



УЧЕБНЫЕ ИЗДАНИЯ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

# БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

УЧЕБНИК

Под редакцией доктора экономических наук,  
профессора Н. Н. Наточевой



**Коллектив авторов**  
**Банковское дело**  
**Серия «Учебные**  
**издания для бакалавров»**

*Текст предоставлен издательством*  
*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=48821336](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=48821336)*  
*Банковское дело: Дашков и К<sup>о</sup>; Москва; 2019*  
*ISBN 978-5-394-03046-8*

**Аннотация**

В учебнике дается оценка сущности всех основных банковских операций и направлений функционирования банковской системы, Центрального банка Российской Федерации, коммерческих банков. В нем рассматриваются операции и сделки регулятора, операции и ресурсы коммерческих банков. Уделяется внимание банковскому менеджменту, маркетингу и контролю, информационным технологиям. Каждая глава включает в себя вопросы для самоконтроля. Для студентов бакалавриата, обучающихся по направлению подготовки «Экономика», а также преподавателей, аспирантов экономических вузов, научных сотрудников и практических работников банков. *2-е издание, переработанное и дополненное.*

# Содержание

Предисловие	5
Раздел I. Банки и банковская система	7
Глава 1. Сущность и развитие банков	7
1.1. Банк: сущность, функции и принципы организации	7
1.2. Современная банковская система: структура и принципы функционирования	18
1.3. Участники банковской системы	27
1.4. Классификация коммерческих банков	34
Вопросы для самоконтроля	39
Глава 2. Центральный банк как институт регулирования национальной экономики и денежного обращения в России	40
2.1. Место центрального банка в структуре рынка. Функции и инструменты регулирования центрального банка	40
Конец ознакомительного фрагмента.	46

# **Банковское дело**

© Авторский коллектив, 2019, с изменениями

© ООО «ИТК „Дашков и К°“, 2019, с изменениями

# Предисловие

Устойчивое эффективное развитие российской банковской системы и отечественных банков является одним из наиболее приоритетных направлений российской экономики и политики. От ее успешного решения в значительной мере будет зависеть экономическое положение России в будущем: либо она останется зависимой от сырьевых ресурсов и будет придатком развитых стран, либо Россия будет самостоятельной и сильной державой с серьезным влиянием в мировой экономике.

Актуальность проблемы усиливается возможной экономической изоляцией России и нарастающими тенденциями финансовой глобализации. Национальный банковский сектор находится в весьма трудном положении ввиду экономических санкций и ограничений в получении ресурсов на мировом финансовом рынке.

Учебник «Банковское дело» помогает лучше разобраться в возникших проблемах и понять дальнейшие пути их решения. В нем рассматриваются вопросы, связанные с организацией и устройством банков и банковских систем, специфика функционирования Центрального банка РФ как регулятора: национальной экономики, денежного обращения, антикризисной политики.

В учебнике значительное место отведено описанию дея-

тельности коммерческих банков на финансовом рынке, операций по привлечению ресурсов и их размещению, работы банков с ценными бумагами и иностранной валютой, расчетных и посреднических операций.

Отдельный раздел посвящен управлению в коммерческом банке: активами, пассивами, рисками. Рассматриваются вопросы банковского маркетинга, системы внутреннего контроля, аудита и отчетности. Уделяется внимание использованию информационных технологий в коммерческом банке, в том числе в системе обеспечения его информационной безопасности.

Коллектив авторов выражает надежду, что учебник будет полезен студентам высших учебных заведений, а также магистрам, аспирантам, преподавателям и практическим работникам.

# **Раздел I. Банки и банковская система**

## **Глава 1. Сущность и развитие банков**

### **1.1. Банк: сущность, функции и принципы организации**

Банк можно определить как денежно-кредитную организацию, занимающуюся оказанием на платной основе банковских услуг физическим и юридическим лицам в условиях рыночной конкуренции с другими банками. В рыночной экономике это организация, продающая деньги за определенную цену, принимающая деньги на хранение и выплачивающая депозитный процент за право распоряжаться ими по своему усмотрению с целью получения собственного дохода, а также оказывающая клиентам ряд других расчетно-кассовых, посреднических, доверительных и прочих услуг за комиссионное вознаграждение. Цель существования и функционирования банков в рыночном хозяйстве – получение дохода от всех видов банковских операций. Выполняя свои основные функции – аккумуляции и хранения временно сво-

бодных денежных средств, размещения привлеченных денежных средств на финансовом рынке с целью получения прибыли, расчетно-кассового и иного обслуживания клиентов, – банк выступает как обычное предприятие рыночной экономики. Доходы банка при этом зависят от конъюнктуры финансового рынка, качества банковского обслуживания клиентов, широты ассортимента предоставляемых банковских продуктов и услуг, оперативности в создании и реализации новых банковских продуктов, технологий и услуг в ассортиментной линейке, правильности управленческой, маркетинговой и ценовой политики банка и т. п.

