

**С.В. АЛЕКСЕЕВ**

# **ФУТБОЛЬНОЕ ПРАВО:**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ**



# Сергей Викторович Алексеев

## Футбольное право: теоретические основы

*Текст предоставлен издательством*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=55529623](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=55529623)*

*Футбольное право: теоретические основы: Пробел-2000; Москва; 2014*

*ISBN 978-5-98604-483-5*

### **Аннотация**

Впервые в науке разработаны теоретические основы футбольного права как новейшей подструктуры спортивного права и элемента правовой системы. Обобщена, систематизирована и проанализирована действующая нормативная база в сфере футбола. Обосновывается футбольное право как новейшая сфера научного правоведения и учебная дисциплина, определяются их содержание и структура.

Для научных сотрудников, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурных вузов и факультетов, студентов, юристов-практиков, работников органов управления физической культурой и спортом и физкультурно-спортивных организаций, спортсменов и тренеров, спортивных судей, спортивных врачей, спортивных менеджеров и спортивных агентов, иных специалистов футбольной индустрии, а также для всех жителей страны, неравнодушных к судьбам российского футбола.

# Содержание

Введение	5
Глава 1. Исторические и общие вопросы футбола	22
1.1. Исторические штрихи возникновения и развития игры	22
1.2. Общая характеристика современного футбола	52
1.3. Основные тенденции и перспективы развития футбола в Российской Федерации	81
Конец ознакомительного фрагмента.	105

**Сергей Викторович  
Алексеев  
Футбольное право:  
теоретические основы**

© С.В. Алексеев, 2014.

© ПРОБЕЛ-2000, 2014.

# Введение

*«Правоведение – наука живая, предназначенная служить современности, и в основании ее лежит убеждение, что ценность права обуславливается соответствием его жизни».*

***Г.Ф. Шершеневич***

Россия, как и все человечество, вступила в XXI век, названный веком знаний. Именно наука и образование во всем их богатстве и многообразии становятся сегодня главными двигателями общественного прогресса. Это в полной мере относится к научному обеспечению спортивного движения и спортивному образованию, в частности, в области права<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014; *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013; *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013; *Алексеев С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, 2014; *Алексеев С.В.* Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник для вузов. М.: Советский спорт, 2013; *Алексеев С.В.* Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014; *Алексеев С.В.* Спортивный маркетинг. Право-

Наиболее масштабное явление современного спортивно-го движения – футбол – самая популярная и динамично развивающаяся командная спортивная игра в мире. Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА) является одной из самых крупных организаций в мире. В ФИФА входят 209 стран, что превышает количество стран-членов Организации объединенных наций (ООН).

Во многих странах футбол связан с образом жизни населения, является частью национальной культуры и объектом национальной гордости, что во многом предопределяет тот уровень интереса, который проявляется к футболу, и тем процессам, которые его окружают, во всем мире. По количеству активно занимающихся, и по количеству зрителей эта увлекательная и зрелищная игра существенно превосходит все остальные виды спорта. Рейтинги телевизионных трансляций чемпионатов мира, чемпионатов континентов, международных клубных турниров и национальных чемпионатов превышают рейтинги трансляций по другим видам спорта и по своему зрительскому интересу сопоставимы только с Олимпийскими играми.

Футбол и в нашей стране является спортом № 1. Футбол – один из самых доступных и массовых средств физического развития и укрепления здоровья широких слоев населения, повышения качества жизни. По своему физиологиче-

скому воздействию на организм футбол является одним из наиболее динамичных, гармоничных и разносторонних видов спорта, доступным людям всех возрастов и разного физического развития.

Функционирование и развитие современного футбола немыслимы без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений в данной сфере, оно формирует и совершенствует эти отношения. Вместе с тем комплекс нормативных актов, регулирующих футбольную сферу, в юридической литературе не исследован. Необходима системно изложенная и прокомментированная нормативная база, обеспечивающая и регламентирующая все направления футбольного движения как сферы с необходимым теоретическим правовым осмыслением и юридической регламентацией.

В настоящее время наша страна готовится принять чемпионат мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубок конфедераций ФИФА 2017 года. Чемпионат мира по футболу – крупнейшее и наиболее престижное спортивное событие планеты, крупнейшее международное спортивное мероприятие – по своей значимости, совокупной телеаудитории и коммерческой привлекательности сравниться с которым могут только Олимпийские игры. С учетом значения данного события, принят Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедера-

ций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>, а также целый ряд подзаконных актов, включая Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302, которым утверждена специальная подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»<sup>3</sup>. Проведение турнира подобного масштаба дает огромный толчок к развитию футбола в стране.

Ключевыми и приоритетными задачами развития футбола в Российской Федерации являются:

- комплексное решение проблем физического воспитания и оздоровления широких масс населения путем целенаправленного использования всех возможностей футбола; повышение роли футбола в развитии личности, укреплении здоровья и достижении творческого долголетия россиян; организация пропаганды и популяризация занятий футболом как составной части здорового образа жизни различных групп граждан Российской Федерации; полномасштабное развитие массового, прежде всего детско-юношеского, и профессионального футбола во всех субъектах Российской Федерации

---

<sup>2</sup> *Собрание* законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2013. № 23. Ст. 2866.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2014. № 18 (часть I). Ст. 2151.

Федераций; увеличение численности лиц, регулярно занимающихся футболом во всех разновидностях и дисциплинах футбола на основе вовлечения максимально возможного числа детей, подростков и молодежи, а также вовлечения всех категорий граждан России в футбольно-спортивную жизнь страны; создание условий справедливости и доступности занятий футболом для всех слоев населения, вне зависимости от их доходов; поэтапное введение занятий футболом в систему начального, среднего и высшего профессионального образования;

- развитие института сборных команд, в том числе совершенствование процесса подготовки спортивного резерва для комплектования национальных сборных команд по футболу, формирование современных условий для подготовки конкурентоспособных сборных команд на уровне лучших мировых стандартов, создание необходимых конкурентных преимуществ для достижения устойчивых высоких результатов на Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы по футболу, в том числе разработка и внедрение программ, которые в полной мере учитывают передовой опыт подготовки футболистов в России и за рубежом; развитие клубного футбола, в том числе подготовка качественного резерва для российских футбольных клубов на уровне ведущих профессиональных команд мира, в том числе в целях качественных выступлений на европейских клубных турнирах; достижение командами различной квалификации высоких спортивных

результатов на национальном уровне; достижение устойчивых высоких результатов сборных команд страны и ведущих российских клубов на международной арене для завоевания передовых позиций в мировом спорте, повышение уровня в мировом футбольном рейтинге российских сборных команд и клубных команд мира, интегрирования российского футбола в европейское и мировое футбольное сообщество; организация постоянного воспроизводства талантливых футболистов в футбольных школах, академиях и других организациях спортивной подготовки;

- совершенствование системы управления российским футболом на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в том числе существенное повышение качества футбольного менеджмента в частности на основе совершенствования системы лицензирования и аттестации, сертификации и аккредитации соответствующих субъектов и инфраструктурных объектов футбола; оптимизация организационной структуры и регламентов, определяющих функционирование всех субъектов футбола; расширение, повышение качества и эффективности информационного обеспечения футбольной отрасли, в частности для повышения управляемости футбольным хозяйством, создание единой информационно-аналитической системы российского футбола;

- создание прочной финансовой базы и финансовой стабильности отечественного футбола, оптимизации финансирования, в том числе бюджетного финансирования, для до-

стижения финансовой устойчивости субъектов футбола; создание благоприятных условий и предпосылок для привлечения в футбол внебюджетных средств, в частности создание привлекательных возможностей частному бизнесу для инвестиций в футбольную индустрию, осуществление мер налогового стимулирования, таких как установление государством налоговых льгот и преференций для спонсоров, коммерческих партнеров и инвесторов развития футбола, вкладывающих во все сегменты футбольной индустрии, в том числе в строительство новых спортивных объектов футбольной инфраструктуры; развитие государственно-частного партнерства. В качестве отдельной задачи стоит выделить стимулирование коммерческих успехов профессиональных клубов. Российские профессиональные футбольные клубы в основном не представляют собой продукт, способный привлечь частного инвестора, что вынуждает клубы ежегодно обращаться за финансовой помощью к государству. Важной задачей должен стать вывод большинства профессиональных клубов на самоокупаемость, снижение доли государственного финансирования, сопровождающееся ужесточением контроля за целевым расходованием бюджетных денег, средств крупных компаний с государственным участием, продолжающих поступать в футбол. Повышение эффективности контроля за целевым использованием внебюджетных средств, выделяемых субъектами частного бизнеса. Развитие современных и инновационных механизмов финан-

сирования футбола в том числе на основе инструментов спортивного маркетинга. Реализация принципов финансового Fair Play в российском футболе;

- укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры футбола, в том числе реконструкция, модернизация и создание новых современных объектов футбольной инфраструктуры (в частности, современных специализированных учебно-тренировочных баз, оснащенных необходимым инновационным спортивным оборудованием, стадионов, полей и т. д.); сделать их привлекательными и доступными для широких слоев населения; создание в сельских поселениях и малых городах спортивных секций и школ;

- упорядочение, оптимизация и совершенствование системы проведения внутрироссийских соревнований по футболу на всех уровнях профессионального и массового футбола на всей территории Российской Федерации. Повышение зрительского интереса к российским соревнованиям по футболу, в том числе путем осуществления комплекса мер, устраняющих такие негативные явления в российском футболе, которые получили особое распространение в последние годы как: нетолерантная обстановка на стадионах, отчуждение болельщиков от жизнедеятельности клубов, матчи, вызывающие сомнения в их спортивном характере. Увеличение уровня безопасности и комфорта на стадионах; борьба с негативными проявлениями, поступками, в част-

ности агрессивным поведением отдельных групп болельщиков, повышение эффективности противодействия насилию и хулиганскому поведению зрителей соревнований по футболу, недопущение расистских настроений, проявлений экстремизма и вандализма на стадионах, что, в конечном счете, приводит к снижению зрительского интереса к внутрироссийским соревнованиям. Проведение систематической просветительской работы с болельщиками, вовлечение их в решение вопросов жизнедеятельности их клубов. Обеспечение главенства спортивных принципов при проведении соревнований, борьба с коррупцией в футболе, в том числе с договорными матчами, искоренение иных подобных негативных явлений в том числе как гарантия зрелищности и повышения зрительского интереса к футбольным мероприятиям, роста посещаемости матчей первенства России и других соревнований по футболу. Совершенствование системы судейства и инспектирования соревнований. Совершенствование регламентов, предусматривающих переход футболистов из одного клуба в другой;

- совершенствование кадрового обеспечения сферы футбола. Достижение качественного прорыва в системе подготовки и повышения квалификации тренеров, судей, медицинских работников, менеджеров, всех других специалистов футбольной индустрии. Содействие росту социального статуса тренерских кадров, повышение заработной платы тренеров, прежде всего работающих в спортивных школах;

- повышение качества и выход на передовые позиции в мире по научно-методическому и медико-биологическому обеспечению устойчивого развития футбола в стране, образовательной деятельности в сфере футбола. В частности, необходимо возродить отечественную систему подготовки резервов большого футбола, основанную на уникальных разработках в области физиологии и психологии, внедрении лучших поурочных практик подготовки юных футболистов;
- повышение социального статуса футбола в стране, в том числе создание системы социальной защиты для футболистов, тренеров (прежде всего, детских тренеров), судей и других работников сферы футбола; создание благоприятных условий для вовлечения в футбол лиц с ограниченными возможностями; разработка комплекса мероприятий по поддержке ветеранов российского футбола и созданию условий для приобретения футбольной профессии лицами, закончившими игровую карьеру;
- в целом совершенствование нормативной правовой и регламентной базы, обеспечивающей стабильное развитие футбола, всех его дисциплин и разновидностей; рассмотрение и разрешение футбольных споров;
- и др. задачи, направленные на выведение российского футбола на принципиально новый уровень организации, популярности, посещаемости и результатов выступлений национальной сборной, повышение престижа России на международном уровне, выполнение важнейшей миссии футбола,

в том числе в части его вклада в социально-экономическое развитие страны.

