущей пятилетке всех предприятий отрасли на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

Было обращено особое внимание на недопустимость срыва сроков строительства ряда важных объектов связи. Руководителям министерств, осуществлявшим строительство объектов связи, было предложено изменить отношение к их сооружению, обеспечить проведение работ строго в нормативные сроки и в заданных объемах. Было указано на необходимость навести порядок в проектировании и планировании строительства предприятий связи, сконцентрировать силы и средства на пусковых стройках. Установить более тесные деловые контакты с местными Советами народных депутатов по вопросам ускорения ввода в действие сооружаемых объектов связи, улучшения условий труда и быта работников отрасли, повышения эффективности использования имевшихся технических средств.

Местным Советам народных депутатов было поручено осуществлять постоянный контроль за ходом сооружения объектов связи, оказывать постоянную помощь строительным организациям в выполнении установленных заданий.

ЦК КПСС обязал руководство Министерства связи СССР, руководителей предприятий, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций отрасли принять широкие меры по улучшению воспитательной работы в трудовых коллективах, укреплению дисциплины, обеспечению организованности и порядка на производстве, повышению четкости и оперативности в работе. Совершенствовать систему подготовки и повышения квалификации кадров с ориентацией их на овладение новой техникой и экономическими методами управления.

Партийный комитет Министерства связи СССР должен был установить строгий контроль за деятельностью аппарата по выполнению решений партии и правительства о развитии и совершенствовании средств связи. Обеспечить авангардную роль коммунистов, нацеливать партийно-политическую и организаторскую работу на усиление ответственности работников министерства в решении задач технического перевооружения всех видов связи.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии было поручено повысить уровень руководства партийными организациями предприятий связи, направить их усилия на обеспечение более полного и качественного обслуживания населения и народного хозяйства средствами связи, воспитание у трудящихся сознательного и творческого отношения к делу. Смелее выдвигать к руководству предприятиями и учреждениями связи опытных, энергичных, творчески мыслящих, инициативных работников.

Советам Министров союзных и автономных республик край (обл) исполкомам было рекомендовано разработать и осуществить дополнительные меры по расширению использования местных ресурсов и возможностей для более полного удовлетворения потребностей предприятий, организаций и населения в услугах связи. Активнее содействовать техническому совершенствованию и развитию материально-технической базы отрасли. Обратить особое внимание на обеспечение услугами связи жителей сельской местности.

В Совете Министров СССР. О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран – членов СЭВ

Совет Министров СССР 13 января 1987 года принял постановление «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран – членов СЭВ».

Данное постановление было направлено на углубление социалистической экономической интеграции, более тесное объединение научно-технического и производственного потенциала стран социалистического содружества.

Постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик было поручено широко развернуть работу по созданию в Советском Союзе совместных предприятий, международных объединений и организаций СССР и других стран – членов СЭВ.

В Совете Министров СССР. О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран

Совет Министров СССР 13 января 1987 года принял постановление «О порядке создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран».

Данное постановление было направлено на дальнейшее развитие торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с капиталистическими и развивающимися странами на стабильной и взаимовыгодной основе.

Устанавливалось, что совместные предприятия с участием советских организаций и фирм капиталистических и развивающихся стран создавались на территории СССР с разрешения Совета Министров СССР на основе договоров, заключаемых участниками таких предприятий.

Совместные предприятия руководствовались в своей деятельности Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1987 г. «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления», настоящим постановлением и другими актами законодательства Союза ССР и союзных республик, с изъятиями, установленными межгосударственными и межправительственными договорами СССР.

Предложения о создании совместных предприятий вместе с технико-экономическими обоснованиями и проектами учредительных документов вносились заинтересованными советскими организациями в министерства и ведомства, в систему которых они входили. Республиканские министерства и ведомства представляли такие предложения в Советы Министров соответствующих союзных республик. Предложения согласовывались указанными министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик с Госпланом СССР, Министерством финансов СССР и другими заинтересованными министерствами и ведомствами. Согласованные предложения о создании совместных предприятий вносились в Совет Министров СССР.

Министерства и ведомства, в систему которых входили советские участники совместных предприятий, при создании таких предприятий ставили своей целью более полное удовлетворение потребностей страны в определенных видах промышленной продукции, сырьевых и продовольственных товарах, привлечение в народное хозяйство СССР передовой зарубежной техники и технологии, управленческого опыта, дополнительных материальных и финансовых ресурсов, развитие экспортной базы страны и сокращение нерационального импорта.

Пленум ЦК КПСС

27 января 1987 года начал работу очередной Пленум Центрального Комитета КПСС. На рассмотрение Пленума внесен вопрос «О перестройке и кадровой политике партии». С докладом по этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

Участникам Пленума была предоставлена возможность предварительно ознакомиться с тезисами доклада тов. Горбачева М. С., а также с проектом Закона СССР о государственном предприятии (объединении) и обзором писем трудящихся по вопросам перестройки и кадровой политики.

На этом заседании в прениях по докладу выступили: тт. И. К. Полозков – первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС, Н. Н. Слюньков – первый секретарь ЦК Компартии Белоруссии, Г. И. Марчук – президент Академии наук СССР, В. И. Воротников – Председатель Совета Министров РСФСР, В. Н. Голубева – директор Ивановской ткацкой фабрики имени С. М. Кирова, Н. И. Рыжков – Председатель Совета Министров СССР, В. В. Щербицкий – первый секретарь ЦК Компартии Украины, Б. Н. Ельцин – первый секретарь Московского горкома КПСС, Г. А. Арбатов – директор Института США и Канады Академии наук СССР, Ю. Ф. Соловьев – первый секретарь Ленинградского обкома КПСС, Ю. В. Петров – первый секретарь Свердловского обкома КПСС, Н. Д. Терещенко – председатель колхоза «Путь к коммунизму» Степновского района Ставропольского края.

28 января 1987 года на Пленуме ЦК КПСС продолжалось обсуждение доклада Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева «О перестройке и кадровой политике партии».

В прениях выступили: тт. А. А. Громько – Председатель Президиума Верховного Совета СССР, В. С. Костин – бригадир комплексной бригады шахты «Зиминка» Прокопьевского производственного объединения по добыче угля, Кемеровская область, Г. В. Колбин – первый секретарь ЦК Компартии Казахстана, С. И. Манякин – первый секретарь Омского обкома КПСС, Г. А. Ягодин – министр высшего и среднего специального образования СССР, Ф. В. Попов – первый секретарь Алтайского крайкома КПСС, М. С. Соломенцев – председатель Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС, В. П. Тихомиров – токарь Московского электромеханического завода имени Владимира Ильича, А. Ф. Пономарев – первый секретарь Белгородского обкома КПСС, В. М. Величко – министр энергетического машиностроения СССР, Д. И. Патиашвили – первый секретарь ЦК Компартии Грузии, М. А. Ульянов – председатель правления Союза театральных деятелей РСФСР, Д. К. Моторный – председатель колхоза имени Кирова Белозерского района Херсонской области Украинской ССР, С. Л. Соколов – министр обороны СССР, Ю. А. Квицинский – Чрезвычайный и Полномочный Посол СССР в Федеративной Республике Германии, Ф. Т. Моргун – первый секретарь Полтавского обкома Компартии Украины, П. П. Гришкявичус – первый секретарь ЦК Компартии Литвы, В. К. Месяц – первый секретарь Московского обкома КПСС, И. Б. Усманходжаев – первый секретарь ЦК Компартии Узбекистана, В. И. Долгих – секретарь ЦК КПСС, А. М. Масалиев – первый секретарь ЦК Компартии Киргизии, В. И. Ситников – первый секретарь Иркутского обкома КПСС.

С заключительным словом выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС тов. Горбачев М. С.

Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу развернутое постановление.

Пленум признал целесообразным одобрить в качестве основы проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении), имея в виду в дальнейшем вынести его на всенародное обсуждение.

На Пленуме ЦК КПСС рассмотрены организационные вопросы.

Пленум избрал кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС тов. Слюнькова Н. Н. секретарем ЦК КПСС.

Пленум избрал секретаря ЦК КПСС тов. Яковлева А. Н. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.

Пленум избрал секретарем ЦК КПСС тов. Лукьянова А. И.

Принято решение об освобождении тов. Кунаева Д. А. от обязанностей члена Политбюро ЦК КПСС в связи с его уходом на пенсию.

Пленум освободил тов. Зимянина М. В. от обязанностей секретаря ЦК КПСС в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья.

На этом Пленум ЦК КПСС закончил свою работу.

Постановление пленума Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза «О перестройке и кадровой политике партии»

Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза, заслушав и обсудив доклад Генерального секретаря ЦК КПСС тов. Горбачева М. С. «О перестройке и кадровой политике партии», полностью одобряет политические и практические выводы, сделанные Политбюро ЦК КПСС на основе анализа ситуации, сложившейся в советском обществе в период, предшествовавший апрельскому (1985 г.) Пленуму ЦК, принципиальную оценку хода перестройки и первых итогов выполнения решения XXVII съезда партии, а также сформулированные Политбюро ЦК задачи современной кадровой политики КПСС, которые предстоит решать всем партийным, государственным и общественным организациям.

I

Центральный Комитет КПСС отмечает, что время, прошедшее после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК и XXVII съезда КПСС, подтвердило правильность и жизненную необходимость выработанного партией и поддерживаемого советским народом стратегического курса на ускорение социально-экономического развития, качественное преобразование всех сторон жизни нашего общества.

Достижения советского народа на путях социалистического строительства почти за 70 лет после победы Великого Октября огромны и неоспоримы. Но эти успехи не должны заслонять того факта, что на рубеже 70- 80-х годов страна стала терять темпы движения вперед. В экономике, социальной и духовной сферах начали накапливаться трудности и нерешенные проблемы, появились застойные и другие чуждые социализму явления. При всей огромной работе партии, ее кадров ЦК КПСС, руководство страны не смогли вовремя и в полном объеме оценить опасность нарастания негативных тенденций, выработать четкую линию на их преодоление. Отрицательное влияние на решение назревших социально- экономических вопросов оказывало ослабление внимания к развитию теоретической мысли, исследованию диалектики движущих сил и противоречий развивающегося социализма. Серьезные недостатки накопились в функционировании институтов социалистической демократии, в практике планирования, стиле и методах управления. Многие партийные организации не смогли удержаться на принципиальных позициях, не уделяли необходимого внимания строгому соблюдению ленинских принципов и норм партийной жизни, не вели решительной борьбы с негативными явлениями, с ослаблением дисциплины, распространением пьянства, с хищениями, взяточничеством. Не всегда давался должный отпор ведомственности и местничеству, националистическим проявлениям.

Пленум отмечает чрезвычайно важное значение того, что в этой обстановке партия нашла в себе силы и мужество взять курс на перестройку, возглавить ее, организовать революционную по своему характеру работу, направленную на решительное преодоление застойных явлений, на создание надежного и действенного механизма ускорения социально-экономического развития страны. Другого пути, кроме перестройки, у нас просто нет, отступить нам нельзя и некуда.

Конечная цель перестройки – обновление всех сторон жизни нашего общества, придание социализму самых современных форм общественной организации, наиболее полное раскрытие творческого потенциала социалистического строя. Проникая в глубинные пласты жизни, разворачиваясь по всему фронту, перестройка оказывает все большее воздействие на обстановку в стране, обретает новые качественные черты.

Общий политический итог состоит в том, что в жизни советского общества происходят заметные перемены, набирают силу позитивные тенденции, складывается новая нравственная атмосфера. Все больше утверждаются в качестве активно действующих принципов гласность, правдивость, непримиримость к недостаткам, стремление улучшать дело. В первом году пятилетки народное хозяйство по основным показателям превысило намеченные планом рубежи, созданы серьезные заделы для дальнейшего движения вперед.

Однако не везде принимаемые меры и проводимая работа соответствуют масштабам и остроте накопившихся проблем, осуществляются с должной эффективностью и наступательностью. На ряде важнейших направлений, прежде всего в области эффективности и качества, развития науки и техники, в социальной сфере, перемены идут с большими трудностями. Медленно разрушается и сдает свои позиции сложившийся за многие годы механизм торможения социально-экономического развития, еще не потеряли силу и влияние консерватизм, инерция, устаревшее мышление.

Важнейшей задачей Политбюро и Секретариата ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, окружкомов, горкомов, райкомов партии, партийных, государственных и общественных организаций Пленум считает дальнейшую активизацию работы по перестройке, наращивание усилий по всем ее направлениям. Сегодня, на начальном этапе, очень важно стоять на позициях реализма, объективной оценки сделанного, смотреть на достигнутое не только в сравнении с прошлым, а главное исходить из разработанных и одобренных партией планов, настраиваться каждому коммунисту, каждому гражданину на продолжительную, напряженную, самоотверженную работу. Это – единственно правильный партийный подход. В эффективной, добросовестной работе всех без исключения – залог успеха перестройки. Следует настойчиво, шаг за шагом, без колебаний реализовать намеченный курс, не допуская разрыва между принятыми решениями и их практическим осуществлением, обеспечивать необратимость проводимых преобразований.

Успех перестройки будет в решающей мере определяться тем, насколько быстро и глубоко наши кадры проникнутся пониманием необходимости революционных перемен, насколько решительно, энергично и компетентно они будут действовать. Этим целям призвана служить активная, целеустремленная, основанная на ленинских принципах, отвечающая задачам перестройки кадровая политика партии. Она обязана в полной мере отражать особенности современной обстановки, характер и задачи переживаемого момента, обеспечивать высокую дееспособность всех звеньев партии и государства, всего нашего общественного организма. Кадровая политика является решающим средством реализации программных целей КПСС, надежным инструментом, позволяющим партии осуществлять политическое руководство обществом, выработать и успешно проводить в жизнь стратегическую линию, отвечающую интересам народа, задачам укрепления и развития социализма.

II

1. Пленум подчеркивает, что условием ускорения социально-экономического развития страны являются все более полное раскрытие и использование огромных возможностей социализма как нового общественного строя, совершенствование его экономических основ, всестороннее развертывание социалистического демократизма, углубление самоуправления народа. На этой основе только и могут по-настоящему получить размах живое творчество трудящихся масс, их реальное участие в решении всех вопросов жизни общества, в полную силу проявлять себя человеческий фактор.

Одобрив конкретные шаги в этом направлении, предпринятые в соответствии с установками XXVII съезда партии, Пленум считает необходимым максимально использовать возможности расширения социалистической демократии, развития советской политической системы, наполнять работу партийных, государственных органов, общественных организаций реальным демократическим содержанием, обеспечивать условия для значительного усиления воздействия трудящихся на подбор кадров и контроль за их работой. Следует добиваться, чтобы первичные партийные организации в полной мере выполняли уставную обязанность активно участвовать в проведении кадровой политика.

2. Первостепенное значение Пленум придает развитию демократии в сфере производства, последовательному внедрению самоуправления в жизнь трудовых коллективов, созданию условий, которые позволяли бы каждому трудящемуся чувствовать себя на деле хозяином своего предприятия. На это должно быть направлено создание советов трудовых коллективов предприятий и объединений, наделение их, а также общих собраний коллективов решающими полномочиями по широкому кругу производственных, социальных и кадровых вопросов.

Считать необходимым ввести выборность руководителей предприятий, производств, цехов, отделов, участков, ферм и звеньев, бригадиров и мастеров. Расширить практику и определить условия применения конкурсной системы подбора и замещения руководителей и специалистов.

В новых условиях важное значение приобретает правильное понимание того, что выборность руководящих работников в трудовых коллективах не только не подрывает, а, напротив, укрепляет единоначалие, повышает авторитет руководителей и вместе с тем поднимает их ответственность за дело, создает атмосферу взаимной выскательности и требовательности в каждом коллективе. Органическое сочетание единоначалия и участия коллективов в принятии решений по важнейшим вопросам углубляет и развивает принцип демократического централизма, планового руководства с опорой на коллектив.

Пленум считает целесообразным одобрить в качестве основы проект Закона СССР о государственном предприятии (объединении), имея в виду в дальнейшем вынести его на всенародное обсуждение.

3. Следует полнее использовать широкие возможности развития инициативы и самостоятельности трудящихся, демократизации управления экономикой и социальной сферой, которыми располагают колхозы и социалистическая кооперация в целом. Важно обеспечивать строгое соблюдение положений уставов колхозов и других кооперативных организаций, внести в них изменения, способствующие дальнейшему развитию активности членов кооперативов, повышению их заинтересованности в коллективном труде и его реальных результатах для каждого члена кооператива.

Рекомендовать Совету Министров СССР, соответствующим республиканским и местным органам принять меры к широкому распространению кооперативных форм организации общественного питания, бытового обслуживания и некоторых других сфер, непосредственно связанных с удовлетворением запросов и отвечающих интересам советских людей.

4. Одним из ключевых направлений демократизации общественной жизни, кадровой политики является совершенствование советской избирательной системы. Важно избавить практику выдвижения и обсуждения кандидатов в депутаты Советов от элементов формализма, предоставить избирателю возможность выразить свое отношение к большему числу кандидатур, эффективно участвовать в избирательном процессе на всех его стадиях.

5. Пленум поддерживает принципиальную постановку Политбюро ЦК КПСС вопроса о необходимости расширения внутрипартийной демократии, поиска эффективных путей оживления работы первичных партийных организаций, конференций и пленумов, совершенствования механизма формирования выборных партийных органов всех уровней в плане его дальнейшей демократизации.

6. Пленум придает важное значение усилению контроля за деятельностью кадров «сверху» и особенно «снизу», последовательной реализации ленинского требования о том, чтобы работа руководящих органов была открытой для всех, делалась на виду у массы. В этих целях должна обеспечиваться регулярная отчетность избираемых и назначаемых должностных лиц перед трудовыми коллективами и населением с предоставлением трудящимся права давать оценку деятельности руководителей, вплоть до постановки вопроса об освобождении не справляющихся со своими обязанностями или скомпрометировавших себя работников. Необходимо создать четкую систему контроля за работой руководящих кадров, используя для этого партийные, профсоюзные, комсомольские конференции, сессии Советов народных депутатов, пленумы партийных, профсоюзных и комсомольских комитетов, деятельность постоянных комиссий Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик, местных Советов народных депутатов, последовательно расширяя практику депутатских запросов.

Признать целесообразным принятие Секретариатом ЦК КПСС и Президиумом Совета Министров СССР мер по упорядочению существующей практики проверок и инспекций на предприятиях и в организациях, имея в виду, чтобы такие проверки помогали делу, а не были данью формализму, отвлекающему от дела большое число людей.

Партийным организациям следует постоянно держать в поле зрения аттестацию руководящих кадров, специалистов, работников аппарата государственных органов и общественных организаций, рассматривая ее как действенную форму коллективного контроля за работой кадров, стимулирования роста их деловой квалификации.

