

АЛЕКСАНДР ЛОГИНОВ · АЛЕКСАНДР АЛЧУБАЕВ

ГОРНЫЙ АЛТАЙ

НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ



**Александр Алчубаев
Александр Логинов
Горный Алтай:
НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=56934253

ISBN 9785005114426

Аннотация

В книге рассматриваются проблемы и перспективы развития экономики Республики Алтай. Сравниваются прогнозы, сделанные учеными Сибирского отделения Академии наук 30 лет назад, с новой стратегией, выдвинутой командой нового губернатора. Дается оценка реальности стоящих перед регионом экономических и социальных задач. Эксперты выдвигают ряд амбициозных проектов в развитие программы «Сильный Алтай».

Содержание

Наши благодарности	10
Глава 1. Горный Алтай 30 лет назад глазами сибирских ученых	15
1.1. Общественно-политические дискуссии о будущем Горного Алтая 30 лет назад	16
1.1.1. История строительства Катунской ГЭС в Горном Алтае	18
1.1.2. Обращение к сибирским ученым	21
1.2. Агропромышленный комплекс Горного Алтая	23
1.2.1. Рекомендации по развитию АПК	25
1.3. Лесотехнический комплекс Горного Алтая	27
1.3.1. Рекомендации по развитию лесного комплекса	28
1.4. Транспортная система Горного Алтая	30
1.4.1. Рекомендации по развитию транспортного комплекса	32
1.5. Рекреационно-туристский потенциал	33
1.5.1. Рекомендации по развитию туризма	35
1.5.1.1. Бизнес-туры	36
1.5.1.2. Научный туризм	37
1.5.1.3. Познавательный туризм	38

1.5.1.4. Гостевой туризм	39
1.5.1.5. Лечебный туризм	41
1.6. Проблемы и перспективы развития энергетики	42
1.7. Сценарии социально-экономического развития Горного Алтая в 1989 году	43
1.7.1. Сценарий 1: «ЭВОЛЮЦИОННЫЙ»	44
1.7.2. Сценарий 2: «ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ»	45
1.7.3. Сценарий 3: «ПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ»	47
1.7.4. Результаты модельных расчетов	50
1.8. Общий вывод о прогнозах ученых	51
ГЛАВА 2. Республика Алтай: оценка потенциала	57
2.1. Оценка регионального потенциала	58
2.1.1. Производственный потенциал	59
2.1.2. Трудовой потенциал	61
2.1.3. Природный потенциал	62
2.1.3.1. Земельные ресурсы	63
2.1.3.2. Лесные ресурсы	64
2.1.3.3. Курортно-рекреационные и ландшафтно-климатические ресурсы	65
2.1.3.4. Охотничье-ресурсный потенциал	66
2.1.3.5. Минеральные ресурсы	67
2.1.3.6. Гидроэнергетические ресурсы	68
Конец ознакомительного фрагмента.	69

Горный Алтай: новые горизонты

Александр Логинов
Александр Алчубаев

Дизайн Екатерина Петриченко

© Александр Логинов, 2020

© Александр Алчубаев, 2020

ISBN 978-5-0051-1442-6

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

Добрый день, уважаемые друзья!

Авторы – Александр Алчубаев и Александр Логинов – рады общению с вами на страницах книги о нашем любимом Горном Алтае.

Наша работа и жизнь на протяжении нескольких десятилетий связаны с этим прекрасным, уникальным, лучшим уголком планеты Земля. Накопленные за годы знания, мысли и чаяния давно просились на бумагу. В этом году мы решили, что время пришло. Как говорится: звезды сошлись!

Во-первых, исполнилось 30 лет со времени проведения научной экспедиции сибирских ученых по Горному Алтаю, в результате которой были сделаны прогнозы экономического и социального развития региона.

Поводом для создания сборной команды экспертов из разных научных учреждений Новосибирского Академгородка был запрос Правительства РСФСР на научную оценку возможных последствий намечавшегося строительства Катунской ГЭС.

Экспедиция сибирских ученых, научным руководителем которой был директор Института экономики и организации промышленного производства СО АН СССР А. Г. Гранберг, посетила все районы Горного Алтая.

Научные сотрудники встречались с руководителями региональных и муниципальных органов, посещали промышленные и сельскохозяйственные предприятия, изучали статистику, проекты и программы. Результаты обследования обсуждались на научно-практической конференции в Горно-Алтайске, а затем были доложены на заседания Правительства РСФСР. Позже эти материалы были опубликованы в Новосибирске, в сборнике научных трудов «Горный Алтай: проблемы социально-экономического развития».

Вторым важным поводом для написания книги стали выборы нового Главы Республики Алтай, которые прошли в сентябре 2019 года. Избиратели республики оказали доверие О. Л. Хорохордину.

Новая команда работает над новыми планами развития региона, которые можно условно назвать взглядом в будущее.

Нам представилось интересным сопоставить взгляды на развитие Горного Алтая сегодняшних руководителей со взглядами руководителей региона и ученых 30 лет назад. На этом сопоставлении и построена структура предлагаемой читателю книги.

Первая глава посвящена обзору рекомендаций сибирских ученых, подготовленных в 1989 году. Как видели будущее Горного Алтая эксперты за два года до распада СССР? Какие оценки тех далеких лет сохранили свою актуальность?

Вторая глава – оценка потенциала Республики Алтай на пороге нового этапа развития. Мы приводим краткие характеристики как природно-сырьевых, так и социально-экономических ресурсов и возможностей.

Третья глава – «Сильный Алтай» – программа нового Главы республики, получившая поддержку населения, общественных организаций, широких политических кругов. Как превратить энергию замыслов в энергию реальных дел?

Четвертая глава – перспективы развития Горного Алтая глазами авторов книги. Это наша экспертная точка зре-

ния по вопросу миссии региона, его позиционирования среди других субъектов. Как в максимальной степени использовать наши уникальные природно-климатические условия на пользу всей стране и для благополучия и процветания населения республики?