Особые задачи: качественная подготовка и проведение на высоком организационном уровне домашнего Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года, а также обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации; осуществление комплекса мероприятий, в частности разработка и принятие специальных регламентирующих документов по организационной и спортивной подготовке национальной сборной команды России к Чемпионату мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубку конфедераций ФИФА 2017 года; максимальное продвижение национальной сборной команды страны по сетке домашнего Чемпионата мира 2018 года.

Решение указанных выше и других задач развития футбола, имеющих общегосударственное значение, возможно лишь на основе эффективной нормативной базы **футбольного права**.

Футбольное право – это новейшее направление юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в такой социально значимой сфере как футбол<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> См.: *Алексеев С.В.* Футбольное право как новейшее направление российской юриспруденции. О целесообразности формирования в правовой системе и раз-

По мере развития футбольного движения, системы управления футболом на международном и национальных уровнях, укрепления правового государства, все более значимым и тонким становится механизм нормативного регулирования футбольной сферы. В настоящее время активно формируется и развивается нормативная база, регулирующая общественные отношения, складывающиеся в сфере футбола, постепенно нарабатывается дисциплинарная, административная и судебная правоприменительная практика. Футбольное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития и является результатом совершенствования системы и структуры права, научного правоведения и образовательного процесса.

Предлагаемое вашему вниманию издание является фактически продолжением и развитием цикла упомянутых выше учебников по спортивному праву, вышедших ранее: «Спортивное право России» (первое, второе, третье и четвертое издания), «Международное спортивное право», «Олимпийское право», «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте» (первое и второе издания), «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте», «Спортив-

---

вития футбольного права как подструктуры спортивного права // Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы истории, политики и права». Пенза: МНИЦ, 2013; *Алексеев С.В.* Футбольное право как новейшая сфера научного правоведения и учебная дисциплина // Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы истории, политики и права». Пенза: МНИЦ, 2013.

ный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий», «Спортивный маркетинг. Правовое регулирование» и др., а также разработанной научной и образовательной школы спортивного права и олимпийского права, получившей в последние годы активное развитие в недрах российского правоведения и подхваченной ведущими российскими вузами и научно-исследовательскими учреждениями.

Настоящая книга представляет собой первую в науке монографию по футбольному праву, в которой высказана и обоснована идея футбольного права как новейшего института спортивного права, области научного правоведения и учебной дисциплины. В книге предпринята попытка всестороннего и взаимосвязанного изложения системы правовых знаний, относящихся к такому сложному, специфическому и глобальному общественному явлению, как футбол. Дается комплексная характеристика футбола с юридической точки зрения, раскрываются актуальные вопросы, связанные с нормативным регулированием отношений, складывающихся в футбольной сфере.

Монография направлена на то, чтобы дать читателю целостное представление о том, что такое футбольное право, каковы его содержание и структура, тенденции развития, выявить специфику и раскрыть правовую природу футбольных отношений и их субъектов, осветить действие юридических норм, выявить пробелы в нормативной базе и проблемы пра-

воприменения в данной сфере.

Автор не ограничивается современной отечественной правовой и регламентной базой футбола, а обращается к регулированию футбола в целом (включая национальное регулирование отдельных зарубежных стран и регулирование футбольного движения на международном уровне). Материал подается под углом сравнения характерных иностранных правопорядков с Российской Федерацией, извлечения полезного зарубежного опыта. Освещаются вопросы истории возникновения, развития и регулирования футбола.

При разработке монографии разрозненные нормативные правовые и регламентные акты обобщались в целях выработки комплексного представления о нормативной базе футбольного движения и его отдельных направлений. В конце книги содержится список дополнительной литературы и интернет-источников по рассматриваемой проблематике.

Изучение футбольного права – насущная необходимость как для руководителя футбольной организации, менеджера, агента, журналиста, пресс-атташе, спортивного ученого, юриста, работающих в сфере футбола, работника государственного аппарата спортивной отрасли, так и для футболиста, тренера по футболу, футбольного судьи, врача, психолога, стюарда, преподавателя и учителя физической культуры и физического воспитания, да, пожалуй, и для любого специалиста, деятельность которого так или иначе связана с футбольной сферой. В этом смысле специальные знания об

особенностях и закономерностях нормативного регулирования футбола являются важным средством формирования правовой культуры и правового мышления у всех специалистов в области футбола и любых представителей футбольного движения, динамично развивающегося в настоящее время. Объединение футбольных и юридических знаний позволит им комплексно рассматривать любую проблему и находить эффективное нестандартное решение на всех участках футбольного хозяйства. Полагаем, что для всех указанных лиц настоящая книга может стать настольной в качестве руководства по вопросам нормативного обеспечения футбола, популярность которого сегодня не вызывает сомнения.

Автор считает целесообразным преподавать учебную дисциплину «Футбольное право» в физкультурных вузах (в том числе в институтах и на факультетах повышения квалификации специалистов в области футбола) и в юридических высших учебных заведениях России, создавать в них возможности и структуры для исследования проблем и преподавания футбольного права и смежных с ним сфер правоведения. Это новое и развивающееся направление образования и науки, отражающее реалии дня и призванное удовлетворять запросы обучающихся. С развитием спортивного движения и футбола востребованность данного направления будет возрастать.

Все это и многое другое превращает футбольное право в один из важнейших и применяемых «участков» права, дик-

тует необходимость его глубокого изучения, широкой пропаганды и активного совершенствования.

Автор выражает глубокую благодарность и признательность за плодотворное сотрудничество и поддержку П.В. Крашенинникову, С.Е. Нарышкину, А.Д. Жукову, С.Б. Иванову, Д.С. Пескову, О.Д. Морозову, М.М. Бариеву, О.А. Брусникиной, А.Н. Блееру, Н.И. Булаеву, В.А. Васильеву, И.А. Винер-Усмановой, В.В. Грибу, Ф.А. Клинецвичу, Д.Н. Козаку, П.А. Колобкову, А.В. Коновалову, Д.В. Ливанову, А.М. Макарову, И.Е. Манылову, В.Л. Мутко, С.И. Неверову, Н.В. Паршиковой, Е.М. Примакову, И.К. Родниной, С.В. Степашину, М.Б. Терентьеву, К.В. Тихоновой, А.Б. Усманову, А.В. Федорову, В.А. Фетисову, С.И. Филимоновой, В.Ф. Яковлеву, В.В. Блажееву, Р.Г. Гостеву, С.С. Журовой, А.М. Кабаевой, С.В. Хоркиной, А.А. Карелину, А.В. Попову, А.Т. Сихарулидзе, Н.А. Толстых, С.Ю. Чуче, и др.

Выражаю надежду, что создание и развитие футбольного права сыграет важнейшую роль в преобразовании российского футбола, увеличении количества участников и в повышении стандартов качества игры, ее статуса и роли в обществе, позволит использовать все возможности футбольного права для дальнейшего спортивного прогресса и повышения конкурентоспособности российского футбола, завоевания нашей страной передовых позиций в этой сфере на международной арене, а также даст возможность в XXI веке полностью реализовать огромный социальный потенциал этой

великой игры на благо эффективного развития и процветания России.

Все сказанное в настоящей книге и весь настрой тех, кто поддержал и способствовал ее выходу в свет, говорят нам, что мы имеем возможность проявлять осторожный оптимизм в отношении достижения тех целей, которым мы посвятили свою жизнь.

# **Глава 1. Исторические и общие вопросы футбола**

## **1.1. Исторические штрихи возникновения и развития игры**

Футбол – одна из старейших спортивных игр, происхождение которой относится к далекому прошлому. История возникновения футбола насчитывает много столетий, и много стран внесли свой вклад в создание данной игры популярной у большинства народов земного шара.

Игры с мячом были распространены еще в Древности почти на всех континентах – в Европе, Азии, Австралии и Америке. Из древних летописей явствует, что в ритуальные игры в мяч, являющимися прародительницами современного футбола, играли и греки, и римляне, и китайцы, и японцы, и австралийцы, и ацтеки, и даже эскимосы, и многие другие. Очевидно, 2000-2500 лет назад зародившиеся игры с мячом очень отличались от той игры в футбол, которая в XX веке завоевала всемирное признание.

Более 2000 лет назад игра с пинанием мяча цуцзю появи-

лась в *Древнем Китае*<sup>5</sup>. «Цуцзю» в переводе может означать «бить ногами по кожаному набитому мячу». В эту игру обычно играли, отмечая день рождения Императора.



Рис. 1.1. Женщины Древнего Китая, играющие в мяч

Чтобы забить гол в цуцзю нужно было попасть мячом в сеть через отверстие диаметром около 30 – 40 см (1 фут) находящееся на высоте 9 метров (30 футов) над землей. Сеть

<sup>5</sup> См.: Малов В.И. Я познаю мир: Футбол: энциклопедия. СПб.: Астрель, 2002.

фиксировалась вертикально-стоящим бамбуковым тростником.



Рис. 1.2. Марки с изображениями элементов цуцью. Марка слева выпущена в Китае и показывает двух игроков. Марка справа выпущена в Арабских Эмиратах и изображает ворота из шелка с отверстием в центре

Из исторических источников видно, что в период династии Цин (255 – 206 года до н. э.) соревнования с мячом входили в обязательную подготовку китайских солдат. Разновидности цуцью, которым специально обучались солдаты, носили воинственный характер. Их целью было не дать противнику забить гол, для чего разрешалось использовать все части тела, кроме рук. Во времена династии Хань (206 до н.

э – 220 н. э.) в цуцзю играли уже повсеместно.

В 2004 г. ФИФА признала китайский вариант футбола самым древним<sup>6</sup>.

Такая же игра была распространена также в *Корее* с местным названием – чукгук.

Очень похожая на футбол игра в мяч около 1400 лет назад существовала в *Японии*. Игра называлась кемари (или кенатт). В нее играло до 8 человек. Мяч диаметром около 25 см был покрыт мягкой кожей и набит опилками. Игрок должен был не допустить касания мячом пола, пасуя и жонглируя мяч ногами. По правилам надо было продержаться мяч в воздухе ногами как можно дольше. Поле для игры в кемари именовалось кикутсубо. Оно было прямоугольной формы с молодыми деревьями, посаженными по углам поля. При этом использовались четыре вида деревьев: клен, вишня, ива и сосна.

---

<sup>6</sup> См.: *Юлия Минеева*. Футбол придумали китайцы // Akado.com. 2008. 30 июня; FIFA boss hails China as football birthplace // People's Daily Online. 2004. July 16.



### Рис. 1.3. Игра в кемари в древней Японии

Как следует из исторических источников, период между 10-ым и 16-ым веками стал Золотой Эрой кемари, когда игра распространилась среди низших классов японского населения. В 13-14 века для игры начали использовать специальную форму. Игроки в кемари одевались в яркую, похожую на хитатарэ, одежду с длинными рукавами.



Рис. 1.4. Изображение японского игрока в форме для игры в кемери

1600 лет до н. э. появилась игра с мячом пок-а-ток в доколумбовой *Центральной Америке*, в частности в Мексике. Игровые площадки для игры пок-а-ток представляли собой 80-метровое ровное узкое поле, окруженное возвышающимися открытыми трибунами.

Игровое поле имело форму буквы «I».

Изначально на двух наклонных стенах под прямыми углами закреплялись три круглые плиты, именуемые «маркерами», позднее осталось только одно каменное кольцо. Голом признавался удар по маркеру или пронос мяча сквозь кольцо. Маркеры и кольца находились на высоте до 9 метров над землей. Игроки могли дотрагиваться локтями, коленями или бедрами до резинового мяча диаметром 10-15 см.

