

Борис Мирошин

Мой адрес – Советский Союз

Том 5. Часть 4

Борис Мирошин

**Мой адрес – Советский
Союз. Том 5. Часть 4**

«Издательские решения»

Мирошин Б.

Мой адрес – Советский Союз. Том 5. Часть 4 / Б. Мирошин —
«Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-961261-8

В четвертой части тома 5 приводятся документы и материалы о жизни в СССР в эпоху Горбачева. Важнейшим событием 1988 года стала XIX партийная конференция КПСС, наметившая пути демократизации советской политической системы. В это время автор, продолжая работать председателем Советского райисполкома города Орска, испытывал на себе давление партийного аппарата, вплоть до снятия с должности и исключения из партии.

ISBN 978-5-44-961261-8

© Мирошин Б.
© Издательские решения

Содержание

1988 год	7
В ЦК КПСС, Совете Министров СССР и ВЦСПС. Об обеспечении эффективной занятости населения, совершенствовании системы трудоустройства и усилении социальных гарантий для трудящихся	15
Об итогах выполнения Государственного плана экономического и социального развития СССР в 1987 году	21
I. Общеэкономические показатели развития народного хозяйства	21
II. Интенсификация общественного производства	23
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС	24
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА	27
РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ	28
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ	29
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА	30
III. Развитие материального производства	31
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	32
IV. Социальное развитие и повышение уровня жизни народа	42
ОПЛАТА ТРУДА И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ	43
ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ	44
ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО	46
НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА	47
ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ	48
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	49
В ЦК КПСС и Совете Министров СССР. О первоочередных мерах по улучшению использования водных ресурсов в стране	50
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе Киевской городской партийной организации по выполнению решений XXVII съезда КПСС	53
В Комиссии Политбюро ЦК КПСС по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями, имевшими место в период 30-40-х и начала 50-х годов	57
Дело тт. Бухарина и Рыкова. Резолюция Пленума ЦК ВКП (б) по докладу т. Ежова. 27 февраля 1937 г.	63
Пленум ЦК КПСС. О ходе перестройки средней и высшей школы и задачах партии по ее осуществлению	64
Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС от 18 февраля 1988 года. О ХОДЕ ПЕРЕСТРОЙКИ СРЕДНЕЙ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	66
I	67
II	68
III	71
IV	73
В Центральном Комитете КПСС и Совете Министров СССР. О мерах по ускорению развития индивидуального жилищного строительства	76

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. Итоги Всесоюзного сбора молодых воинов запаса	79
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе партийных, советских и хозяйственных органов Ростовской области по выполнению решений XXVII съезда КПСС о повышении продуктивности и устойчивости земледелия	81
ПОСТАНОВЛЕНИЕ Четвертого Всесоюзного съезда колхозников о проекте Закона СССР «О кооперации в СССР» и изменениях в Примерном уставе колхоза	84
В Комиссии Политбюро ЦК КПСС по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями, имевшими место в период 30-40-х и начала 50-х годов	85
В Центральном Комитете КПСС. Об обеспечении строительства материальными ресурсами в 1987 – 1988 годах	91
В Центральном Комитете КПСС. Об опыте работы Норильского горкома партии и администрации Норильского горно-металлургического комбината по реализации установок XXVII съезда КПСС, направленных на обеспечение трудящихся услугами	93
В Центральном Комитете КПСС. О состоянии борьбы с преступностью в стране и дополнительных мерах по предупреждению правонарушений	96
В ЦК КПСС и Совете Министров СССР. О мерах по ускорению развития жилищной кооперации	99
Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О присуждении Ленинских премий 1988 года в области литературы, искусства и архитектуры	103
В Центральном Комитете КПСС. О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры	104
В Центральном Комитете КПСС. Об организаторской работе Курганской областной партийной организации по социальному развитию села	107
Пленум ЦК КПСС. О проекте Тезисов ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции	110
ТЕЗИСЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС к XIX ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ. (Одобрены Пленумом ЦК КПСС 23 мая 1988 года)	111
Девятая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва	126
В Совете Министров СССР и ВЦСПС. О дополнительных мерах по улучшению условий жизни ветеранов войны и труда	127
Конец ознакомительного фрагмента.	130

Мой адрес – Советский Союз

Том 5. Часть 4

Борис Мирошин

© Борис Мирошин, 2019

ISBN 978-5-4496-1261-8 (т. 4)

ISBN 978-5-4496-1169-7

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

В моем рассказе приводятся ссылки на некоторые документы или более-менее полное их изложение¹, говорится о некоторых событиях, которые происходили в моей стране, СССР, которой теперь уже нет.

Хочу специально обратить внимание и подчеркнуть, что эти факты я привожу с той их оценкой, с тем их восприятием, которые были присущи Коммунистической партии Советского Союза, Правительству СССР и большинству населения страны в те годы, без их оценки с позиций сегодняшнего дня. Это важно понимать, потому что оценивать прошлое сегодняшними глазами, означает не понимать того, как это воспринималось тогда. Это значит не понимать, почему принимались те или иные решения, почему руководство страны и её граждане поступали так, а не иначе.

Судить с позиции сегодняшнего дня всегда проще, но слишком часто это приводит к субъективным оценкам, не имеющим ничего общего с реальными фактами, событиями и мотивами их совершения.

Изложение событий, фактов и документов тех лет помогут вам, моим потомкам, лучше понять те условия, в которых мне довелось жить. Они станут как бы декорациями сцены, на которой происходила грандиозная постановка о жизни целой страны.

¹ Здесь и далее цитирование постановлений ЦК КПСС, правительства, докладов и выступлений политических и государственных деятелей приводится по текстам газеты «Правда», «Известия». См.: Российская государственная библиотека. Удаленные сетевые ресурсы. <http://olden.rsl.ru/ru/networkresources> Фотографии, кроме личных, взяты в свободном доступе в Интернете.

1988 год

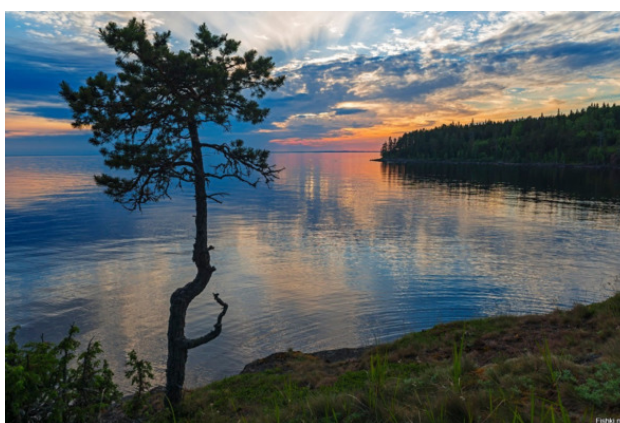
В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС И СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР. О коренной перестройке дела охраны природы в стране

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О коренной перестройке дела охраны природы в стране».



Озеро Байкал

В постановлении отмечалось, что после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС в условиях возросшей социальной активности и заинтересованности всех слоев населения в улучшении состояния окружающей среды, рациональном использовании и воспроизводстве природных богатств были приняты принципиально важные решения партии и правительства по оздоровлению экологической обстановке во многих промышленных центрах и регионах страны. Всенародную поддержку получили конкретные меры, которые предстояло осуществить уже в текущей пятилетке по защите от загрязнения бассейнов озер Ладожское и Байкал, постановления о прекращении работ по переброске части стока северных и сибирских рек и об охране уникальных памятников природы и культуры.



Ладожское озеро

Вместе с тем в природоохранной деятельности министерств, ведомств СССР, Советов Министров союзных республик, советских и хозяйственных органов имели место серьезные недостатки. Не обеспечивался комплексный подход к решению вопросов охраны природы и рационального использования природных ресурсов. Развитие производительных сил

в различных регионах страны осуществлялось без должного учета экологических последствий и проведения единой природоохранной политики.

Сложившаяся система управления природопользованием ввиду чрезмерной разрозненности природоохранных функций по различным министерствам и ведомствам не отвечала современным требованиям хозяйствования и стала серьезным фактором, сдерживающим интенсификацию производства в условиях растущей взаимозависимости между состоянием окружающей среды и развитием экономики.

В практике природоохранной деятельности недооценивались экономические методы управления. Из-за отсутствия действенных экономических рычагов и стимулов предприятия и организации не были заинтересованы в обеспечении комплексного и рационального использования предоставляемых им природных ресурсов и снижении загрязнения природной среды.

Крупным недостатком являлось то, что проводимая работа по улучшению природопользования слабо базировалась на достижениях научно-технического прогресса. Крайне недостаточно внедрялись малоотходные и безотходные технологические процессы, комбинированные производства, обеспечивающие полное, комплексное использование природных ресурсов, сырья и материалов. По существу в стороне от этого важного государственного дела оказалось большинство академических и отраслевых научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций.

Безответственное отношение некоторых министерств и ведомств СССР к вопросам природопользования привело к резкому ухудшению состояния окружающей среды в отдельных регионах страны. Во многих звеньях отраслевого управления преобладали ведомственность и субъективистский подход в принятии хозяйственных решений. Продолжала сохраняться порочная практика «остаточного» принципа выделения материальных и финансовых ресурсов на реализацию назревших задач охраны природы. В результате низкой исполнительской дисциплины ряд решений партии и правительства по осуществлению природоохранных мероприятий выполнялся с отступлениями от установленных сроков и не в полном объеме.

Крайне медленно перестраивали свою деятельность в области охраны природы Советы Министров союзных и автономных республик, местные Советы народных депутатов. Не велось настойчивой борьбы с нарушением природоохранительного законодательства, не в полной мере использовались предоставленные для этого права в полномочия.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии, первичные партийные организации не предъявляли должного спроса к руководителям министерств, ведомств, объединений и предприятий, не проявлявшим заботы об охране природных богатств страны. Партийными, советскими и хозяйственными органами, средствами массовой информации, а также общественными организациями не уделялось необходимого внимания экологическому образованию и воспитанию людей, повышению экологической культуры всех слоев населения как одному из важнейших условий улучшения дела охраны природы.

Постановлением были определены главные задачи в области охраны природы и рационального природопользования и основные направления природоохранной деятельности на современном этапе. Перед всеми партийными, государственными и хозяйственными органами, объединениями и предприятиями, общественными организациями и трудовыми коллективами была поставлена задача настойчиво и последовательно проводить линию партии на сохранение и приумножение природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды, исходя из признания жизненной необходимости решения этих вопросов не только для советского народа, но и для всего человечества.

Было подчеркнуто, что вопросы охраны природы имели большую общественную значимость, в их решении были недопустимы политическая и организационная вялость, безынициативность органов государственного управления, предприятий, организаций и учрежде-

ний. Борьба за экологическую безопасность на Земле должна была рассматриваться как одна из самых ответственных и благородных задач советских людей.

Госплану СССР, ГКНТ СССР, Госснабу СССР, другим центральным экономическим органам было поручено при разработке концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР, проектов государственных планов, долговременных народнохозяйственных программ предусматривать в них важнейшие направления природоохранной деятельности в увязке с намечаемыми масштабами развития производительных сил и внедрением в народное хозяйство достижений научно-технического прогресса, а также действенные меры к предотвращению ухудшения качества природной среды и нерационального использования природных ресурсов. Доводить в этих целях до министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик соответствующие показатели в составе контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов, исходя из заданий и положений разрабатываемой Долгосрочной государственной программы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов СССР на тринадцатую пятилетку и на перспективу до 2005 года.

Постоянным органам Совета Министров СССР, министерствам и ведомствам СССР при осуществлении возложенных на них функций в области планирования развития экономики и социальной сферы, ускорения научно-технического прогресса, повышения технического уровня и качества продукции, капитального строительства было поручено обеспечивать строгую увязку хозяйственной деятельности с экологическими требованиями, с тем чтобы любое принимаемое решение учитывало долговременные интересы общества в сохранении и улучшении природной среды и было направлено на создание благоприятных условий труда, жизни и быта советских людей. При разработке долгосрочных прогнозов и направлений развития отраслей, схем размещения предприятий, народнохозяйственных планов и их реализации предусматривать приоритетное развитие комплексных промышленных и сельскохозяйственных производств на базе малоотходных и безотходных технологических процессов.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов было предложено усилить координацию деятельности всех предприятий и организаций в области охраны природы и природопользования, исходя из возложенной на республиканские и местные органы управления всей полноты ответственности за экологическую обстановку в соответствующих регионах.

Были даны указания руководителям объединений и предприятий, советам трудовых коллективов строго пресекать любые нарушения природоохранительного законодательства со стороны членов трудового коллектива. Было подчеркнуто, что состояние природы, благополучие и здоровье людей, реализация выдвинутых партией задач по эффективному использованию и воспроизводству природных ресурсов, охране окружающей среды от загрязнения в решающей степени зависело от соблюдения природоохранных норм объединениями, предприятиями и организациями, их рачительного отношения и государственного подхода к пользованию землей и ее недрами, водными ресурсами, растительным и животным миром.

В целях совершенствования системы управления охраной природы и регулирования использования природных ресурсов было признано необходимым образовать союзно-республиканский Государственный комитет СССР по охране природы (Госкомприрода СССР) на базе соответствующих подразделений Госагропрома СССР, Минводхоза СССР, Госкомгидромета СССР, Гослесхоза СССР, Минрыбхоза СССР, Мингео СССР, других министерств и ведомств. Создать во главе с этим комитетом единую систему государственных комитетов союзных республик по охране природы и органы этих комитетов в краях, областях, автономных республиках и округах, районах и городах.

Было установлено, что Госкомприрода СССР является центральным органом государственного управления в области охраны природы и использования природных ресурсов

и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за охрану природы, организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов в стране. В качестве главных задач на новый комитет возлагалось:

осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в стране, разработка и проведение единой научно-технической политики в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, координация деятельности министерств и ведомств в этой области;

государственный контроль за использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного (в том числе лесов) и животного мира (в том числе рыбных запасов), морской среды и природных ресурсов территориальных вод СССР, континентального шельфа и экономической зоны СССР, а также общераспространенных полезных ископаемых;

подготовка и представление в Госплан СССР предложений по вопросам охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов для включения их в проекты концепции и Основных направлений экономического и социального развития СССР, государственных пятилетних планов экономического и социального развития СССР, контроль за выполнением соответствующих заданий, предусмотренных в основных направлениях и государственных планах;

разработка предложений по совершенствованию экономического механизма природопользования, утверждение экологических нормативов, правил и стандартов по регулированию использования природных ресурсов и охране природной среды от загрязнения и других вредных воздействий;

осуществление государственной экологической экспертизы генеральных схем развития и размещения производительных сил страны и отраслей народного хозяйства, контроля за соблюдением экологических норм при разработке новой техники, технологии, материалов и веществ, а также проектов на строительство (реконструкцию) предприятий и иных объектов, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды и природных ресурсов. При этом комитет должен был ориентироваться прежде всего на такой решающий фактор улучшения деятельности по охране природы, как широкое применение во всех отраслях народного хозяйства малоотходных и безотходных технологий и других достижений научно-технического прогресса, обеспечивающих рациональное природопользование;

выдача в установленном порядке разрешений на захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов, выбросы вредных веществ в окружающую среду, на специальное водопользование, на пользование животным миром и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд; предоставление недр в пользование для проведения геологоразведочных работ, утверждение расчетной лесосеки и контроль за отводом земель под все виды хозяйственной деятельности;

руководство заповедным делом и осуществление государственного контроля за ведением охотничьего хозяйства в стране, а также ведение государственного кадастра животного мира и Красной книги СССР;

организация распространения знаний о природе среди широких слоев населения, работы по воспитанию граждан, и особенно молодежи, в духе бережного отношения и любви к природе;

планирование и осуществление сотрудничества по вопросам охраны природы с зарубежными странами и международными организациями.

Было признано целесообразным иметь при Госкомприроде СССР общественный совет, сформированный из числа ученых, общественных деятелей, представителей местных Советов народных депутатов, руководителей предприятий для обеспечения всестороннего, глубокого

обсуждения крупных проблем природопользования и охраны окружающей среды и выработки рекомендаций по их решению.

Было предусмотрено предоставить Госкомприроде СССР, государственным комитетам союзных республик по охране природы и их органам на местах необходимые полномочия, и в частности право налагать запреты на строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного и иного назначения, проведение работ по эксплуатации природных ресурсов, осуществляемых с нарушением природоохранительного законодательства, приостанавливать работу промышленных и других предприятий, грубо нарушающих нормы и правила охраны окружающей среды, предъявлять иски предприятиям (объединениям) и организациям, а также гражданам о взыскании средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов.

Было признано необходимым, чтобы органы системы комитета рассматривали дела об административной ответственности за правонарушения в области охраны природы и использования природных ресурсов.

Было установлено, что решения Госкомприроды СССР, принимаемые в пределах его компетенции, являлись обязательными для исполнения всеми министерствами, ведомствами, объединениями, предприятиями и организациями.

Были даны указания исполкомам Советов народных депутатов при разработке комплексных планов экономического и социального развития территорий предусматривать в них мероприятия по обеспечению благоприятных экологических и санитарно-гигиенических условий для жизнедеятельности людей, учитывая при этом не только местные, но и общегосударственные интересы развития народного хозяйства в целом. Всемерно содействовать краевым, областным, окружным, городским и районным органам по охране природы в решении возложенных на них задач, активизировать деятельность народных депутатов, депутатских групп и постов на предприятиях и в организациях в вопросах предотвращения загрязнения природной среды, добиваться эффективного использования финансовых и материальных средств, выделяемых на природоохранные мероприятия.

Ряд положений постановления был направлен на совершенствование экономического механизма, обеспечивающего эффективное использование и охрану природных богатств страны. Было указано, что в условиях перевода предприятий на принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования, широкой демократизации общественных отношений был необходим решительный переход от административных к преимущественно экономическим методам управления природоохранной деятельностью. Следовало добиваться того, чтобы конечные результаты работы предприятий были тесно увязаны с эффективностью проводимых ими природоохранных мероприятий, чтобы каждый трудовой коллектив и каждый трудящийся был заинтересован в соблюдении требований природоохранительного законодательства.

Было установлено, что до объединений, предприятий и организаций в составе долговременных экономических нормативов доводились нормативы платы за природные ресурсы, а также нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду. Предусматривалось, что экономические нормативы платы за природные ресурсы должны были стимулировать рациональное и комплексное использование земли, воды, леса, полезных ископаемых и других ресурсов, а экономические нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду – своевременное выполнение мероприятий по ликвидации (предотвращению) загрязнения с учетом особенностей природных комплексов.

За превышение допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в природную среду и аварийное загрязнение с объединений, предприятий и организаций будет взиматься повышенная (в кратном размере по отношению к экономическому нормативу) плата, источником которой является хозрасчетный доход коллектива.

Было признано необходимым образовать в Госкомприроде СССР резервный фонд охраны природы для выполнения непредвиденных работ за счет отчислений от взимаемых с объединений, предприятий и организаций средств по нормативам платы за выбросы загрязняющих веществ в природную среду, а также от средств, взыскиваемых с нарушителей природоохранительного законодательства.

Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам было рекомендовано направлять взимаемые с объединений, предприятий и организаций средства за загрязнение окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранительного законодательства на выполнение мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Были даны установки по широкому внедрению достижений научно-технического прогресса в области охраны природы как решающему направлению улучшения природопользования. Были определены главные направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по решению проблем охраны природы, на выполнении которых было рекомендовано сосредоточить усилия коллективов научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, проектных, конструкторских, технологических и других организаций Академии наук СССР, министерств и ведомств СССР.

ГКНТ СССР, Академии наук СССР, министерствам и ведомствам СССР было поручено при планировании научных исследований в области создания новых технологических процессов, оборудования и материалов исходить из того, что их внедрение наряду с народнохозяйственным эффектом должно было обеспечивать высокий уровень экологической безопасности.

В целях улучшения координации и повышения эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны природы и использования ее ресурсов было признано целесообразным создать в г. Москве в системе Госкомприроды СССР всесоюзный научно-исследовательский и информационный центр по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на базе научных учреждений и подразделений, передаваемых из ведения министерств и ведомств СССР в непосредственное подчинение этого комитета.

ГКНТ СССР, Госкомприроды СССР, Минвузу СССР, Академии наук СССР совместно с министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик было поручено провести упорядочение системы научно-исследовательских организаций, занимающихся решением природоохранных проблем, используя высвобождающуюся при этом штатную численность, материальные и финансовые ресурсы для развития исследований на наиболее актуальных направлениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

В целях предотвращения вредного воздействия на состояние природной среды машин и оборудования при их эксплуатации постановлением вводилась экологическая экспертиза выпускаемой продукции предприятиями машиностроительной промышленности.

Было намечено осуществить меры по повышению эффективности международного сотрудничества СССР в области охраны природы, исходя из того, что глобальный характер экологических проблем требовал более тесного взаимодействия СССР со всеми зарубежными странами и международными организациями по их решению.

В целях совершенствования руководства деятельностью министерств, ведомств и организаций по вопросам международного сотрудничества в области охраны природы и природопользования было признано необходимым возложить на Госкомприроду СССР организацию выполнения обязательств советской стороны, вытекающих из международных договоров СССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, разработку предложений по формированию единой государственной политики в деле сотруд-

ничества с зарубежными странами и международными органами в этой области, руководство работой по подготовке соответствующих международных договоров, анализ тенденций и уровня развития природоохранной деятельности за рубежом.

Была поставлена задача усилить роль и ответственность посольств СССР в реализации совместных обязательств советской стороны и зарубежных стран по охране природы и рациональному природопользованию, поднять уровень практической работы по разъяснению политики и пропаганде достижений СССР в этой области.

Особое внимание было уделено в постановлении вопросам кардинального улучшения экологического образования и воспитания бережного отношения населения к природе. Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считали, что успешное решение задач по улучшению всего дела охраны природы возможно только при условии резкого подъема экологической культуры и знаний в этой области. Сознательное и бережное отношение к природе каждого советского человека должно было формироваться начиная с детства, в семье, школе, средних и высших учебных заведениях и непосредственно на производстве. На это должна была быть нацелена деятельность всех учреждений системы воспитания и образования, науки, литературы и искусства, средств массовой информации, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций. Во всей этой работе необходимо было настойчиво проводить линию на искоренение психологии неисчерпаемости природных ресурсов и потребительского примитивизма по отношению к природе.

Гостелерадио СССР, Госкино СССР, Госкомиздату СССР, Госкомприроде СССР, Минкультуры СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Союзу писателей СССР, Союзу журналистов СССР, Союзу кинематографистов СССР и другим творческим союзам, редакциям центральных, республиканских и местных газет и журналов, Всесоюзному обществу «Знание», Всесоюзному совету научно-технических обществ и Выставке достижений народного хозяйства СССР было рекомендовано коренным образом улучшить работу по пропаганде охраны природы, воспитанию у советских людей бережного и высоконравственного отношения к растительному и животному миру, земельным, водным ресурсам и полезным ископаемым. Использовать в качестве центров по пропаганде экологических знаний павильоны и тематические экспозиции на всесоюзной и республиканских выставках достижений народного хозяйства, дома техники, дома природы, музеи и дома культуры.

Были поддержаны предложения общественности о создании Союза обществ охраны природы СССР, а также об образовании специализированного издательства для выпуска научных, научно-методических, публицистических материалов и художественной литературы по охране природы и об организации выпуска начиная с 1989 года еженедельной газеты «Природа».

Госкомприроде СССР и Минюсту СССР было дано указание подготовить с участием заинтересованных министерств, ведомств СССР и Советов Министров союзных республик в целях обеспечения комплексного подхода к правовым вопросам охраны природы и с учетом требований Закона СССР о государственном предприятии (объединении) проект закона СССР об охране природы и внести его в 1989 году в Совет Министров СССР.

ЦК компартий и Советам Министров союзных республик, крайкомам и обкомам партии, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам было предложено осуществить меры по проведению четкой организационно-практической работы, связанной с коренной перестройкой управления охраной природы. Особое внимание обратить на комплектование органов системы Государственного комитета СССР по охране природы высококвалифицированными, принципиальными, преданными своему делу работниками, способными компетентно решать проблемы охраны природы в условиях широкой демократизации общества, перевода экономики на новые методы хозяйствования.

Усилия центральных и республиканских органов управления, партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и хозяйственных органов на местах должны были быть направлены на то, чтобы рачительное отношение к природе стало предметом постоянной заботы трудовых коллективов, руководителей и специалистов всех отраслей народного хозяйства, нормой повседневной жизни советских людей.

В ЦК КПСС, Совете Министров СССР и ВЦСПС. Об обеспечении эффективной занятости населения, совершенствовании системы трудоустройства и усилении социальных гарантий для трудящихся

ЦК КПСС Совет Министров СССР и ВЦСПС приняли постановление «Об обеспечении эффективной занятости населения, совершенствовании системы трудоустройства и усилении социальных гарантий для трудящихся».

В постановлении было подчеркнуто, что в Советском Союзе право на труд являлось важнейшим завоеванием народа и неоспоримым преимуществом социализма. С этим были неразрывно связаны крупные политические и социально-экономические достижения нашего общества, утверждение нового образа жизни людей.

Центральный Комитет КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС считали, что имевшиеся в стране трудовые ресурсы и производственный аппарат использовались еще неэффективно. Ускорение научно-технического прогресса, переход к интенсивной экономике, радикальная реформа управления народным хозяйством, совершенствование организационных структур министерств, ведомств, объединений и предприятий повышали требования к обеспечению эффективной занятости населения и совершенствованию системы трудоустройства высвобождаемых работников. Все трудящиеся, говорилось в постановлении, должны были быть уверены, что им реально гарантировалось право на труд. В то же время каждый рабочий, специалист и служащий были обязаны трудиться по-настоящему, с полной отдачей, дорожить своей работой, постоянно утверждать себя в коллективе добросовестным, высокопроизводительным трудом, повышать квалификацию и профессиональное мастерство, ценить социальные гарантии, предоставленные государством.

Руководствуясь установками XXVII съезда партии и решениями январского и июньского (1987 г.) Пленумов ЦК КПСС, обеспечить эффективную занятость населения во всех отраслях народного хозяйства и регионах страны, постоянно совершенствовать систему трудоустройства, расширять социальные гарантии для работников, высвобождаемых с предприятий, из организаций и учреждений.

Партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским органам было поручено осуществить комплекс организационных, социальных, экономических и правовых мер по кардинальному улучшению использования трудовых ресурсов, созданию целостной общегосударственной системы трудоустройства, переобучения и профориентации населения.

В постановлении указывалось, что вопросы, связанные с высвобождением, переобучением и трудоустройством работников, должны были решаться в строгом соответствии с трудовым законодательством и Законом СССР о государственном предприятии (объединении), на демократической основе, в обстановке широкой гласности, при непосредственном и активном участии трудовых коллективов. Подчеркивалась необходимость проявления внимания к высвобождаемым работникам, особенно к женщинам и молодежи, важность всестороннего учета интересов различных категорий трудящихся.

ЦК КПСС, Совет Министров СССР и ВЦСПС обязали руководителей объединений и предприятий, организаций и учреждений, партийные и профсоюзные организации обеспечивать необходимые условия для высокопроизводительного труда всех работников, добиваться укрепления порядка на производстве, повысить требовательность к нарушителям трудовой дисциплины, лодырям и летунам, утверждать атмосферу непримиримости коллектива к недоб-

росовестному отношению к труду, общественному долгу. Поднять роль аттестации руководителей и специалистов при оценке качества их труда.

Было признано целесообразным в ходе проведения организационно-технических мероприятий с учетом аттестации и рационализации рабочих мест и высвобождения в связи с этим работников обеспечивать их трудоустройство прежде всего внутри предприятия, добиваясь увеличения выпуска необходимой народному хозяйству продукции высокого качества, эффективного использования созданного производственного потенциала на основе введения многосменного режима работы оборудования, в первую очередь уникального и дорогостоящего.

Особое внимание уделялось своевременному комплектованию кадрами вновь вводимых в действие объектов. Было предусмотрено переводить высвобождаемых работников в подразделения, осуществляющие работы хозяйственным способом по реконструкции и техническому перевооружению производства, строительству жилья и объектов социально-культурного назначения.

Было установлено, что одним из важнейших направлений этой работы должно было быть активное использование труда высвобождаемых работников для увеличения производства товаров народного потребления, расширения платных услуг для работников данного предприятия и населения, развития подсобных сельских хозяйств.

Указывалось на необходимость расширения возможности для работы женщин, имеющих детей, и лиц с ограниченной трудоспособностью, по их желанию, на условиях неполного рабочего дня (недели), а также по гибкому графику или на дому.

Было намечено осуществлять подготовку и переподготовку высвобождаемых работников по необходимым профессиям и специальностям на собственной учебно-курсовой базе или по договорам с профессионально-техническими училищами, высшими и средними специальными учебными заведениями, а также с объединениями, предприятиями и организациями.

Было признано необходимым повысить роль местных Советов народных депутатов, органов по труду и социальным вопросам, советов профессиональных союзов в обеспечении эффективной занятости населения. Исполкомы местных Советов народных депутатов должны были максимально использовать имеющиеся трудовые ресурсы, осуществлять планомерное и целенаправленное перераспределение высвобождаемых работников на предприятия и в организации сферы обслуживания населения, обеспечивая ее ускоренное развитие, а также наиболее полное удовлетворение потребностей населения в жилье, платных услугах, товарах народного потребления.

Было установлено, что в исключительных случаях в целях более организованного трудоустройства высвобождаемых работников исполкомы местных Советов народных депутатов могли переносить с согласия трудовых коллективов сроки высвобождения работников с предприятий, из организаций и учреждений.

Было признано необходимым считать одним из важных направлений использования труда высвобождаемых с предприятий, из организаций и учреждений работников вовлечение их в кооперативы, а также содействие индивидуальной трудовой деятельности.

Министерствам и ведомствам с участием профсоюзных органов, исходя из перспектив развития отрасли, реконструкции, технического перевооружения производства, ввода в действие новых мощностей, внедрения прогрессивной техники и технологии, развития производственной инфраструктуры, было поручено определять возможности высвобождения работников с учетом их профессионального состава, заблаговременно, на плановой основе предусматривать меры по их дальнейшему трудоустройству. Они обязаны были оказывать предприятиям практическую помощь в эффективном использовании этих работников непосредственно в отрасли, создавать условия для направления их на стройки и предприятия, расположенные в районах нового хозяйственного освоения, укрепления отстающих производств квалифицированными рабочими и специалистами.

Министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик, местным органам по труду и социальным вопросам, комсомольским органам было поручено всемерно содействовать высвобождаемым работникам в осуществлении, по их желанию, переезда на работу в другие регионы страны, прежде всего в районы Севера, Сибири, Дальнего Востока в Нечерноземной зоны РСФСР, в порядке внутриотраслевого перевода, организованного набора, общественного призыва и сельскохозяйственного переселения, с предоставлением этим работникам соответствующих гарантий и компенсаций.

Руководители объединений, предприятий и организаций, местные органы, министерства и ведомства должны были создавать необходимые условия для закрепления прибывших работников, рационального использования труда каждого человека, проявлять заботу о создании для них надлежащих жилищных и других социально-бытовых условий, содействовать трудоустройству членов их семей.

Учитывая особое значение планомерного и организованного проведения работы по перестройке структур союзных, республиканских и других органов управления, расположенных в г. Москве, министерствам и ведомствам СССР, Совету Министров РСФСР, Мосгорисполкому и Мособлисполкому, партийным и профсоюзным органам было поручено разработать и осуществить комплекс дополнительных мер по трудоустройству высвобождаемых из органов управления работников.

В целях дальнейшего совершенствования подбора, расстановки и обновления кадров, правильного сочетания опытных и молодых работников было намечено улучшить использование труда рабочих и служащих, достигших пенсионного возраста, на предприятиях, в организациях, учреждениях, министерствах, ведомствах и других органах управления.

Было признано целесообразным предоставить право администрации совместно с профсоюзным комитетом сохранять трудовые отношения с рабочими и служащими, достигшими пенсионного возраста, если они работали добросовестно, с полной отдачей, имели высокие результаты труда и пользовались заслуженным авторитетом в коллективе, с другими работниками, достигшими пенсионного возраста и имевшими необходимый стаж для назначения полной пенсии, предусматривалось продолжать трудовые отношения по соглашению сторон путем заключения (перезаключения) срочного трудового договора (на срок до 2 лет) либо прекращать их по инициативе администрации с согласия профсоюзного комитета.

В постановлении было указано на необходимость проявления заботы о трудоустройстве высвобождаемых работников, с тем чтобы свести к минимуму возможные перерывы в работе, временные потери в заработной плате и другие затруднения в связи с изменениями в трудовой деятельности.

Администрации предприятий, организаций и учреждений, профсоюзным комитетам совместно с советами трудовых коллективов было предложено рассматривать каждую кандидатуру на высвобождение в отдельности, на основе широкой гласности. При этом информировать работников о возможности трудоустройства, переподготовки и обучения новым профессиям, специальностям, а также о действующих льготах и компенсациях. Было установлено, что о предстоящем высвобождении работник предупреждается не позднее чем за 2 месяца. Одновременно с предупреждением об увольнении в связи с сокращением численности или штата администрация должна была предложить работнику другую работу на том же предприятии, в организации, учреждении. Было предусмотрено, что если работнику предоставлялась работа на том же предприятии, в организации, учреждении, то ему устанавливались условия оплаты труда, льготы и компенсации по новой работе в соответствии с действующим законодательством.

Было установлено, что при отсутствии работы по соответствующей профессии или специальности, а также в случае отказа рабочего или служащего от перевода на другую работу на том же предприятии, в организации, учреждении работник, по своему усмотрению, мог

обращаться за содействием в орган по трудоустройству либо трудоустраиваться самостоятельно. Одновременно администрация была обязана доводить до сведения органа по трудоустройству о предстоящем высвобождении работника с указанием его профессии, специальности, квалификации и размера оплаты труда.

Было предусмотрено, что орган по трудоустройству предлагал рабочему или служащему работу в той же или другой местности по его профессии, специальности, квалификации, а при ее отсутствии осуществлял подбор другой работы с учетом индивидуальных пожеланий и общественных потребностей. При необходимости работник мог быть направлен, с его согласия, на обучение новой профессии (специальности) с последующим предоставлением ему работы.

