

ОЛЬГА ЛИ, МАКСИМ
ТКАЧЕНКО, ИРИНА
ЦЫГАНКОВА И ДР.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ КОНКУРСНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО

Ирина Цыганкова

**Эффективность работы
конкурсного управляющего**

«Сибирский федеральный университет»

2010

УДК 005.9
ББК 65.201.21

Цыганкова И. Н.

Эффективность работы конкурсного управляющего /
И. Н. Цыганкова — «Сибирский федеральный университет», 2010

ISBN 978-5-7638-1992-2

Представлены результаты исследований по проблемам определения эффективности работы команды конкурсного управляющего и всей процедуры конкурсного производства при банкротстве организаций. Дан анализ развития процедуры конкурсного производства в российском законодательстве. Исследовано взаимодействие арбитражного управляющего с командой при завершении процедуры ликвидации должника. Определены методы оценки эффективности организации процедуры конкурсного производства. Предложены варианты изменения законодательства для эффективной работы команды конкурсного управляющего. Предназначена для органов управления, исследователей, преподавателей, студентов и магистрантов управленческих программ и направлений обучения, менеджеров, конкурсных управляющих и антикризисных управляющих организаций.

УДК 005.9

ББК 65.201.21

ISBN 978-5-7638-1992-2

© Цыганкова И. Н., 2010
© Сибирский федеральный
университет, 2010

Содержание

Введение	5
Раздел первый. Эффективность работы команды конкурсного управляющего	7
Глава 1. Конкурсное производство	7
1.1. Конкурсное производство как процедура банкротства	7
Конец ознакомительного фрагмента.	10

А.Ф.Крюков, О.С. Ли, М.А. Ткаченко, И.Н. Цыганкова

Эффективность работы конкурсного управляющего

Введение

Развитие рыночной экономики, процесс приватизации, приведший к увеличению доли частной собственности, общий спад производства в российской промышленности в экономическом цикле выявили необходимость возрождения института несостоятельности, который был забыт советским правом. Причины, приводящие конкретные организации в разряд неплатежеспособных, довольно разнообразны. Можно выделить несколько групп этих причин.

Во-первых, экономические, т.е. спад производства, утрата связей между регионами, в результате чего многие из них лишились своих постоянных поставщиков, покупателей и заказчиков. Отсутствие инвестиционных вложений, необходимых для реорганизации производства, часто приводит к тому, что устаревшие технологии остаются невостребованными на рынке товаров и услуг (в такой ситуации в настоящее время оказалось большинство промышленного и строительного комплекса). Нередко становятся банкротами организации, выполняющие государственные заказы, а также обслуживающие различные бюджетные организации. Происходит это в основном из-за неполного поступления бюджетных выделений или неоплаты выполненных работ, а за выполненные работы организации начисляются налоги и за задержку их выплаты набираются пени и штрафы. Когда из-за того, что бюджет должен ей, у организации возникает задолженность перед бюджетом, которая по сумме штрафных санкций в несколько раз превышает первоначальную задолженность бюджета. И как следствие – организация становится банкротом, в том числе и по вине государства.

Ко второй группе можно отнести причины психологического свойства. Во многих организациях остались еще руководители, которые привыкли работать в условиях распределительной системы. В тот период они получали императивные указания сверху, когда не было конкуренции, а потому и не было необходимости проявлять инициативу. Отсюда их нерешительность и неработоспособность, которая в условиях рыночной экономики ведет к отсутствию заказов (их не искали, не использовали маркетинг), к остановке производства и возникновению больших задолженностей по обязательным платежам в бюджет, главным образом за счет НДС и налога на имущество. Кроме того, при переходе к рыночной экономике российским законодателям пришлось полностью обновлять нормативную базу в области хозяйственного права. Недостатки новых законов стали видны только в процессе их применения, когда уже было сделано много ошибок, приведших впоследствии организацию в кризисное состояние. Согласно ст. 65 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) юридическое лицо может быть признано банкротом по решению арбитражного суда, если оно не в состоянии удовлетворить требования кредиторов. В отличие от ГК РФ Федеральный закон «О несостоятельности «банкротстве»» содержит конкретное определение банкротства.