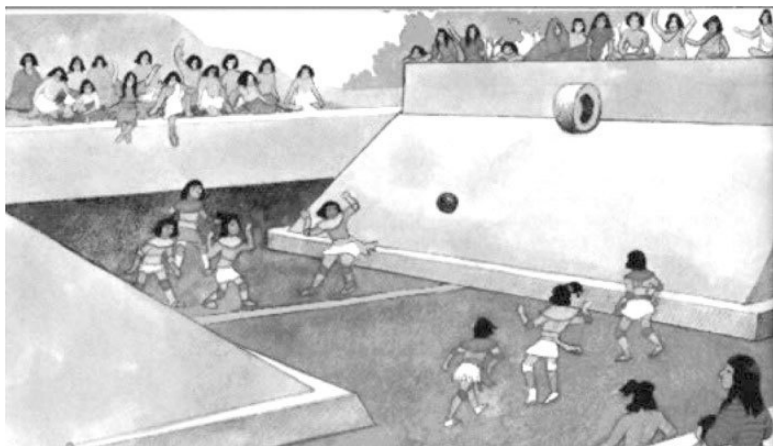


Рис. 1.5. Игровая площадка для игры с мячом пок-а-ток в Мексике

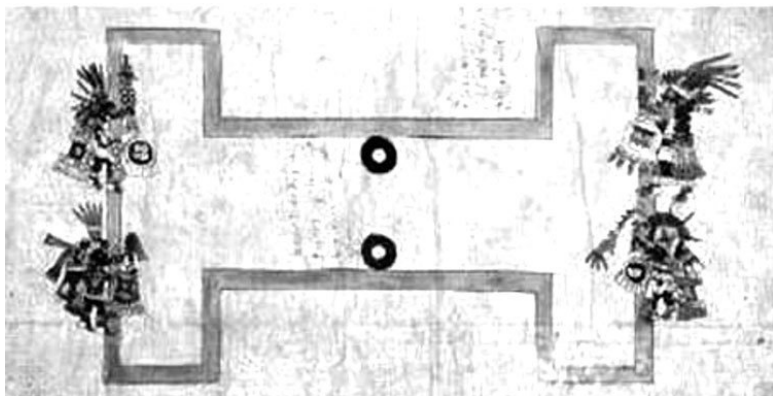


Рис. 1.6. Форма игрового поля для игры с мячом пок-а-

Было доказано, что игры наподобие пок-а-ток являлись неотъемлемой частью политической, социальной и религиозной жизни цивилизации Мокайя, в переводе означающей «люди кукурузы» – предполагаемых предков цивилизаций Ольмеков и Майя. Культивируемые в тот период игры с мячом варьировались от простых оздоровительных мероприятий до состязаний с предельно-высокими ставками, где капитанам проигравших команд отрубали головы, а победители приобретали статус героев. Как считают исследователи в Мезоамерике иногда вся проигравшая команда приносилась в жертву богам<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> См.: Валь А. История футбола. М.: АСТ, 2003.



Рис. 1.7. Фрагмент игры с мячом пок-а-ток

В начале 17 века своеобразную игру с пинанием мяча стали развивать индейцы *Северной Америки*. Игра называлась «rasuckuakohowog», перевод которой содержит целую фразу: «они собрались, чтобы поиграть в мяч ногами». Соревнования проходили на пляжах с воротами шириной полмили, установленными на расстоянии мили друг от друга. Игра «rasuckuakohowog», в которой иногда принимало участие до 1000 человек проходила как правило грубо и травмоопасно, превращаясь в своего рода военные действия.



Рис. 1.8. Игра с пинанием мяча «pasuckuakohowog» в Северной Америке

Нередко окончание матча переносилось на другой день, после чего проводились пышные празднества по случаю его завершения.

У индейцев лакота (сиу) Северной Америки игра в мяч называлась тапа банка яп, что в переводе означает «бросание мяча». Эта игра появилась благодаря видению вождя Уаскн Мани – «идуший в движении». Игра представляла собой обряд, целью которого было обеспечение процветания племени. Обряд требовал длительной подготовки, в течение которой сооружался алтарь, который символизировал центр Земли.

На Аляске эскимосы играли в *аскактук* – игру, представ-

лявшую собой пинание тяжелого мяча, наполненного шерстью канадских оленей карибу, травой и мхом. Согласно легенде, две деревни однажды сыграли в аскактук с воротами, расстояние между которыми составляло 10 миль.

В *Австралии* мячи делали из шкур сумчатых крыс, из мочевых пузырей кенгуру и других крупных животных и из скрученных волос. Описание правил игры до нашего времени не сохранилось.

Принято считать, что родоначальниками футбола являются китайцы. Однако из исторических источников видно, что еще в *Древнем Египте* играли в мяч ногами. Различные артефакты из египетских гробниц, возведенных не позднее 2500 лет до нашей эры, доказывают, что похожие на футбол игры с мячом имели место в данном регионе уже в тот период, то есть наиболее давно.



Рис. 1.9. Льняной мяч, найденный в египетской гробнице

В Древнем Египте при раскопках ученые наряду с описаниями игр с мячом неоднократно находили льняные мячи – дальние родственники футбольных, которые использовались для игры в тот период.

В *Древней Греции* игры с пинанием/ бросанием мяча существовали в 4 в. до н. э., о чем в частности говорит изобра-

жение одного из гранитных рельефов, хранящегося в Афинском Государственном Музее Археологии (National Museum of Archeology in Athens). На данном изображении греческий юноша, удерживает мяч у себя на колене, вероятно, демонстрируя этот прием стоящему рядом мальчику.



Рис. 1.10. Один из гранитных рельефов Афинского Государственного Музея Археологии

При раскопках Древней Греции археологи неоднократно находили кожаные мячи и описания игр с мячом. В соответствии с греческим мифом, богиня красоты Афродита дала своему сыну мяч со словами: «Я дам тебе чудесную игрушку: это шар быстро летучий, иной лучшей забавы ты не добудешь из рук Гефеста».

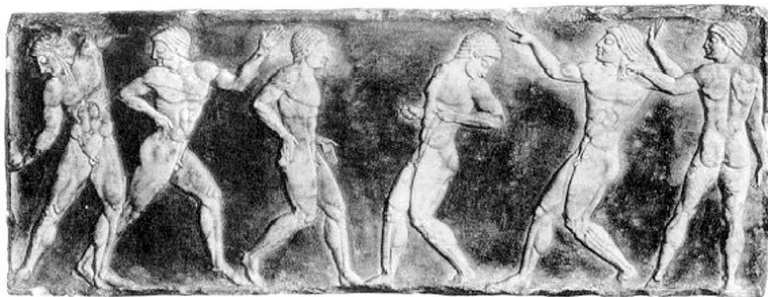


Рис. 1.11. Среди воинов Спарты была популярна игра в мяч «эпискирос»

Игра в мяч была широко распространена в Древней Греции и даже имела разновидности. Среди воинов Спарты была популярна игра в мяч под названием «эпискирос» (также известная как «фаининда»). Игроки перебрасывали ногами и руками прообраз футбольного кожаного мяча, наполненного перьями, конским волосом, песком и позднее воздухом. В эпискирос играли в основном мужчины, но при желании

могли также сыграть и женщины. Причем независимо от пола, греки обычно играли голыми<sup>8</sup>.

Позднее в античном мире на основе греческой игры эпискирос начал развиваться *Римский футбол*. Римляне переименовали греческий эпискирос в «гарпаstum», что в переводе означало «игра маленьким мячом» и при этом несколько видоизменили правила. Гарпаstum имел существенные сходства с регби.

---

<sup>8</sup> См.: *Футбол*. Энциклопедия в 3-х томах / Елагин А.В., Ерёмин Д.А., Петров В.С. М.: Человек, 2013.



Рис. 1.12. Римский футбол – «гарпастум»

Гарпастум был одним из видов военной тренировки легионеров, используемой для поддержания физической формы и боеготовности солдат. Гарпастум отличался жестокостью. В состязаниях с каждой стороны принимало участие от 5 до 12 человек. Состязания проходили на прямоугольном

поле с очерченными границами, разделенном центральной линией на две равные по площади половины. Согласно правилам, необходимо было провести мяч между двумя стойками. Каждая команда должна была сохранить мяч на своей половине как можно дольше, в то время как противник пытался захватить его и пробиться на свою сторону.

По всей вероятности римский гарпастум был непосредственным предшественником европейского футбола. Именно благодаря римским завоевателям игра в мяч в 1 в. н. э. стала известна на Британских островах, быстро получив там признание среди коренных жителей бриттов и кельтов.

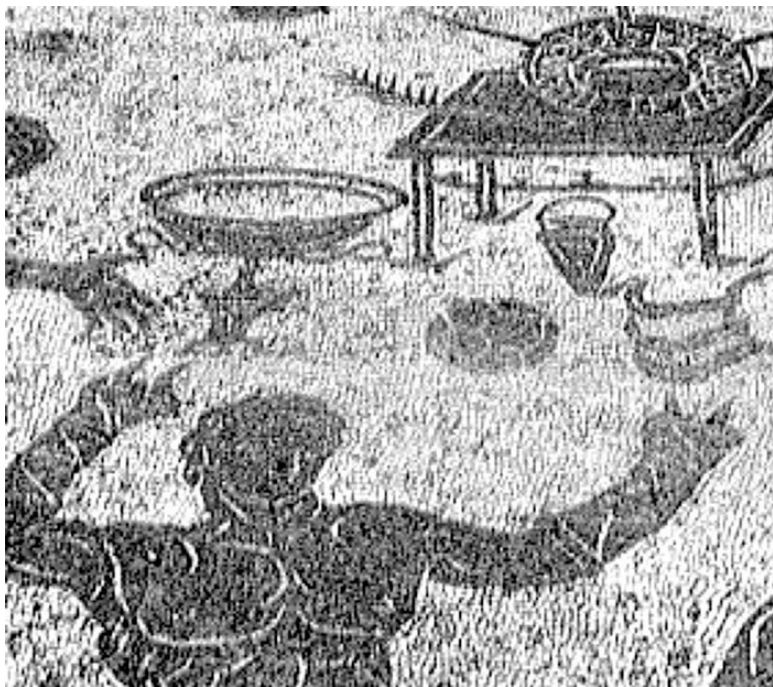


Рис. 1.13. Фрагмент римской мозаики из Остии с изображением мяча

Примерно в 5 веке история римского гарпастума завершилась вместе с Римской империей. Вместе с тем с распадом Римской империи эта игра осталась и развивалась под другими названиями во Франции («ла суль»), в Италии («кальчо») и многих других государствах, образовавшихся на месте Римской империи.

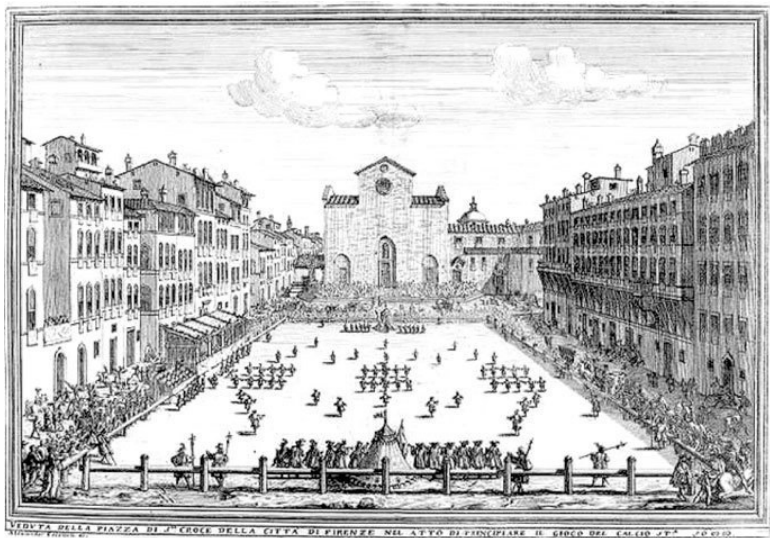


Рис. 1.14. Игра в мяч кальчо в средневековой Италии

В средние века в различные игры с мячом, похожие на футбол, играли в во **Франции**. На севере Франции культивировалась игра «ла скуль». Эта очень похожая на футбол игра собирала на улицах городов ремесленный люд. Играли жестко и азартно. Французские власти даже боролись с этим футболом, но безуспешно.

Приблизительно в 16 веке в **Италии** была популярна игра с мячом кальчо. Аналогично римскому гарпастуму, играли руками и ногами две команды по 27 человек. Голы засчиты-

вались после перебрасывания мяча через обозначенные точки на периметре поля.

Кальчо считается одним из основных предков современного футбола, так как в ней игроков команды уже разделяли на нападающих и защитников, а также на матчах были уже и судьи.