Было установлено, что работникам, высвобождаемым с предприятий, из организаций и учреждений, при расторжении трудового договора в связи с осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата:

а) выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка;

б) сохраняется средняя заработная плата на период трудоустройства, но не свыше 2 месяцев со дня увольнения с учетом выплаты месячного выходного пособия;

в) сохраняется средняя заработная плата на период трудоустройства, в порядке исключения, и в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа по трудоустройству при условии, если работник заблаговременно (в 2-недельный срок после увольнения) обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Выплата месячного выходного пособия и сохраняемого среднего заработка производилась по прежнему месту работы. За указанными работниками сохранялся непрерывный трудовой стаж, если перерыв в работе после увольнения не превысил 3 месяцев.

При реорганизации и ликвидации предприятий, организаций и учреждений за высвобожденными работниками сохранялась на период трудоустройства, но не более чем на 3 месяца, средняя заработная плата с учетом выплаты месячного выходного пособия и непрерывный трудовой стаж.

За высвобожденными с предприятий, из организаций и учреждений (включая органы управления) работниками в указанных случаях сохранялся непрерывный стаж работы для получения процентных надбавок к заработной плате, единовременного вознаграждения за выслугу лет, а также другие льготы и выплаты, связанные со стажем работы, если они действовали по новому месту работы. Таким работникам при наличии непрерывного трудового стажа ежегодный отпуск предоставлялся независимо от времени работы на новом месте.

Было предусмотрено, что при переобучении или повышении квалификации с отрывом от производства за высвобождаемыми рабочими и служащими сохранялась средняя заработная плата, исчисленная исходя из заработка по прежнему месту работы, или доплачивалась разница до среднего заработка при переподготовке без отрыва от производства на весь период согласно установленным срокам обучения.

Руководителям предприятий и организаций было предоставлено право производить по согласованию с профсоюзным комитетом рабочим, приступившим к работе по новой или смежной профессии, доплату до среднего заработка, сложившегося по прежнему месту работы, на период до 3 месяцев. Доплата отменялась, если рабочий нарушал трудовую и производственную дисциплину. Расходы по обучению и доплате работнику до среднего заработка несло объединение, предприятие, организация, заключившие с работником трудовой договор.

Было установлено, что при переходе высвобождаемых работников на другое предприятие, в организацию, учреждение вопросы улучшения их жилищных условий решались администрацией и профсоюзным комитетом совместно с советом трудового коллектива по новому месту работы. При этом учитывалось время нахождения работника на учете для улучшения жилищных условий по прежнему месту работы, а также общий трудовой стаж и его отношение

к труду. Такие работники могли продолжать пользоваться детскими дошкольными учреждениями, пионерскими лагерями и медицинским обслуживанием по прежнему месту работы, если они проживали в том же городе, районе.

В отдельных случаях по инициативе администрации и профсоюзного комитета и с согласия совета трудового коллектива высвобождаемые работники могли быть оставлены на учете для улучшения жилищных условий по прежнему месту работы.

В постановлении был установлен порядок предоставления льгот и компенсаций для работников аппарата министерств и ведомств, предприятий и объединений, переводимых на другие должности.

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС было предусмотрено создать общегосударственную систему трудоустройства, переобучения и профориентации населения, охватывающую все районы, города, области, края, республики. В этих целях было намечено образовать в 1988 году в союзных и автономных республиках, в краях, областях и крупных городах хозрасчетные центры по трудоустройству, переобучению и профориентации населения, а в других районах и городах – хозрасчетные бюро по трудоустройству населения. Было установлено, что конкретный перечень указанных центров и бюро определялся Советами Министров союзных республик по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам.

В постановлении были определены основные задачи деятельности всех звеньев общегосударственной системы трудоустройства, переобучения и профориентации населения. Было установлено, что центры по трудоустройству, переобучению и профориентации населения (бюро по трудоустройству населения) работали под руководством местных Советов народных депутатов и их органов по труду на принципах хозрасчета, по договорам и в сотрудничестве с предприятиями и организациями. Размер средств, необходимых для функционирования и развития этих центров (бюро), непосредственно зависел от объема услуг, оказываемых предприятиям и организациям, а также от своевременного и полного удовлетворения их потребности в кадрах.

Исполкомам местных Советов народных депутатов было предоставлено право выделять центрам по трудоустройству, переобучению и профориентации населения (бюро по трудоустройству населения) часть средств, образующихся за счет отчислений от платы за трудовые ресурсы, вносимой предприятиями и организациями в местные бюджеты, для финансирования работ, связанных с обеспечением полной и эффективной занятости населения и рационального использования производительных сил региона.

Было установлено, что объединения, предприятия, организации и учреждения обязаны были представлять центрам по трудоустройству, переобучению и профориентации населения (бюро по трудоустройству населения) сведения о свободных рабочих местах, вакантных должностях, о всех высвобождаемых, принятых и уволенных работниках.

Были намечены меры по разработке и внедрению автоматизированных систем управления трудовыми ресурсами. Было предусмотрено оснастить центры по трудоустройству, переобучению и профориентации населения (бюро по трудоустройству населения) необходимой компьютерной и вычислительной техникой для решения задач прогнозирования, планирования и регулирования занятости населения в регионах страны, организации планомерного и оперативного перераспределения трудовых ресурсов в народном хозяйстве.

В целях оперативной информации граждан центры по трудоустройству, переобучению и профориентации (бюро по трудоустройству населения) в республиках, краях, областях и городах должны были регулярно издавать соответствующие бюллетени.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, министерствам и ведомствам СССР, профсоюзным и комсомоль-

ским органам было поручено постоянно проявлять заботу об обеспечении полной и эффективной занятости населения, осуществлять строгий контроль за соблюдением законодательства о труде, предоставлением правовых и социальных гарантий высвобождаемым работникам, решительно пресекать любые попытки ущемления прав и законных интересов граждан.

Об итогах выполнения Государственного плана экономического и социального развития СССР в 1987 году

I. Общеэкономические показатели развития народного хозяйства

Трудящиеся Советского Союза, выполняя решения XXVII съезда партии и последующих Пленумов ЦК КПСС, обеспечили в год 70-летия Великой Октябрьской социалистической революции дальнейший рост общественного производства и его эффективности. Повысилось народное благосостояние. Последовательно осуществлялась радикальная экономическая реформа, внедрялся новый хозяйственный механизм. В соответствии с намеченными темпами возросли объем продукции и производительность труда в промышленности. Устойчиво работали топливно-энергетический и металлургический комплексы. Ускорилось обновление продукции машиностроения. Нарастивались объемы производства продукции животноводства в агропромышленном комплексе. В капитальном строительстве возросла доля средств, направляемых на техническое перевооружение и реконструкцию действующего производства. Впервые за многие годы весь прирост производства был обеспечен за счет роста производительности труда без увеличения численности работников, занятых в отраслях материального производства. Последовательно реализовывалась активная социальная политика. Были достигнуты или превышены задания, намеченные пятилетним планом на 1987 год, по росту заработной платы рабочих и служащих, оплаты труда колхозников, общественных фондов потребления, строительству жилья.

В то же время в отдельных отраслях народного хозяйства не удалось преодолеть допущенное отставание от намеченных заданий, не был обеспечен стабильный и устойчивый рост производства. Медленными темпами внедрялись в народное хозяйство достижения науки и техники. Все еще значительно было число предприятий в промышленности, не выполнявших обязательства по договорам. Финансовое состояние многих предприятий и организации оставалось напряженным. Не произошло в истекшем году коренного улучшения в работе машиностроения, легкой промышленности, особенно по повышению качества изделий. Не в полной мере удовлетворялся спрос населения на товары и услуги.

Произведенный национальный доход составил около 600 миллиардов рублей (в фактических ценах). Меньшие темпы его роста по сравнению с планом были вызваны невыполнением заданий по экономии материальных затрат, отставанием роста продукции сельского хозяйства, снижением поступлений от внешней торговли и сокращением выпуска алкогольных напитков. Валовой национальный продукт, исчисленный по методологии ООН и характеризующий общую сумму доходов всех предприятий, организаций и населения как в производственной, так и в непроизводственной сфере, а также амортизационные отчисления, возрос по сравнению с предыдущим годом на 3,3 процента. Продукция промышленности возросла по сравнению с предыдущим годом на 32 миллиарда рублей и превысила 870 миллиардов рублей. Продукции сельского хозяйства получено на 220,1 миллиарда рублей, что на 18,8 миллиарда рублей, или на 9,3 процента больше, чем в среднем за год в одиннадцатой пятилетке. Увеличилась прибыль в народном хозяйстве. Снизилась себестоимость продукции промышленности, строительно-монтажных работ. Однако отдельные министерства и ведомства не обеспечили выполнение заданий по снижению себестоимости. Около четверти производственных объеди-

нений и предприятий в промышленности, подрядных строительно-монтажных организаций не выполнили план по финансовым результатам. Доля убыточных промышленных предприятий составила около 13 процентов. Внешнеторговый оборот составил 128 миллиардов рублей, в том числе экспорт – 67, импорт – 61 миллиард рублей. По сравнению с 1986 годом физический объем внешней торговли увеличился на один процент. На его динамику неблагоприятное воздействие оказывало продолжавшееся снижение мировых цен – в 1987 году на 3 процента. В результате в текущих ценах объем внешней торговли сократился за год на 2,2 процента. Доля министерств и ведомств, которым было предоставлено право прямого выхода на мировой рынок, в общем объеме экспорта была равна 12 процентам, а импорта — 28 процентам. Ведущее место занимала торговля с социалистическими государствами, в основном со странами – членами СЭВ, доля которых составила 62 процента. Объем торговли с капиталистическими странами сократился главным образом из-за уменьшения импорта из развитых капиталистических стран. Советский Союз оказывал экономическое и техническое содействие зарубежным странам в строительстве, расширении и эксплуатации промышленных предприятий и других объектов, в проведении геологоразведочных работ, в развитии образования и здравоохранения. Большинство министерств и ведомств СССР увеличило объем поставок продукции для экспорта. Устанавливались прямые связи с предприятиями и организациями других стран.

Было зарегистрировано 23 совместных предприятия и 14 международных объединений и организаций с предприятиями и организациями зарубежных стран на территории СССР. Осуществлялись взаимные поставки продукции по соглашениям о специализации и кооперировании производства между СССР и странами – членами СЭВ, Югославией.

II. Интенсификация общественного производства

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС

Проводились исследования и разработки по приоритетным направлениям научно-технического прогресса. Увеличились расходы на науку из государственного бюджета, средств министерств, объединений и предприятий. За год было зарегистрировано 17 открытий, отражающих крупные достижения в области химии, физики, медицины, механики и других наук. Было создано более 3 тысяч образцов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации, 322 системы автоматизированного проектирования. Развивались прогрессивные формы интеграции науки и производства. В народном хозяйстве функционировало около 500 научно-производственных объединений, 23 межотраслевых научно-технических комплекса, одной из главных задач которых являлось сокращение сроков разработки и внедрения новой техники. Приступили к работе более 70 хозрасчетных центров научно-технического творчества молодежи. Проводилась подготовка к переводу на полный хозяйственный расчет и самофинансирование научно-исследовательских, проектных, конструкторских и технологических организаций.

Численность научных и научно-педагогических кадров превысила 1,5 миллиона человек, из них почти половина была занята в области технических наук. В высших учебных заведениях была сосредоточена третья часть научного потенциала.

Продолжало отставать развитие опытно-экспериментальной базы научных и конструкторских организаций. Не был обеспечен ввод в действие ряда таких объектов Минэлектротехпромом СССР, Минсельхозмашем СССР. Недостаточны были масштабы освоения новшеств, созданных в ходе реализации Комплексной программы научно-технического прогресса стран – членов СЭВ. Не соблюдались плановые сроки разработки отдельных важнейших видов техники, предусмотренные в целевых научно-технических программах межотраслевого характера. План по развитию науки и техники не выполнили Минуглепром СССР, Минчермет СССР, Минстанкопром СССР.

Совершенствовался производственный аппарат отраслей народного хозяйства. Были введены в действие основные фонды стоимостью 190,9 миллиарда рублей, в том числе производственные – 134,7 миллиарда рублей. Удельный вес вновь введенных производственных фондов в их общем объеме на конец 1987 года составил 7,4 процента. На техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий было использовано 43,5 миллиарда рублей государственных капитальных вложений, или на 7 процентов больше, чем в предыдущем году. Капитальные вложения на эти цели освоены на 103 процента. Из их общего объема более половины составили средства фондов предприятий и организаций.

В 1987 году в промышленности было установлено 300 гибких производственных систем различного технологического назначения, 16 тысяч металлорежущих станков с числовым программным управлением, более 300 роторных и роторно-конвейерных линий, 11 тысяч промышленных роботов. На комплексную механизацию и автоматизацию было переведено 6 тысяч участков, цехов, производств.

Производство высокоэффективной продукции машиностроения возросло более чем на 10 процентов. Увеличился выпуск прогрессивного оборудования, в том числе кузнечно-прессовых машин с числовым программным управлением – в 1,9 раза, роторных и роторно-конвейерных линий для машиностроения и металлообработки – в 1,5 раза, средств вычислительной техники для научных исследований – в 1,2 раза, кранов с гидравлическим приводом грузоподъемностью 16 тонн – почти в 1,2 раза.

Освоено и было начато производство более 4 тысяч новых видов продукции. Изготовлен не имеющий аналогов конвертер с комбинированной продувкой емкостью до 370 тонн; налажен серийный выпуск новых гибких производственных модулей, автоматических линий

для механообрабатывающего и кузнечно-штамповочного производства, дизельного автомобиля ЗИЛ-4331 грузоподъемностью 6 тонн,

переднеприводного автомобиля малого класса ВАЗ-2109.

Выпущена крупная промышленная партия комбайна «Дон-ротор».

Получены новые виды полимерных мембран для отраслей агропромышленного комплекса, биотехнологии, медицины, производства особо чистых химических веществ для микропроцессорной и электронной техники.

Был выполнен план по добыче угля механизированными комплексами и нефти за счет применения современных методов повышения нефтеотдачи пластов. Доля добычи угля прогрессивным открытым способом на разрезах в общей добыче составила 42,6 процента, производства электроэнергии атомными электростанциями во всей выработке электроэнергии – 11,2 процента. Удельный вес кислородно-конвертерной и электростали в объеме выплавки стали достиг 47 процентов. Не было реализовано задание по разливке стали непрерывным способом. Были введены в действие машины непрерывного литья заготовок на 350 тысяч тонн против 1,3 миллиона тонн по плану.

Увеличился удельный вес отдельных эффективных видов продукции, в том числе синтетических волокон и нитей в объеме производства химических волокон и нитей – до 59,6 процента, автомобильных шин радиальной конструкции в выпуске автомобильных шин – до 34,9 процента, газетной бумаги пониженной массоемкости в общем производстве газетной бумаги – до 37,4 процента.

Имели место случаи длительных сроков освоения высокоэффективной продукции по закупленным лицензиям на предприятиях Минхимпрома СССР и Миннефтехимпрома СССР.

В агропромышленном комплексе в 1987 году по интенсивным технологиям возделывались 31 процент зерновых культур, 82 процента сахарной свеклы, 54 процента подсолнечника. Урожайность на этих площадях была выше, чем в среднем по стране: зерновых культур на 38 процентов, подсолнечника на 16 процентов. За два года текущей пятилетки посевы озимых культур, возделываемые по интенсивным технологиям, были увеличены на 7,7 миллиона гектаров, или в 2,4 раза.

Увеличились объемы применения технологий с использованием вторичного сырья, в том числе производство различных форм растительного пищевого белка из продуктов переработки семян масличных культур, промышленной переработки обезжиренного молока, пахты и молочной сыворотки.

В строительстве дальнейшее распространение получили прогрессивные способы возведения сооружений из монолитного железобетона, комплектно-блочный метод монтажа оборудования и конструкций. Нарастивался выпуск железобетонных трехслойных панелей наружных стен с гибкими связями и с теплоизоляцией из эффективных материалов, сборных зданий (модулей) из легких металлических конструкций. Расширялось применение суперпластификаторов бетонных смесей, что позволяло экономить цемент.

Не выполнялись планы производства отдельных видов продукции, повышающих индустриализацию строительства, его эффективность и качество.

Медленно осуществлялся перевод транспорта на современные технические средства. Удельный вес электрической тяги в общем грузообороте железнодорожного транспорта возрос по сравнению с предыдущим годом на 0,9 пункта и составил 62,4 процента. Доля газотопливных автомобилей в общем грузообороте автомобильного транспорта не превышал 3 процентов.

КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ.

Государственная приемка повысила требовательность к соблюдению технологической дисциплины и качеству продукции. Из-за несоответствия нормативно-технической докумен-

тации только после доработки и повторного предъявления было принято продукции на 13 миллиардов рублей. Было окончательно забраковано продукции на 53 миллиона рублей. Предприятия и объединения промышленности не выполнили план выпуска продукции высшей категории качества. От промышленных предприятий продолжало поступать в торговлю значительное количество изделий неудовлетворительного качества.

Оптовыми организациями минторгов союзных республик в течение года браковалось 7—9 процентов швейных, трикотажных изделий и обуви. Неоднократно браковалось большое количество продукции Бакинской обувной фабрики №2, Ленинканской трикотажной фабрики, Цхинвальской фабрики бельевого трикотажа, Бельцкой и Дубоссарской швейных фабрик, Кутаисского имени Кирова, Бакинского детской одежды и Ленинканского имени Чкалова производственных швейных объединений. Значительный объем продукции низкого качества поставлялся сельскохозяйственными предприятиями. В 1987 году в торговую сеть поступило нестандартных и бракованных картофеля, плодов и ягод, капусты, бахчевых культур, репчатого лука 10—17 процентов, помидоров – 26 процентов, винограда – 29 процентов. В поставках для легкой промышленности высока была доля низкокачественного сырья (хлопка, льна, шелка-сырца, шерсти и др.).

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Продолжался переход на многосменный режим работы. Высвобождавшиеся в результате повышения сменности работы производственные площади использовались для размещения нового прогрессивного оборудования, увеличения выпуска товаров народного потребления.

В истекшем году не произошло улучшения в использовании производственного потенциала вновь введенных и реконструированных мощностей. По-прежнему две трети вводимых объектов допускали отставание в освоении проектных мощностей, на каждом втором – своевременно не достигался проектный уровень производительности труда. В среднем мощности важнейших объектов, введенных и реконструированных в последние два года, были загружены только на 81 процент. Неудовлетворительно осваивались новые мощности на предприятиях Закавказья и Молдавской ССР, где средний уровень освоения не превышал 60 процентов, Средней Азии и Казахской ССР – соответственно 74—75 процентов. По состоянию на 1 декабря 1987 года менее чем на четверть были освоены введенные в 1986 году мощности в объединении «Чимкентшина» Миннефтехимпрома СССР, на Чаренцаванском (Армянская ССР) заводе автопогрузчиков Минавтопрома СССР, прядильно-ткацкой фабрике в Мангите Минлегпрома Узбекской ССР, Курском химико-фармацевтическом заводе Минмедбиопрома СССР, на заводе железобетонных изделий №4 в Комсомольске-на-Амуре Минвостокстроя СССР. В результате допущенного отставания в освоении и использовании мощностей только по обследованным объектам в 1987 году было недополучено продукции на сумму более 1,3 миллиарда рублей.

РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ

В народном хозяйстве было сэкономлено более 16 миллионов тонн топливно-энергетических ресурсов (в условном исчислении), 2,1 миллиона тонн проката черных металлов, 8 миллионов кубических метров лесоматериалов, использовано около 145 миллионов гигакалорий вторичных тепловых ресурсов. Выполнены установленные задания по экономии топливно-энергетических ресурсов. Прирост потребности народного хозяйства в них на 43 процента был обеспечен за счет экономии, а прирост потребности машиностроительного комплекса в прокате черных металлов – почти полностью. Вместе с тем не были выполнены задания по снижению норм расхода топливно-энергетических ресурсов предприятиями Минтяжмаша СССР, Минстанкопрома СССР, Минстройдормаша СССР; проката черных металлов – предприятиями Минхиммаша СССР, Минэлектротехпрома СССР.

Увеличилось использование макулатуры, изношенных шин, фосфогипса и других видов вторичного сырья в народном хозяйстве.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Среднегодовая численность рабочих, служащих и колхозников, занятых в народном хозяйстве, составила 131,3 миллиона человек. Более 30 процентов работающих – молодежь в возрасте до 30 лет, 7 процентов – лица пенсионного возраста. Средний возраст рабочих и служащих 38 лет. Более половины работающих имели стаж работы на данном предприятии не менее 5 лет.

Расширился процесс демократизации в управлении производством. В промышленности трудовыми коллективами было избрано на руководящие должности более 30 тысяч работников, в строительстве – около 6 тысяч.

Получили развитие межотраслевые научно-технические комплексы, инженерные центры, государственные производственные объединения, агропромышленные комбинаты (фирмы). Ускоренными темпами развивалась кооперативная и индивидуальная деятельность. Численность работавших в кооперативах к концу года составила около 150 тысяч человек (против 15 тысяч человек в начале года).

Весь прирост рабочей силы был направлен в сферу обслуживания населения. В производственных отраслях (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и другие) имело место абсолютное высвобождение работающих с предприятий и из организаций.

За счет повышения производительности общественного труда была обеспечена экономия труда 2,4 миллиона человек.

Вместе с тем в ряде отраслей народного хозяйства произошло увеличение потерь рабочего времени, отвлечений трудящихся от основной деятельности, в том числе на сельскохозяйственные работы.

Дальнейшее распространение получила бригадная организация труда. В настоящее время ею было охвачено 80 процентов рабочих основной деятельности в промышленности и строительстве.

Однако удельный вес наиболее эффективных ее форм – хозрасчетных – еще был невелик: в промышленности – одна треть общего числа бригад, в строительстве – около половины.

Численность специалистов с высшим и средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве, составила 35 миллионов человек. Профессионально-техническими училищами было подготовлено 2,6 миллиона квалифицированных рабочих. Непосредственно на производстве было обучено новым и вторым профессиям, а также переподготовлено около 7 миллионов человек.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА

В соответствии с решениями июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС осуществлялись мероприятия по коренной перестройке управления экономикой. В истекшем году в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования работали 2,5 тысячи объединений и предприятий промышленности. Выполнение плана реализации продукции с учетом договорных обязательств по этим предприятиям составило 98,7 процента и было выше, чем в целом по промышленности. Предприятия, работавшие в условиях самофинансирования, рациональнее использовали трудовые ресурсы, обеспечивая повышение производительности труда при сокращении численности работающих. В целом на них более высокими темпами шло снижение затрат на производство. Вместе с тем преимущества нового механизма хозяйствования в полной мере реализовать не удалось. Большое число предприятий, работавших в новых условиях, не выполнило обязательства перед потребителями в полном объеме. В целом по промышленным предприятиям, работавшим в условиях полного хозяйственного расчета, было недополучено около 400 миллионов рублей накоплений. Не было выполнено задание по вводу в действие основных фондов. Узким местом оставалось материально-техническое обеспечение.

Осуществлялось дальнейшее совершенствование экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны. В целях повышения эффективности производства, развития творческой инициативы трудящихся и дальнейшего расширения демократических форм управления предприятиями и организациями агропромышленного комплекса было создано 49 агропромышленных комбинатов («Кубань» Краснодарского края, «Раменский» Московской области и другие), 14 агрофирм («Адажи» в Латвийской ССР, «Прут» в Украинской ССР, «Пандиверс» в Эстонской ССР и другие) и 19 агропромышленных объединений («Новомосковское» Тульской области, «Усть-Лабинское» Краснодарского края, «Саранское» Мордовской АССР в другие). Внедрялись коллективный подряд и другие прогрессивные формы организации и оплаты труда, велась работа по переводу хозяйств, предприятий и организаций агропромышленного комплекса на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

В строительно-монтажных организациях осуществлялась подготовка к работе в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования; завершился перевод организаций министерств и ведомств строительного комплекса на коллективный подряд. Было создано 133 проектно-промышленно-строительных объединений.

В условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования в 1987 году работали морские пароходства Минморфлота СССР, предприятия Минбыта Белорусской ССР.

III. Развитие материального производства

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

План реализации продукции с учетом поставок был выполнен на 98,3 процента. Нарушения договорной дисциплины допустили 23 процента объединений и предприятий (в 1986 году – 27 процентов).

Производство промышленной продукции возросло на 3,8 процента. Прирост производительности труда составил 4,1 процента. Увеличилась прибыль, снижена себестоимость промышленной продукции.

Предприятия топливно-энергетического комплекса добыли дополнительно к установленным заданиям 16 миллионов тонн угля, более 7 миллионов тонн нефти, включая газовый конденсат, и 15 миллиардов кубических метров газа. Производство электроэнергии возросло на 66 миллиардов киловатт-часов. Около половины прироста было обеспечено за счет увеличения выработки на атомных и гидроэлектростанциях.

Предприятиями металлургического комплекса был выполнен план производства основных видов продукции черной и цветной металлургии. Впервые за последние годы удалось увеличить производство проката, труб и метизов практически без увеличения добычи железной руды, производства чугуна и кокса.

Вместе с тем не был обеспечен выпуск продукции в заданном сортаменте и, прежде всего, высокоэффективных видов. Из 25 видов такой продукции годовой план выполнен только по 6. Систематически не выполнялись плановые задания по производству электростали, литой заготовки с машин непрерывного литья, холоднокатаного листа, листовой нержавеющей холоднокатаной стали, сортовой холоднотянутой стали, высокоточных труб нефтяного сортамента и ряда других.

Невыполнение плана в заданном сортаменте не позволило обеспечить выполнение договорных обязательств. Выполнение плана реализации продукции с учетом поставок составило 98,4 процента.

В машиностроительном комплексе осуществлялись мероприятия по совершенствованию структуры и ассортимента продукции, освоению и расширению выпуска высокоэффективных изделий. За счет наращивания производства этих изделий было получено около 30 процентов общего прироста продукции комплекса.

Вместе с тем прирост продукции в целом по комплексу составил 4,6 процента, что в 1,3 раза ниже предусмотренного годовым планом. Не были выполнены задания по производству важнейших видов машиностроительной продукции. В Минстанкопроме СССР значительно отставал от плана выпуск металлорежущих станков, кузнечно-прессовых машин, в Минэлектротехпроме СССР – крупных электромашин, электродвигателей переменного тока, в Минавтопроме СССР – подшипников. Минхиммашем СССР была допущена большая задолженность по производству химического оборудования, Минтяжмашем СССР – прокатного оборудования, машин непрерывного литья заготовок. Не обеспечен в запланированном объеме выпуск оборудования для легкой и пищевой промышленности, железнодорожного транспорта. Минприбором СССР не выполнены задания по выпуску медицинской техники и запасных частей к ней. По производству прогрессивных высокоэффективных видов продукции не выполнено более двух третей общего числа заданий, установленных на год.

Увеличился выпуск ряда видов прогрессивной высокоэффективной продукции: полипропилена, полистирола, стеклопластиков и изделий из них, синтетических волокон и нитей, шин радиальной конструкции, большеформатной фанеры, тарного картона.

Не были достигнуты запланированные объемы производства синтетических смол и пластических масс, сырьевых химических продуктов (синтетического аммиака, серной кислоты, каустической соды). Допущено отставание в выполнении плановых заданий по производству

деловой древесины и пиломатериалов, а также цементно-стружечных и древесностружечных плит, эффективно заменяющих деловые сортименты.

Невыполнение плана производства ряда видов продукции предприятиями химико-лесного комплекса отрицательно сказывалось на выполнении договорных обязательств. В частности, предприятиями Минлесбумпрома СССР недопоставлено продукции против обязательств на 870 миллионов рублей, Минхимпрома СССР – на 469 миллионов рублей. Предприятиям легкой промышленности недопоставлено 9,3 тысячи тонн химических волокон и нитей.

Промышленностью строительного комплекса не были обеспечены потребности народного хозяйства в ряде строительных материалов. Не достигнут запланированный уровень производства сборных железобетонных конструкций и изделий, в том числе панелей и других конструкций для крупнопанельного домостроения; строительного кирпича, мягких кровельных материалов и изола, оконного стекла. Не выполнены задания по выпуску отдельных видов эффективных строительных материалов, в частности, экструзионных асбестоцементных панелей, сборных зданий (модулей) из легких металлических конструкций.

В 1987 году товаров народного потребления (без алкогольных напитков) было произведено на 327 миллиардов рублей. По сравнению с 1986 годом их выпуск увеличился на 5,5 процента. Но в наращивании производства товаров для населения было допущено отставание от заданий, предусмотренных Комплексной программой развития производства товаров народного потребления и сферы услуг. Это было связано с невыполнением плановых заданий по выпуску непродовольственных товаров, особенно бытовой техники. По сравнению с годовым планом недоделано 336 тысяч радиоприемных устройств, 723 тысячи телевизоров (из пах 561 тысяча – цветного изображения), 592 тысяча магнитофонов.

Предприятиями Минлегпрома СССР меньше установленных заданий было выпущено шелковых и льняных тканей, трикотажных изделий, обуви, отдельных изделий детского ассортимента, товаров для занятий спортом. Потребителям недопоставлено продукции по сравнению с заключенными предприятиями договорами на один миллиард рублей. С договорными обязательствами не справились 434 предприятия министерства.

Опережающими темпами на предприятиях легкой промышленности росло производство особо модных трикотажных, швейных, чулочно-носочных изделий, некоторых видов обуви, но доля их в общем выпуске товаров была еще незначительна и составляла 2—8 процентов.

Общий объем продукции агропромышленного комплекса составил более 460 миллиардов рублей и возрос по сравнению с 1986 годом на 1,8 процента. Продукция сельского хозяйства увеличилась на 0,2 процента; товарная продукция перерабатывающих отраслей – на 3,5 процента. Производительность труда в общественном сельском хозяйстве возросла на 2,5 процента; в перерабатывающих отраслях – на 3,9 процента.

Вместе с тем снижение объемов производства и закупок ряда культур привели к тому, что по сравнению с предыдущим годом прибыль колхозов и совхозов по всем видам деятельности сократилась на 1,6 миллиарда рублей и составила 23 миллиарда рублей. Число убыточных хозяйств увеличилось с 6,5 тысячи в 1986 году до 7,2 тысячи в 1987 году. Рентабельность сельскохозяйственного производства снизилась с 19 до 18 процентов.

В 1987 году было достигнуто увеличение производства зерна, сахарной свеклы (фабричной), подсолнечника.

Возросла урожайность зерновых культур, в целом по стране она составила 18,3 центнера с гектара, в том числе в Белорусской ССР – 33,9, Украинской ССР – 32,2, Киргизской ССР – 34,7, Литовской ССР – 31,7, Эстонской ССР – 32,3 центнера с гектара. Ниже уровня 1986 года урожайность зерновых культур была в хозяйствах Оренбургской, Курганской, Омской, Куйбышевской, Кокчетавской, Кустанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и ряда других областей страны. Кукурузы на зерно собрано 14,8 миллиона тонн, проса – 3,9 миллиона тонн, гречихи – 1,3 миллиона тонн, риса – 2,7 миллиона тонн, что больше, чем в 1986 году.

Допустили отставание по сравнению с предыдущим годом по производству зерна хозяйства РСФСР, Казахской ССР, Молдавской ССР, Армянской ССР; сахарной свеклы – Литовской ССР, Молдавской ССР, Латвийской ССР, Армянской ССР.

В большинстве регионов страны меньше, чем в предыдущем году, было собрано картофеля, овощей, плодов и ягод, винограда.

В сельском хозяйстве продолжали иметь место серьезные недостатки в использовании мелиорированных земель, техники и других средств производства. В ряде хозяйств медленно внедрялись прогрессивные методы возделывания сельскохозяйственных культур. Под урожай 1988 года меньше, чем намечалось, было посеяно озимых культур, возделываемых по интенсивным технологиям, ими было занято 17,2 миллиона гектаров. Колхозы и совхозы в основном были обеспечены семенами яровых культур, однако значительная часть их еще не была доведена до посевных кондиций.

Отдельные производственные объединения и заводы Минсельхозмаша СССР, Минавтопрома СССР несвоевременно поставляли запасные части, что сдерживало ремонт техники.

План закупок зерновых культур был выполнен хозяйствами Украинской ССР, Белорусской ССР, Узбекской ССР, Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Киргизской ССР, Таджикской ССР, Армянской ССР, Туркменской ССР и Эстонской ССР, 38 областей РСФСР, 11 областей Казахской ССР. Больше предыдущего года закуплено ржи, проса, гречихи, кукурузы, ячменя и зернобобовых культур.

В общественных хозяйствах производство мяса возросло на 6 процентов, молока – на 2, яиц – на 4 процента. Средний удой молока от одной коровы повысился на 72 килограмма, или на 3 процента. Производство продуктов животноводства по сравнению с 1986 годом увеличилось во всех союзных республиках, кроме Армянской ССР и Таджикской ССР, где было допущено снижение производства молока. Вместе с тем продолжала сохраняться тенденция сокращения производства животноводческой продукции и поголовья скота в личных подсобных хозяйствах населения.

В колхозах и совхозах отдельных союзных республик (РСФСР, Украинская ССР, Казахская ССР, Молдавская ССР) в истекшем году был допущен значительный падеж скота. Большие потери мясных ресурсов в сельскохозяйственных предприятиях допускались из-за продажи скота пониженных весовых кондиций. Высок был удельный вес такого скота в общем объеме закупок в РСФСР, Украинской ССР, Киргизской ССР.

Сельскохозяйственные предприятия на начало года были обеспечены кормами на 20 процентов больше, чем на начало 1987 года. Вместе с тем на животноводческих фермах не использовались по различным причинам большое число имевшихся кормоцехов и кормокухонь.

По сравнению с предыдущим годом сократили продажу молока Таджикская ССР и Армянская ССР, шерсти – РСФСР и Молдавская ССР.

Все союзные республики, кроме РСФСР, выполнили план поставок продуктов животноводства в общесоюзный фонд. По РСФСР невыполнен план по мясопродуктам. Увеличение производства продуктов животноводства позволило довести в 1987 году среднелюдиное потребление молочных продуктов до 343 килограммов и яиц до 270 штук, или до уровня, предусмотренного Продовольственной программой СССР на 1990 год.

Производство водки и ликеро-водочной продукции по сравнению с 1986 годом было сокращено на 16 процентов. Предприятиями Госагропрома СССР недопоставлено продукции потребителям на 1,3 миллиарда рублей (план выполнен на 98,8 процента), в том числе Госагропромом РСФСР – на 544, Украинской ССР – на 312, Узбекской ССР – на 145, Молдавской ССР – на 117 миллионов рублей.

Больше, чем было предусмотрено планом, поставлено хлопкоуборочных и свеклоуборочных машин, тракторных плугов, меньше – тракторов и большинства видов сельскохозяйственных машин, в основном из-за отказов потребителей. Поставлено 27,4 миллиона тонн мине-

ральных удобрений (в пересчете на 100 процентов питательных веществ), или на 0,9 миллиона тонн больше по сравнению с предыдущим годом, химических кормовых добавок – 1,1 миллиона тонн, или на 28 тысяч тонн больше; план поставки минеральных удобрений и химических кормовых добавок был выполнен.