Пятая глава посвящена лучшим фирмам Республики Алтай. Чтобы читатель получил более полное и наглядное представление об экономике Горного Алтая, мы решили включить в книгу сведения об известных предприятиях, представляющих разные отрасли. Помещение в книгу статистических данных по отдельным предприятиям, описание их деятельности и другая детальная информация не сочеталось с общей логикой нашего замысла, поэтому мы решили добавить только рекламные блоки лучших фирм Республики Алтай.

В Республике Алтай около 2 тыс. субъектов реально осуществляют финансово-хозяйственную деятельность. 200 предприятий отнесены к числу системообразующих Министерством экономического развития.

Из этих системообразующих фирм нами выделены 30 – тех, чье присутствие в книге обосновано.

Мы – эксперты в области региональной экономики с многолетним практическим опытом, но мы не считаем свои взгляды единственно верными, а наши рекомендации –

единственно правильными. Мы высказываем свои мысли на ряд важных тем и приглашаем читателей к таким размышлениям.

Наши благодарности

Принятый авторами формат создания книги вызвал определенные трудности при написании текстов.

С одной стороны, мы как независимые эксперты, стремились поделиться своими мыслями о путях развития Горного Алтая, поставить в повестку дня некоторые назревшие, по нашему мнению, вопросы. Нам не хотелось ограничивать себя рамками уже принятых программ, региональных законов, намеченных мероприятий.

Мы сочли неуместным на страницах этой книги делать разбор ошибок, просчетов, неудачных решений.

Нашей задачей была формулировка позитивных, консолидирующих, вдохновляющих задач.

С другой стороны, мы не могли не опираться на уже накопленный за многие годы потенциал управленческих решений, региональных программ, находящихся в стадии реализации, которые могут и должны стать основой для новых планов.

В этой связи, работая над книгой мы старались в максимально возможном объеме проверять свои мысли в общении с экспертами, ответственными работниками Правительства Республики Алтай, ветеранами региональной политической жизни, действующими политиками.

Мы благодарны многим неравнодушным людям, которые

поддерживали нас в процессе создания книги, помогали нам уточнять отдельные направления развития, подсказывали новые идеи.

Авторы книги выражают глубокую благодарность экспертам, которые не только написали отзывы о книге, но и внесли полезные замечания и рекомендации.

Владимиру Ивановичу Петрову – Председателю Правительства Республики Алтай в 1990—1997 гг.;

Юрию Ивановичу Винокурову – Главному научному сотруднику Института водных и экологических проблем Сибирского отделения Российской академии наук, д.г.н., профессору;

Юлии Геннадиевне Газукиной – декану экономико-юридического факультета Горно-Алтайского государственного университета, к.э.н., доценту;

Валерию Викторовичу Мищенко – автору книги «Депрессивный Алтай: анализ социально-экономической ситуации в крае и направления выхода из кризиса», к.э.н., доценту Алтайского государственного университета;

Саре Линдемманн-Комаровой – эксперту международных исследовательских центров в области развития сообществ.

Мы благодарим ответственных работников Правительства Республики Алтай Федора Николаевича Ротаря и Светлану Владимировну Буйдышеву за помощь в получении ин-

формации и содействие в нашей работе.

Авторы выражают благодарность коллективу ООО «Горно-Алтайская типография» за большую организационную работу по подготовке рукописи книги к изданию.

Наша признательность руководителям этой организации Эдуарду Васильевичу Бабрашеву и Тенгизу Эдуардовичу Бабрашеву, а также Сергею Александровичу Алчубаеву, внесшим личный вклад в издание этой книги.

Отдельную благодарность хотим выразить Алексею Владимировичу Остроухову, который поддержал создание этой книги на самом первом этапе и выдал ценные рекомендации по рукописи на этапе завершающем.


И конечно же, мы благодарим всех потенциальных читателей этой книги за интерес к проблемам стратегического развития Горного Алтая.

Именно этот ожидаемый нами интерес позволил нам в сжатые сроки справиться с этой непростой и серьезной работой.

Приятного и полезного чтения!

Приглашаем к обсуждению проблем и перспектив развития Республики Алтай!





Глава 1
**ГОРНЫЙ
АЛТАЙ
30 ЛЕТ
НАЗАД
ГЛАЗАМИ
СИБИРСКИХ
УЧЕНЫХ**

Глава 1. Горный Алтай 30 лет назад глазами сибирских ученых

Горный Алтай оказался в центре внимания Сибирской академической науки в последние годы существования СССР.

Рассматривать прогнозы сибирских ученых следует с учетом той ситуации, которая вызвала это внимание.

1.1. Общественно-политические дискуссии о будущем Горного Алтая 30 лет назад

Горный Алтай (Горно-Алтайская автономная область в составе Алтайского края) оказался одним из центров общественно-политической активности в СССР в конце 80-х годов прошлого века.

Политика перестройки и гласности, проводимая Президентом СССР Михаилом Горбачевым, всколыхнули народные массы, вывели на улицы и площади городов тысячи людей.

Гласность имела своеобразный характер. Разрешалось критиковать почти все, кроме конституционного строя и руководящей роли КПСС.

Появилось несколько общественных течений, объединяющих сотни тысяч человек.

Одно из таких течений – многочисленные общества трезвости, активизировавшиеся в результате антиалкогольной кампании, проводимой государством.

Второе течение – активный поиск традиционных основ нравственности в национальной истории и культуре.

Третье – обостренное восприятие экологических проблем.

Эти течения позволяли выплеснуть наружу недовольство общества ухудшающимися условиями жизни, надоевшими бюрократическими институтами, неурядицами повседневной жизни.