В настоящее время действует Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», принятый Государственной думой 27 сентября 2002 г., одобренный Советом Федерации 16 октября 2002 г. и вступивший в силу 26 октября 2002 г. (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 29.12.2004 № 192-ФЗ, от 31.12.2004 № 220-ФЗ, от 24.10.2005 № 133-ФЗ, от 18.07.2006 № 116-ФЗ, от 18.12.2006 № 231-ФЗ, от 05.02.2007 № 13-ФЗ, от 26.04.2007

№ 63-ФЗ, от 19.07.2007 № 140-ФЗ, от 02.10.2007 № 225-ФЗ, от 01.12.2007 № 318-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 03.12.2008 № 250-ФЗ, от 30.12.2008 № 296-ФЗ, от 30.12.2008 № 306-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральными законами от 19.07.2007 № 139-ФЗ, от 23.11.2007 № 270-ФЗ, от 01.12.2007 № 317-ФЗ).

В действующем Законе о банкротстве, с поправками вплоть до 30.12.2008 г., законодатель дает подробный ответ на ряд важных вопросов, не решенных законами 1998 и 2002 гг. Это доказывает, что при разработке законов № 127-ФЗ и № 296-ФЗ широко учитывалась арбитражная практика по делам о банкротстве. И хотя вопросы по применению того или иного законодательного акта в арбитражной практике возникают довольно часто, в действующем Законе о банкротстве № 127-ФЗ законодатель постарался ответить на уже имеющиеся вопросы и значительно конкретизировал нормы данного закона.

Банкротство отдельных предприятий неизбежно в рыночной экономике. Анализ ликвидационных процедур в отношении организаций-банкротов необходим для оценки результатов конкурсного производства, выявления признаков фиктивного и преднамеренного банкротства, исследования причин несостоятельности. До настоящего времени отсутствуют исследования, посвященные разработке системы экономических показателей, которые характеризуют эффективность конкурсного производства. Названные причины обуславливают актуальность и практическую значимость разработки методики анализа ликвидационных процедур в конкурсном производстве.

Несостоятельное предприятие характеризуют особые экономические показатели, такие как конкурсная масса, внеочередные расходы, установленные требования кредиторов и другие. Информационной базой для анализа являются особые отчеты, формируемые в соответствии с Законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: последний бухгалтерский баланс должника; документы по инвентаризации имущества и обязательств; отчет об оценке имущества; реестр требований кредиторов; отчет о внеочередных расходах. Процедура конкурсного производства на крупных промышленных организациях очень дорогостоящее мероприятие. Значительная часть конкурсной массы уходит на оплату услуг конкурсного управления и текущих платежей, поэтому эффективность этой процедуры в смысле возврата долгов (особенно кредиторам последних очередей) весьма сомнительна. Она может рассматриваться скорее как средство перераспределения собственности, что чаще всего и происходит на практике.

Объекты исследования – 16 организаций, прошедших процедуру конкурсного производства в Красноярском крае в период с 2004 по 2008 гг.

Авторский коллектив благодарит рецензентов д-ра экон. наук, профессора, академика РАО А.И. Таюрского; д-ра экон. наук, профессора, проректора по учебной работе Сибирского аэрокосмического университета им. Академика М. Решетнева А.А. Лукьянову и д-ра экон. наук, профессора, зам. главы г. Абакана Т.Г.Краснову за предложения, которые позволили улучшить содержание нашей монографии. Авторы признательны также редакторам этой работы, внесшим коррективу в изложение текста монографического исследования: А.А. Назимовой, Т.Е. Бастрыгиной.