Был начат переход к оптовой торговле товарами производственно-технического назначения. Капитальные вложения на развитие агропромышленного комплекса, включая отрасли, обеспечивающие сельское хозяйство средствами производства, составили 63 миллиарда рублей, или 141 процент установленного лимита. Из этих средств на развитие сельского хозяйства был направлен 51 миллиард рублей, в перерабатывающие отрасли – 4,5 миллиарда рублей, в отрасли, обеспечивающие сельское хозяйство средствами производства, – 4 миллиарда рублей.

Были построены животноводческие помещения, механизированные фермы и комплексы для содержания скота на 5,6 миллиона мест, птицы – на 7,8 миллиона мест, силосные и сенажные сооружения емкостью 14 миллионов кубических метров, сенохранилища – на 5,5 миллиона тонн единовременного хранения. Введены в действие хранилища для картофеля, овощей и фруктов на 1,9 миллиона тонн единовременного хранения. Не обеспечили выполнение заданий по вводу этих объектов Тульская, Волгоградская, Курская, Пермская, Львовская и некоторые другие области.

В эксплуатацию были приняты 1,2 миллиона гектаров орошаемых и осушенных земель, проведены культуртехнические работы на сельскохозяйственных угодьях, не требующих осушения, на площади 1,6 миллиона гектаров.

Вошли в строй новые мощности по производству сельскохозяйственной техники, машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства, минеральных удобрений и кормовых добавок. В перерабатывающих отраслях были введены в действие 136 объектов с мощностями номенклатуры государственного плана. Среди них мощности по производству мяса, цельномолочной продукции, сахара, плодоовощных консервов, а также рыбообрабатывающие предприятия, элеваторы, комбикормовые и мельничные предприятия.

В лесах государственного значения были проведены лесовосстановительные работы на площади 2,2 миллиона гектаров. Из общего объема лесовосстановления посадка и посев леса составили около одного миллиона гектаров. Были осуществлены работы по созданию защитных лесных насаждений на оврагах, балках, песках и пастбищных землях колхозов и совхозов на площади 120 тысяч гектаров.

Осуществлялись меры по перестройке инвестиционной политики, повышению эффективности работы строительного комплекса. По сравнению с 1986 годом количество сооружаемых производственных строений сократилось на 11 процентов. В общем объеме государственных капитальных вложений доля затрат, финансируемых за счет собственных средств предприятий и организаций, составила 18 процентов против 3,1 процента в 1986 году. Значительно возрос объем инвестиций в машиностроительный комплекс. В основном был преодолен остаточный подход к строительству объектов социальной сферы. Введено в действие основных фондов на 9,2 миллиарда рублей больше, чем в 1986 году. Капитальные вложения за счет всех источников финансирования составили 203,5 миллиарда рублей. Задания по вводу в действие основных фондов и освоению капитальных вложений государственными предприятиями и организациями были выполнены соответственно на 92 и 97 процентов. Были сданы в эксплуатацию 1044 объекта с мощностями номенклатуры государственного плана, или 71 процент от числа предусмотренных на год.

В топливно-энергетическом комплексе были введены мощности турбинных электростанций на 11,2 миллиона киловатт: в строй действующих вступила Хмельницкая АЭС, введены турбины на Балаковской, Запорожской и Игналинской АЭС, Сургутской ГРЭС №2, Тюмен-

ской ТЭЦ №2, Таш-Кумырской ГЭС в Киргизской ССР. Были приняты мощности по добыче 27,1 миллиона тонн угля, в том числе на разрезах «Березовский» №1 (I очередь) в



Хмельницкая АЭС



Игналинская АЭС

Красноярском крае, «Восточный» в Павлодарской области, «Шубаркольский» в Карагандинской области.



Разрез «Березовский»

Сдана в эксплуатацию линейная часть магистральных газопроводов общей протяженностью 11,9 тысяч километров, в том числе около 3 тысяч километров на газопроводе Ямбург – Западная граница СССР.

Вместе с тем из 235 объектов не было введено 74, в их числе турбины на Загорской ГАЭС, Новосибирской ТЭЦ №5, Кемеровской ГРЭС, мощности по добыче угля на шахте «Ургал» в Хабаровском крае.

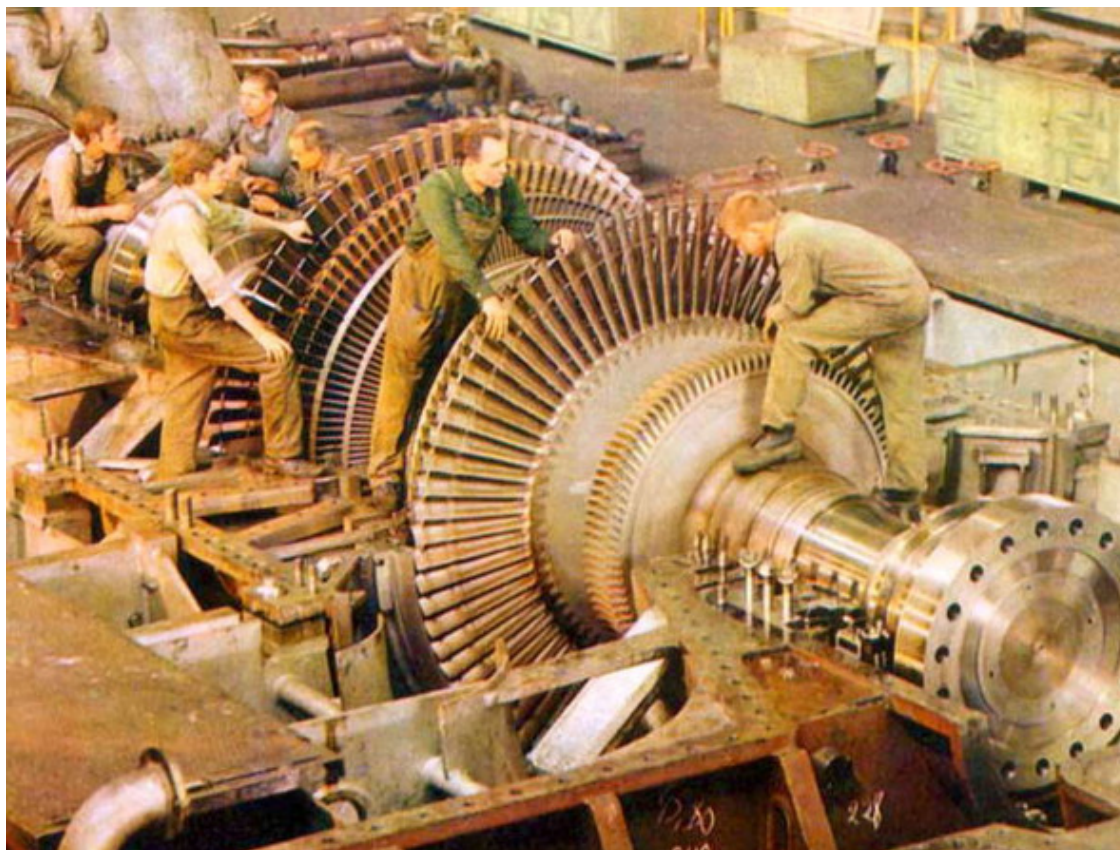
В металлургическом комплексе были сданы в эксплуатацию мощности по добыче 3,3 миллиона тонн железной руды, по производству из нее концентрата – на 1,4 миллиона тонн, выпуску стали – на 3 миллиона тонн, проката черных металлов – на 1,4 миллиона тонн, стальных труб – на 564 тысячи тонн. Среди них крупные мощности по производству стали на Череповецком металлургическом комбинате в Вологодской области, по добыче железной руды и производству из нее концентрата на Лебединском горно-обогатительном комбинате в Белгородской области, стальных труб на Волжском трубном заводе в Волгоградской области. Из предусмотренных на год 127 объектов не была введена третья часть, в том числе мощности по производству стали на Дальневосточном металлургическом заводе в Комсомольске-на-Амуре,



Дальневосточный металлургический завод, г. Комсомольск-на-Амуре.

кокса на Днепродзержинском коксохимическом заводе в Днепропетровской области, по переработке металлолома на заводах «Вторчермет» в Харькове и Московской области.

В машиностроительном комплексе были увеличены мощности по производству паровых турбин на Харьковском турбинном заводе,



Харьковский турбинный завод

металлорежущих станков на Алма-Атинском станкостроительном заводе, кабельных изделий на заводе «Камкабель» в Перми, тракторных прицепов на Джанкойском машиностроительном заводе в Крымской области. Из 200 объектов не была обеспечена сдача в эксплуатацию 34, среди них мощности по производству силовых полупроводниковых приборов на заводе в Аштараке Армянской ССР, кузнечно-прессовых машин на Нелидовском заводе гидравлических прессов в Калининской области, грузовых автомобилей на Ульяновском автомобильном заводе.

В химико-лесном комплексе были сданы в эксплуатацию мощности по Производству 450 тысяч тонн синтетического аммиака, 22 тысяч тонн химических волокон и нитей, 51 тысячи тонн синтетических смол и пластических масс, 258 тысяч тонн бумаги. В числе введенных мощности по производству синтетического аммиака в Кемеровском производственном объединении «Азот», химического волокна в производственном объединении «Полимир» в Витебской области. Из 100 объектов не введено 44. Не сданы в эксплуатацию мощности по производству эпоксидных смол в Ленинградском научно-производственном объединении «Пигмент», синтетического аммиака на Россошанском химическом заводе в Воронежской области, серной кислоты на Балаковском химическом заводе в Саратовской области и суперфосфатном заводе в Сумгаите Азербайджанской ССР и другие.

В строительном комплексе возросли мощности по производству цемента, асбестоцементных труб и муфт, керамических облицовочных плиток, стальных строительных конструкций, сборных железобетонных конструкций и изделий. Не было введено 26 объектов из 94, предусмотренных на год. На Каспском цементном заводе в Грузинской ССР не были сданы в эксплуатацию мощности по производству цемента, на заводах керамических стеновых материалов в Шахтах Ростовской области и Евпраксино Астраханской области – по производству кирпича.

В легкой промышленности введены в действие мощности по производству верхнего и бельевого трикотажа, готовых тканей, швейных изделий и обуви. Вместе с тем план по вводу в действие мощностей не был выполнен. Из 110 объектов, предусмотренных к вводу, в строй вступило 88.

Была расширена транспортная сеть страны. Построено более 600 километров новых железнодорожных линий, вторых путей, около 26 тысяч километров автомобильных дорог с твердым покрытием.

Во всех народнохозяйственных комплексах продолжало иметь место строительство предприятий и объектов по проектам, технико-экономические показатели которых не отвечали современным требованиям. Сроки строительства превышали нормативные.

Объем подрядных работ, выполненный строительно-монтажными организациями, возрос на 5 процентов, по организациям строительного комплекса – на 6 процентов, производительность труда – соответственно на 6,0 и 7,8 процента. Весь прирост объема работ был получен за счет роста производительности труда.

Вместе с тем перестройка в строительстве осуществлялась еще медленно. План подрядных работ в целом по строительным организациям был выполнен на 99,8 процента. Из 31 министерства и ведомства строительного комплекса с планом подрядных работ справились только 12. Около 40 процентов строительно-монтажных организаций не выполнили план по объему подрядных работ, почти каждая третья – по росту производительности труда.

Строительные министерства не приняли мер по концентрации материально-технических и трудовых ресурсов на пусковых объектах. Выполнение задания по подрядным работам на таких объектах составило 99 процентов и не обеспечено почти всеми строительными министерствами.

Всеми видами транспорта общего пользования было отправлено грузов более 13 миллиардов тонн, план перевыполнен на 1,4 процента. Среднее расстояние перевозки тонны груза всеми видами транспорта осталось на уровне 1986 года и составило 613 километров, на железнодорожном транспорте – 945 километров. Все виды транспорта справились с заданиями по производительности труда работников на перевозках. На морском транспорте план по этому показателю перевыполнен на 8,5 процента, по сравнению с 1986 годом производительность труда возросла на 9,7 процента, на железнодорожном транспорте – соответственно на 7,6 и 6,8, в гражданской авиации – на 3,1 и 3,8 процента.

Пассажирооборот всех видов транспорта возрос на 2,5 процента и достиг 1.084 миллиардов пассажиро-километров. На транспорте общего пользования продолжало иметь место большое количество аварий. На железнодорожном транспорте увеличилось по сравнению с 1986 годом число крушений и аварий поездов.

Железнодорожным транспортом выполнен общий план отправления грузов, в том числе каменного угля, нефти и нефтепродуктов, руды, черных металлов, цемента, минеральных удобрений, зерна и продуктов перемолотки и других грузов. Вместе с тем меньше, чем предусмотрено планом, перевезено торфа и торфяной продукции, флюсов, металлических конструкций, лесных грузов, огнеупоров, гранулированных шлаков, скоропортящихся продовольственных грузов. Значительны потери грузов при их перевозке.

Из 32 железных дорог с заданием по отправлению грузов не справились 9, в том числе Куйбышевская, Приволжская, Западно-Сибирская, Закавказская, Горьковская.

Ухудшились показатели использования грузовых вагонов. Оборот вагона по сравнению с 1986 годом замедлен на 5 часов. На подъездных путях многих предприятий – грузоотправителей в грузополучателей допускались сверхнормативные простои вагонов, их повреждения. Среднее время простоя вагона на подъездных путях и станциях по вине предприятия превысило за год норму на 0,7 часа, или на 10 процентов, в том числе предприятий Минприбора СССР – на 82 процента, Минторга СССР – на 71, Центросоюза – на 70, Минюгстроя

СССР – на 50, Миннефтепрома СССР – на 48 процентов. Без отклонения от расписания прибыло только 85 процентов пассажирских поездов (без пригородных).

На морском транспорте задание по перевозкам грузов в заграничном плавании реализовано на 101 процент, но не достигнут плановый уровень отправления грузов в каботажном плавании, из 16 пароходств с заданиями не справились 6. Речным транспортом выполнен план отправления грузов и по стране, и всеми союзными республиками.

Не был выполнен план транспортировки грузов в прямом железнодорожно-речном сообщении. Меньше задания и уровня предыдущего года перевезено пассажиров.

Гражданская авиация перевыполнила план по отправлению пассажиров на 4 процента, по авиационно-химическим работам в сельском и лесном хозяйствах – на 6 процентов. Каждый пятый самолет прибыл в пункт назначения с отклонением от расписания.

На автомобильном транспорте с заданием по перевозке грузов не справились минавто-трансы Молдавской ССР, Туркменской ССР и Узбекской ССР. Доходы от перевозок пассажиров автобусами общего пользования и легковыми такси возросла по сравнению с 1986 годом на 3 процента и составила 8,1 миллиарда рублей.

Ухудшилось использование грузовых автомобилей: возросли удельный вес простоя исправных машин и доля пробега без груза, сократилась производительность автомобилей на тонну грузоподъемности.

Газопроводами Мингазпрома СССР было подано товарного газа на 0,7 процента выше задания.

На городском электрическом транспорте перевозки пассажиров возросли на 3 процента, перевезено 25 миллиардов человек.

В 1987 году были введены новые участки метрополитена в Москве, Ленинграде, Горьком, Новосибирске, Куйбышеве, Ташкенте. Открыто троллейбусное сообщение в Антраците (Ворошиловградская область) в Бухаре. Увеличилась длина линий скоростного трамвая, им перевезено 166 миллионов пассажиров.



Метро в Новосибирске

Предприятия связи выполнили план доходов от основной деятельности, по сравнению с 1986 годом услуги связи возросли на 6 процентов. Отрасль справилась с заданием по увеличению числа основных телефонных аппаратов на городских и сельских телефонных сетях.



Метро в Ташкенте

IV. Социальное развитие и повышение уровня жизни народа

Численность населения на начало 1988 года составила 284,5 миллиона человек. В 1986—1987 годах в стране отмечался более высокий прирост населения – почти 2,9 миллиона человек в среднем за год против 2,4 миллиона в 1981 – 1985 годах. Под влиянием происходивших в стране позитивных изменений, обеспечения приоритетного развития социальной сферы, расширения ее материальной базы, осуществления мер по укреплению семьи улучшалась демографическая ситуация. Существенно снижалась смертность населения. В 1986 и 1987 годах в среднем умерло на 200 тысяч человек меньше, чем в 1984 году.

Средняя продолжительность предстоящей жизни возросла почти на 2 года и составляет в настоящее время 69,6 года. В истекшем году родилось 5,6 миллиона детей против 4,9 миллиона в 1980 году.

ОПЛАТА ТРУДА И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Среднемесячная денежная заработная плата рабочих и служащих в народном хозяйстве составила 201 рубль против 196 рублей в 1986 году. Значительно выше (300 рублей и более) уровень оплаты труда квалифицированных сталеваров, кузнецов, токарей, операторов по добыче нефти и газа, операторов по подземному ремонту скважин, машинистов бульдозеров и экскаваторов, горнорабочих, забойщиков и других. Среднемесячная оплата труда колхозников увеличилась со 163 рублей до 167 рублей.

Осуществлены мероприятия, предусмотренные планом на 1987 год, по повышению заработной платы. Повсеместно завершено повышение заработной платы учителям в другим работникам народного образования, предусмотренное Основными направлениями реформы общеобразовательной и профессиональной школы. В результате заработная плата учителей начальных классов выросла на 53 процента, учителей средних и старших классов – на 33 процента, преподавателей средних специальных и профессионально-технических учебных заведений – на 25 процентов. Расширены льготы по оплате труда работников домов ребенка, детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Продолжается поэтапное повышение заработной платы работников учреждений здравоохранения и социального обеспечения. Введены надбавки к заработной плате рабочих и служащих за непрерывный стаж работы на предприятиях, в учреждениях и организациях в южных районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Тувинской АССР.

Установлены районные коэффициенты к заработной плате рабочих и служащих, для которых они не были введены ранее, на Урале и в производственных отраслях северных и восточных районов Казахской ССР.

Для повышения заинтересованности рабочих и служащих в переходе на многосменный режим наряду с выплатами за работу в ночное время введены доплаты за работу в вечернюю смену на предприятиях и в организациях промышленности, строительства, транспорта и связи, расширены возможности морального поощрения. Повышены доплаты за работу в ночное время работникам предприятий хлебопекарной и макаронной промышленности.

В производственных отраслях народного хозяйства осуществлялось повышение заработной платы за счет средств, заработанных трудовыми коллективами. По учету на 1 января 1988 года на новые условия оплаты труда было переведено 26 миллионов человек, или 37 процентов общей численности рабочих и служащих, подлежащих переводу в текущей пятилетке.

Население получило из общественных фондов потребления выплат и льгот на сумму 162,5 миллиарда рублей, что на 7,5 миллиарда рублей больше, чем в 1986 году. С учетом этих выплат и льгот заработная плата рабочих и служащих составила 287 рублей, оплата труда колхозников от общественного хозяйства колхозов – 248 рублей в месяц.

Повышены размеры пособий инвалидам с детства, установлены дополнительные льготы участникам Великой Отечественной войны и семьям погибших военнослужащих, отменено взимание с молодоженов налога на малосемейных граждан в течение первого года с момента регистрации брака. Продолжалось увеличение пенсий рабочим, служащим и их семьям, назначенных десять и более лет назад.

Осуществлялись меры по улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Повышался уровень материальных и жилищно-бытовых условий ряда категорий студентов высших и учащихся средних специальных учебных заведений, аспирантов.

Увеличена продолжительность оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком до 14 дней. Погашались облигации Государственных внутренних займов. Трудящиеся увеличили свои вклады в сберегательные кассы на 24 миллиарда рублей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ

Потребление населением материальных благ и услуг увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 3,3 процента. Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли составил 341,1 миллиарда рублей и возрос по сравнению с 1986 годом (в фактических ценах) на 9,2 миллиарда рублей. Однако денежные доходы населения увеличивались быстрее товарооборота и фонда потребления, вследствие чего возрос неудовлетворенный спрос. В целом по стране план товарооборота не выполнен по общему объему на 12,6 миллиарда рублей. Выполнение плановых заданий обеспечено Белорусской ССР, Литовской ССР, Молдавской ССР и Эстонской ССР.

Осуществлялось сокращение производства и реализации алкогольных напитков. Их было продано на 13 процентов меньше, чем в 1986 году. Заметно улучшилась структура розничного товарооборота. Реализация продуктов питания и непродовольственных товаров увеличилась на 3,1 процента.

Меры по реализации Продовольственной программы позволили нормализовать торговлю многими продуктами питания – растительными жирами, макаронными изделиями, хлебом, цельномолочной продукцией, яйцами. Однако ассортимент их не всегда отвечал запросам населения.

Несмотря на увеличение реализации мясных и молочных продуктов, не удалось преодолеть напряжение в обеспечении населения мясом и животным маслом. В ряде районов страны продажа их регламентировалась. В то же время еще не везде использовались возможности нового порядка планирования, позволяющего за счет наращивания производства обеспечить прибавку продукции для местного снабжения.

Неудовлетворительное положение складывалось с обеспечением населения картофелем и плодоовощной продукцией, ассортимент и качество их зачастую не соответствовали спросу населения. Не развернута должным образом торговля этой продукцией на рынках колхозами, совхозами и потребительской кооперацией. Продолжает удерживаться высокий уровень цен рыночной торговли.

На основе Комплексной программы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг осуществлялись меры по увеличению выпуска, улучшению ассортимента и повышению качества изделий и услуг для населения.

Вместе с тем не в полной мере удовлетворяется спрос населения на многие виды одежды, трикотажных изделий, не ослабевает острый дефицит обуви в торговле. Положение осложняется несбалансированностью в спросе и предложении товаров по их ассортименту и качеству. В торговле накопилось на 1,4 миллиарда рублей неходовых и залежалых товаров устаревших фасонов, моделей, конструкций.

Торговыми организациями не принималось должных мер по расширению продажи товаров за счет вовлечения ресурсов из внутренних резервов. Неудовлетворительно развивалось общественное питание, комиссионная торговля непродовольственными товарами, особенно продукцией, изготовленной в порядке индивидуальной трудовой деятельности.

Больше стало поступать в торговлю лесных и строительных материалов. По сравнению с 1986 годом продажа их увеличилась в 1,2 раза. Однако спрос населения удовлетворялся не в полной мере, особенно на местные строительные материалы. Установленное на 1987 год задание по продаже их населению выполнено на 49 процентов, а в РСФСР – на 26, Казахской ССР – на 36 процентов.

Крайне слабо организована продажа деловых отходов производства, некондиционных изделий, годовое задание по их реализации выполнено наполовину. Продажу этой продукции

осуществляли немногим более 2 тысяч магазинов, из них лишь около 600 – специализированных.

Объем платных услуг, предоставленных населению, составил 53,6 миллиарда рублей и увеличился по сравнению с 1986 годом на 8,1 процента. План выполнен на 95,2 процента. С заданиями не справились РСФСР, Украинская ССР, Узбекская ССР, Казахская ССР, Грузинская ССР, Азербайджанская ССР, Таджикская ССР, Армянская ССР, Туркменская ССР. Не обеспечено выполнение планов реализации платных услуг населению предприятиями и организациями 41 министерства и ведомства из 47, которым установлено государственное задание по развитию таких услуг.

Не преодолены сложившиеся диспропорции в удовлетворении потребностей населения в различных видах платных услуг. Три четверти всего их объема приходилось на бытовое, жилищно-коммунальное и транспортное обслуживание.

Не получила должного развития сфера платных услуг на предприятиях, подавляющую часть их составляли услуги традиционного характера. Крайне мало оказывалось по месту работы услуг физической культуры и спорта, клубных и культурно-просветительных учреждений. Объем реализации бытовых услуг составил 12,1 миллиарда рублей и возрос по сравнению с 1986 годом на 12,3 процента. План выполнен на 101,1 процента. Вместе с тем не обеспечено выполнение плана Узбекской ССР, Азербайджанской ССР и Армянской ССР.

По-прежнему население испытывало трудности в получении отдельных видов бытовых услуг (ремонте жилищ, мебели, сложной бытовой техники, автомобилей, швейных, трикотажных изделий и других). Многочисленны нарекания населения на длительные сроки и некачественное исполнение заказов. На низком уровне находится бытовое обслуживание сельских жителей. Несмотря на то, что предприятия службы быта более года работают в новых условиях хозяйствования, еще слабо внедрялись хозрасчет, бригадный подряд, договорная система и другие формы организации и оплаты труда.

Существенным дополнением к государственной системе удовлетворения запросов населения в товарах и услугах призваны стать кооперативные и индивидуальные формы трудовой деятельности.

ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Последовательно осуществлялась программа по обеспечению каждой семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом. За счет всех источников финансирования построено 2,3 миллиона новых благоустроенных квартир общей площадью 129,7 миллиона квадратных метров. Жилищные условия улучшили свыше 11 миллионов человек. План строительства жилья в целом перевыполнен.

Вместе с тем не обеспечено выполнение годового задания по вводу в действие жилых домов за счет государственных капитальных вложений Минчерметом СССР, Минэлектротехпромом СССР, Минприбором СССР, Минудобрений СССР, Минлегпромом СССР и рядом других министерств и ведомств, а также Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Таджикской ССР и Армянской ССР.

Жилищный фонд страны составил 4,3 миллиарда квадратных метров общей площади. В среднем на одного жителя приходилось 15,2 квадратных метра общей площади, в том числе 10,3 квадратных метра жилой. Вместе с тем в 1987 году в исполкомах Советов народных депутатов, на предприятиях и в организациях в городах и поселках городского типа было зарегистрировано и состояло на учете для улучшения жилищных условий около 13 миллионов семей и одиночек.

Капитально отремонтировано более одного миллиона квартир общей площадью 61 миллион квадратных метров. При этом были модернизированы, включая реконструкцию за счет средств капитального ремонта, около 100 тысяч квартир общей площадью 5,5 миллиона квадратных метров, что позволило улучшить жилищные условия свыше 300 тысяч человек.

Ряд министерств (Минхимпром СССР, Минэлектротехпром СССР, Минстройматериалов СССР и другие) не выполнил установленные задания по капитальному ремонту жилищного фонда и по ликвидации ветхого и аварийного жилья. В целом по стране находилось в эксплуатации свыше 70 миллионов квадратных метров общей площади жилищ с предельной степенью износа (ветхого) и аварийного (3 процента государственного, общественного жилищного фонда и фонда жилищно-строительных кооперативов) с числом проживающих около 7 миллионов человек.

НАРОДНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА

Различными видами обучения было охвачено около 110 миллионов человек. В соответствии с реформой общеобразовательной и профессиональной школы осуществлялся прием в школу детей в возрасте шести лет. В 1987/88 учебном году по программе первого класса обучалось 42 процента детей шестилетнего возраста, из них 0,6 миллиона – в дошкольных учреждениях. В Грузинской ССР, Литовской ССР и Белорусской ССР в основном осуществлен переход к обучению детей с шестилетнего возраста. В 1987 году среднее образование подучили 4 миллиона юношей в девушек. В постоянных дошкольных учреждениях воспитывалось 17 миллионов, или 58 процентов, детей соответствующего возраста. При этом 1,2 миллиона детей находилось в дошкольных учреждениях сверх установленных санитарных норм и 1,5 миллиона детей нуждались в устройстве в дошкольные учреждения.

За счет всех источников финансирования сданы в эксплуатацию общеобразовательные школы на 1,5 миллиона ученических мест, профессионально-технические учебные заведения – на 137 тысяч ученических мест, дошкольные учреждения – на 678 тысяч мест. По сравнению с 1986 годом ввод в действие общеобразовательных школ увеличился на 18 процентов, профтехучилищ – на 61, дошкольных учреждений – на 7 процентов. Однако план ввода в действие выполнен только по общеобразовательным школам. По профтехучилищам не обеспечено выполнение заданий Минэнерго СССР, Минсельхозмашем СССР, Миннефтегазстроем СССР и другими, а также в РСФСР, Грузинской ССР, Таджикской ССР и Эстонской ССР; дошкольным учреждениям – Минприбором СССР, Минстройдормашем СССР; в РСФСР, Грузинской ССР, Молдавской ССР, Таджикской ССР, Армянской ССР.

Высшие учебные заведения подготовили 0,8 миллиона, средние специальные учебные заведения – 1,3 миллиона специалистов.

Средние специальные учебные заведения приняли в 1987 году 1,5 миллиона учащихся, или на 0,2 процента больше, чем в 1986 году. Прием в высшие учебные заведения по сравнению с предыдущим годом сократился на один процент и составил 1,1 миллиона человек.

В 1987 году издано более 2 миллиардов экземпляров книг и брошюр.

Культурно-просветительную работу среди населения проводили 134 тысячи массовых библиотек с книжным фондом свыше 2 миллиардов экземпляров, 138 тысяч клубных учреждений на 28 миллионов мест, 153 тысячи киноустановок, более 2 тысяч музеев и 0,6 тысячи профессиональных театров. Число посещений киносеансов за год составило около 4 миллиардов, или в среднем на одного жителя 14. Все еще имеется ряд крупных сельских населенных пунктов, где в течение года не демонстрировались кинофильмы.

Клубов и домов культуры за счет всех источников финансирования построено на 396 тысяч мест. План значительно невыполнен. Не введено ни одного клубного учреждения Минсельхозмашем СССР, Минэнерго СССР, Миннефтепромом СССР.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ

Медицинскую помощь населению оказывали 1,2 миллиона врачей и 3,3 миллиона лиц среднего медицинского персонала; на одного врача приходилось 230 жителей, на одну медсестру (фельдшера и других) – 86. Возросла сеть больничных и амбулаторно-поликлинических учреждений. Сдано в эксплуатацию больниц на 75 тысяч коек. План ввода в действие их не выполнен. Серьезное отставание допустили Минудобрений СССР, Мингазпром СССР, Минчермет СССР, а также РСФСР, Грузинская ССР, Молдавская ССР, Армянская ССР.

Выполнен план ввода амбулаторно-поликлинических учреждений; их построено на 207 тысяч посещений в смену. Снизилась заболеваемость гриппом и острыми инфекциями верхних дыхательных путей, туберкулезом, сократилось число травм в быту. Но несмотря на снижение заболеваемости с временной утратой трудоспособности, экономические потери вследствие болезней, травм, а также ухода за больными детьми значительны. По этим причинам каждый работающий в среднем 9 дней за год не являлся на работу. В целом по народному хозяйству потери составили свыше одного миллиарда рабочих дней.

Потребности населения в высококвалифицированной медицинской помощи удовлетворялся не полностью. Существенно отставал уровень медицинского обслуживания сельского населения. В серьезном укреплении нуждалась материально-техническая база медицинских учреждений.

Затраты на охрану труда за год увеличились на 7 процентов, составив 6,3 миллиарда рублей (50 рублей в среднем на одного работающего), но уровень травматизма на производстве снижается медленно.

Продолжалось развитие сети санаториев и учреждений отдыха. Общая численность лечившихся в отдыхавших в них составила 69 миллионов человек, из них 42 миллиона – на туристских маршрутах и базах. Вместе с тем потребности населения в организованном отдыхе обеспечивались не в полной мере, недостаточно развивалась сеть специализированных санаториев, медленно осваивались курорты местного значения. Расширилась сеть спортивных сооружений. В то же время обеспеченность ими, а также спортивным инвентарем и оборудованием недостаточна. Внедрение физической культуры в повседневный быт населения осуществлялось неудовлетворительно. Только треть занятого населения систематически занимается физкультурой и спортом.

Значительное влияние на сокращение травматизма и смертности оказала борьба с пьянством и алкоголизмом. Смертность трудоспособного населения уменьшилась по сравнению с 1984 годом на 20 процентов, а смертность мужчин этого возраста от несчастных случаев – на 37 процентов. Тем не менее уровень смертности трудоспособного населения продолжал оставаться высоким.

Детская смертность в 1987 году была на уровне 1986 года – 25 детей в возрасте до года на 1.000 родившихся (в 1985 году—26 детей). Существующий уровень детской смертности все еще высок, что в значительной степени связано с серьезными недостатками в организации медицинской помощи женщинам и детям.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Осуществлялась работа по снижению загрязнения атмосферного воздуха и водоемов, более рациональному использованию земельных, водных, лесных, минеральных ресурсов, а также охране и восстановлению животного мира. Усилен контроль за осуществлением дополнительных мер по улучшению охраны окружающей среды в районах озер Байкал и Ладожское. Прекращена реализация ряда проектов, не соответствующих современным экологическим требованиям, в частности, строительство Даугавпилсской ГЭС, проектирование фосфоритного рудника в Эстонской ССР.

Выбросы вредных веществ в воздушный бассейн от стационарных источников уменьшились на 2 миллиона тонн. В результате эксплуатации имевшихся и ввода новых систем оборотного и повторного использования воды экономия водозабора превысила по размеру среднегодовой сток Волги. Организован ряд новых заповедников и других охраняемых территорий. Общая сумма затрат на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (включая расходы на ведение лесного хозяйства) составила более 10 миллиардов рублей, в том числе 2,6 миллиарда рублей государственных капитальных вложений.

Вместе с тем практически не улучшалось положение с охраной атмосферного воздуха в ряде городов страны с напряженной экологической ситуацией, в частности, в Джамбуле, Душанбе, Могилеве, Тольятти.

В результате срыва заданий по вводу в действие водоохраных сооружений не прекращен сброс загрязненных сточных вод по производственным канализациям Сакского химического завода Минхимпрома СССР (Крымская область), Кольчугинского завода по обработке цветных металлов Минцветмета СССР (Владимирская область), производственного объединения «Грознефтеоргсинтез» Миннефтехимпрома СССР и ряда других предприятий; не выполнен план по вводу комплекса коммунальных очистных сооружений в Баку.

На отдельных предприятиях Минцветмета СССР, Мингазпрома СССР, Минхимпрома СССР, Минэлектротехпрома СССР, МПС СССР и некоторых других министерств допущены залповые выбросы вредных веществ в атмосферу, а на предприятиях Минчермета СССР, Минэнерго СССР, минжилкомхозов Украинской ССР и РСФСР, Минуглепрома СССР и других – аварийные сбросы загрязненных сточных вод.

В связи с нарушениями природоохранительного законодательства приостанавливалась работа отдельных производств на предприятиях Минмедбиопрома СССР, Минудобрений СССР, Минхимпрома СССР, Минэлектротехпрома СССР, Мингазпрома СССР и других. В частичное возмещение нанесенного ущерба на предприятия налагались экономические санкции; руководители многих организаций были оштрафованы.