Зреющее раздражение людей требовало какого-то крупного повода, который позволил бы объединить наиболее активных митингующих и протестующих.

Объектами критики становились проекты крупных строек.

1.1.1. История строительства Катунской ГЭС в Горном Алтае

Одним из таких объединяющих протестные настроения поводов стал проект строительства Катунской ГЭС в Горном Алтае.

Против строительства ГЭС проводились митинги в Москве и Ленинграде, на Камчатке и на Украине. Проблема активно обсуждалась в СМИ.

Строительство каскадов электростанций, регулирующих сток горных рек, прорабатывалось энергетиками с 30-х годов XX века.

Всего в Горном Алтае специалисты считали целесообразным соорудить 6-ти крупных гидроэлектростанций на реках Катунь и Аргут.

К концу 80-х годов были завершены подготовительные работы к началу строительства Катунской ГЭС в районе села Еланда с Чемальской ГЭС в качестве контррегулятора.

В городе Бийске была создана крупная прирельсовая база УПТК для приема и складирования грузов.

В селе Майма построен большой завод железобетонных изделий.

Недалеко от створа Катунской ГЭС на плато Толгоек начато строительство поселка гидростроителей с жилыми домами, школой, детским садом, объектами культурно-быто-

вого назначения.

Нужно заметить, что строительство гидроэлектростанций было одной из важнейших доктрин развития и размещения производительных сил в СССР.

Строительство крупных ГЭС – Иркутской, Братской, Саяно-Шушенской, Красноярской, Богучанской – послужило толчком к освоению природных ресурсов Сибири, формирования дешевых источников электроэнергии: территориально-производственных комплексов (ТПК).

Практика создания ТКП показала их экономическую эффективность, однако и выявила проблемы, присущие плановой системе хозяйствования.

Во-первых, для достижения народно-хозяйственного результата в жертву приносились вопросы экологии и рационального природопользования. Особо тяжелые формы такого подхода проявлялись, когда ввод гидроэлектростанции старались приурочить к какому-нибудь советскому юбилею либо событию. Тогда заполнение водоема могло начаться даже если ложе водохранилища не было очищено от лесов.

Во-вторых, расчеты показывали, что в районе ГЭС экономически целесообразно размещать энергоемкие производства, даже если они не имели ничего общего со специализацией региона.

Как правило, это были производства с большими объемами вредных выбросов – целлюлозно-бумажный комбинат на Байкале, переработка бокситов в Иркутске и т. д.

Во времена застоя общественная полемика на природоохранные темы не допускалась. Эти проблемы находили отражение только в художественных произведениях советских писателей В. Распутина, В. Астафьева и др.

Отдельно следует отметить опасения коренных народов Горного Алтая в связи с ожидавшимся притоком большого числа строителей из разных регионов страны, который мог привести к ассимиляции коренного населения, потери национальной идентичности.

Во времена перестройки шлюзы были открыты, и людское возмущение вылилось наружу. Не реагировать на многочисленные протесты власть уже не могла.

С другой стороны, многомиллионные затраты на подготовку к строительству Катунской ГЭС требовали продолжения проекта.

1.1.2. Обращение к сибирским ученым

Сибирское отделение Академии наук СССР было привлечено к дискуссии в качестве арбитра: Правительство РСФСР поручило ученым дать независимое заключение о плюсах и минусах проекта.

Различными научными коллективами исследовались потенциальные потери животного мира при затоплении водами ГЭС, возможное загрязнение водохранилища и реки Катунь ртутными соединениями, общая антропогенная нагрузка на природный комплекс и многое другое.

Одной из важнейших составляющих научных исследований стала комплексная экономическая экспедиция, проведенная в 1988 году под руководством директора ИЭиОПП СО АН СССР чл.-корр. А. Г. Гранберга.

Научный отчет о результатах исследований был опубликован в 1989 году. Сборник научных статей на основании этого отчета вышел из печати в 1991 году (Горный Алтай: проблемы социально-экономического развития. – Новосибирск: ИЭиОПП СО АН СССР, 1991. – 168 с. Под редакцией к. э. н. А. Н. Логинова и к. э. н. Т. А. Сазонова).

Сборник с_j содержит 12 статей. Ниже приведен краткий обзор только части из них – тех, содержание которых представляет интерес с точки зрения сопоставления с сегодняш-

ней концепцией развития Горного Алтая.

1.2. Агропромышленный комплекс Горного Алтая

По материалам статьи «Проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса» (авторы Т. А. Астраханцева и А. М. Поздняков).

Агропромышленное производство занимало доминирующее положение в экономике региона.

В состав агропромышленного комплекса на период проведения исследования входило 134 предприятия, в которых было сосредоточено более 82% основных производственных фондов и примерно столько же трудоспособного населения, производилось около 80% совокупного валового продукта.

Непосредственно в сельское хозяйство ежегодно вкладывалось около 60% всех капиталовложений, в колхозах и совхозах работало 29 тыс. среднегодовых работников, что составляло 52% трудовых ресурсов автономной области.

Животноводство являлось определяющим в структуре валовой продукции, а развитие растениеводства носило подчиненный характер.

Практически все посевные площади использовались для производства кормов. Продукция зерновых культур, засеваемых на 25—30% посевных площадей, также направлялась на корм скоту.

Среди животноводства по затратам труда и издержкам производства доминирующими являлись овцеводство и козоводство. На эту отрасль приходилось около 45% совокупных затрат, в том числе около 30% трудовых ресурсов.

В целом исследование показало очень низкую эффективность сельскохозяйственного производства. Продуктивность республики в животноводстве и растениеводстве была в полтора-два раза ниже, чем в Алтайском крае.

Рост поголовья скота в 70—80-е годы привел к напряженности в обеспечении кормами.

Бессистемное использование пастбищ при росте удельной нагрузки скота, многократные прогоны животных по одним и тем же местам, отсутствие схемы стоянок стада в летних приспособленных фермах привели к резкому истощению многих участков.

