

Борис Мирошин

---

# Мой адрес – Советский Союз

Том 5. Часть 6

Борис Мирошин

**Мой адрес – Советский  
Союз. Том 5. Часть 6**

«Издательские решения»

## **Мирошин Б.**

Мой адрес – Советский Союз. Том 5. Часть 6 / Б. Мирошин —  
«Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-961492-6

В шестой части тома 5 приведены документы и материалы о жизни в СССР в эпоху Горбачева. В 1990 году возникло двоевластие между органами власти СССР и РСФСР. Автор в это время перешел на работу в Аппарат Совета Министров РСФСР.

ISBN 978-5-44-961492-6

© Мирошин Б.  
© Издательские решения

## Содержание

ВСТУПЛЕНИЕ	7
1990 год. Документы СССР	8
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР (отмена статьи 6 о руководящей и направляющей роли КПСС)	8
ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О Президенте Союза Советских Социалистических Республик	17
ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК В связи с решениями Верховного Совета Литовской ССР от 10 —12 марта 1990 года	18
О Председателе Верховного Совета СССР	20
Избрание секретарем Комитета Верховного Совета СССР	21
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О Постановлении Верховного Совета Литовской ССР «О правовом статусе народных депутатов СССР от Литвы»	22
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР при охране общественного порядка	23
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об усилении ответственности за посягательства на национальное равноправие граждан и насильственное нарушение единства территории Союза ССР	25
Об избрании Председателя Совета Союза	27
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О правовом режиме чрезвычайного положения	28
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР	31
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О выводах Комиссии для проверки материалов, связанных с деятельностью следственной группы Прокуратуры Союза ССР, возглавляемой Т. Х. Гдляном	36
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О подоходном налоге с граждан СССР, иностранцев граждан и лиц без гражданства	37
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О поэтапной отмене налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР	38
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О профилактике заболевания СПИД	39

ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О языках народов СССР	40
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации	41
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О введении в действие Закона СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации»	45
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О свободном национальном развитии граждан СССР, проживающих за пределами своих национально- государственных образований или не имеющих их на территории СССР	46
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О Декларации Верховного Совета Латвийской ССР «О восстановлении независимости Латвийской Республики»	50
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О признании недействительным постановления Верховного Совета Эстонской ССР «О государственном статусе Эстонии»	52
УКАЗ Президиума Верховного Совета СССР О государственной программе развития высшего образования в СССР	54
Об организации работы над проектом Закона об общественных объединениях граждан в СССР	55
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О признании недействительным закона Эстонской ССР «Об основах временного порядка управления Эстонией»	56
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О защите чести и достоинства Президента СССР	57
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР Об обеспечении, обслуживании и охране Президента СССР	58
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О правах, обязанностях и ответственности государственных налоговых инспекций	60
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О новых подходах к решению жилищной проблемы в стране и мерах по их практической реализации	61
Совместное заседание Совета Федерации и Президентского Совета СССР	64
ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР	65
Поездка группы народных депутатов СССР в страны Карибского бассейна	74
Конец ознакомительного фрагмента.	78

# **Мой адрес – Советский Союз Том 5. Часть 6**

**Борис Мирошин**

*Горбачевский период моей жизни*

© Борис Мирошин, 2019

ISBN 978-5-4496-1492-6 (т. 6)

ISBN 978-5-4496-1169-7

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

## ВСТУПЛЕНИЕ

В моем рассказе приводятся ссылки на некоторые документы или более-менее полное их изложение<sup>1</sup>, говорится о некоторых событиях, которые происходили в моей стране, СССР, которой теперь уже нет.

Хочу специально обратить внимание и подчеркнуть, что эти факты я привожу с той их оценкой, с тем их восприятием, которые были присущи Коммунистической партии Советского Союза, Правительству СССР и большинству населения страны в те годы, без их оценки с позиций сегодняшнего дня. Это важно понимать, потому что оценивать прошлое сегодняшними глазами, означает не понимать того, как это воспринималось тогда. Это значит не понимать, почему принимались те или иные решения, почему руководство страны и её граждане поступали так, а не иначе.

Судить с позиции сегодняшнего дня всегда проще, но слишком часто это приводит к субъективным оценкам, не имеющим ничего общего с реальными фактами, событиями и мотивами их совершения.

Изложение событий, фактов и документов тех лет помогут вам, моим потомкам, лучше понять те условия, в которых мне довелось жить. Они станут как бы декорациями сцены, на которой происходила грандиозная постановка о жизни целой страны.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее цитирование постановлений ЦК КПСС, правительства, докладов и выступлений политических и государственных деятелей приводится по текстам газеты «Правда», «Известия». См.: Российская государственная библиотека. Удаленные сетевые ресурсы. <http://olden.rsl.ru/ru/networkresources> Фотографии, кроме личных, взяты в свободном доступе в Интернете.

## 1990 год. Документы СССР

### **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР (отмена статьи 6 о руководящей и направляющей роли КПСС)**

В целях обеспечения дальнейшего развития осуществляемых в стране глубоких политических и экономических преобразований, укрепления конституционного строя, прав, свобод и безопасности граждан, улучшения взаимодействия высших органов государственной власти и управления СССР Съезд народных депутатов СССР постановляет:

I. Учредить пост Президента Союза Советских Социалистических Республик

Установить, что учреждение поста Президента СССР не меняет правового положения и не влечет ограничения компетенции союзных и автономных республик, закрепленной конституциями союзных и автономных республик и Конституцией СССР.

II. Внести в Конституцию (Основной Закон) СССР следующие изменения и дополнения:

1. Из преамбулы исключить слова «Взросла руководящая роль Коммунистической партии – авангарда всего народа».

2. Статьи 6, 7, 10, 11, 12, 13 и 51 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Коммунистическая партия Советского Союза, другие политические партии, а также профсоюзные, молодежные, иные общественные организации и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики Советского государства, в управлении государственными и общественными делами.

Статья 7. Все политические партии, общественные организации и массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции и советских законов.

Не допускаются создание и деятельность партий, организаций и движений, имеющих целью насильственное изменение советского конституционного строя и целостности социалистического государства, подрыв его безопасности, разжигание социальной, национальной и религиозной розни»;

«Статья 10. Экономическая система СССР развивается на основе собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности.

Государство создает условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, и обеспечивает равную их защиту.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Статья 11. Собственность гражданина СССР является его личным достоянием и используется для удовлетворения материальных и духовных потребностей, самостоятельного ведения хозяйственной и иной не запрещенной законом деятельности.

В собственности гражданина может находиться любое имущество потребительского и производственного назначения, приобретенное за счет трудовых доходов и по другим закон-

ным основаниям, кроме тех видов имущества, приобретение которых гражданами в собственность не допускается.

Для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства и других целей, предусмотренных законом, граждане вправе иметь земельные участки в пожизненном наследуемом владении, а также в пользовании.

Право наследования имущества гражданина признается и охраняется законом.

Статья 12. Коллективной собственностью является собственность арендных предприятий, коллективных предприятий, кооперативов, акционерных обществ, хозяйственных организаций и других объединений. Коллективная собственность создается путем преобразования предусмотренными законом способами государственной собственности и добровольного объединения имущества граждан и организаций.

Статья 13. Государственной собственностью является общесоюзная собственность, собственность союзных республик, собственность автономных республик, автономных областей, автономных округов, краев, областей и других административно-территориальных единиц (коммунальная собственность)»;

«Статья 51. Граждане СССР имеют право объединяться в политические партии, общественные организации, участвовать в массовых движениях, которые способствуют развитию политической активности и самостоятельности, удовлетворению их многообразных интересов.

Общественным организациям гарантируются условия для успешного выполнения ими своих уставных задач».

3. Дополнить Конституцию СССР новой главой 15—1 следующего содержания:

«Глава 15—1 Президент СССР

Статья 127. Главой Советского государства – Союза Советских Социалистических Республик является Президент СССР.

Статья 127—1. Президентом СССР может быть избран гражданин СССР не моложе тридцати пяти и не старше шестидесяти пяти лет.

Одно и то же лицо не может быть Президентом СССР более двух сроков.

Президент СССР избирается гражданами СССР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Число кандидатов на пост Президента СССР не ограничивается. Выборы Президента СССР считаются действительными, если в них приняло участие не менее пятидесяти процентов избирателей. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по Союзу ССР и в большинстве союзных республик.

Порядок выборов Президента СССР определяется Законом СССР.

Президент СССР не может быть народным депутатом.

Лицо, являющееся Президентом СССР, может получать заработную плату только по этой должности.

Статья 127—2 При вступлении в должность Президент СССР приносит присягу на заседании Съезда народных депутатов СССР.

Статья 127—3 Президент СССР:

1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод советских граждан, Конституции и законов СССР;

2) принимает необходимые меры по охране суверенитета Союза ССР и союзных республик, безопасности и территориальной целостности страны, по реализации принципов национально-государственного устройства СССР;

3) представляет Союз Советских Социалистических Республик внутри страны и в международных отношениях;

4) обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления СССР;

5) представляет Съезду народных депутатов СССР ежегодные доклады о положении страны; информирует Верховный Совет СССР о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики СССР;

6) представляет Верховному Совету СССР кандидатуры на посты Председателя Совета Министров СССР, Председателя Комитета народного контроля СССР, Председателя Верховного Суда СССР, Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР, а затем представляет этих должностных лиц Съезду народных депутатов СССР на утверждение; входит с представлениями в Верховный Совет СССР и на Съезд народных депутатов СССР об освобождении от обязанностей указанных должностных лиц, за исключением Председателя Верховного Суда СССР;

7) ставит перед Верховным Советом СССР вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров СССР; по согласованию с Председателем Совета Министров СССР освобождает от должности и назначает членов Правительства СССР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета СССР;

8) подписывает законы СССР; вправе не позднее чем в двухнедельный срок возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет СССР для повторного обсуждения и голосования. Если Верховный Совет СССР большинством в две трети голосов в каждой из палат подтвердит ранее принятое им решение, Президент СССР подписывает закон;

9) имеет право приостанавливать действие постановлений и распоряжений Совета Министров СССР;

10) координирует деятельность государственных органов по обеспечению обороны страны; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами СССР, назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил СССР, присваивает высшие воинские звания; назначает судей военных трибуналов;

11) ведет переговоры и подписывает международные договоры СССР; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств; назначает и отзывает дипломатических представителей СССР в иностранных государствах и при международных организациях; присваивает высшие дипломатические ранги и иные специальные звания;

12) награждает орденами и медалями СССР, присваивает почетные звания СССР;

13) решает вопросы принятия в гражданство СССР, выхода из него и лишения советского гражданства, предоставления убежища; осуществляет помилование;

14) объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Верховного Совета СССР; объявляет в интересах защиты СССР и безопасности его граждан военное положение в отдельных местностях. Порядок введения и режим военного положения определяются законом;

15) в интересах обеспечения безопасности граждан СССР предупреждает об объявлении чрезвычайного положения в отдельных местностях, а при необходимости и вводит его по просьбе или с согласия Президиума Верховного Совета или высшего органа государственной власти соответствующей союзной республики. При отсутствии такого согласия вводит чрезвычайное положение с незамедлительным внесением принятого решения на утверждение Верховного Совета СССР. Постановление Верховного Совета СССР по данному вопросу принимается большинством не менее двух третей от общего числа его членов.

В случаях, указанных в части первой данного пункта, может вводить временное президентское правление при соблюдении суверенитета и территориальной целостности союзной республики.

Режим чрезвычайного положения, а также президентского правления устанавливается законом;

16) в случае разногласий между Советом Союза и Советом Национальностей Верховного Совета СССР, которые не могли быть устранены в порядке, предусмотренном статьей 117 Конституции СССР, Президент СССР рассматривает спорный вопрос в целях выработки приемлемого решения. Если достичь согласия не удастся и возникает реальная угроза нарушения нормальной деятельности высших органов государственной власти и управления СССР, Президент может внести на Съезд народных депутатов СССР предложение об избрании Верховного Совета СССР в новом составе.

Статья 127—4 Президент СССР возглавляет Совет Федерации, в состав которого входят высшие государственные должностные лица союзных республик. В заседаниях Совета Федерации вправе участвовать высшие государственные должностные лица автономных республик, автономных областей и автономных округов.

Совет Федерации: рассматривает вопросы соблюдения Союзного договора; разрабатывает меры по проведению в жизнь национальной политики Советского государства; представляет Совету Национальностей Верховного Совета СССР рекомендации по разрешению споров и урегулированию конфликтных ситуаций в межнациональных отношениях; координирует деятельность союзных республик и обеспечивает их участие в решении вопросов общесоюзного значения, отнесенных к компетенции Президента СССР.

Вопросы, затрагивающие интересы народов, не имеющих своих национально-государственных образований, рассматриваются в Совете Федерации с участием представителей этих народов.

В заседаниях Совета Федерации вправе участвовать Председатель Верховного Совета СССР и председатели палат.

Статья 127—5 При Президенте СССР действует Президентский Совет СССР, задачей которого является выработка мер по реализации основных направлений внутренней и внешней политики СССР, обеспечению безопасности страны.

Члены Президентского Совета СССР назначаются Президентом СССР. Председатель Совета Министров СССР входит в состав Президентского Совета СССР по должности.

В заседаниях Президентского Совета СССР вправе участвовать Председатель Верховного Совета СССР.

Статья 127—6. Президент СССР проводит совместные заседания Совета Федерации и Президентского Совета СССР для рассмотрения наиболее важных вопросов внутренней и внешней политики страны.

Статья 127—7. Президент СССР на основе и во исполнение Конституции СССР и законов СССР издает указы, имеющие обязательную силу на всей территории страны.

Статья 127—8. Президент СССР обладает правом неприкосновенности и может быть смещен только Съездом народных депутатов СССР в случае нарушения им Конституции СССР и законов СССР. Такое решение принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Съездом народных депутатов СССР по инициативе самого Съезда или Верховного Совета СССР с учетом заключения Комитета конституционного надзора СССР.

Статья 127—9. Президент СССР может передавать исполнение своих обязанностей, предусмотренных пунктами 11 и 12 статьи 127—3, Председателю Верховного Совета СССР и Председателю Совета Министров СССР, а обязанностей, предусмотренных пунктом 13 статьи 127—3, – Председателю Верховного Совета СССР.

Статья 127—10. Если Президент СССР по тем или иным причинам не может далее исполнять свои обязанности, впредь до избрания нового Президента СССР его полномочия переходят к Председателю Верховного Совета СССР, а если это невозможно – к Председателю Совета Министров СССР. Выборы нового Президента СССР при этом должны быть проведены в трехмесячный срок».

4. В связи с дополнением Конституции СССР главой 15—1 «Президент СССР» внести изменения и дополнения в следующие статьи Конституции СССР:

1) часть первую статьи 77 изложить в следующей редакции:

«Союзная республика участвует в решении вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Совете Федерации, Правительстве СССР и других органах Союза ССР».

2) В статье 108:

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) избрание Верховного Совета СССР и Председателя Верховного Совета СССР»;

пункты 7 и 8 исключить;

пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) избрание Комитета конституционного надзора СССР по представлению Председателя Верховного Совета СССР»;

пункты 9, 10, 11, 12, 13 считать соответственно пунктами 7, 8, 9, 10, 11;

из части четвертой исключить слова «Постановления Съезда народных депутатов СССР об отзыве Председателя Верховного Совета СССР или его Первого заместителя принимаются большинством голосов не менее двух третей от общего числа народных депутатов СССР».

3) Части четвертую и пятую статьи 110 изложить в следующей редакции:

«Очередные заседания Съезда народных депутатов СССР проводятся не реже одного раза в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Верховного Совета СССР, по предложению одной из его палат, Президента СССР, не менее одной пятой народных депутатов СССР либо по инициативе союзной республики в лице ее высшего органа государственной власти.

Первое после выборов заседание Съезда народных депутатов СССР ведет Председатель Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов СССР, а затем – Председатель Верховного Совета СССР».