7. Пленум обязывает все партийные комитеты и парторганизации принять дополнительные меры, направленные на расширение гласности, развитие критики и самокритики, особенно критики снизу, в полной мере использовать это испытанное оружие в целях воспитания кадров в духе непримиримости к недостаткам, здоровой неудовлетворенности достигнутым, искоренения всякого рода отступлений от норм социалистической нравственности. Нужно всегда исходить из того, что отношение к критике это важный показатель политической зрелости кадров, их готовности к переменам, способности на деле осуществлять перестройку. В партии не может быть лиц, стоящих вне критики, равно как и лиц, не имеющих права критиковать. Должны решительно пресекаться любые факты зажима критики, а также попытки клеветников чернить честных, преданных делу работников, сводить личные счеты, прибегая к анонимкам и другим недостойным методам.

8. Учитывая, что подлинная демократия не существует вне закона и над законом, Пленум придает большое значение разработке и принятию новых законодательных актов, повышению роли советского суда, строгому соблюдению принципа независимости судей, решительному усилению прокурорского надзора, совершенствованию работы следственных органов, всех путей и средств охраны интересов Советского государства, обеспечения прав и свобод граждан. Партия исходит из того, что социалистическая демократия не имеет ничего общего с вседозволенностью, безответственностью, анархией. Она призвана реально служить человеку, коллективу и обществу, развитию инициативы трудящихся, раскрытию творческого потенциала

социалистического строя, укреплению законности и справедливости, здоровой нравственной атмосферы в нашем обществе. Следует усилить правовое воспитание руководящих кадров, всего населения.

9. Пленум считает необходимым заботиться о последовательном расширении социальной базы советской демократии, о более активном участии каждого гражданина, ветеранов и молодежи, представителей всех слоев населения в осуществлении перестройки, в государственной и общественной жизни.

Нужно добиваться, чтобы на всех участках рука об руку с испытанными кадрами старших поколений трудились, набирались опыта, обретали закалку и смелее выдвигались молодые, перспективные работники. Партийные организации обязаны умело направлять этот естественный процесс, рассматривая его как неперемное условие обеспечения преемственности руководства, нашего политического курса, преодоления косности и застоя. Важно, чтобы доверие молодежи, развитие ее самостоятельности в организации труда, учебы, быта, досуга сочетались с оказанием помощи, товарищеской критикой ошибок. Необходимо коренным образом улучшить работу по подготовке надежного резерва кадров для выдвижения.

В партийные, советские, профсоюзные, комсомольские органы, на руководящую работу надо больше рекомендовать достойных рабочих и колхозников. Всячески поощрять обучение их в высших учебных заведениях и техникумах, кропотливо отбирать и воспитывать из них будущих руководителей. Следует активнее выдвигать на ответственные посты хороших организаторов из числа беспартийных товарищей. Принципиально важным Пленум считает выдвижение женщин на руководящие посты на всех уровнях управления и во всех сферах жизнедеятельности общества.

10. Пленум ЦК обращает внимание на необходимость строгого и последовательного осуществления в работе с кадрами требований ленинской национальной политики, всестороннего учета процессов углубляющейся интернационализации хозяйственной и общественной жизни страны. Во всем, что касается развития национальных отношений, следует проявлять особую чуткость и осмотрительность, партийную принципиальность, заботу об укреплении дружбы и братства народов нашей страны, решительно преодолевать негативные явления в этой сфере, давать бескомпромиссный отпор любым проявлениям национализма и шовинизма, сионизма и антисемитизма, местничества, иждивенческим настроениям, национальной ограниченности и чванству, противопоставлять им последовательный, выдержанный интернационализм.

Обеспечивать надлежащее представительство в партийных, государственных, хозяйственных органах, общественных организациях всех наций и народностей страны, добиваться, чтобы состав руководящих кадров более полно отражал национальную структуру населения. В целях усиления интернациональной закалки кадров, обогащения их опытом партийной и государственной работы необходимо активизировать обмен кадрами между республиками и регионами, между местными и центральными органами.

III

1. Пленум одобряет принятые Политбюро и Секретариатом ЦК КПСС меры по преодолению последствий допущенных в прошлом нарушений партийных принципов, искривлений в проведении кадровой политики. Приток к руководству новых сил, замена руководителей, которым новые задачи оказались непосильными, кто скомпрометировал себя недостойным поведением, стали необходимой составной частью и важнейшим фактором перестройки.

В свете решений XXVII съезда КПСС следует серьезно обновить кадровую политику, сделать ее по-настоящему современной, неразрывно связанной с ключевыми направлениями борьбы за социально-экономическое ускорение, настойчиво добиваться, чтобы каждое звено партийной, государственной, хозяйственной, общественной работы возглавляли люди, преданные партии и народу, настоящие новаторы, глубоко осознающие необходимость качественных перемен в нашем обществе, способные ломать инерцию и рутину, творчески проводить линию партии.

На основе всестороннего анализа уроков прошлого Центральный Комитет КПСС считает принципиально важным:

в соответствии с ленинским пониманием кадровой политики своевременно решать на всех уровнях, начиная с ЦК КПСС и правительства, назревшие кадровые вопросы, обеспечивать постоянное пополнение состава руководящих кадров свежими силами с тем, чтобы процесс обновления не прерывался, преемственность не нарушалась;

усилить марксистско-ленинскую теоретическую подготовку, идейно-нравственную закалку кадров, формировать у них высокую политическую и нравственную культуру, глубокое понимание сути курса партии на ускорение и умение на каждом участке тесно связывать программные цели с повседневной организаторской, хозяйственной и воспитательной работой, настойчиво преодолевать проявления технократического подхода в деятельности партийных комитетов, в подборе кадров;

обеспечить внимательное, вдумчивое, принципиальное отношение к кадрам при их подборе и замене, руководствуясь во всех случаях исключительно интересами дела. Здесь недопустимы как застои, так и необоснованная, поспешная сменяемость работников, администрирование, субъективизм, нетерпимость к самостоятельному мышлению и инициативе;

постоянно повышать ответственность кадров за порученное дело, создавать повсеместно обстановку взаимной требовательности, твердой дисциплины и организованности, решительно пресекать проявления расхлябанности. Настоящая забота о кадрах не имеет ничего общего с благодушием и всепрощением, благотворительностью и заигрыванием;

строго соблюдать и развивать принцип демократического централизма в кадровой политике, создавать необходимые политические и правовые предпосылки для того, чтобы выборные органы в партии и государстве, профсоюзах, комсомоле и других общественных организациях в полной мере использовали предоставленные им права, осуществляли деловой контроль за исполнительными органами, работой аппарата;

утверждать в выборных органах обстановку подлинной коллективности, равенства, свободного и принципиального обсуждения вопросов. Каким бы ни было положение руководителя, оно не возвышает его над другими членами выборного органа, а лишь подчеркивает более высокую ответственность за строжайшее соблюдение партийных норм и принципов;

осуществить практические меры по коренному улучшению деятельности органов партийного, государственного и общественного контроля, усиливая их воздействие на укрепление дисциплины, искоренение всякого рода нарушений и злоупотреблений, повышение четкости в работе аппарата.

2. Пленум ЦК подчеркивает, что решающим критерием оценки кадров, их политической и гражданской позиции являются отношение к перестройке, задачам ускорения социально-экономического развития страны, реальные дела по их осуществлению. Партия будет выдвигать и поддерживать тех работников, которые не только разделяют курс на перестройку, но и активно, творчески включились в процесс обновления, отдают все свои силы общему делу, умеют добиваться успеха. Кто не в состоянии изменить к лучшему положение дел на порученном участке, остается равнодушным к происходящим переменам, цепляется за старое, тот не вправе занимать руководящий пост.

3. Процесс перестройки неразрывно связан с упрочением нравственных основ социалистического общества, советского образа жизни. Глубокая идейная убежденность, высочайшая политическая и моральная ответственность за судьбы страны, неуклонное следование ленинской этике большевизма – эти требования в современной обстановке с особой остротой предъявляются ко всем нашим кадрам. Они должны являть собой образец идейной стойкости, неукоснительного соблюдения партийной и государственной дисциплины, верности слову, честности, порядочности, неподкупности, скромности, нетерпимости к любым отклонениям от норм социалистической морали.

Необходимо неуклонно освобождаться от приспособленцев, карьеристов, конъюнктурщиков, от тех, кто компрометирует звание члена партии, советского руководителя стяжательством, хозяйственным обрастанием, пьянством, моральной нечистоплотностью. Следует вести решительную борьбу с протекционизмом, семейственностью, кумовством, с выдвиганием работников по признакам землячества и личной преданности. Со всей строгостью партийного Устава и советских законов надо спрашивать с тех, кто пытается выгораживать жуликов, расхитителей, лихоимцев. Предавать гласности и общественному осуждению тех, кто сознательно пренебрегает нашими принципами. Забота о чистом и честном облике руководителя – первостепенный долг каждой партийной организации.

Пленум обязывает партийные комитеты, первичные партийные организации решительно противостоять любым попыткам, от кого бы они ни исходили, уводить от ответственности проваливших дело или запятнавших себя руководителей. Должно быть повсеместно покончено с еще бытующей практикой, когда вопросы о проступках руководящих работников разбираются келейно, замалчиваются истинные причины освобождения того или иного ответственного лица от занимаемой должности. Следует неукоснительно соблюдать положение Устава КПСС о том, что за совершенные проступки коммунист отвечает прежде всего перед своей первичной партийной организацией. В партии и государстве закон для всех – один и дисциплина для всех – одна.

4. Углублять перестройку значит прежде всего перестраивать работу самой партии, ее кадров на всех уровнях – от Центрального Комитета до первичных партийных организаций, последовательно проводить во всех звеньях ленинские принципы и нормы партийной жизни. В этом Центральный Комитет видит существо и главную задачу современной кадровой политики.

Следует исходить из того, что сегодня направляющая, координирующая роль партии, ее комитетов должна проявляться в том, чтобы помочь кадрам, работающим во всех сферах, осознать задачи момента и строго спрашивать за порученное дело. Надо решительно отказываться от несвойственных партийным органам управленческих функций, стремления решать вопросы за других, подменять советские органы, хозяйственные и общественные организации. Обратить особое внимание на перестройку работы райкомов и горкомов партии, непосредственно осуществляющих связи партии с ее первичными звеньями, трудовыми коллективами.

Настойчиво добиваться, чтобы каждый партийный комитет как орган политического руководства выступал настоящим генератором и проводником новых идей, организатором взаимодействия всех сил, умел правильно их расставлять, предвидеть и учитывать последствия

принимаемых решений. В центре внимания партийных комитетов должны быть забота о человеке, условиях его труда, быта и отдыха, формирование сознания людей. Надо на деле перенести упор в стиле партийного руководства на живую работу в массах, организацию практического выполнения принимаемых решений и намечаемых планов, поддержку народной инициативы, поощрение новаторского поиска.

Основным звеном борьбы за перестройку, за ускорение являются первичные партийные организации, где политика партии реализуется усилиями миллионов коммунистов, сопрягается с повседневной жизнью, делами и заботами трудящихся. Организационное и идейно-политическое укрепление первичных партийных организаций, повышение их боеспособности и активности – важнейшая задача райкомов, горкомов, окружкомов, обкомов, крайкомов партии, ЦК компартий союзных республик.

Необходимо воспитывать у партийных работников политический, государственный подход к делу, умение работать в условиях углубляющейся демократии, нарастающей общественной и трудовой активности людей, убеждать и вести их за собой, непримиримость к проявлениям косности, бюрократизма, местничества, ведомственности. Пленум одобряет намеченные Политбюро меры по комплексной перестройке системы партийно-политического образования, теснейшей ее связи с жизнью, с современными задачами и обязывает партийные комитеты усилить деловую помощь партийным организациям и средствам пропаганды, улучшить организацию обучения и информирования низового партийного актива, действующего в гуще масс.

5. Учитывая огромную ответственность за реализацию стратегического курса партии на ускорение социально-экономического развития, которая ложится на кадры, занятые в сфере экономики, Пленум обращает внимание на необходимость выдвижения и воспитания действительно компетентных, предприимчивых руководителей предприятий и объединений умеющих работать с людьми и способных в новых условиях хозяйствования обеспечить выход на передовые рубежи научно-технического прогресса, коренное улучшение качества выпускаемой продукции, высокую эффективность производства. Следует оказывать им помощь в быстрейшем освоении экономических методов руководства, основанных на полном хозяйственном расчете и самофинансировании, широкой самостоятельности и повышенной ответственности за результаты работы объединений и предприятий, новом подходе к внешнеэкономической деятельности. Делом большой важности является внедрение государственной приемки.

Принципиальное значение Центральный Комитет КПСС придает активному вовлечению рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции, всех трудящихся в перестройку, в борьбу за ускорение, за укрепление во всех звеньях нашего общества высокой дисциплины, нравственной чистоты. Необходимо исходить из того, что в условиях перестройки от всех трудящихся на любом участке работы требуются высокая ответственность за порученное дело, постоянное повышение профессионального мастерства и культуры труда, овладение современной передовой техникой и технологией, инициатива и творчество.

6. Важнейшей задачей Пленум считает существенное повышение качества и творческой отдача интеллектуального, кадрового потенциала в народном хозяйстве, улучшение подготовки и использования специалистов, перестройку работы высшей и средней специальной школы, последовательное проведение реформы общеобразовательной и профессионально-технической школы, создание в стране единой системы непрерывного образования. Особое внимание следует уделять опережающему кадровому обеспечению отраслей народного хозяйства, получающих приоритетное развитие, вновь создаваемых производств, подготовке специалистов и рабочих, осваивающих выпуск и эксплуатирующих новую технику.

7. Исходя из того, что ускоренное развитие техники и технологии требует нарастающего пополнения арсенала фундаментальных научных идей и прикладных разработок, резкого поворота науки к нуждам народного хозяйства, Пленум считает весьма важным повысить отдачу кадров академической, отраслевой и вузовской науки в осуществлении задач,

связанных со всесторонней интенсификацией производства, повышением эффективности экономики, усилить интеграцию науки с производством. Больше проявлять внимания к работе научно-производственных объединений и межотраслевых научно-технических комплексов. Принять неотложные меры по совершенствованию подготовки научных кадров, пополнению их состава способной молодежью, созданию условий для плодотворной работы ученых, повышению технической вооруженности науки, укреплению ее экспериментальной базы.

8. Необходимо с учетом современных требований ускорить перестройку структуры, стиля, форм и методов работы плановых, финансовых и других общеэкономических органов, всех министерств и ведомств, более четко определить их функции и задачи, помочь отделиться от мелочной опеки, вмешательства в оперативную деятельность объединений и предприятий, сосредоточить внимание на крупных, перспективных вопросах развития отраслей народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса, совершенствования хозяйственного механизма, переподготовки и повышения квалификации кадров.

9. Принципиально важным Пленум считает усиление социальной направленности в деятельности руководящих кадров, воспитание у них отношения к социальным проблемам как важнейшему политическому делу. Умение правильно решать социальные вопросы, создавать благоприятные условия для высокопроизводительного труда людей, их жизни и быта, утверждать в коллективах атмосферу творческого поиска – неременный критерий политической и деловой зрелости любого руководителя.

Обращать пристальное внимание на деятельность кадров, занятых во всех сферах, непосредственно связанных с удовлетворением повседневных нужд людей, решением вопросов, касающихся насущных интересов граждан. Здесь особенно важна хорошая организация дела, нетерпимы проявления грубости, черствости, невнимания к человеку.

10. В работе по перестройке партия опирается на советские, профсоюзные, комсомольские кадры. Одобрив принятые Политбюро ЦК КПСС, Президиумом Верховного Совета СССР и Советом Министров СССР меры, направленные на дальнейшее повышение роли и усиление ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития, Пленум придает важное значение тому, чтобы усиливались демократические начала в деятельности Советов и их исполнительных органов, чтобы полнее и эффективнее использовались предоставленные им полномочия. Необходимо повысить уровень работы партийных групп в Советах, усилить их влияние на деятельность советских органов.

Более активную позицию в решении конкретных производственных и социальных вопросов, развитии соревнования, укреплении трудовой и производственной дисциплины, воспитания людей должны занимать в современных условиях профсоюзные кадры. Коммунистам, работающим в профсоюзах, необходимо добиваться, чтобы на профсоюзную работу избирались авторитетные, знающие жизнь люди, способные организовать конкретное дело, постоять за интересы трудового человека, коллектива.

Партийные организации обязаны повседневно и конкретно осуществлять руководство комсомольскими организациями, не допускать назидательного тона, администрирования, всячески развивать инициативу комсомола, помогать на высоком уровне строить воспитательную работу с молодежью, живо откликаться на ее запросы, быть застрельщиками полезных начинаний в труде, учебе, на отдыхе.

11. Пленум поддерживает принимаемые Политбюро ЦК меры по повышению авторитета работников суда, прокуратуры, юстиции и милиции, Государственного арбитража, нотариата, тысяч добровольных участников охраны общественного порядка, усилению эффективности их деятельности. Вместе с тем поддержка партии обязывает кадры правоохранительных органов еще настойчивее бороться за коренную перестройку своей деятельности, связанной с защитой интересов социалистического общества и государства, законных прав советских граждан. Необходимо серьезно улучшить работу с кадрами правоохранительных органов, учить их уме-

нию действовать в условиях расширения демократии и гласности, памятуя, что тот, кто служит делу правопорядка, сам должен быть кристально чист перед законом, перед партией, перед народом.

12. Пленум придает важное значение перестройке работы внешнеполитических ведомств, укреплению их работниками, способными творчески, последовательно проводить линию партии в области международной политики.

13. Современная сложная международная обстановка, стремление воинствующих империалистических кругов США сломать военно-стратегический паритет, достичь ядерного превосходства требуют быстрейшего наращивания экономического потенциала, всемерного укрепления оборонных возможностей нашей страны, поддержания на должном уровне обороноспособности страны, высокой выучки и боевой готовности Вооруженных Сил, постоянной бдительности. Центральный Комитет КПСС высоко оценивает деятельность военных кадров, воинов Советской Армии и Военно-Морского Флота, надежно защищающих мирный труд народа, безопасность Родины, с честью выполняющих интернациональный долг. Необходимо и впредь повышать ответственность командиров, политработников, всего офицерского состава, партийных организаций армии и флота за поддержание на высоком уровне воинской дисциплины, идейное и нравственное воспитание воинов, их боевую и политическую подготовку, постоянно заботиться о бытовых условиях военнослужащих, их семей.

14. Ответственные задачи возлагаются на идеологических работников, призванных нести идеи, политику партии в массы, вооружать их пониманием исторической необходимости перестройки, помогать каждому человеку находить свое место в общенародной борьбе за ускорение. Воспитательной работой должны повседневно заниматься руководящие кадры, актив партии, все коммунисты. Идеологические участки следует поручать людям, подготовленным теоретически и профессионально, в полной мере чувствующим пульс времени, способным работать творчески, добиваться прочной увязки идеологической, воспитательной работы с практическим проведением перестройки.