Общая обеспеченность животных кормами не превышала 60%. Итогом был высокий падеж скота.

К примеру, в 1985 году в общественном секторе погибло 8,6% крупного рогатого скота, 14,6% овец и коз.

Среди многочисленных проблем сельскохозяйственного производства назывались низкий уровень электрификации, плохое обеспечение машинами и механизмами, недостаток мощностей по переработке продукции.

Основные направления решения проблем в агропромышленном комплексе Горного Алтая формулировались так.

1.2.1. Рекомендации по развитию АПК

1. Устранение дисбаланса между возможностями кормовой базы и наличным стадом животных, включая резкое сокращение поголовья овец и коз, выбраковку животных мясного направления, переспециализацию на производство экологически чистой продукции.

2. Увеличение продуктивности растениеводства за счет семеноводства, орошения земель, использования удобрений, в том числе проведения ежегодного известкования почв на основе собственного производства известковой муки.

3. Форсированный рост продуктивности животных. В первую очередь, за счет селекционной работы.

4. Стратегия развития перерабатывающей промышленности для обеспечения полной и глубокой переработки выращенной в сельском хозяйстве продукции.

Рассматривая различные сценарии развития агропромышленного комплекса, авторы исследования в качестве предпочтительного предлагали «интеграционный» вариант, предусматривающий интенсивное включение субъекта в межрегиональное взаимодействие по освоению Севера Сибири.

По мнению авторов, регион может стать идеальной тыловой базой среднего города Севера. При этом речь шла

не только об обеспечении продовольствием, но и об отдыхе, санаторном лечении, туризме.

Северный город может в кратчайшие сроки помочь с созданием перерабатывающей промышленности, обеспечить сельхозпроизводителей техникой, технологиями, семенами и т. д.

1.3. Лесотехнический комплекс Горного Алтая

Статья в сборнике научных трудов «Основные направления развития лесотехнического комплекса» (автор И. Н. Воевода).

В статье дается ответ эксперта на обсуждаемый в те годы вопрос о полном прекращении вырубки кедров в Горном Алтае с целью сохранения уникальных кедровых лесов.

Автор пишет, что трудно и практически маловероятно представить вариант развития экономики региона, исключая целесообразность заготовки древесины, лесопереработки и других форм лесопользования.

1.3.1. Рекомендации по развитию лесного комплекса

Для выработки оптимальной стратегии использования лесных ресурсов необходимо провести более детальное обследование лесных богатств.

Необходимо иметь в виду, что чистые кедровые насаждения встречаются довольно редко. В Горном Алтае примесь других пород в кедровых древостоях колеблется в диапазоне 30—50%.

При определении стратегии лесопользования следует учитывать состав древостоев. Так своевременная вырубка в смешанных древостоях сопутствующих пород (пихта, береза, лиственница) позволяет получать с 1 га в 1,5—2 раза больше древесины по сравнению с вырубкой их лишь при окончательной вырубке кедра.

Требует отдельного обоснования установление возраста рубок кедра. Практика разных стран и разных регионов показывает, что принятый норматив в 280 лет является завышенным и во многих случаях более обоснованным является возраст в 240 лет.

Главной задачей развития лесного комплекса на момент исследования являлось определение правильного типа лесных предприятий.

Анализируя опыт разных стран (Финляндия, Швеция,

Латвия) автор утверждает, что для Горного Алтая наиболее приемлемой формой использования лесов являются комплексные лесные предприятия.

Такие предприятия в своем составе в обязательном порядке должны иметь ряд производств (лесозаготовка, деревообработка и т. д.), обеспечивающих круглогодичную занятость основной части работающего в них персонала.

Кроме этого предприятия должны иметь все предпосылки для организации сезонных (и периодических) видов производства – сбор орехов, грибов, ягод, лекарственных трав, отстрела дичи.

1.4. Транспортная системе Горного Алтая

Вопросы транспортного обеспечения региона рассмотрены в статье «Совершенствование транспортной системы Горно-Алтайской автономной области» (автор Ю. Б. Антонов).

Географические особенности Горного Алтая ставят вопрос о совершенствовании транспортной системы во главу угла.

Приведены характерные примеры. Из выручки Акташского рудоуправления 43% «съедает» автотранспорт; для отопления завозится ежегодно 298 тонн угля, 3,5 тыс. кубометров дров.

Для выработки электроэнергии завозится огромное количество топлива на 400 с лишним дизельных электростанций.

Нет проезда на пастбища и в малые села; во многих хозяйствах себестоимость молока из-за транспортных расходов становится выше розничной цены.

В Горно-Алтайске 5 автотранспортных предприятий, а каждый второй рабочий города – водитель.

Анализ показывает, что строительство железной дороги Бийск-Горно-Алтайск целесообразно только в связи со строительством Катунской ГЭС.

Авиатранспорт является важным элементом межрегиональных связей. Ставилась задача реконструкции Горно-Алтайского аэропорта для приема крупных самолетов и создания сети вертолетных площадок во всех районах.

Подробно рассмотрены проблемы сети автодорог.

Начертание сети автомобильных дорог исторически сложилось по долинам рек Катунь, Чуя, бассейнам рек Кокса, Чарыш, Ануй, Песчаная, Каракокша, Уймень, Иша, Бия, Лебедь, Башкаус.

Схема автодорог имеет крупный недостаток: Горный Алтай подобен каменному мешку с одним входом по Чуйскому тракту.

Для создания внешних региональных связей необходимы выходы на Восточный и Южный Казахстан от Карагая через Лениногорск и от Кош-Агача в долину реки Бухтарма; на северо-запад – через Усть-кан до железной дороги Рубцовск-Барнаул; на Хакассию и Туву от Турочака по долине реки Лебедь в долину реки Абакан и, вероятно, от Кош-Агача на восток (южно-восточный вариант связи с Тувой).