В 17 веке сторонники казненного английского короля Карла I бежали в Италию. Там они познакомились с игрой кальчо, а после восшествия на престол в 1660 г. Карла II завезли ее в *Англию*. Самая популярная и жестокая английская версия средневековой игры в мяч называлась «футбол толпой». Основной задачей было любым способом занести мяч в «ворота» – заранее оговоренное место. Разрешалось бить мяч руками. Игра носила чрезвычайно грубый характер, и представляла собой, по сути дела, драку и дикую свалку на улицах. Англичане и шотландцы играли не на жизнь, а на смерть и нередко разгоряченные алкоголем, крушили все на своем пути. Игра доводила людей до крайнего иступления. По свидетельствам современников в Честере в честь победы люди играли отрубленными головами поверженных врагов. Позже стали использоваться кожаные мячи. Люди играли в мяч на улицах и более приспособленных больших рыночных площадях, иногда численность игроков достигала несколько сотен человек. Правил и каких либо ограничений почти не существовало, запрещалось только убийство людей. Вместе с тем, нередко игры заканчивались тяжелыми

травмами игроков и болельщиков, иногда со смертельным исходом. Часто команды играли на деньги. Призовой фонд доставался победителю.



Рис. 1.15. Эпизод игры в калчо



Рис. 1.16. «Футбол толпой» в средневековой Англии

Власти Англии предпринимали решительные меры по запрещению данной игры. В 1314 г. указом короля Эдуарда II игра в мяч была запрещена в пределах города. В королевском указе говорилось: «Поскольку от давки и толкотни, от беготни за большими мячами происходящими, в городе шум стоит и беспокойство, от каковых многое зло происходит, Господу неуютное, высочайшим указом повелеваю впредь в городских стенах богопротивную эту игру запретить под страхом тюремного заключения». В 1365 г. король Англии Эдуард III издал указ, запрещающий игру в мяч, ссылаясь на то, что войска предпочитали эту игру совершенствованию в стрельбе из лука. В 1389 г. Ричард II своим указом запретил и футбол, и теннис, и игру в кости на территории всего королевства. А уличенных за этими занятиями могли даже приговорить к смертной казни. Борьбу с тогдашней игрой в мяч

продолжили и последующие английские монархи, начиная с короля Англии Генриха IV и до короля Якова III.

Настойчиво выступали против игры в мяч и церковники, называя тогдашний футбол и сатанинской забавой, и богомерзкими игрищами.

Но популярность игры в мяч в Англии была столь велика, что ей не могли помешать ни королевские указы, ни осуждение церкви. Невзирая на запреты люди продолжали гонять мяч без всяких правил и судей.

Именно в Англии эта игра была названа «футболом», причем это произошло не при официальном признании игры, а при ее запрещении. С течением времени футбол из жестокой средневековой игры превращался в организованное спортивное состязание. В начале 19 в. в Великобритании произошел переход от «футбола толпы» к организованному футболу.

Вслед за Великобританией в конце 19 в. футбол начал быстро завоевывать популярность в Европе и Латинской Америке, а вскоре с необычайной легкостью завоевал и всю планету. В 1904 Для управления международным футболом по инициативе Бельгии, Дании, Нидерландов и Швейцарии была создана Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА), которая на сегодняшний день является одной из самых крупных организаций в мире. В 1908 году футбол был включен в программу Олимпийских игр<sup>9</sup>, а с 1930

---

<sup>9</sup> См.: Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт: В 2 т. Киев: Олим-

года начали проводить первенства мира по футболу.



Рис. 1.17. Жители одного из городов Российской Империи, играющие в мяч

В игры с пинанием мяча, напоминающие футбол, издавна играли и на *Руси*. Игры с мячом существовали еще во времена Великого княжества Владимирского. Одна из таких

---

пийская литература, 1997; *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013; *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013.

игра называлась «шалыгой». В ней игроки стремились ногами обутыми в лапти загнать мяч на территорию противника. Играли на льду рек или на базарных площадях набитым перьями кожаным мячом.

Как и власти средневековой Англии, московский царь пытался наложить «табу» на игру. Согласно указу царя от 1648 г. игрокам предлагалось бить батогами и даже отправлять в ссылку. Поскольку игры в мяч отвлекали русский люд от походов в церковь, священники призывали к искоренению народных игр. Глава староверов-раскольников протопоп Аввакум вообще призывал участников игр сжигать на кострах<sup>10</sup>.

Как и в Англии, несмотря ни на какие запреты, в мяч продолжали играть.

Футбол в Россию был завезен из Англии в конце 19 века. Это был футбол в своем зачаточном состоянии. Игра носила ярко выраженный атлетический характер. Нападающие ценились по напористости, а защитники – по габаритности. Соревнования возникали спонтанно. Играли в сапогах, ботинках, босиком. Зачастую матчи заканчивались потасовкой.

Постепенно российский футбол развивался. Первый официальный матч в России состоялся в 1893 г. в городе Санкт-Петербурге. В 1911 был организован Всероссийский футбольный союз. Однако в России футбол до 1917 г. не получил массового распространения. Реально массовым он стал

---

<sup>10</sup> Соловьев С.М. История России с древнейших времен. М., 1988.

в годы Советской власти. С 1923 г. начали разыгрываться чемпионаты страны. После распада СССР в 1991 г. в России и других бывших союзных республиках начали проводиться собственные национальные чемпионаты.

Таким образом, многократные попытки королей и царей запретить футбол как «опасную» игру, а также антифутбольные усилия духовенства потерпели фиаско. Футбол оказался сильнее государственных запретов и препятствий со стороны церкви, он благополучно жил, развивался и постепенно обрел современные правила и статус самой массовой и популярной игры в мире<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Подробнее об истории футбола см.: *Валь А.* История футбола. М.: АСТ, 2003; *Футбол.* Энциклопедия в 3-х томах / Елагин А.В., Ерёмин Д.А., Петров В.С. М.: Человек, 2013; *Малов В.И.* Я познаю мир: Футбол: энциклопедия. СПб.: Астрель, 2002; *Ланфранши П., Айзенберг К., Мейсон Т., Валь А.* FIFA 100 лет. Век футбола. М.: Махаон, 2006; *Футбол: учебник* / под ред. М.С. Полишкиса, В.А. Выжгина. М.: Физкультура, образование и наука, 1999; *Кун Л.* Всеобщая история физической культуры и спорта: Пер. с венг. / Под общ. ред. В.В. Столбова. М., 1982; *Мельникова Н.Ю., Трескин А.В.* История физической культуры и спорта: Учебник. М.: Издательство «Советский спорт», 2013; *Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю.* История физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. В.В. Столбова. М.: ФиС, 2001; *Очерки по истории физической культуры.* М., 1967.

## 1.2. Общая характеристика современного футбола

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую (и совершенно справедливо) называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI в., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>12</sup> (далее также – Федеральный закон о спорте) *спорт* – это сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Основными функциями современного спорта, в частности, являются оздоровительная, соревновательная, воспитательная, образовательная, развлекательная, зрелищная, рекламная, политическая, функция социального объединения и контроля, функция пропаганды и закрепления основ-

---

<sup>12</sup> СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

ных ценностей общества, военная, экономическая, трудовая, научная, функция укрепления национального престижа, а также коммуникативная функция. Иными словами, роль спорта в жизни современного общества сводится к выполнению следующих основных функциональных задач:

- способствовать поддержанию и укреплению здоровья населения, рассматривая занятия спортом прежде всего как профилактическое средство от заболеваний и вредных привычек (наркомания, алкоголизм, табакокурение и др.);
- развивать и демонстрировать высшие физические и психические способности и возможности человека;
- приобщать молодое поколение к современной жизни, предоставлять социально ориентированную программу для молодежи, помогать физическому развитию подрастающего поколения в процессе учебы в школах и высших учебных заведениях;
- заполнять свободное время населения как с позиции активных занятий спортом, так и с развлекательно-зрелищной точки зрения;
- оказывать стабилизирующее влияние на общество, отвлекать население от реальных жизненных проблем, служить средством эмоциональной разрядки;
- содействовать объединению нации, социализации общества, выполняя функцию социального контроля за общественным поведением и правопорядком;
- воспитывать население в духе господствующей в обще-

стве идеологии;

- способствовать защите отечества, укреплению обороноспособности страны;
- содействовать повышению производительности труда, снижению травматизма и заболеваемости на производстве или в учреждениях;
- обеспечивать рабочими местами людей, причастных к спорту (тренеров, психологов, врачей, массажистов, менеджеров, судей);
- способствовать коммерческой рекламе товаров и услуг;
- выявлять пределы возможностей и границ человеческого организма в соревновательной обстановке;
- способствовать укреплению имиджа государства и национального престижа путем успешного выступления спортсменов на Олимпийских играх, чемпионатах мира, континентов и других международных соревнованиях;
- улучшать международные отношения, укреплять дружбу и сотрудничество между народами и контакты между людьми и др.<sup>13</sup>

Таким образом, спорт является важнейшим средством отдыха и оздоровления различных социальных групп населения, реабилитации инвалидов и повышения качества жизни. Он активно внедряется в систему образования и воспитания

---

<sup>13</sup> См. подробнее: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: Учебник для вузов / Под ред. П.В. Крашенинникова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИДАНА: Закон и право, 2013, 2014. (Сер. «Золотой фонд российских учебников»). С. 77–108.

подрастающего поколения. Занятия населения физической культурой и спортом, а также успехи на международных состязаниях являются доказательством жизнеспособности любой нации.

При решении задач социально-экономического развития России одним из приоритетных направлений является воспитание здорового молодого поколения посредством привлечения детей и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом. Неудовлетворительные показатели здоровья и физической подготовки детей, молодежи и призывников в стране свидетельствуют о наличии ряда нерешенных проблем в сфере физической культуры и спорта. Одним из факторов, негативно влияющих на формирование здоровья детей, подростков и молодежи, является низкая двигательная активность.

Следует констатировать, что по своему физиологическому воздействию на организм одним из наиболее динамичных, гармоничных и разносторонних видов спорта, доступного всем возрастным категориям населения, является футбол.

**Футбол** (англ. *football*, от *foot* – нога, ступня и *ball* – мяч) – командный вид спорта, в котором основной целью является забить мяч в ворота команды соперника ногами или другими частями тела (кроме рук) большее количество раз, чем команда соперника. Футбол – игра, организованная в соответствии с Правилами игры, утвержденными Междуна-

родным советом футбольных ассоциаций (ИФАБ) и контролируемая Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА).

В соответствии со ст. 6 Устава ФИФА только ИФАБ может устанавливать или изменять Правила игры. ИФАБ является объединением в соответствии со швейцарским правом, его штаб-квартира находится в Цюрихе (Швейцария). Членами ИФАБ являются ФИФА и четыре Ассоциации в Соединенном королевстве Великобритании: Ассоциация футбола Англии, Ассоциация футбола Шотландии, Ассоциация футбола Уэльса и Ассоциация футбола Северной Ирландии. Организационная структура, обязанности и сфера ответственности ИФАБ регламентируются уставом ИФАБ.

Одной из основных уставных целей ФИФА является постоянное совершенствование игры в футбол и ее пропаганда во всемирном масштабе в свете ее объединяющих, воспитательных, культурных и гуманных ценностей, в частности, с помощью детско-юношеских программ и программ развития.

Футбол – самая популярная и массовая динамично развивающаяся командная спортивная игра в мире. В Международную федерацию футбольных ассоциаций входят 209 стран, что превышает даже количество стран-членов Организации объединенных наций (ООН). Во многих странах эта игра является частью национальной культуры и объектом национальной гордости, что во многом детерминирует тот уро-

вень интереса, который проявляется к футболу, и тем процессам, которые его окружают, во всем мире.

Как и в подавляющем большинстве стран в России футбол является спортом № 1. Футбол включен во второй раздел Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС)<sup>14</sup> – виды спорта, развиваемые на общероссийском уровне. Номер-код вида спорта «футбол» во ВРВС 001 000 2 6 1 1 Я. Согласно ВРВС вид спорта «футбол» включает в себя следующие дисциплины: футбол, мини-футбол (футзал), пляжный футбол.

