

Т. Л. Тенилова

**ВРЕМЯ
И
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

учебное пособие

Нижний Новгород
2004

12+

Татьяна Тенилова

Время и законодательство

«ЛитРес: Самиздат»

2004

Тенилова Т. Л.

Время и законодательство / Т. Л. Тенилова — «ЛитРес:
Самиздат», 2004

Настоящее издание представляет собой комплексное общетеоретическое исследование проблемы эволюции, отражения и использования временных свойств в нормативных правовых актах. Исследуется освоение временных параметров российским и зарубежным законодательством, дается их соответствующий сравнительно-правовой анализ; предлагаются пути совершенствования и более эффективного применения основных характеристик времени в правовых нормах.

Содержание

Введение	5
Конец ознакомительного фрагмента.	9

Введение

Успешное проведение реформ невозможно без своевременного и непрерывного совершенствования законодательства.

В тексте нормативных правовых актов отражаются временные параметры практически любой юридически значимой деятельности: ее начало и окончание, длительность, интенсивность, непрерывность. Право фиксирует четкие сроки совершения дозволенных, поощряемых, рекомендуемых либо необходимых действий, а также наступление по их истечении определенных юридических последствий. Обеспечение прав личности напрямую зависит как от своевременности принятия правовых предписаний, так и от правильного и соразмерного использования в них временных свойств. В связи с этим исследование проблемы отражения времени в законодательстве является достаточно актуальным.

Отечественными правоведами проблема законодательства права и времени, как правило, рассматривалась в ракурсе действия во времени правовых норм и лишь иногда – актов применения и толкования. Значительное внимание традиционно уделялось анализу обратной силы закона. Названные темпоральные проблемы детально и оригинально рассматривались в трудах дореволюционных и некоторых современных ученых (Градовский А., Коркунов Н.М., Таганцев Н.С., Фойницкий И.Я., Шершеневич Г.Ф., Тилле А.А., Тихомиров Ю.А.). Специальному общетеоретическому анализу фактора времени в правовом регулировании (правда, лишь в постановочном плане) посвятили свои труды Петров Г.И. и Рабинович П.М.

Использованию временных характеристик в различных отраслях действующего российского права посвящены работы Авдеева В.Н., Бахраха Д.Н., Викторовой Л.Н., Жгуновой А.В., Каламкаряна Р.А., Капустиной М.А., Кауфмана М.А., Медведева А.М., Михайленко А.Р., Мешкова В.М., Синеокого О.В. и др. Отмечая высокий теоретический уровень и практическую значимость этих работ, следует признать, что некоторые их положения потеряли свою актуальность или требуют дальнейшего развития.

Данная работа имеет своими целями показать природу и значение феномена времени как объекта российского и зарубежного законодательства; проанализировать его историческую эволюцию; уточнить правовые аспекты, взаимосвязь и проявление его параметров в структуре различных нормативных правовых актов; выработать предложения по совершенствованию российского законодательства при использовании временных факторов.

Глава 1.

Эволюция правотворчества во времени

Право располагается, действует и изменяется во времени в процессе эволюции. Элементарным проявлением учета правовой системой временного фактора могут служить система определения времени по часовым поясам, закрепление единиц измерения времени, гражданский календарь¹. Динамику развития правовой системы нельзя рассматривать и в отрыве от развития самого общества, которое в свою очередь также развивается во времени. Правовое время, таким образом, является разновидностью времени социального, свойства и течение которого, в отличие от физического времени, зависят от форм жизнедеятельности людей и характеризуются своими ритмами, темпами протекания, цикличностью, а также отношением к нему людей². Правовое время как особая функциональная категория юридической науки и практики выражает начало, длительность и окончание какого-либо правового дей-

¹ См.: Бержель Ж.-Л. Общая теория права. / пер. с франц. Г.В. Чуршукова; под общ. ред. В.И. Даниленко. – М., 2000. – С. 206.

² О социальном времени см., например: краткий словарь по социологии. – М., 1988. – С. 35; Аберкомби Н., Хилл С., Брайан С. Тернер. Социологический словарь. – М., 1999. – С. 33-34.

ствия, процесса, нормы, состояния, события³. Временные свойства, таким образом, пронизывают и характеризуют все явления и факты, возникающие в правовой сфере, в том числе и правотворчество. Для достижения большей четкости и организованности в процессе правового регулирования поведения людей временные параметры могут использоваться и устанавливаться сознательно. В этом случае с их помощью будут определены те временные рамки, в которых должны развиваться и правовые отношения (обеспечиваться, стабилизироваться или ограничиваться соответствующие права; возникать и осуществляться юридические обязанности и т. п.), и сам правотворческий процесс. Таким образом, отношения между правотворчеством и временем могут быть исследованы в двух аспектах – с точки зрения развития правотворчества во времени и использования временных свойств в рамках самого правотворческого процесса.