4) Части первую и седьмую статьи 111 изложить в следующей редакции:

«Верховный Совет СССР – постоянно действующий законодательный и контрольный орган государственной власти СССР»;

«Совместные заседания палат ведут Председатель Верховного Совета СССР либо поочередно председатели Совета Союза и Совета Национальностей».

5) Части первую и вторую статьи 112 изложить в следующей редакции:

«Верховный Совет СССР ежегодно созывается Председателем Верховного Совета СССР на очередные – весеннюю и осеннюю – сессии продолжительностью, как правило, три-четыре месяца каждая.

Внеочередные сессии созываются Председателем Верховного Совета СССР по его инициативе либо по предложению Президента СССР, союзной республики в лице ее высшего органа государственной власти, не менее трети состава одной из палат Верховного Совета СССР».

пункт 2 изложить в виде пунктов 2 и 3 в следующей редакции:

«2) назначает по представлению Президента СССР Председателя Совета Министров СССР;

3) утверждает по представлению Председателя Совета Министров СССР состав Совета Министров СССР и вносимые в него изменения; по предложению Совета Министров СССР образует и упраздняет министерства СССР и государственные комитеты СССР»;

пункт 3 исключить;

пункты 7, 13, 14 и 18 изложить в следующей редакции:

«7) осуществляет в пределах компетенции Союза ССР законодательное регулирование порядка реализации конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, отношений собственности, организации управления народным хозяйством и социально-культурным строительством, бюджетно-финансовой системы, оплаты труда и ценообразования, налогообложения, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также других отношений»;

«13) определяет основные мероприятия в области обороны и обеспечения государственной безопасности; вводит военное или чрезвычайное положение по всей стране; объявляет состояние войны в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

14) принимает решение об использовании контингентов Вооруженных Сил СССР при необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности»;

«18) имеет право отменять постановления и распоряжения Совета Министров СССР».

7) Статью 114 изложить в следующей редакции:

«Статья 114. Право законодательной инициативы на Съезде народных депутатов СССР и в Верховном Совете СССР принадлежит народным депутатам СССР, Совету Союза, Совету Национальностей, Председателю Верховного Совета СССР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета СССР, Президенту СССР, Совету Министров СССР, Комитету конституционного надзора СССР, союзным и автономным республикам в лице их высших органов государственной власти, автономным областям, автономным округам, Комитету народного контроля СССР, Верховному Суду СССР, Генеральному прокурору СССР, Главному государственному арбитру СССР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных органов и Академия наук СССР».

8) Статью 117 изложить в следующей редакции:

«Статья 117. В случае разногласия между Советом Союза и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вторично рассматривается Советом Союза и Советом Национальностей на совместном заседании».

9) Статью 118 изложить в следующей редакции:

«Статья 118. Для организации работы Верховного Совета СССР создается Президиум Верховного Совета СССР во главе с Председателем Верховного Совета СССР. В состав Президиума Верховного Совета СССР входят: Председатель Совета Союза и Председатель Совета Национальностей, их заместители, председатели постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета СССР, другие народные депутаты СССР – по одному из каждой союзной республики, а также два представителя от автономных республик и один – от автономных областей и автономных округов.

Президиум Верховного Совета СССР осуществляет подготовку заседаний Съезда и сессий Верховного Совета СССР, координирует деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета СССР, организует проведение всенародных обсуждений проектов законов СССР и других наиболее важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета СССР обеспечивает публикацию на языках союзных республик текстов законов СССР и других актов, принятых Съездом народных депутатов СССР, Верховным Советом СССР, его палатами, Президентом СССР».

10) Статью 119 исключить.

Статью 120 считать статьей 119 и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 119. Председатель Верховного Совета СССР избирается Съездом народных депутатов СССР из числа народных депутатов СССР тайным голосованием сроком на пять лет

и не более чем на два срока подряд. Он может быть в любое время путем тайного голосования отозван Съездом народных депутатов СССР.

Председатель Верховного Совета СССР подотчетен Съезду народных депутатов СССР и Верховному Совету СССР.

Председатель Верховного Совета СССР издает постановления о созыве сессий Верховного Совета СССР, по другим вопросам – распоряжения».

11) Статью 121 исключить.

Статьи 122 и 123 считать соответственно статьями 120 и 121.

12) Статью 124 считать статьей 122 и изложить ее в виде двух статей в следующей редакции:

«Статья 122. Народный депутат СССР имеет право обратиться с запросом на заседаниях Съезда народных депутатов СССР и сессиях Верховного Совета СССР к Совету Министров СССР, руководителям других органов, образуемых или избираемых Съездом народных депутатов СССР и Верховным Советом СССР, а к Президенту СССР – на заседаниях Съезда народных депутатов СССР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данном заседании Съезда или на данной сессии Верховного Совета СССР не более чем в трехдневный срок.

Статья 123. Народные депутаты СССР вправе освобождаться от выполнения служебных или производственных обязанностей на срок, необходимый для осуществления депутатской деятельности на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, его палатах, комиссиях и комитетах, а также среди населения.

Народный депутат СССР не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета СССР, а в период между его сессиями – без согласия Президиума Верховного Совета СССР».

13) Статьи 125, 126 и 127 считать соответственно статьями 124, 125 и 126.

14) В статье 124:

Пункты 2, 3, 4 и 5 изложить в следующей редакции:

«2) по предложениям не менее одной пятой народных депутатов СССР, Президента СССР, высших органов государственной власти союзных республик представляет Съезду народных депутатов СССР заключения о соответствии Конституции СССР законов СССР и иных актов, принятых Съездом.

По поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложению Верховного Совета СССР дает заключения о соответствии указов Президента СССР Конституции СССР и законам СССР;

3) по поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложениям Верховного Совета СССР, Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР, высших органов государственной власти союзных республик представляет Съезду народных депутатов СССР или Верховному Совету СССР заключения о соответствии Конституции СССР конституций союзных республик, а законов союзных республик – также и законам СССР;

4) по поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложениям не менее одной пятой членов Верховного Совета СССР, Президента СССР, высших органов государственной власти союзных республик представляет Верховному Совету СССР или Президенту СССР заключения о соответствии актов Верховного Совета СССР и его палат, проектов актов, внесенных на рассмотрение этих органов, Конституции СССР и законам СССР, принятым Съездом народных депутатов СССР, а постановлений и распоряжений Совета Министров СССР – также и законам СССР, принятым Верховным Советом СССР; о соответствии международных договорных и иных обязательств СССР и союзных республик Конституции СССР и законам СССР;

5) по поручению Съезда народных депутатов СССР, по предложениям Верховного Совета СССР, его палат, Президента СССР, Председателя Верховного Совета СССР, постоянных комиссий палат

и комитетов Верховного Совета СССР, Совета Министров СССР, высших органов государственной власти союзных республик, Комитета народного контроля СССР, Верховного Суда СССР, Генерального прокурора СССР, Главного государственного арбитра СССР, общесоюзных органов общественных организаций и Академии наук СССР дает заключения о соответствии Конституции СССР и законам СССР нормативных правовых актов других государственных органов и общественных организаций, в отношении которых в соответствии с Конституцией СССР не осуществляется прокурорский надзор».

15) Части первую и вторую статьи 125 изложить в следующей редакции:

«Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР осуществляют контроль за всеми подотчетными им государственными органами.

Верховный Совет СССР и Президент СССР направляют деятельность Комитета народного контроля СССР».

16) Части третью и четвертую статьи 130 изложить в следующей редакции:

«Совет Министров СССР не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом СССР и регулярно информирует Президента СССР о своей деятельности.

Верховный Совет СССР может по собственной инициативе или по предложению Президента СССР выразить недоверие Правительству СССР, что влечет его отставку. Постановление по этому вопросу принимается большинством голосов не менее двух третей от общего числа членов Верховного Совета СССР.

17) В статье 131:

часть первую изложить в следующей редакции:

«Совет Министров СССР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Союза ССР, поскольку они не входят, согласно Конституции СССР, в компетенцию Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР и Президента СССР»;

пункты 3 и 4 части второй изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет меры по обеспечению прав и свобод граждан,

защите интересов страны, охране собственности и общественного порядка;

4) принимает меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности»;

пункт 5 исключить;

пункты 6 и 7 считать соответственно пунктами 5 и 6, изложив их в следующей редакции:

«5) осуществляет общие мероприятия в области отношений с иностранными государствами, внешней торговли, экономического, научно-технического и культурного сотрудничества СССР с зарубежными странами; принимает меры к обеспечению выполнения международных договоров СССР; утверждает и денонсирует межправительственные международные договоры;

6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров СССР».

18) Статью 133 изложить в следующей редакции:

«Статья 133. Совет Министров СССР на основе и во исполнение законов СССР и иных решений Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР, указов Президента СССР издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение. Постановления и распоряжения Совета Министров СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР».

19) Часть четвертую статьи 135 изложить в следующей редакции:

«Министерства и государственные комитеты СССР несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления; в пределах своей компетенции издают акты

на основе и во исполнение законов СССР и иных решений Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, указов Президента СССР, постановлений и распоряжений Совета Министров СССР; организуют и проверяют их исполнение».

20) Части первую и пятую статьи 152 изложить в следующей редакции:

«Все суды в СССР образуются на началах выборности судей и народных заседателей, за исключением судей военных трибуналов»;

«Судьи военных трибуналов назначаются Президентом СССР, а народные заседатели избираются собраниями военнослужащих открытым голосованием».

21) Статью 171 изложить в следующей редакции:

«Статья 171. Государственный гимн Союза Советских Социалистических Республик утверждается Верховным Советом СССР».

III. 1. Установить, что первый Президент СССР избирается Съездом народных депутатов СССР сроком на пять лет.

Кандидатуры на пост Президента СССР на этих выборах могут выдвигаться общественными организациями в лице их общесоюзных органов, Верховным Советом СССР, каждой из его палат, группами народных депутатов СССР не менее 100 человек и союзными республиками в лице их высших органов государственной власти. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов от общего числа народных депутатов СССР. Если при голосовании никто из кандидатов не набрал больше половины голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатурам, набравшим наибольшее число голосов.

2. Лицо, избранное Президентом СССР, вступает в должность с момента принесения присяги.

Утвердить следующий текст присяги Президента СССР:

«Торжественно клянусь верно служить народам нашей страны, строго следовать Конституции СССР, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента СССР».

IV. Настоящий Закон ввести в действие с момента его принятия

14 марта 1990 г.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ  
ДЕПУТАТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О Президенте  
Союза Советских Социалистических Республик**

Съезд народных депутатов СССР постановляет:

Избрать Президентом Союза Советских Социалистических Республик товарища Горбачева Михаила Сергеевича.

15 марта 1990 г.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК В связи с решениями Верховного Совета Литовской ССР от 10—12 марта 1990 года**

Верховный Совет Литовской ССР объявил 10—12 марта 1990 года о «восстановлении независимости Литовского государства», отмене действия Конституции Литовской ССР и Конституции СССР на территории республики.



Обладая конституционным правом на самоопределение, союзная республика вместе с тем не может, как при вхождении в федерацию, так и при выходе из нее, игнорировать возникающие при этом политические, социально-экономические, территориальные, правовые и другие проблемы.

Съезд народных депутатов рассматривает упомянутые решения Верховного Совета Литовской ССР как не имеющие законной юридической силы.

Съезд народных депутатов СССР констатирует, что в соответствии со статьями 74 и 75 Конституции СССР суверенитет Союза ССР и действие Конституции СССР продолжают распространяться на территорию Литвы как союзной Советской Социалистической Республики.

Съезд народных депутатов СССР постановляет:

1. Подтверждая право каждой союзной республики на свободный выход из СССР (статья 72 Конституции СССР), Съезд определяет, что впредь до установления Законом порядка и последствий выхода из состава Советского Союза односторонние решения Верховного Совета Литовской ССР, противоречащие статьям 74 и 75 Конституции СССР, являются недействительными.

2. Поручить Президенту СССР, Верховному Совету СССР, Совету Министров СССР обеспечить до принятия соответствующих решений по данному вопросу защиту законных прав каждого человека, проживающего в Литве, равно как и соблюдение на территории Литовской ССР прав и интересов СССР, а также союзных республик.

3. Органам государственной власти и управления Литовской ССР принять все меры к тому, чтобы Закон и правопорядок на территории республики не нарушались.  
15 марта 1990 г.

## **О Председателе Верховного Совета СССР**

Съезд народных депутатов СССР постановляет:  
Избрать Председателем Верховного Совета СССР товарища Лукьянова Анатолия Ивановича.

15 марта 1990 г.

## **Избрание секретарем Комитета Верховного Совета СССР**

16 марта на заседании Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления меня избрали секретарем этого комитета вместо трагически погибшей Тамары Дудко.

В обязанности секретаря комитета входила организация заседаний комитета и составление перечня вопросов, предлагаемых к рассмотрению, подготовка предложений по составу рабочих групп из депутатов комитета по законопроектам, закрепленных за комитетом, а также по депутатам в состав межкомитетских рабочих групп по законопроектам, по которым комитет участвовал в качестве соисполнителя. И это помимо того, что как депутат я наравне со всеми членами нашего комитета участвовал в законопроектной деятельности.

Основная проблема заключалась в том, что далеко не все члены комитета хотели заниматься рутинной работой по доработке законопроектов в рабочих группах, а многие просто не имели навыков и опыта работы с текстами проектов законов. Так что желающих выступить перед микрофоном было немало, а желающих быть рабочей лошадкой – немного.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О Постановлении Верховного Совета Литовской ССР «О правовом статусе народных депутатов СССР от Литвы»**

Верховный Совет Литовской ССР своим Постановлением от 13 марта 1990 года объявил о лишении народных депутатов СССР, избранных от Литовской ССР, их статуса.

Учитывая, что полномочия народных депутатов СССР признаны

Съездом народных депутатов СССР, а решение вопросов о прекращении полномочий народных депутатов СССР не относится к компетенции союзной республики, а также руководствуясь статьями 74, 173 Конституции СССР, Верховный Совет СССР постановляет:

1. Постановление Верховного Совета Литовской ССР о лишении народных депутатов СССР, избранных от Литовской ССР, их статуса является недействительным.

2. Органам государственной власти и управления Литовской ССР и соответствующим органам Союза ССР обеспечить осуществление прав народных депутатов СССР на территории Литовской ССР, гарантированных им Конституцией СССР и Законом СССР «О статусе народных депутатов в СССР».

26 марта.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР при охране общественного порядка**

Статья 1. Внутренние войска входят в систему Министерства внутренних дел СССР и в своей деятельности руководствуются законами СССР и другими законодательными актами СССР, указами Президента СССР, постановлениями Совета Министров СССР, общевоинскими уставами. Руководство внутренними войсками осуществляет Министр внутренних дел СССР, а непосредственное управление – командующий внутренними войсками Министерства внутренних дел СССР.

Внутренние войска комплектуются личным составом, призываемым на действительную военную службу в соответствии с существующим законодательством. Должности солдат и сержантов могут комплектоваться гражданами СССР на добровольной основе по контракту.

Личный состав внутренних войск Министерства внутренних дел СССР призван оберегать интересы Отечества, защищать жизнь и личное достоинство граждан, их конституционные права и свободы от преступных посягательств и иных антиобщественных действий.

Статья 2. Внутренние войска наряду с охраной государственных объектов, специальных грузов, исправительно-трудовых колоний, воспитательно-трудовых профилакториев и решением других возложенных на них задач оказывают содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка.

Статья 3. Осуществляя охрану общественного порядка, внутренние войска Министерства внутренних дел СССР выполняют следующие основные обязанности:

1) несут патрульно-постовую службу в городах силами специальных моторизованных частей милиции, а при необходимости и частей оперативного назначения;

2) участвуют в обеспечении общественного порядка при проведении массовых общественно-политических, спортивных и иных мероприятий, карантинных мероприятий в условиях эпидемий и эпизоотий, а также при пожарах и стихийных бедствиях;

3) принимают участие в пресечении нарушений общественного порядка, если эти нарушения носят массовый характер, представляют угрозу жизни и здоровью граждан, дезорганизуют работу предприятий, учреждений и организаций либо направлены на разрушение или уничтожение государственного, общественного и личного имущества;

4) принимают меры по пресечению групповых неповиновений и массовых беспорядков осужденных в исправительно-трудовых учреждениях.