Футбол включает в себя несколько направлений, сегментов и разновидностей (женский футбол, профессиональный футбол, любительский (непрофессиональный) и массовый футбол, в том числе массовый футбол в системе начального, среднего и высшего профессионального образования, включая школьный и студенческий футбол, детский и юношеский футбол, корпоративный футбол, ветеранский футбол, футбол для лиц с ограниченными возможностями и др.).

Основными субъектами сферы футбола являются: Международная федерация футбольных ассоциаций (ФИФА), Европейский союз футбольных ассоциаций (УЕФА), иные международные спортивные организации, задействованные в сфере футбола, Российский футбольный союз (РФС), Ассоциация женского футбола, Ассоциация ми-

---

<sup>14</sup> В соответствии с приказом Минспорттуризма России от 2 февраля 2009 г. № 20 (БНА РФ. 2009. № 16.) Всероссийский реестр видов спорта размещается на официальном интернет-сайте Министерства спорта Российской Федерации: <http://www.minsport.gov.ru/>

ни-футбола России, Ассоциация женского мини-футбола, Федерация пляжного футбола России, межрегиональные объединения футбола, региональные и местные федерации футбола, федеральные, региональные и муниципальные органы власти в сфере физической культуры и спорта, Российская футбольная Премьер-Лига (РФПЛ), Футбольная национальная лига (ФНЛ), Профессиональная футбольная лига (ПФЛ), Национальная студенческая футбольная лига (НСФЛ), Детская футбольная лига (ДФЛ), профессиональные и любительские футбольные клубы, организации спортивной подготовки по футболу, в том числе центры подготовки футболистов, специализированные детско-юношеские спортивные школы по футболу и детско-юношеские спортивные школы, имеющие отделения футбола, футбольные академии, общеобразовательные школы и высшие учебные заведения, футболисты и их коллективы (футбольные команды, в том числе сборные команды по футболу), футбольные тренеры, футбольные судьи и футбольные агенты, собственники спортсооружений и других объектов футбольной инфраструктуры, спонсоры, спортивные журналисты и СМИ, зрители и организации болельщиков, объединения работодателей и профсоюзы в области футбола, научные и образовательные организации футбольной сферы, органы урегулирования футбольных споров, и др. субъекты футбола.

Футбол находится на самой вершине иерархии современного спорта. В России футболом занимается примерно

2,4 млн человек. Футбол и всенародная любовь к нему объединяет все слои общества.

Футбол – это одно из самых популярных и массовых средств физического развития и укрепления здоровья широких слоев населения. Футбол занимает ведущее место в общей системе физического воспитания и оздоровления различных групп граждан Российской Федерации. Целенаправленное развитие футбола оказывает существенное влияние на уровень здоровья нации, формирование здорового образа жизни и укрепление здоровья россиян.

Футбол – это один из самых гармоничных и разносторонних видов спорта. Тренировочная и игровая деятельность оказывает комплексное благоприятное воздействие на организм занимающихся. Футбол формирует и развивает основные физические качества: скоростные и скоростно-силовые возможности, гибкость и выносливость, ловкость, прыгучесть и координацию и много других двигательных навыков, повышает функциональные возможности организма. Играть в футбол – значит следить за своим здоровьем, иметь хорошую фигуру и развитые мышцы. Футбол оказывает многостороннее позитивное влияние на развитие психических процессов занимающихся: восприятие, внимание, память, воображение, учит принимать решения зачастую в условиях дефицита времени, повышает скорость мышления, в целом положительно влияет на динамику умственной работоспособности занимающихся. Футбол – хорошая школа, кото-

рая воспитывает характер и волю к победе, смелость и решимость, прививает уверенность в своих силах, дает возможность самовыразиться. Как говорится в крылатой фразе Диего Марадоны, «В футболе нет места страху, если вы чего-то боитесь, то сидите дома».

Футбол оказывает комплексное благоприятное воздействие на организм, которому подвергаются его основные системы: сердечнососудистая, дыхательная и мышечная. Проведение занятий на свежем воздухе улучшает вентиляцию легких и кровообращение, укрепляет организм. Круглогодичные занятия футболом в самых различных климатических и метеорологических условиях способствуют физической закалке, увеличивают сопротивляемость организма к заболеваниям и повышают его адаптационные возможности. При этом воспитываются необходимые привычки по постоянному соблюдению бытового, трудового, учебного и спортивного режимов. Это существенно способствует формированию здорового образа жизни и достижению творческого долголетия занимающихся.

В силу разнообразной двигательной деятельности, широким координационным и атлетическим возможностям занимающиеся футболом быстрее и успешнее овладевают жизненно важными двигательными умениями и навыками, в том числе и трудовыми. На тренировках по другим видам спорта футбол часто применяется в качестве дополнительного средства спортивной подготовки. Игра в футбол, а также его

отдельные элементы является отличным инструментом не только общей физической подготовки. Проявление максимальных скоростно-силовых возможностей и волевых усилий, широкого тактического мышления позволяет совершенствовать многие специальные навыки и качества, которые нужны в разных видах спорта. Многие выдающиеся спортсмены из различных видов спорта начинали свою спортивную биографию с увлечения футболом.

Футбол охватывает людей разных возрастов, разного физического развития и разного достатка. Футбол очень прост и доступен, он позволяет без больших материальных затрат достичь высокой степени физической подготовленности. Футбол доступен в том числе с точки зрения инвентарного обеспечения: по сути дела для игры необходимы двое ворот и один мяч. Это способствует формированию интереса различных категорий граждан к футболу как одной из доступных и массовых форм физической активности населения России.

Футбол влияет на развитие личности, объединяет людей в коллективе, мотивирует к разносторонним проявлениям лучших общечеловеческих качеств. Коллективный характер футбольной деятельности воспитывает чувство коллективизма, товарищества, взаимопомощи и взаимовыручки. Футбол дает возможность встречи и знакомства с разными людьми, которые перерастают в дружбу. Футбол развивает такие важные моральные качества, как уважение к партне-

рам и соперникам, чувство ответственности, активность и дисциплинированность. Каждый футболист может проявить свои личные качества, такие как инициатива, самостоятельность, творчество, но в то же время игра требует подчинения личных стремлений интересам коллектива.

Эта зрелищная, увлекательная и непредсказуемая спортивная игра значительно превосходит все остальные виды спорта как по количеству занимающихся, так и по количеству зрителей. Рейтинги телевизионных трансляций чемпионатов мира, чемпионатов континентов, международных клубных турниров и национальных чемпионатов превышают рейтинги трансляций по другим видам спорта и по своему зрительскому интересу сопоставимы только с Олимпийскими играми<sup>15</sup>. Игра, эмоции – вот что интересно в футболе и зрителям, и игрокам. Миллионы людей усаживаются у экранов телевизоров, чтобы посмотреть футбол. Именно эмоции притягивают людей по всей планете, заставляя каждые выходные идти на стадионы. Эти же эмоции выводят на матчи футболистов и их тренеров.

Футбол – мощнейшее средство агитации и пропаганды физической культуры и спорта. Бескомпромиссное и честное единоборство, высокое исполнительское мастерство, физическое совершенство вызывают не только глубокое удо-

---

<sup>15</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013.

влетворение, наслаждение и радость у миллионов болельщиков, но вместе с тем и заинтересованное отношение, которое приводит их на футбольные поля, спортивные площадки и в залы. Поэтому одна из главных задач в сфере пропаганды физкультуры и спорта в стране – это популяризация занятий футболом, повышение его роли в формировании здорового образа жизни россиян.

Исследования развития мирового спорта показывают, что существует тесная взаимосвязь между уровнями развития футбола и в целом спорта. В то время как эффективное развитие спорта и физической культуры, воспитание подрастающего поколения в духе лучших отечественных спортивных традиций имеет важнейшее значение для благополучия и процветания России.

Физическая культура и спорт, как и здравоохранение, образование, культура, – важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, которые не только зависят от социальной системы, но и сами активно воздействуют на различные стороны и сферы общественной жизни – политику, экономику и другие.

Футбол находится вне конкуренции по влиянию на настроение масс, национальное самосознание. Футбол сегодня может быть связан с цивилизацией, культурой, образом жизни страны. В нашей стране футбол может выступать одним из немногих на сегодняшний день факторов единения на-

ции. Все мы это в полной мере ощущаем, когда играет российская национальная сборная или ведущие клубы страны на международной арене. Значительные достижения в футболе укрепляют престиж нации.

Неудивительно, что футбол является самой популярной игрой в мире. В России футбол такая же респектабельная и распространенная игра, как и во всем мире и имеет славные и добрые традиции. Футбол пользуется в нашей стране поистине всенародной популярностью. Трудно назвать другой вид спорта, который мог бы сегодня в популярности конкурировать с футболом. Относительная доступность футбола широким слоям населения, простота двигательных действий, которые обеспечивают реализацию возможностей как начинающих, так и квалифицированных спортсменов, огромная эмоциональность игровых ситуаций, необходимость проявления мужества и воли при преодолении действий соперника делают футбол самым популярным видом спорта, а также важнейшим средством физического воспитания и развития граждан.

Соревновательный характер, высокая эмоциональность, самостоятельность действий сделали футбол эффективным средством активного отдыха. В местах коллективного отдыха – в парках, на пляжах, в детских лагерях, в домах отдыха, в походах и т. п. футбол является эффективным средством физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

Особое значение приобретает огромный потенциал фут-

бола для воспитания и оздоровления детей и молодежи. Развитие детско-юношеского футбола в стране имеет одной из целей – обеспечение посредством занятия футболом идеологического влияния на подрастающее поколение. Футбол широко используется в различных звеньях системы физического воспитания.

Футбол распространяется среди детей и подростков в секциях футбола общеобразовательных школ и по месту жительства. Задачи физического воспитания и развития, необходимых для полноценной подготовки к различным видам трудовой деятельности, решаются в секциях футбола профессионально-технических училищ, техникумов и колледжей.

В связи с кризисной экономической ситуацией в стране, нужно находить реальные и эффективные пути поддержания высокого уровня физической подготовленности молодежи, особенно школьного возраста. При этом урок футбола в общеобразовательных школах – наиболее удобная форма. Введение третьего урока по физической культуре в общеобразовательных школах позволяет более активно внедрять футбол в занятия с различными категориями занимающихся школьников.

Комплексное применение всех видов физкультурно-оздоровительной работы, включая урок футбола, урок физической культуры, а также секционные занятия по различным видам спорта, благоприятно влияют на динамику умствен-

ной работоспособности подрастающего поколения.

В программу физического воспитания высших учебных заведений включены факультативные занятия по футболу. Внедрение футбола в систему физического воспитания студентов способствует эффективному решению задачи оздоровления российской молодежи.

Многие трудовые коллективы имеют свои секции по футболу. Систематические тренировочные занятия и соревнования способствуют всестороннему физическому развитию и укреплению здоровья, обеспечивают организацию культурного досуга и активного отдыха широких масс трудящихся, что в свою очередь способствует повышению производительности труда. Большое значение придается занятиям футболом в Вооруженных Силах.

Массовая подготовка спортивных резервов ведется в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в частности, в специализированных детско-юношеских спортивных школах по футболу и детско-юношеских спортивных школах, имеющих отделения футбола, готовящих квалифицированных юных футболистов.

Наш отечественный футбол за время своего существования добился множества побед на международной арене и завоевал всеобщее уважение в мире. Для Российской Федерации футбол – это больше, чем игра. Футбол никогда и не был просто игрой команд. Игра становится результатом деятельности огромного числа людей, каждый из которых луч-

ше или хуже, но делает своё дело: отбирает и обучает юных футболистов, строит спортивные базы, управляет футбольными клубами, организует соревнования, реализует права на трансляции матчей, осуществляет правовое, методическое, научное, медицинское и антидопинговое обеспечение и т. д. Футбол стал полноценной сферой деятельности и должен рассматриваться как единство и связь различных по своей сути процессов: производства, воспроизводства, функционирования, развития, управления и использования продуктов деятельности всех тех, кто создаёт футбол. И конечно же велика роль в развитии современного футбольного движения субъектов его поддерживающих – государства, коммерческих партнеров и спонсоров.