Государственный комитет СССР по статистике

В ЦК КПСС и Совете Министров СССР. О первоочередных мерах по улучшению использования водных ресурсов в стране

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О первоочередных мерах по улучшению использования водных ресурсов в стране».

В постановлении отмечалось, что решение выдвинутых партией задач по ускорению социально-экономического развития страны, повышению благосостояния советских людей было неразрывно связано с настойчивым и последовательным проведением политики ресурсосбережения во всех сферах экономики. Одним из важнейших направлений в этом деле являлось рациональное ведение водного хозяйства, от которого в значительной степени зависело развитие производительных сил республик, краев и областей, промышленности, сельского хозяйства, дальнейшее улучшение условий жизни и быта населения.

Вместе с тем из-за серьезно обострившейся обстановки с водообеспечением существенно сдерживалось развитие ряда регионов страны. Во многом это являлось следствием повсеместного распространения порочной практики бесхозяйственного, расточительного отношения к водным ресурсам. Министерства, ведомства СССР, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, хозяйственные и советские органы на местах зачастую не проявляли должной принципиальности и государственного подхода, нередко допускали халатное и безответственное отношение к выполнению решений партии и правительства по рациональному использованию воды, низкими темпами велись работы по внедрению малоотходных, безотходных и водосберегающих технологий, замкнутых водооборотных систем, применению новейших достижений науки и техники для сохранения водных источников от загрязнения и истощения. Все это привело к тому, что в бассейнах ряда рек уже в настоящее время ощущался острый дефицит воды, а в южных районах страны свободных водных ресурсов практически нет.

В постановлении особо подчеркивалось, что крупным недостатком в ведении водного хозяйства являлось отсутствие необходимого экономического механизма, действенных рычагов и стимулов, позволявших эффективно влиять на коренное улучшение водопользования, бережное отношение к водным ресурсам всех отраслей экономики и населения.

Серьезные просчеты и ошибки допускались центральными экономическими органами, министерствами и ведомствами СССР, Советами Министров союзных республик при решении крупных вопросов размещения водоемких производств, когда нередко игнорировалось значение водного фактора.

Государственный комитет СССР по науке и технике, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, Советы Министров союзных республик не обеспечивали проведение единой технической политики в целях экономного расходования водных ресурсов, не принимали исчерпывающих мер для создания прогрессивных видов оборудования и материалов, повышения качества и технического уровня оросительных систем в сельском хозяйстве и систем водоснабжения в крупных промышленных центрах, городах и поселках.

Недопустимым являлось то, что длительное время крайне низкой оставалась оснащенность промышленных предприятий, колхозов и совхозов, коммунального хозяйства средствами учета и измерения расходования воды.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы, горкомы и райкомы партии не придавали должного значения организации настойчивой и целенаправленной работы по улучшению использования водных ресурсов, по существу свыклись с тем, что многие хозяй-

ственники, а также значительная часть населения относились к воде как к даровому и неиссякаемому источнику природы.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР обязали ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, Госплан СССР, Госагропром СССР, Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, министерства и ведомства СССР, Советы Министров автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов осуществить в 1988—1990 годах комплекс неотложных мер по коренному перелому в деле экономного и рационального использования водных ресурсов и охраны бассейнов рек, озер и других источников от загрязнения и истощения. Было поручено обеспечить:

в промышленности – резкое наращивание объемов оборотно-повторного водоснабжения, внедрение во вновь вводимых и реконструируемых производствах в основном безводных и маловодных технологических процессов, а также осуществление других мероприятий, имея в виду в 1990 году сократить удельный расход воды на единицу продукции не менее чем на 20 процентов;

в сельском хозяйстве – значительное сокращение непроизводительного расходования воды в орошаемой земледелии, последовательное проведение комплексной реконструкции действующих оросительных систем, включая строительство и переустройство коллекторно-дренажных сетей, всемерное расширение современных средств механизации полива сельскохозяйственных культур, внедрение автоматизация процессов водопользования. Сократить к концу текущей пятилетки удельный расход воды на гектар орошаемых земель не менее чем на 15 процентов;

в коммунальном хозяйстве – повышение технического уровня эксплуатации систем водоснабжения, их реконструкцию, оснащение прогрессивными видами оборудования, средствами учета и контроля расходования воды в жилых, общественных зданиях и коммунально-бытовых предприятиях. Резко улучшить структуру расхода воды на хозяйственно-питьевые и производственные нужды. Добиться, чтобы в 1990 году удельный расход воды на коммунальные нужды был сокращен не менее чем на 15 процентов.

Признано необходимым доводить начиная с 1989 года до объединений, предприятий и организаций лимиты водопотребления, а с 1991 года – долговременные экономические нормативы платы за воду. Оперативный контроль за соблюдением установленных лимитов водопотребления был возложен на Министерство мелиорации и водного хозяйства СССР, и государственный контроль за состоянием водопотребления, его соответствием общим задачам охраны поверхностных и подземных вод – на Государственный комитет СССР по охране природы.

Было намечено внести соответствующие изменения в инвестиционной политике в целях увеличения выделения капитальных вложений на реконструкцию и техническое перевооружение действующих систем в промышленности и коммунальном хозяйстве, а также оросительных и обводнительных систем в сельском хозяйстве, расширить масштабы работ по комплексной реконструкция оросительных систем, строительству и переустройству коллекторно-дренажной сети.

Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых и областных Советов народных депутатов было поручено осуществить комплекс мер, обеспечивающих значительное повышение централизованного снабжения сельского населения питьевой водой высокого качества с использованием для этих целей в широких масштабах подземных вод.

В целях совершенствования контроля за расходованием воды в постановлении были предусмотрены меры по оборудованию всех водозаборных и водовыпускных сооружений, стационарных электрифицированных насосных станций современными техническими средствами учета и измерения воды и по организации производства приборов для этих целей,

а также по созданию действенных систем контроля водопотребления в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Государственному комитету СССР по науке и технике, Академии наук СССР и ВАСХНИЛу с привлечением заинтересованных министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик было поручено продолжить изучение научных проблем, связанных с региональным перераспределением водных ресурсов на основе всесторонних экономических и экологических исследований.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР обязали ЦК компартий и Советы Министров союзных республик, крайкомы и обкомы партии, министерства и ведомства СССР, исполкомы краевых и областных Советов народных депутатов, профсоюзные и комсомольские органы считать проведение организационно-практической работы по осуществлению первоочередных мер по улучшению использования водных ресурсов важнейшей общегосударственной задачей. Эти меры должны были проводиться в неразрывной связи с широкой воспитательной работой среди населения, повышением ответственности хозяйственных кадров, мобилизацией усилий всех трудовых коллективов на экономное использование водных ресурсов.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе Киевской городской партийной организации по выполнению решений XXVII съезда КПСС



Киев

Центральный Комитет КПСС отмечал, что в Киевской городской партийной организации в последнее время происходили позитивные перемены. Она проводила разностороннюю работу по претворению в жизнь решений XXVII съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК, взятого партией курса на перестройку, социально-экономическое ускорение. В партийных организациях, трудовых коллективах расширялась гласность, утверждались демократические начала в управлении производством, подборе и расстановке кадров. Росли производственная и социальная активность трудящихся. Киевляне широко поддерживали перестройку, крепили ее практическими делами. Нарастающими темпами развивалась экономика города, улучшались многие ее качественные показатели.

В то же время Центральный Комитет КПСС считал, что Киевская городская партийная организация на начальном этапе перестройки потеряла время, не смогла по-настоящему развернуть работу по ее организационному и идеологическому обеспечению. В деятельности горкома, райкомов сохранялась медлительность, они отставали в совершенствовании стиля работы с кадрами, с первичными партийными организациями, до конца не избавились от формализма, изживших себя методов руководства.

Перестройка глубоко не пронизала жизнь первичных партийных организаций, трудовых коллективов. Многие партийные организации не занимали активных, наступательных позиций, их выборные органы не стали боевыми штабами перестройки. Мало проявлялось заботы о повышении активности и ответственности коммунистов. Далеко не все кадры отрешились от настроений благодушия и энергично взялись за устранение наслоений прошлого. Часть из них несамокритично оценивала результаты собственной деятельности, свои недоработки пытались списывать за счет привходящих обстоятельств. Многие руководящие кадры еще не научились работать в условиях развертывающейся демократии, неправильно относились к критическим выступлениям, повседневно не занимались воспитанием людей. Политическая работа в массах не всегда тесно увязывалась с конкретными задачами перестройки. Порой она велась абстрактно, в отрыве от того, чем жили трудовые коллективы, что волновало людей, своевременно не откликалась на жгучие вопросы. В городе была ослаблена борьба с пьянством. В деятельности партийных, советских, профсоюзных и хозяйственных органов не заняли приоритетного места социальные вопросы. В Киеве медленно наращивались темпы жилищного

строительства, сооружения школ, больниц, магазинов, других культурно-бытовых объектов, производства и расширения ассортимента товаров народного потребления. На предприятиях, в организациях и учреждениях допускались факты нарушения социальной справедливости при распределении квартир, волокиты, формального подхода к разрешению законных просьб и требований трудящихся. Все это отрицательно сказывалось на настроении людей, вызывало с их стороны острую критику, особенно в адрес горисполкома.

В городской партийной организации робко осваивались новые подходы в руководстве экономикой. Партийные и хозяйственные органы не обеспечили тщательной, заблаговременной подготовки предприятий к переходу на полный хозрасчет и самофинансирование. В результате некоторые из них оказались по-настоящему не готовы работать в новых условиях и медленно исправляли положение. Неудовлетворительно велось внедрение внутриводского хозрасчета и бригадного подряда, широко не была развернута экономическая учеба.

Внимание хозяйственных кадров, трудовых коллективов недостаточно концентрировалось на вопросах интенсификации, ускорения научно-технического прогресса, повышения эффективности производства. Низкими темпами велись реконструкция и техническое перевооружение производства, недостаточно эффективно использовалось новейшее высокопроизводительное оборудование, а перевод предприятий на многосменный режим затягивался, порой осуществлялся формально. Киевские заводы утрачивали завоеванные ранее позиции в вопросах качества и обновления выпускаемой продукции.

Горком, райкомы партии не оказывали должного влияния на деятельность академических и отраслевых научно-исследовательских институтов, на тематику и отдачу научных разработок. Многие из них работали в отрыве от насущных потребностей народного хозяйства, не вносили весомого вклада в ускорение научно-технического прогресса.

Слабо разворачивалась работа по перестройке высшего и среднего специального образования, осуществлению школьной реформы, повышению качества учебно-воспитательного процесса.

Задачам демократизации, усиления активности партийных рядов не в полной мере отвечал уровень внутрипартийной жизни городской партийной организации. В ней не получили должного развития принцип коллективности, критика и самокритика, отношения партийного товарищества, откровенности, принципиальной взыскательности. Часть членов партии утратила интерес к партийным делам, стояла в стороне от них. По-настоящему не велась борьба за чистый и честный облик партийца, порой принижалась требовательность к коммунистам-руководителям, ко всем кадрам за порученное дело, не проявлялось должной заботы об усилении идейно-нравственной закалки руководящих работников и контроля за их деятельностью «сверху» и «снизу».

Центральный Комитет КПСС постановил:

1. Обязать Киевский горком, райкомы партии, первичные партийные организации города коренным образом улучшить политическую и организаторскую работу по претворению в жизнь решения XXVII съезда партии, Пленумов ЦК КПСС, неустанно двигать вперед, углублять перестройку. Под знаком этого вести всю подготовку к XIX Всесоюзной партийной конференции.

Внимание и силы партийных, советских и хозяйственных органов, профсоюзных и комсомольских организаций должны были быть сосредоточены на ключевых проблемах, определяющих судьбу перестройки, – осуществлении экономической реформы, улучшении благосостояния людей, демократизации общественной жизни, повышения общественного сознания людей. На нынешнем, втором, этапе перестройки необходимо было полностью использовать созданные в послесъездовский период политические, хозяйственные и моральные предпосылки, чтобы добиться крупных сдвигов на всех направлениях социально-экономического развития, обеспечить успешное выполнение планов двенадцатой пятилетки.

2. Центральный Комитет КПСС подчеркивал, что городская партийная организация своей внутренней жизнью была призвана показывать образец демократизма, коллективности, высокой требовательности. Необходимо было закрепить и постоянно поддерживать атмосферу деловитости, конструктивной критики, творческого поиска, созданную отчетами партийных комитетов и бюро по руководству перестройкой. Поднимать значение выборных партийных органов, роль избранных в них коммунистов в коллективном обсуждении и решении важнейших внутривнутрипартийных вопросов, социально-экономических и идеологических задач. Обеспечить коренной перелом в деятельности первичных партийных организаций, неустанно заботиться о том, чтобы каждой из них был присущ дух боевитости, наступательности, неприимости к недостаткам. Усилить авангардную роль и ответственность членов партии, постоянно памятуя, что успех перестройки зависит прежде всего от энергии, целеустремленности, силы примера каждого коммуниста. Особое внимание уделить повышению идейного и организационного уровня сети партийной учебы, формированию у коммунистов и беспартийных глубокого понимания нашей истории во всех ее свершениях и противоречиях, политического курса партии на обновление общества.

Следовало и дальше развивать инициативу и самодеятельность Советов народных депутатов, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций и объединений. Заботиться о том, чтобы их повседневная работа была тесно связана с решением жизненно важных задач, полнее отражала интересы трудящихся, эффективно способствовала росту социальной активности всех слоев населения, углублению социалистического самоуправления.

3. Настойчиво совершенствовать идеологическую работу, всецело подчинить ее задачам, встающим на новом, решающем этапе перестройки. Пропаганда и агитация должны были раскрывать существо политики перестройки и ее необходимость, побуждать трудящихся активно участвовать в практическом осуществлении проводимых преобразований, работать творчески, с полной отдачей сил. Настойчиво учить партийный актив, идеологические кадры уметь вести идейно-политическую работу в условиях демократизации, убеждать людей, аргументированно разъяснять возникающие у них вопросы, давать решительный отпор любым проявлениям буржуазной морали, аполитичности и социальной демагогии. Постоянно заниматься воспитанием трудящихся в духе братской дружбы народов СССР, советского патриотизма и пролетарского, социалистического интернационализма.

Горком, райкомы партии, первичные парторганизации должны были оказывать действенное влияние на воспитание подрастающего поколения, на осуществление реформы общеобразовательной, профессиональной и высшей школы. Активнее включать деятелей литературы и искусства в процесс обогащения духовной жизни, добиваться, чтобы их социальная ответственность и творческая отдача постоянно повышались. Лучше использовать революционное, историко-культурное наследие Киева в воспитательной работе среди различных групп населения.

4. Партийные комитеты и организации были обязаны энергично вести работу по перестройке управления экономикой, переводу предприятий и научных организаций на полный хозрасчет и самофинансирование, обеспечить, чтобы она осуществлялась в строгом соответствии с положениями Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Необходимо было всячески содействовать утверждению новых методов хозяйствования, демократических принципов управления производством, становлению советов трудовых коллективов как полновластных органов. Проявлять неослабную заботу об укреплении государственной и трудовой дисциплины, воспитании всех работников в духе организованности, добросовестного отношения к делу, организовать экономическую учебу кадров.

5. Обеспечить устойчивое развитие всех отраслей экономики на основе всемерной интенсификации производства, преимущественно за счет качественных факторов роста. Взять

под неослабный партийный контроль выполнение договоров по поставкам продукции, ход работы по реконструкции и техническому перевооружению производства, особенно в машиностроении, легкой и перерабатывающей промышленности, планов по внедрению новой техники, обновлению и улучшению качества продукции, заданий по экономии сырья, топлива, энергии. Ускорить переход предприятий на многосменный режим работы.

6. Делом чести городской партийной организации – полностью отобилизовать и поставить на службу научно-техническому прогрессу имевшийся в Киеве мощный научный потенциал. Горком, райкомы партии, первичные парторганизации должны были создавать в научных и конструкторских коллективах атмосферу смелых творческих исканий, объединять и направлять их усилия на разработку новейших видов техники и технологии, революционизирующих производство, позволяющих резко улучшить его качественные параметры. Повышать уровень подготовки научных кадров и специалистов для народного хозяйства, вклад вузовской науки в ускорение научно-технического прогресса.

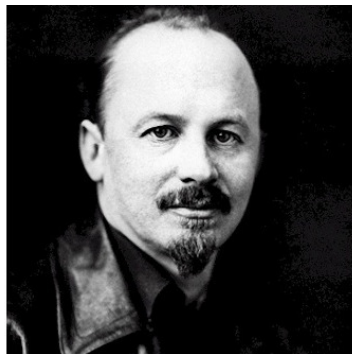
7. Потребовать от горкома, райкомов партии, исполкомов городского и районных Советов народных депутатов в кратчайшие сроки преодолеть сложившееся отставание в развитии социальной сферы города. Постоянно наращивать объемы жилищного и культурно-бытового строительства. Обеспечить дальнейшее расширение производства и ассортимента продуктов питания и товаров народного потребления. Принять действенные меры по улучшению медицинской помощи трудящимся, развитию сети торговли и общественного питания, укреплению материальной базы здравоохранения и культуры.

8. Партийные и советские органы были призваны уделять неослабное внимание дальнейшему укреплению социалистической законности и правопорядка, обеспечению надежной охраны прав граждан. Вести бескомпромиссную борьбу с бюрократизмом, разного рода злоупотреблениями, посягательствами на социалистическую собственность. Предъявлять высокую взыскательность в этих вопросах к правоохранительным органам, ко всем должностным лицам, решительно искоренять любые отступления от закона, принципов социальной справедливости, кем бы они ни допускались. Повышать роль и активность органов народного контроля.

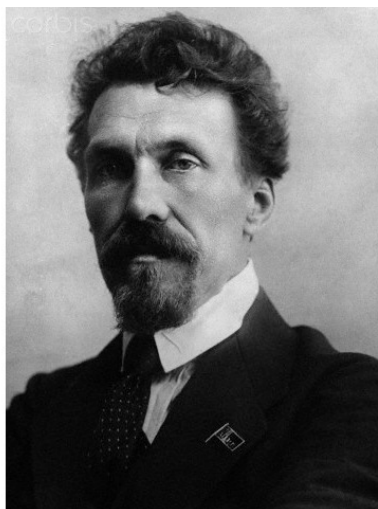
9. Партийно-политическому обеспечению перестройки должна была эффективно служить вся работа с кадрами. Надо было активно поддерживать и выдвигать к руководству по настоящему талантливых, ищущих людей, способных по-новому вести дело. Всячески побуждать работников самостоятельно и ответственно подходить к производственным и общественным делам. Широко осуществлять на практике требование о подотчетности всех должностных лиц перед трудовыми коллективами, населением. Каждого руководителя нужно было оценивать по умению работать в условиях демократии, нового хозяйственного механизма, по способности добиваться, как требовал В. И. Ленин, «практически – осуществляющегося улучшения в содержании работы».

10. ЦК Компартии Украины усилить внимание к городской партийной организации, оказать ей конкретную деловую помощь в углублении перестройки, в решении назревших проблем экономического и социального развития Киева.

**В Комиссии Политбюро ЦК КПСС
по дополнительному изучению материалов,
связанных с репрессиями, имевшими
место в период 30-40-х и начала 50-х годов**



Бухарин



Рыков



Розенголыц



Чернов



Буланов

Комиссия на своем заседании 5 февраля 1988 г. заслушала информацию председателя Верховного суда СССР о результатах рассмотрения протеста Генерального прокурора СССР по делу Н. И. Бухарина, А. И. Рыкова, А. П. Розенгольца, М. А. Чернова, П. П. Буланова, Л. Г. Левина, И. Н. Казакова, В. А. Максимова-Диковского, П. П. Крючкова и Х. Г. Раковского, привлекавшихся к уголовной ответственности по так называемому «антисоветскому правотроцкистскому блоку».

Эти лица были осуждены военной коллегией Верховного суда СССР в марте 1938 года по обвинению в том, что по заданию разведок враждебных СССР иностранных государств организовали заговорщическую группу с целью свержения существующего в СССР социалистического, общественного и государственного строя, проводили диверсионно-вредительскую, террористическую и иную враждебную деятельность.

Как установлено, предварительное следствие по этому делу проводилось с грубыми нарушениями социалистической законности, фальсифицировалось, от обвиняемых недозволенными методами добывались признательные показания.

Принято к сведению сообщение председателя Верховного суда СССР о том, что пленум Верховного суда своим постановлением 4 февраля 1988 г. отменил приговор военной коллегии в отношении осужденных Н. И. Бухарина, А. И. Рыкова, А. П. Розенгольца, М. А. Чернова, П. П. Буланова, Л. Г. Левина, И. Н. Казакова, В. А. Максимова-Диковского, П. П. Крючкова и Х. Г. Раковского и дело прекратил за отсутствием в их действиях состава преступления.

Ранее Верховным судом СССР по этому же делу и по тем же мотивам были полностью реабилитированы Н. Н. Крестинский, Г. Ф. Гринько, И. Л. Зеленский, В. И. Иванов, С. А. Бессонов, А. Икрамов, Ф. Ходжаев, В. Ф. Шарангович, П. Т. Зубарев и Д. Д. Плетнев.



Крестинский



Зеленский



Бессонов



Икрамов



Ходжаев



Шарангович



Ягода

Протест в отношении Г. Г. Ягоды, проходившего по этому делу, Прокуратурой СССР не приносился.

Комиссия Политбюро ЦК КПСС продолжает свою работу.

Дело Бухарина рассматривалось на февральско-мартовском Пленуме ЦК ВКП (б). Стенограмму обсуждения (доклад Ежова, вопросы участников Пленума к Бухарину и его ответов) можно посмотреть по ссылке <http://istmat.info/node/30055>). Ввиду большого объема стенограммы, здесь я приведу лишь резолюцию Пленума «Дело т. т. Бухарина и Рыкова».

Дело тт. Бухарина и Рыкова. Резолюция Пленума ЦК ВКП (б) по докладу т. Ежова. 27 февраля 1937 г.

1) На основании следственных материалов НКВД, очной ставки т. Бухарина с Радеком, Пятаковым, Сосновским и Сокольниковым в присутствии членов Политбюро и очной ставки т. Рыкова с Сокольниковым, а также всестороннего обсуждения вопроса на Пленуме – Пленум ЦК ВКП (б) устанавливает, как минимум, что тт. Бухарин и Рыков знали о преступной террористической, шпионской и диверсионно-вредительской деятельности троцкистского центра и не только не вели борьбы с ней, а скрыли ее от партии, не сообщив об этом в ЦК ВКП (б), и тем самым содействовали ей.

2) На основании следственных материалов НКВД, очной ставки т. Бухарина с правыми – с Куликовым и Астровым, в присутствии членов Политбюро ЦК ВКП (б), и очной ставки т. Рыкова с Котовым, Шмидтом, Нестеровым и Радиным, а также всестороннего обсуждения вопроса на Пленуме ЦК – Пленум ЦК ВКП (б) устанавливает, как минимум, что тт. Бухарин и Рыков знали об организации преступных террористических групп со стороны их учеников и сторонников – Слепкова, Цетлина, Астрова, Марецкого, Нестерова, Радица, Куликова, Котова, Уланова, Зайцева, Кузьмина, Сапожникова и других и не только не вели борьбы с ними, но поощряли их.

3) Пленум ЦК ВКП (б) устанавливает, что записка т. Бухарина в ЦК ВКП (б), где он пытается опровергнуть показания поименованных выше троцкистов и правых террористов, является по своему содержанию клеветническим документом, который не только обнаруживает полное бессилие т. Бухарина опровергнуть показания троцкистов и правых террористов против него, но под видом адвокатского оспаривания этих показаний делает клеветнические выпады против НКВД и допускает не достойные коммуниста нападки на партию и ее ЦК, ввиду чего записку т. Бухарина нельзя рассматривать иначе, как совершенно несостоятельный и не заслуживающий какого-либо доверия документ.

Учитывая сказанное и принимая во внимание, что и при жизни Ленина т. Бухарин вел борьбу против партии и против самого Ленина как до Октябрьской революции (вопрос о диктатуре пролетариата), так и после Октябрьской революции (Брестский мир, программа партии, национальный вопрос, профсоюзная дискуссия), что т. Рыков также вел борьбу против партии и против самого Ленина как до Октябрьской революции, так и во время Октябрьского восстания (был против Октябрьской революции), равно как после Октябрьского переворота (требовал коалиции с меньшевиками и эсерами и в виде протеста покинул пост Наркомвнудела, за что получил от Ленина кличку штрейкбрехера), что с несомненностью говорит о том, что политическое падение тт. Бухарина и Рыкова не является случайностью или неожиданностью, – учитывая все это, Пленум ЦК ВКП (б) считает, что тт. Бухарин и Рыков заслуживают немедленного исключения из партии и предания суду Военного Трибунала.

Но исходя из того, что тт. Бухарин и Рыков в отличие от троцкистов и зиновьевцев не подвергались еще серьезным партийным взысканиям (не исключались из партии), Пленум ЦК ВКП (б) постановляет ограничиться тем, чтобы: 1) Исключить тт. Бухарина и Рыкова из состава кандидатов в члены ЦК ВКП (б) и из рядов ВКП (б). 2) Передать дело Бухарина и Рыкова в НКВД.

Пленум ЦК КПСС. О ходе перестройки средней и высшей школы и задачах партии по ее осуществлению

На рассмотрение Пленума внесен вопрос «О ходе перестройки средней и высшей школы и задачах партии по ее осуществлению». С докладом по этому вопросу выступил член Политбюро, секретарь ЦК КПСС Е. К. Лигачев.

С большой речью на Пленуме выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

На Пленуме рассмотрены организационные вопросы. Пленум избрал т. Маслюкова Ю. Д. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.



Маслюков



Разумовский



Бакланов

Пленум избрал секретаря ЦК КПСС т. Разумовского Г. П. кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС.

Пленум избрал секретарем ЦК КПСС т. Бакланова О. Д.

Пленум освободил т. Ельцина Б. Н. от обязанностей кандидата в члены Политбюро ЦК КПСС.

Пленум перевел из кандидатов в члены ЦК КПСС т. т. Болдина В. И. – заведующего Общим отделом ЦК КПСС, Геллерт Н. В. – механизатора совхоза имени Амангельды, Казахская ССР, Мироненко В. И. – первого секретаря ЦК ВЛКСМ.

Постановление Пленума Центрального Комитета КПСС от 18 февраля 1988 года. О ХОДЕ ПЕРЕСТРОЙКИ СРЕДНЕЙ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Пленум Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза подчеркнул, что перестройка общеобразовательной и профессиональной школы, высшего и среднего специального образования занимала особое место в комплексе задач, которые решались партией на современном историческом этапе.

Цель осуществляемых преобразований состояла в том, чтобы обеспечить новое качество обучения и воспитание молодежи, подготовки и повышения квалификации кадров, создать тем самым необходимые условия для ускорения социально-экономического и духовного прогресса советского общества, решения задач, поставленных XXVII съездом КПСС.

I

1. Пленум Центрального Комитета КПСС отмечал, что ходе перестройки системы народного образования усилилось внимание партийных, советских и хозяйственных органов, общественных организаций к проблемам средней и высшей школы. Происходили некоторые позитивные изменения в содержании образования, в трудовом воспитании учащихся. Развивалась подготовка рабочих широкого профиля в системе профессионально-технического образования. Нарастал процесс объединения сил высшей школы, науки и производства. Возросли ассигнования на народное образование.

2. Вместе с тем Центральный Комитет КПСС считал, что глубина и темпы преобразований в средней и высшей школе не отвечали потребностям общества на новом этапе перестройки. На таких важных направлениях, как совершенствование методов обучения и воспитания, техническая оснащенность, управление учебно-воспитательным процессом, подготовка педагога, подвижки были пока незначительны. Не получал должного распространения передовой педагогический опыт.

Разработанные до апрельского (1985г.) Пленума ЦК КПСС установки реформы не были подкреплены мерами по демократизации системы народного образования. В ее осуществление по-настоящему не включились педагоги, родители, широкие круги общественности, трудовые коллективы, в ходе реформы деятельность учебных заведений ориентировалась на удовлетворение потребностей в трудовых ресурсах экстенсивно развивавшегося народного хозяйства. Возникли проблемы и сложности в практике совмещения общеобразовательной подготовки с профессиональной и в школе, и в системе профессионально-технического образования.

Недостаточна была организаторская работа по проведению реформы. Минпрос СССР, Госпрофобр СССР, а также органы народного образования на местах проявляли пассивность, неповоротливость в решении назревших проблем развития образования. Помощь учителям зачастую сводился к общим установкам, мелочной регламентации. Слабо разворачивал работу по перестройке высшей и средней специальной школы Минвуз СССР. Не уделяли необходимого внимания решению вопросов народного образования партийные комитеты, советские и хозяйственные органы на местах. Медленно преодолевался остаточный подход к нуждам образования, учебных заведений со стороны многих отраслевых министерств и ведомств.

3. Центральный Комитет КПСС выдвигал перед партийными, государственными органами, общественными организациями задачу обеспечить перелом в перестройке народного образования в соответствии с решениями XXVII съезда партии, положениями Программы КПСС. Как один из решающих факторов экономического и социального прогресса, могучее средство сохранения, развития и передачи от поколения к поколению накопленных человечеством духовных богатств образование должно было быть приоритетным в государственной политике.

Пленум ЦК КПСС исходил из того, что решающей фигурой перестройки всей системы образования являлся учитель, преподаватель. От его знаний, педагогического мастерства, активной, убежденной, страстной позиции в решающей степени зависел успех намеченных преобразований. Долг партийных и советских органов – в корне, решительно, без проволочек и колебаний изменить отношение к учителю, избавить его от мелочной опеки, разгрузить от чуждых преподавательскому труду обязанностей, поддерживать творческий, новаторский поиск, максимально высвободить время для главного – обучения в воспитании учащихся.

II

1. Пленум Центрального Комитета КПСС признавал целесообразным внести изменения в установки реформы образования, имея в виду:

формирование и реализацию концепции всеобщего среднего образования молодежи как базового для последующей подготовки кадров квалифицированных рабочих и специалистов, всестороннего развития личности;

масштабное техническое переоснащение общеобразовательной, профессиональной и высшей школы, применение, начиная с тринадцатой пятилетки, в планировании развития народного образования научно обоснованных нормативов;

устранение ведомственных перегородок и проведение на деле единой государственной политики в области народного образования, прочное взаимодействие всех типов учебных заведений, научных и производственных коллективов;

всемерную демократизацию народного образования, повышение самостоятельности и ответственности коллективов учебных заведений;

преобразование системы подготовки и переподготовки педагогических кадров, коренное улучшение научно-исследовательской работы в области народного образования.

В профессиональной и средней специальной школе развивать подготовку рабочих и специалистов преимущественно на базе среднего образования, сохранив возможность для молодежи получать профессиональное образование после окончания неполной средней школы. В общеобразовательной школе обучение рабочим профессиям осуществлять по желанию учащихся и родителей по мере создания необходимых условий.

2. Переход ко всеобщему среднему образованию молодежи радикально изменил социальную роль общеобразовательной школы в обществе, резко повысил ее ответственность за эффективность обучения и воспитания, выдвинул требование – наполнить современным содержанием ленинские принципы социалистической школы как школы единой, трудовой, политехнической.

ЦК КПСС придавал принципиальное значение тому, чтобы наша школа, являясь единой, давала всем своим выпускникам полноценное среднее образование и открывала перед ними равные возможности. Единство целей и задач образования должно было органически сочетаться с разнообразием школ, гибкостью учебных планов и программ, опираться на передовую педагогическую практику, новаторские методы обучения и воспитания.

Следовало уделять первостепенное внимание развитию индивидуальных способностей учащихся, расширять дифференцированное обучение в соответствии с их запросами и склонностями. Развивать сеть специализированных школ и классов с углубленным изучением различных предметов.

Школа была призвана способствовать активному включению учащихся в производительный труд, систему общественно-трудовых отношений, давать им разнообразные трудовые навыки. Труд учащихся должен был быть целесообразным, связанным с реальными запросами жизни, полезным для общества и семьи, выступать источником познания и радости.

Необходимо было последовательно углублять политехнизацию школы, давать основные представления о новых технологиях, современные экономические, правовые, экологические знания, обеспечивать постоянное соответствие уровня среднего образования требованиям научно-технического и духовного прогресса. Следовало ускорить создание разветвленной государственной службы профессиональной ориентации молодежи, важным звеном которой должна была выступать общеобразовательная школа.

Общеобразовательная, трудовая, общекультурная и нравственная подготовка в школе была призвана помочь молодым людям осознанно, с учетом потребностей общества выби-

рать профессию, сферу труда, пути продолжения образования, деятельно участвовать в общественно-политической жизни.

3. Важнейшим условием ускорения социально-экономического развития являлись обеспечение высокого качества профессиональной и общеобразовательной подготовки рабочих кадров, рост политического и гражданского сознания молодого пополнения рабочего класса. На решении этой важной задачи необходимо было сконцентрировать внимание системы профессионально-технического образования, учебно-производственной сети отраслей народного хозяйства. Следовало и дальше развивать профессионально-технические училища при базовых предприятиях, а также межотраслевые специализированные училища, способные готовить квалифицированных рабочих по сложным и интегрированным профессиям. Всемерно расширять практику подготовки и переподготовки рабочих кадров по договорам с объединениями и предприятиями. Усилить государственный контроль за качеством подготовки рабочих кадров во всех формах профессионального обучения.

4. Партийные, государственные и хозяйственные органы, общественные организации были обязаны наращивать усилия по перестройке высшей и средней специальной школы. Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивал, что намеченная программа преобразований должна была осуществляться комплексно. Задачи коренного повышения качества подготовки специалистов, их рационального использования в народном хозяйстве, дальнейшего развития научных исследований необходимо было решать на основе укрепления связей высшей школы с производством, с практикой. В этих целях:

формировать гибкую систему подготовки кадров, обеспечивающую своевременное удовлетворение потребностей общества в специалистах различного профиля и отвечающую требованиям научно-технического прогресса, радикальной реформы экономики, демократизация и развития самоуправления. Поднять качество подготовки специалистов во всех учебных заведениях, укреплять, а при необходимости преобразовывать слабые в кадровом и материально-техническом отношении вузы в филиалы ведущих университетов и институтов;

энергично внедрять эффективные формы интеграции высшего образования с производством и наукой, совершенствовать организационно-экономический механизм взаимодействия высшей школы с отраслями народного хозяйства;

создавать совместные учебно-научно-производственные комплексы вузов и предприятий, научно-исследовательские институты и лаборатории двойного подчинения (академий наук и Минвуза). Развивать договорные отношения вузов с предприятиями и объединениями, предусмотрев возможность направления выпускников на работу по прямым договорам вузов с предприятиями;

обеспечить существенное увеличение вклада ученых высшей школы в разработку проблем общегосударственной значимости. Госплану СССР, Государственному комитету СССР по науке и технике совместно с Минвузом СССР и Академией наук СССР при разработке концепции экономического и социального развития СССР на период 1991—2005 годов предусмотреть увеличение доли государственных ассигнований на развитие научных исследований в высшей школе.

