

Руслан Назаров

---

# **Госзакупки**

*вопросы и ответы*

**Руслан Назаров**  
**Госзакупки. Вопросы и ответы**

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=25439647](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=25439647)*

*ISBN 9785448559150*

**Аннотация**

В книге проанализированы сложные правовые вопросы госзакупок с учетом позиций контролирующих органов и судебной практики.

# Содержание

Раздел 1	Контрактная система	9
Часть 1	Сфера применения	9
1.	В каком порядке закупаются услуги кредитных учреждений по зарплатным проектам?	9
2.	Распространяется ли контрактное законодательство на платеж за вред, причиняемый автомобильным дорогам?	9
3.	Распространяется ли контрактное законодательство на открытие счета в банке?	10
4.	Считается ли закупкой возмещение расходов застрахованных от несчастных случаев лиц?	10
5.	Применяется ли контрактное законодательство к закупкам в рамках муниципального задания?	11
6.	Каким законом руководствоваться при закупках на добровольные пожертвования?	11
7.	В соответствии с каким законом проводится закупка на средства ОМС?	12
8.	Распространяется ли контрактное законодательство на лизинг?	12

9. Применяется ли контрактное законодательство при закупках аренды или субаренды?	12
10. Распространяется ли контрактное законодательство на возмещение командировочных расходов?	13
11. Применяется ли контрактное законодательство при закупке лома и отходов, содержащих драгоценные металлы?	13
12. Распространяется ли контрактное законодательство на отношения между генподрядчиком и субподрядчиком?	14
13. Применяется ли контрактное законодательство к закупкам услуг по хранению вещественных доказательств?	14
14. Подпадает ли организационный взнос под контрактную систему?	15
15. Надо ли применять контрактное законодательство при оплате пошлины за нотариальные действия?	15
16. Распространяется ли контрактное законодательство на возмещение расходов арендатора?	16
Часть 2 Антимонопольные требования	17
1. В каких случаях можно выделять лоты?	17

2. Можно ли в один лот объединять изготовление проектной документации и капитальный ремонт?	17
3. Может ли заказчик требовать предоставления конкретных IP адресов?	18
4. Может ли заказчик требовать наличия прямого дистрибьюторского договора у поставщика с производителем?	18
5. Можно ли в один лот включать работы в разных регионах?	19
6. Можно ли допускать потенциального участника на объект закупки?	19
7. Можно ли в составе одного лота закупить лекарства и организацию лекарственного обслуживания?	20
8. Можно ли объединять в один лот охрану объекта и обслуживание охранного оборудования?	20
9. Можно ли в один лот объединять выполнение работ по различным адресам?	21
10. Может ли заказчик требовать наличия офиса исполнителя в конкретном регионе?	21
Часть 3 Административная ответственность	22
1. Если заказчик ошибся в выборе ОКПД, ОКВЭД, то будет ли он привлечен к ответственности?	22

2. Какая ответственность предусмотрена для заказчиков, которые заключили контракты свыше доведенных лимитов?	22
3. Можно ли привлечь к ответственности виновного в нарушении контрактного законодательства работника, если у него нет соответствующего образования?	23
Часть 4 План-график, план закупок, идентификационный код закупки	24
1. Надо ли вносить изменения в план-график, если изменяется объем, количество поставляемого товара, работы, услуги?	24
2. Как считается срок при внесении изменений в план-график?	24
3. В каких случаях можно изменять план-график?	25
4. Надо ли указывать идентификационный код закупки в контрактах с единственным поставщиком?	25
5. Можно ли в плане закупок указать два кода ОКПД2, ОКВЭД2 по одной закупке?	26
6. Включается ли в СГОЗ кредиторская задолженность заказчика?	26
7. Как учитывать в СГОЗ оплату по контракту с физическим лицом?	27