Привлечение внутренних войск к выполнению обязанностей, указанных в настоящей статье, осуществляется по решению Министра внутренних дел СССР. В случаях, предусмотренных пунктом 3 части первой настоящей статьи, решение принимается по просьбе Совета Министров соответствующей союзной или автономной республики либо с согласия Совета Министров СССР при обязательном рассмотрении данного вопроса с Советом Министров соответствующей союзной или автономной республики, либо во исполнение указа Президента СССР.

Статья 4. Для выполнения обязанностей по охране общественного порядка внутренние войска обеспечиваются необходимыми специальными средствами, боевой и специальной техникой. Личный состав обеспечивается средствами защиты и может быть вооружен.

Статья 5. Внутренним войскам в целях обеспечения выполнения возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка предоставляются следующие права:

– проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность,

при подозрении в совершении преступлений; доставлять в милицию лиц, совершивших правонарушения, в целях пресечения нарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, либо для установления личности нарушителя;

2) входить в помещения предприятий, учреждений и организаций при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также для пресечения правонарушений, угрожающих общественному порядку или безопасности граждан; входить в жилые помещения для непосредственного пресечения преступлений против жизни и здоровья граждан;

3) в неотложных случаях пользоваться бесплатно средствами связи, принадлежащими предприятиям, учреждениям и организациям; использовать при непосредственном преследовании лиц, совершивших преступления, и в иных случаях, не терпящих отлагательства, средства передвижения (кроме специальных и дипломатических автомобилей), принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям;

4) производить оцепление (блокирование) районов местности, отдельных строений и объектов;

5) задерживать (в случае отсутствия военных патрулей) военнослужащих, злостно нарушающих общественный порядок, и передавать их военным комендантам или командирам воинских частей.

Статья 6. При выполнении обязанностей по охране общественного порядка личный состав внутренних войск имеет право применять наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, захваченных правонарушителями, для принудительной остановки транспорта, водометы, боевые приемы борьбы, служебных собак, использовать бронемашину и иные транспортные средства в следующих случаях:

1) для отражения нападения на граждан, личный состав внутренних войск, иных лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

2) для пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

3) для отражения нападения на здания, помещения, сооружения и транспортные средства, принадлежащие государственным и общественным предприятиям, учреждениям и гражданам, а равно освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений и транспортных средств;

4) для задержания правонарушителя, оказывающего неповиновение или сопротивление личному составу внутренних войск либо иным лицам, выполняющим служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

5) для освобождения заложников.

Статья 7. В целях обеспечения выполнения служебного долга по охране общественного порядка личному составу внутренних войск при выполнении возложенных обязанностей предоставляется право в исключительных случаях в качестве крайней меры применять оружие...

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об усилении ответственности за посягательства на национальное равноправие граждан и насильственное нарушение единства территории Союза ССР**

1. Деятельность любых объединений граждан, в том числе политических партий, общественных организаций и массовых движений, направленная на возбуждение национальной или расовой вражды, розни или пренебрежения, применение насилия на национальной, расовой, религиозной основе, а также их деятельность, непосредственно направленная на насильственное нарушение закрепленного Конституцией СССР единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов, является противозаконной и подлежит запрету.

2. Указанная в статье 1 настоящего Закона деятельность объединений признается противозаконной и запрещается решением Верховного Суда союзной республики, Верховного Суда автономной республики, краевого, областного, городского суда, суда автономной области, суда автономного округа по представлению соответственно Председателя Верховного Совета либо иного высшего государственного должностного лица союзной или автономной республики, Председателя Совета Министров союзной, автономной республики, председателя местного Совета народных депутатов или председателя его исполнительного комитета либо прокурора.

В тех случаях, когда деятельность указанных объединений граждан распространяется на территорию нескольких союзных республик или затрагивает межреспубликанские отношения, решение о запрещении деятельности этих объединений может быть принято Верховным Судом СССР по представлению Президента СССР, Председателя Совета Министров СССР, Генерального прокурора СССР, а также по представлению Председателя Верховного Совета либо иного высшего государственного должностного лица союзной, автономной республики, Председателя Совета Министров союзной, автономной республики. В интересах обеспечения безопасности граждан Президент СССР может временно, до принятия решения Верховным Судом СССР, приостановить деятельность объединений, указанных в статье 1 настоящего Закона.

Объединение граждан, деятельность которого запрещена судом, распускается, а его имущество переходит государству.

3. Действия по созданию объединений граждан, указанных в статье 1 настоящего Закона, а также активное участие в их деятельности влекут наложение административного взыскания в виде штрафа в размере до десяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток, если за это законодательством не предусмотрена уголовная ответственность.

Протоколы о нарушениях составляются работниками органов внутренних дел или иными должностными лицами, уполномоченными на то Советами народных депутатов.

Дела о нарушениях, предусмотренных частью первой настоящей статьи, рассматриваются народными судьями единолично.

4. Установить уголовную ответственность за публичные призывы к насильственному нарушению единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов, изложив статью 7 Закона СССР от 25 декабря 1958 года «Об уголовной ответственности за государственные преступления» в следующей редакции:

«Статья 7. Призывы к насильственным свержению или изменению советского государственного и общественного строя или к насильственному нарушению единства территории Союза ССР.

Публичные призывы к насильственным свержению или изменению советского государственного и общественного строя или к насильственному нарушению закрепленного Конституцией СССР единства территории Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных областей и округов, а также распространение с этой целью материалов такого содержания – наказываются лишением свободы на срок до трех лет или штрафом до десяти тысяч рублей.

Те же действия, совершенные повторно или организованной группой лиц, – наказываются лишением свободы на срок до семи лет или штрафом до двадцати тысяч рублей.

Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные по заданию иностранных организаций или их представителей, – наказываются лишением свободы на срок до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой».

5. Часть первую статьи 34 Основ уголовного законодательства

Союза ССР и союзных республик, утвержденных Законом СССР от 25 декабря 1958 года, дополнить пунктом 3—1 следующего содержания:

«3—1) совершение преступления на почве национальной или расовой вражды или пренебрежения».

6. В части первой статьи 28 Основ уголовного судопроизводства

Союза ССР и союзных республик, утвержденных Законом СССР от 25 декабря 1958 года слова «7 (призывы к насильственным свержению или изменению советского государственного и общественного строя)» заменить словами «7 (призывы к насильственным свержению или изменению советского государственного и общественного строя или к насильственному нарушению единства территории Союза ССР)».

7. Часть вторую статьи 14 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях после слов «до одной тысячи рублей» дополнить словами «за создание объединений, деятельность которых запрещена, и активное участие в них – штраф до десяти тысяч рублей».

8. Статью 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от

14 апреля 1978 года «О внесении изменений в законодательство об ответственности за административные правонарушения» после слов «за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций» дополнить словами «создание объединений, деятельность которых запрещена, и активное участие в них».

2 апреля.

## **Об избрании Председателя Совета Союза**

Совет Союза постановляет:

Избрать Председателем Совета Союза Лаптева Ивана Дмитриевича – народного депутата СССР от Коммунистической партии Советского Союза.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О правовом режиме чрезвычайного положения**

Статья 1. Чрезвычайное положение является временной мерой, объявляемой в соответствии с Конституцией СССР и настоящим Законом в интересах обеспечения безопасности граждан СССР при стихийных бедствиях, крупных авариях или катастрофах, эпидемиях, эпизоотиях, а также при массовых беспорядках.

Целью объявления чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка.

Статья 2. Чрезвычайное положение на территории союзной, автономной республики или в отдельных местностях, входящих в состав одной республики, объявляется Верховным Советом соответствующей союзной, автономной республики с уведомлением об этом Верховного Совета СССР, Президента СССР, а также Верховного Совета соответствующей союзной республики.

В интересах обеспечения безопасности граждан СССР Президент СССР предупреждает об объявлении чрезвычайного положения в отдельных местностях, а при необходимости и вводит его по просьбе или с согласия Президиума Верховного Совета или высшего органа государственной власти соответствующей союзной республики. При отсутствии такого согласия вводит чрезвычайное положение с незамедлительным внесением принятого решения на утверждение Верховного Совета СССР. Постановление Верховного Совета СССР по данному вопросу принимается большинством не менее двух третей от общего числа его членов.

Верховный Совет СССР вводит чрезвычайное положение по всей стране.

Статья 3. При введении чрезвычайного положения указываются мотивы принятия такого решения, срок и территориальные границы его действия.

Верховный Совет СССР, Президент СССР, Верховный Совет союзной, автономной республики, объявившие чрезвычайное положение, вправе отменить его до истечения установленного срока.

Статья 4. В условиях чрезвычайного положения, в зависимости от конкретных обстоятельств, органы государственной власти и управления могут применять следующие меры:

- 1) усиливать охрану общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства;
- 2) временно выселять граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных других жилых помещений;
- 3) вводить особый режим въезда и выезда граждан;
- 4) запрещать отдельным гражданам покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом); выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, за их счет к месту своего постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение;
- 5) временно изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие и боеприпасы, а у предприятий, учреждений и организаций – также и учебную военную технику, взрывчатые, радиоактивные вещества и материалы, сильнодействующие химические и ядовитые вещества;
- 6) запрещать проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- 7) вносить изменения в планы предприятий и организаций по производству и поставкам продукции, устанавливая особый режим работы предприятий, учреждений и организаций, а также решать другие вопросы их хозяйственной деятельности;

8) назначать и освобождать от должности руководителей предприятий, учреждений и организаций; запрещать увольнения рабочих и служащих по собственному желанию, кроме случаев увольнения по уважительным причинам;

9) использовать ресурсы предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств;

10) запрещать проведение забастовок;

11) привлекать трудоспособных граждан для работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, обеспечивая безопасность труда;

12) ограничивать или запрещать торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами;

13) вводить карантин и проводить другие обязательные санитарно-противоэпидемические мероприятия;

14) ограничивать или запрещать использование множительной техники, а также радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; изымать звукоусиливающие технические средства; устанавливать контроль за средствами массовой информации;

15) вводить особые правила пользования связью;

16) ограничивать движение транспортных средств и проводить их досмотр;

17) вводить комендантский час;

18) приостанавливать деятельность политических партий, общественных организаций, массовых движений, самодеятельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки;

19) запрещать создание и деятельность вооруженных формирований граждан, не предусмотренных законодательством Союза ССР;

20) проверять документы в местах массового скопления граждан, а в необходимых случаях, при имеющихся данных о наличии у граждан оружия, проводить личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств.

Статья 5. Высшие органы государственной власти и управления Союза ССР или соответствующей союзной, автономной республики вправе отменить любое решение нижестоящих органов, действующих в местностях, где объявлено чрезвычайное положение.

Для координации работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств Советом Министров СССР и Советами Министров союзных и автономных республик, краевыми и областными Советами народных депутатов или их исполнительными комитетами могут образовываться специальные временные органы.

Статья 9. Распространение провокационных слухов, действия, провоцирующие нарушение правопорядка или разжигающие национальную рознь, активное воспрепятствование осуществлению гражданами и должностными лицами их законных прав и обязанностей, а равно злостное неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника органов внутренних дел, военнослужащего, народного дружинника или иных лиц, выполняющих служебные обязанности или общественный долг по охране общественного порядка, либо другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, либо нарушение правил административного надзора, совершенные в местностях, где объявлено чрезвычайное положение, – влекут наложение штрафа в размере до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Статья 10. Руководство запрещенной забастовкой в условиях чрезвычайного положения, а равно воспрепятствование работе предприятия, учреждения, организации влекут уголовную ответственность и наказываются штрафом до десяти тысяч рублей или исправительными работами на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до трех лет.

Статья 11. В исключительных случаях по решению Верховного Совета СССР или Президента СССР для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан наряду с внутренними войсками Министерства внутренних дел СССР могут привлекаться воинские части Вооруженных Сил СССР и Комитета государственной безопасности СССР. Эти части действуют в соответствии с воинскими уставами и законодательством Союза ССР об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР.

Статья 16. В случаях, когда в местностях, где объявлено чрезвычайное положение, органы государственной власти и управления не обеспечивают надлежащего осуществления своих функций, Президент СССР может вводить временное президентское правление при соблюдении суверенитета и территориальной целостности союзной республики.

При этом полномочия соответствующих органов государственной власти и управления приостанавливаются, а осуществление их функций возлагается на создаваемый Президентом СССР орган или назначаемое им должностное лицо...

3 апреля.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР**

Статья 1. Порядок решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР в соответствии со статьей 72 Конституции СССР, определяется настоящим Законом.

Статья 2. Решение о выходе союзной республики из СССР принимается свободным волеизъявлением народов союзной республики путем референдума (народного голосования). Решение о проведении референдума принимается Верховным Советом союзной республики по собственной инициативе или по требованию, подписанному одной десятой частью граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР.

Референдум проводится в порядке, определяемом Законом СССР, Законом союзной, автономной республики о референдуме, если их положения не противоречат настоящему Закону.

Референдум проводится тайным голосованием не ранее чем через шесть и не позднее чем через девять месяцев после принятия решения о постановке вопроса о выходе союзной республики из СССР.

В референдуме участвуют граждане СССР, постоянно проживающие на территории республики к моменту постановки вопроса о ее выходе из СССР и имеющие право голоса согласно законодательству Союза ССР.

Во время проведения голосования какая-либо агитация по вопросу, вынесенному на референдум, не допускается.

Статья 3. В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области и автономные округа, референдум проводится отдельно по каждой автономии. За народами автономных республик и автономных образований сохраняется право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе ССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе.

В союзной республике, на территории которой имеются места компактного проживания национальных групп, составляющих большинство населения данной местности, при определении итогов референдума результаты голосования по этим местностям учитываются отдельно.

Статья 4. Для организации референдума о выходе из СССР, определения срока проведения референдума и подведения его итогов Верховный Совет союзной республики образует комиссию с участием

представителей всех заинтересованных сторон, в том числе упомянутых в частях первой и второй статьи 3 настоящего Закона.

Статья 5. Для обеспечения полной свободы волеизъявления народов союзной республики при подготовке, проведении и определении итогов референдума о выходе из СССР Верховный Совет СССР решает по согласованию с Верховным Советом союзной республики вопрос о присутствии на ее территории в качестве наблюдателей уполномоченных представителей Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных образований. Верховный Совет СССР может если сочтет необходимым, пригласить на территорию республики на время проведения голосования представителей Организации Объединенных Наций.

Статья 6. Решение о выходе союзной республики из СССР считается принятым посредством референдума, если за него проголосовало не менее двух третей граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики к моменту постановки вопроса о ее выходе из СССР и имеющих право голоса согласно законодательству Союза СССР.

Итоги референдума рассматривает Верховный Совет союзной республики.

В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области, автономные округа или места компактного проживания национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, итоги референдума рассматриваются Верховным Советом союзной республики совместно с Верховным Советом автономной республики и соответствующими Советами народных депутатов.

Статья 7. Верховный Совет союзной республики представляет Верховному Совету СССР итоги референдума. Верховный Совет союзной республики, имеющей в своем составе автономные республики, автономные образования или места компактного проживания национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, представляет в Верховный Совет СССР итоги референдума по каждой автономной республике, по каждому автономному образованию или месту компактного проживания национальных групп с выводами и предложениями соответствующих органов государственной власти.

Если будет установлено, что референдум проведен в соответствии с законом, Верховный Совет СССР вносит вопрос на рассмотрение Съезда народных депутатов СССР.

В случае нарушения закона при проведении референдума Верховный Совет СССР назначает в трехмесячный срок повторный референдум по республике, либо по ее части, либо по автономному образованию, либо по месту компактного проживания национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона.