Пленум отмечает, что осуществлению задач, стоящих перед нашим обществом, утверждению гласности, здоровой, критической атмосферы активно способствуют печать, телевидение, радио. Нетерпимость к негативным явлениям и раскрытие опыта, рождаемого перестройкой, возвышение добросовестного, высокопроизводительного труда – это первостепенные и взаимосвязанные задачи средств массовой информации. К работникам печати, телевидения, радиовещания в полной мере относятся общие требования, которые партия предъявляет к кадрам: идейность, профессионализм, чувство долга, принципиальность и высокая ответственность за достоверность и точность выносимых на общественный суд фактов, партийное отношение к критике.

15. Новый этап общественных преобразований выдвигает ответственные задачи перед художественной интеллигенцией, всеми работниками сферы культуры. Их долг – обогащать духовную жизнь общества, содействовать идейному и нравственному росту человека труда, создавать талантливые, правдивые произведения, отражающие нашу действительность во всей ее многогранности и величии, решительно противостоять идейно-культурной агрессии империализма, стремящегося навязать нашему народу, прежде всего молодежи, ложные ценности, чуждые гуманизму.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, соответствующие государственные органы, правления и партийные организации творческих союзов, учреждения культуры призваны умело, с уважением к таланту и в то же время по-партийному принципиально помогать художественному процессу, содействовать совершенствованию форм демократизма и общественной самодеятельности в культурном строительстве, развивать критику и самокритику в творческих коллективах. Особое внимание уделять повышению роли литературной критики, идейной закалке и воспитанию творческой молодежи, раскрытию ее способ-

ностей и талантов. В руководстве художественным творчеством недопустимы некомпетентное вмешательство в сугубо творческие процессы, вкусовые симпатии и антипатии, подмена методов идейного влияния административными решениями.

16. Пленум поручает Политбюро ЦК осуществить, с учетом предложений членов Центрального Комитета, конкретные меры по совершенствованию организации кадровой работы в аппарате Центрального Комитета КПСС и местных партийных органах, углублению теоретических и методологических разработок по проблемам современной кадровой политики. Коренным образом должна быть улучшена работа кадровых служб в министерствах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

ЦК КПСС рекомендует партийным комитетам, советским органам, министерствам и ведомствам, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, руководящим органам других общественных организации осуществить практические меры по улучшению работы с кадрами в свете установок XXVII съезда партии и настоящего постановления.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе партийных, советских и хозяйственных органов Таджикской ССР по уборке хлопка урожая 1986 года без привлечения студентов, учащихся техникумов, профтехучилищ и отрыва от учебы школьников



Центральный Комитет КПСС рассмотрел вопрос «О работе партийных, советских и хозяйственных органов Таджикской ССР по уборке хлопка урожая 1986 года без привлечения студентов, учащихся техникумов, профтехучилищ и отрыва от учебы школьников».

В принятом постановлении отмечалось, что в 1986 году партийные, советские и хозяйственные органы, колхозы и совхозы Таджикской ССР провели значительную работу по выращиванию и уборке хлопка. Широкое распространение получили формы организации труда на коллективном подряде. Техника была объединена в уборочно-транспортные комплексы и использовалась в две смены.

С целью укрепления партийного влияния во всех звеньях хлопкоуборочного комплекса дополнительно было создано около 900 временных партийных и партийно-комсомольских групп. Среди экипажей хлопкоуборочных комбайнов и сборщиков развернулось соревнование за ежедневное перевыполнение норм выработки, обеспечивалась его гласность. Большое внимание уделялось улучшению условий труда и отдыха хлопкоробов, их медицинскому, торговому и культурно – бытовому обслуживанию.

Колхозы и совхозы республики выполнили установленные задания и социалистические обязательства, продали сверх плана 22 тысячи тонн хлопка. Всего же государству было продано хлопка-сырца 920 тысяч тонн, в том числе 308 тысяч тонн тонковолокнистого. Более 84 процентов составлял хлопок первого и второго сортов.

В отличие от практики прошлых лет, когда на уборку хлопка в учебное время привлекалась сроком на два-три месяца учащаяся молодежь, в прошлом году выращенный урожай был собран без участия студентов, учащихся техникумов, профтехучилищ и без отрыва от занятий школьников. Во всех учебных заведениях была полностью выполнена учебная программа, что с удовлетворением воспринято трудящимися республики. Экономический эффект увеличения объема машинного сбора хлопка, а также отказа от привлечения учащихся к его уборке составил около 8 млн. рублей.

Наряду с этим в постановлении отмечалось, что в минувшем году в Таджикской ССР еще недостаточно было уделено внимания внедрению машинной уборки хлопка. Одна треть комбайнов не участвовала в страде. Такое же отношение к машинной уборке имело место во всех

других хлопкосеющих республиках. В этой связи подчеркивалась необходимость дальнейшего усиления работы партийных, советских и хозяйственных органов республик по комплексной механизации хлопководства и лучшему использованию техники, имевшейся в колхозах и совхозах.

Центральный Комитет КПСС рекомендовал ЦК компартий Узбекистана, Туркменистана, Казахстана, Киргизии и Азербайджана уже в этом году широко распространить опыт хлопкоробов Таджикской ССР по организации сбора урожая без привлечения студентов, учащихся техникумов и отрыва от учебы школьников. Следовало рассматривать решение этой задачи как важное социально-экономическое мероприятие.

Было предложено ЦК Компартии Таджикистана осуществить необходимые организационно-политические меры по дальнейшему повышению уровня комплексной механизации в хлопководстве, широкому применению механизированного способа уборки хлопка-сырца.

Было поручено Госплану СССР, Госагропрому СССР, ГКНТ, Минсельхозмашу СССР принять дополнительные меры по созданию совершенных и надежных хлопкоуборочных машин и подборщиков с высокими технологическими характеристиками и полному обеспечению ими колхозов и совхозов. Минудобрений СССР и Минхимпрому СССР обеспечить производство высокоэффективных дефолиантов для тонковолокнистых сортов хлопчатника.

ЦК КПСС потребовал от партийных комитетов указанных министерств и ведомств установить строгий контроль за работой коммунистов, всех работников аппарата по выполнению данных поручений.

В Центральном Комитете КПСС и Совете Министров СССР. Об улучшении условий деятельности творческих союзов

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «Об улучшении условий деятельности творческих союзов».

В постановлении Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении условий деятельности творческих союзов» отмечалось, что дальнейшее развитие советской литературы и искусства, повышение их роли в духовной жизни общества ставило перед творческими союзами ответственные задачи по созданию значительных в идейно-художественном отношении произведений. Были намечены меры по дальнейшей активизации работы союзов писателей, кинематографистов, композиторов, театральных деятелей и художников, по укреплению материально-технической базы этих союзов, строительству жилья, домов творчества, а также по совершенствованию издательской деятельности, пропаганды литературы и искусства.



Были приняты предложения Союза кинематографистов СССР о создании всесоюзного общества друзей кино, Союза писателей СССР и Союза писателей РСФСР о создании всероссийского бюро пропаганды художественной литературы.

В связи с необходимостью дальнейшего совершенствования организационной деятельности творческих союзов постановлением предусматривалось образовать при Союзе кинематографистов СССР кинематографический фонд СССР (кинофонд СССР). Союзам театральных деятелей и театральным обществам союзных республик было разрешено создать театральные фонды. Было установлено, что средства кинофонда СССР и театральных фондов союзных республик образуются от отчислений за показ кинофильмов и сборов с театральных спектаклей, от доходов предприятий, принадлежащих им, а также вступительных и членских взносов. Предусматривалось также образование литературного фонда РСФСР.

Было намечено издание роман-газеты для подростков и юношества, открытие отдельных издательств «Современник» и «Детская литература» в Сибири, расширение выпуска художественной литературы в издательстве «Московский рабочий», преобразование ежеквартального альманаха «Современная драматургия» в шестиразовый литературно-художественный журнал. Союзу писателей СССР было поручено разработать предложения по укреплению материально-технической базы издательства «Советский писатель», Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли и Министерству строи-

тельства в северных и западных районах СССР осуществить реконструкцию Тульской типографии, обеспечивающей выпуск книжной продукции издательства «Советский писатель», а Союзу писателей СССР, Госкомиздату СССР и Мосгорисполкому – реконструкцию редакционно-издательского корпуса и типографии «Литературной газеты» в Москве. Агентству печати «Новости» было поручено издавать по заказу и на средства Союза кинематографистов СССР книги, брошюры, буклеты по киноискусству на иностранных языках. Госкомиздату СССР – увеличить начиная с 1988 года в полтора раза лимиты на печать, предоставляемые Союзу композиторов СССР для обеспечения выпуска нотной литературы ленинградским отделением издательства «Советский композитор».

Госкомиздату СССР и творческим союзам по согласованию с заинтересованными организациями было предложено разработать и внести в ЦК КПСС в 1987 году предложения о дальнейшем развитии литературно-художественной периодики – печатных органов творческих союзов страны, имея в виду улучшение их идейно-художественного содержания, упорядочение структуры, объемов, тиражей, штатов редакций, гонорарных фондов. Союзу писателей СССР было разрешено ввести в штаты ряда журналов должности консультанта или заведующего отделом международной жизни; Союзу композиторов СССР – увеличить объем журнала «Музыкальная жизнь».

Было принято предложение Союза кинематографистов СССР и Союза театральных деятелей СССР по увеличении с 1 января 1988 года субботнего номера газеты «Советская культура» на 4 полосы целевым назначением для более широкого освещения проблем развития кино и театра, жизни творческих союзов кинематографистов и театральных деятелей.

Были определены меры, направленные на совершенствование деятельности Литературного института имени А. М. Горького. Было намечено создать в этом институте кафедру литературно-художественной критики, увеличить ежегодный прием в аспирантуру до 10 человек. Мосгорисполкому было поручено в 1987 — 1988 годах изыскать возможности для выделения Литературному институту имени А. М. Горького дополнительной площади, а также оказать помощь в капитальном ремонте института и расширении студенческого общежития.

Министерству культуры СССР по согласованию с Академией наук СССР и Союзом композиторов СССР было предложено создать во Всесоюзном научно-исследовательском институте искусствознания сектор-лабораторию общей теории музыкального фольклора народов СССР с функциями консультативно – координационного центра.

Министерству культуры СССР, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Министерству юстиции СССР, Всесоюзному агентству по авторским правам, творческим союзам было рекомендовано разработать предложения, направленные на совершенствование авторского права в области литературы и искусства.

Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам, Министерству финансов СССР, Госкомиздату СССР, Министерству культуры СССР, Гостелерадио СССР, творческим союзам, Всесоюзному агентству по авторским правам по согласованию с Советами Министров союзных республик и Госпланом СССР было поручено внести в 1987 году в Совет Министров СССР предложения: об упорядочении авторского гонорара за произведения литературы, их переиздание, публичное исполнение; об изменении ставок гонорара и порядка оплаты за использование опубликованных произведений на радио, телевидении, в театре, в грамзаписи, за переводы художественной литературы; об определении исходных тиражей изданий, выходящих на языках малых народностей.

Министерству финансов СССР было поручено предусматривать в финансовых планах Союза писателей СССР необходимое увеличение денежных ассигнований за счет собственных средств союза и соответствующих издательств на капитальный ремонт и эксплуатацию

объектов Союза писателей СССР (включая редакции литературно-художественных журналов), а также средств, выделяемых на командировки писателей с творческими целями, на организацию работы с молодыми и начинающими литераторами.

Госплану СССР было предложено предусмотреть в проектах планов выделение Союзу кинематографистов СССР необходимых лимитов капитальных вложений на завершение строительства всесоюзного киноцентра в Москве и производственного корпуса для бюро пропаганды киноискусства в Ленинграде.

Госплану СССР и Мосгорисполкому было поручено обеспечить проектирование и строительство в Москве дома музыки, а также дома художественного творчества для коллективов Государственного академического русского народного хора РСФСР имени М. Е. Пятницкого, Государственного академического русского народного оркестра имени Н. П. Осипова и Государственного академического ансамбля народного танца СССР; Совету Министров РСФСР – осуществить проектирование и строительство центрального дома актера.

Были намечены меры по капитальному строительству и реконструкции домов творчества, улучшению материально-бытовых условий деятелей литературы и искусства. Было признано необходимым: упорядочить пенсионное обеспечение членов творческих союзов – участников Великой Отечественной войны, а также тех, кто, находясь на пенсии, продолжал творческую деятельность; отрегулировать вопросы выплаты авторского вознаграждения членам Союза писателей СССР, Союза композиторов СССР, Союза художников СССР, проживавшим и работавшим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, и не состоявшим в штатах предприятий, организаций и учреждений.

Министерству культуры СССР и Госкомтуду СССР было рекомендовано совместно с Госпланом СССР, Министерством финансов СССР, ВЦСПС внести предложения в Совет Министров СССР об улучшении материального обеспечения и оплаты труда творческих работников театров юного зрителя и театров кукол.

За счет средств творческих союзов в XII и XIII пятилетках будет осуществлено строительство дома ветеранов сцены в Калининне, всероссийского дома ветеранов кино в Ленинграде, гостиницы в Москве.

Был предусмотрен ряд других мер, направленных на улучшение условия деятельности творческих союзов.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы рассмотреть вопросы развития материальной базы местных организаций творческих союзов, обеспечения деятелей литературы и искусства жильем, мастерскими, лечебными учреждениями.

По данному вопросу было принято также распоряжение Совета Министров СССР относительно улучшения материально-бытовых условий деятелей советской культуры, упорядочения оплаты их труда, снабжения организаций и предприятий творческих союзов оборудованием, средствами оргтехники и транспорта.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР выразили уверенность в том, что принимаемые меры послужат делу дальнейшего укрепления идейно-художественного потенциала советской культуры, станут плодотворным стимулом в деятельности мастеров литературы и искусства.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О дальнейшем совершенствовании деятельности органов Государственного арбитража и повышении их роли в укреплении законности и договорной дисциплины в народном хозяйстве

В постановлении, принятом по этому вопросу, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР отмечали, что осуществление социально-экономических задач, поставленных XXVII съездом КПСС, активное внедрение и эффективное использование новых методов хозяйствования, расширение самостоятельности, повышение ответственности, инициативы и социалистической предприимчивости предприятий и организаций требовали укрепления законности в хозяйственных отношениях. В этих условиях все более возрастало значение хозяйственных договоров, их безусловного выполнения.

Между тем в ряде отраслей экономики имелось немало фактов нарушения хозрасчетных прав и интересов предприятий и организаций, серьезных недостатков в практике заключения договоров. Большое количество предприятий и организаций все еще не выполняло договорные обязательства. Хозяйственные договоры недостаточно использовались для усиления влияния потребителей на формирование планов производства, улучшении качества и технического уровня продукции, расширения ее ассортимента. Нормативные акты министерств и ведомств по вопросам заключения и выполнения хозяйственных договоров нередко противоречили законодательству.

В предупреждении и устранении отмеченных нарушений законности и недостатков важная роль должна была принадлежать органам Государственного арбитража. Однако они не проявляли еще должной инициативы и настойчивости в этом деле, слабо воздействовали на предприятия и организации в целях выполнения плановых заданий и договорных обязательств, не оказывали заметного влияния на состояние работы по заключению хозяйственных договоров.

В целях дальнейшего укрепления законности в хозяйственных отношениях, повышения роли и ответственности органов Государственного арбитража в этом деле Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали Государственный арбитраж СССР, его коллегию осуществить перестройку работы органов Государственного арбитража в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС, принять необходимые меры по совершенствованию стиля и методов их деятельности, повышению ответственности кадров, значительно усилить влияние на укрепление законности, плановой и договорной дисциплины в народном хозяйстве. Особое внимание было обращено на неукоснительное обеспечение защиты прав и охраняемых законом интересов предприятия и организаций в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, усиления экономических методов управления и хозяйствования.

В этих целях органы Государственного арбитража должны были в полной мере использовать предоставленные им права для обеспечения законности, высокого качества разрешения хозяйственных споров и укрепления договорной дисциплины, не допуская при этом вмешательства в оперативную деятельность министерств и ведомств, предприятий, учреждений и организаций; повышать эффективность предупредительной работы, улучшать ее координацию с работой других правоохранительных и контролирующих органов, добиваясь ликвидации причин и условий, способствующих правонарушениям, расширять связи с трудовыми коллек-

тивами предприятий и организаций для усиления борьбы за безусловное выполнение договорных обязательств и повышения ответственности должностных лиц в этом деле, а также обеспечения должного воспитательного значения рассмотрения арбитражных дел непосредственно на предприятиях и в организациях; принципиальнее ставить вопросы о привлечении виновных лиц к ответственности за нарушения плановой и договорной дисциплины, за необоснованное доведение споров до арбитража.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым преобразовать Государственный арбитраж при Совете Министров СССР в Государственный арбитраж СССР, государственные арбитражи при Советах Министров союзных и автономных республик в государственные арбитражи союзных и автономных республик, государственные арбитражи при исполнительных комитетах краевых, областных, городских Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов в государственные арбитражи краев, областей, городов, автономных областей и автономных округов.

Были расширены полномочия органов Государственного арбитража по правовому обеспечению новых условий хозяйствования, укреплению законности и договорной дисциплины. Им было предоставлено право: проверять на предприятиях, в учреждениях и организациях соблюдение требований законодательства по вопросам заключения договоров, выполнения обязательств, применения имущественных санкций за допущенные нарушения и доарбитражного урегулирования хозяйственных споров, а в министерствах и ведомствах практику организации и руководства этой работой; получать от министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций имеющиеся у них данные установленной отчетности по заключению и выполнению договоров; заслушивать сообщения должностных лиц о мерах по устранению нарушений законодательства в работе по заключению договоров и выполнению обязательств; давать руководителям и другим должностным лицам предприятий, учреждений и организаций обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства о порядке заключения договоров и доарбитражного урегулирования хозяйственных споров, а также о рассмотрении вопросов привлечения в установленном порядке виновных лиц к материальной ответственности за ущерб, причиненный в связи с выявленными государственными арбитражами нарушениями законности в хозяйственной деятельности; осуществлять проверку работы арбитражей министерств, ведомств, других органов, разрешающих хозяйственные споры, и давать указания по ее совершенствованию; давать арбитражам министерств, ведомств, а также другим органам, разрешающим хозяйственные споры, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных при проверках нарушений законодательства, допущенных при разрешении хозяйственных споров. Обязательные предписания органов Государственного арбитража подлежали исполнению в 10-дневный срок с сообщением о результатах соответствующему Государственному арбитражу.

Государственному арбитражу СССР и государственным арбитражам союзных республик также было предоставлено право издавать инструктивные указания по вопросам применения законодательства при ведении договорной работы на предприятиях, в учреждениях и организациях; совместно с министерствами и ведомствами, осуществляющими функции межотраслевого управления, разрабатывать и издавать указания по вопросам организации работы по заключению хозяйственных договоров.

Было установлено, что издаваемые министерствами и ведомствами СССР и союзных республик нормативные акты по вопросам заключения и выполнения хозяйственных договоров, обязательные для других министерств и ведомств и подведомственных им предприятий, учреждений и организаций, предварительно согласовываются соответственно с Государственным арбитражем СССР или Государственным арбитражем союзной республики.