Часть 5 НМЦК и описание объекта закупки	28
1. Каким способом заказчик определяет цену на жизненно важные лекарства?	28
2. Надо ли проводить обоснование НМЦК при малых закупках?	28
3. Какие требования предъявляются к техническому заданию?	29
4. Можно ли устанавливать остаточный срок годности в процентах?	29
5. Может ли заказчик устанавливать требование к дате выпуска товара?	30
6. Могут ли заказчик принимать коммерческие предложения по электронной почте, факсу?	30
7. Может ли заказчик использовать прайс-листы для определения НМЦК?	31
8. В каких случаях заказчик может не указывать объем закупки?	31
Конец ознакомительного фрагмента.	32

# **Госзакупки Вопросы и ответы**

**Руслан Назаров**

© Руслан Назаров, 2019

ISBN 978-5-4485-5915-0

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

# **Раздел 1 Контрактная система**

## **Часть 1 Сфера применения**

### **1. В каком порядке закупаются услуги кредитных учреждений по зарплатным проектам?**

В порядке, установленном контрактным законодательством. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 25.12.2015 г. №Д28и-3776**. Никаких исключений в **Федеральном законе от 05.04.2013 г. №44-ФЗ** для таких закупок нет. Для закупки заказчик обязан воспользоваться электронным аукционом.

### **2. Распространяется ли контрактное законодательство на платеж за вред, причиняемый автомобильным дорогам?**

Нет, не распространяется. Об этом сказано в **Письме Минфина РФ от 22.04.2016 г. №02—08—10/23375**. Это

означает, что заказчики не должны проводить закупки для внесения соответствующей платы. **Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ** не распространяется на такую плату.

### **3. Распространяется ли контрактное законодательство на открытие счета в банке?**

Да, распространяется. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 01.10.2015 г. №Д28и-2942**. Министерство отметило, что если заказчику необходимо открыть счет в финансовой организации, то применение контрактного законодательства является обязательным.

### **4. Считается ли закупкой возмещение расходов застрахованных от несчастных случаев лиц?**

В некоторых случаях застрахованным лицам полагается возмещение фактических затрат на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию. В этом случае на возмещение таких расходов не распространяется контрактное законодательство. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 01.10.2015 г. №Д28и-2867**.

## **5. Применяется ли контрактное законодательство к закупкам в рамках муниципального задания?**

Да, применяется. Это следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 16.12.2014 г. №Д28и-2836**. Позиция Министерства основана на том, что **Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ** не предусматривает никаких исключений для расходования средств в рамках муниципального задания.

## **6. Каким законом руководствоваться при закупках на добровольные пожертвования?**

По общему правилу бюджетное учреждение должно руководствоваться контрактным законодательством при проведении закупок. Однако в случаях, указанных в **ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ**, учреждение может применять **Федеральный закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ**. Средства от добровольных пожертвований в указанной норме не упомянуты. Поэтому бюджетное учреждение должно проводить закупку за счет добровольных пожертвований в порядке контрактного зако-

нодательства. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 29.01.2015 г. №ОГ-Д28—1631.**

## **7. В соответствии с каким законом проводится закупка на средства ОМС?**

Если заказчик получает средства ОМС, то закупка на такие средства проводится в рамках контрактного законодательства. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 29.02.2016 г. №Д28и-469.**

## **8. Распространяется ли контрактное законодательство на лизинг?**

Да, распространяется. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 14.12.2015 № Д28и-3663.** Это означает, что при закупке оборудования в лизинг заказчик обязан руководствоваться **Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.**

## **9. Применяется ли контрактное законодательство при закупках аренды или субаренды?**

Да, применяется. Такой вывод сделан в **Письме Минэко-**

**номразвития РФ от 05.07.2016 г. №Д28и-1699.** Свой вывод Министерство основывает на положениях **Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ**, который не исключает из-под действия контрактной системы аренды или субаренду земельных участков.

## **10. Распространяется ли контрактное законодательство на возмещение командировочных расходов?**

Нет, не распространяется. Так, например, контрактное законодательство не применяется для компенсации расходов работника на бензин. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 26.01.2016 г. №Д28и-216.**

## **11. Применяется ли контрактное законодательство при закупке лома и отходов, содержащих драгоценные металлы?**

Да, применяется. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 17.02.2016 г. №Д28и-466.** Исключения сделаны только для закупок Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.