Минвузу СССР, отраслевым министерствам и ведомствам предстояло вывести на качественно новый уровень среднюю специальную школу, своевременно вносить изменения в структуру и содержание подготовки кадров, в формы организации учебно-воспитательного процесса. Следовало полнее ориентировать деятельность этих учебных заведений на подготовку организаторов первичных трудовых коллективов, специалистов по новейшим направлениям техники и технологии.

5. Пленум ЦК КПСС обязывал министерства и ведомства, партийные организации уделить особое внимание реализации разработанных Политбюро ЦК КПСС мер по созданию государственной системы повышения квалификации и переподготовки кадров. Необходимо было

завершить формирование соответствующей сети учебных заведений, максимально используя возможности высшей и средней специальной школы, профессионально-технических училищ, всемерно развивая различные формы массового производственного обучения.

6. Поручить Совету Министров СССР с учетом обсуждения на Пленуме ЦК КПСС внести предложения об изменениях и дополнениях в ранее принятые документы по реформе общеобразовательной и профессиональной школы, перестройке высшего и среднего специального образования.

III

1. Пленум Центрального Комитета КПСС выдвигал в качестве практической задачи осуществление стратегической установки XXVII съезда КПСС о создании в стране системы непрерывного образования, охватывающей все звенья воспитания и образования – дошкольные и внешкольные учреждения, общеобразовательную и профессионально-техническую школу, высшие и средние специальные учебные заведения, систему повышения квалификации и переподготовки кадров. Внутренней потребностью, повседневным делом каждого человека, неотъемлемой составной частью советского образа жизни должно было стать самообразование.

Важно было предоставить каждому человеку возможность постоянного пополнения знаний через разнообразные формы обучения, в том числе экстернат, систему политической и экономической учебы, народные университеты, различные курсы, лектории. В этих целях необходимо было активнее использовать средства массовой информации, в особенности телевидение и книгоиздательское дело. Стремление к овладению знаниями, духовному росту должно было широко поощряться, получать общественное, государственное признание.

2. Решающей предпосылкой ускорения перестройки средней и высшей школы являлось более полное воплощение ленинских принципов организации школьного дела, создание современной демократической структуры управления народным образованием.

В этих целях требовалось широкое развертывание самоуправленческих начал, предоставление учебным заведениям самостоятельности, необходимых для этого полномочий, повышение их ответственности за высокое качество обучения и воспитания молодого поколения. В школах и профессионально-технических училищах целесообразно было создать общественные органы – советы, в которых наряду с педагогическими работниками должны были быть широко представлены учащиеся, трудовые коллективы, общественные организации, родители. Развивать коллегиальные, демократические формы в управлении высшими и средними специальными учебными заведениями. Последовательно осуществлять принцип выборности и отчетности руководителей учебных заведений и их основных подразделений.

Считать целесообразным создание государственно-общественных органов управления образованием при Советах народных депутатов в районах и городах – советов по народному образованию, избираемых на конференциях. Их забота – поддерживать и распространять передовой опыт обучения и воспитания, развивать педагогический всеобуч, принимать меры для улучшения материального обеспечения учебных заведений.

Следовало усиливать взаимодействие всех звеньев народного образования, вести линию на создание условий для объединения их органов управления.

В научном обеспечении перестройки народного образования повысить роль и ответственность Академии педагогических наук СССР, провести ее реорганизацию, придав ей межведомственный характер, сосредоточив усилия ученых на комплексной разработке актуальных проблем формирования личности, непрерывного образования, коммунистического воспитания.

3. Пленум Центрального Комитета КПСС подчеркивал необходимость осуществить крупные меры по укреплению материально-технической базы народного образования, ее технической реконструкции.

Увеличить средства, направляемые на его развитие, с тем чтобы обеспечить полное удовлетворение потребностей в детских дошкольных учреждениях; переход в школах в основном на односменные занятия; создание необходимых условий для плодотворной работы педагогических вузов, институтов усовершенствования учителей; формирование в каждом районе и городе комплекса внешкольных учреждений; существенное укрепление материальной базы высшей, средней специальной и профессиональной школы; улучшение социально-бытовых

условий преподавателей, студентов и учащихся. Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров союзных республик определить конкретные сроки решения этих задач по каждой республике и региону.

Осуществить широкомасштабные меры по техническому перевооружению учебных заведений. Предусмотреть разработку и расширение производства современных, отвечающих мировому уровню технических средств обучения, учебного и учебно-научного оборудования, приборов, детских игрушек как в системе народного образования, так и в отраслях народного хозяйства, ускорить разработку современных проектов учебно-воспитательных заведений и обеспечить в сжатые сроки переход на строительство их по этим проектам.

Необходимо было коренным образом улучшить дело подготовки и издания учебников и учебных пособий, педагогической литературы. В полной мере обеспечить потребности в них учащихся, учителей, родителей, организовать дополнительный выпуск учебников для свободной продажи.

IV

1. Важнейшей задачей партийных, советских, общественных организаций, педагогических коллективов Пленум Центрального Комитета КПСС считал усиление коммунистического воспитания учащейся молодежи, формирование ее сознания в духе перестройки.

Непреодолимая задача – выработать у молодежи диалектическое мышление, формировать у студентов и учащихся «цельное революционное мирозерцание» (В. И. Ленин), основываясь на единстве теоретической и практической деятельности партии по обновлению всех сфер жизни общества. Глубоко и доступно показывать богатство идей, содержащихся в решениях и материалах XXVII съезда партии, Пленумов ЦК КПСС, в докладе тов. Горбачева М. С. «Октябрь и перестройка: революция продолжается», его речи на настоящем Пленуме. Убедительно показывать преемственность поколений, разъяснять неразрывную связь происходящих в стране преобразований с героическими свершениями партии и народа, правдиво, с чувством ответственности раскрывать великое прошлое нашего народа, воспитывать у молодых людей стремление умножить исторический опыт борцов за социализм.

Вся практика преподавания обществоведческих дисциплин должна была выработать способность к самостоятельным суждениям, помогать учащимся осознанно усваивать научные выводы, отражающие диалектику жизни. Воспитывать у молодежи высокую идейность, научно-материалистические взгляды, умение с четких классовых позиций оценивать общественные явления.

2. Школа была призвана всей своей деятельностью культивировать трудовой образ жизни, повышать престиж и воспитательную роль главного труда учащихся и студентов – учебы. Надо было утверждать в каждом учебном заведении атмосферу упорного учебного труда, заинтересованного, творческого, ответственного отношения к овладению знаниями. Наряду с повышением требовательности всячески усиливать стимулы к отличной учебе, поощрять участие молодежи в научном и научно-техническом творчестве, разнообразить формы этой работы. ЦК КПСС считал недопустимым отвлечение в учебное время студентов и учащихся на различные работы и мероприятия, не связанные с учебным процессом.

3. Необходимо было на практике учить молодежь жить и действовать в условиях углубляющейся демократии. В этих целях создавать в учебных заведениях все условия для открытости и гласности, взаимоуважения и сотрудничества учителей и учащихся, профессоров и студентов; прививать учащимся и студентам самостоятельность, открывать широкий простор их полезной инициативе и творчеству. Воспитывать общую, политическую и правовую культуру, – культуру социалистического демократизма, добиваться глубокого понимания молодежью конституционных прав и обязанностей гражданина СССР. Организовать юридический всеобуч как единую общегосударственную программу, охватывающую все слои населения, все кадры в центре и на местах.

4. Требовалось существенно усилить патриотическое и интернациональное воспитание юношества. Прививать с детства чувство сопричастности с традициями и ценностями Советской Родины, с великой историей нашей многонациональной страны, осознание священного долга быть верными защитниками своего Отечества. Вся атмосфера в учебных заведениях должна была быть проникнута духом интернационализма, дружбы и братства советских народов.

Следует активно развивать национально-русское двуязычие, коренным образом улучшить изучение и преподавание языков народов СССР, русского языка, добровольно принятого советскими людьми в качестве средства межнационального общения, расширять в школах практику совместного обучения на русском и родном языках. Поощрять изучение местного

национального языка молодежью других национальностей. В вопросе о языке обучения были недопустимы никакие привилегии или ограничения, администрирование.

5. Усилить внимание к формированию коммунистической нравственности, атеистическому воспитанию подрастающего поколения. Необходимо было воспитывать у молодежи высокие духовные запросы и эстетические вкусы, потребность в физическом совершенствовании.

В целях усиления эстетического воспитания детей, девушек и юношей, привития им стойкого иммунитета к бездуховности, влиянию буржуазной «массовой культуры» необходимо было основательно знакомить их с лучшими достижениями мировой и отечественной культуры, всемерно развивать художественное творчество, умело и настойчиво пропагандировать подлинно народное искусство. Эту заботу вместе со школой должны были взять на себя комсомол, профсоюзы, творческие союзы, Министерство культуры СССР, Госкино СССР, Гостелерадио СССР.

Для широкого привлечения молодежи к физической культуре и спорту укреплять и эффективнее использовать независимо от ведомственной принадлежности имевшуюся базу учебных заведений, спортивных обществ, предприятий, улучшать подготовку физкультурных кадров, объединив в этих целях усилия органов народного образования, Госкомспорта СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ.

Одной из неотложных задач ЦК КПСС считал всемерное обогащение воспитательной работы во внеучебное время, по месту жительства. Главное здесь – привлечь каждого ребенка, подростка, молодого человека к занятиям по интересам, наполнить их свободное время техническим и художественным творчеством, спортом, туризмом. Уделять постоянное внимание самодеятельным объединениям молодежи, содействовать общественно полезной направленности их деятельности, удовлетворению здоровых интересов и запросов юношества.

6. Партийные, советские, общественные организации, трудовые коллективы, общество в целом были призваны усилить заботу о формировании прочной, нравственно здоровой, духовно богатой семьи, заботу о женщине-матери, о детстве как будущем страны. Необходимо было повышать ответственность родителей за воспитание детей, подготовку их к жизни и труду. Углублять взаимодействие семьи, школы, трудовых коллективов.

Особого внимания требовала система дошкольного воспитания как важнейшая ступень становления личности, во многом определяющая ее последующее развитие.

7. Пленум ЦК КПСС обязывал ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии решительно повысить уровень политического руководства сферой образования и воспитания детей и молодежи, глубоко вникать в содержание работы учебных заведений, компетентно, по-деловому решать возникающие проблемы. В осуществлении перестройки средней и высшей школы, в мобилизации усилий учительско-преподавательского корпуса, а также учащихся и студентов за повышение качества обучения и воспитания должна была быть усилена роль первичных партийных организаций учебных заведений, проявлена забота об их укреплении.

Районные и городские комитеты партии, учитывая малочисленность партийных организаций школ, училищ, техникумов, обязаны были обеспечить рост партийного влияния в жизни их коллективов не только силами учителей-партийцев, но и коммунистов-родителей, парторганизаций базовых предприятий, работников райкомов и горкомов партии.

Необходимо было коренным образом улучшить подготовку учительских кадров, отбирать на учебу в педагогические учебные заведения лучших представителей молодежи, обладающих склонностью работать с детьми, видящих в этом свое призвание. Расширявшаяся практика выборов руководителей учебных заведений, аттестация педагогических кадров повышали ответственность партийных комитетов за выдвижение на педагогическую работу достойных

работников, обладавших необходимыми политическими, деловыми и нравственными качествами.

Вся идеологическая работа партии должна была активно способствовать успешной перестройке средней и высшей школы, разветвлению системы непрерывного образования как важнейшего звена целостного процесса формирования личности советского человека.

8. Повышение образования и культуры народа – первейшая забота Советской власти, ее органов в центре и на местах. Пленум подчеркивал, что Советы народных депутатов, опираясь на широкую общественность, должны были выступать организаторами всей работы по обеспечению всеобщего среднего образования молодежи, ее профессиональной ориентации и подготовки, трудоустройства, укреплению и развитию материальной базы учебных заведений, дошкольных и внешкольных учреждений, укомплектованию их кадрами, улучшению условий труда, быта, отдыха педагогов.

9. В перестройке образования, развитии у молодежи стремления к знаниям, профессиональному мастерству, в формировании у нее коммунистической нравственности, высокого гражданского долга служения Родине должен был видеть важнейшее направление своей деятельности Ленинский комсомол. Работу комсомольских организаций надо было нацелить на всемерное развитие творческих задатков у молодежи, ответственного отношения к делу, удовлетворение ее разнообразных интересов и запросов, против потребительства и иждивенчества.

Необходимо было обновить содержание пионерской работы, сделать ее привлекательной для детей и полезной для их развития. Призвать общественность, деятелей литературы и искусства на активную работу с пионерскими коллективами. Повисать уровень идейной и профессиональной подготовки пионерских вожатых.

10. Полнокровная жизнь учебных заведений, успешное решение многообразных задач обучения и воспитания молодежи были немыслимы без заинтересованного отношения широкой общественности, всех ее организаций. Улучшение условий труда, быта и отдыха учителей, преподавателей, воспитателей, учащихся в студентов – первейшая забота профсоюзов. Всяческой поддержки заслуживала их инициатива по укреплению материальной базы художественного творчества, оздоровительно-спортивной работы. В сфере образования и воспитания, где обеспечивалась непрерывная связь поколений советского народа, где решались многие задачи укрепления морально-политического единства общества, имелись большие возможности для приложения сил организаций ветеранов войны и труда, Всесоюзного общества «Знание», Союза научных и инженерных обществ, а также обществ рационализаторов и изобретателей, ДОСААФ, творческих союзов, Советского фонда культуры в других. Особую роль во всей этой многогранной работе должны были играть Советский детский фонд имени В. И. Ленина и женские советы.

11. Ответственные задачи в связи с углублением реформы народного образования возлагались на средства массовой информации. Телевидение и радио, печать были призваны компетентно и достоверно освещать жизнь школы, сложный процесс образования и воспитания. Важно было повысить роль средств массовой информации в раскрытии позитивных сдвигов и трудностей в перестройке образования, в возвышении престижа профессии педагога, его нелегкого, почетного труда, в искоренении консерватизма, догматизма в организации и управлении сферой народного образования.

В Центральном Комитете КПСС и Совете Министров СССР. О мерах по ускорению развития индивидуального жилищного строительства

ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по ускорению развития индивидуального жилищного строительства».

В нем отмечалось, что для выполнения поставленной XXVII съездом партии задачи обеспечения к 2000 году каждой советской семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом особое значение приобретало существенное расширение индивидуального жилищного строительства и повышение его качества.

Этот вид строительства наряду с трудовым участием населения и привлечением его средств для ускорения решения жилищной проблемы в стране способствовал более полной реализации возросших в последние годы денежных доходов и сбережений советских людей, закреплению кадров, дополнительному производству сельскохозяйственной продукции, трудовому воспитанию подрастающего поколения и укреплению семьи. В конечном счете развитие индивидуального жилищного строительства становилось одним из важных направлений активизации человеческого фактора, роста национального богатства и жизненного уровня народа.

Между тем во многих союзных республиках и районах страны, главным образом из-за ориентации на получение государственных капитальных вложений, внимание к индивидуальному жилищному строительству было серьезно ослаблено, действовали различные запреты, была ограничена продажа строительных материалов, в результате чего его объемы значительно сократились.

Принятое постановление было направлено на коренное изменение отношения к индивидуальному жилищному строительству, скорейшее удовлетворение потребностей семей, желающих построить или реконструировать индивидуальный дом.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии, Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов, министерствам и ведомствам СССР, предприятиям и организациям, всем партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским организациям было рекомендовано рассматривать развитие индивидуального жилищного строительства как социально-политическую и экономическую задачу первостепенной важности, связанную непосредственным образом с активизацией человеческого фактора, ростом национального богатства и уровня жизни народа. Было поручено в кратчайшие сроки решительно улучшить положение со строительством индивидуального жилья, добиться существенного наращивания его объемов, имея в виду в 1995 году ввести в эксплуатацию не менее 60 млн. кв. метров общей площади в этих домах, проявлять инициативу и настойчивость в изыскании и использовании для этого имеющихся резервов и возможностей.

Предусматривались меры по улучшению организации индивидуального жилищного строительства, отмене необоснованных ограничений в отводе и застройке земельных участков, созданию товариществ индивидуальных застройщиков, развитию подрядного и хозяйственного способа строительства домов.

В целях расширения материально-финансовых возможностей индивидуальных застройщиков Сбергосбанку СССР было разрешено предоставлять кредиты гражданам, проживающим в сельской местности, на строительство индивидуальных жилых домов с надворными постройками – в размере до 20 тыс. рублей с погашением в течение 50 лет. Значительно

были расширены льготы в кредитовании городских застройщиков. В частности, в городах кредит на строительство индивидуальных домов был увеличен с 3 до 20 тыс. рублей и срок его погашения с 10 до 25 лет. В таком же размере устанавливался кредит на покупку домов, находящихся в личной собственности.

Было рекомендовано предприятиям и организациям в соответствии с предусмотренными Законом СССР о государственном предприятии (объединении) правами шире использовать средства фондов экономического стимулирования для развития индивидуального жилищного строительства, прежде всего для инженерного обустройства застраиваемых территорий и создания социальной инфраструктуры. Было предложено также оказывать своим работникам помощь по погашению кредита в размере до 50 процентов задолженности в зависимости от их отношения к труду и стажа работы. Исполкомам местных Советов народных депутатов разрешалось использовать средства местного бюджета для оказания такой помощи инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, работникам просвещения, здравоохранения и других бюджетных организаций.

Кроме того, предприятиям и организациям предоставлялось право продавать своим работникам построенные жилые дома с оплатой ими не менее 40 процентов стоимости дома в течение 50 лет в сельской местности и не менее 50 процентов стоимости дома в течение 25 лет в городах.

Особое внимание в постановлении было уделено мерам по совершенствованию проектирования и непосредственно строительства индивидуальных жилых домов, повышению его качества и удешевлению стоимости на основе широкого применения прогрессивных архитектурно-планировочных решений, эффективных, в том числе местных строительных материалов. Госстрою СССР, Государственному комитету по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР, Союзу архитекторов СССР и Советам Министров союзных республик было поручено в 1988—1989 годах разработать новые проекты индивидуальных домов для различных районов страны с учетом природно-климатических особенностей и национально-бытовых традиций. Предусматривалось в первом полугодии 1988 года привести в соответствие с современными требованиями к индивидуальному строительству и возросшими запросами застройщиков нормативные документы на проектирование и строительство. Для оказания помощи индивидуальным застройщикам была разрешена деятельность проектных и строительных кооперативов.

В целях укрепления материально-технической базы индивидуального жилищного строительства были намечены меры по увеличению производства кирпича, черепицы и других местных строительных материалов. На Минстройдормаш СССР было возложено разработать проект комплектного высокомеханизированного кирпичного завода мощностью 5 млн. штук кирпича в год, совместно с Минмонтажспецстроем СССР организовать поставку таких заводов.

Советам Министров союзных республик было поручено принять решительные меры к переходу на самообеспечение основными строительными материалами, конструкциями и изделиями сооружения объектов социальной сферы с учетом существенного расширения индивидуального жилищного строительства.

Для полного удовлетворения потребностей индивидуальных застройщиков Госплану СССР, Госснабу СССР и Советам Министров союзных республик поручалось обеспечить необходимое увеличение рыночных фондов строительных материалов, изделий и оборудования.

Для повышения заинтересованности предприятий в осуществлении работ по строительству, реконструкции и ремонту индивидуальных жилых домов было установлено, что такие работы, а также затраты по доставке индивидуальным застройщикам строительных материалов и изделий за наличный расчет засчитывались в выполнение запланированных им заданий по оказанию платных услуг населению.

Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию было поручено усилить пропаганду индивидуального жилищного строительства в печати, телевизионных и радиопередачах и обеспечить широкую информацию населения о целях, задачах и возможностях этого вида строительства как одного из важнейших направлений ускорения решения жилищной проблемы в стране.

Было признано целесообразным отменить все ранее действовавшие решения правительства СССР, ограничивающие развитие индивидуального жилищного строительства. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР было поручено обеспечить своевременный пересмотр и отмену своих ранее принятых актов, противоречащих настоящему постановлению.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. Итоги Всесоюзного сбора молодых воинов запаса

Центральным Комитетом КПСС были рассмотрены итоги Всесоюзного сбора молодых воинов запаса.

В принятом постановлении отмечалось, что в последнее время заметно возросла социальная и политическая активность молодых людей, проходивших службу в Вооруженных Силах СССР. Уволенные в запас юноши энергично включались в общественно-политическую жизнь трудовых и учебных коллективов. Наиболее активно проявляли себя молодые люди, выполнявшие интернациональный долг в Афганистане. Многие партийные и комсомольские организации умело привлекали бывших воинов к участию в военно-патриотическом, интернациональном, физическом воспитании молодежи и подростков. В ряде республик, областей страны создавались клубы, советы воинов-интернационалистов. Деятельность большинства из них поддерживалась официальными организациями, получала признание общественности.

В то же время, говорилось в постановлении, имели место попытки некоторых лиц с идейно-ущербными взглядами, чрезмерными личными амбициями увести эту категорию молодежи от общественно значимых дел, оторвать ее от комсомола, противопоставить ветеранам войны и труда, спекулируя при этом на трудностях хода перестройки, юношеском максимализме, на фактах формализма в реализации льгот и преимуществ, установленных государством воинам-интернационалистам.

ЦК ВЛКСМ поступил правильно, своевременно поддержав бывших военнослужащих в стремлении объединиться вокруг конкретной, полезной работы и направив их усилия на участие в решении задач военно-патриотического воспитания юношества.

На сборе заинтересованно обсуждались проблемы подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах СССР, отмечались недостатки в постановке оборонно-массовой и спортивной работы среди населения. В выступлениях остро говорилось о случаях невнимательного отношения со стороны некоторых организаций и должностных лиц к воинам, получившим боевые ранения и увечья, к семьям и памяти погибших. Вместе с тем абсолютное большинство участников сбора не поддержали настроений отдельных молодых людей подчеркнуть свою исключительность и особое положение в обществе. Сбор демократичным путем выработал и принял итоговый документ, направленный на активное использование знаний и опыта бывших воинов в деле воспитания молодежи и подростков.

Центральным Комитетом КПСС были одобрены меры, предпринятые ЦК ВЛКСМ, по развитию активности молодых воинов запаса в военно-патриотической работе среди молодежи.

Партийным, советским, профсоюзным, комсомольским и другим организациям было рекомендовано всемерно поддерживать это полезное начинание молодежи. Формировать у молодых людей правильное понимание пройденного советским обществом исторического пути, гордость за свершения первого в мире государства, готовность приумножать революционные, боевые и трудовые традиции партии и народа. Теснее увязывать патриотическую работу с воспитанием у юношей и девушек чувства интернационализма и классовой солидарности.

Было обращено внимание партийных комитетов на улучшение координации деятельности всех ведомств и организаций, призванных заниматься военно-патриотической и оборонно-массовой работой, добиваться, чтобы для ее проведения создавались необходимые организационные и материальные предпосылки.

Министерствам и ведомствам было поручено рассмотреть предложения участников Всесоюзного сбора молодых воинов запаса, осуществить соответствующие меры по их реализации,

оказать помощь ЦК ВЛКСМ и инициативной группе бывших военнослужащих в подготовке очередного сбора по вопросам дальнейшей активизации участия воинов запаса в военно-патриотическом воспитании молодежи и подростков по месту учебы и жительства.

Министерству просвещения СССР, Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию, Министерству высшего и среднего специального образования СССР, Министерству обороны СССР было предложено рассмотреть возможность более широкого привлечения молодых воинов запаса, в первую очередь из числа выполнявших интернациональный долг, к работе в учебных заведениях в качестве руководителей начальной военной подготовки. Местным органам военного управления, народного и профессионально-технического образования обеспечить их качественный подбор и обучение.

ЦК КПСС обратил внимание партийных, государственных, профсоюзных, комсомольских органов на недопустимость случаев формального бездушного отношения к бывшим воинам-интернационалистам, получившим ранения и увечья, к семьям и памяти погибших, потребовал принятия необходимых мер по реализации льгот и преимуществ, установленных им государством.

ЦК ВЛКСМ, местным комсомольским органам было рекомендовано активизировать шефство над госпиталями, лечебно-профилактическими учреждениями, где восстанавливали здоровье воины-интернационалисты.

Средствам массовой информации, отмечалось в постановлении, следовало шире освещать опыт работы партийных, комсомольских, советских, государственных, общественных организаций, творческих союзов, воинских частей по военно-патриотическому и интернациональному воспитанию подрастающего поколения.

В ЦЕНТРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ КПСС. О работе партийных, советских и хозяйственных органов Ростовской области по выполнению решений XXVII съезда КПСС о повышении продуктивности и устойчивости земледелия

Центральный Комитет КПСС принял постановление «О работе партийных, советских и хозяйственных органов Ростовской области по выполнению решений XXVII съезда КПСС о повышении продуктивности и устойчивости земледелия».

В постановлении отмечалось, что, осуществляя требования партии по ускорению решения задач продовольственного обеспечения населения, партийные организации, советские и агропромышленные органы, колхозы и совхозы Ростовской области в последнее время несколько увеличили производство основных продуктов земледелия. В прошлом году были выполнены государственные планы закупок зерна и подсолнечника. Рост продукции был обеспечен прежде всего за счет освоения интенсивных технологий, внедрения прогрессивных форм организации и оплаты труда.

Вместе с тем Центральный Комитет партии подчеркнул, что деятельность Ростовского обкома КПСС, партийных, советских и агропромышленных органов по развитию сельского хозяйства, обеспечению повышения продуктивности и устойчивости его базовой отрасли – земледелия не отвечал решениям XXVII съезда партии по ускорению развития агропромышленного комплекса. При наличии созданного в области мощного производственного, кадрового и научного потенциала существенных изменений в наращивании продовольственных ресурсов пока не произошло.

Слабая работа по повышению плодородия земель обусловила большую пестроту в урожайности по хозяйствам и районам, неравномерное и неустойчивое развитие зернового производства по области в целом. Урожайность зерновых за 1981—1985 годы снизилась по сравнению с десятой пятилеткой на два центнера. Значительно сократились валовые сборы подсолнечника и овощей. Ни по одному виду продукции не выдерживались темпы, заданные Продовольственной программой.

В сложившейся ситуации обкому, многим горкомам и райкомам партии, облисполкому, облагопрому не доставало последовательности и решительности в осуществлении эффективных мер по преодолению затянувшегося отставания в развитии земледелия, должной требовательности к руководителям советских и хозяйственных органов, колхозов, совхозов, строительных организаций за обеспечение максимальной отдачи вкладываемых средств.

Партийные комитеты недостаточно опирались на первичные парторганизации в решении ключевых задач повышения эффективности сельскохозяйственного производства, его интенсификации. В ряде партийных организаций, трудовых коллективов не была создана обстановка озабоченности затянувшимся отставанием в производстве сельскохозяйственной продукции, многие руководители не перестроились в работе, проявляли самоуспокоенность и благодушие, не критически относились к оценке результатов своей деятельности.

Укоренившаяся практика подмены партийными комитетами хозяйственных органов, «нажимные» методы руководства сельским хозяйством изживались медленно. Колхозам и совхозам нередко волевым порядком навязывались сроки и объемы агротехнических мероприятий, слабо развивались хозяйственная самостоятельность и инициатива агрономов и других специалистов, которые еще не стали квалифицированными технологами производства. Не в полном объеме осуществлялась программа повышения плодородия почв.

Во многих хозяйствах продолжала оставаться низкой технологическая дисциплина, что наносило серьезный ущерб земледелию, достижению стабильности производства. Главным образом по этой причине более одной трети озимых посевов ежегодно гибло. Особенно нетерпимы были такие нарушения на обработке паров и посевов, возделываемых по интенсивной технологии. Руководители областного агропромышленного комитета и многих районных объединений смирились с таким положением, не предъявляли высоких требований к специалистам, другим работникам за культуру земледелия, состояние дел в семеноводстве, внедрение в производство районированных высокопродуктивных сортов и гибридов.

ЦК КПСС считал совершенно недопустимым сложившееся в области неправильное отношение к использованию мелиорированных земель. Планы производства продукции на них ежегодно не выполнялись, урожайность возделываемых на поливе сельскохозяйственных культур была вдвое ниже проектной. Располагая значительными площадями поливных земель, хозяйства не добились устойчивого роста производства кукурузы на зерно, овощей и другой продукции. Не получало необходимого развития кормопроизводство на орошении. В результате продуктивность скота росла медленно, снижались надои молока.

Отмеченные недостатки во многом объяснялись тем, что обком партии, облисполком, облагропром медленно осуществляли перестройку в агропромышленном комплексе, слабо повышали ответственность кадров за внедрение в практику новых экономических методов хозяйствования, прогрессивных форм организации и оплаты труда, порой довольствовались незначительными подвижками в работе. Созданная в области широкая сеть научных учреждений и организаций не оказывала должного влияния на решение проблем в земледелии, на внедрение в производство достижений научно-технического прогресса.

Партийные организации медленно устраняли недостатки в подборе, расстановке и воспитании кадров. По-прежнему оставалась высокой сменяемость председателей колхозов, директоров совхозов и специалистов. Слабо улучшался качественный состав работников среднего звена, снизилась обеспеченность хозяйств механизаторами, среди них сократилась партийная прослойка.

Партийные комитеты, советские и агропромышленные органы области еще слабо решали социальные проблемы села. Не выполнялись планы по вводу в эксплуатацию жилья, детских дошкольных учреждений, клубов и домов культуры.

ЦК КПСС обратил внимание бюро обкома КПСС (г. Володина), исполкома областного Совета народных депутатов (г. Пивоварова) на серьезные недостатки в работе по выполнению решений XXVII съезда КПСС по повышению продуктивности и устойчивости земледелия как основы развития всего продовольственного комплекса области. Обкому партии было поручено осуществить решительную перестройку деятельности партийных, советских и хозяйственных органов по обеспечению эффективного, научно обоснованного хозяйствования на земле, глубоко проанализировать причины длительного отставания и принять энергичные меры, гарантирующие устойчивое развитие производства зерна, а также овощей, плодов, масличных и других культур, ведение интенсивного кормопроизводства и достижение на этой основе необходимого роста животноводческой продукции. Усилить организаторскую работу по выполнению требований съезда партии, июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС о значительном ускорении наращивания продовольствия для улучшения снабжения населения области качественными продуктами питания.

ЦК КПСС обязал обком, горкомы и райкомы партии, первичные партийные организации повысить требовательность к руководителям и специалистам агропромышленного комитета и объединений, колхозов и совхозов за строжайшее соблюдение технологической дисциплины и высокую культуру каждого поля, повсеместное освоение научно обоснованных систем земледелия, проведение мероприятий по повышению плодородия земель и предотвращению водной и ветровой эрозии. Обеспечить на деле соединение интенсивных технологий с современными

формами организации и стимулирования труда. Всю организаторскую работу и меры экономического воздействия нацелить на выполнение и перевыполнение каждым колхозом и совхозом планов производства продукции земледелия с тем, чтобы уже в этом году добиться максимального восполнения задолженности государству, образовавшейся в 1986—1987 гг., по таким продуктам, как зерно, овощи, подсолнечник и другие.

Обкому партии и облисполкому совместно с Минводхозом СССР надлежало разработать и осуществить мероприятия по обеспечению высокоэффективного использования орошаемых земель в Ростовской области, имея в виду в первоочередном порядке выполнить работы по реконструкции, качественному улучшению поливных угодий, повышению технического уровня существующих оросительных систем, достижению комплексности в водохозяйственном строительстве. Обеспечить получение проектной урожайности, значительно повысить эффективность использования вкладываемых средств.

Партийным комитетам было необходимо настойчиво совершенствовать стиль и методы руководства агропромышленным комплексом. Решительно пресекать факты подмены хозяйственных органов, руководителей и специалистов колхозов и совхозов. Всемерно использовать демократические начала в подборе и расстановке кадров, развивать гласность в их работе. Покончить с необоснованной сменяемостью руководителей колхозов и совхозов, председателей РАПО, специалистов сельскохозяйственного производства. Принять необходимые меры по улучшению качественного состава работников среднего звена.

В связи с переводом агропромышленного комплекса области на полный хозяйственный расчет, самоокупаемость и самофинансирование задачей особого значения становилось четкое понимание руководящими кадрами приоритетных направлений вкладываемых в сельское хозяйство ресурсов. Совершенствуя инвестиционную политику, добиваться оптимально обоснованных пропорций в использовании финансовых и материально-технических средств как в производственной, так и социально-экономической сферах, своевременной и высокой их отдачи.

Было предъявлено требование к партийным комитетам повысить боевитость и авторитет действовавших на селе первичных парторганизаций, усилить их влияние на трудовые коллективы, повышение сознательности людей, развитие инициативы и ответственности кадров за соблюдение трудовой и технологической дисциплины. Решительно изживать утвердившееся среди части руководителей и специалистов несостоятельное мнение о невозможности получать в условиях области высокие и стабильные урожаи. Предъявлять строгий спрос к секретарям партийных организаций, коммунистам-руководителям, всем работникам за реальные результаты перестройки на порученном участке. Широко развернуть организаторскую и массово-политическую работу в трудовых коллективах по реализации планов и принятых социалистических обязательств, добиться безусловного выполнения конкретных задач пятилетки и Продовольственной программы. Особую заботу проявить о повышении квалификации механизаторов, агрономов, улучшении их условий труда и быта. Повысить действенность средств массовой информации, их влияние на формирование высокой социальной активности сельских тружеников.

Было поручено Госагропрому СССР, Министерству мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерству хлебопродуктов СССР, Совету Министров РСФСР оказать конкретную помощь области в дальнейшем наращивании объемов производства зерна и другой продукции земледелия.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Четвертого Всесоюзного съезда колхозников о проекте Закона СССР «О кооперации в СССР» и изменениях в Примерном уставе колхоза

Обсудив проект Закона СССР «О кооперации в СССР» и предложения об изменениях в Примерном уставе колхоза, Четвертый Всесоюзный съезд колхозников постановил:

1. Проект Закона Союза Советских Социалистических Республик «О кооперации в СССР» одобрить. Основанный на ленинских идеях о кооперации, проект Закона раскрывает широкую перспективу для развития кооперативного движения, позволяет наиболее полно реализовать преимущества социалистического строя, лучше удовлетворять запросы советских людей. В нем гармонично сочетаются интересы государства и кооперации, заложены правовые основы для проявления подлинной колхозной демократии, защиты прав и интересов колхозов.

