

Завтра экзамен

Р. Т. Мардалиев

Правоведение

Р. Т. Мардалиев
Правоведение
Серия «Завтра экзамен!»

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=4236445

*Р.Т. Мардалиев. Правоведение. Завтра экзамен: Питер; Санкт-Петербург; 2012
ISBN 978-5-49807-835-9*

Аннотация

Материал приведен в соответствие с учебной программой курса «Правоведение». Используя данную книгу при подготовке к сдаче экзамена, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины; сосредоточить свое внимание на основных понятиях, их признаках и особенностях, сформулировать примерную структуру (план) ответов на возможные экзаменационные вопросы. Книга поможет вам успешно сдать экзамен. Пособие рассчитано на студентов юридических факультетов высших учебных заведений.

Содержание

Структура юридической науки	6
Раздел 1	8
1.1. Вводная часть	8
Понятие теории государства и права (ТГП), ее объект и предмет	8
Функции теории государства и права	9
Методология теории государства и права	10
Взаимодействие права с гуманитарными науками	14
1.2. Происхождение государства и права	16
Организация социального управления и регулирование общественных отношений в первобытном обществе	16
Основные пути возникновения государства	19
1.3. Понятие, признаки и функции государства	26
Понятие и признаки государства	26
Понятие функций государства и их классификация. Взаимодействие государства и экономики	27
1.4. Форма государства	32
Форма государства: общая характеристика	32
Форма правления: понятие и виды	33

Р.Т. Мардалиев

Правоведение

Завтра экзамен!

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

Структура юридической науки

В зависимости от того, что конкретно является объектом и предметом изучения, выделяют следующие группы юридических наук:

◆ *теоретико-исторические* – теория государства и права (как основная теоретическая правовая наука), история государства и права России, история государства и права зарубежных стран, история правовых учений;

◆ *отраслевые* – уголовное право, гражданское право, трудовое право, конституционное право, административное право и многие другие отраслевые науки. Отличительная черта состоит в том, что каждая из них изучает правоотношения, регулируемые соответствующей правовой отраслью (имущественные правоотношения – гражданское право; государственные – конституционное и т. п.);

◆ *специальные* – изучают деятельность соответствующих государственных органов: правоохранительные органы, прокурорский надзор, криминология и т. д.;

◆ *прикладные* – используют данные других наук, с которыми тесно связаны. При этом они развивают и конкретизируют данные науки. Например, криминалистика, судебная медицина, судебная психиатрия и пр.

В рамках данной дисциплины приоритетное внимание будет уделено теории государства и права как теоретической

юридической науке, лежащей в основе всех остальных. С нее и начинается курс правоведения. Также будут рассмотрены отраслевые науки: конституционное, гражданское, семейное и трудовое право.

Раздел 1

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

И ПРАВА

1.1. Вводная часть

Понятие теории государства и права (ТГП), ее объект и предмет

Как известно, в зависимости от объекта выделяют три вида наук: технические, естественные и гуманитарные. Теория государства и права, как и правоведение в целом, относится к гуманитарным. Ее объектом являются государство и право, а также государственно-правовые явления, предметом – наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права.

ТГП изучает и вопросы, характеризующие государство с точки зрения его формы, функций, и понятие правосознания и его проявления, и многие другие отношения и закономерности развития общества. Этот предмет является категорией динамичной, постоянно меняющейся, содержащей в

себе не только теорию государства и права, но и социологию права, философию государства и права и т. д.

Выделяют следующие *особенности теории государства и права*:

- ◆ является ведущей среди остальных юридических наук и дает им методологию и терминологию, что способствует их единству;
- ◆ выступает вводной наукой в системе юридических наук;
- ◆ является обобщающей наукой, которая изучает государство и право в целом, а не в отдельных его проявлениях, в отличие, скажем, от экономики.