В историческом плане следует отметить, что юридическое время как особое правовое явление появляется, возникает и развивается вместе с возникновением законодательства и правосудия. «Любое государство заинтересовано в принятии жизнеспособных законов», а следовательно, и в их соответствии конкретному историческому времени; четком и правильном обеспечении их исполнения, то есть в их своевременной разработке и принятии.

В различные исторические эпохи временные характеристики звучали по-разному, определяя ритм и необходимость правовых преобразований. Так, временной фактор в силу свойства повторяемости и длительности сыграл (и играет донныне) важную роль в процессе становления правового обычая.

Правовой обычай – это санкционированное государством исторически сложившееся в результате многократного повторения правило поведения. Обычаи закрепляли и делали предсказуемыми наиболее необходимые варианты поведения людей в социально значимых ситуациях, чем способствовали выживанию всего сообщества. Таким образом, обычай «рождается из консенсуса, который материализуется в актах применения (обычая), поэтому он удерживается до тех пор, пока имеет место консенсус»⁴. Если обычай выходит из употребления, он исчезает⁵. Время, таким образом, оказывается необходимым измерением для появления и эволюции обычая. С развитием общества происходит постепенный отбор тех обычаев, которые остались значимыми и могли быть закреплены в письменной форме. Даже в Дигестах Юстиниана были сделаны ссылки на необходимость соблюдать обычай, исходя из того, что он пользовался авторитетом длительное время. Так, статья 33 Титула III устанавливала правило, согласно которому «долго применявшийся обычай следует соблюдать как право и закон, когда не имеется писаного»⁶.

В основе таких сводов обычного права, дошедших до наших дней – Законов Ману, Законов Хаммурапи, Законов XII таблиц, Правды Русской и других – лежит все та же длительность и повторяемость событий. Анализ указанных правовых источников показал, что при их формулировании были использованы и временные характеристики. Например, предписания этих норм предполагают установление причинно-следственной связи событий как необходимого условия для принятия решения в конкретном случае. Если же установление таковой было невозможно, обвинитель жестоко наказывался. Так, согласно Законам Хаммурапи: «если чело-

³ О природе правового времени см.: *Петров Г.И.* Фактор времени в советском праве // *Правоведение*. – 1982. – № 6. – С. 47-52; *Рабинович П.М.* Время в правовом регулировании (философско-юридические аспекты) // *Правоведение*. – 1990. – № 3. – С. 20; *Тенилова Т.П.* Время в праве. – Н. Новгород, 2001. – С. 5-20 и др.

⁴ *Виралпи М.* Юридическое размышление – 1960. – С. 158.

⁵ *Карбонье Ж.* Гражданское право. – Т. I. – С. 3.

⁶ *Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. Древность и средние века.* / сост В.А. Томсинов. – М., 1999. – С. 194.

век клятвенно обвинил человека, бросив на него (обвинение в) убийстве, но не доказал его, (то) обвинитель его должен быть убит».⁷

Существовали нормы, содержащие указания на конкретный срок или момент времени. Особенно четко это прослеживается в законах XII таблиц. В эпоху принципата за обычаем признавалась такая же сила и такое же основание, как за законом. По словам Юлиана, «установившийся издревле обычай заслуженно соблюдается как закон». Так, согласно таблице 1, «если (тяжущие стороны) не приходят к соглашению, пусть (они) до полудня сойдутся для тяжбы на форуме или комициуме. Пусть обе присутствующие стороны по очереди защищают свое дело»⁸. Из приведенного текста видно, в случае спора между двумя сторонами они могут его разрешить, придя на форум. Момент времени их появления обозначен указанием «до полудня». Очевидно, что во времена составления Таблиц еще не использовалось указание на конкретный час суток, и установление необходимого времени производилось по солнцу. Вместе с тем, существовало и применялось понятие «очередность» (последовательность) при выступлении сторон. Из последующего текста видно, что древние римляне знали и понятие «установление срока» принятия судебного решения. Так, магистрат после полудня удовлетворял требования стороны, присутствующей на судоговорении. Если же на нем присутствовали обе стороны, то крайним сроком принятия решения считался заход солнца⁹. Вместе с тем, законы XII таблиц четко устанавливают сроки, определяющиеся днями. Так, часть 1 Таблицы III гласила: «Пусть будут (даны должнику) 30 льготных дней после признания (им) долга или после постановления (против него) судебного решения». В данном правовом документе используется и такое понятие, как «время пребывания». Так, часть 4 Таблицы III определяет, что «во время пребывания в заточении должник, если хочет, пусть кормится за свой счет». Многие своды обычного права содержат указание на несовершеннолетний возраст.

Рассмотрим использование временных характеристик в тексте еще одного крупного законодательного памятника древности – Правды Русской. Н.М. Карамзин относил ее к историческим ценностям, подобным законам двенадцати таблиц Рима и являвшим собой верное зеркало тогдашнего состояния России¹⁰. «Правда Русская» использует такие временные понятия, как «малолетние», «месячные росты», «малое время», «целый год».