## **12. Распространяется ли контрактное законодательство на отношения между генподрядчиком и субподрядчиком?**

Нет, не распространяются. Даже если генподрядчик заключил контракт и в рамках его исполнения привлек субподрядчиков, то на отношения между генподрядчиком и субподрядчиком распространяются только нормы гражданского законодательства. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 18.07.2016 г. №Д28и-1826**.

## **13. Применяется ли контрактное законодательство к закупкам услуг по хранению вещественных доказательств?**

Да, применяется. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 04.05.2016 г. №ОГ-Д28—5908**. Позиция Министерства основана на том, что Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ не предусматривает, что закупка услуг по хранению вещественных доказательств выведена из-под действия контрактной системы.

## **14. Подпадает ли организационный взнос под контрактную систему?**

Да, подпадает. Это касается ситуаций, когда работники должны внести организационный взнос для участия в мероприятии. В этом случае взнос вносится от имени работодателя. В **Письме Минэкономразвития РФ от 12.08.2016 г. №Д28и-2094** сказано, что такой взнос подпадает под контрактную систему.

## **15. Надо ли применять контрактное законодательство при оплате пошлины за нотариальные действия?**

Нет, не надо. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 23.11.2016 г. №Д28и-3214**. Это касается только случаев, когда нотариальные действия совершаются нотариусом, работающим в государственной нотариальной конторе.

## **16. Распространяется ли контрактное законодательство на возмещение расходов арендатора?**

В предусмотренных законом случаях арендодатель (заказчик) обязан возместить расходы арендатора на содержание арендованного имущества. В этом случае заказчик не применяет контрактное законодательство. Такой вывод следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 03.11. 2016 г. № Д28и-2898.**

# **Часть 2 Антимонопольные требования**

## **1. В каких случаях можно выделять лоты?**

Только при проведении конкурса и закрытого аукциона. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 21.12.2015 № Д28и-3712**. Вывод Министерства основан на **ч. 6 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ**, которая не предусматривает выделение лотов, например, при проведении открытого электронного аукциона.

## **2. Можно ли в один лот объединять изготовление проектной документации и капитальный ремонт?**

Нет, нельзя. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 21.09.2015 г. №ОГ-Д28—12742**. Вывод Министерства основан на том, что подобное объединение может ограничить конкуренцию. Изготовление проектной документации и капитальный ремонт – это два самостоятельных товарных рынка. Аналогичный вывод сделан в **Письме**

### **3. Может ли заказчик требовать предоставления конкретных IP адресов?**

Нет, не может. Если заказчик закупает услуги по предоставлению доступа к сети Интернет, то он не может требовать от участников предоставления конкретных адресов IP. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 29.01.2016 г. №Д28и-271**. Позиция Министерства обоснована ссылкой на антимонопольные требования. Рассматриваемое требование заказчика нарушает принципы конкуренции, а потому не может применяться.

### **4. Может ли заказчик требовать наличия прямого дистрибьюторского договора у поставщика с производителем?**

Нет, это невозможно. Данное требование нарушает антимонопольные требования. Поэтому устанавливать такое требование нельзя. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 17.06.2016 г. №ОГ-Д28—8128**.

## **5. Можно ли в один лот включать работы в разных регионах?**

Нет, нельзя. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 01.07.2016 г. №Д28и-1790**. Позиция Министерства объясняется тем, что включение в один лот работ, места проведения которых находятся в разных регионах, может привести к ограничению конкуренции. **Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ** запрещает необоснованное ограничение конкуренции в контрактной системе.

## **6. Можно ли допускать потенциального участника на объект закупки?**

Нет, нельзя. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 25.07.2016г. №Д28и-1869**. Позиция Министерства основана на том, что допуск потенциального участника на объект закупки, например на строительную площадку, может создать необоснованные преимущества такому участнику.