Функции теории государства и права

Под **функциями** следует понимать основные направления исследовательской деятельности. В связи с этим принято выделять следующие функции теории государства и права, да и всего правоведения:

- ◆ *онтологическая* (онтология – учение о бытии) – выражается в нахождении и исследовании материала о государственно-правовых явлениях, его систематизации и анализе;
- ◆ *гносеологическая* (гносеология – учение о познании) – связана с познанием сущности, содержания и форм государственно-правовых явлений;
- ◆ *эвристическая* – означает, что теория государства и права, да и право в целом, не только познает бытие, но и

открывает новые закономерности в государственно-правовых явлениях, присущие разным государствам, обществам на разных исторических этапах;

◆ *прогностическая* (предсказательная) – ТГП, основываясь на научных данных, способна прогнозировать развитие государства и права в будущем, определять проблемы, которые могут возникнуть в процессе этого развития;

◆ *методологическая* – означает, что ТГП разрабатывает методологию познания государственно-правовых явлений, которая заимствуется отраслевыми и специальными юридическими науками;

◆ *прикладная* (политическая) – заключается в консультировании политиков, практиков, разрабатывающих и принимающих законодательство (например, депутатов парламентов). Выражается в создании рекомендаций для различных сфер государственно-правовой деятельности;

◆ *учебная* – данная функция обеспечивает общетеоретическую подготовку учащихся.

Методология теории государства и права

Методология – это совокупность методов, применяемых в той или иной науке. Поэтому в теории государства и права (в правоведении в целом) методом является совокупность приемов и способов, с помощью которых изучается государство и право. Следует акцентировать внимание на том, что в

праве методология складывается из трех составляющих.

◆ *Философские (общие) методы*, которые охватывают всю область научного познания и используются всеми науками без исключения. Среди них выделяют:

● метод идеализма. Его сторонники связывают существование государства и права либо с объективным разумом (объективные идеалисты), либо с сознанием человека, его переживаниями, субъективными и осознанными усилиями (субъективные идеалисты). Но главное, из чего они исходят, – развитие государства и права определяют не внешние факторы, а внутреннее духовное начало. Отличительной чертой этого метода является изучение духовной составляющей общества, а экономическая же – не приоритетна;

● метод прагматизма. Является разновидностью идеализма. Он появился в XX в. Смысл этого метода в том, что понятие научной истины неуловимо, истина – это все то, что приносит успех, что доказало свою эффективность. В государственно-правовой сфере он получил широкое распространение на Западе;

● метод интуитивизма. Исследователь, в том числе и правовед, может действовать только под влиянием внутреннего вдохновения;

● аксиологический метод. Он заключается в анализе государства и права как специальных ценностей, которые регулируют поведение отдельных личностей;

● диалектико-материалистический метод. На практике он

показал свою нежизнеспособность, ставя на первое место экономический фактор и недооценивая духовный, политический и правовой. Сторонники этого метода настаивали на том, что мир познаваем.

◆ *Общенаучные методы* применяются на отдельных стадиях научного познания:

● метод анализа и синтеза. Состоит в том, что единое целое делят на составляющие и анализируют их (например, в системе права того или иного государства выделяют отрасли, подотрасли, институты, отдельные нормы). Синтез – это изучение конкретного явления в единстве всех его составных частей;

● метод историзма. Государственно-правовая действительность со временем меняется, развивается, следовательно, и изучаться она должна в соответствии с этими изменениями, с учетом эволюции государства и права;

● системный метод. Он изучает государство и право с позиций их системности;

● функциональный метод. С его помощью определяют функции государства и права, их отдельные элементы.

◆ *Частнонаучные методы* используются лишь в рамках определенной науки. Например, перечисленные ниже методы могут применяться только в рамках юридических наук:

● конкретно-социологический метод включает сбор, анализ и обработку правовой информации, выявление социальной обусловленности юридических норм и престижа права

в обществе;

- сравнительно-правовой метод. Он основан на сравнении чего-либо правового с чем-либо таким же правовым. Иными словами, рассматриваемые величины должны быть юридическими и, кроме того, равнозначными. Можно сравнивать конституции Франции и США, правовые институты, действующий закон с предыдущим, правовые системы современности, но никак нельзя французскую конституцию и нормы первобытного общества: они несопоставимы;

- формально-юридический метод. Он позволяет определять юридические понятия, выявлять их признаки, проводить классификацию, юридическую практику и т. д.;

- статистический метод. С его помощью производится анализ количественных показателей. Он используется для правовых явлений, отличающихся массовостью и повторяемостью. Например, анализ количества лиц и организаций, уклоняющихся от уплаты налогов, осуществляемый при разработке новой налоговой системы или при внесении изменений в соответствующий закон;

- метод моделирования предполагает создание моделей государственно-правовых явлений и манипуляцию ими;

- метод социально-правового эксперимента включает создание в экспериментальном порядке государственно-правовых явлений и проверку их действительности в конкретных условиях.