По всем перечисленным направлениям практически осуществляются перевозки, прогон скота, самообеспечение населения продуктами и товарами, поэтому потребность в этом есть, но строительство требует обоснования.

1.4.1. Рекомендации по развитию транспортного комплекса

Общая рекомендация автора исследования заключалась в необходимости создания комплексной программы развития транспортной системы Горного Алтая на долгосрочный период с учетом как текущих, так и перспективных задач социально-экономического развития региона.

1.5. Рекреационно-туристский потенциал

Оценка природно-ресурсного потенциала приведена в статье «Рекреационно-туристский потенциал Горного Алтая» (автор А. Н. Логинов).

В статье отмечается, что перспективы использования туристских ресурсов Горного Алтая достаточно подробно проработаны в «Схеме развития и размещения объектов туризма в Алтайском крае на период до 2000-го года».

Анализ показал, что на тот период требовалась радикальная реформа туристской сферы. Предлагалось осуществить разукрупнение туристских организаций, приватизацию туристических предприятий, расширение сети малых туристических фирм.

На основе анализа сравнительной эффективности туристических баз разной вместимости делался вывод о целесообразности принимать величину отдельного объекта в пределах 25—30 мест.

Расчеты показывали, что наиболее эффективной формой использования рекреационных ресурсов Горного Алтая является создание именно таких небольших предприятий с разветвленной сетью малых турбаз и кемпингов.

Помимо экономического эффекта при такой организации дела можно в большей степени обеспечить контроль за допу-

стимыми нагрузками на ландшафт, а также добиться более высокого уровня обслуживания туристов.

Достаточно подробно рассматривались перспективы привлечения иностранных туристов. Отмечалось, что для таких клиентов и впредь будет представлять особый интерес активный туризм, включающий посещение труднодоступных уголков региона.

1.5.1. Рекомендации по развитию туризма

Отмечалось, что практически не используются резервы в организации многих видов туризма.

1.5.1.1. Бизнес-туры

Как правило, предприниматели, посещающие Алтайский край и Горный Алтай с конкретными деловыми целями, стремятся получить как можно больше информации о ресурсных возможностях территории, перспективах создания совместных проектов в различных сферах.

При квалифицированной организации дела часть деловых людей может быть охвачена туристическим обслуживанием.

При этом ознакомительные туры по Горному Алтаю могут включать в себя организацию встреч с предпринимателями, менеджерами, учеными, руководителями правительства и муниципальных органов.

1.5.1.2. Научный туризм

В 1990 году было принято решение о разработке совместно с Индией международного проекта «Алтай-Гималаи».

Этим проектом, в частности, предусматривалось создание в Горном Алтае нескольких международных научных центров:

- комплекс биологических, биосферных и экологических исследований в п. Черга, включающий изучение, сбор и сохранение уникальных злаковых, кормовых и других видов растений Сибири, сохранение и восстановление уникальных аборигенных пород и ряда диких видов животных, организация исследований по традиционной тибетской медицине;
- стационар археологических исследований в районе Денисовой пещеры;
- центр-музей Н. К. Рериха в с. Верх-Уймон Усть-Коксинского района.

1.5.1.3. Познавательный туризм

Зарубежная практика показывает возрастающий интерес к культурно-историческому наследию, растет желание расширить свой кругозор, обогатить духовный мир.

Можно задействовать потенциал интереса к памятникам истории и культуры Горного Алтая в совокупности с подобными объектами в Алтайском крае – Колывань, Змеиногорск, Бийск, Барнаул.

1.5.1.4. Гостевой туризм

В Алтайском крае проживало большое количество граждан немецкой национальности, попавших туда во времена Екатерины, а также в период Второй мировой войны.

Большинство этих граждан переехали на постоянное место жительства в Германию.

Для многих из них представляет интерес посещение места рождения и проживания предков (с. Гольбштат Немецкого национального района), а также экскурсионное посещение Горного Алтая.

В 30—40-х годах прошлого века на Алтае проживало большое количество поляков. Некоторые остались здесь для постоянного проживания, большинство вернулись в Польшу.

В ряде населенных пунктов сохранились захоронения лиц польской национальности. Например, в г. Бийск похоронен отец бывшего Президента Польши В. Ярузельского.

При достаточно серьезной и деликатной проработке вопроса можно организовать туристические поездки граждан Польши с познавательными целями, совмещенные с посещением мест захоронений родственников.

В послевоенный период на Алтае работала большая группа японских военнопленных. В Японии существует общественная организация, собирающая материалы о японцах,

оставшихся в СССР. Организация разыскивает места захоронения лиц японской национальности, стремится установить связи проживающих в России японцев с их родственниками на родине.

1.5.1.5. Лечебный туризм

Большой популярностью за рубежом пользуются туристические поездки, совмещенные с лечением.

На отдых и лечение в Горный Алтай люди приезжали еще в прошлом веке. Здешние места славились не только первозданной природой, но и качественным кумысом, хорошо организованными прогулками на лошадях.

В настоящее время не в полной мере используется туристский потенциал Горного Алтая с включением бальнеологических возможностей курорта Чемал и находящейся в транспортной доступности Белокурихи.

1.6. Проблемы и перспективы развития энергетики

Вопросы формирования энергетической системы Горного Алтая рассмотрены в статье «Перспективы развития энергетического комплекса» (автор С. С. Смирнов).

Автор анализа исходил из того, что Катунская ГЭС с контррегулятором будут построены.

С позиции сегодняшнего дня интерес представляют довольно подробные расчеты автора по оценке эффективности применения электроотопления в сельской местности Горного Алтая.

Сравнительный анализ использования для производства тепловой энергии электричества, мазута, кузнецких и канско-ачинских углей показало, что даже при условии реализации проекта строительства Катунской ГЭС использование электроотопления в регионе найдет очень ограниченное применение.