Раздел первый. Эффективность работы команды конкурсного управляющего

Глава 1. Конкурсное производство

1.1. Конкурсное производство как процедура банкротства

Конкурсное производство – одна из процедур банкротства, которая применяется к должнику, признанному арбитражным судом банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

По сути, конкурсное производство – система мероприятий, проводимых под контролем арбитражного суда, целью которых является проведение ликвидации должника – юридического лица с соразмерным удовлетворением требований его кредиторов при последующем исключении предприятия из реестра действующих органами регистрации.

Конкурсное производство имеет целью [13]:

- соразмерно удовлетворить требования кредиторов и объявить должника свободным от долгов, если удовлетворение осуществилось;
- сохранить стороны от неправомерных действий по отношению друг к другу.

С момента признания должника несостоятельным [13]:

- без согласия собрания кредиторов запрещается отчуждение или передача имущества банкрота (кроме некоторых видов платежей, связанных с функционированием банкрота, расходов по ведению конкурсного производства);
- сроки исполнения всех долговых обязательств должника считаются наступившими;
- прекращается начисление пеней и процентов по всем видам задолженности.

Все имущественные требования предъявляются к банкроту только через конкурсное производство.

Конкурсное производство осуществляет конкурсный управляющий. Он распоряжается имуществом банкрота, формирует конкурсную массу, взимает дебиторскую задолженность, оценивает финансовое состояние должника, управляет банкротом. Он имеет право обжаловать в арбитражном суде сделки банкрота, заключенные в последние шесть месяцев, которые предшествовали объявлению предприятия банкротом (ст. 116 Закона № 127-ФЗ с дополнениями в ст. 125 Закона № 296-ФЗ).

В процессе конкурсного производства конкурсная масса продается на аукционной основе. Полученные средства используются в порядке очередности для погашения кредиторской задолженности должника, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом № 127-ФЗ.

В решении арбитражного суда о признании банкротом должника – юридического лица и об открытии конкурсного производства содержатся следующие указания: о признании должника банкротом; об открытии конкурсного производства; о назначении конкурсного управляющего (ст. 127 закона № 127-ФЗ).

Если принятию решения предшествовала процедура наблюдения, финансового оздоровления или внешнего управления, в решении указывается о ее прекращении.

Открытие конкурсного производства означает, что срок исполнения возникших до введения данной процедуры денежных обязательств должника, а также обязательных платежей будет считаться наступившим. Прекратится начисление неустоек (штрафов, пени), процентов и иных финансовых санкций по всем видам задолженности должника; всем требованиям кредиторов по денежным обязательствам к должнику. Они включаются в реестр требования кредиторов первой и второй очереди, а также уполномоченных органов по уплате обязательных платежей, иных имущественных требований – в третью очередь. Исключаются из исполнения требования о признании права собственности, о взыскании морального вреда, об истребовании имущества из незаконного владения, о признании недействительными ничтожных сделок и о применении последствий их недействительности, а также текущие обязательства (ст.134 закона № 127-ФЗ). Они могут быть предъявлены только в рамках конкурсного производства.

В ходе процедуры конкурсного производства осуществляются проводимые далее мероприятия [13]:

- Консультации по ведению реестра требований кредиторов должника.
- Проведение инвентаризации документации должника.
- Поиск документации должника, находящейся у третьих лиц.
- Выявление банковских счетов должника для их закрытия.
- Ведение официальной документации конкурсного управляющего.
- Подготовка и проведение собраний кредиторов, заседаний комитета кредиторов должника (формирование повестки дня; уведомление участников о времени и месте проведения собрания кредиторов; заседания комитета кредиторов; регистрация участников; подготовка бюллетеней для голосования; подсчет голосов; ведение протокола собрания и заседания комитета кредиторов).
- Составление текущей и итоговой отчетности конкурсного управляющего для саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.
- Составление отчёта по итогам конкурсного производства для арбитражного суда.
- Рассмотрение требований кредиторов должника.
- Подготовка текста возражений по предъявленным к должнику требованиям.
- Анализ сделок должника, заключенных до признания должника банкротом.
- Подготовка и заявление отказов от исполнения договоров должника, заключенных до признания должника банкротом.
- Подготовка и проведение торгов по продаже конкурсной массы.
- Проведение инвентаризации имущества и обязательств должника.
- Подготовка договоров конкурсного управляющего.
- В случае необходимости – обеспечение технической инвентаризации недвижимого имущества должника и государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество должника для его реализации.
- Консультационно-правовое обслуживание арбитражного управляющего по вопросам законодательства о банкротстве, а также гражданского, хозяйственного, налогового и трудового законодательства.
- Выявление и взыскание дебиторской задолженности должника.
- Возврат имущества должника, находящегося у третьих лиц.
- Поиск и выявление имущества должника, находящегося у третьих лиц.
- Обеспечение передачи имущества в муниципальную собственность.
- Представительство интересов должника во всех государственных органах, учреждениях, организациях.
- Расчет суммы капитализированных платежей.