Взаимодействие права с гуманитарными науками

Правоведение и, в частности, его теоретическая часть – теория государства и права – довольно тесно взаимодействуют с иными гуманитарными науками. Это обусловлено тем, что объектом их изучения является общество и различные стороны его жизни. Поэтому у данных наук часто пересекаются как предмет и объект, так и цели и задачи. А вот метод у них в большей степени различается.

Итак, право взаимодействует со следующими науками:

- ◆ философией. Она изучает наиболее общие закономерности развития природы, общества и мышления, выявляет положение государственно-правовой надстройки в эволюции социума в целом. Ее выводы заимствуются всеми иными науками;

- ◆ экономическими науками. Они изучают лишь экономическую составляющую государства и общества, но экономические законы немыслимы без юридических, в которых и воплощены основные направления экономической жизнедеятельности социума;

- ◆ социологией. В своей исследовательской деятельности она затрагивает такие важные институты общества, как государство и право, но лишь их социальные аспекты, игнорируя юридические. Но эта наука также дает пищу для права:

как для теоретиков, так и для практиков, разрабатывающих и принимающих законы в законодательных органах власти;

◆ политологией. Она изучает политические системы, взгляды, теории, сознание общества. Право нуждается в политологии для характеристики взаимодействия государственных (например, органов государственной власти) и негосударственных институтов (например, общественных организаций и движений). Данная наука заимствует у права сведения о механизме и функциях государства. Иными словами, политология изучает взгляды, а право способствует созданию механизма их воплощения в жизнь или как минимум доведению их до сведения общества;

◆ психологией. Она изучает механизм регулирования поведения личности, следовательно, предоставляет факты, влияющие на мотивы поведения лиц, а также общественных групп, соблюдающих и реализующих правовые нормы.

1.2. Происхождение государства и права

Организация социального управления и регулирование общественных отношений в первобытном обществе

Всю историю человечества можно разделить на два больших этапа: догосударственное (первобытное) и государственно-организованное общество. В догосударственном обществе можно проследить эволюцию социальной организации:

- ◆ первобытное стадо – возглавлялось советом и вождем, причем последний приобретал всю полноту единоличной власти в военное время;
- ◆ родовая община – управлялась старейшиной и советом общины, однако на время войны избирался вождь;
- ◆ племя – это уже результат объединения родовых общин. Им управляли совет во главе со старейшиной и вождь в военный период, который занимал все больше времени. Поэтому власть вождя стала непререкаемой;
- ◆ племенной союз – результат объединения племен. Образуется совет вождей во главе с вождем всего племен-

ного союза.

Эти стадии объединяло то, что все должности были выборными и сменяемыми. На первых порах они никак не поощрялись материально, а обладатели имели лишь повышенный авторитет. Однако позднее, на стадии разложения первобытного общества, вожди племенных союзов и их ближайшее окружение оказались в более выгодном положении, присваивая себе большую часть военной добычи. Именно тогда на Востоке появились предпосылки образования государства, основанного на единоначалии и авторитарной власти.

В догосударственном обществе социальная власть существовала в форме *потестарной власти* (то есть носила анонимный характер) и осуществлялась всеми главами рода без создания специальных органов. Яркий пример тому – военная демократия, когда вождя избирал совет племенных вождей. Бюрократия как таковая отсутствовала. Она появилась только со времени усиления функций вождя и трансформации его в правителя, нуждающегося в советниках и наместниках.