1.7. Сценарии социально-экономического развития Горного Алтая в 1989 году

Статья в сборнике научных трудов называлась «Концепция социально-экономического развития Горного Алтая» (авторы А. Н. Логинов, Т. А. Сазонов).

По результатам научных исследований были сформулированы 3 сценария социально-экономического развития Горного Алтая, характеристики которых были просчитаны с помощью экономико-математических моделей.

1.7.1. Сценарий 1: «ЭВОЛЮЦИОННЫЙ»

Данный сценарий предполагал сохранение сложившейся структуры экономики региона

Ускорение социально-экономического развития могло быть получено только за счет организационно-экономических мероприятий, внедрения рыночных отношений, перевода предприятий на хозрасчет и самофинансирование.

Расчеты показывали, что эволюционное развитие экономики не позволяет планировать рост производительности труда более, чем в 1,3 раза.

Парадоксально, но именно при сохранении сложившихся тенденций ученые прогнозировали наибольший ущерб природному комплексу за счет нерационального хозяйствования, истощения лесных богатств, деградации пастбищ в связи с перевыпасом.

1.7.2. Сценарий 2: «ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ»

Сценарий предусматривал сооружение к 2000 году Катунской ГЭС и ее контррегулятором – Чемальской ГЭС.

Этот вариант считался основным в предплановых разработках администраций Алтайского края и Горно-Алтайской автономной области.

Энергетический сценарий выглядел привлекательным в связи с определенностью и реальностью структурных сдвигов в экономике, резкого повышения энерговооруженности труда, создания в регионе мощной строительной базы и производственной инфраструктуры.

Для местных органов определяющим обстоятельством было и то, что все эти работы предполагалось финансировать из общесоюзного бюджета.

Анализируя этот сценарий, сибирские ученые отмечали и связанные с ним проблемы.

Во-первых, негативное отношение к проекту строительства ГЭС широких кругов общественности. В первую очередь это касалось вопросов экологии. В сложившейся взрывоопасной обстановке общественное мнение предлагалось рассматривать в качестве объективного фактора.

Во-вторых, с общегосударственных позиций проект Катунской ГЭС входил в противоречие с принципами инвести-

ционной политики, поскольку не давал экономического эффекта в ближайшее десятилетие, а следовательно, отвлекал материальные ресурсы и денежные средства от решения актуальных народнохозяйственных задач.

В-третьих, исследователи выделяли главную проблему текущего периода для Горного Алтая: необходимость разработки первоочередных мероприятий по электрификации региона.

Дело в том, что строительство крупной ГЭС не решало автоматически вопрос об электроснабжении отдаленных сел, а тем более – электрификации чабанских стоянок.

По срокам сооружение ГЭС не отвечало требованиям ускоренного развития предприятий переработки сельхозпродукции.

В научном отчете отмечалось, что региону нужна экономически и технически обоснованная программа строительства линий электропередач для связи с энергонасыщенными соседними территориями, сооружения малых ГЭС на горных реках, развития нетрадиционных источников.

1.7.3. Сценарий 3: «ПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ»

Здесь рассматривалась возможность интенсификации хозяйства региона без сооружения Катунской ГЭС.

Основа сценария – превращение территории Горного Алтая (по мере подготовки) в национальный парк с особым режимом хозяйственной деятельности.

Главным направлением специализации хозяйства должно было стать производство экологически чистых продуктов питания (создание эколого-экономической зоны).

При этом объемы производства сельскохозяйственной продукции предлагалось фиксировать на достигнутом уровне. Основное внимание должно уделяться селекционной и племенной работе, снижению численности поголовья скота с резким повышением продуктивности животноводства.

Предлагалось активно проводить политику повышения плодородности почв, восстановления пастбищ.

Особое внимание в комплексе мероприятий уделяется развитию отрасли переработки сельхозпродукции.

В одну из ведущих отраслей экономики Горного Алтая должна постепенно превращаться рекреационная деятельность – туризм, отдых, лечение.

В качестве возможных путей реализации этого сценария рассматривались два варианта социально-экономического

развития региона.

1. Предложение по созданию эколого-экономической зоны (ЭЭЗ) совместного предпринимательства (программа «Золотой стандарт»), которую предлагал председатель Инновационного совета при Совете Министров РСФСР к.т. н. Ю. А. Лебедев (в прошлом сотрудник Горно-Алтайского пединститута).

2. Проект статуса эколого-экономической зоны, подготовленный региональным правительством.

Особенность проекта «Золотой стандарт» заключалась в том, что он предлагал главным направлением развития экономики сделать размещение в Горном Алтае экологически чистых наукоемких технологий – микроэлектроника, криоэлектроника, приборостроение, биотехнология, парфюмерно-косметическая промышленность, а также глубокая переработка лекарственного и сельскохозяйственного сырья.

Эти предложения исходили из возможности апробации наиболее передовых экологически чистых технологий XXI века в границах отдельной территории, формирования взаимоувязанной структуры народнохозяйственного комплекса, нацеленной на сохранение природной среды и снижение антропогенного пресса на ее отдельные компоненты.

Предлагалась разработка экологических эталонов для продукции, отдельных предприятий и территориальных образований, а также механизма их внедрения в хозяйственную практику.

Учитывая уникальность природно-ресурсного потенциала Горного Алтая, реализация здесь подобных проектов может вызвать интерес различных зарубежных фирм, международных экологических фондов.

Особенность проекта «Золотой стандарт» – локализация ОЭЗ на территории Майминского района.

На практике был реализован правительственный подход, распространявший льготный режим функционирования для резидентов особой экономической зоны (ОЭЗ) на всю территорию республики.