В целях развития футбольной отрасли в России ведется масштабная работа по укреплению материально-технической базы российского массового футбола. За последнюю пятилетку за счет вложенных государственных средств и привлечения спонсорской помощи удалось оснастить детские спортивные школы полями, тренировочными базами, необходимым оборудованием. Введение в эксплуатацию футбольных полей с искусственным покрытием и площадок разного размера в среднем по 50 единиц ежегодно можно считать главным достижением последних нескольких лет.

На сегодняшний день в России насчитывается более 2 000 функционирующих детско-юношеских футбольных школ и отделений футбола. В настоящее время в них занимаются

более 375 000 детей от 6 до 17 летнего возраста. Для занятий футболом в городах и сельских поселениях функционирует более 20 тысяч полей, около 2 500 стадионов вместимостью не менее 500 человек, около 1 800 стадионов вместимостью не менее 1 500 человек, 39 футбольных манежей.

Однако рост «игрового пространства» не обеспечил достижение целей повышения числа занимающихся футболом до 2,5 % от численности населения страны. В настоящее время подтверждено лишь около 2,4 миллиона человек, занимающихся футболом, что составляет примерно 1,6 % от числа всех жителей страны. Для того чтобы приблизиться к показателям наиболее развитых европейских футбольных держав необходимо не ограничиваться только укреплением материально-технической базы, но и серьезно заняться пропагандой, вложением в человеческий капитал: тренеров, судей, менеджеров, других специалистов футбольной индустрии. Определенные, но недостаточные шаги в данном направлении уже сделаны: проведены мероприятия по повышению квалификации с участием 3 255 тренеров – преподавателей СДЮШОР по футболу, в т. ч. по категории PRO – 116 человек, по категории А – 226 человек, по категории Б – 347 человек, по категории С – 1429 человек, по категории Д – 1137 человек.

Первые результаты получены и в области информационно-аналитического обеспечения футбола. Так, в Единой информационно-аналитической системе Российского футболь-

ного союза зарегистрировано более 350 000 человек. На сайте РФС регулярно публикуются полезные материалы научно-методического и информационно-аналитического характера, в том числе налажена работа по статистическому анализу игр, количественной оценке технико-тактических действий игроков и их двигательной активности, предоставлению технических отчетов.

Одним из масштабных проектов стал инвестиционный проект «Подарим детям стадион», на реализацию которого начиная с 2006 года привлечены средства из внебюджетных источников порядка 2,5 млрд. руб., из региональных бюджетов – 6 млрд. руб. и из федерального бюджета – 4,7 млрд. рублей.

В то же время значительный вклад в финансовую стабильность Российского футбольного союза и других субъектов футбола внесли коммерческие партнеры и спонсоры, такие как Газпром, Внешторбанк, Транстелеком, Росгосстрах, Фольксваген, Кока-кола, Мегафон и другие. В результате годовой бюджет РФС вырос к 2013 году до 2,5 млрд. рублей в год, а общий оборот финансовых средств, вращающихся в российском футболе, оценивался примерно в 2,5 млрд. долларов.

Однако, несмотря на предпринятые в предыдущие годы меры по развитию футбола в Российской Федерации в определенный момент произошел системный сбой в работе по управлению футбольными процессами. В связи, с чем, начи-

ная с 2010 года, наметилась тенденция по замедлению и снижению результативности проведения мероприятий по развитию футбола, нарушилась преемственность и последовательность действий, взаимопонимание субъектов футбола по решению, поставленных перед ними задач.

Приостановлена реализация некоторых важных проектов, связанных с созданием вертикальной системы управления подготовки спортивного резерва для национальных команд по футболу, улучшением методического, научного, медицинского сопровождения процессов подготовки игроков, созданием системы центров подготовки футболистов, подготовкой тренеров и других специалистов в области футбола, совершенствованием футбольной инфраструктуры и др.

Не удалось, ввиду недостаточной координации принимаемых стратегических и программных документов, отсутствия необходимого сопровождения и контроля за принимаемыми решениями существенно повысить массовость занимающихся футболом. По количеству занимающихся футболом – менее 2 % от числа населения – мы существенно отстаем от ведущих европейских футбольных держав, где эти цифры колеблются от 5 до 10 %. Правда, такой разрыв связан и с недостоверной статистической информацией, не отражающей все разновидности футбола и весь спектр соревнований любительского футбола в стране.

Для развития футбола важнейшее значение имеет состояние детско-юношеского спорта, который обеспечивает как

массовость занятий футболом среди детей и молодежи, так и подготовку российских футболистов для сборных команд. Анализ состояния дел в сфере футбола показал, что проблемы, существующие в области детского и юношеского футбола, препятствуют качественной подготовке спортивного резерва по футболу и значительно затрудняют процесс интегрирования российского футбола в европейское и мировое футбольное сообщество.

Специализированные детско-юношеские спортивные школы по футболу и детско-юношеские спортивные школы, имеющие отделения футбола (далее также – профильные спортивные школы), оснащены в основном открытыми футбольными полями, что с учетом климатических условий России значительно ограничивает временной период подготовки футболистов, а газоны из искусственной травы, на которых проводятся учебно-тренировочные занятия, в основном не соответствуют современным требованиям. Кроме того, футбольных полей не хватает, чтобы расширить набор лиц, желающих заниматься этим видом спорта.

Значительно ниже нормативов, установленных Союзом европейских футбольных ассоциаций, кадровое обеспечение профильных спортивных школ, так как в стране пока окончательно не создана эффективная система повышения квалификации тренерских кадров по футболу профильных спортивных школ.

Остаются проблемы с современными специализирован-

ными учебно-тренировочными базами, оснащенными необходимым инновационным спортивным оборудованием, что значительно затрудняет подготовку юношеских и молодежных сборных команд по футболу, сформированных из числа учащихся профильных спортивных школ, на уровне ведущих команд мира.

Занятия в профильных спортивных школах нередко проводятся по устаревшим программам, которые не в полной мере учитывают передовой опыт подготовки юных футболистов в России и за рубежом. Тем самым остаются проблемы в области совершенствования спортивного мастерства, совершенствования учебно-тренировочной работы, работы над тактикой. В настоящее время для того, чтобы примерно равные команды играли между собой и выигрывали, нужно применять современные технологии и новинки.

Одна из существенных причин отставания в организации управления футбольным хозяйством, заключается в утрате Российским футбольным союзом ведущей роли и авторитета в системе управления. Не торопятся инвестировать во все сегменты футбольной индустрии и крупные компании, ибо существующая нормативно-правовая база не предусматривает льгот и преференций для спонсоров и инвесторов, строительства новых спортивных объектов. Все это ведет к неустойчивому финансовому положению как самого РФС, так и других субъектов футбола.

Непрозрачность бюджетов ряда футбольных клубов и их

зависимость от спонсоров дополняет неприглядную картину, когда под угрозой находится непрерывность участия ряда клубов в первенстве России, а массовый в том числе детско-юношеский футбол финансируются по остаточному принципу. Отчуждение широкого экспертного сообщества от принимаемых решений по развитию футбола приводит к бесконтрольности расходования ограниченных ресурсов и неэффективности работы органов управления в ряде субъектов футбола.

Следствием такой ситуации являются невысокие спортивные результаты как сборных команд страны (Россия с 1988 года не участвует в финальной стадии олимпийских игр, а национальная команда регулярно пропускает финальные стадии чемпионатов мира), так и раннее расставание ведущих российских клубов с Лигой Чемпионов. В определенной степени это связано с тем, что если раньше тренеры сборных команд могли, просматривая матчи очередного тура чемпионата России, выбирать кандидатов из более чем 200 играющих, то теперь они выбирают из 80 – 100. Остальные места на футбольном поле занимают легионеры. Клубы и их профильные спортивные школы пока не могут составить серьезную конкуренцию уже готовым привозным футболистам опять таки из-за недостаточного количества высокопрофессиональных тренерско-преподавательских кадров, недостаточной обеспеченности футбольными полями и другими инфраструктурными объектами требуемого качества.

Серьезной проблемой стало усиление проявлений экстремизма и вандализма на стадионах, что, в конечном счете, привело к снижению зрительского интереса к внутрироссийским соревнованиям.

Таким образом, факторами, лимитирующими развитие футбола, отрицательно влияющими на его функционирование в Российской Федерации являются в частности следующие.

- незначительное количество лиц, занимающихся футболом в России, по сравнению с зарубежными странами;
- общее изменение сознания населения – в приоритеты отдыха входят домашнее времяпрепровождение, прежде всего у телевизора, и посещение торговых центров;
- отсутствие во многих сельских поселениях и малых городах спортивных секций и школ;
- недостаточное материально-техническое и инфраструктурное обеспечение футбола, в том числе и по причине морального устаревания: поля, стадионы, инвентарь. Уровень и состояние материально-технической базы для занятий футболом у большинства субъектов футбола по-прежнему еще остаются неудовлетворительными;
- проблемы со специализированными учебно-тренировочными базами для подготовки российских сборных команд по футболу;
- недостаточное кадровое обеспечение футбола, прежде всего недостатки в системе подготовки и повышения квали-

фикации специалистов в сфере футбола, в том числе низкий уровень подготовленности выпускников высших и средних специальных учебных заведений;

- низкая заработная плата тренеров, работающих во многих спортивных школах;
- необоснованно высокие расходы профессиональных футбольных клубов на фонд оплаты труда и селекционную деятельность, особенно на фоне низкой доходной части клубов;
- высокий уровень влияния профессиональных футбольных клубов на подготовку сборных команд по футболу;
- низкий профессиональный (спортивный) уровень футболистов;
- переизбыток иностранных футболистов и тренеров не всегда высокого класса, работающих в клубах Премьер-лиги;
- нехватка молодых перспективных футболистов для отбора в сборные команды страны, из-за значительного количества легионеров в футбольных клубах, низкий уровень в мировом футбольном рейтинге клубных команд и российских сборных команд;
- недостаточное финансирование в отрасли, в частности, российские профессиональные футбольные клубы не представляют собой продукт, способный привлекать частного инвестора, что вынуждает клубы ежегодно обращаться за финансовой помощью к государству;
- несовершенная система соревнований в массовом фут-

боле;

- усиление проявлений экстремизма и вандализма на стадионах при проведении футбольных мероприятий;
- несовершенное научно-методическое обеспечение футбольной отрасли, в том числе отсутствие теории и преподавания футбольного права<sup>16</sup>.

Это далеко не полный перечень основных накопившихся и нерешенных проблем российской футбольной отрасли, несмотря на большое внимание государства и общества к развитию футбола, принятию ряда программ.

К сожалению, за последние два десятилетия в силу разных причин лидирующие позиции отечественного футбола были утрачены. В настоящее время стоит задача вернуть Россию в число лидирующих футбольных держав. Сложившиеся негативные тенденции в сфере футбола требуют применения эффективных механизмов и методов их преодоления.

В России должен быть выработан особый подход к сохранению и развитию такого социально значимого явления, как футбол. Чтобы добиться хороших результатов и осуществлять должный контроль за проведением преобразований необходим комплекс мер по структурно-правовым, организационно-техническим и финансово-экономическим преобразованиям.

---

<sup>16</sup> См.: *Алексеев С.В.* Футбольное право как новейшая сфера научного правоведения и учебная дисциплина // Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы истории, политики и права». Пенза: МНИЦ, 2013.

Основные усилия должны быть направлены на комплексное решение проблем физического воспитания и оздоровления населения путем целенаправленного использования всех возможностей футбола, его популяризации и приобщения детей и молодежи к регулярным занятиям этим видом спорта, укрепления инфраструктуры прежде всего детско-юношеского футбола, обеспечения системного отбора в сборные команды страны талантливых юных футболистов и их качественной подготовки с целью повышения конкурентоспособности России в этой сфере на международном уровне.