В первобытном обществе нормативное регулирование в нашем привычном представлении отсутствовало. Его систему можно представить как две группы средств:

◆ ненормативные (побуждение). Они состояли в убеждении в выгодности определенного поведения, основывались на авторитете лидера (вождя или старейшины), а также на

кровно-родственных связях. Кроме того, между племенами и союзами существовал принцип талиона («око за око, зуб за зуб»), иными словами, кровная месть;

◆ нормативные (принуждение) – насилие в форме санкций. Но это не были правовые нормы, привычные для нас, скорее моонормы (единые, нерасчлененные), содержащие в себе начала морали и религии, а также общепринятые представления о жизни. Они обуславливались спецификой первобытного общества (неразделимостью личного и общественного, прав и обязанностей), а поэтому носили универсальный характер, то есть подходили на все случаи. Складывались они стихийно, без участия каких-либо специально созданных органов. С точки зрения обязательности исполнения можно выделить две группы моонорм:

● нормы-запреты (табу): запрещали что-то делать, а в случае их нарушения обещали покарать провинившегося;

● нормы-ожидания: формировали у индивида установку на положительное поведение и не содержали строгих санкций. Они существовали в форме легенд и мифов о каком-либо из предков, героизирующих их истинные или чаще всего вымышленные поступки, что позволяло формировать систему ценностей племени.

Основные пути возникновения государства

Государства формировались в различных условиях и на разных этапах исторического развития человечества. Однако можно выделить три группы в зависимости от способа разрушения родоплеменной организации, возникновения социального расслоения и создания публичной политической власти.

Самый ранний тип государства – восточный. Он наиболее тесно связан с первобытным обществом, как бы «вырос» из него. Значительно позже, в античные времена, возник западный тип, основанный на господстве частной собственности. Последним появился так называемый синтезный тип, соединяющий в себе черты западного и восточного, но имеющий и свою специфику.

Восточный путь возникновения государства. Как было сказано выше, сюда относят наиболее древние государства: Древний Египет, Месопотамию и др. Они возникли вследствие разложения первобытных отношений. Роль вождя постепенно повышалась. Именно ему и близким к нему людям начали доставаться основные богатства, добытые в войнах и походах. Отсюда происходит окончательная и бесповоротная ликвидация первобытного равенства. Окружение вождя превращается в знать. Возникает необходимость

в новых, более жестких формах управления обществом.

Непосредственной предпосылкой (поводом) к возникновению государства на Востоке явилась необходимость вести масштабные работы (в Египте это были ирригационные работы в долине Нила), в частности их организовывать. Вождь превращается в монарха (фараона, царя и т. п.), а его окружение – в управленцев, быстро разрастается управленческий аппарат.

Первоначально возникли должности управляющих резервными пищевыми фондами и распределением продуктов. Именно они во главе с монархом и представляют государство, которое становится организатором масштабных работ. Причем вся собственность принадлежит монарху. Ею он делился с теми, кто ему служил. Подавляющее же большинство населения ничего не имело и было вынуждено работать на государство. Кроме того, сохраняются сельские общины, что тоже делало невозможным существование частной собственности.

Таким образом, можно сформулировать *основные черты восточного государства*:

- ◆ господство государственной собственности, причем единственным собственником долгое время выступал монарх;
- ◆ как следствие – низкий уровень развития орудий производства;
- ◆ неспособность общества к модернизации;

- ♦ огромная роль государственного аппарата;
- ♦ социальная дифференциация, происходящая на основе политического неравенства, положения человека в системе власти. На Востоке власть давала и до сих пор дает и богатство, и влияние;
- ♦ высокий уровень коррупции и злоупотребления властью, поскольку она не подконтрольна ни собственникам, которых нет (собственник лишь один – государство), ни тем более большинству населения, вообще лишенного собственности на средства производства.

Многие из этих черт до сих пор сохраняются в странах Ближнего и Среднего Востока, которые, в отличие от Японии и других стран Дальнего Востока, не прошли западную модернизацию в XX в. Несмотря на то что в этих мало изменившихся за много тысячелетий государствах приняты конституции, новые законы и избираются президенты, общественные отношения мало отличаются от тех, которые имели место в период их становления. Поэтому их принято называть **традиционным обществом**.