Поручить Союзному совету колхозов обобщить предложения и замечания, высказанные в ходе обсуждения проекта Закона СССР «О кооперации в СССР» делегатами съезда, представить их в комиссию Совета Министров СССР по доработке проекта Закона.

2. Принять за основу Примерный устав колхоза с предложенными изменениями и поручить Союзному совету колхозов окончательно утвердить его с учетом состоявшегося обсуждения, а также положений Закона СССР «О кооперации в СССР» после принятия его Верховным Советом СССР.

В Комиссии Политбюро ЦК КПСС по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями, имевшими место в период 30-40-х и начала 50-х годов

Комиссия на состоявшемся заседании заслушала сообщение Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС о результатах рассмотрения вопроса о партийности Н. А. Вознесенского, А. А. Кузнецова, М. И. Родионова, П. С. Попкова, Я. Ф. Капустина, П. Г. Лазутина, И. М. Турко, Т. В. Закржевской и Ф. Е. Михеева, проходивших по так называемому «ленинградскому делу» в 1950 году.



Вознесенский



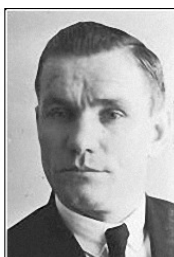
Кузнецов



Родионов



Попков



Капустин



Лазутин

Принято к сведению, что ранее, в связи с полной реабилитацией этих лиц в судебном порядке, в КПСС были восстановлены М. И. Родионов, П. Г. Лазутин, П. С. Попков, И. М. Турко, Т. В. Закржевская и Ф. Е. Михеев.

Учитывая, что Н. А. Вознесенский, А. А. Кузнецов и Я. Ф. Капустин из партии фактически не исключались, а их партийные документы были погашены после ареста и осуждения, Комитет Партийного Контроля своим решением 26 февраля 1988 г. подтвердил их членство в КПСС.

Комиссия заслушала также сообщения Верховного суда СССР и Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС о результатах реабилитации в судебном и партийном порядке М. Н. Тухачевского, А. И. Корка, И. Э. Якира, И. П. Уборевича, В. К. Путны, Р. П. Эйдемана, В. М. Примакова и Б. М. Фельдмана, проходивших по делу об участниках «антисоветской троцкистской военной организации».



Тухачевский



Корк



Якир



Уборевич



Путна



Эйдеман



Примаков



Фельдман



Гамарник

Военная коллегия Верховного суда СССР по заключению Генерального прокурора СССР 31 января 1957 г. отменила приговор специального судебного присутствия Верховного суда

СССР от 11 июня 1937 г. в отношении указанных лиц и дело производством прекратила за отсутствием в их действиях состава преступления. Все они полностью реабилитированы.

Решением Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС 27 февраля 1957 г. М. Н. Тухачевский, А. И. Корк, И. Э. Якир, И. П. Уборевич, В. К. Путна, Р. П. Эйдеман, В. М. Примаков и Б. М. Фельдман восстановлены в рядах КПСС.

В ходе следствия по делу об «антисоветской троцкистской военной организации» предъявлялись обвинения и Я. Б. Гамарнику. Позднее Прокуратура СССР признала эти обвинения необоснованными.

Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС 7 октября 1955 г. восстановил Я. Б. Гамарника членом партии.

Сообщения Верховного суда СССР и Комитета Партийного Контроля при ЦК КПСС приняты к сведению.

В Центральном Комитете КПСС. Об обеспечении строительства материальными ресурсами в 1987 – 1988 годах

ЦК КПСС принял постановление «Об обеспечении строительства материальными ресурсами в 1987 – 1988 годах».

В нем отмечалось, что капитальное строительство еще не в полной мере обеспечивало решение возраставших задач развития экономики, проведения сильной социальной политики, выработанных XXVII съездом партии и последующими Пленумами ЦК КПСС. При существенном росте ввода жилых домов, школ, детских дошкольных учреждений, объектов здравоохранения и культуры не реализовывались стремления трудовых коллективов увеличить строительство жилья, социально-бытовых объектов за счет заработанных средств, недостаточно использовались для этих целей личные сбережения трудящихся.

В 1987 году в ряде регионов страны под строительную программу не хватало металла, цемента, леса, линолеума, сантехнического оборудования и других материалов, в результате чего при общем выполнении плана жилищного строительства не было введено много жилых домов и социальных объектов.

Одной из причин, сдерживавших капитальное строительство, являлось глубокое отставание в развитии производства многих видов строительных и лесных материалов, металлопроката и других ресурсов. Несмотря на всю остроту этой проблемы, Госплан СССР, Госснаб СССР, Госстрой СССР, министерства и ведомства, Советы Министров союзных республик, местные партийные, советские и хозяйственные органы не уделяли должного внимания укреплению материально-технической базы строительства.

Строительными министерствами, Министерством промышленности строительных материалов СССР неудовлетворительно велось сооружение новых предприятий, реконструкция и техническое перевооружение действующих производств, выделяемые на эти цели средства систематически не осваивались. На многих предприятиях плохо использовались имевшиеся мощности, не улучшалось качество выпускаемых материалов и изделий. Медленно снижалась материалоемкость строительства, слабо была организована работа по ресурсосбережению.

Производство строительных материалов в Украинской, Узбекской, Казахской, Грузинской, Молдавской, Латвийской, Таджикской союзных республиках отставало от темпов роста строительно-монтажных работ, такое же положение имело место в Астраханской, Волгоградской, Горьковской, Липецкой, Кемеровской областях, Чувашской и Татарской АССР в ряде других территорий РСФСР. Министерства и ведомства, местные партийные, советские и хозяйственные органы, обращаясь в ЦК КПСС и правительство с жалобами на несбалансированность планов капитального строительства с выделяемыми материально-техническими ресурсами, проявляли иждивенчество, мало что делали по наращиванию выпуска строительных материалов под полную потребность строительства и торговли для населения.

Центральный Комитет КПСС потребовал, чтобы задачи ускоренного развития материально-технической базы капитального строительства, наращивания производства строительных материалов заняли первостепенное место в деятельности всех центральных и местных органов.

Руководителям Госплана СССР, Госстроя СССР, постоянных органов Совета Министров СССР, министерств и ведомств СССР, Советов Министров союзных республик было поручено принять действенные меры по преодолению отставания в производстве строительных материалов, изделий и конструкций прежде всего за счет создания мощностей по выпуску их прогрессивных видов, существенно повышающих идустральность строительства, снижающих

материалоемкость и улучшающих его качество и долговечность. Было предложено обеспечить безусловное выполнение решений партии и правительства по этим вопросам.

Было обращено внимание Минстройдормаша СССР, Минхиммаша СССР, Миннефтехимпрома СССР и Минсельхозмаша СССР на невыполнение заданий по выпуску технологического оборудования, сантехнических изделий, линолеума и предложено восполнить в первом полугодии 1988 года допущенное отставание.

Госплану СССР, Госстрою СССР, Бюро Совета Министров СССР по машиностроению, Минстройдормашу СССР было поручено принять меры по существенному увеличению производства технологического оборудования и техники для развития материально-технической базы капитального строительства, обеспечению оборудованием пусковых объектов 1988 года.

Было признано недопустимым отношение Минсевзапстроя СССР, Минуралсибстроя СССР, Минюгстроя СССР, Минвостокстроя СССР, Минмонтажспецстроя СССР, строительных министерств Украинской ССР, Узбекской ССР, Казахской ССР, Азербайджанской ССР, Молдавской ССР к развитию собственной производственной базы, строительству и вводу предприятий по выпуску материалов, изделий и конструкций. ЦК КПСС потребовал лично от министров принятия мер, обеспечивающих безусловное выполнение планов и установленных заданий по каждой стройке, каждому предприятию.

Было указано, что важнейшей задачей Госстроя СССР, министерств и ведомств, осуществлявших капитальное строительство, являлось безусловная реализация принятой программы ресурсосбережения на 1988 год, развертывание предметной работы по пересмотру и коренному усовершенствованию проектных решений, снижению материалоемкости строительства. Было рекомендовано мобилизовать на это важнейшее государственное дело все трудовые коллективы, совершенствовать систему их материального и морального стимулирования на основе быстреего внедрения внутрихозяйственного хозрасчета и чековой системы учета затрат.

Министерство промышленности строительных материалов СССР и лично министр т. Военушкин С. Ф. были обязаны принять неотложные меры с целью исправления создавшегося положения с обеспечением капитального строительства материалами, удовлетворения нужд народного хозяйства и населения в продукции высокого качества. Было рекомендовано направлять усилия трудовых коллективов предприятий и организаций на полное использование имевшихся мощностей, организацию выпуска прогрессивных конструкций и отделочных материалов с широким использованием вторичных ресурсов.

Советам Министров союзных и автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам было предложено разработать и осуществить программы строительства, расширения, реконструкции и полной загрузки действующих предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов с целью максимального самообеспечения регионов в строительных материалах и изделиях с использованием местного сырья. Было поручено принять меры по укреплению и лучшему использованию производственной базы республиканских и территориальных строительных организаций.

ЦК КПСС обязал ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии усилить контроль за выполнением планов производства строительных материалов и изделий, реализацией постановлений партии и правительства по дальнейшему развитию материально-технической базы капитального строительства. Было рекомендовано добиться оперативной и четкой работы местных снабженческих органов, строжайшего режима экономики на стройках и предприятиях.

В Центральном Комитете КПСС. Об опыте работы Норильского горкома партии и администрации Норильского горно-металлургического комбината по реализации установок XXVII съезда КПСС, направленных на обеспечение трудящихся услугами

Центральный Комитат КПСС принял постановление «Об опыте работы Норильского горкома партии и администрации Норильского горно-металлургического комбината по реализации установок XXVII съезда КПСС, направленных на обеспечение трудящихся услугами».

В постановлении отмечалось, что Норильский горком партии, исполком городского Совета народных депутатов, партийные и профсоюзные организации, администрация Норильского горно-металлургического комбината, выполняя решения XXVII съезда партии и последующих Пленумов ЦК КПСС, добились значительного улучшения в обеспечении трудящихся услугами. За последние два года их общий объем по Норильскому промышленному району увеличился на 18 процентов и составил в 1987 г. в расчете на одного жителя 313 руб., что почти вдвое превышало общесоюзный уровень.



Достигнутые результаты в решающей степени были обеспечены целенаправленной партийно-политической и организаторской работой Норильского горкома партии. Вопросы удовлетворения потребностей населения в платных услугах рассматривались на пленумах и бюро, являлись важной составной частью программы социально-экономического развития района. При выборе направлений развития сферы услуг, режима работы предприятий службы быта горком КПСС, исполком городского Совета народных депутатов опирались на мнение трудящихся, систематически проводили обследования для выявления спроса населения на услуги. Многие услуги предоставлялись норильчанам на основе кооперации различных предприятий.

Центральный Комитет КПСС подчеркнул тот факт, что треть всех оказываемых жителям Норильского промышленного района услуг приходилась на долю горно-металлургического комбината. Приоритетное внимание уделялось на комбинате развитию тех видов услуг, на которые имелся наибольший неудовлетворенный спрос. В целях ликвидации дефицита на ремонтно-строительные услуги в 1987 г. в его составе было образовано специализированное строительное управление «Норильскремстройслужба». Это подразделение было укреплено руководящими кадрами, квалифицированными рабочими и специалистами, обеспечено подъемно-транспортными механизмами, столярными и механическими мастерскими. Были открыты пункты по приему заказов на платный ремонт и обустройство квартир, где дава-

лись необходимые консультации, были представлены образцы имевшихся отделочных материалов, санитарно-технического оборудования, встроенной мебели, а также различные разработки по оформлению интерьера ремонтируемых квартир.

Специализированные подразделения комбината оказывали трудящимся также услуги по ремонту индивидуального транспорта, стирке белья. Широкий набор услуг в условиях повышенной комфортности предоставляли посетителям бани комбината. Целенаправленный поиск резервов для увеличения объемов услуг вели жилищно-эксплуатационные конторы, ведомственные санаторно-курортные учреждения, дворцы и дома культуры. На спортивных базах комбината было введено платное абонементное обслуживание по обучению плаванию, общефизической подготовке, гимнастике, организован прокат спортивного инвентаря.

На комбинате действовал порядок, в соответствии с которым планы по услугам доводились до всех заводов, фабрик и рудников. Для своих работников они выполняли ремонтные работы, перевозку грузов, реализовывали строительные и другие материалы. В цехах было оборудовано 70 спортивных залов, оснащенных тренажерами, саун с бассейнами, где в дополнение к традиционным бесплатным услугам рабочие и члены их семей могли получить за плату консультации специалистов, массаж, уроки лечебной гимнастики, ряд других услуг.

Горно-металлургический комбинат тесно взаимодействовал с городским комбинатом бытового обслуживания Министерства бытового обслуживания населения РСФСР, на развитие материально-технической базы которого за последние 7 лет было направлено более 10 млн. руб. капитальных вложений. При этом с целью приближения службы быта к месту работы на большинстве предприятий были созданы комплексные приемные пункты или дома быта.

ЦК КПСС поддержал сложившуюся на комбинате практику, при которой работники, обслуживающие население, наравне с металлургами и горняками обеспечивались жильем, местами в детских учреждениях, путевками в дома отдыха.

Было отмечено, что горком партии, исполком городского Совета народных депутатов, администрация горно-металлургического комбината наряду с развитием платных услуг проводили большую работу по обеспечению населения жильем, продовольствием, улучшению торговли и общественного питания, совершенствованию медицинского обслуживания. Успешное решение в Норильском промышленном районе социальных задач создавало благоприятные условия для высокопроизводительного труда. Комбинат выполнил производственную программу двух лет пятилетки. Была обеспечена в полном объеме поставка цветных металлов потребителям в соответствии с заключенными договорами. Производительность труда в 1987 г. возросла на 9,6 процента при увеличении средней зарплаты на 6,6 процента. Текучесть кадров по комбинату сократилась за два года на треть и составила в прошлом году 6 процентов.

В то же время, отмечалось в постановлении, Норильский горком партии, исполком городского Совета народных депутатов не обеспечили активного участия всех предприятий промышленного района в развитии платных услуг. Слабо вели эту работу коллективы авиапредприятия, строительных организаций Министерства монтажных и специальных строительных работ СССР, базирующиеся в районе. Медленно изживались недостатки в транспортном обслуживании населения.

Положительно оценив в целом опыт работы Норильского горкома партии, исполкома городского Совета народных депутатов, администрации и общественных организаций Норильского горно-металлургического комбината по развитию платных услуг, ЦК КПСС предложил активнее использовать имевшиеся в Норильском промышленном районе резервы для дальнейшего наращивания объемов и расширения номенклатуры услуг, повышения качества и культуры обслуживания с тем, чтобы уже в текущей пятилетке добиться полного удовлетворения запросов трудящихся на основные виды услуг: ремонтно-строительные, транспортные, автотехобслуживания, услуги прачечных химчисток, проката, а также услуги,

связанные с содержательным и активным проведением досуга и укреплением здоровья.

Центральный Комитет КПСС указал на недопустимость продолжавшейся недооценки со стороны многих партийных комитетов, Советов Министров союзных республик, исполкомов местных Советов народных депутатов, министерств и ведомств важности и социально-экономической значимости сферы услуг. Было отмечено, что с планом 1987 года не справились 9 союзных республик, большинство министерств и ведомств СССР. Особенно большое отставание от установленных заданий было допущено Минэнерго СССР, Минстанкопромом СССР, Минэлектротехпромом СССР, Мингазпромом СССР, Минхиммашем СССР, Минсельхозмашем СССР.

Постановление обязывало партийные и советские органы союзных республик, краев и областей, министерства и ведомства СССР сосредоточить усилия руководителей предприятий, советов трудовых коллективов, партийных и профсоюзных организаций на осуществлении практических мер по ускоренному развитию сферы платных услуг. Было подчеркнуто, что рассматривать эту работу следовало как одну из неотложных задач перестройки, важный фактор повышения благосостояния народа.

ВЦСПС, отраслевым центральным комитетам профсоюзов было поручено совместно с министерствами и ведомствами усилить влияние на решение вопросов, связанных с обеспечением трудящихся услугами, всемерно содействовать в этой связи распространению опыта Норильского горно-металлургического комбината.

Средствам массовой информации было предложено больше уделять внимания освещению в печати, по радио и телевидению вопросов сферы платных услуг, активно пропагандировать положительный опыт Норильского горно-металлургического комбината, других предприятий.

В Центральном Комитете КПСС. О состоянии борьбы с преступностью в стране и дополнительных мерах по предупреждению правонарушений



Центральный Комитет КПСС принял постановление «О состоянии борьбы с преступностью в стране и дополнительных мерах по предупреждению правонарушений». В нем отмечалось, что перестройка всех сторон жизни нашего общества, радикальная экономическая реформа, последовательная демократизация и гласность были органически связаны с укреплением социалистической дисциплины и законности и требовали решительного противодействия любым нарушениям советского правопорядка. В условиях перестройки трудящиеся справедливо высказывали свое возмущение фактами беззакония и бюрократизма, посягательства на народное достояние, на законные интересы трудовых коллективов, честь и достоинство личности.

Все это требовало поднять на качественно новую ступень борьбу с правонарушениями и преступностью, активизировать деятельность партийных и государственных органов по дальнейшему укреплению социалистических устоев жизни нашего общества, защите коллективных и личных интересов советских людей. В результате работы, развернувшейся в этом направлении после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС и XXVII съезда партии, в стране несколько укрепились дисциплина, общественный порядок и законность. Усилилась работа партийных, государственных, общественных организаций, трудовых коллективов по искоренению правонарушений, обеспечению сохранности социалистической собственности, преодолению пьянства и наркомании, начиная с 1985 года шел процесс последовательного снижения преступности. В прошлом году общее количество преступлений сократилось на 9,5 процента, в том числе тяжких – на 14 процентов. Более активно велась борьба с хищениями народного добра, спекуляцией, правонарушениями на транспорте, лучше обеспечивалось исполнение законов об охране природы.

Вместе с тем за последнее время в борьбе с правонарушениями и преступностью все заметнее стали проступать такие отрицательные тенденции, которые не могли не беспокоить партию и общество. Особую озабоченность вызывали значительное распространение краж государственного, общественного и личного имущества, взяточничества, совершение в ряде мест жестоких актов насилия, увеличение преступных проявлений со стороны несовершеннолетних, рецидивистов, а также лиц, ведущих антиобщественный, паразитический образ жизни.

Большое число преступлений по-прежнему было связано с пьянством, самогонварением, наркоманией, извлечением нетрудовых доходов.

Многие партийные, государственные и общественные организации, успокаивая себя общими положительными сдвигами в борьбе с преступностью, в последнее время ослабили внимание к воспитательной, профилактической работе в трудовых коллективах и по месту жительства граждан, не обеспечивали усиления активности трудящихся в охране общественного порядка. Органы внутренних дел, прокуратуры, юстиции и суды еще медленно перестраивали свою деятельность, не в полной мере выполняли возложенные на них обязанности по борьбе с преступными посягательствами, слабо опирались на помощь трудящихся, широкой советской общественности. В центральные партийные и государственные органы поступало большое число писем о плохой работе милиции, следственных органов, отсутствии должной защиты личных и имущественных прав советских людей.

Подчеркнув, что складывавшееся положение требовало принятия дополнительных эффективных и четко скоординированных мер со стороны партийных, советских, хозяйственных, правоохранительных органов и общественных организаций, ЦК КПСС обратил внимание ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, окружкомов, горкомов, райкомов партии на недопустимость самоуспокоенности и благодушия при оценке положения дел с преступностью. Работники партийных комитетов и общественный актив должны были исходить из того, что в целом уровень преступности продолжал оставаться высоким. Позитивные изменения, вызванные главным образом усилением работы по укреплению порядка и дисциплины, по борьбе с пьянством, еще не обеспечивали коренного перелома в деле устранения причин и условий, порождавших преступность, особенно в сфере производства и быта, в среде молодежи и подростков.

Каждому партийному комитету с учетом обстановки было предложено глубоко проанализировать положение дел с правонарушениями, разработать и последовательно осуществлять все необходимые меры, направленные на дальнейшее упрочение законности. Партийные органы обязаны были постоянно заботиться о том, чтобы в каждом городе и районе, в каждом трудовом коллективе в соответствии с установками февральского (1988 г.) Пленума ЦК КПСС была развернута широкая организаторская и политико-воспитательная работа по укреплению правопорядка, осуществлению юридического всеобщего воспитания населения, обеспечению индивидуального воздействия на лиц, допускающих отступления от требований советских законов и социалистической морали, особенно необходимо было повысить роль в этом деле первичных партийных, профсоюзных и комсомольских организаций. Коммунисты и комсомольцы были призваны быть в первых рядах борьбы за создание в каждом коллективе принципиальной, требовательной обстановки, исключающей всякую расхлябанность, недисциплинированность, правонарушения. Неукоснительно должно было соблюдаться требование Устава КПСС о том, что коммунисты, совершившие проступки, наказуемые в уголовном порядке, исключаются из рядов партии.

Центральный Комитет партии указал на серьезные недостатки в работе по борьбе с преступностью бюро и лично первым секретарям Джамбульского (т. Жакупову А. К.), Запорожского (т. Сазонову А. П.), Марьинского (т. Гедженову Ч.) обкомов партии, имея в виду, что в этих областях в 1987 году сложилась наиболее неблагоприятная обстановка с охраной правопорядка и соблюдением социалистической законности.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных, окружных, городских, районных Советов народных депутатов было рекомендовано усилить организаторскую работу по исполнению законов об охране социалистической собственности и общественного порядка во всех трудовых коллективах и по месту жительства граждан. Необходимо было полнее использовать возможности, которые давала осуществляемая в стране перестройка народного образования, для коренного улучшения воспитания подрастающего

поколения, предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних. Следовало повысить требовательность за улучшение работы по профилактике детской безнадзорности, ведущейся постоянными комиссиями местных Советов, инспекциями по делам несовершеннолетних, учебными заведениями и органами общественной самодеятельности. Нужно было также усилить ответственность соответствующих органов и должностных лиц за проведение индивидуальной воспитательной работы с каждым подростком, допуская антиобщественное поведение.

Центральный Комитет партии отметил, что в ряде мест было неоправданно ослаблено внимание к общественным формированиям, деятельность которых была связана с вовлечением трудящихся в дело укрепления дисциплины и правопорядка. В связи с этим в постановлении подчеркивалось, что партийные, советские, профсоюзные и комсомольские органы должны были сделать все необходимое для решительной активизации работы добровольных народных дружин, товарищеских судов, советов общественных пунктов охраны порядка, всей системы органов общественной самодеятельности населения.

ЦК КПСС считал, что в условиях последовательного сокращения числа лиц, наказываемых за совершенные преступления лишением свободы, во много раз возрастала ответственность трудовых коллективов, государственных и общественных органов за профилактику правонарушений и перевоспитание тех, кто совершил противоправные действия. При этом особое внимание следовало уделять строгому исполнению требований действующего законодательства об обеспечении трудовой занятости граждан, отбывших уголовное наказание, уклоняющихся от общественно полезного труда, а также других неработающих граждан.

Министерству внутренних дел СССР, прокуратуре СССР, Министерству юстиции СССР и Верховному суду СССР было рекомендовано принять все необходимые меры к устранению недостатков в их деятельности по борьбе с преступностью, обратив особое внимание на организацию глубокой аналитической работы, позволяющей своевременно выявлять наиболее неблагополучные участки и концентрировать усилия правоохранительных, других государственных органов и общественных организаций на решительном преодолении негативных тенденций в состоянии правопорядка.

Партия исходила из того, что каждый работник правоохранительных органов был обязан быть примером строжайшего соблюдения советских законов, высокой ответственности за укрепление правопорядка, отзывчивости и внимания к нуждам и запросам людей.

Руководителям и партийным организациям правоохранительных органов, политорганам в системе МВД СССР было поручено настойчиво повышать уровень профессиональной подготовки, инициативу и ответственность работников за выполнение служебного долга, за конкретные результаты их деятельности, связанной с профилактикой правонарушений, своевременным раскрытием преступлений, особенно тяжких, обеспечением неотвратимости наказания правонарушителей на основе строжайшего соблюдения социалистической законности. Вести непримиримую борьбу с преступностью на почве пьянства, с самогоноварением, наркоманией, нарушениями общественной дисциплины и порядка.

Была отмечена необходимость того, чтобы органы прокуратуры и суды чаще информировали партийные комитеты о проблемах укрепления законности, полнее использовали свое право на вынесение частных определений и предостережений в адрес должностных лиц и государственных органов, совместно с партийными, советскими органами добивались безусловного устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений.

В ЦК КПСС и Совете Министров СССР. О мерах по ускорению развития жилищной кооперации

Центральный Комитат КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по ускорению развития жилищной кооперации».

В постановлении было отмечено, что привлечение на добровольных началах средств граждан к финансированию жилищного строительства позволит ускорить решение поставленной XXVII съездом партии задачи обеспечения к 2000 году каждой советской семьи отдельной квартирой или индивидуальным домом, будет способствовать закреплению кадров, формированию бережного отношения к собственности, более полному сбалансированию растущих денежных доходов и расходов населения, усилению заинтересованности работников в повышении производительности труда и увеличении заработной платы.

Сложившееся в стране положение с развитием жилищно-строительной кооперации не отвечало возможностям и запросам населения.

Многие Советы Министров союзных республик, Госплан СССР, Госстрой СССР, строительные и другие министерства и ведомства, местные партийные, советские и хозяйственные органы недооценивали социально-политическую значимость жилищно-строительной кооперации, ориентировались на сооружение жилых домов главным образом за счет государственных средств. В результате миллионы граждан вынуждены были годами стоять в очереди для вступления в жилищно-строительные кооперативы. Планы строительства кооперативных домов систематически не выполнялись. Его масштабы за последние 20 лет практически не увеличились. Вопросы организации жилищно-строительных кооперативов, отвода участков, разработки проектно-сметной документации из-за формально-бюрократического подхода растягивались на длительное время. Строительные организации не были заинтересованы в возведении кооперативных домов, сооружали и сдавали их в эксплуатацию со значительным превышением нормативных сроков. Предприятия, объединения и организации слабо использовали предоставленные им возможности по оказанию помощи работникам, вступившим в жилищно-строительные кооперативы, в строительстве для них домов, обустройстве застраиваемой территории.

Действующее законодательство по вопросам кооперативного жилищного строительства содержало необоснованные ограничения и сдерживало его развитие. Существовавшая система планирования и финансирования не обеспечивала необходимой заинтересованности местных органов в расширении этого вида строительства жилых домов.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР признали необходимым существенно повысить роль жилищной кооперации как одного из главных направлений расширения жилищного строительства и удовлетворения растущих потребностей населения в жилье. Исходя из этого, ЦК компартий союзных республик, краевые и областные комитеты партии, Советы Министров союзных и автономных республик, исполкомы местных Советов народных депутатов, министерства и ведомства СССР, предприятия, объединения и организации, все партийные, советские, хозяйственные, профсоюзные и комсомольские организации были обязаны решительно изменить отношение к кооперативному жилищному строительству и повысить его долю в общем объеме строительства жилья в стране к концу тринадцатой пятилетки не менее чем в 2—3 раза. Всемерно поддерживать активность молодежи в развитии жилищной кооперации.

В дополнение к существовавшим жилищно-строительным кооперативам была определена новая форма участия граждан собственными средствами в улучшении своих жилищных условий – жилищные кооперативы, создаваемые на добровольных началах для приобретения (покупки) у предприятий, объединений, организаций и исполкомов местных Советов народ-

ных депутатов новых или капитально отремонтированных домов и их последующей эксплуатации.

Жилищно-строительным кооперативам также предоставлялось право приобретать (покупать) подлежащие капитальному ремонту и реконструкции жилые дома, осуществлять их ремонт и последующую эксплуатацию.

В целях максимального упрощения вопросов организации и функционирования кооперативов было дано поручение Госплану СССР, Госстрою СССР и Министерству финансов СССР разработать с участием Жилсоцбанка СССР, Сберегательного банка СССР, Государственного комитета СССР по статистике, ВЦСПС и Советов Министров союзных республик и утвердить до 1 октября 1988 года порядок планирования и финансирования строительства и продажи кооперативных жилых домов.

Для создания материальной заинтересованности исполкомов местных Советов народных депутатов им было разрешено устанавливать в пределах до 15 процентов надбавки к стоимости кооперативных домов, расположенных в наиболее удобных для проживания микрорайонах и местах. Было предусмотрено также, что сумма первоначального взноса и ежемесячного погашения стоимости квартир членами жилищных кооперативов засчитывалась в выполнение заданий по оказанию платных услуг населению, установленных соответствующим предприятиям и местным органам, при которых созданы эти кооперативы.

В соответствии с принципом социальной справедливости был определен перечень лиц, имевших право на вступление в кооперативы, и среда них категории граждан, пользующихся льготами. Преимущество на вступление в кооператив получали граждане, состоявшие на учете для улучшения жилищных условий, и прежде всего передовики производства, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, семьи погибших военнослужащих и приравненные к ним лица, военнослужащие сверхсрочное службы, прапорщики, мичманы и лица офицерского состава, уволенные с действительной военной службы по возрасту или по состоянию здоровья, и приравненные к ним лица, а также ветераны труда и граждане, передающие предприятиям и исполкомам местных Советов народных депутатов занимаемые ими жилые помещения в государственном и общественном жилищном фонде.

Для обеспечения широким слоям населения доступности покупки кооперативных квартир были предусмотрены льготные условия финансирования и кредитования жилищных кооперативов. Их члены за счет собственных средств оплачивали не менее 25 процентов стоимости приобретенной квартиры, а в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на Дальнем Востоке, в Сибири, Казахской ССР, шахтерских поселках и сельской местности – не менее 20 процентов. Оставшаяся часть стоимости квартир погашалась в течение 25 лет. Помимо этого для уплаты первоначального взноса они получали возможность оформить в Сберегательном банке СССР кредит в размере до 5 тыс. рублей с погашением в течение 10 лет.

В целях дальнейшего развития кооперативного жилищного строительства было рекомендовано предприятиям, объединениям, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям шире использовать средства фондов экономического стимулирования. Им было предложено оказывать своим работникам безвозмездную финансовую помощь в погашении стоимости кооперативного жилья в размере от 10 до 50 процентов задолженности за приобретенную квартиру в зависимости от стажа работы и отношения к труду. В отдельных случаях по решениям трудовых коллективов такая помощь в погашении задолженности по кредиту могла осуществляться в больших размерах.

Было установлено, что исполкомы местных Советов народных депутатов в таком же порядке и размерах могли оказывать финансовую помощь на приобретение кооперативного жилья работникам учреждений и организаций просвещения, здравоохранения и других учреждений и организаций непромышленной сферы, состоящих на бюджете, а также инвалидам

и участникам Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих и приравненным к ним лицам, стоящим в исполкомах на учете для улучшения жилищных условий.

При недостатке собственных средств предприятия и организации, а также исполкомы местных Советов народных депутатов получали возможность воспользоваться для строительства жилых домов с их последующей продажей жилищным кооперативам банковским кредитом в размере до 50 процентов сметной стоимости домов. Им было рекомендовано финансировать часть расходов, связанных с подготовкой и инженерным обустройством площадок для строительства кооперативных жилых домов.

Для улучшения жилищных условий граждан, приехавших из других регионов страны и проработавших не менее 10 лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, было дано поручение Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов оказывать всемерную помощь в организации жилищно-строительных и жилищных кооперативов для указанных лиц, обеспечивать рациональное распределение таких кооперативов по подведомственной территории с учетом особенностей социально-демографической обстановки в различных районах и городах. При этом исходить из того, что они могли создаваться во всех населенных пунктах, кроме столиц союзных республик, городов Москвы и Ленинграда, Московской области и курортных районов союзного и республиканского значения.

Была поставлена задача в короткие сроки принять действенные меры к устранению серьезных недостатков в проектировании и строительстве кооперативных жилых домов и в том числе обеспечить разработку и широкое использование прогрессивных проектов домов, отличающихся высоким уровнем архитектурно-планировочных решений и меньшей стоимостью строительства. Предусматривать в проектах по просьбе кооперативов и за их счет сооружение встроенных в дома гаражей, спортивных, культурно-бытовых и хозяйственных помещений. Стоимость строительства кооперативных жилых домов должна определяться на основе проектов и смет по ценам и нормам, установленным для государственного жилищного строительства.

Госстрою СССР, строительным министерствам и Советам Министров союзных республик было поручено завершить в оставшиеся годы двенадцатой пятилетки перевод домостроительных комбинатов, заводов по производству железобетонных изделий и деревообрабатывающих предприятий на выпуск конструкций и деталей по новым типовым проектам с усовершенствованной планировкой квартир.

Было намечено для более полного удовлетворения потребностей населения и рационального использования применяемых при отделке квартир материалов значительно расширить практику выполнения работ по улучшенной отделке и оборудованию кооперативных жилых домов и квартир по заказам и за счет средств членов жилищных и жилищно-строительных кооперативов. Для выполнения этих работ имелось в виду активно использовать, в частности, строительные кооперативы и кооперативы по бытовому обслуживанию населения.

Органам государственного архитектурно-строительного контроля, а также государственным приемочным комиссиям было поручено активизировать работу по строгому соблюдению стандартов, норм и правил проектирования, строительства и сдачи жилых домов в эксплуатацию, с тем чтобы полностью исключить факты приемки домов с недоделками. Строительные организации обязывались за свой счет устранять допущенные по их вине дефекты, обнаруженные в течение двухгодичного гарантийного срока со дня приемки кооперативных жилых домов в эксплуатацию.

Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам местных Советов народных депутатов было рекомендовано обеспечивать строительство кооперативных домов, как правило, в районах массовой жилой застройки, имеющих дороги и магистральные инженерные коммуникация и расположенных наиболее близко к предприятиям и организа-

циям, работники которых составляют большую часть членов соответствующего кооператива. Оказывать всемерную помощь вновь организуемым жилищным и жилищно-строительным кооперативам, а также действующим кооперативам в обеспечении надлежащей эксплуатации и ремонта кооперативных домов.

В целях дальнейшего развития строительства жилых домов хозяйственным способом предприятиям и организациям строительной индустрии и промышленности строительных материалов было предложено расширить практику поставки на договорных условиях предприятиям и объединениям, ведущим жилищное строительство таким способом, строительных материалов, конструкций и изделий, предоставления им в аренду строительных машин, выполнения механизированных и других видов работ.