Государственному арбитражу СССР было предложено осуществить комплекс мер по устранению недостатков в работе с кадрами органов арбитража, улучшению их подбора,

расстановки и воспитания, усилить требовательность к кадрам за безупречное исполнение служебного долга, постоянно повышать квалификацию кадров, совершенствовать их профессиональную подготовку, особенно в области экономики и современных методов управления и хозяйствования.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполнительным комитетам краевых, областных и городских Советов народных депутатов было поручено обеспечивать неукоснительное соблюдение предприятиями, учреждениями и организациями законов в хозяйственной деятельности на своей территории, усилить деловые связи и взаимодействие между государственными арбитражами и органами хозяйственного руководства в целях укрепления плановой и договорной дисциплины, хозяйственной самостоятельности предприятий, защиты их прав и законных интересов. Республиканские и местные советские органы были призваны шире использовать для этого возможности экономических и юридических служб предприятий, ведомственного и народного контроля, периодически выносить на обсуждение сессий Советов и их постоянных комиссий отчеты и заслушивать на своих заседаниях сообщения руководителей органов Государственного арбитража о состоянии законности в хозяйственных отношениях и проводимой ими работе по ее укреплению, рассматривая деятельность арбитража как важное средство воздействия на повышение эффективности производства, принимать меры к улучшению материально-технического, транспортного обеспечения и размещения органов Государственного арбитража, а также материально-бытового обеспечения и медицинского обслуживания их работников.

Министерствам, ведомствам, предприятиям, учреждениям и организациям было предложено разрабатывать на основе материалов, поступающих от органов Государственного арбитража, и осуществлять конкретные мероприятия по усилению борьбы с нарушениями законов об охране социалистической собственности, с бесхозяйственностью и расточительством, выпуском недоброкачественной продукции, приписками, другими нарушениями законности в хозяйственной деятельности, информировать о принимаемых мерах органы Государственного арбитража, принять меры к прекращению необоснованного доведения до арбитража хозяйственных споров, не допускать уклонения хозяйственных руководителей от самостоятельного решения вопросов и проявлений сутяжничества при заключении и выполнении договоров и доарбитражном урегулировании споров.

Перед Государственным арбитражем СССР, Прокуратурой СССР, Министерством внутренних дел СССР, Министерством юстиции СССР, Верховным судом СССР и Комитетом народного контроля СССР была поставлена задача улучшить координацию и повысить эффективность совместной работы по предупреждению, пресечению и устранению правовыми средствами нарушений плановой и договорной дисциплины.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы партии, подчеркивалось в постановлении, должны были усилить партийное руководство деятельностью органов Государственного арбитража, имея в виду, что Государственный арбитраж был призван, как и другие правоохранительные органы – суд, прокуратура, органы юстиции и внутренних дел, решать важные задачи укрепления социалистической законности, правового обеспечения перестройки и ускорения социально-экономического развития страны.

Необходимо было повысить требовательность к органам Государственного арбитража, их руководителям и партийным организациям за практическое участие в реализации планов партии по совершенствованию хозяйственного механизма, в защите прав и законных интересов предприятий и организаций, предупреждению правонарушений в хозяйственной деятельности.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР потребовали острее реагировать на факты бесхозяйственности и злоупотреблений, проявлений местничества и ведомственности, нарушений договорной дисциплины, других противоправных действий, выявленных органами Государ-

ственного арбитража, строго спрашивать с хозяйственных руководителей и других должностных лиц, не принимающих своевременных мер к устранению таких нарушений законности.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС и СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О мерах по коренному улучшению качества подготовки и использования специалистов с высшим образованием в народном хозяйстве

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по коренному улучшению качества подготовки и использования специалистов с высшим образованием в народном хозяйстве».

Постановление обязывало ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы и горкомы партии, Министерство высшего и среднего специального образования СССР, министерства и ведомства СССР, Советы Министров союзных республик принять меры по коренному совершенствованию деятельности высших учебных заведений, сосредоточить усилия партийных, советских и хозяйственных органов, ректоратов, партийных, профсоюзных и комсомольских организаций вузов на выполнении установок XXVII съезда партии, требований январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по перестройке высшего образования, рассматривая эту работу как одну из неотложных, важнейших задач ускорения социально-экономического развития страны, современной кадровой политики.

В постановлении подчеркивалось, что высшая школа была призвана оказывать длительное, все возрастающее воздействие на ускоренное движение вперед социалистического общества, динамичное преобразование экономики, совершенствование общественных отношений, коренную перестройку всех сторон его жизни. Особая роль принадлежала ей в развитии духовной культуры народа, в активизации человеческого фактора. Исходя из этого, необходимо было выйти на новое качество подготовки специалистов в тесной связи с коренным улучшением их использования, обогатить идейно-теоретическое, гуманитарное содержание высшего образования, усилить его связь с общественной практикой. Обеспечить подготовку кадров, сочетающих глубокую профессиональную компетентность и идейную убежденность, высокую культуру, гражданскую активность, воспитанных в духе коммунистической нравственности, советского патриотизма и социалистического интернационализма. Формировать у специалистов стремление к постоянному обогащению и обновлению знаний, современное экономическое мышление, навыки научной организации управленческой деятельности, способности инициативно и ответственно решать задачи научно-технического, социального и культурного прогресса.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР было поручено осуществить коренную перестройку учебного процесса и структуры подготовки кадров. Обеспечить переход к подготовке специалистов широкого профиля на основе сочетания фундаментальных общенаучных, общепрофессиональных знаний и направленной практической подготовки. Для более полного учета интересов отраслей народного хозяйства в процессе обучения студентов проводить специализацию их подготовки с участием предприятий и организаций. Было выдвинуто требование пересмотреть по согласованию с Госпланом СССР, заинтересованными министерствами и ведомствами структуру подготовки кадров и к 1987/88 учебному году утвердить новый перечень специальностей, по которым ведется подготовка специалистов в высших учебных заведениях, значительно сократив число специальностей. Обеспечить постоянное обновление номенклатуры специальностей в соответствии с потребностями отраслей народного хозяйства и основными тенденциями развития науки и техники. Разработать и ввести не позднее 1988/89 учебного года новые учебные планы и программы.

Предусматривалось содержание и сроки подготовки специалистов дифференцировать в зависимости от характера их будущей профессиональной деятельности – технологической, эксплуатационной, управленческой, конструкторской, исследовательской и другой. Организовать подготовку кадров для научных учреждений, конструкторских и проектных организаций, наукоемкого производства и научных подразделений предприятий по их заявкам, в том числе путем перевода студентов, проявивших склонности к научному и техническому творчеству, на индивидуальные учебные планы с продлением общего срока обучения до 6 лет, а также в форме научной стажировки. Определять перечень высших учебных заведений, в которых могла осуществляться подготовка указанных специалистов, согласуя ее объемы с Госпланом СССР.

Учебным заведениям предоставлялось право использовать, по их усмотрению, до 15 процентов учебного времени для оперативного отражения в учебных планах и программах новейших достижений в соответствующих областях науки и техники, а также характера будущей работы специалиста.

В целях развития творческих способностей будущих специалистов, усиления индивидуальной подготовки было признано необходимым:

предусмотреть при проведении практических, семинарских и лабораторных занятий деление учебной группы на две подгруппы;

сократить количество обязательных аудиторных занятий на дневных отделениях. Значительно повысить роль самостоятельной работы студентов, улучшить ее планирование и организацию, усилить контроль и помощь со стороны преподавателей. Было установлено, что учебно-методическое руководство самостоятельными занятиями студентов является видом учебной работы преподавателя, на которую отводилось до 12 часов в неделю на I – III курсах и до 16 часов – на старших курсах;

широко применять дискуссии, деловые игры, моделирование производственных ситуаций и другие активные методы обучения. Развивать научно-исследовательскую работу студентов как обязательный элемент подготовки специалистов.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считали, что первостепенной обязанностью профессоров и преподавателей высшей школы являлось неуклонное проведение в жизнь ленинского принципа единства обучения и воспитания в подготовке специалистов. Важно было обеспечить решающую роль учебного процесса в формировании духовных устоев личности современного советского интеллигента, его научного мировоззрения, широкого кругозора. Необходимо было в курсах лекций, на семинарских и практических занятиях убедительно раскрывать социальные приоритеты и гуманистические ценности социализма, роль и место человеческого фактора в совершенствовании советского общества. Систематически рассматривать на заседаниях ученых советов институтов и факультетов, на кафедрах методологические аспекты изучаемых предметов. Развивать у студентов диалектическое мышление, раскрывать сущность явлений во всей их полноте, многообразии и противоречиях.

Требовалось углублять фундаментальную подготовку студентов, вести преподавание всех дисциплин на уровне высших достижений современной науки. Усилить междисциплинарные связи изучаемых предметов. На основе математизации общенаучных и специальных дисциплин добиваться овладения специалистами современными методами и средствами научного анализа. Обеспечить непрерывное, на протяжении всего периода обучения, экономическое образование, а также правовую и экологическую подготовку студентов. Предоставить им более широкую возможность для изучения вопросов теории и истории отечественной и мировой культуры.

Перед ректоратами, партийными, комсомольскими и профсоюзными организациями вузов была поставлена задача создавать в студенческих коллективах обстановку напряженного творческого труда по овладению знаниями, атмосферу принципиальной взаимной требова-

тельности. Всемерно развивать и поощрять состязательность студентов в учебе, воспитывать у них целеустремленность, волю, усердие, высокую ответственность за результаты своего труда.

Было признано необходимым совершенствовать систему отбора будущих специалистов в течение всего срока их обучения. В этих целях предусматривалось:

улучшить организацию экзаменов и зачетов как важного инструмента объективной и строгой оценки знаний студентов;

решительно избавляться уже на младших курсах от студентов, допускающих безответственное отношение к учебе;

практиковать в высших учебных заведениях аттестацию студентов дневных отделений по завершении изучения общенаучных и общепрофессиональных дисциплин. По результатам аттестации осуществлять распределение по специализациям, отбирать лучших студентов на углубленную подготовку с продленным сроком обучения, в том числе путем перевода в ведущие вузы студентов, рекомендованных другими учебными заведениями;

поднять роль государственных экзаменационных комиссий в обеспечении взыскательной оценки качества подготовки специалистов;

расширить практику перевода студентов, обучающихся без отрыва от производства и добившихся высоких результатов в учебе, на дневную форму обучения.

Были выдвинуты требования повысить уровень организации учебного процесса – важного фактора воспитания студентов в духе высокой дисциплины и собранности, обеспечить рациональные расписания занятий, четкую работу кафедр, лабораторий, библиотек, всех подразделений, создавать благоприятные условия для творческой работы преподавателей и студентов, решительно укреплять дисциплину, дорожить каждым часом занятий.

В целях повышения качества учебного процесса, широкого развития и углубления индивидуальных форм обучения, устранения зависимости численности преподавателей от отсева студентов было предусмотрено определять численность профессорско – преподавательского состава вузов по дневной форме обучения исходя из контингента студентов, рассчитанного в соответствии с планами приема и установленным сроком обучения без учета отсева, а по остальным формам обучения – по фактическому контингенту. Переход на этот метод расчета численности преподавателей будет осуществлен постепенно по курсам обучения начиная с 1988 года. Была поставлена задача приступить в двенадцатой пятилетке к постепенному снижению соотношения среднего числа студентов, приходящихся на одного преподавателя, в основном довести его в среднем по стране в тринадцатой пятилетке по дневной форме обучения до 1: 8, по вечерней – до 1: 15, по заочной – до 1: 35. При уменьшении планов приема студентов численность преподавателей в вузах не будет сокращаться до достижения соотношений, установленных на тринадцатую пятилетку.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, ректорам и партийным организациям высших учебных заведений было поручено осуществить меры по значительному повышению идейно-теоретического и методического уровня преподавания общественных наук как незыблемой основы формирования марксистско-ленинского мировоззрения и идейной убежденности специалиста. Привести содержание учебных курсов в соответствие с решениями XXVII съезда партии, положениями и выводами Политического доклада ЦК КПСС съезду, новой редакции Программы КПСС и установками ЦК КПСС, выдвинутыми на Всесоюзном совещании заведующих кафедрами общественных наук (1986 г.) в Кремле. В процессе преподавания общественных наук всесторонне и глубоко раскрывать революционно преобразующую деятельность Коммунистической партии на современном этапе, ее борьбу за ускорение социально-экономического развития страны, совершенствование хозяйственного механизма, перестройку всех сторон общественной жизни в духе требований январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС.

Было предложено создать условия для систематического и основательного изучения студентами трудов К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина, документов КПСС. Увеличить время на проведение семинарских занятий и организацию самостоятельной работы студентов за счет сокращения лекционных курсов, перейти повсеместно к чтению проблемных лекций по узловым вопросам марксистско-ленинской теории, обеспечить активное участие студентов в каждом семинаре с зачетом по всем изучаемым темам.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР было поручено совместно с Академией наук СССР, Институтом марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, Академией общественных наук при ЦК КПСС подготовить новые учебники на основе разработанных единых учебных программ по истории КПСС, философии, политической экономии и научному коммунизму. Во всех высших учебных заведениях устанавливался итоговый государственный экзамен по марксизму-ленинизму.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали Министерство высшего и среднего специального образования СССР, Госплан СССР, министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик обеспечить в текущей пятилетке переход на новый тип взаимодействия высшей школы, производства и науки, предусматривающий, как правило, целевую подготовку специалистов на основе договоров, заключаемых между министерствами и ведомствами для которых готовятся кадры и Министерством высшего и среднего специального образования СССР, а также другими министерствами и ведомствами, имеющими в своем подчинении вузы, и непосредственно между предприятиями, организациями и высшими учебными заведениями в рамках государственных планов подготовки специалистов. Было установлено, что министерства и ведомства отраслей материального производства должны были возмещать Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам СССР, имевшим вузы, Советам Министров союзных республик часть затрат на обучение студентов, связанных с обеспечением требуемого качества подготовки специалистов, из централизованных фондов и резервов министерств и ведомств. Предприятия (организации) компенсировали министерствам и ведомствам эти средства из фонда развития производства, науки и техники. Размеры отчислений определялись на основе норматива частичного возмещения затрат на подготовку одного специалиста и лимитов ежегодного направления министерствам и ведомствам молодых специалистов. По предложению Госплана СССР, Министерства высшего и среднего специального образования СССР и Министерства финансов СССР указанный норматив на 1988—1990 годы был установлен в размере 3.000 рублей.

Отчисляемые средства будут использоваться в качестве источника финансирования капитальных вложений на строительство и реконструкцию объектов высшей школы, на приобретение оборудования, приборов, средств вычислительной техники. Госплану СССР по предложениям Министерства высшего и среднего специального образования СССР, Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР, в подчинении которых находились вузы, было предложено предусматривать лимиты капитальных вложений, строительно-монтажных и подрядных работ на указанные цели с учетом средств, полученных ими в порядке частичного возмещения затрат на подготовку специалистов.

Госплану СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР было дано поручение улучшить систему планирования

подготовки специалистов, определения реальной потребности в кадрах.

На Министерство высшего и среднего специального образования СССР возлагалось:

разработка совместно с Академией наук СССР и Государственным комитетом СССР по науке и технике при составлении комплексной программы научно-технического прогресса СССР на двадцатилетний период прогнозов подготовки специалистов с учетом развития производительных сил и перспективных направлений науки и техники;

подготовка совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик и представление в Госплан СССР предложений к проекту Основных направлений экономического и социального развития СССР в части подготовки специалистов и укрепления материально-технической базы высшей школы;

формирование в установленном порядке проектов пятилетних и годовых планов подготовки специалистов по укрупненным показателям (группам специальностей) с учетом заключенных договоров с министерствами и ведомствами. Утверждение пятилетних планов целевой подготовки специалистов с высшим образованием на основе предложений Советов Министров союзных республик, министерств и ведомств СССР, имевших в своем подчинении высшие учебные заведения, и заказов министерств и ведомств СССР, для которых осуществлялась подготовка специалистов.

Госплану СССР в текущей пятилетке предстояло перейти к планированию подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием по укрупненным показателям (группам специальностей), а в необходимых случаях – по конкретным специальностям. Госплану СССР совместно с Министерством высшего и среднего специального образования СССР было рекомендовано предусмотреть сокращение плана приема по ряду инженерно-технических специальностей с учетом устранения излишества инженерных должностей в отраслях народного хозяйства; разрабатывать и доводить до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик пятилетние (с разбивкой по годам) лимиты направления им выпускников дневных отделений высших учебных заведений.

Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства СССР, имевшие высшие учебные заведения, на основе заданий государственных планов подготовки специалистов будут разрабатывать и по согласованию с Министерством высшего и среднего специального образования СССР утверждать планы подготовки специалистов по специальностям.

В постановлении подчеркивалось, что Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства СССР, руководители объединений, предприятий и организаций выявляли реальную потребность в кадрах и несли полную ответственность за обоснованность заявок на специалистов.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами было поручено улучшить практическую подготовку специалистов и организацию производственной практики студентов. Было определено, что на каждом этапе обучения студентов их производственная, практическая подготовка должна была осуществляться совместно с базовыми предприятиями, учреждениями и организациями на принципах совмещения учебы с производительным трудом с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей, в том числе на рабочих местах, требующих высокой профессиональной подготовки, а также на должностях техников, инженеров, экономистов и других специалистов.

Было признано целесообразным обеспечить получение каждым студентом, прежде всего инженерных, инженерно-экономических и сельскохозяйственных вузов, рабочей профессии по профилю своей специальности, а также овладение первичными навыками профессиональной деятельности в соответствии с характером будущей работы. Предусматривалось создать на передовых предприятиях учебно-научно-производственные комплексы, объединяющие филиалы кафедр, совместные научно-исследовательские подразделения, экспериментально-производственные участки. Было разрешено использовать учебные центры (учебные полигоны), организуемые в составе передовых объединений, научно-исследовательских организаций и конструкторских бюро, для практической подготовки студентов и повышения квалификации преподавателей вузов.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым перестроить систему подготовки специалистов без отрыва от производства, решительно устранить имевшиеся в ней

серьезные недостатки. Было предложено упорядочить подготовку специалистов по заочной форме обучения. Определить к 1987/88 учебному году перечень специальностей, по

которым наиболее целесообразно осуществлять такую подготовку. Пересмотреть сеть высших учебных заведений и их структурных подразделений, ведущих обучение по заочной форме, концентрируя его преимущественно в вузах, имеющих дневную форму обучения по соответствующим или родственным специальностям, располагающих квалифицированным профессорско-преподавательским составом и необходимой учебно-лабораторной базой. Зачислять на заочные и вечерние отделения высших учебных заведений прежде всего лиц с соответствующим средним специальным образованием и лиц, работающих по профилю данной специальности.

Обращалось внимание ректоров высших учебных заведений, осуществлявших подготовку специалистов без отрыва от производства, на создание необходимых условий для обучения в вузе молодежи, работающей на предприятиях и в организациях с двух- и трехсменным режимом работы. Было предложено усилить требовательность к оценке знаний студентов, обучавшихся без отрыва от производства, обеспечить систематический контроль за усвоением ими материала и полным выполнением учебного плана. Руководители предприятий и организаций должны были оказывать необходимую помощь и содействие работникам, обучавшимся без отрыва от производства, обеспечить рациональное их использование как в период учебы, так и по завершении обучения.