Западный путь возникновения государства. На Западе государство возникает также в результате имущественного неравенства, но иным путем: появляются частная собственность и раскол общества на классы. Запад прошел через период рабовладения в античный период (Древний Рим). Земля в большей части находилась в частной собственности. Шла постоянная борьба имущих и неимущих классов. Госу-

дарство как раз и создается для смягчения борьбы и закрепления статус-кво, чтобы обезопасить первых и сохранить за ними собственность.

Наиболее богатые занимают и самые высокие должности в государственном аппарате. Но, в отличие от Востока, они являются собственниками, ни от кого не зависят и сами формируют власть. Афины – классический пример такого пути развития государства. Спарта отличается от Афин тем, что основную массу населения составляли захваченные спартанцами племена, то есть правами обладало подавляющее меньшинство. В Риме сложилась похожая ситуация, но в процесс образования и развития государства вмешивается третья сила – плебс.

Позднее классы меняются (на место рабовладельцев приходят феодалы, а затем – буржуазия), но характер взаимоотношений между ними остается прежним. Имущие подчиняют своей власти неимущих. Однако, в отличие от восточных, западные государства прошли огромный эволюционный путь, постоянно подстраиваясь под изменяющиеся условия. В XX в., когда собственниками стало подавляющее большинство членов общества, а в некоторых государствах – все без исключения, принципы равноправия и демократии, сформулированные в Новое время, стали распространяться на все общество. Вкупе же с высоким уровнем технологического развития это сделало западное общество наиболее жизнеспособным.

Основные черты западного типа государства:

- ◆ государство возникло как государство частных собственников;
- ◆ в основе государства – господство частной собственности, а поэтому главная цель – ее защита;
- ◆ частная собственность обеспечила более высокий уровень орудий труда и технологий в целом;
- ◆ западное государство подвергалось эволюции весь период своего существования, корректируя общественные отношения. Особенно быстро и эффективно этот процесс шел в период Нового и Новейшего времени;
- ◆ поскольку сегодня широкое распространение получила коллективная форма частной собственности (акционерные и иные общества), то практически все члены западного социума являются собственниками, что позволило большинству государств построить общество всеобщего благоденствия, основанное на социалистической модели.

Следует отметить, что сейчас по западному пути развития идут некоторые страны, прежде относившиеся к восточной модели (Япония, Южная Корея и др.), хотя они и сохраняют в общественных отношениях свою специфику, более высокий уровень коллективизма, чем это принято на Западе.

Синтезный путь возникновения государства. Такие государства не знали рабовладения, в них сразу произошел переход от родоплеменных отношений к раннефеодальным. Причем свершилось это под воздействием политического и

имущественного неравенства одновременно. Поэтому они сохранили черты как Востока, так и Запада. С Востоком их роднит господство общины, но причина тут – постоянная внешняя угроза. Эти общества либо живут в постоянном враждебном окружении, либо сами стремятся увеличить владения. Они все время расширяются, развиваясь экстенсивным путем. Это является препятствием для их модернизации. С Западом их объединяет наличие этапа феодального землевладения, хотя реализован феодализм был в гораздо более жесткой форме в таких странах, как Пруссия и Россия, вплоть до полного закрепощения крестьян.

В качестве примеров можно привести Византию – государство, давно уже не существующее, а также Россию и Германию (до определенного момента, поскольку в Новое время Пруссия, а затем и вся Германия стали эволюционировать в сторону западного типа государства, к которому они окончательно примкнули после поражения в Первой и Второй мировых войнах).

Выделим *основные черты синтезного пути*:

- ◆ влияние Востока: огромная роль верхушки в лице вождя (на Руси – князя) и дружины, которые и становятся основными собственниками в стране;
- ◆ как следствие – преобладание государственной и недооценка частной собственности;
- ◆ государство развивается экстенсивно (вширь), постоянно приобретая новые земли и присоединяя другие народы

(или родственные народы, как Пруссия), что замедляет процесс модернизации, делает его сложно управляемым и приводит к авторитарным тенденциям;

- ◆ господство общины и общинных отношений, что накладывает отпечаток на сознание и психологию населения;

- ◆ активное заимствование государственности у других народов (Русь – у Византии, Германия – у Рима).