Статья 8. Итоги референдума о выходе союзной республики из СССР и поступившие предложения заинтересованных сторон Верховный Совет СССР в месячный срок направляет высшим органам государственной власти всех союзных и автономных республик, а также органам государственной власти автономных образований для изучения и оценки последствий, возникающих для каждой союзной и автономной республики, автономного образования из факта возможного выхода соответствующей союзной республики из СССР.

Статья 9. Итоги референдума в союзной республике по вопросу о выходе из СССР, а также мнения высших органов государственной власти союзных, автономных республик, органов государственной власти автономных областей и округов по этому поводу рассматривает Съезд народных депутатов СССР. По представлению Верховного Совета СССР, согласованному с Верховным Советом выходящей республики, Съезд народных депутатов СССР устанавливает переходный период, не превышающий пяти лет, в течение которого должны быть решены вопросы, возникающие в связи с выходом республики из СССР.

В переходный период на территории выходящей республики сохраняют свое действие Конституция СССР и законы СССР.

Статья 10. В случае, если по итогам референдума не принято решение о выходе союзной республики из СССР, новый референдум по этому вопросу может быть проведен не ранее чем через десять лет с момента проведения предыдущего референдума.

Статья 11. В целях обеспечения прав и интересов Союза ССР, выходящей и других союзных республик, а также автономных республик, автономных образований и национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, при решении вопросов, возникающих в связи с выходом республики из СССР, Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик и высший орган государственной власти выходящей республики создают на переходный период согласительные комиссии.

Статья 12. В переходный период Совет Министров СССР с участием правительства выходящей республики готовит предложения по вопросам, касающимся Государственной границы СССР, а также военных объектов и частей Вооруженных Сил СССР, находящихся на территории выходящей республики, и вносит их на рассмотрение Президента СССР и Верховного Совета СССР, которые затем передаются на рассмотрение Съезда народных депутатов СССР.

Статья 13. Выходящая республика обязана соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права, а также права и свободы человека, закрепленные в международных договорах, участником которых является СССР. Вопрос об участии выходящей республики в открытых для присоединения многосторонних договорах, заключенных СССР, решается согласно правилам, установленным соответствующим договором. Многосторонние и двусторонние договоры, заключенные СССР и находящиеся в силе на момент выхода союзной республики из СССР, продолжают действовать в отношении вышедшей республики, если не будет достигнута договоренность об ином.

Совет Министров СССР после рассмотрения и урегулирования всех вопросов, связанных с участием СССР в международных договорах в связи с выходом из него союзной республики, представляет свое заключение Президенту СССР и Верховному Совету СССР.

Статья 14. В переходный период Совет Министров СССР, органы государственного управления союзных и автономных республик, автономных образований совместно с правительством выходящей республики рассматривают и разрешают вопросы собственности и материально-финансовых расчетов.

Во взаимоотношениях между выходящей республикой, с одной стороны, и Союзом ССР, а также иными союзными республиками, автономными республиками, автономными образованиями и национальными группами, упомянутыми в части второй статьи 3 настоящего Закона, с другой стороны, в течение переходного периода должны быть решены следующие вопросы:

1) определена судьба находящихся на территории республики объектов общесоюзной собственности (предприятий и комплексов базовых отраслей промышленности, космических исследований, энергетики, связи, морского, железнодорожного и воздушного транспорта, линий связи, магистральных трубопроводов, имущества Вооруженных Сил СССР, оборонных и других объектов), а также собственности общесоюзных общественных организаций;

2) урегулированы финансово-кредитные расчеты выходящей республики с Союзом ССР, взаимоотношения банков;

3) урегулированы имущественные и финансово-кредитные отношения данной республики с другими союзными республиками, а также с автономными республиками, автономными образованиями;

4) определен порядок выполнения предприятиями и организациями выходящей республики ранее взятых на себя договорных обязательств по отношению к предприятиям и организациям, расположенным на территории других союзных республик, а также автономных республик и автономных образований;

5) определен правовой статус и формы расчетов совместных предприятий или филиалов предприятий, организованных на базе общесоюзной собственности или собственности других союзных республик, а также автономных республик и автономных образований;

6) согласован порядок расчетов с другими государствами и международными организациями по кредитам и займам, полученным для сооружения объектов на территории выходящей республики или для удовлетворения потребностей этой республики и ее населения, а также по соответствующей части кредитов и займов, израсходованных на осуществление общесоюзных закупок и программ, которыми пользовалась выходящая республика;

7) согласован статус территорий, не принадлежавших выходящей республике на момент ее вступления в состав СССР;

8) согласован статус территорий, на которых компактно проживают национальные группы, упомянутые в части второй статьи 3 настоящего Закона, с учетом результатов их волеизъявления на референдуме;

9) обеспечены гарантии содержания исторических и культурных памятников и мест захоронений на территории выходящей республики;

10) разрешены иные вопросы, требующие взаимного урегулирования.

Статья 15. Гражданам СССР, проживающим на территории выходящей республики, предоставляется право выбора гражданства, места жительства и работы. Выходящая республика компенсирует все издержки, связанные с переселением граждан из пределов республики.

Статья 16. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными обязательствами СССР выходящая республика обеспечивает гражданские, политические, социальные, экономические, культурные и иные права и свободы гражданам СССР, которые остаются проживать на ее территории, без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места и времени рождения.

Статья 17. Граждане выходящей республики, осужденные ее судами и отбывающие наказание на территории СССР, подлежат передаче для дальнейшего отбывания наказания в указанную республику.

Граждане выходящей республики, осужденные судами Союза ССР или другой союзной республики и отбывающие наказание на территории СССР, подлежат передаче для дальнейшего отбывания наказания в указанную республику, если они совершили преступления, за которые осуждены, на территории этой республики.

Вопросы о передаче граждан выходящей республики, осужденных судами Союза ССР или другой союзной республики, если хотя бы одно из преступлений, за которые они осуждены, совершено вне территории выходящей республики, рассматриваются Верховным Судом СССР по представлению Генерального прокурора СССР или по ходатайству Верховного Суда выходящей республики.

Граждане СССР, иностранные граждане и лица без гражданства, осужденные судами Союза ССР или любой союзной республики и отбывающие наказание на территории выходящей республики, подлежат передаче Союзу ССР.

Статья 18. Все административные и уголовные дела, возбужденные по фактам правонарушений на территории выходящей республики, находящиеся в производстве органов Союза ССР, передаются через Прокуратуру Союза ССР или Верховный Суд СССР в производство органов выходящей республики. Это правило не распространяется на случаи, когда хотя бы одно из правонарушений было совершено вне территории выходящей республики, а также на уголовные дела, подсудные военным трибуналам. Вопросы о передаче дел решаются Генеральным прокурором СССР по представлению нижестоящего прокурора или по ходатайству прокурора выходящей республики, а в случае, если дело находится в производстве судебного органа, – Верховным Судом СССР.

В переходный период все гражданские дела разрешаются в соответствии с гражданским и гражданским процессуальным законодательством Союза ССР, если иное не предусмотрено соглашением между выходящей республикой и Союзом ССР.

Статья 19. В последний год переходного периода по инициативе высшего органа государственной власти выходящей республики один раз может быть проведен повторный референдум по вопросу подтверждения решения о выходе союзной республики из СССР. Проведение повторного референдума является обязательным, если этого требует одна десятая часть граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР.

В случае, если за подтверждение решения о выходе союзной республики из СССР проголосовало менее двух третей граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики к моменту постановки вопроса о проведении повторного референдума и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР, решение о выходе союзной республики из СССР считается отмененным и процедуры, предусмотренные настоящим Законом, прекращаются.

Статья 20. По окончании переходного периода или при досрочном урегулировании вопросов, предусмотренных настоящим Законом, Верховный Совет СССР созывает Съезд народных депутатов СССР для принятия решения, подтверждающего завершение процесса по согласованию интересов и удовлетворению претензий выходящей республики, с одной стороны, и Союза ССР, союзных республик, а также автономных республик, автономных образований и национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, с другой стороны.

С момента принятия такого решения Съездом народных депутатов СССР выход союзной республики из СССР считается состоявшимся, а народные депутаты СССР от вышедшей республики утрачивают свои полномочия.

Съезд народных депутатов СССР вносит соответствующие изменения в Конституцию СССР.

3 апреля.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О выводах Комиссии для проверки материалов, связанных с деятельностью следственной группы Прокуратуры Союза ССР, возглавляемой Т. Х. Гдлян**

Рассмотрев в соответствии с поручением второго Съезда народных депутатов СССР отчет Комиссии для проверки материалов, связанных с деятельностью следственной группы Прокуратуры Союза ССР, возглавляемой Т. Х. Гдлян, Верховный Совет СССР постановляет:

1. Принять к сведению отчет Комиссии.

Считать функции указанной Комиссии исчерпанными.

2. Осудить бездоказательные заявления народных депутатов СССР Т. Х. Гдьяна и Н. В. Иванова, порочащие Верховный Совет СССР, отдельных народных депутатов и должностных лиц, предупредить их, что в случае продолжения такой деятельности, ведущей к дестабилизации обстановки в стране, Верховный Совет СССР выступит с инициативой лишения их депутатской неприкосновенности.

3. Отклонить представление Генерального прокурора СССР о даче согласия на привлечение к уголовной ответственности народных депутатов СССР Т. Х. Гдьяна и Н. В. Иванова. В связи с невозможностью продолжения их работы в прокуратуре СССР дать к дестабилизации обстановки в стране, Верховный Совет СССР выступит с инициативой лишения их депутатской неприкосновенности.

3. Отклонить представление Генерального прокурора СССР о даче согласия на привлечение к уголовной ответственности народных депутатов СССР Т. Х. Гдьяна и Н. В. Иванова. В связи с невозможностью продолжения их работы в прокуратуре СССР дать согласие на их увольнение из органов прокуратуры. Потребовать увольнения тех руководителей прокуратуры, которые не обеспечили надлежащего контроля за деятельностью следственных групп и способствовали тем самым нарушениям законности. Обязать народных депутатов СССР Т. Х. Гдьяна и Н. В. Иванова выполнять законные требования следователей, ведущих дела о коррупции, взяточничестве и нарушениях законности, давать показания и участвовать в других следственных действиях.

Верховный Совет СССР считает необходимым укрепить руководящее звено прокуратуры СССР.

4. Прокуратуре Союза ССР, Министерству внутренних дел СССР, Комитету государственной безопасности СССР осуществить меры, направленные на реализацию предложений, содержащихся в отчете Комиссии, а также внесенных народными депутатами СССР на заседаниях Верховного Совета СССР, касающиеся привлечения к ответственности лиц, деятельность которых привела к нарушению прав человека и вызвала особо острое общественное беспокойство.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О подоходном налоге с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства**

### Статья 8. Ставки налога

1. С доходов, перечисленных в статье 7 настоящего Закона, налог взимается в следующих размерах:

Размер месячного дохода \ Сумма налога

101 руб. \ 0 руб. 29 коп.

...150 руб. \ 14 руб. 70 коп.

...от 151 до 700 руб. \ 14 руб. 70 коп. +13% с суммы, превышающей 150 руб.

от 701 до 900 руб. \ 86 руб. 20 коп. +15% с суммы, превышающей 700 руб.

от 901 до 1100 руб. \ 116 руб. 20 коп. +20% с суммы, превышающей 900 руб.

от 1101 до 1300 руб. \ 156 руб. 20 коп. +30% с суммы, превышающей 1100 руб.

от 1301 до 1500 руб. \ 216 руб. 20 коп. +40% с суммы, превышающей 1300 руб.

от 1501 до 3000 руб. \ 296 руб. 20 коп. +50% с суммы, превышающей 1500 руб.

от 3001 руб. и выше \ 1046 руб. 20 коп. +60% с суммы, превышающей 3000 руб.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О поэтапной отмене налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР**

Статья 1. Отменить с 1 июля 1990 года взимание налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР с рабочих, служащих и приравненных к ним по налогообложению подоходным налогом граждан, получающих заработную плату и другие виды денежного вознаграждения и выплаты по месту основной работы (службы или учебы), не превышающие 100 рублей в месяц включительно.

Статья 2. Снизить с 1 июля 1990 года ставки налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР с рабочих, служащих и приравненных к ним по налогообложению подоходным налогом граждан, получающих заработную плату и другие виды денежного вознаграждения и выплаты по месту основной работы (службы или учебы) от 101 до 150 рублей в месяц (по шкале, так, при размере дохода в 150 руб. налог составлял 9 руб. 00 коп.)

Статья 3. Отменить с 1 января 1991 года взимание налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР с женщин, состоящих в браке и не имеющих детей.

Статья 4. Отменить с 1 января 1992 года взимание налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР с мужчин, состоящих в браке и не имеющих детей.

Статья 5. Отменить с 1 января 1993 года взимание налога на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР.

23 апреля.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О профилактике заболевания СПИД**

Статья 1. Гражданам СССР, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим или находящимся на территории СССР, обеспечивается право на медицинское освидетельствование на выявление заражения вирусом иммунодефицита человека (заболевания СПИД), в том числе и анонимное. Органы и учреждения здравоохранения обязаны обеспечить безопасность такого освидетельствования как для обследуемого, так и для медицинского персонала...

(Закон устанавливал права, обязанности и ответственность, как больных, так и медицинского персонала).

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О языках народов СССР**

Советское государство обеспечивает гражданам СССР условия для использования в различных сферах государственной и общественной жизни языков народов СССР, заботится об их возрождении, сохранении и развитии. Граждане СССР должны бережно относиться к языку как духовному достоянию народа, всемерно развивать родной язык, уважать языки других народов СССР.

Настоящий Закон устанавливает общие принципы языковой политики в СССР, гарантии свободного развития и использования языков народов СССР, правовой режим языка официальных взаимоотношений в рамках советской федерации, права граждан в использовании языков народов СССР.

Настоящий Закон не регулирует использование языков народов СССР в межличностных неофициальных взаимоотношениях...



не было достигнуто, могут передаваться по взаимному согласию для решения Совету Национальностей Верховного Совета СССР.

Статья 4. Союзная, автономная республика, автономная область, автономный округ самостоятельно решают вопросы размещения производственных и хозяйственных объектов, обеспечивают комплексное экономическое и социально-культурное развитие на своей территории с учетом интересов всех проживающих в них народов.

По вопросам использования трудовых ресурсов и охраны среды обитания республики определяют условия деятельности предприятий, учреждений и организаций, принадлежащих Союзу ССР и другим союзным, автономным республикам, в соответствии с законодательными актами Союза ССР, союзной и автономной республики.

В области экономического и социально-культурного строительства на своей территории автономная республика имеет те же права, что и союзная республика, за исключением тех, которые по соглашению между ними относятся к ведению союзной республики.

Союзные, автономные республики, автономные образования могут вступать между собой в экономическое и социально-культурное сотрудничество и заключать необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения, которые не должны противоречить интересам Союза ССР, других союзных, автономных республик, автономных образований.

Статья 5. Союзная республика имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, осуществлять внешнеэкономические связи и участвовать в деятельности международных организаций.

Осуществление этого права союзной республики не может противоречить законам СССР и международным обязательствам СССР.