## **7. Можно ли в составе одного лота закупить лекарства и организацию лекарственного обслуживания?**

Нет, нельзя. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 08.06.2016 г. №Д28и-1554**. Позиция Министерства основана на том, что в составе одного лота можно закупать только функционально или технологически связанные работы. Лекарственные средства и организация лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан не являются функционально или технологически связанными. Поэтому объединять их в один лот нельзя.

## **8. Можно ли объединять в один лот охрану объекта и обслуживание охранного оборудования?**

Нет, нельзя. **Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ** запрещает ограничение конкуренции. По мнению Минэкономразвития РФ объединение охранных услуг и обслуживания охранного оборудования может привести к необоснованному ограничению конкуренции (**Письмо от 28.12.2016 г. №Д28и-3444**).

## **9. Можно ли в один лот объединять выполнение работ по различным адресам?**

Нет, это невозможно. В Письме Минэкономразвития РФ от 28.09.2016 г. №Д28и-2635 сделан вывод, что подобное объединение различных адресов в одном лоте может привести к необоснованному ограничению конкуренции.

## **10. Может ли заказчик требовать наличия офиса исполнителя в конкретном регионе?**

Нет, это невозможно. В Письме Минэкономразвития РФ от 18.07.2016 г. №Д28и-1909 сказано, что подобные действия заказчика необоснованно ограничивают конкуренцию.

## **Часть 3 Административная ответственность**

### **1. Если заказчик ошибся в выборе ОКПД, ОКВЭД, то будет ли он привлечен к ответственности?**

Нет, не будет. Соответствующая ответственность не предусмотрена КоАП РФ. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 17.02.2016 № Д28и-344**. Однако Министерство ответило, что если коды изменены специально с целью изменить способ закупки, то заказчик может понести ответственность.

### **2. Какая ответственность предусмотрена для заказчиков, которые заключили контракты свыше доведенных лимитов?**

В этом случае заказчик может быть привлечен к ответственности по **ст. 15.15.10 КоАП РФ**. Заказчики не могут принимать обязательства больше, чем доведены лимиты. Об этом сказано в **Письме Минфина РФ от 04.05.2016 г.**

**3. Можно ли привлечь к ответственности виновного в нарушении контрактного законодательства работника, если у него нет соответствующего образования?**

Да, это возможно. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 13.07.2016 г. № Д28и-1807**. Другими словами, если работник заказчика допустил нарушение из-за незнания закона, то от ответственности его это не освобождает.

## **Часть 4 План-график, план закупок, идентификационный код закупки**

### **1. Надо ли вносить изменения в план-график, если изменяется объем, количество поставляемого товара, работы, услуги?**

Да, это необходимо. Такой вывод следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 21.09.2015 № ОГ-Д28—12798**. В качестве основания внесения изменений необходимо указать обстоятельства, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно.

### **2. Как считается срок при внесении изменений в план-график?**

В **Письме Минэкономразвития РФ от 17.02.2016 № ОГ-Д28—1814** установлены следующие правила: срок считается с даты внесения изменений в план-график; срок считается в календарных днях и включает день заключения контракта.

### **3. В каких случаях можно изменять план-график?**

Вносить изменения в план-график можно только в случаях, установленных в **Приказе Минэкономразвития РФ от 27.12.2011 №761/20Н**. В остальных случаях вносить изменения в план-график нельзя. Это касается только планов-графиков, составленных на 2016 г. Такая позиция изложена в **Письме Минэкономразвития РФ от 22.03.2016 г. №Д28и-810**.

### **4. Надо ли указывать идентификационный код закупки в контрактах с единственным поставщиком?**

Да, это необходимо. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 10.03.2016 г. №Д28и-623** со ссылкой на **Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ**. Также Министерство обратило внимание, что индивидуальный код закупки необходимо будет указывать в планах-графиках на 2017 г. Сейчас указывать идентификационный код в плане-графике не надо.

## **5. Можно ли в плане закупок указать два кода ОКПД2, ОКВЭД2 по одной закупке?**

Да, это допустимо. Если в рамках одного контракта планируется закупка различных товаров, каждый из которых имеет свой код ОКПД2, ОКВЭД2, то заказчик может указать каждый из этих кодов. Такой вывод следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 28.06.2016 г. №Д28и-1766**.