Было предоставлено право предприятиям, объединениям и организациям, осуществляющим строительство жилых домов хозяйственным способом, самостоятельно устанавливать сроки разработки и выдачи проектно-сметной документации в зависимости от конкретных условий производства работ.

Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли было поручено систематически освещать в телевизионных и радиопередачах и печати передовой опыт трудовых коллективов по развитию кооперативного жилищного строительства, широко информировать население о преимуществах этого вида жилищного строительства, условиях и льготах, предоставляемых членам жилищных кооперативов.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР. О присуждении Ленинских премий 1988 года в области литературы, искусства и архитектуры

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР, рассмотрев предложение Комитета по Ленинским и Государственным премиям СССР в области литературы, искусства и архитектуры при Совете Министров СССР, постановили присудить Ленинские премии 1988 года:

1. Абуладзе Тенгизу Евгеньевичу, народному артисту СССР, режиссеру, – за трилогию художественных фильмов «Мольба», «Древо желания», «Покаяние» производства киностудии «Грузия-фильм».

2. Калинке Станисловасу Антановичу, архитектору, Докшасу Зигмантасу Станислововичу, директору совхоза, – за архитектуру поселка Юкнайчяй совхоза имени XXV съезда КПСС Литовской ССР.

В Центральном Комитете КПСС. О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры

Центральный Комитат КПСС принял постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры». В постановлении отмечалось, что Российская Федерация обладала огромным историко-культурным наследием. Многие памятники имели всесоюзное и мировое значение. В республике проводилась большая работа по их реставрации. Неизмеримо возрастала роль Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, насчитывавшего в своих рядах свыше 17 млн. человек. Отдельные его организации на местах активно вовлекали различные группы населения в работу по пропаганде и сохранению памятников истории и культуры.

Однако в целом к этой работе в условиях демократизации всей нашей жизни, возрастающего интереса людей к истории нашей Родины Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры оказалось не готовым. Инерция административно-кабинетных форм и методов работы, слабое привлечение к ней общественных деятелей, отрыв от масс, особенно молодежи, подмена выборных органов штатным аппаратом, формализм привели к падению авторитета общества, бездеятельности первичных организаций, многие из которых занимались лишь сбором членских взносов. От активного участия в жизни Всероссийского общества в ряде мест отошли видные ученые, специалисты, деятели литературы и искусства, энтузиасты охраны памятников.

Ограничиваясь нередко заботами об исторических зданиях культового характера, недостаточно эффективно выявляли и сохраняли памятники революционного движения и социалистического строительства. Члены общества не задавали тон в дискуссиях о сохранности и духовной значимости памятников истории и культуры, порой шли на поводу односторонних мнений и взглядов.

В документе подчеркивалось, что пассивностью Центрального совета общества и руководства многих местных организаций в значительной степени объяснялось появление в последнее время самостоятельных формирований и групп историко-культурного направления. Не находя должной поддержки в этом обществе, они порой попадали под влияние идей, не имевших ничего общего с заботами об охране памятников истории и культуры. Зачастую поиск, инициатива подлинных энтузиастов движения за сохранение памятников истории и культуры встречали равнодушие со стороны партийных, советских и хозяйственных органов. Такое отношение складывалось из-за непонимания значения памятников истории и культуры как общего духовного достояния, которое в равной степени являлось и предметом гордости, и предметом озабоченности.

Не стали настоящими самоуправляемыми союзами единомышленников и активистов по охране памятников подобные общества и в других союзных республиках. Они, как правило, разрознены, работали в отрыве от общественных организаций, Советского фонда культуры, творческих союзов.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы партии, Советы Министров союзных и автономных республик, край (обл) исполкомы, говорилось в постановлении, не уделяли должного внимания деятельности республиканских обществ и местных организаций, слабо

направляли их на реализацию конкретных задач по сохранению и пропаганде историко-культурного наследия.

Центральный Комитет КПСС рекомендовал Центральному совету Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры осуществить коренную перестройку форм и методов работы на основе принципов самоуправления, гласности, учета мнения населения, всемерной поддержки здоровой инициативы первичных организаций, начинаний энтузиастов, развития социально-политической активности членов общества.

Главным в деятельности общества следовало считать формирование у трудящихся правильного исторического сознания, чувства советского патриотизма и социалистического интернационализма, ответственного отношения к многонациональному культурно-историческому наследию народов РСФСР.

В пропаганде памятников истории Родины, революционного движения и социалистического строительства необходимо было формировать у трудящихся понимание важности сохранения историко-культурного наследия как всенародного достояния; воспитывать чувство сопричастности с историей страны, чуткое, подлинно ленинское отношение к национальному наследию с интернационалистских позиций, памятуя о том, что советский патриотизм невозможен без интернационализма, что он выступал защитником национальных интересов и ценностей во имя укрепления социалистического единства народов СССР.

С учетом стоявших перед обществом задач было предложено предусмотреть необходимые изменения и дополнения в уставе общества, имея в виду: передачу части полномочий центральных органов низовым; развитие демократических, самостоятельных начал в работе первичных организаций и местных отделений, повышение роли и ответственности их членов; широкое вовлечение в деятельность общества видных представителей науки и культуры, передовых рабочих, молодежи и других категорий населения; расширение реальных прав общества по контролю за соблюдением законодательства об охране памятников; совместную работу с любительскими объединениями в сфере сохранения историко-культурного наследия; всемерную поддержку разумных инициатив и начинаний.

Было рекомендовано провести предварительное обсуждение новых положений устава в печати, трудовых коллективах и учебных заведениях.

Опираясь на закон «Об охране и использовании памятников истории и культуры», обществу совместно с Министерством культуры РСФСР необходимо было разработать и осуществить меры, направленные на широкое участие комсомольских, профсоюзных организаций, творческих союзов, общественности в реализации долговременной программы совершенствования всего дела охраны, реставрации и эффективного использования памятников с учетом местных условий и национальных особенностей; совместно с ЦК ВЛКСМ следовало обеспечить формирование специальных молодежных бригад, создание хозрасчетных архитектурно-проектных мастерских, студенческих отрядов для проведения реставрационных работ, организовать шефство комсомольских организаций над наиболее значительными памятниками истории и культуры.

Совету Министров РСФСР совместно с Госпланом СССР, Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам, Министерством финансов СССР, Центральным советом Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры и другими заинтересованными организациями было поручено рассмотреть вопросы укрепления материально-технической базы и финансового состояния общества, создания производственных и проектно-реставрационных подразделений, изготовления и реализации сувенирной продукции, в том числе на кооперативной основе. Было признано целесообразным восстановить уплату взносов коллективными членами на добровольных началах.

Госбанку СССР было разрешено по просьбам местных отделений республиканских обществ практиковать открытие специальных счетов для вкладов населения, предприятий

и общественных организаций на реставрацию и восстановление конкретных памятников истории и культуры.

Министерству юстиции СССР, Министерству культуры СССР было дано задание совместно с республиканскими обществами охраны памятников в 1988—1989 годах изучить практику исполнения Закона СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» и ввести в установленном порядке необходимые дополнения и изменения в существующее законодательство, имея в виду создание действенного государственного и общественного механизма бережного сохранения памятников материальной культуры, а в необходимых случаях и усиление ответственности за нарушение закона.

Было рекомендовано расширить издание массовым тиражом популярных книг, альбомов и брошюр по вопросам охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры, уделяя особое внимание тем, которые отражают знаменательные события революционного движения и социалистического строительства.

Редакциям центральных газет и журналов, Государственному комитету СССР по телевидению и радиовещанию, Государственному комитету СССР по кинематографии было поручено шире освещать положительный опыт и неотложные проблемы в деятельности республиканских и местных организаций общества по охране, реставрации памятников и их пропаганде.

Советам Министров союзных и автономных республик, край (обл) исполкомам необходимо было всемерно содействовать деятельности обществ охраны памятников истории и культуры, создавать новые и укреплять материальную базу действовавших реставрационных предприятий, обеспечить широкую гласность при обсуждении проектов реконструкции исторически сложившихся центров городов и отдельных архитектурных ансамблей. Вопросы сохранения и практического использования памятников истории и культуры надлежало решать с участием республиканских обществ и их отделений.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии было предложено проанализировать положение дел в обществах охраны памятников истории и культуры и принять конкретные меры по перестройке их деятельности, повышению ответственности коммунистов, работавших в организациях общества, по расширению научных исследований в области историко-культурного наследия.

В Центральном Комитете КПСС. Об организаторской работе Курганской областной партийной организации по социальному развитию села

Курганская областная партийная организация в соответствии с требованиями XXVII съезда КПСС проводила работу по социальному развитию села. Удельный вес капитальных вложений в непроизводственную сферу по агропромышленному комплексу несколько увеличился. За два последних года были выполнены возросшие задания по строительству жилых домов, клубов, автомобильных дорог. Осуществлялись меры по расширению сети дошкольных учреждений, объектов здравоохранения, предприятий торговли и службы быта. По этим направлениям были приняты целевые программы.

Вместе с тем в организаторской работе обкома, горкомов и райкомов КПСС по руководству социальным развитием села имелись серьезные недостатки. В их деятельности не было должного динамизма, настойчивости и деловитости, не все партийные комитеты прониклись ответственностью за полноту использования имевшихся резервов и возможностей для ускоренного социального переустройства села. Курганская деревня по своей обустроенности занимала одно из последних мест в Российской Федерации, только пятая часть сельского жилого фонда была обеспечена водопроводом, четвертая – центральным отоплением. Более 60 процентов центральных усадеб хозяйств не были соединены с районными центрами дорогами с твердым покрытием. Неудовлетворительно был организован быт на производстве, не был упорядочен режим труда, и в половине животноводческих ферм отсутствовало горячее питание, не было душевых, медицинских профилакториев. Уровень комплексной механизации во многих из них не превышал 50—60 процентов.

С отставанием развивалась материально-техническая база культуры и народного образования. Свыше тысячи учительских семей нуждались в улучшении жилищных условий. План строительства школ, клубов и медицинских учреждений длительное время не выполнялся.

Организации потребительской кооперации снижали товарооборот, не выполняли планы закупок сельскохозяйственных продуктов. Сельскому жителю предоставлялось бытовых услуг значительно меньше, чем городскому, не получали широкого распространения кооперативные формы обслуживания.

Решение вопросов социального развития села во многом сдерживалось слабой экономикой колхозов и совхозов. Темпы прироста валовой продукции за последние семь лет составили менее одного процента. За два года текущей пятилетки государству не было продано более одного миллиона тонн зерна, не были выполнены планы закупок картофеля, овощей, молока и шерсти. Шло сокращение поголовья скота в личных подворьях.

Большое отставание в переустройстве села служило основной причиной высокой миграции трудоспособного сельского населения, ухудшения его демографического состава.

Серьезные упущения в социальном развитии села были обусловлены недостатками в стиле и методах работы обкома КПСС, его бюро, горкомов и райкомов партии. Их деятельность была слабо повернута к людям, к живой организаторской работе непосредственно в трудовых коллективах. Не осуществлялся действенный контроль за реализацией решений партии, собственных постановлений. Недостаточно уделялось внимания учебе кадров, освоению опыта интенсивного ведения хозяйства, не повышалась ответственность за выполнение планов производства сельскохозяйственной продукции, высокую эффективность.

Обком КПСС не предъявлял должных требований к местным Советам народных депутатов, которые в переустройстве села занимали пассивную позицию. Облисполком недооценивал всей сложности нараставших здесь негативных процессов и не обеспечивал руководство

на этом важнейшем участке работы. Созданный в области строительный потенциал использовался неудовлетворительно, мощности крупнопанельного домостроения, по производству кирпича и керамзита были задействованы наполовину. Объединение «Курганагропромстрой» не выполнял задания по вводу в эксплуатацию жилых домов для колхозов и совхозов. К строительству на селе ограниченно подключались подразделения Минуралсибстроя СССР, Минтрансстроя СССР. Доля работ для агропромышленного комплекса в их программе не превышала 8—10 процентов.

Госплан СССР, Мингазпром СССР, Минводхоз СССР, Минстройматериалов СССР, Минэнерго СССР, Совет Министров РСФСР не принимали необходимых мер по ускорению развития в сельской местности области газопроводных сетей, повышению надежности энергоснабжения, улучшению обеспечения населения питьевой водой, наращиванию мощностей по производству нерудных и стеновых материалов, более широкому подключению организаций Минуралсибстроя СССР и Минтрансстроя СССР к строительству объектов агропромышленного комплекса.

Центральный Комитет КПСС постановил:

Уровень организаторской работы Курганского обкома КПСС и облисполкома по руководству социальным развитием села признать неудовлетворительным. Отметить, что бюро обкома КПСС не критически оценивало фактическое положение дел в сельском хозяйстве, не замечало обострившихся за последние годы проблем, связанных с отставанием производства и переустройства села.

ЦК КПСС особо подчеркивал, что социальные факторы в настоящий период и решающей степени определяли активизацию трудовых коллективов, ускоренное развитие агропромышленного комплекса, весь ход перестройки на селе.

Потребовал от партийных комитетов и советских органов коренным образом изменить стиль и методы работы по социальному преобразованию деревни. Рассматривать создание нормальных условий для труда и быта сельских тружеников как задачу первостепенной важности, от решения которой в решающей степени зависело выполнение Продовольственной программы.

Обязал обком КПСС и облисполком решительно улучшить руководство сельским строительством, повысить его эффективность, обеспечить полное использование мощностей строительных организаций и предприятий, ускоренно наращивать производство местных материалов, настойчиво осуществлять реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств.

Широко привлечь подрядные организации Минуралсибстроя СССР, Минтрансстроя СССР, Минэнерго СССР, Минводхоза СССР к строительству объектов жилищно-гражданского назначения, предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции. Рассматривать улучшение капитального строительства в агропромышленном комплексе как ключевую задачу всех советских и хозяйственных органов.

Облисполкому, райисполкомам, сельским Советам народных депутатов, агропромышленному комитету осуществить крутой поворот к увеличению объемов индивидуального и кооперативного строительства жилых домов за счет средств населения и кредитов. Расширять сеть магазинов, увеличивать продажу и доставку населению строительных материалов, оказывать ему всемерную помощь в возведении домов с надворными постройками.

Отмечая слабо развитую сеть дорог с твердым покрытием и большие при этом хозяйственные и социальные потери, ЦК КПСС считал, что строительство автодорог должно было занимать ведущее место в переустройстве села, являться центральной задачей всей областной партийной организации.

Повысить роль и ответственность областного, городских, районных и сельских Советов народных депутатов за комплексность решения социальных вопросов на селе, качество застройки и высокий архитектурный облик всех населенных пунктов.



Обкому, горкомам и райкомам партии сосредоточить внимание партийных организаций, трудовых коллективов на преодолении отставания сельского хозяйства, повышении темпов роста производства продукции как в общественном, так и в личных подсобных хозяйствах, всемерном укреплении экономики колхозов, совхозов и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса, рассматривая это как основу социального развития деревни и улучшения снабжения продуктами питания населения в ближайшее время.

В связи с серьезными недостатками в работе местных Советов по социальному развитию села рекомендовать Совету Министров РСФСР и Курганскому обкому КПСС рассмотреть вопрос об укреплении руководства исполкомом областного Совета народных депутатов.

Госплану СССР, Минуралсибстрою СССР, Мингазпрому СССР, Минэнерго СССР, Минводхозу СССР, Совету Министров РСФСР, Минавтотрансу РСФСР, Минстройматериалов РСФСР, Минжилкомхозу РСФСР, Роспотребсоюзу, другим министерствам и ведомствам в двухмесячный срок рассмотреть просьбы Курганского обкома КПСС и облисполкома по ускорению социального переустройства сел и деревень области.

Пленум ЦК КПСС. О проекте Тезисов ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции

23 мая 1988 года состоялся очередной Пленум Центрального Комитета КПСС.

Пленум рассмотрел вопрос «О проекте Тезисов ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции». По этому вопросу выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев.

Пленум принял по обсуждавшемуся вопросу постановление О Тезисах ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции:

1. Одобрить представленные Политбюро ЦК Тезисы ЦК КПСС к XIX Всесоюзной партийной конференции.

2. Опубликовать Тезисы ЦК КПСС в печати для широкого обсуждения в партийных организациях, среди всех трудящихся.

3. С докладом на XIX Всесоюзной партийной конференции поручить выступить Генеральному секретарю ЦК КПСС М. С. Горбачеву.

ТЕЗИСЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА КПСС к XIX ВСЕСОЮЗНОЙ ПАРТИЙНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ. (Одобрены Пленумом ЦК КПСС 23 мая 1988 года)

Наша страна переживает глубокие революционные преобразования исторического значения, инициатором и организатором которых выступает Коммунистическая партия Советского Союза. Апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС, XXVII съезд определили курс партии на ускорение социально-экономического развития, всестороннее обновление советского общества, выход социализма на качественно новый уровень. Эта новаторская стратегия была углублена и конкретизирована на январском и июньском Пленумах ЦК КПСС 1987 года, в дни празднования 70-летия Октября, на февральском Пленуме ЦК в нынешнем году. В результате заложены основы теории и научной политики перестройки всех сторон жизни общества.

Цель перестройки – в полной мере раскрыть гуманистическую природу и созидательную мощь социализма. Достижение этой цели неотделимо от развития демократии и гласности, самоуправления народа, радикальной экономической реформы, нравственного очищения общества, выявления творческих возможностей, которые заключены в свободном и всестороннем развитии человека.

Каковы первые итоги перестройки, что надо сделать, чтобы убрать препятствия, стоящие на ее пути, дать новый мощный импульс революционному процессу обновления, сделать его необратимым? На эти вопросы, живо волнующие коммунистов, всех советских людей, должна дать ответ XIX Всесоюзная партийная конференция, которая откроется 28 июня 1988 года в Москве.

Повестка дня конференции: 1) о ходе реализации решений XXVII съезда КПСС, основных итогах первой половины двенадцатой пятилетки и задачах партийных организаций по углублению процесса перестройки; 2) о мерах по дальнейшей демократизации жизни партии и общества.

Вопросы, которые выносятся на рассмотрение конференции, имеют жизненное значение для партии и страны. Предстоит дать реалистическую оценку сделанного, подойти к тому, что достигнуто, с позиций серьезного критического и самокритического анализа, разобраться, как выполняются принятые решения, остро поставить вопросы, требующие первоочередного внимания, обобщить положительный опыт, определить перспективу дальнейшего движения вперед.

В качестве платформы для дискуссии по этим вопросам предлагаются настоящие Тезисы ЦК КПСС.

1. Перестройка создала принципиально новую идейно-политическую ситуацию в обществе. Она стала реальностью, набирает силу, распространяясь вглубь и вширь, охватывая все слои и сферы жизни общества. Февральский (1988 г.) Пленум ЦК определил идейную сущность происходящих процессов как революцию сознания, идеологического обновления. Характерная черта нашего времени – становление реального плюрализма мнений, открытое сопоставление идей и интересов. Благодаря этому советские люди получают возможность полнее использовать свой интеллектуальный и нравственный потенциал, активнее включаться в общественную жизнь.

На платформе перестройки происходит политическая консолидация рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, всех социальных сил. Советские люди своим трудом и общественной активностью оказывают все более действенную поддержку революционным преобразованиям в стране. Сегодня это – главная тенденция в общественном развитии, важнейший итог первого этапа перестройки.

Вместе с тем процесс перестройки идет противоречиво, через преодоление трудностей, борьбу нового со старым. Особенно живучими оказались пережитки консервативного, бюрократического сознания. Медленно сдают позиции сторонники догматических представлений о социализме. Предпринимаются попытки сохранить старые, нажимные методы руководства экономикой и другими сферами жизни.

Без преодоления этих негативных явлений невозможно успешно продвигаться вперед, решать масштабные задачи перестройки. Необходимо поднять теоретический уровень идейно-политической работы, углублять творческие дискуссии по живым вопросам социализма. Поддерживая многообразие мнений, ЦК КПСС подчеркивает, что дискуссии плодотворны только на почве социализма и во имя социализма. Они не должны вести к политической конфронтации, к разобщению социальных сил, что осложнило бы решение насущных для всего нашего общества задач.

Это относится и ко многим острым вопросам истории, интерес к которым необычайно возрос в последнее время. Партия будет последовательно вести политику открытости и гласности, свободного обсуждения проблем прошлого и настоящего, ибо только такая политика способствует нравственному оздоровлению советского общества, освобождению от всего, что чуждо его гуманной природе.

Для нас далеко не безразличен вопрос не только о целях и ценностях социализма, но и о средствах их достижения, о человеческой цене, которую приходится за них платить. Реабилитация тех, кто стал в прошлом жертвой необоснованных политических обвинений, беззакония, – наш партийный и гражданский долг.

Нам нужен постоянно действующий механизм сопоставления взглядов, критики и самокритики в партии и обществе. Несомненные завоевания политики гласности предстоит закрепить и умножить. При однопартийной системе, которая исторически сложилась и утвердилась в нашей стране, органически сочетается сегодня с процессами демократизации, это вопрос жизненного значения. Здесь очень важен ленинский подход. Осуждая фракционность, В. И. Ленин был решительно против преследования товарищей по партии за инакомыслие по тем или иным вопросам. Постоянный, конструктивный политический диалог, культура дискуссии, широкая информация по вопросам внутренней и внешней политики, изучение и учет общественного мнения призваны стать неотъемлемыми чертами жизни партии.

2. Важнейшее место в деятельности партии после апрельского Пленума ЦК занимали проблемы экономического и социального развития.

Известно, что годы застоя поставили страну на грань экономического кризиса. Полностью исчерпала себя экстенсивная, по сути дела затратная, система ведения хозяйства. Его структура, технический уровень противоречат современным требованиям. В серьезнейший тормоз превратились командно-административные методы управления. Рост производства, его эффективность, повышение жизненного уровня населения приостановились. Оказались в запущенном состоянии многие социальные вопросы. Seriously расстроилось финансовое хозяйство страны, ослабли ответственность кадров и трудовая дисциплина.

Перед партией стала сложная задача – вывести страну из застоя, оздоровить экономическую обстановку, повернуть развитие на благо народа, разработать и осуществить комплекс мер долговременного характера, чтобы обеспечить ускоренный выход на передовые рубежи мирового научно-технического и экономического прогресса.

В качестве первого шага была развернута большая работа по наведению элементарного порядка и укреплению дисциплины в народном хозяйстве, повышению требовательности к кадрам, устранению наиболее нетерпимых проявлений бюрократических методов, мешающих людям нормально работать.

Начато практическое осуществление новой структурной политики с упором на развитие научно-технического прогресса, модернизацию машиностроения как основы повышения тех-

нического уровня всей экономики. Реализуются конкретные меры экономического и организационного порядка, способствующие повышению качества продукции.

В противовес применявшемуся в прошлом «остаточному принципу» выделения средств на развитие социальной сферы увеличены ассигнования на жилищное строительство и охрану здоровья, на развитие народного образования и укрепление материальной базы культуры, другие социальные цели.

Главный упор был сделан на разработку и практическое осуществление радикальной реформы, обеспечивающей переход от преимущественно административных к экономическим методам руководства, повышение заинтересованности коллективов и отдельных работников в результатах своего труда. Крупными вехами на этом пути явилось принятие законов о государственном предприятии (объединении), о кооперации, об индивидуальной трудовой деятельности. В стране развернулась масштабная работа по переводу предприятий на хозрасчет, прогрессивные формы организации и стимулирования труда, самоуправление. Они раскрепощают инициативу трудовых коллективов, предприимчивость людей, побуждают работать с максимальной отдачей, способствуют искоренению уравниловки во всех ее формах, подводят материальный фундамент под процесс демократизации.

Партия взяла курс на всемерное раскрытие потенциала колхозов и совхозов через развитие разнообразных форм подряда, создание широкой сети кооперативов как в рамках существующих хозяйств, так и во взаимосвязи с другими предприятиями и отраслями экономики.

Конечно, два-три года – срок недостаточный для коренных экономических преобразований. Мы находимся на их начальном этапе, в своего рода переходном периоде. Только с нынешнего года стали действовать Закон о государственном предприятии и другие решения, относящиеся к хозяйственной реформе, да и они не работают в полную силу, ибо введены в середине пятилетки, при устаревших ценах, при отсутствии оптовой торговли средствами производства, в условиях сохраняющейся дефицитности. Не сразу дадут свою отдачу разработанные и введенные в действие крупнейшие программы научно-технического прогресса.

И тем не менее положительные сдвиги происходят. Главное состоит в том, что удалось приостановить нарастание негативных тенденций, грозивших перерасти в кризисную ситуацию, переломить эти тенденции, создать определенные предпосылки для дальнейшего устойчивого продвижения вперед.

Речь идет не только о повышении темпов роста промышленной продукции, увеличении ввода в действие основных фондов и улучшении других количественных показателей. Важно, что они достигнуты на более здоровой экономической основе. В минувшем году впервые весь прирост национального дохода получен за счет повышения производительности труда. Появились первые обнадеживающие результаты в создании образцов современной техники и технологии. Несколько увеличилось производство сельскохозяйственной продукции.

Изменилась ситуация и в социальной сфере. За последние два года среднемесячная заработная плата рабочих и служащих повысилась почти на 6 процентов, а оплата труда колхозников – на 8,9 процента. Ежегодный ввод жилья возрос по сравнению с одиннадцатой пятилеткой на 15 миллионов квадратных метров. Сократилась смертность и увеличилась рождаемость, чему в немалой степени способствовали меры против алкоголизма и пьянства.

Позитивные результаты налицо, но они не дают оснований говорить о коренном переломе в социально-экономическом развитии страны. Сохраняется пока «утяжеленная» структура экономики с явно выраженным затратным характером. Не выполняются задания по росту национального дохода, ресурсосбережению. Медленнее, чем намечалось, развивается машиностроение. По-прежнему недостает высококачественных изделий электронной промышленности, прогрессивных конструкционных материалов.

Особенно нетерпимы срывы заданий по опережающему росту производства предметов потребления. Остаются трудности в продовольственном снабжении населения. Не выполнены

задания по увеличению производства и повышению качества товаров народного потребления, росту товарооборота. Товарно-денежное неравновесие, дефицит государственного бюджета негативно воздействуют на текущее производство и ход самой реформы.

Возможности, открывшиеся с началом проведения реформы, используются явно недостаточно. На конференции предстоит глубоко разобраться в причинах этого. Очевидно, при всех трудностях перехода с одной системы хозяйствования на другую многое здесь кроется в консервативном, отсталом мышлении части наших хозяйственников и целых коллективов, в стремлении цепляться за привычные приемы и методы, жить и работать по старинке.

Нельзя не видеть, что меры по реализации экономической реформы в значительной степени парализуются бюрократической позицией ряда министерств и ведомств, хозяйственных органов. Во многих случаях под видом госзаказа, экономических нормативов и других новых методов управления сохраняется по существу прежний административный диктат. Перестройка на уровне отраслевых министерств явно отстает от перестройки на предприятиях. В этой связи надо бескомпромиссно осудить действия, которые извращают суть экономической реформы, прямо или косвенно подрывают Закон о предприятии.

Жизнь выдвигает и такой серьезный вопрос, как развитие экономической самостоятельности в качестве противоядия против монополизма, застоя и консерватизма.

С учетом нынешнего положения должна быть проанализирована и оценена деятельность Госплана СССР, Госснаба СССР, Минфина СССР, отраслевых министерств и ведомств союзного значения, хозяйственных органов республик, предприятий и организаций. Это особенно важно в связи с предстоящим переводом предприятий всех отраслей на хозрасчет и самофинансирование. Извлекая уроки из начального этапа перестройки, необходимо ускорить решение проблем, от которых зависит полная реализация принципов экономической реформы. Быстрее осуществить переход на оптовую торговлю средствами производства, меры по совершенствованию кредитно-финансовой системы, тщательно подготовить и своевременно провести реформу цен и ценообразования. Без этого невозможны введение действительно полного хозрасчета предприятий, подлинная самостоятельность трудовых коллективов, развитие кооперативного движения, повышение эффективности экономики и в конечном счете рост благосостояния народа. При этом следует подчеркнуть, что пересмотр розничных цен должен быть осуществлен без ущерба для жизненного уровня населения.

Сильная социальная политика – один из главных приоритетов в деятельности партии. Вот почему при разработке тринадцатого пятилетнего плана надо во главу угла поставить социальную направленность экономического развития. Преимущество должно быть отдано удовлетворению в максимально короткий срок потребностей советских людей в полноценных продуктах питания. Рядом с этим должны стоять вопросы насыщения рынка товарами народного потребления в нужном ассортименте и высокого качества, создания современной сферы услуг. Необходимо предусмотреть дальнейшее наращивание темпов жилищного строительства, обеспечить реализацию принятых программ улучшения здравоохранения и народного образования.

Одна из первостепенных забот – активизация усилий по охране природной среды, осуществление комплекса мер по кардинальному улучшению экологической обстановки в стране.

Среди задач производственного характера на первом месте стоит, как это и было решено XXVII съездом КПСС, программа ускоренного развития базовых отраслей машиностроения, электроники, приборостроения и станкостроения. Необходимо решительнее браться, начиная уже с будущего года, за коренные изменения структурной политики в области производимой продукции и капиталовложений при обязательном проведении в жизнь линии на строжайшую экономию и ресурсосбережение.

Реальность достижения рубежей, намеченных в двенадцатом пятилетнем плане, и в целом подъема нашей экономической и социальной сферы на новый качественный уровень подтверждается тем, что в стране уже существуют многие сотни и тысячи трудовых коллек-

тивов, сумевших в новых условиях хозяйствования значительно поднять производительность труда, выйти на мировой уровень качества продукции. У нас есть не только отдельные предприятия и объединения, но и отрасли, идущие по всем показателям в заданном ритме. Есть области и республики, где на основе лучшего хозяйствования достигнут более высокий, чем в среднем по стране, уровень обеспечения продовольствием, удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах. Следовать примеру передовиков, использовать их опыт, изживать иждивенчество, проявлять собственную инициативу – такова первейшая задача хозяйственных кадров, всех трудовых коллективов.

3. Перестройка предполагает всестороннее развитие и максимальное использование интеллектуального, духовного потенциала, заключенного в развитии науки, образования и культуры.

Основой экономической и социальной стратегии партии является ускорение научно-технического прогресса, и прежде всего овладение достижениями его современного этапа, связанного с развитием авангардных технологий – микроэлектроники, робототехники, приборостроения, информатики, биотехнологии, с созданием материалов с заранее заданными свойствами и т. д.

В развитии науки и техники наметились позитивные перемены, повысилась требовательность к техническому уровню продукции, сократились сроки освоения новых прогрессивных изделий. Более гибкой стала сеть научно-технических организаций, появились принципиально новые структурные формирования – межотраслевые научно-технические комплексы, инженерные центры, временные коллективы для решения целевых задач. В стране создано свыше 500 научно-производственных объединений. Увеличились капитальные вложения на укрепление опытно-экспериментальной базы науки. Немаловажное значение имеет и начавшееся органическое включение научных организаций в систему хозяйственных отношений.

В то же время существенных изменений в научно-техническом прогрессе не произошло. Пока еще не найдены эффективные механизмы включения интересов трудовых коллективов в это важное дело. Продолжает отставать материальная база науки. Многие руководители не освободились от привычки жить одним днем, целиком полагаясь в этих вопросах на вышестоящие органы.

Генеральное направление воздействия на научно-технический прогресс пролегает через перестройку хозяйственного механизма. Именно он должен нацеливать на непрерывное совершенствование производства, поддержание качества продукции на современном мировом уровне.

Жизнь требует более решительных мер в совершенствовании управления научно-техническим прогрессом, преодолении ведомственных барьеров. Одной из новых организационных форм являются межотраслевые объединения, которые выведены из непосредственного подчинения соответствующих министерств. Благодаря этому создаются и возможности взаимовыгодно осуществить цикл: научные исследования – техника и технология – инвестиции – производство – сбыт – обслуживание. Трудовые коллективы смогут быстрее, без проволочек и ведомственных согласований обновлять оборудование и технологию.

Проблемы научно-технического прогресса должны рассматриваться в общем контексте социального развития. Отсутствие социальной экспертизы крупномасштабных проектов может приносить большие экологические и человеческие издержки. Надо свести их к минимуму, а то и полностью исключить.

Новые задачи, вставшие перед обществом на современном этапе, значительно повышают роль науки во всех процессах перестройки. Общество подошло к такому рубежу, когда требуется существенный прорыв на всех направлениях естественных, технических и общественных наук. Возрастающий вклад в это призвана внести Академия наук СССР.

Сегодня социализм не может успешно развиваться без опоры на научно-технический прогресс. В свою очередь этот прогресс, соединенный с социализмом, становится могучим рычагом социального обновления общества, его движения вперед.

Гуманистические принципы нашей политики направлены на обеспечение духовного прогресса общества, подъем образования и культуры народа. За истекшие три года уделялось существенное внимание развитию образования на разных его ступенях и уровнях. Вопросы перестройки системы народного образования были рассмотрены на февральском (1988 г.) Пленуме ЦК КПСС. Наша высшая и средняя школа во многом отстала от потребностей жизни, научно-технического и культурного прогресса. Необходимы энергичные усилия всего общества, чтобы обеспечить качественные перемены в ее развитии.

В ходе перестройки создаются все более благоприятные условия для развития советской культуры, интеллектуального и нравственного совершенствования людей, выявления талантов и дарований, воспитания гражданских качеств личности. Весомый вклад в решение этих задач вносит интеллигенция. Значительно оживилась работа ранее существовавших и вновь созданных объединений и творческих союзов. С особой силой встал вопрос об ответственности художника за судьбы страны.

4. Курс КПСС на перестройку, на ускорение социально-экономического развития страны с самого начала связывался с демократизацией советского общества, с утверждением социалистического самоуправления народа. Перемены, происшедшие в этом плане, невозможно переоценить. Благодаря правдивости, гласности, развитию критики и самокритики резко повысился общий тонус политической жизни страны, разворачиваются демократические процессы в управлении производством, начато наступление на устаревшие структуры и застойные явления. Но все же то, что сделано до сих пор, – это лишь подступ к решению огромной по значимости и сложности задачи глубокой и всесторонней демократизации партии и общества.

Объективный анализ достигнутого за три года в экономике, социальной сфере и культуре, осмысление проблем, возникших в ходе перестройки, подвели к выводу о необходимости реформы политической системы советского общества. Цель ее – реально включить широкие массы трудящихся в управление всеми государственными и общественными делами, завершить формирование социалистического правового государства.