Статья 6. К исключительному ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления относится:

1) принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений и дополнения, принятие решений о проведении референдумов по вопросам, отнесенным к полномочиям Союза ССР;

2) принятие в состав СССР новых союзных республик, утверждение образования новых и изменения статуса существующих автономных республик, автономных областей и автономных округов;

3) разрешение споров между союзными республиками, между союзными и автономными республиками, автономными образованиями в случае их обращения по этому вопросу к органам Союза ССР;

4) определение Государственной границы СССР и ее режима;

5) организация и регулирование деятельности органов государственной власти и управления Союза ССР;

6) составление, утверждение и исполнение союзного бюджета установление системы государственных банков СССР, единой денежной системы, общесоюзных налогов и сборов;

7) разработка перспектив социально-экономического развития страны, составление и реализация общесоюзных программ;

8) предоставление Союзом ССР государственных займов и экономической помощи иностранным государствам, заключение соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых Союзом ССР из иностранных источников;

9) управление железнодорожным, воздушным, морским и магистральным трубопроводным транспортом, оборонными объектами, космическими исследованиями, Единой энергетической системой СССР, общесоюзными системами связи и информации, а также объектами, относящимися к общесоюзной государственной собственности в соответствии с законодательством Союза ССР и соглашениями Союза и союзных республик; регулирование производства, хранения и использования расщепляющихся материалов;

10) определение внешней политики СССР и заключение международных договоров СССР, представительство СССР в международных отношениях;

11) вопросы мира и войны, защита суверенитета и территориальной целостности СССР, охрана Государственной границы СССР, установление принципов организации таможенного дела на основе единства таможенной территории, таможенных пошлин и таможенных сборов;

12) организация обороны, руководство Вооруженными Силами СССР, пограничными, внутренними и железнодорожными войсками, обеспечение государственной безопасности СССР;

13) образование судов Союза ССР, установление единой системы прокурорского надзора в СССР.

Статья 7. Полномочия Союза ССР, предусмотренные статьей 6 настоящего Закона, не могут быть расширены без согласия субъектов федерации.

Статья 8. В сферах совместного ведения Союза ССР и союзных республик высшим органам государственной власти и управления Союза ССР передается:

1) установление основ правового положения советских граждан и их общественных объединений, защита прав и свобод граждан СССР независимо от места их проживания;

2) установление общих начал правового положения автономных республик, автономных образований, а также национальных административно-территориальных единиц; разграничение полномочий между союзными и автономными республиками, автономными образованиями; определение общих начал местного самоуправления и организации местного хозяйства;

3) установление основ гражданского, земельного, лесного, водного, горного, уголовного, уголовно-исполнительного, финансового, трудового законодательства, законодательства о социальном обеспечении, о народном образовании, о здравоохранении, об охране окружающей среды, об административных правонарушениях, о судостроительстве и судопроизводстве;

4) установление правовых основ, обеспечивающих функционирование общесоюзного рынка и его защиту в интересах всех республик;

5) определение общей финансово-кредитной политики и основ ценообразования;

6) установление общих начал политики в области использования трудовых ресурсов, оплаты и охраны труда;

7) направление, координация и стимулирование развития культуры и образования, научных исследований и научно-технического прогресса;

8) общее руководство охраной общественного порядка и борьбой с преступностью;

9) установление общего порядка взаимоотношений союзных республик с иностранными государствами и международными организациями, общее руководство внешнеэкономической деятельностью;

10) установление правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в СССР;

11) обеспечение соблюдения Конституции СССР на всей территории СССР.

Статья 9. Союз ССР может путем заключения соглашения с союзной республикой передать ей осуществление отдельных полномочий СССР на ее территории.

Союзная республика может путем заключения соглашения с Союзом ССР передать в его компетенцию отдельные принадлежащие ей полномочия.

Статья 10. В тех случаях, когда тот или иной вопрос, относящийся к сфере совместного ведения Союза ССР и союзных республик, не решен законом СССР, союзная республика имеет право самостоятельно осуществлять законодательное регулирование отношений в соответствующей области. При этом вопросы ведения автономных республик и автономных образований регулируются по согласованию с ними.

Статья 11. Конституция СССР, законы СССР, другие акты высших органов государственной власти и управления СССР обязательны к исполнению на всей территории СССР. В случае

противоречия конституции союзной, автономной республики Конституции СССР действует Конституция СССР. В случае противоречия законов и других актов высших органов государственной власти союзных, автономных республик Конституции СССР, законам СССР и другим актам высших органов государственной власти СССР действуют акты, изданные соответствующими органами Союза ССР.

Законы СССР и другие акты органов СССР издаются лишь в пределах полномочий Союза ССР и не должны нарушать права союзных, автономных республик.

Статья 12. Разногласия между высшими органами государственной власти и управления СССР и союзных, автономных республик по поводу законности их актов рассматриваются в порядке, установленном Конституцией СССР и Законом о конституционном надзоре в СССР.

Статья 13. Высшие органы государственной власти союзных, автономных республик вправе опротестовывать постановления и распоряжения Совета Министров СССР, если они нарушают права союзной, автономной республики. Спорный вопрос решается Верховным Советом СССР.

Высшие органы государственной власти и управления союзных, автономных республик вправе приостанавливать действие на своей территории актов министерств, государственных комитетов и ведомств СССР в случае нарушения ими законодательства СССР или соответствующей союзной, автономной республики с уведомлением об этом Совета Министров СССР. Спорный вопрос решает Верховный Совет СССР в случае, если действие акта соответствующего органа СССР приостановлено Верховным Советом союзной автономной республики, либо Совет Министров СССР – в случае, если действие акта соответствующего органа СССР приостановлено Советом Министров союзной, автономной республики.

26 апреля.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР О введении в действие Закона СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации»**

Верховный Совет СССР постановляет:

1. Руководствуясь Постановлением второго Съезда народных депутатов СССР от 19 декабря 1989 года «О поручениях Верховному Совету СССР и Конституционной комиссии по некоторым конституционным вопросам», ввести в действие настоящий Закон с момента его опубликования.

2. Считать положения Закона СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» основой для обновления договорных отношений между Союзом ССР и субъектами федерации.

3. Установить, что до приведения законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик в соответствие с Законом СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» действующие законодательные акты применяются, если они не противоречат данному Закону.

4. Комитетам Верховного Совета СССР и постоянным комиссиям палат представить на рассмотрение Верховного Совета СССР предложения об изменении действующего законодательства Союза ССР в соответствии с Законом СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации».

5. Представить положения Закона СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» и предложения о соответствующих изменениях Конституции СССР на утверждение четвертого Съезда народных депутатов СССР.

6. Предложить Верховным Советам союзных и автономных республик привести законодательство союзных и автономных республик в соответствие с Законом СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации».

26 апреля.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О свободном национальном развитии граждан СССР, проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории СССР**

Закон о свободном национальном развитии граждан СССР, проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории СССР, призван способствовать гармонизации национальных отношений, удовлетворению специфических интересов каждой национальности и национальной группы, утверждению в межнациональном общении взаимного уважения и социалистического интернационализма.

### **РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан СССР по признакам национальной принадлежности, языка, оседлости, рода и характера занятий, отношения к религии, места жительства и других обстоятельств. Гражданам СССР, проживающим за пределами своих национально-государственных образований или не имеющим их на территории СССР, гарантируются правовое равенство и равные возможности во всех сферах общественной жизни.

Статья 2. Национально-государственные образования в СССР оказывают содействие в удовлетворении национальных культурных, духовных и языковых запросов граждан, принадлежащих к народам, давшим имя национально-государственным образованиям, и проживающих за их пределами.

Статья 3. Удовлетворение национальных запросов граждан различных национальностей и национальных групп не должно наносить ущерба правам и законным интересам тех национальных общностей среди которых они проживают...

### **РАЗДЕЛ II. ОСНОВЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ СОЮЗА ССР, СОЮЗНЫХ И АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН РАЗЛИЧНЫХ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ГРУПП.**

Статья 4. К ведению Союза Советских Социалистических Республик отнесены:  
установление общих начал правового положения национальных административно-территориальных единиц;

координация взаимодействия государственных органов союзных, автономных республик, министерств, государственных комитетов и ведомств СССР в решении важнейших вопросов экономического развития и социально-культурного строительства, затрагивающих интересы граждан различных национальностей и национальных групп;

образование общесоюзного фонда социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и национальных групп.

Статья 5. Ведению союзной, автономной республики подлежит:  
удовлетворение потребностей граждан различных национальностей и национальных групп при решении вопросов социального и экономического развития республики;

создание условий для развития национальной культуры, обучения детей всех национальностей в школе на родном языке с учетом желания родителей или лиц, их заменяющих;

подготовка национальных кадров для предприятий, учреждений и организаций;

сохранение среды обитания малочисленных народов и национальных групп в местах их традиционного расселения, содействие развитию их промыслов и занятий;

образование республиканских фондов социально-экономического и культурного развития малочисленных народов и национальных групп.

Союзная, автономная республика решает также и другие вопросы, связанные с реализацией прав граждан различных национальностей и национальных групп, за исключением тех, которые отнесены к ведению Союза ССР.

В целях содействия удовлетворению национальных культурных, духовных и языковых запросов национальных групп, проживающих за пределами своих национально-государственных образований, союзные и автономные республики могут заключать межреспубликанские соглашения.

Статья 6. Решение вопросов, связанных с реализацией прав граждан различных национальностей и национальных групп, предусмотренных настоящим Законом, относится также к ведению автономных областей и автономных округов.

### РАЗДЕЛ III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЕДИНИЦЫ

Статья 7. Для содействия удовлетворению национальных культурных, духовных и языковых запросов граждан в местах компактного проживания национальных групп, составляющих большинство населения данной местности и не имеющих своих национально-государственных образований на территории СССР, могут образовываться национальные административно-территориальные единицы (национальные районы, национальные поселки и национальные сельсоветы).

Основанием образования национальных административно-территориальных единиц является добровольное волеизъявление большинства населения, проживающего в местах, упомянутых в части первой настоящей статьи. Решение о границах национальной административно-территориальной единицы, о сроках и формах волеизъявления населения по вопросу о ее создании принимается Верховным Советом союзной, автономной республики.

Национальные административно-территориальные единицы могут образовываться и в других случаях по согласованию с соответствующей союзной, автономной республикой.

Статья 8. В местах традиционного расселения малочисленных народов национальные районы, национальные поселки и национальные сельсоветы могут образовываться и в случае, если их национальные группы не составляют большинство населения.

Статья 9. Порядок образования и упразднения национальных административно-территориальных единиц определяется законодательством союзных и автономных республик.

Статья 10. Советы народных депутатов национальных районов, национальные поселковые и сельские (аульные, кишлачные, аилные и другие) Советы народных депутатов наряду с решением общих вопросов местного значения обеспечивают национальным группам:

представительство в исполнительных и распорядительных органах;

свободное использование родного языка;

создание национальных групп в детских дошкольных учреждениях, национальных классов и школ;

развитие национальной культуры, традиций и быта;

получение информации на родном языке.

Статья 11. Проекты законодательных актов Союза ССР, союзных и автономных республик, затрагивающие интересы национальных районов, национальных поселков и национальных сельсоветов по вопросам их правового статуса, культурного развития, использования родного языка, природопользования в местах традиционного расселения, развития национальных промыслов, предварительно направляются на обсуждение соответствующих Советов народных депутатов, предложения и замечания которых учитываются при принятии законодательных актов.

Статья 12. Организация и деятельность Советов народных депутатов национальных районов, национальных поселковых и сельских (аульных, кишпачных, аилных и других) Советов народных депутатов, вопросы их ведения определяются настоящим Законом, иным законодательством Союза ССР, а также законодательством союзных, автономных республик.

#### РАЗДЕЛ IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕНТРЫ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВА И ЗЕМЛЯЧЕСТВА

Статья 13. В целях содействия развитию национальной культуры, традиций, языка, народных промыслов, установления и поддержания культурных связей с национально-государственными образованиями в СССР и родственными национальными государствами за рубежом могут создаваться национальные культурные центры, национальные общества и землячества.

Порядок образования и упразднения национальных культурных центров, национальных обществ и землячеств, а также их полномочия определяются настоящим Законом, законодательством союзных, автономных республик.

Советы народных депутатов оказывают содействие деятельности национальных культурных центров, национальных обществ и землячеств.

Статья 14. Национальные культурные центры: осуществляют деятельность по национальному культурному обслуживанию граждан и национальных групп;

разрабатывают и представляют в соответствующий Совет народных депутатов предложения о развитии национальной культуры языка и традиций;

проводят массовые мероприятия в области национальной культуры (смотры, фестивали, выставки и другие);

содействуют организации национального краеведения, охране национальных исторических и культурных памятников, созданию этнографических и краеведческих музеев; могут издавать печатную продукцию.

Статья 15. Национальные общества и землячества: создают национальные клубы и дома культуры; организуют кружки и студии национального языка и искусства; удовлетворяют культурные и духовные запросы членов национальных обществ и землячеств.

Статья 16. Национальные культурные центры, национальные общества и землячества вправе:

иметь при местных Советах народных депутатов и их исполнительных комитетах своих уполномоченных представителей, мнение которых заслушивается и учитывается при принятии решений, затрагивающих национальные интересы граждан;

устанавливать связи с родственными им национально-государственными образованиями в СССР;

поддерживать и развивать связи с культурно-просветительными организациями за рубежом.

Статья 17. Для координации деятельности национальных культурных центров, национальных обществ и землячеств могут создаваться союзные, республиканские и иные территориальные ассоциации, представляющие также интересы соответствующих национальных групп в союзных и республиканских государственных органах.

Статья 18. Национальные культурные центры, национальные общества и землячества, союзные, республиканские и иные территориальные ассоциации пользуются правами юридического лица. Их имущество и средства используются и расходуются на удовлетворение национальных культурных, духовных и языковых запросов.

## РАЗДЕЛ V. ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ СВОБОДНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГРАЖДАН СССР

Статья 19. Лица, виновные в нарушении прав и свобод граждан в связи с их национальной принадлежностью, привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.

Граждане СССР, проживающие за пределами своих национально-государственных образований или не имеющие их на территории СССР, могут обжаловать в суд действия органов государственного управления и должностных лиц, нарушающих их права, предусмотренные настоящим Законом. Жалобы на указанные действия рассматриваются соответственно в Верховном Суде автономной республики, краевом, областном, городском суде, суде автономной области, суде автономного округа или в районном (городском) народном суде в республиках, не имеющих областного деления.

## РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. На основе настоящего Закона союзные и автономные республики могут принимать соответствующие законодательные акты. Они не должны противоречить законам СССР, а также международным договорам СССР.

Статья 21. Если международным договором СССР будут установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О Декларации Верховного Совета Латвийской ССР «О восстановлении независимости Латвийской Республики»**

Верховный Совет Латвийской ССР принял 4 мая 1990 года Декларацию «О восстановлении независимости Латвийской Республики».



В ней объявляется не имеющей законной силы декларация Сейма Латвии от 21 июля 1940 года о вступлении Латвии в состав СССР. Одновременно говорится о возобновлении действия ряда статей Конституции Латвийской Республики 1922 года.

Указанная Декларация принята Верховным Советом Латвийской ССР с нарушением статей 70, 71, 73 и 75 Конституции СССР, а также Закона СССР от 3 апреля 1990 года «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР». Она идет вразрез с законными правами и интересами других субъектов советской федерации – Союза ССР. При ее принятии нарушена и Конституция Латвийской ССР, предусматривающая, в частности, проведение референдума о выходе республики из состава Союза ССР.

На основании пунктов 1 и 2 статьи 127—3, статей 74 и 173 Конституции СССР постановляю:

Объявить Декларацию Верховного Совета Латвийской ССР от 4 мая 1990 года «О восстановлении независимости Латвийской Республики» не имеющей юридической силы с момента ее принятия.

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О признании недействительным постановления Верховного Совета Эстонской ССР «О государственном статусе Эстонии»



Верховный Совет Эстонской ССР в одностороннем порядке, без совета с народом республики, игнорируя сложившиеся в Союзе ССР экономические, политические, культурные и правовые связи, принял 30 марта 1990 года постановление «О государственном статусе Эстонии», признающее незаконной государственную власть Союза ССР в Эстонии. Тем самым нарушены статьи 2, 70, 71, 73 и 75 Конституции СССР, Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР».

На основании пунктов 1 и 2 статьи 127—3, статей 74 и 173 Конституции СССР постановляю:

1. Объявить постановление Верховного Совета Эстонской ССР от 30 марта 1990 года «О государственном статусе Эстонии» недействительным с момента его принятия.
2. Считать незаконными любые действия государственных органов и должностных лиц, а также граждан, осуществляемые на основании указанного постановления.