В настоящее время типичным представителем такого государства остается лишь Россия.

1.3. Понятие, признаки и функции государства

Понятие и признаки государства

Государство – это суверенная универсальная организация политической власти, призванная обеспечить оптимальную жизнедеятельность людей, имеющая свою территорию, аппарат принуждения, создающая право и взимающая налоги, необходимые для осуществления ее функций.

Признаки государства можно рассматривать только в совокупности. Отсутствие какого-либо из них ставит под сомнение существование или функциональную способность самого государства. *Признаками государства* являются:

- ◆ государство – это единственная универсальная (то есть всеобщая) организация на территории страны. Охватывает все население, устанавливает административно-территориальное деление, институт гражданства и т. д.;

- ◆ суверенитет – верховенство государственной власти над всеми иными организациями и лицами на территории государства, которое также независимо во взаимоотношениях с другими государствами;

- ◆ налоги – это взимаемые государством с населения материальные средства, необходимые для содержания государ-

ственного аппарата. Без них государство существовать не может, поскольку не будет иметь возможностей выполнять государственные функции;

◆ наличие публичной (государственной) власти, то есть власти, которая осуществляет свои функции на профессиональной основе и выступает от имени населения, но при этом обеспечивает государственное принуждение;

◆ легализованное (узаконенное) принуждение (насилие), которое государство в лице своих органов вправе применять ко всем гражданам, иностранцам и лицам без гражданства на его территории. Однако такое принуждение должно напрямую вытекать из требований закона. Например, если суд принимает решение, то должен существовать государственный институт судебных исполнителей, который обеспечит исполнение этого решения (скажем, возврат должником долга или иное);

◆ наличие права. Каждое государство относится к той или иной правовой системе и имеет свою систему законодательства (совокупность законов и подзаконных актов).

Понятие функций государства и их классификация. Взаимодействие государства и экономики

Функции государства – это особый механизм государственного воздействия на общественные отношения и про-

цессы. Он охватывает основные направления деятельности государства по управлению социумом. Функции тесно связаны с характеристиками, типом и формой государства. Безусловно, с его эволюцией изменяются и функции. Особенно это заметно на примере западных государств.

Классификация функций государства производится по следующим критериям:

- ◆ по времени действия: постоянные и временные;
- ◆ по сфере политической направленности: внутренние и внешние;
- ◆ по сферам общественной жизни: экономические (развитие экономики и социальной сферы), политические (охрана суверенитета и независимости), социальные (охрана прав и свобод) и идеологические (образование, наука);
- ◆ по процессу реализации государственной власти: законодательные, управленческие (исполнительные), правоохранные (в том числе судебные) и информационные.

Из всех государственных функций наибольшую дискуссию вызывает экономическая. Существуют разные точки зрения по этому вопросу, неоспоримо одно: в склонном к эволюции западном обществе в последние десятилетия степень участия государства в экономике значительно усилилась. Однако оно все же не переступает ту грань, которая поставит под сомнение господство либеральной экономической модели.

Сегодня термин «либеральная модель» уже достаточно

условный, поскольку чистый либерализм в экономике остался в прошлом. Тем не менее он широко применяется, хотя более точным было бы употребление термина «негосударственная экономика».

Остановимся подробнее на *двух основных моделях взаимодействия государства и экономики*. Хотя внутри них существуют различные разновидности и вариации.

Либеральная (или негосударственная) модель. Сегодня она вышла победителем из соревнования, которое наблюдалось в XX в. Этой модели в той или иной степени придерживается большинство. Хотя специфика применения, безусловно, отличается даже в странах Европейского Союза (ЕС), не говоря уже о тех, которые относятся к так называемому третьему миру.