Согласно статье 2 Правды Русской, «ежели кто убьет человека в ссоре или в пьянстве и скроется, то вервь или округа, где совершилось убийство, платит за него пеню, но в разные сроки, и в несколько лет, для облегчения жителей»¹¹. Таким образом, с помощью установления более гибкого срока выплаты, производимой за совершение преступления, положение жителей облегчалось.

Временные характеристики в Древней Руси устанавливались и применялись и по отношению к должникам. Так, согласно статье XXVII, «месячные росты берутся единственно за малое время, а кто остается должным целый год, платит уже третные, а не месячные». Из текста данной статьи вытекает, что длительная неуплата долга влекла за собой более тягостные условия, связанные с выплатой долга, но вместе с тем законодатель в этом случае четко прописывал их предполагаемый размер»¹².

Законодатели того времени, полагая, что денежная пеня может предотвращать злодеяния, и стремясь пополнить казну, запрещали убивать вора, если он не представлял угрозы для личной безопасности собственника. Исходя из этого, и было выведено понятие «ночного вре-

⁷ Там же. – С. 9.

⁸ Там же – С. 112.

⁹ Там же.

¹⁰ Карамзин Н.М. История государства Российского. – М., 2003. – С. 102

¹¹ Правда Русская, или законы Ярославов. – Карамзин Н.М. Указ. соч. – М., 2003. – С. 103.

¹² Там же. – С. 106.

мени», как наиболее опасного и темного времени суток. Так, статья 5 Правды Русской устанавливала, что «всякий имеет право убить ночного татя на воровстве, а кто продержит его связанным до света, тот обязан идти с ним на княжеский двор. Убиение татя, взятого и связанного есть преступление...»¹³. Таким образом, в сводах обычного права используются основные временные свойства: момент времени, юридический срок, длительность, последовательность. Для обозначения момента времени или срока, истекающего в течение суток, применяется указание на положение солнца: полдень, после полудня, до полудня, до захода солнца. Особо оговаривается понятие «ночного времени» или «времени до восхода солнца», в течение которого не производится рассмотрения судебных дел и которое является наиболее опасным временем суток, а следовательно, предполагает совершение более активных действий в целях защиты личной безопасности. С помощью временных сроков в некоторых случаях устанавливалась виновность лица, время и условия выплаты долга. Приведенные примеры свидетельствуют о том, что уже в древнем мире понимали важность и значение установления и использования в тексте правовых предписаний временных параметров и старались их применить с помощью доступных средств. Отдельные правовые обычаи дожили и до наших дней. При этом в некоторых случаях имеют значение и временные свойства. Так, в Англии для того, чтобы обладать правовой силой, обычай должен сохранять свое действие без каких-либо перерывов с «незапамятных времен». В данном случае значима непрерывность его применения. Однако сам по себе перерыв в действии обычая не означает, что тот перестал существовать. Это обстоятельство лишь затрудняет установление данного признака обычая¹⁴. Для английского судопроизводства также важно существование обычая с незапамятных времен, то есть его длительность. Так, чтобы доказать в суде, что данный обычай может рассматриваться как источник права, необходимо подтвердить существование того до 1189 года. Именно эта дата определена как конец «незапамятных времен» положениями Первого вестминстерского статута 1275 года.

Временные свойства в настоящее время успешно применяются в содержании правовых обычаев, действующих в современной России. Так, статья 99 Конституции РФ, согласно которой первое заседание парламента нового созыва открывает старейший по возрасту депутат, закрепляет обычай уважения старших по возрасту. Статьи 130, 131, 132 закрепляют сроки стоянки, погрузки и разгрузки судна по обычаям того иностранного порта, в котором находится данное судно.

Что касается тех норм, которые толковались либо создавались законодателем, то и в этих случаях многие из них содержат указания на временные характеристики, которые необходимо учитывать при осуществлении предписания. По мере исторического развития законодательства таких норм становится все больше. К установлению временных характеристик в тексте правовой нормы законодатели подходят более продуманно, стараются учитывать разнообразные жизненные ситуации. По отношению к применяемым временным свойствам вырабатываются более сложные и точные понятия. Так, в Институциях Гая уже используются понятия «момент времени», «срок давности», «приобретательная давность», «своевременность», «одновременно», «малолетний», «немедленно», «известный срок», «долгое время», «прекращение отношений» (прерывность), «постоянные (прекратительные) возражения», «временные (отлагательные) возражения», «ранее». Рассмотрим более подробно значение некоторых из них. Согласно 120, 121 статьям Институции, «прекратительные возражения – это те, которые имеют силу навсегда и не могут быть избегнуты...», «временные – это те, которые имеют силу на определенный срок»¹⁵.

¹³ Там же. – С. 104

¹⁴ Романов А.К. Правовая система Англии. – М., 2000. – С. 182.

¹⁵ Институции Гая. – Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. Древность и средние века. – М., 1999. – С. 177.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.