## **УКАЗ Президиума Верховного Совета СССР О государственной программе развития высшего образования в СССР**

1. Исходя из первичности народного образования, приоритетной роли высшей школы в обновлении и интеллектуализации общества на переломном этапе его перестройки, признать необходимым разработать государственную программу развития высшего образования.

В этой программе предусмотреть радикальное преобразование высшей школы, переход к новому качеству подготовки специалистов на основе укрепления кадрового потенциала, демократизации и гуманизации высшего образования, использования современных информационных технологий, переоснащения материально-технической базы.

2. Совету Министров СССР, Академии наук СССР с участием Советов Министров союзных республик, других заинтересованных организаций подготовить указанную программу в шестимесячный срок. Привлечь к этой работе ректоров высших учебных заведений, научно-педагогическую общественность.

3. Государственному плановому комитету СССР, Министерству финансов СССР, Государственному комитету СССР по народному образованию, министерствам и ведомствам, имеющим в подчинении высшие учебные заведения, совместно с Советами Министров союзных республик оперативно рассмотреть конкретные предложения, высказанные на встрече ректоров вузов страны 11 мая 1990 года, по вопросам финансового, материально-технического и организационно-методического обеспечения деятельности и расширения самостоятельности учебных заведений и принять в месячный срок необходимые решения.

Совету Министров СССР внести в Верховный Совет СССР предложения по экономической и правовой защищенности высшей школы в условиях регулируемой рыночной экономики для учета их в законах и других законодательных актах.

## **Об организации работы над проектом Закона об общественных объединениях граждан в СССР**

17 мая Постановлением Президиума Верховного Совета СССР была образована комиссия по доработке проекта Закона об общественных объединениях граждан в СССР, в состав которой был включен и я.

## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О признании недействительным закона Эстонской ССР «Об основах временного порядка управления Эстонией»**

Верховный Совет Эстонской ССР без предварительной консультации с органами государственной власти и управления Союза ССР, без учета интересов населения республики, экономических и политических связей с другими союзными республиками и Союзом ССР в целом принял 16 мая 1990 года закон «Об основах временного порядка управления Эстонией», направленный на прекращение в одностороннем порядке подчиненности органов государственной власти и управления, суда и прокуратуры Эстонии соответствующим органам Союза ССР. Тем самым нарушены статьи 2, 70, 71, 73 и 75 Конституции СССР и Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР».

На основании пунктов 1 и 2 статьи 127—3, статей 74 и 173 Конституции СССР постановляю:

1. Объявить закон Эстонской ССР от 16 мая 1990 года «Об основах временного порядка управления Эстонией» недействительным с момента его принятия.
2. Считать незаконными любые действия государственных органов и должностных лиц, а также граждан, осуществляемые на основании указанного закона.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О защите чести и достоинства Президента СССР**

Признавая недопустимость нанесения ущерба чести и достоинству Президента СССР как Главе Советского государства, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик устанавливает:

Статья 1. Публичное оскорбление Президента СССР или клевета в отношении его – наказываются штрафом до трех тысяч рублей или исправительными работами на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до трех лет.

Те же действия, совершенные с использованием печати или иных средств массовой информации, – наказываются исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до шести лет.

Статья 2. На средство массовой информации, опубликовавшее материал, оскорбляющий Президента СССР или содержащий в его адрес клевету, налагается по решению суда штраф в размере до двадцати пяти тысяч рублей.

Деятельность средства массовой информации, повторно распространившего материалы, оскорбляющие Президента СССР или содержащие клевету в отношении его, может быть прекращена по решению суда.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР Об обеспечении, обслуживании и охране Президента СССР



Дача в Форосе. Крым.

В целях эффективного осуществления установленных Конституцией СССР полномочий Президента Союза Советских Социалистических Республик Верховный Совет СССР постановляет:

1. Определить следующее государственное обеспечение и обслуживание Президента СССР:

заработная плата в размере 4 тыс. рублей в месяц, облагаемая налогом;  
на период пребывания на посту Президента СССР – резиденции в Подмосковье и Крыму, служебная квартира в Москве;  
специально оборудованные самолеты и вертолеты;  
автомобильный транспорт специального назначения;  
охрана, возлагаемая на Комитет государственной безопасности СССР;  
расходы на представительские цели внутри страны и во время посещения зарубежных государств осуществляются в рамках общепринятых международных норм за счет Государственного бюджета СССР.

2. Охрана и транспортное обслуживание супруги и семьи Президента СССР обеспечиваются Комитетом государственной безопасности СССР.

3. По уходе в отставку Президенту СССР пожизненно:  
устанавливается пенсия в размере 1 тыс. 500 рублей в месяц;  
предоставляется государственная дача с необходимым обслуживанием, охраной, транспортным обеспечением.

4. Совету Министров СССР предусматривать, начиная с 1991 года, специальную статью в Государственном бюджете СССР, касающуюся финансирования деятельности Президента СССР.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О правах, обязанностях и ответственности государственных налоговых инспекций**

Настоящий Закон определяет права, обязанности и ответственность государственных налоговых инспекций при взимании ими налогов и других обязательных платежей в бюджет, осуществлении контроля за правильностью исчисления и уплаты этих платежей, а также за соблюдением налогового законодательства...

## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК О новых подходах к решению жилищной проблемы в стране и мерах по их практической реализации**

За последние годы в решении жилищной проблемы в СССР достигнуты определенные позитивные сдвиги. В двенадцатой пятилетке будет построено около 650 млн. кв. метров общей площади жилья что почти на 100 млн. кв. метров или на 1,7 млн. квартир больше чем в предыдущей. За пять лет смогут улучшить жилищные условия 15 млн. семей.

Однако проведенный анализ показал, что острота жилищной проблемы не уменьшается. Не сокращается очередь на улучшение жилищных условий, в которой состоит 14 млн. семей. Свыше 6 млн. семей проживает в коммунальных квартирах, общежитиях или арендует жилье у частных лиц. Почти 4,5 млн. семей располагают жилой площадью менее 5 кв. метров на человека. В 1989 году ситуация осложнилась невыполнением планов жилищного строительства. Люди начинают сомневаться в реальности обеспечения к 2000 году каждой семьи отдельной квартирой или домом.

Для достижения поставленной цели необходимо построить около 30 миллионов квартир и индивидуальных жилых домов (как минимум 2 миллиарда квадратных метров общей площади). Для этого уже в 1991 году следует выйти на уровень ввода 155—160 млн. кв. метров, а с 1995 года —230—240 млн. кв. метров. Очевидно, что прежними методами жилищную проблему решить невозможно. Необходим принципиально новый подход ко всему комплексу вопросов жилищной политики.

В интересах обеспечения конституционного права граждан на жилище постановляю:

Совету Министров СССР разработать совместно с Советами Министров союзных республик и утвердить к 1 сентября 1990 года целостную систему мер решения жилищной проблемы в СССР. При этом руководствоваться следующими принципами:

1. Создать условия для резкого, не менее чем вдвое, расширения жилищного строительства, которое следует активизировать по всем линиям: государства, предприятий и организаций, кооперативов, индивидуальных застройщиков. С этой целью осуществить:

радикальное изменение инвестиционной политики жилищного строительства, дальнейшее перераспределение капитальных вложений и мощностей подрядных организаций из производственной сферы в жилищную, соответствующее перепрофилирование строительной индустрии, выделение на сооружение жилых домов стройматериалов, высвобождаемых из производственного строительства;

расширение финансовой основы жилищного строительства за счет использования фондов государственных, арендных, кооперативных предприятий, их ассоциаций и союзов, акционерных обществ, общественных организаций, займов, кредитов банков, а также средств населения, строительство квартир «на продажу» с немедленной оплатой и в рассрочку. Развивать систему территориальных акционерно-коммерческих банков, строительных кооперативов, фирм по сдаче жилья в аренду и продаже населению;

резкое наращивание мощностей по выпуску отделочных материалов, санитарно-технического и другого специализированного оборудования, стимулирование создания новых и расширение действующих в этой сфере предприятий и организаций;

перепрофилирование ряда производств машиностроения и оборонной промышленности на программно-целевое обеспечение выпуска машин и механизмов для промышленности строительных материалов и строительного-монтажных работ, в том числе средств малой механизации для индивидуального строительства;

льготное налогообложение предприятий, независимо от форм собственности, осуществляющих проектирование, строительство объектов непроемкой сферы, предприятий промышленности строительных материалов и всех видов оборудования для жилищно-гражданского строительства;

стимулирование строительных организаций к переходу на прогрессивные формы хозяйствования, децентрализация управления жилищным строительством, включая передачу государственных предприятий и организаций в аренду, а также преобразование предприятий и организаций в акционерные общества и товарищества;

пересмотр структуры импорта для модернизации строительной индустрии;

использование возможностей совместного предпринимательства. 2. Решительно повысить роль предприятий и организаций в удовлетворении жилищных потребностей населения. Стимулировать оказание работникам материальной поддержки в приобретении жилья, предоставление им на эти цели беспроцентных ссуд и безвозмездной помощи. Построенное предприятиями и учреждениями за счет собственных средств жилье должно распределяться по усмотрению трудовых коллективов.

3. Совершить крутой поворот в индивидуальном жилищном строительстве, преодолеть его запущенность, поощрять инициативу граждан, изжить негативное отношение к индивидуальному застройщику.

Строительство индивидуальных домов следует рассматривать как важное государственное дело. В этих целях:

на селе, в городах и пригородах беспрепятственно отводить земельные участки под дома и подсобные хозяйства, обеспечить гражданам права владения, пользования, распоряжения и наследования застроенных участков;

осуществлять с участием предприятий, объединений и организации в опережающем порядке обустройство территорий, выделенных для индивидуального жилищного строительства, подъездными дорогами, водоснабжением, электроэнергией, газом и другими объектами инженерной и социальной инфраструктуры;

обеспечить первоочередность, разнообразить формы и условия предоставления ссуд и кредитов на индивидуальное жилищное строительство при одновременном повышении ответственности за их целевое использование;

для удовлетворения потребностей населения организовать снабженческо-торговые и проектно-консультационные фирмы на местах, расширить услуги по предоставлению населению напрокат строительной техники, инструмента и приспособлений, необходимых при строительстве индивидуального жилья.

4. Придать серьезное значение улучшению архитектурного облика жилых домов, городов, поселков и сел, исходя прежде всего из необходимости создания удобной среды обитания, учитывающей национальные особенности населения. Опирайтесь на исторически сложившиеся системы и зоны расселения. Сдерживать развитие крупных городов, содействовать развитию всех типов сел, фермерских поселений, малых городов, отказаться от понятия «неперспективного» села или города.

Осуществлять проектирование и строительство жилья различного типа и стоимости. В сельской местности, небольших городах и поселках, специально предусмотренных микрорайонах средних и крупных городов развивать экономичную застройку многоквартирными домами с индивидуальными системами отопления и автономными системами очистки.

5. В условиях регулируемого рынка, когда жилищная проблема будет решаться прежде всего на основе зарабатывания жилья гражданами и трудовыми коллективами, необходимо усиление гарантий и расширение помощи государства в обеспечении жильем инвалидов, ветеранов войны и труда, семей погибших при исполнении государственных обязанностей, семей военнослужащих и демобилизуемых из Вооруженных Сил СССР в связи с их сокращением,

учителей, врачей и других работников непроеизводственной сферы, семей с низкими доходами. Совместно с предприятиями, объединениями и организациями необходимо оказывать всемерную поддержку молодежи в решении ее жилищных проблем, в том числе путем содействия молодым семьям в строительстве собственных домов, молодежных жилых комплексов и кооперативов, общежитий семейного типа.

Вместе с тем вести дело к формированию рынка жилья, чтобы каждый гражданин мог на узаконенной основе свободно, по своему выбору, в соответствии с потребностями семьи приобрести квартиру или дом, в том числе путем их выкупа, долгосрочного найма или аренды в домах государственного и общественного жилищного фонда.

Следует снять все надуманные ограничения и создать условия для беспрепятственного перераспределения и обмена жилья, стимулируя граждан, имеющих его излишки, к переселению в квартиры меньшего размера с соответствующей денежной компенсацией. Разрешить обменивать помещения в домах государственного и общественного

жилищного фонда, жилищных и жилищно-строительных кооперативов на жилье, принадлежащее гражданам на праве личной собственности. Необходимо обеспечить постепенный перевод на коммерческие основы и укрепление сферы коммунального хозяйства.

6. Изменить систему оплаты квартир в домах государственного и общественного жилищного фонда, имея при этом в виду:

освободить от платы за пользование жильем в домах государственного и общественного жилищного фонда семьи с низким доходом и низким уровнем обеспеченности жильем, определяемыми республиканским законодательством в зависимости от местных условий, а также все семьи, проживающие в помещениях, не отвечающих санитарным и техническим требованиям;

установить для граждан, проживающих в отдельных квартирах, квартплату в зависимости от размера всей занимаемой площади и качества жилья по нормам, ставкам и в порядке, определяемом законодательством союзных республик;

увеличить плату за пользование излишками жилья, пересмотреть действующую систему и отменить неоправданные льготы по дополнительной площади и по оплате жилья;

ужесточить ответственность лиц, занимающихся спекуляцией жильем, а также уклоняющихся от платы за пользование жилыми помещениями и коммунальными услугами.

7. Совету Министров СССР совместно с другими заинтересованными организациями до 1 октября 1990 года внести в Верховный Совет СССР предложения по пересмотру жилищного законодательства СССР, других законодательных актов СССР, регулирующих жилищные отношения, в соответствии с новыми подходами к решению жилищной проблемы в стране.

## **Совместное заседание Совета Федерации и Президентского Совета СССР**

22 мая в Кремле под председательством Президента СССР М. С. Горбачева состоялось очередное совместное заседание Совета Федерации и Президентского Совета СССР.

На рассмотрение участников заседания была представлена уточненная концепция перехода к регулируемой рыночной экономике, подготовленная правительством с учетом замечаний и предложений, высказанных при ее обсуждении на предыдущих совместных заседаниях Совета Федерации и Президентского Совета.

Главным направлением доработки концепции, как отмечалось в докладе Первого заместителя Председателя Совета Министров СССР, Председателя Госплана СССР Ю. Д. Маслюкова, были разработка системы социальной защиты населения, усиления мотивации труда, более четкое выделение этапов перехода к регулируемой рыночной экономике, координация хода этого процесса в отдельных секторах народного хозяйства и прогнозные оценки развития экономики при различных вариантах перехода к рыночным отношениям.

Выступившие на заседании члены Совета Федерации и Президентского Совета Н. А. Назарбаев, В. А. Ярин, Г. Г. Гумбаридзе, Г. И. Ревенко, Э. А. Шеварднадзе, В. И. Болдин, А. Н. Яковлев, Е. М. Примаков, В. А. Крючков, заместители Председателя Совета Министров СССР В. В. Никитин, П. И. Мостовой, Министр финансов СССР В. С. Павлов, председатели государственных комитетов СССР В. К. Сенчагов, В. И. Щербаков, председатель ВЦСПС Г. И. Янаев говорили о необходимости в полной мере учитывать неодинаковые стартовые условия, с которых начинают движение к рынку отдельные республики и регионы страны, тщательно оценить возможное влияние введения рыночных отношений на положение различных категорий населения, полнее использовать внешнеэкономические связи в интересах перестройки и модернизации отдельных отраслей хозяйства.

Участники обсуждения подчеркивали, что, строго соблюдая социальные гарантии, особенно в отношении малообеспеченных слоев населения, необходимо решительно двигаться к регулируемой рыночной экономике, открывать простор для предпринимательской деятельности и новых форм хозяйствования. Участники дискуссии согласились с тем, что все принципиальные вопросы предстоящих реформ, особенно касающиеся уровня и соотношения цен на различные виды товаров и услуг, должны стать предметом общественного обсуждения, совета с народом, который должен иметь возможность высказаться как по принципиальному вопросу перехода к рыночной экономике, так и по различным вариантам такого перехода. Планируемая перестройка экономики, отмечали участники обсуждения, возможна лишь при условии общенародного согласия по этому коренному вопросу.