Перед Министерством высшего и среднего специального образования СССР, ректоратами высших учебных заведений была поставлена задача осуществить всестороннюю компьютеризацию учебного процесса. Обеспечить выделение в период обучения не менее 250—300 часов дисплейного времени для студентов инженерно-технических и экономических вузов и 100 часов – для студентов других вузов. Организовать на базе ведущих вузов разработку методических, психологических и других проблем, связанных с использованием вычислительной техники в учебном процессе, а также переподготовку и повышение квалификации профессорско-преподавательского состава в области компьютерной технологии обучения. Обеспечить централизованную разработку и тиражирование прикладных программ для учебных дисциплин и программных средств автоматизированных обучающих систем, имея в виду создать к 1990 году на этой основе общесоюзный банк информации для компьютерного обучения. Активнее использовать передовой зарубежный опыт и возможности международного сотрудничества, прежде всего с социалистическими странами, в области компьютеризации обучения.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам, имевшим высшие учебные заведения, ректоратам, партийным организациям вузов было предложено кардинально улучшить отбор на учебу наиболее подготовленной молодежи различных социальных групп. Совместно с Министерством просвещения СССР, Государственным комитетом СССР по профессионально-техническому образованию, Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам и ЦК ВЛКСМ развивать и совершенствовать долговременные формы профессиональной ориентации молодежи. Выявлять наиболее способных юношей и девушек для поступления в высшие учебные заведения. Обеспечить объективность конкурсного отбора при неукоснительном соблюдении принципов социальной справедливости. Исключить протекционизм, взяточничество и другие негативные явления при приеме в вузы. Привлекать к строгой административной и партийной ответственности должностных лиц и руководителей вузов, допускающих нарушения и отклонения от установленных правил приема. Осудить практику снижения требований к уровню знаний абитуриентов ради выполнения установленных заданий приема при малом конкурсе поступающих.

Было признано целесообразным предоставлять преимущества при приеме на обучение по специальностям: инженерно-техническим – лицам, имеющим опыт производственной

работы по профилю избранной специальности, соответствующее профессионально-техническое или среднее специальное образование, способности к техническому творчеству; педагогическим – лицам, имеющим склонность и опыт работы с детьми, рекомендации педагогических советов школ, трудовых коллективов и районных (городских) комитетов комсомола; сельскохозяйственным – прежде всего молодежи, проявившей интерес и склонности к труду в сельскохозяйственном производстве. На медицинские специальности (начиная с 1989 года) принимать юношей и девушек, проработавших в качестве младшего и среднего медицинского персонала не менее 2 лет и имевших рекомендации соответствующих медицинских учреждений. Преимущества при приеме во все высшие учебные заведения предоставлять также уволенным в запас военнослужащим.

Было установлено, что на подготовительные отделения при высших учебных заведениях будут приниматься передовые рабочие всех отраслей народного хозяйства и колхозники со стажем работы не менее 2 лет, а также другие лица, приравненные к указанным категориям молодежи.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР и Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли было поручено принять меры по созданию высококачественных учебников и учебных пособий для высших учебных заведений, отвечающих современным требованиям, более полному обеспечению студентов учебной литературой, привлечь к их написанию и рецензированию видных ученых, специалистов народного хозяйства. Было предусмотрено шире практиковать конкурсы по созданию учебников, ускорить выпуск учебной литературы, обеспечить ее систематическое обновление, повысить ставки авторского вознаграждения за написание учебников и учебных пособий для высших учебных заведений.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам, имеющим вузы, указано на необходимость повышения роли библиотек высших учебных заведений как важного звена системы научно-информационного обслуживания студентов, аспирантов, преподавателей и научных работников. Было предложено укрепить материальную базу библиотек, расширить читальные залы, оборудовать читательские места техническими средствами индивидуального пользования. Оснастить библиотеки средствами автоматизации, механизации библиотечных процессов, видео- и копировальной техникой. Начиная с 1988 года для библиотек высших учебных заведений дополнительно выделяется 5 тыс. экземпляров книг «Библиотечная серия» каждого наименования.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету СССР по кинематографии и Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию было предложено осуществить в двенадцатой пятилетке мероприятия по широкому развитию учебного кино и телевидения. Организовать выпуск и прокат видеокассет с учебным материалом для высших учебных заведений. Укрепить материально-техническую базу центральной лаборатории «Союзвзфильм» Министерства высшего и среднего специального образования СССР. Организовать передачи по телевидению для студентов и слушателей системы повышения квалификации и переподготовки кадров, в первую очередь по общенаучным дисциплинам.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым ускорить развитие материально-технической базы высшей школы, направлять на эти цели наряду с государственными ассигнованиями также средства отраслевых министерств и ведомств, для которых осуществлялась подготовка специалистов.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Госнабу СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик была поставлена задача обеспечить в двенадцатой – четырнадцатой пятилетках строительство для высших учебных заведений учебно-лабораторных зданий общей площадью 18 млн. кв. метров, в том

числе 2 млн. кв. метров в 1987—1990 годах. Было поручено разработать и осуществить комплексную программу укрепления учебно-лабораторной базы высших учебных заведений, строительства общежитий и объектов социально-культурного назначения на период до 2000 года, привлекая для этих целей средства министерств и ведомств с их согласия. Принять меры для создания в двенадцатой пятилетке задела по строительству объектов высшей школы в тринадцатой и четырнадцатой пятилетках.

Исходя из необходимости приведения материально-технической базы высших учебных заведений к нормативным требованиям и учитывая значительное увеличение в связи с этим объемов строительства в тринадцатой и четырнадцатой пятилетках, разрешить Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разрабатывать в двенадцатой пятилетке проектно-сметную документацию на строительство и реконструкцию вузов в тринадцатой пятилетке. Госплану СССР и Советам Министров союзных республик увеличить установленный на двенадцатую пятилетку норматив предельных затрат на проектно-изыскательские работы по объектам высшей школы, осуществляемые за счет капитальных вложений.

Постановление обязывало Министерство высшего и среднего специального образования СССР, ВЦСПС, министерства и ведомства СССР, имевшие высшие учебные заведения, Советы Министров союзных республик и исполкомы Советов народных депутатов принять меры к улучшению жилищно-бытовых условий, медицинского и санаторно-курортного обслуживания работников высшей школы.

Министерствам и ведомствам СССР было разрешено выделять высшим учебным заведениям капитальные вложения на строительство жилых домов для профессорско – преподавательского состава и научных работников вузов. Министерству высшего и среднего специального образования СССР и Советам Министров союзных республик были установлены задания на строительство в 1987 – 1990 годах и в период до 2000 года жилых домов, поликлиник и санаторно-курортных учреждений для профессорско-преподавательского состава.

Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик было предложено обеспечить подведомственные высшие учебные заведения средствами вычислительной техники в первоочередном порядке.

В постановлении предусматривалось дальнейшее развитие материально-технической базы издательско-полиграфических предприятий высших учебных заведений. В ряде вузов создавались издательства. Вновь организуемые и некоторые существовавшие издательства при высших учебных заведениях были переведены в категорию центральных и республиканских.

Было намечено увеличить мощности предприятий Всесоюзного специализированного научно-производственного объединения «Союзвузприбор» по производству типового учебного оборудования, тренажеров и других технических средств обучения.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым в целях практического закрепления профессиональных знаний и навыков у выпускников высших учебных заведений по полученной специальности, повышения их ответственности за результаты трудовой деятельности, улучшения использования специалистов в народном хозяйстве установить, что после трех лет работы по месту распределения молодой специалист проходил специальную аттестацию и по ее результатам ему вручался квалификационный аттестат. Итоги аттестации, проводимой на предприятиях и в организациях с участием высших учебных заведений, рассматривались как важный критерий качества подготовки специалистов в высшей школе.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов, руководителям предприятий, организаций, учреждений и высших учебных заведений было поручено принять меры к совершенствованию распределе-

ния выпускников, повышению ответственности за своевременное прибытие их к местам назначения, созданию для них необходимых жилищно-бытовых и производственных условий.

В этой связи было установлено, что:

должности по штатному расписанию, на которые в текущем году должны были быть приняты по направлениям комиссии по персональному распределению выпускники высших учебных заведений, не подлежали замещению другими работниками. В случае производственной необходимости на эти должности могли быть приняты работники на срок до назначения на них молодых специалистов;

лицам, окончившим с отличием высшие учебные заведения, выплачивалась в пределах схемы должностных окладов более высокая заработная плата, которая сохранялась до первого изменения должностного оклада в соответствии с решением аттестационных комиссий;

лица, окончившие высшие учебные заведения и направленные на работу в другую местность на предприятия, в учреждения и организации, не имевшие собственного жилищного фонда и не осуществлявшие жилищного строительства, а также не принимавшие долевого участия в жилищном строительстве, обеспечивались жилой площадью исполкомами местных Советов народных депутатов по ходатайствам соответствующих предприятий, учреждений и организаций в порядке, предусмотренном пунктом 3 постановления Совета Министров СССР от 15 июля 1981 г. N677;

предприятия, учреждения и организации (кроме совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий), а также исполкомы местных Советов народных депутатов при недостаточности собственного жилищного фонда или временном затруднении во внеочередном предоставлении жилого помещения могли арендовать у граждан жилые помещения для предоставления их выпускникам учебных заведений, прибывшим на работу по персональному распределению, с доплатой к установленным предельным ставкам квартирной платы, но не более 10 рублей в месяц на одного работника;

предприятия и организации могли выдавать в необходимых случаях молодым специалистам ссуды из своих фондов на вступление в жилищно-строительные кооперативы;

в случае неявки на работу или отказа приступить к работе по месту персонального распределения без уважительных причин, а также увольнения до истечения установленного срока работы за нарушение трудовой дисциплины или увольнения без уважительных причин выпускники учебных заведений возмещали предприятиям и организациям расходы, связанные с выплатой им стипендий за время обучения за счет средств этих предприятий и организаций.

Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам на основе аттестации рабочих мест было рекомендовано разработать и утвердить в 1988 году отраслевые номенклатуры должностей, подлежащих замещению специалистами с высшим и средним специальным образованием, с учетом требований общепрофессиональных квалификационных характеристик соответствующих должностей, рационального соотношения специалистов с высшим и средним специальным образованием и нового перечня специальностей высших учебных заведений.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР была поставлена задача улучшить управление высшей школой, сосредоточить внимание Министерства высшего и среднего специального образования СССР на проведении единой государственной политики в области высшего образования, разработке перспектив его развития, усилить контрольные функции министерства и государственное инспектирование качества обучения. Поднять уровень организационного и научно-методического руководства высшими учебными заведениями независимо от их ведомственной подчиненности, повысить требовательность к министерствам высшего и среднего специального образования союзных республик, отраслевым министерствам и ведомствам за результаты деятельности вузов. Ввести с 1987 года в рамках государственного

инспектирования регулярную аттестацию высших учебных заведений (факультетов, кафедр), в ходе которой комплексно оценивать уровень учебно-воспитательной и научно-исследовательской работы, качественный состав преподавательских кадров, состояние материальной базы. Осуществить с учетом возможностей межведомственной и межреспубликанской кооперации в подготовке специалистов меры по более четкой специализации учебных заведений, ликвидации распыленности в подготовке кадров по многочисленным вузам при незначительных контингентах. В этих целях предусматривалось принять в 1987—1988 годах соответствующие меры по упорядочению существующей сети учебных заведений, упразднению ряда вузов, филиалов, факультетов, кафедр и лабораторий, учебно-консультационных пунктов, не располагающих квалифицированными научно-педагогическими кадрами и необходимой учебно-лабораторной базой.

Было предусмотрено усилить влияние Министерства высшего и среднего специального образования СССР на подбор ректоров высших учебных заведений, независимо от их ведомственной подчиненности. Его предложение об освобождении ректора от занимаемой должности в связи с выявленными грубыми нарушениями и упущениями в работе являлось обязательным для министерств и ведомств. Было признано целесообразным ввести выборность ректоров высших учебных заведений.

В целях совершенствования разработки учебных планов, программ и других учебно-методических материалов, обобщения и распространения передового опыта в области учебной и воспитательной работы Министерству высшего и среднего специального образования СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами было разрешено создавать на базе высших учебных заведений учебно-методические объединения по группам родственных специальностей.

Для улучшения координации деятельности высших учебных заведений в городах и экономических районах было предоставлено право Министерству высшего и среднего специального образования СССР создавать региональные центры высшей школы.

В целях оперативного и качественного решения новых задач, возникавших в деятельности учебных заведений, ректорам было разрешено регулировать штаты и структуру в пределах выделенного фонда заработной платы, общей численности и должностных окладов, предусмотренных для работников высших учебных заведений, формировать и использовать совместно с профсоюзными организациями фонды материального поощрения.

Было предложено исключить мелочную регламентацию деятельности учебных заведений, устранить формализм и бумаготворчество, создать необходимые благоприятные условия для плодотворной работы кафедр высших учебных заведений. Высшим учебным заведениям разрешалось переименовать советы высших учебных заведений, филиалов и факультетов в соответствующие ученые советы.

Постановление обязывало ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии принять меры к усилению партийного руководства высшими учебными заведениями, оказать действенную помощь партийным организациям и коллективам вузов в перестройке их деятельности в соответствии с установками XXVII съезда партии, требованиями январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС.

В постановлении была подчеркнута актуальность задачи партийных комитетов высших учебных заведений обеспечить авангардную роль коммунистов в коренном обновлении всего дела обучения и воспитания студентов, достижении нового качества подготовки будущих специалистов. Предстояло активизировать работу в этом направлении партийных организаций факультетов, партгрупп кафедр и лабораторий. Повысить спрос с руководителей вузов, факультетов, кафедр за безусловное претворение в жизнь основных направлений перестройки высшего и среднего специального образования в стране. Усилить партийное влияние на деятельность ученых советов вузов, факультетов, повысить их роль в деле

совершенствования учебного процесса, подъема научно-теоретического уровня преподавания, в определении эффективных психолого-педагогических методов обучения. Решительно устранять формально-бюрократические наслоения в организации учебной работы кафедр. Была поставлена задача проявлять неослабное внимание к работе с научно-педагогическими кадрами, их идейно-политическому и профессиональному росту. Особое внимание было обращено на улучшение работы кафедр общественных наук, мобилизацию их партийных групп на неуклонное совершенствование марксистско-ленинского образования молодежи, активизацию семинарских занятий, преодоление схоластического теоретизирования и догматизма в преподавании живой революционной теории.

Была отмечена необходимость широкого привлечения к выступлениям перед студентами и преподавателями руководящих партийных, советских и хозяйственных работников. Было предложено поднять эффективность работы по патриотическому, интернациональному воспитанию студенческой молодежи, давать бескомпромиссный отпор любым проявлениям национализма и шовинизма в вузовских коллективах, противопоставлять им последовательный, выдержанный интернационализм.

ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомам и обкомам комсомола необходимо было, указывалось в постановлении, постоянно направлять деятельность комсомольских организаций вузов на главные дела – учебу, глубокое овладение специальностью, идейно-нравственное, гражданское становление будущих специалистов, воспитание у них чувства сопричастности к делам современного преобразования общества, стремления работать там, где требуют интересы Родины. Вести наступательную борьбу с буржуазной идеологией, бездуховностью, низкопробной западной культурой. Утверждать в студенческой среде здоровый, культурный, трезвый образ жизни, воспитывать студенческую молодежь в духе коллективизма и товарищества, скромности, отзывчивости. Учить будущих специалистов самостоятельно принимать решения, отвечать за свои действия, прививать им навыки организаторской и воспитательной работы. Активно развивать студенческое самоуправление, инициативу и самостоятельность студенческих коллективов. Ректораты и партийные комитеты вузов должны были полнее учитывать мнения и предложения студентов по улучшению организации учебного процесса, в решении всех основных вопросов обучения и воспитания. Устранить серьезные недостатки в деятельности студенческих отрядов, подчинив летние работы студентов важнейшей задаче – трудовому воспитанию молодежи, теснее увязывать работу студентов в отрядах с профилем подготовки специалистов.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС и СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О мерах по улучшению подготовки и использования научно-педагогических и научных кадров

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по улучшению подготовки и использования научно-педагогических и научных кадров».

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, Советы Министров союзных республик, Министерство высшего и среднего специального образования СССР, министерства и ведомства, высшие учебные заведения, научные учреждения и организации в соответствии с решениями XXVII съезда КПСС, январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, задачами ускорения социально-экономического развития страны обеспечить коренное улучшение состава научно-педагогических и научных кадров. Устранить имевшиеся серьезные недостатки в подборе, расстановке и использования профессоров, преподавателей и научных сотрудников, повысить требования к ним. Создать благоприятные условия для творческой деятельности преподавателей и научных сотрудников, наиболее полного раскрытия способностей молодых научно-педагогических кадров.

Работников высших учебных заведений и научных учреждений, подчеркивалось в постановлении, должны были отличать глубокая теоретическая подготовка, широкая эрудиция, диалектико-материалистическое мировоззрение, творческое отношение к педагогической и научно-исследовательской работе, высокие морально-политические качества, активная гражданская позиция.

Была поставлена задача осуществить перестройку подготовки научно-педагогических и научных кадров, рассматривая ее как неотъемлемую часть единой системы непрерывного образования в стране. Решительно улучшить работу по организации повышения квалификации преподавателей на основе сочетания теоретического и практического обучения.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Академии наук СССР было поручено перестроить деятельность аспирантуры как основной формы подготовки кадров к самостоятельной научной и педагогической работе. Устранить серьезные недостатки, имевшиеся в работе аспирантуры, значительно повысить уровень теоретической, специальной и идеологической подготовки аспирантов. В этих целях было признано необходимым:

наряду с углубленной общетеоретической подготовкой аспирантов и соискателей ученой степени по специальным дисциплинам, марксистско-ленинской философии, иностранному языку предусмотреть также изучение педагогики, психологии, экономики, применения вычислительной техники, методов математического моделирования и других дисциплин с учетом профиля подготовки аспирантов и соискателей со сдачей ими соответствующих экзаменов по месту обучения;

вести для лиц, успешно окончивших курс обучения в аспирантуре, квалификационное звание «исследователь» соответствующего профиля (инженер-исследователь, экономист-исследователь и другие) с вручением им диплома и предоставлением преимуществ при занятии должностей, требующих повышенного уровня подготовки. Установить, что к защите диссертации допускаются лица, прошедшие полный курс обучения в аспирантуре с отрывом (без отрыва) от производства или в порядке соискательства и выполнившие самостоятельную научно-исследовательскую работу;

обеспечить преимущественное развитие аспирантуры с отрывом от производства, значительно повысив ее эффективность. Сосредоточить подготовку научно-педагогических и науч-

ных кадров в высших учебных заведениях, научных учреждениях и организациях, располагающих высококвалифицированными кадрами и современной лабораторно-исследовательской базой;

пересмотреть сложившуюся практику отбора в аспирантуру, стимулировать поступление в нее способной молодежи, прежде всего специалистов, имеющих творческие достижения, а также выпускников вузов по рекомендациям советов высших учебных заведений. Комплектование аспирантуры осуществлять на основе конкурсного отбора. На заочное отделение аспирантуры принимать лиц, имеющих опыт педагогической или исследовательской работы. Выпускникам аспирантуры время обучения засчитывать в стаж научно-педагогической работы;

обеспечить в основном целевую подготовку аспирантов. Установить, что целевая подготовка аспирантов осуществляется по заказам предприятий, учреждений и организаций, а также по их направлениям с выплатой аспирантам установленного размера стипендии за счет средств предприятий, учреждений и организаций, направивших их на обучение. Для лиц, поступающих в целевую аспирантуру, предусмотреть при необходимости предварительную стажировку сроком до 12 месяцев на должностях стажеров-исследователей и организации по месту будущего обучения в аспирантуре с сохранением за ними средней заработной платы, но не выше размера стипендии, установленной для аспирантов первого года обучения;

формировать тематику научных исследований аспирантов исходя из потребностей развития народного хозяйства, науки и культуры на основе планов научных исследований, утвержденных вузу или организации, осуществляющим подготовку кадров через аспирантуру. Повысить ответственность руководителей, ученых советов высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, научных руководителей аспирантов за определение тем и качественное выполнение диссертационных работ;

привлекать к проведению занятий в аспирантуре высококвалифицированных специалистов народного хозяйства. Разрешить проводить указанную работу преподавателям высших учебных заведений на условиях почасовой оплаты, предусмотрев для этих целей увеличение фонда почасовой оплаты.