При этом приоритетными направлениями в частности являются:

- организация пропаганды занятий футболом как составной части здорового образа жизни, что должно способствовать повышению интереса населения Российской Федерации к занятиям футболом – вовлечения максимально возможного числа детей, подростков и молодежи в систематические занятия футболом как важнейшего средства здорового образа жизни;
- совершенствование процесса подготовки спортивного резерва для комплектования сборных команд на основе:
  - отбора наиболее одаренных учащихся профильных спортивных школ;
  - создания полномасштабной системы повышения квалификации специалистов по футболу с учетом новейших тре-

бований футбола и современной науки;

– создания и внедрения новых эффективных методов физического воспитания детей, подростков и молодежи, новых методик в соответствии с мировыми стандартами подготовки спортивного резерва и российских сборных команд по футболу с использованием прогрессивных научных технологий;

- совершенствование и внедрение системы передовых конкретных показателей подготовки и отбора спортивного резерва для сборных команд прежде всего из числа лиц, занимающихся в детско-юношеских спортивных школах;

- модернизация, укрепление, и расширение материально-технической базы прежде всего детского и юношеского футбола;

- совершенствование системы соревнований прежде всего в массовом, в том числе детско-юношеском футболе;

- внедрение современных норм и передовых методов обеспечения безопасности при подготовке и проведении футбольных мероприятий;

- развитие футбольного права<sup>17</sup> и других востребованных направлений организационно-правового и научно-методического обеспечения футбольной сферы;

---

<sup>17</sup> См.: *Алексеев С.В.* Футбольное право как новейшее направление российской юриспруденции. О целесообразности формирования в правовой системе и развития футбольного права как подструктуры спортивного права // Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы истории, политики и права». Пенза: МНИЦ, 2013.

- развитие современных механизмов финансирования футбола, в том числе путем внедрения передовых инструментов спортивного маркетинга<sup>18</sup>, установления государством льгот и преференций для спонсоров и инвесторов развития футбола, и др.

Надо сказать, что масштабность проблем, с которыми на нынешнем этапе сталкивается отечественный футбол такова, что только совместными усилиями государства и всей футбольной общественности можно добиться их решения. Ни РФС, ни межрегиональным футбольным организациям, ни региональным федерациям футбола, ни лигам и клубам в одиночку не под силу существенно изменить общий ландшафт российского футбола. Главной причиной такого вывода является то обстоятельство, что при масштабном изменении политической и социально – экономической системы в Российской Федерации система управления футболом далеко не в полной мере успела перестроиться как в части экономики, так и в области нормативно-правового обеспечения. В то время, как в стране наводился порядок и выстраивалась вертикаль власти, в Российском футболе она размывалась, а управленческие рычаги оказались сосредоточены отнюдь не в главном органе футбольного руководства.

Очевидно, что необходимо применение системного про-

---

<sup>18</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивный маркетинг. Правовое регулирование: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015.

граммно-целевого подхода в развитии и управлении футбольным движением в стране. Забота о развитии футбола должна стать предметом особого внимания со стороны государства, общества и бизнеса. Все это должно способствовать оптимальному и эффективному решению проблем в сфере футбольного движения Российской Федерации, и в свою очередь выполнению миссии футбола, его вкладу в социально-экономическое развитие страны.

# 1.3. Основные тенденции и перспективы развития футбола в Российской Федерации

Развитие футбола является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации. Поэтому как государством, так и спортивными организациями, управляющими футболом, регулярно принимаются специальные концепции, стратегии и программы по его развитию.

Рассмотрим основные программные документы, направленные на развитие футбола, принятые в Российской Федерации.

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта. *Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.*, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р<sup>19</sup>, определена роль физической культуры и спорта как важнейшего фактора развития человеческого потенциала России.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона о спорте распоря-

---

<sup>19</sup> СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

жением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р<sup>20</sup> утверждена *Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года* (далее также – Стратегия), которой определяются цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития в целом физической культуры и спорта на период до 2020 г.

*Целью* Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

К числу основных *задач*, требующих решения для достижения поставленной цели, относятся:

- 1) создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- 2) разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- 3) модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;
- 4) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурен-

---

<sup>20</sup> СЗ РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

тоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

5) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

6) развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

7) создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями.

Целевые показатели реализации Стратегии приведены в табл. 1.1.

**Таблица 1.1. Целевые показатели реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.**

	<i>Значение показателя в 2008 г.</i>	<i>Целевое значение показателя в 2015 г.</i>	<i>Целевое значение показателя в 2020 г.</i>
Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	15,9	30	40
Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов, %	34,5	60	80
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	3,5	10	20
Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6–15 лет, %	20,2	35	50
Число занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта, тыс. человек	360	380	430
Число квалифицированных тренеров и тренеров – преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения, тыс. человек	295,6	320	360
Доля российских спортсменов – членов сборных команд страны, прошедших процедуру антидопингового контроля, %	85	100	100
Единовременная пропускная способность объектов спорта, %	22,7	30	48

Реализация Стратегии позволит привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни большинство населения страны, что в конечном счете положительно скажется на улучшении качества жизни граждан Российской Федерации.

Существенно повысится конкурентоспособность российского спорта на международной спортивной арене, что поз-

волит российским спортсменам стабильно побеждать на крупнейших международных спортивных соревнованиях, в том числе успешно выступать на играх Олимпиад и Олимпийских зимних играх. Эти успехи будут достигнуты за счет создания эффективной системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва с использованием новейших научных достижений.

Важнейшими элементами Стратегии, во многом определяющими развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на долгосрочную перспективу, станут обеспечение инновационного характера создания и развития инфраструктуры отрасли, совершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Конечной целью всех этих преобразований является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

Постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7<sup>21</sup> утверждена ***Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»***. основополагающей целью государственной политики в ней отмечено создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, национального самосознания и обеспечения долгосрочной

---

<sup>21</sup> СЗ РФ. 2006. № 3. Ст. 304.

социальной стабильности. Создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина.

В программе отмечается, что роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи.

В документе сформулированы главные задачи, стоящие перед физкультурным и спортивным движением в стране, определены источники и объемы финансирования программных мероприятий.

Сфера футбола является важнейшей составной частью сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 25 сентября 2008 г. № 717<sup>22</sup> Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» дополнена *подпрограммой «Развитие*

---

<sup>22</sup> СЗ РФ. 2008. № 40. Ст. 4539.

*футбола в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы»*  
(далее также – подпрограмма).

Реализация подпрограммы направлена на оптимальное решение проблемы развития футбола в условиях реформирования бюджетного процесса, предусматривающего смещение акцентов с управления расходами на управление результатами, полученными от реализации подпрограммы, и переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

В целом подпрограмма предусматривает комплексное решение проблем физического воспитания и оздоровления населения путем целенаправленного использования всех возможностей футбола, его популяризации и приобщения детей и молодежи к регулярным занятиям этим видом спорта, укрепления инфраструктуры детско-юношеского футбола, обеспечения системного отбора в сборные команды страны талантливых юных футболистов и их качественной подготовки с целью повышения конкурентоспособности России в этой сфере.

Основной акцент в подпрограмме сделан на реализации мероприятий по развитию детско-юношеского футбола. С этой целью основные усилия в профильных спортивных школах должны быть направлены на улучшение их материально-технической базы, разработку и внедрение новых методик обучения в соответствии с мировыми стандартами, а также на повышение квалификации тренеров-преподавате-

лей.

Использование программно-целевого метода должно обеспечить решение проблемы развития футбола на основе максимально эффективного управления предоставляемыми государством ресурсами. В рамках подпрограммы должны быть сформированы действенные механизмы сотрудничества государства и гражданского общества, обеспечивающие их эффективное взаимодействие для решения задач в области развития футбола.

*Целью* подпрограммы является создание условий для укрепления здоровья населения путем приобщения молодого поколения к регулярным занятиям футболом, а также для повышения конкурентоспособности российского футбола.

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие основные *задачи*:

- повышение интереса населения Российской Федерации к занятиям футболом на основе вовлечения максимально возможного числа детей, подростков и молодежи в систематические занятия футболом;
- укрепление и расширение материально-технической базы детского и юношеского футбола;
- совершенствование процесса подготовки спортивного резерва для комплектования сборных команд на основе:
  - отбора наиболее одаренных учащихся профильных спортивных школ;
  - создания полномасштабной системы повышения ква-

лификации специалистов по футболу с учетом требований футбола и современной науки;

- создания и внедрения эффективных методов физического воспитания детей, подростков и молодежи;

- подготовки спортивного резерва и российских сборных команд по футболу с использованием прогрессивных научных технологий.

Подпрограмма как организационная основа реализации государственной политики в области футбола предусматривает комплекс взаимоувязанных по ресурсам и срокам мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры детского и юношеского футбола и совершенствование кадрового и методического обеспечения учебно-тренировочного процесса профильных спортивных школ.

Мероприятия подпрограммы носят межотраслевой характер. Реализация мероприятий предполагает участие всех субъектов спортивного футбольного процесса, включая учреждения и организации, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов управления субъектами Российской Федерации и муниципальных органов управления физической культурой и спортом, органов образования, а также спортивных организаций. Это дает возможность проводить единую государственную политику в сфере футбола, решить проблему диспропорций в развитии детско-юношеского футбола в регионах и сформировать единое информационное пространство.

Мероприятия, предлагаемые для реализации в рамках подпрограммы, взаимоувязаны между собой, носят комплексный характер и их география охватывает всю территорию Российской Федерации.

При этом *приоритетными направлениями* считаются:

- вовлечение максимально возможного числа детей, подростков и молодежи в систематические занятия футболом и формирование здорового образа жизни;
- совершенствование системы подготовки спортивного резерва для сборных команд из числа детей, занимающихся в профильных спортивных школах;
- расширение и модернизация инфраструктуры детско-юношеского футбола;
- организация пропаганды занятий футболом как составной части здорового образа жизни.

В рамках реализации подпрограммы предполагается проведение следующих мероприятий в части кадрового и методического обеспечения учебно-тренировочного процесса:

- создание и развитие системы повышения квалификации тренеров-преподавателей;
- разработка, издание и распространение научно-методической литературы для профильных спортивных школ;
- организация смотра-конкурса среди профильных спортивных школ;
- организация и проведение всероссийских научно-практических конференций с участием руководителей профиль-

ных спортивных школ и тренеров-преподавателей.

Реализация указанных мероприятий подпрограммы в части кадрового и методического обеспечения учебно-тренировочного процесса осуществляется государственным заказчиком подпрограммы с привлечением исполнителей работ на конкурсной основе.

Реализация подпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета, а также за счет привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников.

В целом мероприятия подпрограммы в совокупности должны способствовать росту числа лиц, регулярно занимающихся футболом, что должно создать предпосылки для привлечения к регулярным занятиям физической культурой и спортом детей и молодежи, пропаганды здорового образа жизни, укрепления авторитета российского спорта на международной спортивной арене.

Реализация мероприятий подпрограммы должна оказать непосредственное влияние на достижение основного экономического эффекта от выполнения федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы».

Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 302<sup>23</sup> утверждена *государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спор-*

---

<sup>23</sup> СЗ РФ. 2014. № 18 (Часть I). Ст. 2151.

*та*», которая включает в себя федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы», утвержденную постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7, а также *подпрограмму «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»* (далее также – подпрограмма).

*Цель подпрограммы* – создание условий и проведение на высоком организационном уровне Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года. Для реализации данной цели в подпрограмме поставлены следующие *задачи*:

- принятие комплекса нормативных правовых актов для реализации гарантий, взятых Правительством Российской Федерации перед Международной федерацией футбольных ассоциаций ФИФА;
- обеспечение координации работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации;
- создание спортивной инфраструктуры для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соот-

ветствующей требованиям ФИФА, и координация создания указанной инфраструктуры субъектами Российской Федерации;

- обеспечение реализации комплекса мероприятий по организации, подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации;

- обеспечение эффективного использования в постсоревновательный период спортивных объектов Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации.

Важнейшая роль в развитии отечественного футбола принадлежит Российскому футбольному союзу (РФС).

17 февраля 2006 г. Конференцией Российского футбольного союза была принята *Стратегия развития футбола в Российской Федерации на 2006-2016 годы*<sup>24</sup>. Данная стратегия – определяет направления, перспективы развития и философию футбола в Российской федерации до 2016 года. Стратегия призвана вывести российский футбол на принципиально новый уровень организации, популярности, посещаемости и результатов выступлений национальной сборной, повысить престиж России на международном уровне.