На заседании выступил Президент СССР М. С. Горбачев.

Разработанная правительством концепция выносится на обсуждение Верховного Совета СССР.

## **ЗАКОН СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР**

Местное самоуправление в СССР является частью социалистического самоуправления народа и призвано обеспечить реализацию прав и свобод граждан, их самостоятельность в решении вопросов социального и экономического развития территории, охраны окружающей среды.

Настоящий Закон определяет общие начала местного самоуправления и местного хозяйства в Союзе ССР.

### **РАЗДЕЛ I. ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **Статья 1. Понятие местного самоуправления**

Местное (территориальное) самоуправление в СССР – это самоорганизация граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, на основе законов и соответствующей материальной и финансовой базы.

#### **Статья 2. Система местного самоуправления**

1. Система местного самоуправления включает местные Советы народных депутатов, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии.

2. Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных единиц.

3. Первичным территориальным уровнем местного самоуправления могут быть сельсовет, поселок (район), город (район в городе).

С учетом местных условий и национальных особенностей союзные и автономные республики определяют и другие уровни местного самоуправления.

Сельские населенные пункты, поселки, города в целях более эффективного осуществления своих прав и интересов могут объединяться в ассоциации.

4. Органы местного самоуправления функционируют в тесном взаимодействии с трудовыми коллективами, общественными организациями и движениями, создают условия для реализации каждым гражданином СССР конституционного права на участие в управлении государственными и общественными делами.

Статья 3. Местные Советы народных депутатов – основное звено системы местного самоуправления.

Основным звеном в системе местного самоуправления являются местные Советы народных депутатов как представительные органы власти. На своей территории Советы координируют деятельность всей системы местного самоуправления.

#### **Статья 4. Основные принципы местного самоуправления**

Местное самоуправление осуществляется на принципах:

волеизъявления народа через Советы народных депутатов, местные референдумы и иные формы непосредственной демократии;

законности;

самостоятельности и независимости Советов народных депутатов, их ответственности за решение вопросов местного значения;

защиты прав и законных интересов граждан;

выборности Советов народных депутатов, органов территориального общественного самоуправления, их подконтрольности населению;

гласности и учета общественного мнения;

сочетания местных и государственных интересов.

**Статья 5. Реализация прав граждан в самоуправлении**

Граждане, проживающие на соответствующей территории, непосредственно решают важнейшие вопросы местного значения, избирают органы местного самоуправления, принимают решения об их роспуске в соответствии с законами союзных и автономных республик.

**Статья 6. Основы определения компетенции органов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления первичного территориального уровня наделяются настоящим Законом, законами союзных и автономных республик собственной компетенцией. Компетенция устанавливается с учетом возможности ее самостоятельной реализации на данном уровне и не может быть изменена иначе как законом.

Местные Советы народных депутатов различных уровней вправе:

по взаимному соглашению перераспределять между собой отдельные полномочия в области хозяйственного и социально-культурного строительства с учетом местных демографических, территориальных, экономических условий и национальных особенностей;

передавать часть своих полномочий органам территориального общественного самоуправления.

2. К компетенции краевых, областных Советов народных депутатов могут быть отнесены полномочия по организации на договорных началах хозяйственного и социально-культурного обслуживания районов и городов, проведению межтерриториальных мероприятий, финансовому содействию сбалансированности местных бюджетов в установленных законом случаях, оказанию методической помощи и обеспечению законности в осуществлении местного самоуправления.

3. Местные Советы народных депутатов образуют свои органы, определяют их полномочия в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик, самостоятельно устанавливают структуру и штаты.

Исполнительные и распорядительные органы местных Советов народных депутатов подчинены только Советам, их образовавшим, и руководствуются в своей деятельности Конституцией СССР, конституциями союзных и автономных республик, законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

4. Взаимоотношения между местными Советами народных депутатов строятся в соответствии с законодательными актами Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик.

5. Местные Советы народных депутатов вправе образовывать и реорганизовывать созданные ими территориальные и межтерриториальные, отраслевые и межотраслевые органы управления, утверждать их структуру и штаты.

6. Органы территориального общественного самоуправления в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик могут наделяться правами юридического лица.

**Статья 7. Законодательство о местном самоуправлении и местном хозяйстве**

1. Местное самоуправление регулируется на основе Конституции СССР конституциями союзных и автономных республик, настоящим Законом, другими законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

2. Действие законов Союза ССР, союзных и автономных республик о местном самоуправлении распространяется также на монофункциональные поселения (территории военных городков, поселения закрытого типа).

**РАЗДЕЛ II. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Статья 8. Экономическая база местного самоуправления**

Экономическую базу местного самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворению социально-экономических потребностей населения соответствующей территории.

#### Статья 9. Местное хозяйство и его состав

1. Местное хозяйство обеспечивает непосредственное удовлетворение потребностей населения и функционирование системы местного самоуправления.

2. Местное хозяйство состоит из предприятий (объединений), организаций, учреждений, объектов производственной и социальной инфраструктуры, являющихся коммунальной собственностью соответствующей административно-территориальной единицы.

3. В состав местного хозяйства могут включаться с согласия собственника не находящиеся в коммунальной собственности предприятия (объединения), организации и учреждения, деятельность которых связана преимущественно с обслуживанием населения.

С согласия населения и органов местного самоуправления в состав местного хозяйства могут быть также включены объекты, созданные в результате трудового участия граждан или приобретенные на их добровольные взносы.

4. Местные Советы народных депутатов в пределах своей компетенции могут предоставлять предприятиям (объединениям), организациям и учреждениям, входящим в местное хозяйство, преимущественное право пользования местными земельными и иными природными ресурсами, материально-техническим снабжением из местных фондов.

5. Местные Советы народных депутатов вправе без согласования с вышестоящими органами создавать за счет имеющихся у них средств предприятия, организации и социально-культурные учреждения.

6. Местные Советы народных депутатов координируют деятельность предприятий (объединений), организаций и учреждений местного хозяйства.

#### Статья 10. Коммунальная собственность

1. Коммунальная собственность составляет основу местного хозяйства. Распоряжение и управление коммунальной собственностью осуществляют от имени населения административно-территориальных единиц соответствующие Советы народных депутатов и уполномоченные ими органы.

2. К коммунальной собственности относится имущество, передаваемое безвозмездно Союзом ССР, союзными и автономными республиками, иными субъектами, а также имущество, создаваемое или приобретаемое местным Советом народных депутатов за счет принадлежащих ему средств.

Местные Советы народных депутатов вправе вносить предложения о передаче или продаже в коммунальную собственность соответствующих административно-территориальных единиц предприятий (объединений), организаций, учреждений, их структурных подразделений, а также иных объектов, относящихся к другим формам государственной собственности, если они имеют особо важное значение для обеспечения коммунально-бытовых и социально-культурных нужд населения данной территории, функционирования местного хозяйства.

Порядок передачи, купли, продажи, а также перечень государственного имущества, безвозмездно передаваемого в состав собственности административно-территориальных единиц различного уровня, порядок рассмотрения возникающих при этом споров определяются соответственно Верховным Советом СССР, Верховными Советами союзных и автономных республик.

#### Статья 11. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями

Хозяйственные отношения органов местного самоуправления с предприятиями (объединениями), организациями и учреждениями, не находящимися в коммунальной собственности, строятся на налоговой и договорной основе.

#### Статья 12. Планирование социально-экономического развития территории

Местный Совет народных депутатов самостоятельно разрабатывает и утверждает планы социально-экономического развития территории в пределах имеющихся полномочий, исходя из материально-финансовых ресурсов, максимального вовлечения местных ресурсов и резервов производства, интересов охраны окружающей среды.

#### Статья 13. Материально-техническое обеспечение и товарообмен между территориями

1. Материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления и объектов местного хозяйства осуществляется в условиях полной экономической самостоятельности участников хозяйственной деятельности на основе заключаемых между ними прямых договоров, а также путем оптовой, розничной торговли в установленном порядке.

При централизованном распределении материальные ресурсы, необходимые для социально-экономического развития территории, обслуживания населения, строительства, охраны окружающей среды, удовлетворения других местных нужд, выделяются местным Советам народных депутатов соответствующими органами союзных и автономных республик.

2. Товарообмен между территориями осуществляется в условиях открытости территориальных рынков. Местные Советы народных депутатов не вправе вводить ограничения на ввоз и вывоз продукции и товаров за пределы соответствующей территории.

#### Статья 14. Участие во внешнеэкономических связях

1. Местные Советы народных депутатов организуют внешнеэкономические связи, участвуют в них на принципах валютной самокупаемости в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Местные Советы народных депутатов способствуют расширению внешнеэкономических связей предприятий (объединений), организаций и учреждений, расположенных на их территории, развитию экспортной базы и увеличению производства продукции (работ, услуг).

2. Местные Советы народных депутатов и создаваемые ими органы имеют право:

заключать договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции за счет имеющихся валютных средств или на иной основе;

создавать совместные предприятия по выпуску товаров народного потребления и оказанию услуг населению, участвовать в создании совместных с зарубежными партнерами научных, культурных, туристических, физкультурно-оздоровительных центров, других организаций по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, связанных с обеспечением социальной и производственной сфер современным оборудованием, средствами механизации для жилищно-коммунального, городского хозяйства, предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, развитием их материальной базы;

организовывать приграничную и прибрежную торговлю.

### РАЗДЕЛ III. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Статья 15. Финансовые ресурсы

Финансовые ресурсы местного самоуправления состоят из бюджетных и внебюджетных средств местных Советов народных депутатов, а также средств иных органов территориального самоуправления.

#### Статья 16. Местный бюджет

1. Местные Советы народных депутатов самостоятельно разрабатывают, утверждают и исполняют бюджеты соответствующих территорий в интересах населения. Вмешательство вышестоящих органов в процесс разработки, утверждения и исполнения местных бюджетов не допускается.

2. Минимальные размеры местных бюджетов определяются на основе нормативов бюджетной обеспеченности на одного жителя, устанавливаемых союзными и автономными республиками.

#### Статья 17. Доходы местных бюджетов

1. В бюджеты первичного уровня местного самоуправления полностью зачисляются доходы:

подоходный налог с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории местного Совета;

налог на фонд оплаты труда колхозников;

налог с производственных кооперативов;

арендная плата за землю;

земельный налог, который может частично централизоваться в бюджетах союзных и автономных республик;

местные налоги и сборы.

2. В местные бюджеты полностью зачисляются также доходы:

налог на прибыль (доход), плата за природные ресурсы от предприятий (объединений), организаций, входящих в состав местного хозяйства, а также совместных предприятий в соответствии с долей в них местных Советов народных депутатов;

территориальный налог, взимаемый с прибыли (дохода) союзных, республиканских, других предприятий (объединений), организаций, не входящих в состав соответствующего местного хозяйства, по ставкам, определяемым законами союзных и автономных республик в пределах установленной части налога с прибыли этих предприятий (объединений), организаций, поступающего в бюджеты республик;

плата за трудовые ресурсы;

подоходный налог с колхозов, потребительской кооперации и общественных организаций;

государственная пошлина, плата за патенты на индивидуальную трудовую деятельность;

поступления от сдачи в аренду имущества, находящегося в коммунальной собственности местных Советов народных депутатов;

другие доходы в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

3. В местные бюджеты производятся отчисления по стабильным долговременным нормативам:

от платы за природные ресурсы;

от налога с оборота;

от других доходов, предусмотренных законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Нормативы отчислений в соответствующие местные бюджеты утверждаются вышестоящими Советами народных депутатов в зависимости от общей суммы доходов и общей суммы расходов местного бюджета и социальных нормативов, устанавливаемых органами государственной власти Союза ССР, союзных и автономных республик.

4. Ставки платы за трудовые и природные ресурсы являются стабильными, долговременными и устанавливаются законами союзных и автономных республик. Они могут дифференцироваться в зависимости от трудоустроенности, экономической оценки природных ресурсов территорий.

Платежи предприятий вносятся в бюджет по месту нахождения предприятий, их филиалов, других структурных единиц и подразделений. Распределение платежей предприятий, имеющих на данной территории филиалы, производится пропорционально доле их работников в общей численности занятых на предприятии.

5. Местные Советы народных депутатов в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик устанавливают:

ставки налога с прибыли для предприятий и других объектов местного хозяйства, относящихся к коммунальной собственности;  
местные налоги, сборы и пошлины.

6. В местные бюджеты могут направляться дотации, субвенции и субсидии из вышестоящих бюджетов.

7. Местные Советы народных депутатов вправе предоставлять отдельным плательщикам льготы по налогам и платежам, поступающим в соответствующий местный бюджет.

#### Статья 18. Расходы местных бюджетов

1. Местные Советы народных депутатов самостоятельно:

определяют направления использования средств местных бюджетов, расходуют бюджетные средства;

увеличивают в пределах имеющихся у них средств нормы расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, народного образования, социального обеспечения, культуры и спорта, органов внутренних дел, охраны природы, определяют дополнительные льготы и пособия при оказании помощи отдельным категориям населения;

устанавливают размер расходов на содержание органов местного управления;

образуют резервные фонды.

2. Доходы, дополнительно полученные при исполнении местных бюджетов, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах, остаются в распоряжении местных Советов народных депутатов, изъятию не подлежат и используются по их усмотрению.

#### Статья 19. Внебюджетные фонды

1. Местные Советы народных депутатов образуют внебюджетные фонды, в которые включаются:

дополнительные доходы и сэкономленные финансовые ресурсы, полученные за счет осуществления организованных местными Советами мероприятий по решению экономических и социальных проблем;

добровольные взносы и пожертвования граждан, предприятий (объединений), организаций и учреждений;

доходы от местных займов и местных денежно-вещевых лотерей, аукционов;

штрафы, взимаемые за получение предприятиями и организациями необоснованной прибыли (доходов) в связи с завышением цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги);

штрафы за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранительного законодательства, санитарных норм и правил, а также платежи, компенсирующие нанесенный ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий;

штрафы за административные правонарушения, совершенные на территории местного Совета, а также денежные начеты, налагаемые соответствующими органами народного контроля;

50 процентов выявленных проверками скрытых или заниженных доходов предприятий (объединений), организаций и учреждений, расположенных на территории местного Совета народных депутатов;

доходы от реализации бесхозного и конфискованного имущества;

иные внебюджетные средства.

2. Средства внебюджетных фондов находятся на специальных счетах, открываемых в учреждениях банков, изъятию не подлежат и расходуются по усмотрению местных Советов народных депутатов.

3. Местные Советы народных депутатов с согласия предприятий (объединений), организаций, учреждений, населения могут объединять их средства, а также бюджетные и внебюджетные средства на строительство, расширение, ремонт и содержание на долевых началах объектов социальной и производственной инфраструктуры, а также на природоохранные мероприятия.

#### Статья 20. Валютные фонды

Местные Советы народных депутатов имеют право формировать валютные фонды за счет отчислений по стабильным долговременным нормативам от валютной выручки предприятий (объединений) и организаций.

#### Статья 21. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления

1. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления образуются за счет добровольных взносов и пожертвований предприятий (объединений), организаций, учреждений, населения, доходов от созданных предприятий, проводимых мероприятий.

2. Местные Советы народных депутатов вправе передавать часть своих финансовых ресурсов органам территориального общественного самоуправления.

#### 3. Органы территориального общественного самоуправления:

самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с целями своей деятельности, в том числе на содержание создаваемых ими органов; вправе открывать в учреждениях банков счета для денежных операций.

Статья 22. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях и организации денежного обращения

1. Местные Советы народных депутатов и другие органы местного самоуправления, являющиеся юридическими лицами, вправе:

пользоваться на договорных началах кредитами на производственные и социальные цели; участвовать собственными ресурсами в создании и деятельности финансово-кредитных учреждений на акционерной или паевой основе в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик;

создавать целевые фонды и передавать их любому учреждению банка в качестве ресурсов кредитования целевых программ и мероприятий для решения территориальных задач.