В целях совершенствования подготовки научно-педагогических и научных кадров высшей квалификации – докторов наук, эффективной разработки актуальных проблем науки, техники и культуры ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали целесообразным создание докторантуры как высшей ступени в единой системе непрерывного образования в стране. Министерству высшего и среднего специального образования СССР и Академии наук СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств СССР было предложено:

организовать докторантуру с отрывом от производства продолжительностью подготовки до трех лет при ведущих высших учебных заведениях, научных учреждениях и организациях, располагающих высококвалифицированными научными кадрами и необходимой исследовательской и экспериментальной базой;

направлять в докторантуру кандидатов наук в возрасте до 40 лет, имеющих научные достижения в избранной области, проявивших себя перспективными научно-педагогическими работниками;

привлекать при необходимости в качестве консультантов диссертационных исследований ведущих ученых и специалистов сторонних организаций и производить оплату их труда из расчета 50 часов в год на одного докторанта;

предусматривать при необходимости командирование докторантов в ведущие отечественные и зарубежные научные центры.

Докторантам устанавливалась государственная стипендия в размере ранее получаемого должностного оклада, но не более 300 рублей в месяц. Иногородние докторанты обеспечивались благоустроенным жильем – однокомнатной квартирой или номером в гостинице за счет

средств организаций, направляющих их на обучение. Срок обучения в докторантуре будет засчитываться в стаж научно-педагогической работы.

В постановлении подчеркивалось, что повышение квалификации специалистов и руководящих работников народного хозяйства, обучение в аспирантуре, прохождение докторантуры являлись соответствующими ступенями послевузовского образования. Была поставлена задача обеспечить единство всех звеньев непрерывного образования и преемственность различных ступеней подготовки таких кадров.

Общее руководство работой министерств и ведомств по организации подготовки кандидатов и докторов наук было возложено на Государственный комитет СССР по науке и технике совместно с Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Научно-методическое руководство и контроль за деятельностью аспирантуры и докторантуры, решение вопросов открытия и закрытия их в высших учебных заведениях и отраслевых научных учреждениях и организациях было возложено на Министерство высшего и среднего специального образования СССР, а решение этих вопросов в научных учреждениях Академии наук СССР и академий наук союзных республик – на Академию наук СССР.

Была поставлена задача пересмотреть и утвердить номенклатуру специальностей научных работников, по которым должна была проводиться подготовка докторов и кандидатов наук, в соответствии с новым перечнем специальностей по подготовке специалистов с высшим образованием и с учетом развития новейших направлений науки и техники.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым:

пересмотреть сеть специализированных советов по присуждению ученых степеней доктора и кандидата наук при высших учебных заведениях, научных учреждениях и научно-производственных объединениях, имея в виду ее упорядочение, формирование при необходимости региональных межотраслевых специализированных советов, предоставление возможности для защиты диссертаций по всей номенклатуре научных специальностей, в том числе на стыке наук;

повысить ответственность специализированных советов – за научную и практическую значимость диссертационных работ; научных подразделений, представляющих работы к защите, – за достоверность исследований и уровень подготовки диссертантов, оппонентов и ведущих организаций – за научную объективность отзывов на диссертации. Была установлена более высокая оплата за оппонирование кандидатской и докторской диссертаций;

упростить порядок представления диссертационных работ к защите и сократить сроки их рассмотрения;

усовершенствовать существующий порядок присвоения ученых званий. Ученые звания профессора и доцента работникам высших учебных заведений будут присваиваться Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам, имевшим высшие учебные заведения, Советам Министров союзных республик, ректоратам и партийным комитетам высших учебных заведений было поручено:

улучшить работу по формированию профессорско-преподавательского состава, повысить эффективность системы конкурсного отбора лиц, принимаемых на педагогическую работу, устранить формализм в проведении конкурсов. Ректорам вузов в необходимых случаях было разрешено зачислять соискателя на годичный испытательный срок до избрания его на преподавательскую работу по конкурсу;

вести систему конкурсного переизбрания профессоров и преподавателей, а также их периодическую аттестацию, предусматривающую взыскательную оценку результатов научно-педагогической деятельности. Усилить требования к педагогической и научной квалификации преподавателей, их идейно-теоретическому уровню.

Крупным специалистам народного хозяйства с согласия администрации и профсоюзного комитета разрешалось осуществлять педагогическую работу в рабочее время до 4 часов в неделю с сохранением за ними заработной платы по основному месту работы.

В целях улучшения практической подготовки вузовских преподавателей, в первую очередь профилирующих дисциплин, была предусмотрена стажировка преподавателей на передовых предприятиях, в организациях и научных учреждениях сроком до 1 года с отрывом от работы с сохранением за ними средней заработной платы. Преподаватели высших учебных заведений, направляемые на стажировку, а также в институты и на факультеты повышения квалификации, обеспечивались общежитием с оплатой расходов за счет направляющей организации в порядке, установленном для аспирантов. Стоимость проезда к месту стажировки (учебы) и обратно и суточные за время нахождения в пути оплачивались высшими учебными заведениями, в которых они работали.

Для оказания всесторонней помощи в работе по повышению качества учебно-воспитательного процесса и улучшению организации научных исследований Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам, имевшим высшие учебные заведения, было разрешено направлять в учебные заведения, недостаточно обеспеченные высококвалифицированными педагогическими кадрами, особенно в районы Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, профессоров и опытных доцентов на срок до 5 лет с сохранением за ними должности по основному месту работы, заработной платы в размере 50 процентов должностного оклада и оплатой расходов, связанных с проездом преподавателей и членов их семей.

Постановление обязывало исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов предоставлять этим преподавателям благоустроенную жилую площадь на период командирования. Советы Министров союзных республик, крайисполкомы, облисполкомы, Мосгорисполком и Ленгорисполком будут бронировать за указанными лицами жилую площадь по месту постоянного жительства.

В целях стимулирования педагогического труда профессорско – преподавательских кадров в деле повышения уровня подготовки и идейно-политического воспитания специалистов было признано необходимым:

установить почетное звание «Заслуженный работник высшей школы союзной республики»;

учредить для педагогических работников высших учебных заведений ежегодные премии Министерства высшего и среднего специального образования СССР за достижения в учебно-воспитательной и научно-методической работе: 20 первых премий – по 1.000 рублей, 30 вторых премий – по 750 рублей, 50 третьих премий – по 500 рублей.

В постановлении подчеркивалось, что ЦК компартий союзных республик, обкомы и горкомы партии должны были считать делом первостепенной важности партийную заботу о формировании политически зрелых, профессионально подготовленных научно-педагогических и научных кадров в стране. Особое внимание необходимо было уделять подготовке кадров в области общественных наук, повышению их активности в глубоком исследовании проблем развития общества.

Перед партийными организациями и руководителями высших учебных заведений, научных учреждений и организаций была поставлена задача обеспечить создание в коллективах обстановки высокой требовательности, ответственности за порученное дело, критики и самокритики. Активизировать проведение научных диспутов, дискуссий, конференций и семинаров. Предоставить широкую возможность преподавателям и научным работникам выносить результаты своего педагогического и научного труда на обсуждение научно-педагогической общественности, получать квалифицированную, критическую оценку. Подготовку и воспита-

ние научно-педагогических и научных кадров поручать принципиальным, требовательным, высококвалифицированным, общественно-активным ученым.

Было выдвинуто требование изживать в педагогических и научных коллективах групповщину, карьеризм, взаимное восхваление. Вести решительную борьбу с проявлениями монопольного положения отдельных лиц в науке. Лица, допустившие научную недобросовестность и нарушение

моральных норм, должны были подвергаться осуждению общественности. Создавать атмосферу принципиального отношения к оценке деятельности конкретных преподавателей, ученых и коллективов.

В Центральном Комитете КПСС и Совете Министров СССР. О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О повышении роли вузовской науки в ускорении научно-технического прогресса, улучшении качества подготовки специалистов».

Постановление обязывало Министерство высшего и среднего специального образования СССР, министерства и ведомства СССР, в ведении которых находились высшие учебные заведения, Советы Министров союзных республик в соответствии с установками XXVII съезда КПСС, январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, Основными направлениями перестройки высшего и среднего специального образования в стране обеспечить повышение эффективности вузовской науки, возрастание ее вклада в ускорение научно-технического прогресса, решение важнейших задач социально-экономического развития, улучшение качества подготовки кадров.

Была поставлена задача существенно поднять теоретический уровень и актуальность выполняемых в высших учебных заведениях научно-исследовательских работ, расширить их масштабы, увеличить народнохозяйственную отдачу, предусмотреть опережающее развитие фундаментальных исследований, рост объемов опытно-конструкторских и технологических разработок.

Было предложено устранить серьезные недостатки в организации и приведении научных исследований и высшей школе. Обеспечить формирование тематики научно-исследовательских работ в соответствии с потребностями общественного развития, упорядочить практику подготовки и утверждения планов исследований, их технико-экономическое обоснование. Концентрировать научные силы вузовских коллективов на комплексном решении крупных научных и научно-технических проблем. Повысить ответственность ректоров, деканов, руководителей и коллективов кафедр и научных подразделений высших учебных заведений за качество исследовательских и опытно-конструкторских работ, организацию внедрения полученных результатов в народное хозяйство, а также оперативное использование их в учебном процессе.

В целях максимального использования научного потенциала высшей школы в проведении исследований по важнейшим направлениям науки и техники в интересах социально-экономического развития страны Государственному комитету СССР по науке и технике, Госплану СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик было поручено определять конкретные задания высшим учебным заведениям на 1988–1990 годы и на период до 2000 года по реализации Продовольственной, Энергетической и других государственных программ, государственных планов развития науки и техники, Комплексной программы научно-технического прогресса стран – членов СЭВ до 2000 года, а также общесоюзных, республиканских, отраслевых и региональных научно-технических программ. Предусматривать при этом необходимое финансовое и ресурсное обеспечение для их успешного выполнения.

Учитывая концентрацию в высших учебных заведениях ученых и специалистов различного профиля, Государственному комитету СССР по науке и технике было рекомендовано активнее привлекать вузы к сравнительной оценке достижений отечественной и мировой науки, анализу научно-технического уровня производства, проведению экспертизы проек-

тов создания новых и реконструкции действующих предприятий, объединений и комплексов народного хозяйства, их социально-экономической эффективности.

Необходимо, подчеркивалось в постановлении, постоянно обогащать содержание учебных курсов новейшими достижениями науки, проводить модернизацию действующих и создавать новые учебные лаборатории, привлекать к чтению лекций, проведению семинаров и других видов занятий научных сотрудников исследовательских подразделений высших учебных заведений. Создавать условия для успешного развития научно-технического творчества студенческой молодежи, широкого участия студентов в выполняемых кафедрами научных исследованиях.

Перед ректоратами и партийными комитетами высших учебных заведений была поставлена задача создавать в научных коллективах условия для плодотворной исследовательской работы, обстановку высокой требовательности, взаимной взыскательности, принципиальной научной критики, государственного отношения к решению задач ускорения научно-технического прогресса. Добиваться высоких конечных результатов исследований, сокращения сроков их реализации, воспитывать у вузовских работников чувство неудовлетворенности достигнутым, стремление выдвигать и решать принципиально новые, масштабные задачи.

Необходимо было поднять роль ученых советов, всей научной общественности, факультетов и кафедр высших учебных заведений в определении основных направлений и тематики исследований, рассмотрении итогов научных работ и их промежуточных этапов. При подготовке перспективных и текущих планов предусматривать правильное распределение ресурсов, концентрируя их на завершающей стадии цикла «исследование – разработка – внедрение».

Была подчеркнута необходимость более внимательно и требовательно подходить к отбору тематики работ, выполняемых по хозяйственным договорам. Не допускать расточительного использования государственных средств на выполнение заказов, не оказывающих существенного влияния на рост производительности труда, улучшение качества продукции. Обеспечить объективную оценку научного уровня и экономической эффективности исследований, не допускать фактов очковтирательства, завышения реального эффекта от внедрения полученных результатов, необоснованного премирования работников высших учебных заведений.

Было предложено более целенаправленно использовать творческие возможности докторантов, аспирантов высших учебных заведений для развертывания исследований по авангардным направлениям науки. Формировать группы кадрового сопровождения крупных технических разработок из аспирантов и студентов – выпускников высших учебных заведений и распределять их на предприятия и в организации, где внедряется эта техника.

Постановлением предусматривалось расширение объемов теоретических и поисковых исследований на кафедрах и в научно-исследовательских учреждениях высших учебных заведений, имея в виду к концу двенадцатой пятилетки увеличить их не менее чем в два-три раза. Обеспечить соответствующий рост бюджетных ассигнований на эти цели, выделять высшим учебным заведениям необходимые лимиты и фонды на приборы и оборудование.

Ректорам высших учебных заведений было разрешено привлекать для развития фундаментальных исследований средства создаваемого в вузах фонда научно-технического и социального развития.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым обеспечить дальнейшее развитие фундаментальных исследований в высшей школе, прежде всего в университетах страны. Было выдвинуто требование повысить роль университетов как центров науки, культуры и образования. Полнее использовать открытия и другие достижения, полученные сложившимися в них крупными научными школами, для расширения поисковых и прикладных работ, обеспечивать на этой основе научный задел для создания принципиально новых технических решений, разработки важных социальных и экономических проблем. Формировать

во главе с ведущими университетами межвузовские программы по приоритетным направлениям фундаментальных исследований. Совершенствовать деятельность университетов по подготовке теоретических кадров для академической и отраслевой науки, высшей школы и идеологических учреждений.

Было обращено внимание на необходимость укрепления связей высших учебных заведений с научными учреждениями Академии наук СССР, академий наук союзных республик и отраслевых академий на основе совместных планов и программ по фундаментальным проблемам естествознания и обществоведения, участия в деятельности межотраслевых научно – технических комплексов, формирования объединенных исследовательских коллективов, кооперации в использовании уникального научного оборудования.

Постановление обязывало Министерство высшего и среднего специального образования СССР совместно с Академией наук СССР обеспечить активное участие преподавателей кафедр общественных наук высших учебных заведений в исследовании проблем планомерного и всестороннего совершенствования социализма, изучения актуальных вопросов мирового развития.

Ставилась задача повысить теоретический уровень и практическую значимость научных разработок, усилив их прогностический характер. Добиваться, чтобы обществоведы постоянно держали в поле зрения новые явления социально-экономической жизни, обеспечивали их глубокое исследование, вырабатывали научно обоснованные рекомендации для центральных и региональных органов управления. Совершенствовать практику программно-целевого планирования научной работы обществоведов, проведения исследований на основе заказов партийных, советских, хозяйственных органов. Шире привлекать кафедры общественных наук к разработке и реализации общесоюзных, республиканских и региональных целевых комплексных программ, направленных на решение актуальных теоретических и практических проблем. Осуществить меры по улучшению порядка внедрения в жизнь достижений общественных наук. Усилить их воздействие на формирование марксистско-ленинского мировоззрения трудящихся, общественное мнение, духовную жизнь советского общества.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали Министерство высшего и среднего специального образования СССР, министерства и ведомства СССР и Советы Министров союзных республик значительно повысить эффективность прикладных исследований и опытно-конструкторских работ, проводимых высшими учебными заведениями в интересах предприятий и организаций. В этих целях предусматривалось развивать совместную работу высших учебных заведений с министерствами и ведомствами, объединениями, предприятиями и организациями на основе долгосрочных комплексных договоров и других форм интеграции вузовской науки и производства, обеспечивая в сжатые сроки решение крупных отраслевых и межотраслевых научно-технических проблем.

Руководителям высших учебных заведений, предприятий и организаций при проведении научно-исследовательских работ по хозяйственным договорам было предложено устанавливать четкие обязательства и ответственность высших учебных заведений за качество исследований, а предприятий и организаций – за актуальность заказываемых работ, сроки и масштабы практического использования научных достижений. Включать эти исследования в перспективные и текущие отраслевые планы создания и внедрения новой техники, а также в планы объединений и предприятий. Министерствам и ведомствам было рекомендовано навести строгий порядок в приемке и сдаче работ, определении их экономического и социального эффекта.

Было признано целесообразным предоставить Министерству высшего и среднего специального образования СССР право создавать совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами временные коллективы из работников высших учебных заведений, организаций и предприятий для конструкторской, экспериментальной доработки и ускорения внедрения наиболее эффективных научных достижений.

На Министерство высшего и среднего специального образования СССР была возложена разработка сводных планов финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых высшими учебными заведениями и научными учреждениями системы этого министерства за счет средств государственного бюджета, а также по хозяйственным договорам в соответствии с потребностями организаций и предприятий заказчиков таких исследований, предусматривая в планах объемы затрат, фонд заработной платы и численность работников. Эти планы будут представляться и Госплан СССР и Государственный комитет СССР по науке и технике для включения в годовые государственные планы экономического и социального развития СССР.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР потребовали от Государственного комитета СССР по науке и технике, Госплана СССР, Госнаба СССР, Министерства высшего и среднего специального образования СССР, министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик осуществить меры, направленные на ускорение внедрения завершенных высшими учебными заведениями работ, повысить требовательность к исполнителям и заказчикам за широкое использование результатов научных исследований.