В Стратегии выделены следующие *направления развития футбола в Российской Федерации*:

1. Совершенствование системы управления футболом в

---

<sup>24</sup> См.: <http://www.rfs.ru>

Российской Федерации;

2. Подъем массовости занятий футболом в Российской Федерации;

3. Укрепление материально-технической базы футбола в субъектах Российской Федерации;

4. Поддержка региональных федераций и межрегиональных объединений футбола, общероссийских футбольных ассоциаций;

5. Упорядочение системы соревнований по футболу, проводимых в Российской Федерации;

6. Развитие профессионального футбола;

7. Развитие института сборных команд, в том числе совершенствование процесса комплектования и подготовки сборных команд России по футболу;

8. Систематизация подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере футбола, содействие росту социального статуса тренерских кадров;

9. Повышение качества и эффективности информационного обеспечения, улучшение взаимодействия с электронными и печатными средствами массовой информации;

10. Совершенствование научно-методического и медико-биологического обеспечения российского футбола;

11. Систематизация добровольного и обязательного страхования футболистов и специалистов в сфере футбола;

12. Повышение социального статуса футбола, реализация социальных программ, забота о ветеранах отечественного

футбола;

13. Совершенствование системы судейства и инспектирования соревнований;

14. Активизация международной деятельности.

Данными направлениями охвачены все субъекты футбола: региональные федерации футбола, межрегиональные футбольные объединения, ассоциации по дисциплинам и разновидностям футбола, профессиональные футбольные лиги, клубы и субъекты детско-юношеского футбола.

Главными целями в рамках выбранных направлений стали:

- создание условий для эффективного функционирования системы управления футболом в стране;
- увеличение численности занимающихся всеми разновидностями футбола;
- подготовка качественного резерва для футбольных клубов и сборных команд России; повышение престижа региональных федераций и межрегиональных объединений футбола;
- оптимизация соревновательной деятельности.

Согласно Стратегии Прогресс достигим только в результате объединения усилий на основе следующих *принципов*:

- приоритетность для государства развития сферы физической культуры и спорта, а также футбола как ее составной части, проведения им соответствующей протекционистской политики;

- эффективность индустрии футбола для вовлечения граждан России в футбольно-спортивную жизнь страны;
- справедливость и доступность занятий футболом для всех слоев населения, вне зависимости от их доходов;
- прямое инвестирование в реальные проекты, в первую очередь проекты, направленные на развитие футбольной инфраструктуры для детей, подростков и молодежи.

Общая схема реализации Стратегии развития футбола на 2006 – 2016 годы предусматривала реализацию следующих проектов: «Подарим детям стадион», «Мини-футбол в школу», «Мини-футбол в ВУЗы», «РФС-Гол», «Центры футбола», «Футбол будущего», «Футбол – как социальное явление», «РФС и мировое футбольное сообщество».

Цели данных проектов нашли свое дальнейшее развитие и отражение при разработке Подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы» Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы». Основным ее разработчиком явилось Федеральное агентство по физической культуре и спорту при участии Российского футбольного союза.

Именно эти два документа вместе с программами ФИФА и УЕФА по содействию развитию футбола, таких как «ГОЛ» и «ХЕТТРИК», определили организационно-экономические условия для масштабной работы по укреплению материально-технической базы российского массового фут-

бола в предыдущие годы. За счет вложенных государственных средств и привлечения спонсорской помощи удалось значительно улучшить оснащение детских спортивных школ футбольными полями, тренировочными базами, необходимым оборудованием. Введение в эксплуатацию футбольных полей с искусственным покрытием и площадок разного размера в среднем по 50 единиц ежегодно можно считать главным достижением первых лет реализации действующей Стратегии развития футбола на 2006 – 2016 годы. В настоящее время функционируют 2500 детско-юношеских футбольных школ и отделений футбола. В них занимаются более 400 000 детей от 6 до 17-летнего возраста.

Как уже отмечалось, для занятий футболом в городах и сельских поселениях насчитывается более 20 тысяч полей, около 2 500 стадионов вместимостью не менее 500 человек, 39 игровых и тренировочных манежа для занятия футболом. Однако темпы роста развития инфраструктуры футбола не обеспечили повышения количества занимающихся футболом как было запланировано до 2,5 % от численности населения страны к 2013 году.

Сейчас футболом занимается лишь около 2,4 млн. человек. Еще в 2005 году этот показатель составлял менее 1,4 млн. человек. Количество человек в организованном футболе за то же время выросло с 458,0 тыс. до 880,0 тыс. человек, а занимающихся футболом женщин выросло почти вдвое, до 36 тыс. человек.

Однако чтобы приблизиться к показателям наиболее развитых в футбольном отношении европейских стран, придется не ограничиваться укреплением материально-технической базы, но серьезно заняться пропагандой и инвестициями в человеческий капитал (тренеров, судей, менеджеров, других специалистов футбольной индустрии). В этом направлении уже сделаны определенные шаги. В настоящее время проведены мероприятия по повышению квалификации тренеров, преподавателей, в которых участвовали 3235 человек, в том числе по категориям: PRO – 96, А – 226, В – 347, С – 1429, D – 1137 человек.

Первые результаты получены и в области информационных технологий. В Единой информационно-аналитической системе РФС зарегистрировано более 350,0 тыс. человек. На сайте РФС регулярно публикуются полезные материалы научно-методического и информационно-аналитического характера, в том числе налажена работа по статистическому анализу игр, количественной оценке технико-тактических действий игроков и их двигательной активности, предоставлению технических отчетов. Налажена работа по статистическому анализу игр, количественной оценке технико-тактических действий игроков и их двигательной активности, предоставлению технических отчетов. Это очень важные шаги, но их нельзя считать достаточными.

Результаты, достигнутые за время реализации стратегии, принятой в 2006 году, прежде всего обусловлены государ-

ственной финансовой поддержкой, предусмотренной Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.» и включенной в нее подпрограммой «Развитие футбола в Российской Федерации 2008 – 2015 гг.».

Одним из масштабных проектов в рамках Стратегии развития футбола на 2006 – 2016 годы стал национальный инвестиционный проект «Подарим детям стадион», на реализацию которого по инициативе РФС в первые три года привлечены инвестиции в размере более 2,7 млрд. руб. За счет этих средств было введено в строй 210 полноразмерных полей с искусственным покрытием для детско-юношеских спортивных школ и футбольных клубов в 69 субъектах Российской Федерации. С 2009 года данный проект финансируется за счет бюджетных средств.

Особого внимания заслуживают проекты «Центры футбола» и «Футбол будущего». Одной из главных задач данных проектов является создание центров подготовки футболистов, на базе лучших, отобранных по определенным критериям, детских футбольных школ, а также центров подготовки и лицензирования тренеров и специалистов в сфере футбола, которые создаются на базе высших учебных заведений физической культуры и спорта. В период с 2007 по 2012 гг. увеличилось количество Центров подготовки футболистов в Российской Федерации (с 0 до 20). Возросло и количество лицензированных тренеров в данный период с

260 до 3235 человек.

В настоящее время в Российской Федерации созданы и функционируют 8 специализированных учебных центров для обучения и лицензирования профессиональных и детских тренеров, педагогов-организаторов массового футбола. Это Национальный учебный центр в Москве и межрегиональные центры в Санкт-Петербурге, Омске, Волгограде, Краснодаре, Ярославле, Екатеринбурге и Воронеже. За время реализации проекта обучение прошли около 30 % тренеров, работающих в сфере футбола.

Одним из главных направлений Стратегии развития футбола на 2006 – 2016 годы является проект «Футбол – как социальное явление». В период с 2005 по 2013 гг. последовательно увеличивалось количество футболистов с ограниченными возможностями (с 2012 до 3120 человек). В рамках данного проекта Российский футбольный союз решает задачи по оказанию помощи инвалидам, детям из малообеспеченных семей, детям-сиротам, ветеранам отечественного футбола, созданию систем социальной защиты действующих футболистов и ветеранов футбола, поощрения и стимулирования работы футбольных специалистов, занимающихся с детьми, созданию тренерам дополнительных условий для профессионального роста.

Одними из самых масштабных являются проекты «Мини-футбол в школу» и «Мини-футбол в ВУЗы». В сезоне 2011/2012 общее количество участников данных проектов

превысило 1 млн. человек.

За предыдущие годы были достигнуты и высокие спортивные результаты: сборная команда России вышла в полуфинал Чемпионат Европы в 2008 году, юношеская сборная неоднократно становилась чемпионом Европы (U-17), ПФК ЦСКА и ФК «Зенит» становились победителями Лиги Европы, а ФК «Зенит» – так же и обладателем Суперкубка. Неоднократным призером Чемпионатов Европы становилась сборная команды страны по мини-футболу (футзалу), а сборная России по пляжному футболу является неоднократным чемпионом Мира. Были определенные достижения в женском клубном футболе – «Звезда 2005» – финалист Лиги Чемпионов.

Реализация перечисленных выше проектов была бы невозможна без финансовой поддержки коммерческих партнеров и спонсоров РФС.

Однако, несмотря на предпринятые в предыдущие годы меры по развитию футбола в Российской Федерации, в определенный момент произошел системный сбой, как части реализации отдельных проектов действующей Стратегии развития футбола на 2006 – 2016 годы, так и в их финансировании. В связи с этим, начиная с 2010 года, наметилась тенденция замедления темпов проведения мероприятий по развитию футбола, снижения их результативности. Нарушилась преемственность и последовательность действий, взаимопонимание субъектов футбола при решении поставленных пе-

ред ними задач. Приостановлена реализация некоторых важных проектов, связанных с созданием вертикальной системы управления подготовкой спортивного резерва для национальных команд по футболу. В том числе: создание системы центров подготовки футболистов, тренеров и специалистов в области футбола; совершенствование футбольной инфраструктуры профессионального футбола; методическое, научное, медицинское сопровождение процессов подготовки футболистов.

Дальнейшему росту массовости занимающихся футболом мешают недостаточная координация принимаемых стратегических и программных документов, отсутствие необходимого сопровождения и контроля за принимаемыми решениями.

Завершились два этапа действующей Стратегии развития футбола на 2006 – 2016 годы и первый этап Подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы» Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы», но по количеству занимающихся футболом (1,8 % населения) Россия существенно отстает от ведущих европейских футбольных держав (5-10 %). Этот разрыв связан, кроме прочего, и с недостоверной статистической информацией, не отражающей все разновидности футбола и весь спектр соревнований любительского футбола.

РФС утратил ведущую роль и авторитет в системе управ-

ления футбольным хозяйством, что привело к потере системности и управляемости. В некоторых сегментах инициатива перехвачена коммерческими структурами, футбольными агентами и другими лицами, имеющими косвенное отношение к футболу.

При этом бизнес не торопится инвестировать во все сегменты футбольной индустрии: существующая нормативно-правовая база не предусматривает льгот и преференций для спонсоров и инвесторов при строительстве новых спортивных объектов. Все это ведет к разбалансировке системы и, как следствие, неустойчивому финансовому положению как самого РФС, так и субъектов футбольной индустрии: региональных федераций, профессиональных лиг и футбольных клубов.

Дополняет эту картину непрозрачность бюджетов футбольных клубов и их полная финансовая зависимость от спонсоров. Под угрозой находится непрерывность участия ряда клубов в первенстве России, а некоторые из них уже снялись с соревнований. По остаточному принципу финансируются детский и массовый футбол. Отчуждение широкого экспертного сообщества и болельщиков от принимаемых решений по развитию футбола приводит к неэффективности расходования ограниченных ресурсов отдельными субъектами футбола.

Более значимыми могли бы быть и спортивные результаты. Так, мужская олимпийская сборная команда с 1988 года

не участвует в финальной стадии Олимпийских игр, а женская команда ни разу не участвовала в Олимпийском турнире. Национальная команда пропустила два цикла Чемпионата Мира (2006, 2010 гг.). На ранних стадиях происходит расставание российских клубов с Лигой Чемпионов. Это связано, кроме прочего, с тем, что сейчас сократились число футболистов, из которых тренеры сборных команд могут выбирать кандидатов в сборную. Клубы и их футбольные школы пока не могут составить серьезную конкуренцию уже готовым «импортным» футболистам из-за недостаточного количества высокопрофессиональных тренерско-преподавательских кадров, низкой обеспеченности футбольными полями требуемого качества и другими инфраструктурными объектами.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.