2. Местные Советы народных депутатов вправе составлять территориальные сводные финансовые балансы. Соответствующие государственные и общественные органы, предприятия (объединения), организации и учреждения представляют в Совет народных депутатов и его исполнительные и распорядительные органы сведения, необходимые для их составления.

### РАЗДЕЛ IV. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 23. Обеспечение полномочий органов местного самоуправления по развитию территории

Вопросы создания или преобразования экономических и социальных объектов, использования природных ресурсов на соответствующей территории решаются только с согласия местного Совета народных депутатов.

Предприятия (объединения), организации и учреждения, независимо от их подчиненности и формы собственности, не вправе вносить изменения в планы своей деятельности по вопросам, обусловленным договором с местным Советом, а также в обязательном порядке согласовывают с соответствующим Советом народных депутатов мероприятия, которые могут привести к экологическим, демографическим и иным последствиям, затрагивающим интересы населения территории.

#### Статья 24. Обеспечение социалистической законности

1. Решения референдумов, собраний, сходов граждан, местных Советов народных депутатов, органов территориального общественного самоуправления не должны противоречить законам Союза ССР союзных и автономных республик.

2. Местные Советы народных депутатов имеют право:

предъявлять в суд или государственный арбитраж требования о признании недействительными актов органов государственного управления, местного самоуправления, предприятий (объединений) организации и учреждений, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на данной территории, а также полномочия местного Совета народных депутатов, и до принятия решения судом или арбитражем приостанавливать действия оспариваемых актов органов местного самоуправления, предприятий (объединений), организаций и учреждений;

осуществлять в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров и нарушений общественного порядка предусмотренные законом особые меры по обеспечению личной безопасности граждан, защиты их прав и законных интересов, охране всех форм собственности и правопорядка;

в предусмотренных законом случаях принимать решения, устанавливающие административную ответственность за их нарушения;

осуществлять другие полномочия, предусмотренные законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Статья 25. Обязательность решений и защита прав местного самоуправления

1. Решения местного референдума по вопросам, отнесенным к ведению местного самоуправления законами союзных и автономных республик, обязательны для соответствующих Советов народных депутатов, органов территориального общественного самоуправления, всех организаций и граждан на данной территории.

2. Решения местных Советов народных депутатов, принимаемые в пределах полномочий, установленных настоящим Законом, другими законами Союза ССР, союзных и автономных республик, обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной территории предприятиями (объединениями), организациями, учреждениями, кооперативами, общественными организациями и их органами, должностными лицами и гражданами.

3. Предприятия (объединения), организации, учреждения и граждане несут перед органами местного самоуправления ответственность, в том числе имущественную, возмещая в полном объеме убытки, причиненные их решениями, действиями или бездействием интересам населения, местному хозяйству, окружающей среде, а также ущерб, нанесенный в результате невыполнения решений органов местного самоуправления.

Защита прав и законных интересов органов местного самоуправления обеспечивается судом или государственным арбитражем в соответствии с законами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Разногласия, возникающие между местными Советами народных депутатов различных уровней по вопросам изменения их компетенции, рассматриваются в порядке, устанавливаемом законами союзных и автономных республик.

Статья 26. Ответственность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления несут ответственность за законность принимаемых решений.

Споры по восстановлению нарушенных прав предприятий (объединений), организаций, учреждений и граждан, возникающие в результате действий или бездействия органов местного самоуправления, решаются в суде или в государственном арбитраже.

Ущерб, причиненный в результате неправомерных решений, действий или бездействия органов местного самоуправления, возмещается ими в полном объеме предприятиям (объединениям), учреждениям, организациям и гражданам за счет собственных средств.

**Статья 27. Рассмотрение предложений органов местного самоуправления**

Высшие органы государственной власти и управления Союза ССР, союзных и автономных республик, общесоюзные и республиканские органы общественных организаций обязаны рассматривать и учитывать в своей деятельности предложения органов местного самоуправления, сообщать им результаты рассмотрения.

## Поездка группы народных депутатов СССР в страны Карибского бассейна

Официальное сообщение.

С 15 по 26 апреля 1990 года группа народных депутатов СССР в составе секретаря Комитета Верховного Совета СССР по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления Б. В. Мирошина и члена Комитета Верховного Совета СССР по охране здоровья народа Ю. Б. Исхаки посетила с миссией доброй воли Содружество Багамских Островов, Доминиканскую Республику и Барбадос.

Состоялись обстоятельные беседы с багамским, доминиканским и барбадосским политическим руководством, лидерами национальных парламентов, другими государственными деятелями.

Поездка была использована для разъяснения существа происходящего в СССР процесса перестройки, внешнеполитического курса СССР, его подхода к решению глобальных и региональных политико-экономических и других проблем. Имел место также деловой обмен мнениями о состоянии и возможных перспективах двусторонних отношений в различных областях.

От имени Верховного Совета СССР парламентам Содружества Багамских Островов, Доминиканской Республики и Барбадоса были переданы приглашения посетить СССР в удобное для сторон время.

И мой комментарий.

В Лондонском аэропорту Хитроу делегацию Верховного Совета СССР встретили сотрудники нашего посольства. Я был назначен главой небольшой делегации по линии межпарламентских связей Советского Союза с Доминиканской Республикой, Барбадосом и Содружеством Багамских Островов. Можно сказать, что раньше там не ступала нога советского человека. В этих странах не было ни наших представителей, ни, тем более, посольств.

В конце апреля было уже тепло и, вопреки расхожему мнению о лондонских туманах, было солнечно и прозрачно. Из окна пятисотого мерседеса представительского класса я с интересом разглядывал городские улочки с левосторонним движением, знаменитые двухэтажные автобусы. Завтра воскресенье, поэтому, как сказали встречающие, большинство музеев будет закрыто, в том числе и знаменитый музей восковых фигур мадам Тюссо, и нам рекомендовали погулять по городу, сходить к Вестминстерскому дворцу на берегу Темзы, где заседает Британский парламент, полюбоваться Биг-Бэном.

Формат международного турне на дипломатическом языке назывался «миссия доброй воли». Задача сводилась к тому, чтобы устанавливать дружеские связи с парламентариями иностранных государств, разъяснять политику своей страны, обмениваться опытом работы парламентов и так далее. В состав делегации кроме меня входил народный депутат СССР Исхаки, ректор Таджикского государственного медицинского института, а также Кузин, заведующий сектором межпарламентских связей Секретариата Верховного Совета СССР и сотрудник МИДа.

Я сидел в номере отеля, обложившись объемистыми папками с материалами по странам, куда мы должны были лететь. Я просматривал различные аналитические материалы, справки, таблицы, подготовленные специально к поездке департаментами Министерства иностранных дел, когда ко мне зашел Кузин. Это был в своем роде уникальный и незаменимый человек. Где он только не был, объехал с делегациями большую часть мира, знал все международные премудрости, вплоть до бытовых мелочей.

– Борис Владимирович, есть предложение прогуляться по городу и поужинать в каком-нибудь ресторанчике. – Кстати, а вы взяли с собой светлую одежду?

– Нет, а зачем?

– Ну что вы, это же Карибские страны, жуткая жара, в темной одежде вы там с ума сойдете. Пойдемте сейчас в магазин, купим вам белые брюки.

Я нехотя согласился. Неделю назад закончился изнурительный марафон с обсуждением в Верховном Совете закона о местном самоуправлении, который выжал из меня все соки. Вместо положенных двух чтений, по этому закону было три. Комитет получил огромное количество замечаний и предложений из всех республик, краев, областей, многих городов и районов. Когда председатель комитета Пивоваров докладывал закон на заседании парламента, ему оппонировал от правительства министр Щербаков, очень въедливый товарищ. В какой-то момент Пивоваров попросил меня выйти к микрофону и помогать ему комментировать те или иные положения закона. И, все-таки, закон отправили на доработку сроком на неделю, чтобы внести поправки, возникшие в ходе обсуждения во втором чтении.

Вылетали из Ирландского аэропорта Шеннон на самолете А-330, который поражал комфортом салона первого класса с раскладными креслами, аудио и видео устройствами, неограниченным количеством выпивки и закуски. Для длительного перелета через Атлантику это было немаловажно.

В американском Майами, где к нам присоединился переводчик из нашего посольства на Ямайке, пересели на другой, маленький самолет, и через сорок минут оказались на острове Нью-Провиденс, входящий в состав Содружества Багамских островов, и где расположена столица государства город Нассау. Высоченный отель, где поселилась делегация, стоял почти у кромки безмятежного океана. Наскоро побросав в номера свои вещи, отправились на плановую встречу с генерал-губернатором. Делегацию принимали английского вида престарелый джентльмен и его чернокожая жена.

Багамские острова – архипелаг, состоящий примерно из 700 островов и коралловых рифов и занимающий пространство свыше 250 тысяч квадратных километров, а площадь суши – немногим более десяти тысяч квадратных километров. Географически в состав Багамских островов также входят острова Теркс и острова Кайкос, на которых расположена заморская территория Великобритании Теркс и Кайкос. Население в основном сосредоточено на островах Нью-Провиденс и Большой Багама. Самый крупный остров – Андрос. Острова Бимини расположены всего в 80 км к востоку от Флориды. На Большом Багаме расположен второй по величине город архипелага – Фрипорт. Самый юго-восточный остров – Большой Инагуа.

Я рассказал о своей стране, о происходящих там политических процессах.

Генерал-губернатор рассказал, что Багамские Острова – независимое государство, в основе политического устройства которого лежит вестминстерская модель.

По форме правления Багамские Острова – это конституционная монархия. Главой государства является королева Великобритании. Её официально представляет генерал-губернатор, который назначается по рекомендации премьер-министра и кабинета.

Время ограниченного, и как мне показалось, чисто протокольного мероприятия подошло к концу. Любезно распрощавшись, делегация переехала в здание парламента, где состоялась более насыщенная встреча с местными депутатами.

По структурному критерию Багамские Острова – рассказывал спикер парламента – это парламентская система. Законодательная власть принадлежит двухпалатному Парламенту, состоящему из Палаты собрания, члены которого выбираются на пятилетний срок по 38 одномандатным округам, и Сената, 16 членов которого назначаются генерал-губернатором (9 – по рекомендации премьер-министра, 4 – по рекомендации лидера оппозиции, 3 – по общей рекомендации премьер-министра и лидера оппозиции). Лидер партии, получившей большинство в Палате собрания, служит премьер-министром и главой исполнительной власти. Премьер-министр назначает членов кабинета из числа своих сторонников в Палате собрания.

Я рассказывал о работе Верховного Совета и Съезда народных депутатов СССР.

Вернувшись в отель, я нашел у себя в номере какую-то открытку, и, не поняв ни слова на иностранном языке, отбросил ее в сторону.

– Это приглашение от имени хозяина отеля на дружескую вечеринку – сказал всезнающий Валерий Иванович Кузин, и усмехнулся в свои пышные пшеничные усы. Когда наша делегация появилась в поросшем экзотическими растениями уютном дворике, уже стемнело. В центре располагалась круглого вида барная стойка около пяти метров в диаметре, а вокруг нее стояли столы и беседки, покрытые чем-то похожим на тростник. За стойкой орудовали смуглые ребята и девушки, рекой лилось пиво и напитки всех стран и народов. Изрядно уже поднабравшись, разноязыкая толпа пела песни, танцевала, шумела и веселилась.

– Хозяин один раз в неделю бесплатно кормит и поит своих постояльцев, и таким образом делает рекламу своему отелю. Предлагаю присоединиться – сказал Кузин.

После застолья мы с депутатом Исхаки решили сходить искупаться. Но что мы увидели? Там где утром был чистый ровный пляж с янтарного цвета чистым песочком, вечером он стал похож на цыганский табор. Всюду сидели компании молодежи, пили, курили, громко горлачили какие-то песни на своих непонятных языках. Тут же валялись пустые бутылки, банки, окурки. Купаться расхотелось.

Каково же было наше удивление, когда мы перед отъездом утром вновь пришли на этот пляж, всюду были чистота и порядок, и только негры с какими-то агрегатами в руках, похожими на большие пылесосы, прочесывали и просеивали песок на пустынном пляже. И пляж опять превратился в благодатную идиллию.

На второй день нашей делегации устроили культурную программу. Днем нас свозили в океанариум, уникальное гигантских размеров сооружение в океане, где были представлены различные обитатели океана, от мелких тварей и до акул разных видов. На прощание подарили большие океанские раковины, а вечером повезли в культурно-развлекательный центр. Это было огромное сооружение с несколькими залами, в которых стояли разного вида игровые автоматы, бильярдные столы, находились казино и прочее. Публика с энтузиазмом просаживала свои деньги.

– К нам сюда многие американцы летают на выходные, поиграть – прокомментировал сопровождающий нашу делегацию местный парламентарий.

Ужин сочетался с концертной программой. В этом же здании был большой зал, где на своеобразных террасах, спускающихся к сцене, стояли столы на 6—8 человек, со всех сторон огражденные низкими стенками, на которых стояли плафоны освещения. Свет был приглушен, играла тихая латиноамериканская музыка. Официанты разносили еду и напитки. Минут через тридцать все содержимое столов убрали, открылся занавес и на сцене начался концерт, состоящий из музыкальных и цирковых номеров.

Маленький самолет взмыл в небо почти вертикально. Через полчаса мы приземлились в столичном аэропорту Доминиканской республики Санто-Доминго. Делегацию встречал стройный молодой человек, который представился как председатель комитета по международным делам национального парламента, Алберто. Председатель быстро разговаривал по-испански, энергично жестикулировал. Усадив гостей в машину, он предложил мне ехать вместе с ним. Взяли и переводчика. Алберто лихо крутил баранку личного внедорожника.

– Я сказал водителю, чтобы он отвез твоих товарищей в отель – скороговоркой говорил Алберто. – А мы выпьем по кружке пива и заедем в офис к моему другу.

Я с интересом разглядывал мелькавшие за окном дома, многие из которых были построены еще испанскими завоевателями.

– У вас какой-то праздник? – спросил я, указывая на деревья вдоль дороги, стволы которых вдоль одного квартала были выкрашены в красный цвет, вдоль другого – в синий, затем в желтый и так далее.

– Нет, у нас сейчас идет избирательная кампания по выборам президента страны, сенаторов и депутатов национальной ассамблеи и местных депутатов. Чтобы избиратели лучше ориентировались среди политических партий, каждая из них имеет свой цвет. Вот они и красят стволы деревьев в цвета своих партий в качестве рекламы. Кстати, президент Балагер мой тесть. Я женился на его младшей дочери, а недавно у нас родился сын.

– Поздравляю! – сказал я.

Машина остановилась возле небольшого кафе. Алберто угощал прохладным пивом, которое в жару было как нельзя кстати.

– Мой тесть – социалист, он симпатизирует вашей стране – говорил Алберто. Мы проезжали мимо квартала одно- двухэтажных домов, которые он построил в соответствии с национальной социальной программой для бедняков.

Машина остановилась возле четырехэтажного здания. – Здесь живет и работает мой друг, сенатор Мигель – говорил Алберто. – Он занимается бизнесом. У него большие плантации цитрусовых. Мигель богатый человек. Он баллотируется на новый срок. Узнав от меня о приезде депутатов из Советского Союза, он просил встретиться с вами.

Прошли в просторный офис. Хозяин оказался толстым молодым мулатом. Поговорили немного о делах, о политике, когда в помещение прибежали маленькие смуглые кучерявые детки Мигеля и без лишних слов как по команде взобрались ко мне на колени, нырнули мне подмышки, и весело загалдели что-то по-своему. Мне показалось, что их было не менее пяти. Откуда не возьмись, появились фото- и кинооператоры, и стали снимать сцену как кандидат в сенаторы встречается в домашних условиях со своим другом из Советского Союза. Все это произошло так неожиданно и так быстро, что я опешил, не понимая как поступить, не стряхивать же детей с коленей.

Дети убежали так же быстро и неожиданно, как и появились. Удалились и репортеры. Мигель был очень доволен и сказал несколько фраз.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.