При этом речь идет об укреплении и развитии основополагающих принципов социалистической государственности, рожденной Октябрьской революцией. Эти принципы, и прежде всего власть народа, в авангарде которого идет партия коммунистов, являются неперемennым условием дальнейшего развития нашей Родины по пути социального прогресса. В результате перестройки политическая система советского общества должна быть освобождена от всего, что связано с последствиями культа личности, командно-административными методами управления, бюрократизмом, отчуждением трудящихся от власти, отступлением от ленинских норм партийной и государственной жизни. Она должна стать динамичной, способной к своевременному обновлению с учетом меняющихся условий внутренней и международной жизни.

5. В свете перестройки по-новому предстает роль КПСС как руководящей и организующей силы в советском обществе.

ЦК КПСС исходит из ленинской концепции партии как политического авангарда рабочего класса, всех трудящихся. Партия, основываясь на марксистско-ленинском учении, призвана разрабатывать теорию и стратегию общественного развития, внутреннюю и внешнюю политику, формировать идеологию социалистического обновления, вести политическую и организаторскую работу в массах, воспитание в расстановку кадров.

При жизни В. И. Ленина и под его руководством партия так и действовала. Однако после его смерти начался отход от ленинских принципов, была свернута традиционная для партии свобода дискуссий, нарушены начала коллегиальности и внутрипартийной демократии. Эта порочная практика в той или иной мере сохранялась и в застойные годы. Отсутствие ограниче-

ний на занятие выборных должностей привело к нарушению естественного процесса обновления кадров, часть руководящих работников стала воспринимать свои посты как пожизненные, привыкла считать себя непогрешимой, злоупотребляла властью, невнимательно относилась к рядовым партийцам, к трудящимся.

Сложившаяся ситуация тяжело сказалась на деятельности ЦК КПСС, правительства, партийных организаций на местах, на активности коммунистов. Партийные органы стали все больше брать на себя непосредственное решение текущих задач хозяйственного и административного управления, подменяя Советы и другие государственные органы. Это отрицательно отразилось на осуществлении основных функций партии, вело к ослаблению ее политического и идейного влияния, обостряло многие проблемы общественного развития.

Партия нашла в себе силы мужественно и самокритично оценить создавшееся положение. Начав перестройку, она шаг за шагом преобразует самое себя, обновляет внутрипартийную жизнь. Неотложная задача – создать такие политические механизмы и гарантии, которые исключили бы в будущем возможность нарушения ленинских принципов партийного руководства обществом.

Учитывая мнения, высказанные на партийных собраниях, в трудовых коллективах и в печати, ЦК КПСС считает целесообразным рассмотреть на конференции следующие предложения.

В полной мере восстановить ленинское понимание принципа демократического централизма, согласно которому должны обеспечиваться свобода дискуссий на стадии обсуждения вопросов и единство действий после принятия решения большинством.

В отношениях партии с государством исходить из ленинских принципов четкого разграничения их функций. Все партийные организации обязаны действовать в рамках Конституции СССР и советских законов. Должно быть исключено принятие постановлений партийных комитетов, содержащих прямые указания государственным, хозяйственным органам и общественным организациям. Свой политический курс КПСС проводит через коммунистов, работающих в органах государственной власти, во всех сферах жизни общества.

Исходя из задач КПСС как политического авангарда и глубоких изменений, происходящих в обществе, следует серьезно перестроить деятельность первичных парторганизаций. Оставаясь политическим ядром каждого коллектива, они не должны подменять трудовые коллективы и их органы в выполнении функций, предусмотренных законами о государственном предприятии, о кооперации, другими законодательными актами. Действуя прежде всего через коммунистов и работая с людьми, партийные организации должны добиваться того, чтобы каждый коллектив в полной мере выполнял возложенные на него функции, осуществлял свои демократические права.

Под этим углом зрения должна быть переосмыслена роль партийных собраний, партийных комитетов, каждого коммуниста в проведении решений партии в жизнь. Нужно в полной мере возродить атмосферу открытости, дискуссий, критики и самокритики, партийного товарищества и дисциплины, коллективизма и личной ответственности. Именно в таком направлении сейчас идут процессы в жизни партийных организаций. Их надо всемерно поддерживать и развивать.

В партии и обществе широко обсуждаются вопросы качественного состава партийных рядов, выполнения коммунистами их авангардной роли. В этой связи высказывается мнение, что практика регулирования роста партийных рядов путем «разнарядки» противоречит реальным потребностям развития самой партии и всего общества.

По общему мнению, должны быть решительно повышены требования к вступающим в партию с тем, чтобы в ее ряды приходили действительно достойные люди с высокими политическими, моральными и деловыми качествами, убежденные борцы за программные цели партии. Следует обязательно учитывать при приеме в партию мнение трудового коллектива.

Рассмотреть на конференции вопрос о целесообразности проведения в период, оставшийся до очередного съезда КПСС, общественно-политической аттестации коммунистов как эффективного средства самоочищения и укрепления партии. Обсуждение работы коммунистов на открытых собраниях партийных организаций послужит повышению их активности, личного вклада в общественную жизнь своих коллективов, в дело перестройки.

В свете опыта, накопленного после январского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС, следует внести изменения в порядок формирования выборных партийных органов. Необходимо сделать нормой подлинную состязательность, широкое обсуждение кандидатур и тайное голосование. При этом во главу угла должны ставиться идейные, нравственные и деловые качества работника, его политический авторитет, активная позиция в борьбе за перестройку, а не занимаемая должность. Коммунисты вправе выдвигать при выборах во все партийные комитеты больше кандидатов, чем имеется мандатов.

Такой порядок выдвижения, обсуждения и избрания членов партийных комитетов и секретарей можно было бы распространить и на процесс формирования партийных органов – от райкомов и горкомов партии до ЦК компартий союзных республик и ЦК КПСС.

Установить для всех партийных комитетов, начиная с районного и городского, единый срок полномочий – 5 лет. При этом следует ограничить занятие выборных должностей в КПСС двумя выборными сроками подряд. Избрание на третий срок подряд может быть только по инициативе коммунистов и требует предварительного решения о допущении к выборам. Такое решение принимается не менее 3/4 голосов членов партийного комитета путем тайного голосования.

Особая ответственность в утверждении партии как политического авангарда ложится на Центральный Комитет КПСС. Он должен всемерно развивать и укреплять принципы коллегиальности в своей работе с тем, чтобы основные вопросы, связанные с осуществлением политического курса партии, решались при участии всех членов ЦК и на основе широкого обсуждения. Предстоит рассмотреть на конференции возможные предложения о новых формах коллегиальной работы членов ЦК в период между Пленумами. Все это в конечном счете должно быть направлено на повышение роли Центрального Комитета партии.

Для обеспечения постоянного притока свежих сил предусмотреть возможность частичного обновления состава ЦК в период между съездами. Причем решения на этот счет должны приниматься квалифицированным большинством при тайном голосовании.

С учетом повышения роли партии как политического авангарда, разделения функций партийных комитетов и государственных, хозяйственных органов предпринять необходимые изменения в структуре и составе партийного аппарата. Должен проводиться в жизнь принцип строгого подчинения и подотчетности аппарата выборным партийным органам, вестись решительная борьба с бюрократизмом и комчванством, с неоправданным засекречиванием партийной жизни.

В условиях демократизации нуждается в серьезном обновлении кадровая политика партии. Изживает себя формально-номенклатурный подход к подбору и расстановке кадров. Основным методом работы партийных комитетов должны стать организация подготовки и переподготовки кадров, их воспитание и рекомендация на руководящие посты как коммунистов, так и беспартийных. Окончательное решение кадровых вопросов должно определяться результатами выборов.

Целесообразно рассмотреть на конференции вопрос о совершенствовании контрольно-ревизионной работы в партии. Сейчас действуют Центральная Ревизионная Комиссия КПСС и Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС. Вносится предложение иметь впредь один орган, который избирался бы съездом партии и контролировал соблюдение коммунистами требований партийной дисциплины, Устава КПСС, финансово-хозяйственную деятельность партийных органов.

Целью всех этих предложений должны стать последовательное соблюдение демократических принципов внутрипартийной жизни, повышение боевитости партии и ее способности возглавить процессы революционного обновления советского общества, задавать тон перестройке.

6. Главное направление демократизации нашего общества и государства – восстановление в полном объеме роли и полномочий Советов народных депутатов как полновластных органов народного представительства.

В. И. Ленин открыл в Советах, рожденных опытом революций в России, политическую форму, отвечающую природе социализма. Являясь одновременно представительными органами власти и массовыми организациями населения, Советы органично сочетают в себе начала государственности и самоуправления. Обладая огромным демократическим потенциалом, они продемонстрировали свою жизнеспособность и подтвердили правоту ленинского открытия.

Вместе с тем мы видим серьезные недостатки в деятельности Советов, неудовлетворенность трудящихся их работой. В результате известных деформаций права и полномочия представительных органов оказались урезанными, сохраняется неоправданная опека над ними со стороны партийных комитетов. Министерства и ведомства во многих случаях решают вопросы хозяйственного и социального развития через их голову. Исполнительные комитеты и их аппарат нередко узурпируют функции Советов, оставляя на долю депутатов лишь санкционирование фактически предрешенных вопросов. Необходимо кардинально изменить такое положение, вернуть Советам реальные властные полномочия, передав на их рассмотрение и решение все без исключения конкретные вопросы государственной, хозяйственной и социально-культурной жизни.

Следует существенно расширить материально-финансовые возможности местных Советов. Обеспечить формирование доходов местных бюджетов на основе долгосрочных нормативов, имея в виду при этом расширение поступлений прежде всего в бюджеты низовых Советов от предприятий и хозяйственных организаций, расположенных на соответствующей территории. Должна быть установлена полная ответственность и самостоятельность местных органов власти в решении вопросов развития территории с широким использованием хозрасчетных, договорных и иных методов взаимоотношений с предприятиями и организациями независимо от подчиненности. Нужно настойчиво изживать вмешательство вышестоящих органов власти и управления в решение вопросов, относящихся к компетенции нижестоящих местных Советов, а также многочисленные ненужные согласования.

Особое значение приобретает правильная постановка отношений местных Советов с советами трудовых коллективов. При этом следует исходить из того, что Совет народных депутатов выступает координатором разработки и выполнения планов социального развития предприятий, колхозов, совхозов, углубления демократических начал управления производством, защитником интересов населения от того, что В. И. Ленин называл чрезмерным «ведомственным усердием».

Изменение функций Советов, необходимость более тщательного и компетентного рассмотрения вопросов потребуют увеличения продолжительности их сессий. Предусмотреть, что часть депутатов на весь выборный период или периодически должна освобождаться от служебных и производственных обязанностей для работы в Советах, постоянных комиссиях и избирательных округах.

Максимально расширить гласность и открытость деятельности Советов. Их заседания должны быть доступны для свободного посещения гражданами, представителями средств массовой информации, а результаты работы – систематически доводиться до сведения избирателей, населения.

Утвердить подлинное верховенство Советов над исполнительными органами. Установить, что работники органов управления, подотчетных Совету, не могут быть одновременно его депутатами. Распространить это правило на лиц, входящих в состав Советов Министров

республик и, за редкими исключениями, на членов союзного правительства, а также на судей, государственных арбитров и прокуроров. Назначение должностных лиц органов управления должно осуществляться Советами, как правило, после соответствующих заключений постоянных комиссий.

Предусмотреть создание в местных Советах (кроме сельских и поселковых) президиумов Советов, которые взяли бы на себя заботу об организации депутатской деятельности, координацию работы постоянных комиссий и депутатских групп, а в период между сессиями – контроль за работой исполкомов. При этом целесообразно сосредоточить функции исполкомов на хозяйственно-управленческой, исполнительской деятельности.

В целях обеспечения лучшей преемственности и результативности в работе депутатов установить единый срок полномочий всех Советов народных депутатов страны – пять лет.

Передача Советам всей полноты власти снизу доверху предполагает и кардинальное повышение роли высшего органа власти страны. В его структуре и деятельности должен быть полностью учтен накопленный опыт функционирования советской политической системы, включая и сложившуюся при В. И. Ленине практику работы съездов Советов и ЦИК СССР. Здесь возможны разные варианты и предложения. Часть из них уже высказывалась в ходе ведущейся сейчас дискуссии: об увеличении продолжительности работы сессий высшего органа власти; о четком разделении полномочий и преодолении функциональной обезличенности палат; об избрании части депутатов непосредственно от общественных организаций, входящих в политическую систему нашего общества, и т. д.

Серьезной гарантией против нарушения ленинских принципов государственной жизни должно стать введение правила, согласно которому ни одно лицо не может занимать выборные государственные должности больше, чем два срока подряд, то есть десять лет. Избрание на третий срок подряд может быть по инициативе депутатов и требует предварительного решения о допущении к выборам. Такое решение принимается не менее 3/4 голосов депутатов Совета при тайном голосовании.

Следует строго выполнять предписание Конституции СССР о том, что один и тот же гражданин не может быть одновременно депутатом более чем двух Советов.

С учетом необходимости решительного повышения роли Советов следует осуществить реформу избирательной системы. Цель ее – обеспечить свободное выдвижение кандидатов в депутаты, их широкое и всестороннее обсуждение на собраниях трудящихся и в средствах массовой информации.

Выборы должны быть естественным результатом волеизъявления избирателей, отдающих предпочтение принципиальным, знающим дело, энергичным людям, способным достойно представлять трудящихся в органах Советской власти, выражать весь спектр их социальных, национальных и профессиональных интересов.

В новых условиях возрастает роль Советского правительства как высшего исполнительно-распорядительного органа государственной власти в осуществлении внутренней и внешней политики, управлении страной, разработке и реализации планов и перспективных программ экономического, социального и культурного развития.

Должное внимание на конференции следует уделить перестройке системы государственного управления с учетом происходящей в обществе демократизации и радикальной экономической реформы. Основным содержанием деятельности государственных органов должно стать создание экономических и организационно-правовых условий для эффективной работы всех организаций и учреждений. В соответствии с этими функциями надо привести структуру аппарата и его численность, ликвидировав излишние звенья. В целях искоренения командно-нажимных методов, бюрократизма, волокиты должен осуществляться строгий контроль за деятельностью органов управления со стороны Советов, народного контроля, общественности.

Этим же целям призваны служить широкая гласность, открытость в работе управленческого аппарата.

В условиях перестройки и демократизации советского общества необходимо в полной мере воплотить ленинские идеи организации контроля, придать ему действенный характер, сделать орудием прямого и непосредственного участия рабочих, крестьян, интеллигенции, представителей всех слоев нашего общества в решении государственных и общественных дел.

В этой связи представляется целесообразным создание единой, подчиненной выборным органам власти системы общественно-государственного контроля. Опираясь на свои группы в трудовых коллективах и территориальных единицах, такая организация могла бы внести большой вклад в выполнение задач, стоящих сейчас перед нашим народом.

7. В рамках перестройки политической системы следует рассмотреть и принять назревшие меры по дальнейшему развитию советской федерации. Выдающиеся результаты проведения ленинской национальной политики за 70 послеоктябрьских лет общеизвестны. Прделана огромная, исторической важности работа по преодолению межнациональной розни, утверждению права наций на самоопределение, возрождению и развитию национальных культур, ускорению прогресса ранее отсталых национальных окраин. Сложился и успешно действует целостный народнохозяйственный комплекс – материальный фундамент единства советских народов.

Вместе с тем жизнь показывает, что требуется постоянное внимание к вопросам межнациональных отношений, развитию каждой нации и народности. Основой для решения этих вопросов являются политический курс, сочетающий удовлетворение интересов всех наций с их сближением и взаимопомощью, интернационалистская идеология, несовместимая с национализмом и шовинизмом.

В настоящее время неизмеримо увеличился экономический, культурный, кадровый потенциал всех советских республик и автономий, происходит закономерный рост национального самосознания. Ключ к дальнейшему развитию наций и одновременно к упрочению дружбы между ними, сплоченности советского общества – в органическом соединении самостоятельности союзных и автономных республик, других национальных образований с их ответственностью за общесоюзные государственные интересы. В этом – наша сила и залог процветания как страны в целом, так и каждой нации и народности в отдельности.

Децентрализация и максимальная передача на места многих управленческих функций в полной мере относятся ко всем формам нашей национальной государственности и автономии. Здесь требуется неукоснительное выполнение положений Конституции СССР и советских законов, гарантирующих права союзных и автономных республик, автономных областей и округов.

В практическом плане есть необходимость активизировать те институты политической системы, посредством которых должны выявляться и согласовываться национальные интересы.

Следует позаботиться, чтобы нации и народности, не имеющие своих государственных и территориальных образований, располагали большими возможностями для выражения и удовлетворения своих потребностей.

ЦК КПСС считает, что проблемы, возникающие в межнациональных отношениях, должны решаться на подлинно демократической основе, в русле перестройки. Коммунисты всех национальностей всегда были цементирующей силой, душой великого социалистического союза народов нашей страны. Эту высокую и ответственную миссию они призваны осуществлять и впредь.

8. Процесс последовательной демократизации советского общества должен завершить создание социалистического правового государства как формы организации и функционирования политической власти, полностью соответствующей социализму, социалистической демократии. Его коренная черта – верховенство и торжество закона, выражающего волю

народа. На строго правовой основе должны действовать государственные, партийные органы, общественные организации, трудовые коллективы, все должностные лица и граждане.

Дополняя характеристику нашего общенародного государства понятием «правовое», следует еще раз подчеркнуть, что не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство несет ответственность перед гражданами. Оно обязано проявлять постоянную заботу об укреплении гарантий прав и свобод советских людей. Это касается дальнейшего расширения и обогащения социальных прав (на труд, отдых, образование, охрану здоровья, социальное обеспечение и т.п.), провозвестником которых в мире стала Страна Советов. Это касается создания материальных и правовых условий для реализации конституционных свобод (свобода слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, свобода совести и др.). Это касается и упрочения гарантий личных прав гражданина (неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки, телефонных переговоров и др.).

По всем этим направлениям необходимо продвигаться дальше, раскрывая возможности, заложенные в природе социалистического общества, и решительно искореняя искажения и деформации, явившиеся следствием чуждых социалистическому строю авторитарных методов управления, отхода от ленинских принципов государственной жизни.

С этой целью должна быть осуществлена крупная правовая реформа, направленная на радикальное улучшение работы всех органов, которые обязаны укреплять законность, защищать демократические принципы государственной жизни, права и свободы граждан. Среди первоочередных мероприятия правовой реформы – радикальное повышение роли правосудия, строгое соблюдение демократических начал судопроизводства, состязательности и равенства сторон, гласности, презумпции невиновности. Заслуживают внимания предложения увеличить число народных заседателей при рассмотрении судом наиболее важных дел.

В новый режим должна быть переведена работа прокуратуры – в соответствии с ленинским пониманием она призвана обеспечивать эффективный надзор за единообразным применением законов, твердо стоять на страже прав и интересов советского гражданина, соблюдения государственной и общественной дисциплины. Надо добиться, чтобы судьи, прокуроры, следователи были ограждены от любого давления и вмешательства в их деятельность. Они должны подчиняться закону и только закону.

Укреплению законности должны послужить решительное повышение ответственности милиции за борьбу с преступностью и нарушениями общественного порядка, расширение возможностей государственного арбитража и усиление активности адвокатуры. Значительного развития требует правовая служба в народном хозяйстве, организация юридического всеобуча и воспитания населения.

Предстоит большая работа по совершенствованию и кодификации советского законодательства. Необходимо, с одной стороны, отменить устаревшие законы и множество ведомственных инструкций, которые идут вразрез с требованиями реформы экономической и политической системы, стали частью механизма торможения. С другой стороны, создать комплекс новых законов, отвечающих потребностям общества, интересам трудящихся, их организаций и коллективов. При обновлении законодательства нужно строго придерживаться принципа – разрешено все, что не запрещено законом.

9. Политическая система социализма не может полнокровно функционировать без опоры на широкую сеть общественных организаций, через которые выражаются и реализуются интересы различных социальных, профессиональных, возрастных групп населения страны.

Профсоюзы, комсомол, кооперация, другие общественные организации, научные ассоциации и творческие союзы призваны активно участвовать во всех процессах перестройки и перестраиваться сами, заново осмысливая свое положение и роль, полнее раскрыть в новых условиях свои возможности.

В ходе перестройки возникли новые объединения – женщин и ветеранов, Советский фонд культуры и Детский фонд, многочисленные органы общественной самодеятельности. Они рождены патриотическими чувствами трудящихся, их стремлением внести непосредственный вклад в дело революционного преобразования общества, расширить возможности приобщения к ценностям отечественной и мировой культуры, содействовать улучшению жизни нашего народа, охране природы и исторических памятников.

Вместе с тем нельзя не видеть, что в деятельности общественных организаций далеко не изжиты формализм и бюрократизм. Имеют место и попытки ограничить их самостоятельность, командовать ими. В ущерб развитию самодеятельных начал допускается огосударствление общественных организаций, продолжается линия на раздувание их штатного аппарата.

Самодеятельное, творческое участие самих трудящихся, развитие инициативы и самоуправления – вот основной путь совершенствования общественных организаций. Наряду с развитием демократии внутри общественных организаций следует продумать меры по повышению их роли в политическом процессе. Они должны реально использовать право законодательной инициативы, иметь представительство в органах власти, быть партнерами государства в осуществлении социальных программ, в решении проблем жилищного строительства и здравоохранения, труда, социального обеспечения, учебы, отдыха, благоустройства, торговли, быта и т. д.

Возникает необходимость в ближайшее время определить правовую основу деятельности общественных организаций, добровольных обществ и самодеятельных объединений. Политический критерий при этом один – заслуживает признания любая общественная деятельность, которая ведется в рамках Конституции и не противоречит интересам развития советского социалистического общества.

10. Перестройка в СССР стала фактором мирового значения. Обладая внутренней силой позитивного воздействия на мир, она нуждалась в такой внешней политике, которая адекватно выражала бы ее гуманистическую сущность, требовала демократизации наших международных связей, иного положения страны во всемирном разделении труда. Критический анализ прошлого показал, что и на нашу внешнюю политику наложили отпечаток догматизм, субъективистский подход. Было допущено ее отставание от фундаментальных изменений в мире, не в полной мере реализовывались новые возможности для снижения напряженности и большего взаимопонимания между народами. Добиваясь военно-стратегического паритета, в прошлом не всегда использовали возможности обеспечить безопасность государства политическими средствами и в результате дали втянуть себя в гонку вооружений, что не могло не сказаться на социально-экономическом развитии страны и на ее международном положении.

В основу внешней политики было положено новое мышление, последовательно научное, освобожденное от исторически изживших себя стереотипов. Оно отразило реалии современного мира – многообразного, противоречивого, с глобальными угрозами самому существованию человеческого рода и вместе с тем с огромным потенциалом сосуществования, сотрудничества, политического решения острых проблем.

Новое политическое мышление позволило выдвинуть ряд крупных идей, захвативших воображение обеспокоенного мира. Главные среди них: программа поэтапной ликвидации ядерного оружия к 2000 году, система всеобъемлющей безопасности, свобода выбора, баланс интересов, «общеевропейский дом», перестройка отношений в азиатско-тихоокеанском регионе, оборонная достаточность и ненаступательная доктрина, международная экономическая безопасность, укрепление национальной и региональной безопасности на путях снижения уровня вооружений, готовность к взаимному прекращению присутствия иностранных войск и баз на чужих территориях, меры доверия, идея непосредственного включения авторитета науки в мировую политику.

Таково наше внешнеполитическое кредо. Мы его провозгласили, не навязывая никому никаких условий и догм, а приглашая всех к совместным размышлениям и поискам, с учетом национальных и общечеловеческих интересов.

В области разоружения мы предложили далеко идущие решения, проявили готовность к глубокой компромиссам. Это сделало возможными такие крупные прорывы в мировой политике, как Женева, и особенно Рейкьявик, давшие реальный ход переговорному процессу и существенно повлиявшие на весь международный климат.

Коренным образом изменился весь стиль нашей внешнеполитической деятельности. Отличительной чертой его стал диалог. Небывалая насыщенность контактами на уровне советского руководства с внешним миром – от глав государств до простых граждан – означала по существу «новое открытие» Советского Союза. А для нас – обратную связь, возможность лучше знать и понимать мир и соответственно строить свою политику, содействовать формированию по-современному цивилизованных международных отношений.

На приоритетном направлении – в отношениях с социалистическими странами – мы вместе с друзьями по-товарищески взяли за расчистку наслоения формализма и парадности, на деле связали принципы равноправия, самостоятельности, невмешательства с объективной реальностью – многообразием национальных форм социалистического общества. Наши интернационалистские связи строятся на основе взаимной пользы, баланса интересов, общей ответственности за судьбы и престиж социализма, повышение его роли в мировом развитии.

За годы перестройки улучшены или впервые завязаны отношения с большим числом государств – соседних и очень отдаленных. И ни с кем они не испорчены.

По-новому поставлены взаимоотношения с такими влиятельными силами, формирующими мировой процесс, как коммунистические, социал-демократические, другие политические партии, Движение неприсоединения, интеллектуальные кружки, олицетворяющие авторитет науки и культуры.

События показали, что новое политическое мышление правильно отразило назревшие потребности и императивы современного мира. Оно возродило надежду, открыло путь к качественному перелому в сознании человечества, увеличивает реальный вес мирового общественного мнения.

Включение нового мышления в международную политику ознаменовалось крупными практическими результатами – заключен Договор по РСМД, начался вывод войск из Афганистана на основе Женевских соглашений.

Определенное улучшение советско-американских отношений, символом чего стали встречи на высшем уровне, позволяет рассчитывать на принципиальный поворот к устранению ядерной угрозы. Активно стимулируемый нами многосторонний переговорный процесс приближает запрещение химического оружия, открывает возможность ослабления опасного противостояния между двумя самыми мощными военными союзами – НАТО и ОВД, сокращения обычных вооружений и вооруженных сил в Европе.

Мы не сбрасываем со счетов милитаристскую опасность, таящуюся в природе империализма. Этим определяется советское оборонное строительство, эффективность которого отныне должна обеспечиваться преимущественно качественными параметрами как в отношении техники, так и личного состава. Воздействие реалий современного мира и возможные модификации ряда объективных факторов, породивших войны, позволяют думать, что обеспечение безопасности государств все больше будет перемещаться из сферы соотношения военных потенциалов в сферу политики, примата права, общечеловеческой морали в выполнении международных обязательств.

Радикальная экономическая реформа и новый подход к внешнеэкономическим связям дали первые ростки более эффективного включения страны в мировое хозяйство.

По итогам трех лет перестройки на главный вопрос, который больше всего беспокоит наш народ и все народы мира, – удалось ли отодвинуть угрозу войны? – можно дать ответ: да, безусловно. Прямая угроза войны с участием крупных держав уменьшилась. Международное положение Советского Союза заметно улучшилось, и не за счет наращивания силы, а за счет повышения доверия к нашей стране. Ситуация в мире приобрела большую устойчивость и предсказуемость. Перспектива обуздания гонки вооружений со всеми последствиями этого, включая сокращение бремени военных расходов, стала более реальной.

Открывается возможность на более широкой, чем раньше, социальной и политической основе противостоять угрозе миру, создавать почву для решения глобальных проблем человечества совместными усилиями мирового сообщества. КПСС будет активно и настойчиво действовать во имя этих целей.

Через революционную перестройку, демократизацию жизни в идейно-политической, экономической и социальной областях, через преобразование политической системы пролегал путь к качественно новому состоянию советского общества, к новому облику социализма.

Нужно возродить во всем глубоком значении принципы научного социализма, в котором человек на деле, а не на словах становится главным фактором материального и духовного развития, его самоцелью.

Партия будет строить свою политику, четко ориентируясь на гуманные принципы и цели социализма, и добиваться ее осуществления гуманными, демократическими средствами.

Разумеется, живая действительность, диалектика общественного развития внесут немало нового в сегодняшние представления о путях социалистических преобразований, позволят уточнить и обогатить их. По ряду вопросов нужно будет внести изменения в Конституцию СССР и законодательство, принять некоторые решения на уровне съезда партии.

Вынося изложенные соображения на обсуждение, ЦК КПСС рассчитывает на активное участие в нем коммунистов, всех трудящихся. Это позволит XIX Всесоюзной партийной конференции принять продуманные решения, реализация которых ускорит решительное продвижение вперед и сделает необратимой революционную перестройку.

Девятая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва

На рассмотрение сессии были внесены следующие вопросы:

1. Об изменениях в составе Президиума Верховного Совета СССР.
2. О проекте Закона СССР о кооперации в СССР.
3. О работе советских и хозяйственных органов по обеспечению выполнения программы жилищного и культурно-бытового строительства в свете решений XXVII съезда КПСС.
4. Отчет о деятельности Верховного суда СССР.
5. Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР.

В Совете Министров СССР и ВЦСПС. О дополнительных мерах по улучшению условий жизни ветеранов войны и труда



Совет Министров СССР и ВЦСПС приняли постановление «О дополнительных мерах по улучшению условий жизни ветеранов войны и труда».

В постановлении отмечалось, что за последние годы повысился уровень материального обеспечения пенсионеров, инвалидов и участников войны, семей погибших военнослужащих. Вместе с тем центральные и местные органы, руководители предприятий и организаций слабо использовали широкие возможности по улучшению условий жизни ветеранов войны и труда, порой проявляли бездушие и невнимание к их нуждам, не полностью реализовывали принятые постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС по этим вопросам. Систематически срывалось выполнение планов ввода в эксплуатацию домов-интернатов для престарелых и инвалидов. В условиях реализации сильной социальной политики партии требовалось значительно улучшить медицинское, торговое, бытовое и другие виды социального обслуживания ветеранов войны и труда, жилищные условия инвалидов и участников войны, семей погибших военнослужащих.

Совет Министров СССР и ВЦСПС предложили Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР, советам и комитетам профсоюзов обеспечить безусловное выполнение постановлений ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 14 мая 1985 г. «О первоочередных мерах по улучшению материального благосостояния малообеспеченных пенсионеров и семей, усилению заботы об одиноких престарелых гражданах» и от 22 января 1987 г. «О мерах по дальнейшему улучшению обслуживания престарелых и инвалидов». Осуществить конкретные меры по преодолению в кратчайшие сроки отставания в строительстве домов-интернатов для престарелых и инвалидов, установить постоянный контроль за выполнением планов ввода их в эксплуатацию. Обеспечивать размещение домов-интернатов для престарелых и инвалидов в удобных для жизни местах, в том числе во вновь строящихся и реконструируемых жилых массивах.

Советам Министров союзных республик было поручено определить реальную потребность одиноких ветеранов войны и труда в специальных жилых домах с комплексом служб социально-бытового назначения и помещениями для трудовой деятельности пенсионеров и обеспечить более полное удовлетворение этой потребности. Была поставлена задача к 1990 году полностью охватить социальным обслуживанием через территориальные центры и отделения социальной помощи всех нуждающихся одиноких престарелых и нетрудоспособных граждан.

Советы Министров союзных и автономных республик, министерства и ведомства СССР, исполкомы местных Советов народных депутатов, руководители предприятий и организаций с участием советов и комитетов профсоюзов, трудовых коллективов должны были обеспечить до конца текущей пятилетки отдельной квартирой или индивидуальным домом всех нуждающихся инвалидов войны, семьи погибших военнослужащих и приравненных к ним в установленном порядке лиц, взятых на учет до 1 января 1988 г., а также определить конкретные, сжатые сроки улучшения жилищных условий остальных нуждающихся в этом участников войны и воинов-интернационалистов; принять необходимые меры к совершенствованию порядка выделения жилой площади ветеранам войны и труда, одиноким престарелым гражданам, предусмотрев при этом возможность более полного удовлетворения их просьб о приближении жилья к месту жительства родных и близких, а также о замене имеющейся жилой площади в верхних этажах домов без лифтов на нижние.

Министерству связи СССР было поручено ускорить телефонизацию квартир ветеранов войны, имея в виду обеспечить телефонами нуждающихся инвалидов войны (по их заявкам) до конца пятилетки и остальных участников войны не позднее 1993 года.

Руководителям предприятий и организаций совместно с профсоюзными комитетами и советами трудовых коллективов, руководствуясь Законом СССР о государственном предприятии (объединении), было рекомендовано усилить внимание к вопросам материального благополучия ветеранов войны и труда, мобилизовать на эти цели собственные средства и возможности. Активнее вовлекать пенсионеров в общественную жизнь коллектива, всесторонне использовать их богатый жизненный опыт и профессиональные знания в обучении и воспитании трудовой смены.

Было признано необходимым повысить с 1 января 1989 г. денежные нормы расходов на питание и медикаменты в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, а также увеличить с 1 июля 1988 г. минимальную денежную сумму на личные расходы проживающим в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. В тех случаях, когда размер пенсии превышал стоимость содержания в доме-интернате, выплачивать им разницу между пенсией и стоимостью содержания, но не менее 10 рублей.

Исполкомам местных Советов народных депутатов было разрешено производить капитальный ремонт индивидуальных жилых домов, принадлежащих инвалидам войны, семьям погибших военнослужащих и приравненным к ним в установленном порядке лицам, за счет средств местного бюджета, в пределах до одной тысячи рублей по каждому дому.

Министерству легкой промышленности СССР, Госагропрому СССР, Министерству торговли СССР и Центросоюзу было предложено разработать и осуществить в 1988—1990 годах мероприятия по увеличению производства недорогих товаров, продуктов диетического и лечебного питания и по более полному обеспечению ими пенсионеров и инвалидов, а Советам Министров союзных и автономных республик и исполкомам местных Советов народных депутатов – улучшить торговое и бытовое обслуживание инвалидов войны и труда, семей погибших воинов, организовать для пенсионеров и инвалидов прогрессивные формы обслуживания – специализированные магазины, отделы, секции по продаже одежды и обуви

(с учетом их запросов и потребностей), а также столы заказов продовольственных товаров, расширить практику обслуживания одиноких нетрудоспособных и престарелых граждан на дому.

Министерству здравоохранения СССР, органам и учреждениям здравоохранения на местах повысить качество и культуру медицинской помощи, оказываемой инвалидам и престарелым, обеспечить проведение ежегодной диспансеризации пенсионеров. Расширить сеть специализированных больниц для лечения престарелых и инвалидов, всемерно использовать участковые больницы для оказания этим лицам социальной и медицинской помощи. Во взаимодействии с Союзом Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР активнее развивать службу милосердия.

Постановлением было предусмотрено распространить с 1 июля 1988 г. на лиц, награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, следующие льготы и преимущества, установленные участникам войны из числа военнослужащих:

право на 20-процентную надбавку к пенсии по старости за непрерывный стаж работы на одном предприятии, в учреждении, организации при наличии необходимого непрерывного и общего стажа работы, независимо от того, работали ли они по состоянию на 1 января 1983 г. или позднее;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.