Смысл ее заключается в том, что государство обеспечивает лишь внешние условия функционирования экономики. Оно ограничивает свое вмешательство в нее следующими сферами:

♦ охраняет экономическое пространство внутри страны (от внешнего вторжения). Под вторжением понимается проникновение на рынок иностранных товаропроизводителей. Государство защищает промышленность и сельское хозяйство, устанавливая пошлины на импорт. Тем самым импортные товары становятся дороже. В некоторые периоды государство повышает пошлины или же, наоборот, снижает. Хотя в последнее время появилось немало регионов, где они

вообще отсутствуют. В ЕС их устанавливают не сами государства, а Европейский Союз и только на его внешних границах;

♦ обеспечивает социальную стабильность в стране, поскольку от этого зависит и экономика, и в целом благополучие общества. Государство выискивает возможности поддерживать малообеспеченных граждан, материально стимулировать занятие определенными видами деятельности, выгодными обществу. Страны используют эти механизмы в разной степени, но присутствуют они везде;

♦ ведет борьбу с монополизмом, что необходимо для защиты прав потребителей, а это практически все население. Монополисты всегда оказываются в выигрышном положении, что позволяет им завышать цены на продукцию и услуги. Государство призвано отслеживать эти процессы, наказывать виновных, а порой и само участвовать в процессе ценообразования;

♦ является субъектом экономических отношений. Например, заказчиком строительства какого-либо объекта или оказания каких-либо услуг. Но в этом случае оно действует наравне с другими субъектами (участниками) отношений, не имея практически никаких привилегий.

Все остальные экономические проблемы регулируются рыночными механизмами. Данная модель доказала свою жизнеспособность. Этому немало способствовало то, что государства сами регулируют степень участия в вышеназван-

ных областях в зависимости от ситуации, требований момента, сложившихся в обществе традиций.

Модель государственной (или огосударствленной) экономики. Суть ее в том, что государство чрезмерно вмешивается в экономику, не доверяя рыночным механизмам. Эта модель оптимальна в условиях военного положения, чрезвычайной ситуации (и то далеко не во всех случаях), но в повседневной практике доказала свою несостоятельность. Наиболее яркими примерами являются СССР и другие страны «социалистического лагеря» того времени. Сегодня этой модели остались верны немногие государства: Северная Корея (КНДР), Куба, Ливия и некоторые другие.

Основные черты данной модели:

- ◆ отключение механизма спроса и предложения, так как государство само определяет потребности общества, решает, сколько и кому производить и по каким ценам продавать;
- ◆ устранение экономической ответственности производителя, который не заинтересован в конечном результате труда, в его качестве, поскольку ничего не будет иметь с излишков;
- ◆ господство одной, государственной, формы собственности на средства производства и ее преобладание в экономике в целом.

1.4. Форма государства

Форма государства: общая характеристика

Форма государства – это единство трех ее основных элементов: формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Первые два являются юридическими понятиями. Форма правления отвечает на вопрос, каким образом происходит замещение должности главы государства и, соответственно, как построены ведущие государственные институты. Форма государственного устройства показывает состав государства, его административно-территориальное деление и степень централизации.

Политический режим является не юридическим, а скорее политологическим понятием, поскольку реально практикуемые методы, применяемые властью по управлению государством, могут не соответствовать и даже противоречить тому, что записано в Конституции и иных законах. Тем не менее для права очень важны методы управления государством, без чего дать характеристику его формы сегодня уже невозможно.

Форма правления: понятие и виды

Форма правления представляет собой структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределения компетенции между ними.

Неверно сводить это понятие только лишь к процедуре замещения поста главы государства (должность Президента (в республиках) либо пожизненный титул монарха (в монархиях)). Оно, безусловно, лежит в его основе, но, кроме того, сюда входит юридическое и фактическое положение главы государства, его реальная роль в управлении страной, а также роль и значение иных высших органов государственной власти. Ведь и монархии, и республики не одинаковы, каждая из них относится к какой-либо разновидности.

Как уже отмечалось, в рамках понятия формы правления выделяют две: *монархическую* и *республиканскую*. Рассмотрим каждую, а также их разновидности.

Монархия – это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется единолично (пусть и формально) и переходит, как правило, по наследству. Из последнего условия есть исключения. Например, в Малайзии короля избирают на 5 лет, а в Объединенных Арабских Эмиратах монаршая власть осуществляется по принципу ротации: поскольку это государство образовано недавно, в 1971 г., на базе семи эмиратов, эмир каждого из них по очереди воз-

главлял ОАЭ.