В силу ряда обстоятельств эффективность ОЭЗ «Горный Алтай» оказалась не очень высокой. Тем не менее, примечателен сам по себе опыт применения к региону особого подхода на уровне федерального законодательства.

1.7.4. Результаты модельных расчетов

Моделирование вариантов сценарных подходов показало, что наиболее предпочтительным вариантом развития Горного Алтая является 3-й сценарий – «природохозяйственный».

В ходе оценок вариантов развития экономики региона, в исследовании делался вывод, что одним из реальных направлений является поиск прямых связей с высокорентабельными, богатыми предприятиями Тюменского севера, которые, располагая валютными фондами, могли бы на взаимовыгодных условиях принять участие в реализации совместных проектов.

Такие проекты можно было бы создавать как в сфере переработки сельхозпродуктов, так и в сфере туризма, отдыха, лечения.

Отдельного изучения заслуживает тема поставки в северные районы страны экологически чистых продуктов питания по специальным стандартам качества и по специальным ценам.

1.8. Общий вывод о прогнозах ученых

Безусловно, следует иметь в виду, что прогнозы сотрудников Сибирского отделения Академии наук составлялись в период, когда об исчезновении СССР как государства речь не шла.

Смена общественно-экономической формации, рождение нового государства, выделение Горного Алтая в самостоятельный субъект федерации радикально изменили ситуацию.

Новые законы, новый рыночный механизм, новые цели регионального развития – все это не могло не повлиять на точность прогнозов.

Вместе с тем, нужно отметить, что некоторые предложения ученых сохранили свою актуальность через три десятилетия. Причем как раз те, которые казались наименее реалистичными.

Речь идет об эколого-экономической специализации хозяйства, которое в исследовании называлось «природохозяйственным сценарием социально-экономического развития Горного Алтая».

Как показала жизнь, использование туристического потенциала Горного Алтая, казавшееся 30 лет назад неперспективным, стало в наши дни одним из важнейших факторов экономического развития.

По нашему мнению, некоторые из предложений, родившиеся 30 лет назад, требуют осмысления и вполне могут войти в новую стратегию развития региона.

Главный вывод, на который нам бы хотелось обратить внимание читателей, заключается в том, что обсуждение долгосрочных перспектив развития региона, процесс не просто увлекательный, но и полезный, имеющий вполне конкретное практическое значение.

Как уже отмечалось, за прошедшие 30 лет произошли изменения, которых даже в теоретическом плане не могли предвидеть ученые, не ограничивавшие себя строгими рамками: изменилась суть государственного устройства – произошла смена так называемой общественно-экономической формации, говоря простыми словами: страна осуществила переход от плановой экономики к рыночной.

Этот переход радикальным образом изменил многое в жизни региона, появились новые формы хозяйствования, ушли в небытие десятилетиями складывавшиеся механизмы.

И тем не менее, самые интересные, казалось бы самые смелые прогнозы и фантазии стали нашей сегодняшней реальностью.

Этот вывод подтверждает основную идею этой книги, на обоснование которой авторами потрачено много сил

и времени: долгосрочная стратегия развития региона должна быть постоянно в поле внимания органов власти и управления, должна быть предметом обсуждений, дебатов, диспутов, среди экспертного сообщества, среди политиков, среди широких кругов общественности.

Мы все хотим видеть Республику Алтай процветающим регионом, сохранившим уникальный природный потенциал и исторические традиции, памятники, культуру и искусство. Регион, который обеспечивает жителям республики высокий уровень жизни и одновременно являющийся предметом гордости всей России.

Но для достижения такого результата требуется не только огромный труд, материальные и финансовые вложения. Требуется четкое представление о том, чего конкретно мы хотим достигнуть в основных направлениях регионального развития, в каждой конкретной отрасли.

А решения, которые предстоит принимать, по определению не могут быть простыми и однозначными.

В следующих главах книги авторы делятся своим видением ряда таких проблем и решений.

Мы надеемся, что откликом на наши размышления будут новые идеи, новые направления, новые проекты.





Глава 2

**РЕСПУБЛИКА
АЛТАЙ:
ОЦЕНКА
ПОТЕНЦИАЛА**

ГЛАВА 2. Республика Алтай: оценка потенциала

Ключевым элементом обоснованности любых перспективных планов развития региона является качественная оценка стартовых условий, структурированный анализ проблем, аудит имеющихся возможностей, конкурентных преимуществ.

Потенциал региональной экономики оценивается достаточно инерционными характеристиками, которые не претерпевают существенных изменений десятилетиями.

В этой связи мы использовали различные оценки разных лет для составления компактной и структурированной картины потенциала Республики Алтай.

Большая часть информации, представленная в данной главе, основана на материалах Министерства экономики и инвестиций РА, многочисленных программах развития отдельных отраслей, утвержденных правительством республики в разные годы.

Отдельные оценки приведены из материалов научных исследований ИЭиОПП СО РАН, отчета по маркетинговому аудиту Республики Алтай, выполненному экспертами московского филиала международной консалтинговой группы WYG International.

2.1. Оценка регионального потенциала

Производственный потенциал региона отражает наличие созданных материальных активов, используемых для производства товаров и услуг, т.е. основных фондов и элементов оборотных средств в сфере материального производства – физический капитал, а также способность региональной экономики к его накоплению.

2.1.1. Производственный потенциал

По валовому накоплению основного капитала Республика Алтай отстает от среднего значения по субъектам РФ в 14 раз, занимая 81-е место.

Большинство инвестиций в основной капитал направляются на строительство зданий и сооружений (74%), что выше аналогичного показателя по Сибирскому Федеральному Округу (СФО) почти в 2 раза.

Инвестиции в машины, оборудование и транспортные средства (15%) занимают долю в 25 раз меньшую, чем в целом по СФО.

По формам собственности более половины инвестиций относятся к государственным (42%) и муниципальным (9%), при этом аналогичные показатели в среднем по СФО значительно ниже (22% и 6% соответственно).