- Осуществление контроля денежных потоков в ходе процедуры.

Продолжительность периода, на который вводится конкурсное производство, зависит от конкретных обстоятельств и временных условий, необходимых для реализации мероприятий конкурсным управляющим, в частности от анализа финансового состояния должника; принятия мер, которые направлены на поиск, выявление и возврат имущества должника, находящегося у третьих лиц, но не более одного года.

Так как закон о банкротстве устанавливает продолжительность указанной ликвидационной процедуры – один год, допускается возможность продления этого срока только до шести месяцев (ст. 124 Закона № 127-ФЗ). Продажа имущества должника, предъявление исков о признании недействительными сделок, совершенных должником, исполнение решений по указанным искам, поиск и возврат имущества должника могут являться основаниями для продления срока конкурсного производства. При таких обстоятельствах по ходатайству лица, участвующего в деле, арбитражный суд может вынести определение о продлении указанного срока. Необходимо обратить внимание на то, что данное определение может быть обжаловано (ст.61 Закона № 127-ФЗ).

Между тем конкурсный управляющий действует до даты завершения конкурсного производства (ст.127 Закона № 127-ФЗ).

Эта процедура завершается после рассмотрения отчета конкурсного управляющего (ст.149 Закона № 127-ФЗ). Следовательно, конкурсный управляющий вправе продолжать выполнение своих функций до непосредственного завершения конкурсного производства.

На основании изложенного можно сделать вывод, что при необходимости, в исключительных случаях, в частности при возврате имущества и денежных средств должника, находящихся за границей, арбитражный суд вправе продлить срок конкурсного производства сверх 18 месяцев. Такое продление срока осуществляется арбитражным судом как на основании ходатайства собрания кредиторов, конкурсного управляющего, так и иных лиц, участвующих в деле. В этом случае арбитражный суд может вынести определение о продлении срока конкурсного производства. Оно может быть обжаловано в порядке, установленном законом (ст.61 Закона № 127-ФЗ).

Решение арбитражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства должно исполняться немедленно, если иное не установлено непосредственно законом (ст.52 Закона № 127-ФЗ).

Данное решение арбитражного суда направляется участникам конкурсного производства: лицам, участвующим в деле (ст. 34 Закона № 127-ФЗ), и другим заинтересованным лицам, в частности, представителю трудового коллектива, в банки и иные кредитные организации, где находятся счета должника.

Принимая решение, арбитражный суд назначает конкурсного управляющего. Это одна из основных фигур в конкурсном производстве (ст.126 Закона № 127-ФЗ). С даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства органы управления должника отстраняются от выполнения своих функций, за исключением полномочий органов управления должника, уполномоченных в соответствии с учредительными документами принимать решения о заключении крупных сделок, соглашений об условиях предоставления денежных средств третьим лицом или третьими лицами для исполнения обязательств должника. Конкурсный управляющий выполняет функции по управлению и распоряжению имуществом должника. К нему переходят права и обязанности руководителя и иных органов должника, а также собственника имущества должника – унитарного предприятия в пределах, в порядке и на условиях, которые установлены Законом о банкротстве (ст. 126 Закона № 127-ФЗ).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.