Для выпуска образцов и малых серий новых изделий, научных приборов и оборудования, организации малотоннажных производств предусматривалось осуществить в двенадцатой пятилетке за счет капитальных вложений заинтересованных министерств и ведомств, а в последующие годы с их долевым участием строительство объектов опытно-конструкторских, конструкторско-технологических и технологических бюро, опытных производств при высших учебных заведениях. Было предложено обеспечить на этой базе увеличение в 3—4 раза объемов конструкторско – технологических и опытно-экспериментальных работ, выполняемых по хозяйственным договорам.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР в целях сокращения сроков и расширения масштабов внедрения в производство завершенных исследований было поручено представлять ежегодно в Государственный комитет СССР по науке и технике, Госплан СССР, заинтересованные министерства и ведомства, постоянные органы Совета Министров СССР перспективные разработки высших учебных заведений, применение которых может дать значительный народнохозяйственный эффект, для включения их в годовые государственные планы экономического и социального развития СССР, планы министерств и ведомств, межотраслевых научно-технических комплексов.

В целях оперативной переориентации научных коллективов на новые, приоритетные направления науки и техники, упорядочения сети научно-исследовательских учреждений было признано целесообразным:

разрешить министерствам и ведомствам СССР, в ведении которых находились высшие учебные заведения, и Советам Министров союзных республик по согласованию с Государственным комитетом СССР по науке и технике и Министерством высшего и среднего специального образования СССР создавать, реорганизовывать и ликвидировать в высших учебных заведениях проблемные научно-исследовательские лаборатории;

предоставить право Министерству высшего и среднего специального образования СССР по представлению министерств и ведомств СССР, в ведении которых находились высшие учебные заведения, и Советов Министров союзных республик в пределах выделяемых финансовых и трудовых ресурсов создавать и реорганизовывать в высших учебных заведениях научно-исследовательские секторы, опытно-конструкторские и проектно-технологические бюро.

Ректорам высших учебных заведений было разрешено привлекать в научные учреждения вузов для проведения исследований, финансируемых за счет средств государственного бюджета и по хозяйственным договорам с заказчиками, лиц профессорско-преподавательского состава и учебно-вспомогательного персонала, аспирантов и студентов высших учебных заведений на условиях штатного совместительства с оплатой за выполненную работу в размере

до 50 процентов должностного оклада по совмещаемой должности при условии успешной реализации имя всех заданий по учебной, методической и научной деятельности.

Для развития и постоянного обновления материально-технической базы высших учебных заведений, улучшения условий труда и быта научно-педагогических работников было решено включать начиная с 1987 года в сметы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проводимых высшими учебными заведениями по хозяйственным договорам, плановые накопления в размере 20 процентов стоимости этих работ. Указанные накопления полностью оставались в распоряжении высших учебных заведений.

В соответствии с постановлением в высших учебных заведениях создавался фонд научно-технического и социального развития. Средства указанного фонда использовались сверх ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели по утвержденным сметам. На высшие учебные заведения распространялся порядок образования фондов материального поощрения, предусмотренный постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22 мая 1985 г, №462 «О совершенствовании оплаты труда научных работников, конструкторов и технологов промышленности». Неиспользованные остатки этих фондов переходили на следующий год и изъятию у высших учебных заведений не подлежали.

В целях оказания помощи высшим учебным заведениям, не имевшим достаточных средств для развития фундаментальных исследований и опытно-конструкторских работ, расширения, реконструкции и технического перевооружения учебно-лабораторной базы, оснащения приборами и оборудованием, улучшении условий труда и быта, а также материального поощрения работников Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам, в ведении которых находились высшие учебные заведения, было предоставлено право централизовать с согласия коллективов этих учебных заведений до 25 процентов средств фонда научно-технического и социального развития и до 20 процентов – фонда материального поощрения.

Ректорам высших учебных заведений было разрешено направлять временно, на срок до 6 месяцев, средства фонда научно-технического и социального развития на покрытие расходов по договорным работам на период до поступления авансов или оплаты законченных договорных работ с последующим восстановлением фонда.

Постановлением предусматривалось, что начиная с 1987 года хозрасчетным предприятиям высших учебных заведений и межвузовским центрам обслуживания научных исследований будет планироваться прибыль

в размере до 15 процентов себестоимости изготавливаемой ими продукции (выполняемых услуг). Было установлено, что 25 процентов прибыли указанных предприятий (центров) направлялось в доход государственного бюджета, а 75 процентов оставалось в распоряжении предприятий (центров) и расходовалось на развитие и обновление их материально-технической базы сверх лимитов государственных капитальных вложений, а также на финансирование прироста норматива собственных оборотных средств, на образование фонда материального поощрения. Неиспользованные средства переходили на следующий год и изъятию у высших учебных заведений не подлежали.

В соответствии с принятым постановлением начиная с тринадцатой пятилетки в государственных планах экономического и социального развития СССР предусматривалось выделение Министерству высшего и среднего специального образования СССР и Советам Министров союзных республик соответствующих средств, лимитов и фондов на материально-технические ресурсы для строительства, реконструкции и технического оснащения научных подразделений высших учебных заведений и межвузовских центров обслуживания научных исследований по отрасли «Наука и научное обслуживание».

Было предусмотрено также, что потребности высших учебных заведений и межвузовских центров обслуживания научных исследований в научных приборах, оборудовании, комплек-

тующих изделиях и материалах будут удовлетворяться в первоочередном порядке, а образцы новых приборов, оборудования и другой новой техники должны были поставляться высшим учебным заведениям из первых установочных партий.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по вычислительной технике и информатике, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик было предложено обеспечивать информационное обслуживание высших учебных заведений по их заявкам силами общегосударственных центров, отраслевых и республиканских органов научно-технической информации, в том числе национального центра автоматизированного обмена информацией с зарубежными сетями ЭВМ и банками данных.

Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Главному комитету Выставки достижений народного хозяйства СССР, Всесоюзному обществу «Знание» было рекомендовано усилить пропаганду достижений высших учебных заведений в развитии науки и техники и накопленного ими положительного опыта внедрения результатов научных исследований в производство и учебный процесс, широко освещать деятельность передовых коллективов высших учебных заведений по выполнению решений XXVII съезда КПСС, направленных на дальнейшее ускорение научно-технического прогресса.

В ЦК КПСС, Совете Министров СССР и ВЦСПС. О повышении заработной платы работников высших учебных заведений

Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС приняли постановление «О повышении заработной платы работников высших учебных заведений».

Постановлением было предусмотрено введение новых повышенных ставок заработной платы и должностных окладов работников высших учебных заведений: заведующих кафедрами, профессоров, доцентов преподавателей, ассистентов, а также руководящих работников, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала, специалистов и служащих, работников учебно-производственных и учебных мастерских, учебно-методических и методических кабинетов. Руководителям вузов было предоставлено право по согласованию с профсоюзными комитетами:

устанавливать для работников (кроме профессорско-преподавательского состава) доплаты за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания или увеличение объема выполняемых работ без ограничения перечнями совмещаемых профессий (должностей) в размере до 50 процентов должностного оклада (ставки) по основной работе, а также доплаты за выполнение наряду с основной работой обязанностей временно отсутствующего работника. При этом было определено, что доплата за выполнение обязанностей временно отсутствующих руководителей их штатными заместителями не производится;

вводить для руководителей подразделений, специалистов и служащих (кроме профессорско-преподавательского состава) надбавки за высокие достижения в труде или за выполнение особо важной работы на срок ее проведения в размере до 30 процентов должного оклада за счет и в пределах экономии по фонду заработной платы соответствующей категории работников. Было указано, что надбавки устанавливались не более чем на один год, а при ухудшении показателей работы они уменьшались или отменялись полностью.

Было установлено, что очередное повышение окладов работников из числа профессорско-преподавательского состава производится на основе их аттестации с учетом роста квалификации, результатов научно-педагогической деятельности и в зависимости от стажа работы. Преподавателям, не прошедшим аттестацию, через год назначалась повторная аттестация. Вопрос о замещении должности лицами, получившими при повторной аттестации отрицательное заключение, решался советом высшего учебного заведения.

Руководителям высших учебных заведений было разрешено определять в пределах установленных численности и фонда заработной платы работников количество лиц, принимаемых на условиях штатного совместительства на должности профессорско – преподавательского состава.

Было определено, что должностные оклады работников из числа профессорско-преподавательского состава, административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала устанавливались без соблюдения средних окладов по схеме должностных окладов в пределах планового фонда заработной платы учебного заведения.

Ректорам высших учебных заведений было предоставлено право устанавливать по согласованию с профсоюзными комитетами инженерно-техническим работникам и учебно-вспомогательному персоналу доплаты в размере до 10 процентов тарифной ставки (оклада) при занятости на работах

с вредными условиями труда и до 15 процентов – на работах с особо вредными условиями труда. Было предусмотрено устанавливать эти доплаты по результатам аттестации рабочих мест и начислять их за время фактической занятости работника, если он занят на указан-

ных работах не менее 50 процентов рабочего времени за расчетный период. При последующей рационализации рабочих мест и улучшении условий труда доплаты уменьшались или отменялись полностью.

Было установлено, что начиная с 1988 года высшим учебным заведениям не утверждались лимиты численности работников аппарата управления, а также предельные ассигнования на содержание работников аппарата управления. Начиная с 1 января 1988 года для руководящих, инженерно-технических работников и служащих вузов вводился норматив фонда заработной платы.

В высших учебных заведениях вводилось премирование работников, добившихся наиболее высоких результатов в повышении эффективности и качества учебной, воспитательной, научно-исследовательской и хозяйственной работы. Было установлено, что на эти цели могло расходоваться до двух процентов планового фонда заработной платы. Размер премии, выплачиваемой одному работнику, не должен был превышать 0,4 должностного оклада (ставки) в расчете на месяц. Положение о премировании утверждалось руководителями учебных заведений по согласованию с профсоюзными комитетами.

Было предусмотрено, что экономия по фонду заработной платы (за исключением ассигнований, выделенных на оплату труда работников вновь вводимых в действие объектов), полученная высшими учебными заведениями в течение года, изъятию не подлежала. Фонд заработной платы на последующие годы не уменьшался на сумму экономии, полученной в предшествующие годы.

Было установлено, что действие настоящего постановления распространялось на учебные заведения, приравненные по оплате труда работников к вузам, независимо от их ведомственной подчиненности, а также на институты (факультеты) повышения квалификации и переподготовку руководящих работников и специалистов народного хозяйства.

Было определено, что с введением новых окладов и ставок в соответствии с настоящим постановлением другие действовавшие условия оплаты труда работников, а также порядок применения окладов (ставок) сохранялись (за исключением изменений, предусмотренных настоящим постановлением). В тех случаях, когда вновь вводимые оклады и ставки (с учетом коэффициентов, повышений, надбавок, доплат и льгот) ниже действующих окладов и ставок (с учетом коэффициентов, повышений, надбавок, доплат и льгот), работникам за период их работы в данном учреждении этой же или высшей должности было предусмотрено выплачивать соответствующую разницу в заработной плате (с учетом льгот), если снижение не являлось результатом аттестации.

Новые условия оплаты труда, предусмотренные настоящим постановлением, было намерено внести и осуществить поэтапно с 1 сентября 1987 года по 1992 год.

Были намечены дополнительные меры по улучшению пенсионного обеспечения профессоров и доцентов, работавших в высших учебных заведениях. Профессорам, докторам наук и доцентам высших учебных заведений и институтов (факультетов) повышения квалификации и переподготовки кадров при переходе на пенсию было разрешено вести в этих учебных заведениях преподавательскую работу по срочному договору с оплатой, не превышающей 0,25 оклада по штатной должности, или почасовой оплатой, но не более 350 рублей в месяц вместе с пенсией.

Часть дополнительных средств, необходимых для введения в соответствии с настоящим постановлением новых условий оплаты труда работников, в размере не менее 3,5 процента планового фонда заработной платы высших учебных заведений и институтов (факультетов) повышения квалификации и переподготовки кадров должна была быть изыскана Советами Министров союзных республик, министерствами и ведомствами СССР за счет улучшения организации и нормирования труда, устранения штатных излишеств, повышения эффектив-

ности работы, проведения других мероприятий, направленных на экономию фонда заработной платы.

Руководителям вузов было предоставлено право направлять экономию по фонду заработной платы на повышение должностных окладов (ставок) работников и выплату им надбавок.

Госплану СССР и Министерству финансов СССР было предложено с учетом представляемых в установленном порядке расчетов выделять дополнительно Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР фонд заработной платы и ассигнования в связи с введением новых условий оплаты труда, указанных в настоящем постановлении, в пределах средств, предусматриваемых в государственных планах экономического и социального развития СССР и государственных бюджетах СССР.

В ЦК КПСС, Совете Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ. О мерах по улучшению материальных и жилищно-бытовых условий аспирантов, студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений

Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ приняли постановление «О мерах по улучшению материальных и жилищно-бытовых условий аспирантов, студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений». Постановление было направлено на стимулирование учебной работы, творческой активности аспирантов, студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений, создание им необходимых жилищно-бытовых условий.

Было намечено повысить с 1 сентября 1987 года стипендии:

студентам высших и учащимся средних специальных учебных заведений, имевшим по результатам экзаменационной сессии только отличные оценки, – на 50 процентов, только хорошие и отличные оценки – на 25 процентов;

аспирантам высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, установив их в следующих размерах в месяц:

выпускникам вузов и лицам, поступившим в аспирантуру с практической работы со стажем до трех лет, в первый год обучения — 110 рублей, во второй и третий – 120 рублей;

лицам, поступившим в аспирантуру с практической работы со стажем более трех лет, в первый год обучения – 130 рублей, во второй – 140 рублей и в третий — 150 рублей; имевшим до поступления в аспирантуру среднюю заработную плату 150 рублей и более, – 150 рублей во все годы обучения.

Одновременно было намечено установить повышенные размеры именных стипендий:

имени В. И. Ленина и имени Карла Маркса для студентов высших учебных заведений — 130 рублей в месяц;

имени В. И. Ленина для учащихся средних специальных учебных заведений – 90 рублей в месяц;

имени выдающихся партийных, государственных и общественных деятелей, деятелей науки, техники и культуры для студентов высших учебных заведений, учрежденные решениями правительства СССР, – 110 рублей в месяц и решениями Советов Министров союзных республик – 100 рублей в месяц;

имени В. И. Ленина и имени Карла Маркса для аспирантов высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений – 180 рублей в месяц.

Было принято предложение ЦК ВЛКСМ об установлении с 1 сентября 1987 г. повышенных стипендий имени Ленинского комсомола для студентов высших учебных заведений в размере 100 рублей в месяц и для учащихся средних специальных учебных заведений – 80 рублей в месяц с выплатой стипендий за счет средств ЦК ВЛКСМ.

Студентам высших и учащимся средних специальных учебных заведений – Героям Советского Союза и Героям Социалистического Труда устанавливалась с 1 сентября 1987 года специальная стипендия в размере 100 рублей в месяц.

Специальные стипендии предусмотрено было установить также студентам высших и учащимся средних специальных учебных заведений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также студентам и учащимся, находившимся на полном государственном обеспечении.

Было определено, что назначение стипендий студентам и учащимся производилось руководителями учебных заведений с участием студенческих, профсоюзных и комсомольских организаций, коллективов учебных групп.

Ректорам высших и директорам средних специальных учебных заведений совместно с комсомольскими и профсоюзными организациями и органами студенческого самоуправления было разрешено использовать до 5 процентов общего стипендиального фонда учебного заведения для оказания материальной помощи временно нуждавшимся студентам и учащимся и для поощрения за высокие результаты в учебной, научной, конструкторской работе и общественно полезном труде. Было разрешено также устанавливать студентам персональные стипендии ученого совета вуза в размере до 90 рублей за особые успехи в изучении отдельных дисциплин и научно-техническом творчестве.

Госплану СССР и Министерству финансов СССР было предложено при разработке годовых планов и бюджета предусматривать начиная с 1991 года выделение средств для постепенного обеспечения в тринадцатой пятилетке стипендиями за счет государственного бюджета всех успевающих студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений, обучавшихся с отрывом от производства.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик было разрешено расходовать средства стипендиального фонда при увеличении числа студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений, получавших стипендию за счет средств предприятий и организаций, направивших их на учебу, на выплату стипендий, установленных настоящим постановлением.

Успевающим студентам и учащимся, направленным на учебу предприятиями и организациями, было предусмотрено выплачивать с 1 сентября 1987 года стипендию за счет средств соответствующих предприятий и организаций на 30 процентов выше, а при стаже работы более трех лет на 50 процентов выше государственной стипендии, но не свыше 100 рублей в месяц.

Постановлением было предусмотрено принять меры к улучшению жилищно-бытовых условий аспирантов, студентов и учащихся, ускорить строительство общежитий, с тем чтобы к 2000 году полностью удовлетворить потребности учебных заведений в общежитиях. Госстрою СССР совместно с Министерством высшего и среднего специального образования СССР было поручено пересмотреть с учетом современных архитектурных и эстетических требований перечень и расширить номенклатуру действующих типовых проектов общежитий. Было установлено, что впредь общежития должны были строиться комплексно на основе новых типовых проектов, предусматривающих необходимые помещения для самостоятельной работы, организации культурного досуга и бытового обслуживания аспирантов, студентов и учащихся. Было предусмотрено также разработать типовые проекты общежитий для семейных студентов.

Исполкомам Советов народных депутатов, министерствам и ведомствам было предложено предусматривать в районах сосредоточения учебных заведений и в крупных студенческих городках строительство домов культуры, стадионов и других спортивных сооружений, библиотек, предприятий службы быта, используя для этих целей кооперирование средств. Не допускать использования зданий студенческих общежития не по прямому назначению, завершить в двенадцатой пятилетке отселение из студенческих общежитий посторонних лиц и организаций.

Советам Министров союзных республик, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, министерствам и ведомствам СССР, имевшим высшие и средние специальные учебные заведения, Министерству торговли СССР, Госагропрому СССР и Центросоюзу было поручено:

принять меры к устранению имевшихся серьезных недостатков в организации питания аспирантов, студентов и учащихся;

продолжить работу по созданию в крупных вузах и вузовских центрах комбинатов и объединений общественного питания, предприятий торговли, совершенствовать формы и методы обслуживания;

обеспечить снабжение предприятий общественного питания при учебных заведениях высококачественными продуктами для полноценного питания;

ввести для студентов и учащихся (в первую очередь по медицинским показаниям) одноразовое горячее питание – обед со скидкой до 50 процентов его стоимости. Были определены источники финансирования указанного льготного питания.

Было предложено ускорять развитие материально-технической базы предприятий общественного питания учебных заведений за счет строительства новых и реконструкции действующих столовых и буфетов, обеспечить оснащение их необходимым холодильным и технологическим оборудованием, мебелью, инвентарем и посудой.

Советам Министров союзных республик, исполкомам Советов народных депутатов было поручено улучшить коммунально-бытовое обслуживание студентов и учащихся, для чего, в частности, организовать при учебных заведениях и общежитиях комплексные приемные пункты бытового обслуживания, пошивочные и ремонтные мастерские, парикмахерские, пункты проката бытового и спортивного инвентаря.