В последнее столетие наблюдалась тенденция ограничения власти монархов даже там, где монархии были сохранены. Фактическая власть сосредоточена у парламента. Хотя это присуще не всем странам.

Виды монархий:

◆ абсолютная. Вся полнота власти (законодательной, исполнительной и судебной) принадлежит монарху. Сегодня подобных монархий уже нет, хотя когда-то они все являлись таковыми, включая Россию до 1905 г. Наиболее близка к абсолютизму Саудовская Аравия, поскольку созданный в 1992 г. представительный орган, по сути, парламентом не является, а целиком зависит от короля и даже наполовину им лично формируется. До 1992 г. эта страна была типичной абсолютной монархией;

◆ конституционная. Она представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Например, Оман, Катар, Иордания, Марокко и некоторые другие мусульманские страны;

◆ теократическая. Монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной. Встречается в мусульманских государствах. Сюда относят и Ватикан, глава которого, Папа Римский, выступает прежде всего главой Римско-католической церкви. Нельзя причислять к данной категории Великобританию, поскольку британский монарх

хоть и является формальной главой англиканской церкви, фактическими полномочиями в этой сфере не обладает;

♦ дуалистическая. Государственная власть имеет двойственный характер. Юридически и фактически она разделена между монархом и правительством, которые осуществляют исполнительную власть, и парламентом, отвечающим за законодательную власть. Таким образом, парламент здесь самостоятелен, правительство подотчетно не ему, а монарху. В Европе такой монархией является карликовое государство Монако, в странах третьего мира – Лесото, Бутан и др.;

♦ парламентская (Великобритания, Швеция, Дания, Норвегия, Бельгия, Испания, Япония и многие другие развитые государства). Право формировать правительство принадлежит не монарху, а парламенту, избранному населением. Монарх руководит государством лишь формально. Фактическая власть принадлежит правительству. Родоначальницей такой монархии была Британия.

Республика – это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется только выборными органами. Существует должность Президента, избираемого либо населением, либо парламентом или специально созываемым выборным органом. Сроки пребывания на должности главы государства, как правило, ограничены. Они варьируются от 4 до 7 лет. Довольно распространены пятилетние сроки (например, во Франции с 2000 г.).

Существуют следующие *виды республик*:

◆ президентская. Одна из разновидностей современной формы государственного правления, наделяющего главу государства широкими полномочиями и вместе с тем ответственностью за проводимую им политику. В этих государствах Президент не только проводник, но и творец собственной политики. Как правило, он избирается всем населением, поэтому достаточно независим от иных органов государственной власти, например от парламента. Президент – верховный главнокомандующий вооруженными силами как в мирное, так и в военное время.

Выделяют разные модели президентских республик:

● классическая президентская республика. Глава государства совмещает свои обязанности с обязанностями исполнительной ветви власти – правительства. Должность главы правительства чаще всего отсутствует, зато есть должность вице-президента. Примеры: США, страны Латинской Америки и некоторые развивающиеся страны;

● французская модель. Глава государства не входит ни в одну из ветвей власти, а находится над ними. При этом он имеет достаточно широкие полномочия в каждой из них (в исполнительной, законодательной и судебной сферах). В этом случае у правительства есть глава, в той или иной степени независимый от Президента в своей повседневной деятельности. Примеры: Франция, Россия и др. Однако абсолютного сходства в странах этой модели нет;

◆ парламентская – разновидность формы государствен-

ного правления, при которой верховная роль в организации государственной власти принадлежит парламенту. Избранный населением, он принимает все ключевые стратегические решения в жизни страны, формирует правительство, которое ответственно только перед ним.

Оно может быть составлено только теми политическими силами (партиями), которые имеют большинство в парламенте. Реальная же власть в таких государствах сосредотачивается в исполнительной власти, то есть в правительстве, которое каждодневно управляет страной.

Эта юридическая особенность оказывает влияние и на политическую структуру власти (в таких государствах центральной политической фигурой является вовсе не Президент, а глава правительства). Именно он согласовывает с парламентом и проводит всю внутреннюю и внешнюю политику, а порой является и верховным главнокомандующим вооруженными силами.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.