В целом Республика Алтай отличается низким уровнем производственного потенциала, который растет недостаточно высокими темпами, главным образом за счет бюджетных инвестиций в здания и сооружения, находящиеся в государственной собственности.

Инвестиции в фонды сельского хозяйства, формирующие аграрную специализацию производственного комплекса республики, растут довольно медленно и в существенно меньших объемах, чем в среднем по СФО.

В последние годы заметный приток инвестиций наблюдается в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса, который пока занимает незначительную долю в структуре основных фондов, но имеет высокий потенциал роста за счет внешних источников.

2.1.2. Трудовой потенциал

Трудовой потенциал республики объективно очень низок. Реализация инфраструктурных проектов требует привлечения квалифицированных трудовых ресурсов, дефицит которых наблюдается уже сегодня.

Помимо сравнительно малой численности экономически активного населения (101 тыс. или 49% от общей численности населения), на трудовой потенциал региона влияет низкое качество рабочей силы.

По уровню развития человеческого капитала регион занимает одно из последних мест среди субъектов РФ, которое обусловлено низким уровнем жизни и недостаточной материально-технической оснащённостью системы образования.

2.1.3. Природный потенциал

Природный потенциал территории определяется наличием природных ресурсов, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной деятельности для удовлетворения экономики и населения.

2.1.3.1. Земельные ресурсы

Площадь земельного фонда Республики Алтай составляет 9 290,3 тыс. га. В структуре земельного фонда преобладают земли лесного фонда (41%) и земли сельскохозяйственного назначения (28%).

По сравнению со средними значениями по СФО Республика Алтай отличается высокой долей земель особо охраняемых природных территорий. К данной категории относятся земли, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

Особое значение земельные ресурсы имеют для развития сельского хозяйства. Доля сельхозугодий в общей площади земельного фонда составляет в Республике Алтай только 19,2%.

Для развития животноводства необходимы пастбища для естественного выгула скота и сенокосы для создания запаса кормов. По суммарной площади пастбищ и сенокосов РА находится на 8-м месте в СФО (абсолютное значение в 2 раза ниже среднего показателя по округу).

2.1.3.2. Лесные ресурсы

Лесной фонд Республики Алтай составляет 3 762,1 тыс. га или 40,4% общей площади земельного фонда.

Основная часть лесопокрытых площадей лесного фонда республики являются защитными.

Общая площадь лесных земель (земель лесного фонда и лесных площадей, не входящих в лесной фонд) составляет 6 091,8 тыс. га, а общая лесопокрытая площадь республики – 4 120,7 тыс. га (44,4% площади земельного фонда), 19,9% лесопокрытой площади занято хвойными породами, имеющими эксплуатационное значение.

Более 2/3 валового товарного оборота лесопромышленного комплекса приходится на дрова и круглый необработанный лес, вывозимый в Алтайский край и Новосибирскую область. Через эти территории лес экспортируется в Казахстан, Узбекистан, Афганистан, Китай.

Лесная инфраструктура практически отсутствует. Все перевозки грузов в республике держатся на Чуйском тракте – трассе федерального значения, соединяющей города Новосибирск, Бийск и село Ташанта.

На автомобильный транспорт приходится почти 99% всех видов перевозок. Протяженность автомобильных дорог более 3,2 тыс. км, из которых 541 км приходится на главную автомагистраль – Чуйский тракт.

2.1.3.3. Курортно-рекреационные и ландшафтно-климатические ресурсы

По результатам курортологического обследования, проведенного ФГУ «ТНИИКиФ ФМБФ России» в 2010 году, Республика Алтай признана регионом с высоким потенциалом рекреационно-оздоровительной деятельности.

Республика Алтай в рейтингах общественной организации «Зеленый патруль», «РИА-Аналитика» и ряда других аналитических агентств уверенно входит в четверку лидеров с наиболее благополучной экологической обстановкой среди субъектов РФ.

Горный Алтай остается одним из немногих регионов России, которому удалось сохранить практически нетронутым свой природный потенциал.

Социально-экологический индекс региона несколько ниже, прежде всего, за счет недостатков среды обитания и информационно-психологического климата.

Наиболее низкие оценки республика получает по промышленно-экологическому индексу.

Серьезную опасность представляют полигоны твердых бытовых отходов.

2.1.3.4. Охотничье-ресурсный потенциал

Охотничье-ресурсный потенциал Республики Алтай представлен 6 918,8 тыс. га охотничьих угодий, из которых 1 256,2 тыс. га выделено юридическим лицам для долгосрочного пользования.

Горный Алтай отличается разнообразием видового состава животных: 80 видов млекопитающих, 300 видов птиц, из которых около 250 гнездящихся, 11 видов земноводных и пресмыкающихся, 44 вида рыб.

На территории региона обитает 67 видов промысловых зверей и птиц, поэтому республика считается одним из лучших охотничьих регионов Западной Сибири.

2.1.3.5. Минеральные ресурсы

Минерально-сырьевая база Республики Алтай достаточно разнообразна. Регион располагает различными ресурсами, часть из которых имеет промышленные параметры: уголь, железо, молибден, вольфрам, золото, серебро, редкие металлы, строительные и технологические материалы.

Наибольшим резервным потенциалом обладают запасы молибдена (30% от разведанных запасов России), лития (30%), волластонита (20%), серебра (7%) и спекулярита (6,9%).

Особенностью структуры природного потенциала Республики Алтай является сильная обратная зависимость в развитии рекреационного и минерального потенциалов.

Активная разработка новых месторождений может нанести заметный ущерб окружающей среде и, как следствие, туристской привлекательности территории региона.

2.1.3.6. Гидроэнергетические ресурсы

Горный Алтай располагает значительными собственными гидроэнергетическими ресурсами.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.