Важной задачей Министерства высшего и среднего специального образования СССР, Министерства здравоохранения СССР, министерств и ведомств СССР, имевших учебные заведения, Советов Министров союзных республик, высших и средних специальных учебных заведений, профсоюзных органов было признано укрепление здоровья аспирантов, студентов и учащихся, улучшение их гигиенического воспитания, утверждение здорового образа жизни. В этих целях было предусмотрено повысить эффективность работы и укрепить материально-техническую базу студенческих поликлиник, медико-санитарных частей учебных заведений, других лечебно-профилактических учреждений, улучшить качество профилактических осмотров и обеспечить ежегодную диспансеризацию аспирантов, студентов и учащихся, полностью укомплектовать штаты студенческих поликлиник квалифицированным медицинским персоналом. Было намечено осуществить мероприятия по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения студентов и учащихся.

В целях охвата всей учащейся молодежи занятиями физической культурой и спортом соответствующим министерствам и ведомствам было предложено повысить качество и эффективность учебных занятий, активизировать неучебные формы физкультурно-оздоровительной работы среди учащихся и студентов, создать необходимые условия для ежедневных занятий физической культурой и спортом, особенно в общежитиях, принять меры к развитию материально-технической базы физической культуры и спорта в учебных заведениях.

ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомам и обкомам комсомола, Министерству высшего и среднего специального образования СССР было предложено обеспечить активное участие студентов и учащихся в выполнении мероприятий по созданию необходимых культурно-бытовых условий, улучшению организации досуга и физкультурно-оздоровительной работы среди студентов и учащихся. Шире привлекать студенческую молодежь к укреплению материальной базы, строительству и благоустройству объектов социально-культурного и бытового назначения высших и средних специальных учебных заведений. Было рекомендовано ежегодно направлять на сооружение этих объектов студенческие строительные отряды.

Было принято предложение ВЦСПС о выделении высшим учебным заведениям бесплатных туристических путевок для поощрения победителей смотров-конкурсов, а также средств на приобретение культурного, спортивного инвентаря и оборудования.

В ЦК КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О мерах по дальнейшему совершенствованию работы жилищно-коммунального хозяйства в стране

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы жилищно-коммунального хозяйства в стране».

В постановлении было отмечено, что в результате осуществления крупномасштабного жилищного строительства и развития коммунального хозяйства постоянно улучшались жилищные условия и обслуживание населения. Жилищно-коммунальное хозяйство превратилось в крупную отрасль социальной сферы, в которой была сосредоточена четвертая часть основных фондов страны.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали ЦК компартий союзных республик, краевые, областные, городские и районные комитеты партии, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов, министерства и ведомства, руководителей и партийные организации учреждений, трудовые коллективы жилищно-коммунальных предприятий обеспечить дальнейшее совершенствование работы жилищно-коммунального хозяйства и значительное улучшение обслуживания населения. Добиваться быстрее устранения имевшихся недостатков, обеспечения опережающего строительства объектов коммунального назначения. Считать одной из важнейших социальных задач превращение жилищно-коммунального хозяйства в высокомеханизированную и надежно работающую отрасль народного хозяйства.

Осуществить меры по укомплектованию предприятий жилищно-коммунального хозяйства квалифицированными кадрами, созданию для них необходимых производственных и жилищно-бытовых условий, повысить уровень производственной культуры и профессионального мастерства работников, ответственность за результаты своего труда.

К участию в работах по обеспечению сохранности и образцового содержания жилых домов и объектов коммунального и социально-культурного назначения, благоустройству придомовых территорий широко привлекать население и трудовые коллективы предприятий, используя прогрессивный опыт организации таких работ, имевшийся у нас и в социалистических странах.

Было установлено, что Советы Министров союзных республик несли полную ответственность за состояние и комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства. На Госстрой СССР была возложена ответственность за обеспечение научно-технического прогресса в этой отрасли.

Было признано необходимым ускорить передачу в ведение местных Советов народных депутатов городского жилищного фонда, находящегося на балансе предприятий, учреждений и организаций министерств и ведомств, а также объектов и инженерных сетей коммунального назначения, не связанных с обслуживанием промышленных предприятий.

Было дано поручение Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР создать в 1987—1988 годах городские аварийно-технические службы для централизованного обеспечения работ по устранению неисправностей и аварий в жилищном фонде и на объектах коммунального и социально-культурного назначения, сосредоточив в них необходимые резервы материальных ресурсов и технику общего назначения, хозрасчетные подразделения по наладке, обслуживанию и ремонту технических средств автоматики и телемеханики, используемых в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также единые службы защиты инженерных коммуникаций от электрохимической коррозии.

В целях совершенствования планирования и финансирования жилищно-коммунального хозяйства Госплану СССР, Госснабу СССР, Госстрою СССР, министерствам и ведомствам СССР было предложено предусматривать в проектах пятилетних и годовых планов экономического и социального развития союзных республик комплексное развитие городов, удовлетворение потребности жилищно-коммунального хозяйства в материально-технических ресурсах на ремонтно-эксплуатационные нужды, включая ресурсы на замену аварийных трубопроводов теплоснабжения, водоснабжения и газоснабжения. Было поручено также, начиная с тринадцатой пятилетки, выделять на коммунальное строительство в городах капитальные вложения в объеме, составляющем не менее одной трети от капитальных вложений на жилищное строительство.

Было намечено осуществить перевод предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства на новые методы хозяйствования. При этом предусмотреть систему дополнительных мер по расширению их прав и повышению ответственности за конечные результаты работы, обеспечению заинтересованности трудовых коллективов в качестве оказываемых населению услуг, а также в экономии материально-технических ресурсов.

Для улучшения материально-технического обеспечения и внедрения достижений научно-технического прогресса в жилищно-коммунальное хозяйство соответствующим министерствам и ведомствам было поручено начиная с 1988 года выделять ресурсы, механизмы и транспортные средства, исходя из утвержденных норм, а произведенную в республиках сверхплановую продукцию для нужд этой отрасли было разрешено оставлять в распоряжении Советов Министров союзных республик, Мосгорисполкома и Ленгорисполкома.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР отметили, что Министерство строительного, дорожного и коммунального машиностроения СССР, Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР и Министерство черной металлургии СССР проявили недисциплинированность в выполнении предусмотренных ранее заданий по производству машин, механизмов, оборудования и приборов, труб для тепловых сетей. На предстоящие годы были установлены конкретные объемы и номенклатура производства указанной продукции, а также утверждены задания по разработке, испытанию и освоению серийного производства новых видов коммунальной техники. Было намечено начиная с 1988 года увеличить производство высококачественных машин, оборудования и приборов для жилищно-коммунального хозяйства, имея в виду полное удовлетворение потребности в них отрасли в тринадцатой пятилетке.

Были определены задания по проведению первоочередных мероприятий, направленных на повышение надежности городских систем энерго- и теплоснабжения, обеспечение их устойчивой работы, особенно в осенне-зимний период, полную замену аварийных тепловых сетей и своевременное проведение ремонтно-профилактических работ.

Министерствам жилищно-коммунального хозяйства союзных республик было предоставлено право осуществлять контроль за техническим состоянием и подготовкой к работе в зимних условиях объектов коммунального и теплоэнергетического хозяйства независимо от их ведомственной подчиненности.

Было намечено осуществить комплекс мер по совершенствованию организации работ по эксплуатации, ремонту и реконструкции жилищного фонда, объектов социально-культурного назначения, в том числе создание подрядных специализированных ремонтно-строительных организаций для выполнения в городах и поселках городского типа работ по реконструкции и капитальному ремонту жилых домов (независимо от их ведомственной подчиненности) и других объектов социальной сферы местных Советов народных депутатов.

В постановлении были определены меры по улучшению условий труда работников жилищно-коммунального хозяйства, повышению их заинтересованности в обеспечении высо-

кого качества выпускаемой продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, а также подготовки кадров для этой отрасли.

XX СЪЕЗД ВСЕСОЮЗНОГО ЛЕНИНСКОГО КОММУНИСТИЧЕСКОГО СОЮЗА МОЛОДЕЖИ

Представители более чем 40-миллионного отряда комсомолии страны собрались на XX съезд ВЛКСМ. Он открылся 15 апреля в Москве, в Кремлевском Дворце съездов. Сюда пришло более 4.800 делегатов.

В Центральном Комитете КПСС. Об организаторской работе Алтайского крайкома КПСС по внедрению в сельскохозяйственное производство хозяйственного расчета и прогрессивных форм организации труда

Центральный Комитат КПСС принял постановление «Об организаторской работе Алтайского крайкома КПСС по внедрению в сельскохозяйственное производство хозяйственного расчета и прогрессивных форм организации труда».

В постановлении было отмечено, что организаторская работа Алтайского крайкома, горкомов и райкомов КПСС, первичных партийных организаций, руководителей колхозов, совхозов, других предприятий и организаций агропромышленного комплекса по освоению новых экономических методов хозяйствовании не соответствовала требованиям XXVII съезда партии и январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС.

Партийные, советские и хозяйственные органы края неглубоко вникали в экономику сельскохозяйственного производства, продолжали оценивать деятельность колхозов и совхозов по количественным показателям, недостаточно анализировали, какой ценой они были достигнуты. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции велось на экстенсивной основе.

Крайком партии недостаточно критически оценивал положение дел с внедрением прогрессивных форм организации и стимулирования труда, не предъявлял высокой требовательности к руководителям и специалистам хозяйств, агропромышленных органов за освоение новых методов хозяйствования, применение в производстве достижений научно-технического прогресса и передового опыта.

Партийные и советские органы, агропромышленные комитеты и объединения края не приняли действенных мер по организации выполнения постановления ЦК КПСС от 6 декабря 1986 года о повышении производительности труда в сельском хозяйстве, не добились решительного ускорения перехода всех колхозов, совхозов и других предприятий на хозяйственные принципы работы.

ЦК КПСС считал недопустимым, что ряд секретарей, многие работники аппарата райкомов и горкомов партии, агропромышленных объединений, руководители и специалисты колхозов и совхозов слабо владели экономическими методами управления, конкретную организаторскую работу в трудовых коллективах нередко подменяли принятием постановлений призывного характера и различного рода указаниями. Все еще не были изжиты факты мелочной опеки руководителей и специалистов, администрирования, необоснованного и некомпетентного вмешательства в дела предприятий.

Партийные комитеты, агропромышленные объединения не проявляли должной настойчивости в том, чтобы накопленный в отдельных колхозах и совхозах опыт применения хозяйственного хозрасчета с чековой системой контроля затрат, коллективного и семейного подряда, отраслевой структуры управления, интенсивных технологий в земледелии и животноводстве, оплаты труда от валового дохода быстрее становился достоянием всех трудовых коллективов. Только в трех процентах хозяйств был освоен сквозной подряд с переводом всех работников на оплату труда от конечных результатов.

Большим тормозом в работе по внедрению в производство хозрасчета и коллективного подряда являлась укоренившаяся в крае порочная практика частой сменяемости руководителей и специалистов хозяйств и их подразделений. За годы одиннадцатой пятилетки в Волчи-

хинском, Павловском, Тальменском и Тюменцевском районах практически были заменены все председатели колхозов и директора совхозов.

Применение экономических методов хозяйствования не сопровождалось коренным улучшением всей системы организации и оплаты труда, совершенствованием производственных связей между подразделениями, зачастую не сочеталось с внедрением интенсивных технологий, углублением специализации и кооперирования в сельском хозяйстве, цеховой системы управления в колхозах и совхозах. Фактические затраты на производство продукции намного превышали плановые, росла ее себестоимость, снижались рентабельность производства и отдача от созданного на селе потенциала. За период с 1983 года задолженность колхозов и совхозов по ссудам Госбанка СССР возросла на 23 процента. Особенно низкая эффективность сельскохозяйственного производства в Чарышском, Целинном, Солтонском, Солонешенском, Ельцовском и других районах.

Более половины хозяйств являлись убыточными и низкорентабельными, однако в крае не было четкой программы по преодолению их отставания, переводу всех предприятий агропромышленного комплекса на самоокупаемость и самофинансирование. Не выполнялись задания Продовольственной программы, особенно по производству зерна. Ежегодно колхозы и совхозы Алтая получали сотни тысяч тонн зерна из государственных ресурсов на кормовые цели для животноводства. Население городов и промышленных центров недостаточно обеспечивалось овощами, мясными и молочными продуктами.

ЦК КПСС обязал Алтайский крайком партии устранить имевшиеся серьезные недостатки в организации выполнения постановления ЦК КПСС «О неотложных мерах по повышению производительности труда в сельском хозяйстве на основе внедрения рациональных форм его организации и хозрасчета». Сосредоточить усилия партийных комитетов, советских и хозяйственных органов, профсоюзных и комсомольских организаций, всех кадров агропромышленного комплекса на освоении в каждом колхозе и совхозе, их производственных подразделениях хозяйственного расчета и коллективного подряда как важнейших экономических инструментов повышения эффективности производства.

Было обращено внимание партийных комитетов, первичных партийных организаций, исполкомов краевого, Горно-Алтайского областного, городских и районных Советов народных депутатов, агропромышленных объединений, хозяйственных руководителей края на необходимость придания этой ответственной работе системного, планового характера, не допускать кампанейщины и формализма, заботиться о постоянном углублении развития и повышении действенности хозрасчетных отношений. Значительно улучшить работу плано-экономических и бухгалтерских служб, укрепить их квалифицированными специалистами. Активизировать деятельность бюро экономического анализа и балансовых комиссий в повышении эффективности сельскохозяйственного производства.

Широкое применение экономических методов хозяйствования, прогрессивных форм организации труда вести в тесной взаимосвязи с освоением интенсивных технологий в земледелии и животноводстве, межхозяйственной и внутрихозяйственной специализации сельскохозяйственного производства, обеспечивая на этой основе перевод в кратчайшие сроки всех хозяйств на самоокупаемость, а по мере создания необходимых предпосылок – на самофинансирование. Усилить внимание к работе по преодолению отставания низкорентабельных и убыточных хозяйств, осуществить эффективные меры по подъему их экономики.

Алтайскому крайкому, горкомам и райкомам партии принять решительные меры по ускорению перестройки стиля и методов всей организаторской и политической работы с тем, чтобы в новых условиях хозяйствования коренным образом улучшить экономическое образование кадров, всемерно развивать их инициативу и предприимчивость, воспитывать умение рачительно хозяйствовать. Активнее формировать экономическое мышление кадров, добиваясь глубокого овладения ими современными методами ведения производства, передовыми техно-

логиями, а также организацией планирования, финансирования, материально-технического обеспечения с быстрейшим освоением вновь вводимых нормативов.

Работу партийных, советских, агропромышленных органов, колхозов и совхозов по переводу сельского хозяйства на подлинный хозрасчет подчинить выполнению и перевыполнению планов продажи государству продукции земледелия и животноводства, снижению затрат на ее производство, улучшению качества сельскохозяйственной продукции.

ЦК КПСС потребовал от Госагропрома РСФСР и его органов на местах более настойчиво совершенствовать работу всех звеньев агропрома республики, теснее увязывать свою деятельность с оказанием практической помощи колхозам и совхозам во внедрении хозяйственного расчета и подряда в сочетании с интенсивными технологиями. Повысить роль и ответственность научных учреждений республики в усилении интенсификации сельскохозяйственного производства, углублении исследований в области управления, организации и стимулирования труда, ускорении внедрения научных разработок и передового опыта в практику.

В Центральном Комитете КПСС. О движении за коллективную гарантию трудовой и общественной дисциплины

ЦК КПСС рассмотрел вопрос «О движении за коллективную гарантию трудовой и общественной дисциплины».

В принятом постановлении отмечалось, что в различных отраслях народного хозяйства страны все более широкое распространение получало движение «Трудовой и общественной дисциплине – гарантию коллектива». В промышленности и строительстве в нем участвовали примерно 15 процентов бригад с числом работающих около 8 миллионов человек.

Движение было рождено творчеством трудящихся. На протяжении восемнадцати лет на Северском трубном заводе им. Ф. А. Меркулова Свердловской области бригады принимали обязательства о коллективной моральной и материальной ответственности за состояние трудовой и общественной дисциплины. При отсутствии в коллективах каких-либо нарушений применялись различные формы материального и морального поощрения, в частности увеличивалось вознаграждение по итогам работы за год. В случае нарушения производственной или общественной дисциплины отдельными работниками коллективы бригад с добровольного согласия всех их членов отказывались от части материального вознаграждения. За время работы бригад по принципу коллективной ответственности потери рабочего времени на заводе сократились в семь, а прогулы – в восемь раз, нарушения

общественного порядка уменьшились вдвое, а текучесть кадров – на 30 процентов.

Партийные, советские, хозяйственные органы Свердловской области своевременно оценили общественно-политическую и народнохозяйственную значимость начинания рабочих, по-деловому поддержали его. Инициатива бригад была подкреплена конкретными мерами по улучшению технологии и организации производства, условий труда и быта, получила широкое распространение. Этим движением в области было охвачено более 1,5 тыс. предприятий и организаций, около 24 тыс. бригад, объединявших свыше 300 тыс. рабочих. В бригадах, участвовавших в движении, потери рабочего времени из-за прогулов почти в 3—5 раз ниже, чем в остальных коллективах.

Совершенствуя формы и углубляя содержание движения, многие бригады принимали на себя коллективную ответственность за обеспечение строгого соблюдения не только трудовой, но и технологической дисциплины, за высокое качество выпускаемой продукции, выполняемых работ, рациональное использование машин и оборудования, утверждение трезвого образа жизни.

Направленность и характер этого движения отвечали установкам апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, XXVII съезда КПСС, январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС на перестройку хозяйственного механизма, эффективное использование всех форм непосредственной демократии в сфере производства, расширение прямого участия трудящихся в управлении, всемерное развитие их инициативы и творчества в осуществлении задач ускорения социально-экономического прогресса страны.

ЦК КПСС придавал важное значение тому, что движение за коллективную гарантию дисциплины получало все более активную поддержку трудящихся, само движение служило конкретным опытом производственного самоуправления, укрепления коллективистских отношений, нравственного воспитания человека, общественного контроля за мерой труда и потребления. Меры коллективного характера оказывали эффективное воздействие на нарушителей трудовой и общественной дисциплины. Положительные результаты применения коллективной гарантии дали также на предприятиях и в производственных объединениях Татарской

АССР, Красноярского края, Калужской, Куйбышевской, Челябинской областей. Наибольший размах движение приобрело в связи с принятыми партией мерами по укреплению дисциплины, порядка и утверждению трезвого образа жизни.

Вместе с тем в ряде мест партийные, профсоюзные организации, хозяйственные руководители недооценивали значение этого движения, занимали выжидательную позицию. В организации этой работы допускались формальный подход, поспешность, администрирование, принимаемые коллективами обязательства не подкреплялись организационно-экономическими и идейно-воспитательными мерами.

ЦК КПСС одобрил инициативу передовых бригад и целенаправленную работу Свердловской областной партийной организации по развитию движения за коллективную гарантию трудовой и общественной дисциплины.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.