## **6. Включается ли в СГОЗ кредиторская задолженность заказчика?**

Да, включается. В СГОЗ входят суммы, направленные на финансирование закупок заказчика. В **Письме Минэкономразвития РФ от 10.06.2016 г. №ОГ-Д28—7244** сказано, что кредиторская задолженность заказчика входит в СГОЗ того года, в котором такая задолженность должна быть оплачена. Аналогичный вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 06.12.2016 г. №Д28и-3332**.

## **7. Как учитывать в СГОЗ оплату по контракту с физическим лицом?**

При оплате по контракту, заключенному с физическим лицом, из оплаты вычитаются суммы, приходящиеся на налоги и сборы. Однако в составе СГОЗ оплата учитывается в полном объеме. Это следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 16.12.2016 г. № Д28и-3536.**

# **Часть 5 НМЦК и описание объекта закупки**

## **1. Каким способом заказчик определяет цену на жизненно важные лекарства?**

Заказчик может применить как тарифный метод, так и метод сопоставимых рыночных цен. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 17.02.2016 № ОГ-Д28—1812**. Аналогичный вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 18.03.2016 № Д28и-693**. Раньше практика исходила из того, что заказчик может применить только тарифный метод, так как цена на данные лекарства определяется государством.

## **2. Надо ли проводить обоснование НМЦК при малых закупках?**

Обосновать НМЦК необходимо. Однако указывать его в тексте контракта не надо. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 30.10.2015 г. №Д28и-3282**. Позиция Министерства основана на **ч. 3 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ**.

### **3. Какие требования предъявляются к техническому заданию?**

Техническое задание должно быть подробным, детальным, давать ясное представление о требованиях заказчика. При этом заказчик может указать в документации любую информацию, если она не противоречит антимонопольным требованиям. Такой вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 17.06.2016 г. №Д28и-1592**. Аналогичный вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 13.06.2016 г. №ОГ-Д28—7873**.

### **4. Можно ли устанавливать остаточный срок годности в процентах?**

Нет, это недопустимо. Из **Письма Минэкономразвития РФ от 09.06.2016 г. №ОГ-Д28—7243** следует, что требование об остаточном сроке годности, выраженное в процентах, может нарушать антимонопольные требования. Поэтому Министерство рекомендует устанавливать остаточный срок годности указанием на конкретный период или указанием на конкретную дату годности товара. Аналогичный вывод сделан в **Письме Минэкономразвития РФ от 06.05.2016 г. №ОГ-Д28—6298**.

## **5. Может ли заказчик устанавливать требование к дате выпуска товара?**

Нет, не может. Такой вывод следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 10.03.2016 г. № ОГ-Д28—3661**. Вывод основан на анализе требований контрактного законодательства. **Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ** не предусматривает право заказчика устанавливать конкретную дату выпуска товара. Однако заказчик может установить остаточный срок годности товара.

## **6. Могут ли заказчик принимать коммерческие предложения по электронной почте, факсу?**

Да, это возможно. Для расчета НМЦК методом сопоставимых рыночных цен заказчики должны собрать коммерческие предложения от потенциальных поставщиков. Принимать такие предложения можно по электронной почте или факсу. Такой вывод следует из **Письма Минэкономразвития РФ от 10.05.2016 г. №Д28и-1308**.

## **7. Может ли заказчик использовать прайс-листы для определения НМЦК?**

Да, это возможно. Контрактное законодательство не запрещает использование прайс-листов при определении НМЦК. Более того, в **Письме Минэкономразвития РФ от 06.05.2016 г. №ОГ-Д28—6303** прямо рекомендовано использовать прайс-листы, размещенные на официальных сайтах потенциальных поставщиков.

## **8. В каких случаях заказчик может не указывать объем закупки?**

Заказчик может не указывать объем закупки, если есть основания для применения **ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ**. Например, если заказчик закупает запасные части для автомобиля. Об этом сказано в **Письме Минэкономразвития РФ от 11.07.2016 г. №Д28и-1845**

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.