С точки зрения сущности банка в рыночном хозяйстве он представляет собой уникального участника финансового рынка. Только банк, будучи самостоятельным участником финансового рынка, с одной стороны, аккумулирует все временно свободные и ищущие выгодного размещения денежные средства и, с другой стороны, направляет их тем участникам рынка, которые испытывают недостаток в денежных средствах. Поэтому представление о банке как о «продавце» кредитов и других банковских продуктов и услуг является достаточно узким. Такое понимание сущности банка в разы сужает его экономическую роль как участника финансового рынка.

Для понимания сущности банка принципиальное значение имеет правильное понимание вопроса: коммерческий банк – это учреждение или предприятие? От того, как вос-

принимают сущность банка и те, кто в нем работают, и клиенты, зависят банковская политика и стратегия, менеджмент банка, участие коммерческого банка во всех секторах и уровнях мирового финансового рынка. Если банк воспринимать как учреждение, то банковские сотрудники являются чиновниками, а клиенты банка – посетителями учреждения, выступающими в основном в качестве просителей. Административный тип отношений между банками и клиентами имел место в плановой, централизованной экономике Советского Союза и других социалистических стран. Административный тип отношений банк – клиент характерен не только для планово-командной экономики. Интересно, что за последние двадцать лет банки целого ряда развитых стран также во многом стали строить отношения банк – клиент на базе восприятия банка как бюрократического учреждения. К примеру, банки современной Франции, Бельгии, Германии и отчасти Великобритании сместили акценты в области понимания экономической роли клиента для банка. Во многом они стали учреждениями, не демонстрирующими высокой заинтересованности в привлечении новых клиентов и сохранении старых. Клиенту приходится пользоваться только автоматическими системами информации о состоянии их отношений с банком. Чтобы вживую пообщаться с банковским служащим во всех перечисленных европейских странах, клиент должен заранее зафиксировать дату встречи. Безусловно, автоматизация отношений банк – клиент позво-

лила банкам намного сократить (иногда в разы) число банковских служащих. Например, во Франции с 1995 по 2013 г. число служащих банков сократилось почти в три раза.

Такой подход к клиентам и «самоощущение» банка на самом деле представляют собой полностью искаженное представление о месте, роли и сущности банка в рыночной экономике. Для банка, осуществляющего свои операции в рыночной системе хозяйствования, характерен партнерский тип отношений с клиентами. При этом банк – предприятие, банковский сотрудник – производитель банковских продуктов и услуг, а клиент – покупатель. При партнерской системе отношений банк – клиент выстраивается четкое понимание сущности банка как предприятия рыночной системы хозяйствования.

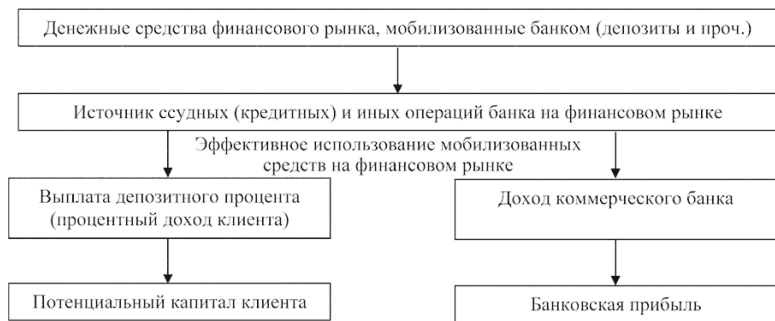
Понятие «банк» гораздо шире, чем понятие «коммерческий банк», и они не являются выражением одного и того же экономического понятия. Понятием «банк» можно определить не только коммерческий банк, но и центральный, и любой из специализированных банков. Если включать в понятие «банк» все существующие виды банков, то не всегда мы сможем определить банк как доходное предприятие рыночной системы хозяйствования. Функции центрального банка, например, существенно отличаются от функций коммерческого банка, хотя подавляющее большинство центральных банков суверенных государств исторически образовывалось на базе крупнейших коммерческих банков.

Продолжая рассуждения об экономической сущности понятия «банк», следует подчеркнуть, что наряду с универсальными коммерческими банками существуют банки специализированные, которые осуществляют конкретный набор банковских услуг, часто выделяемых в названии таких банков. К специализированным банкам относятся сберегательные, торговые, почтовые, инвестиционные, ипотечные, экспортно-импортные и т. п. банки. Поэтому всю совокупность банков, которая образует банковскую систему, можно представить в виде пирамиды, вершина которой – центральный банк, основание – специализированные банки и кредитно-депозитные учреждения, а середина – универсальные коммерческие банки. В такой структуре коммерческие банки являются основной частью банковской системы, поэтому термин «банк», даже без определения «коммерческий», чаще всего соотносят именно с универсальным коммерческим банком.

Экономическая природа коммерческого банка всесторонне и полно проявляется в его функциях. К **основным функциям современного банка** относят следующие: аккумуляцию и мобилизацию временно свободных денежных средств; посредничество в кредитовании, т. е. в предоставлении временно свободных денежных средств, мобилизованных банком, во временное пользование на условиях возвратности, платности, срочности; посредничество в проведении расчетов и осуществлении платежей в экономике; создание

кредитных денег.

*Аккумуляция и мобилизация временно свободных денежных средств.* Именно эта функция является основной для банка и определяет уникальность его позиции как участника финансового рынка. Осуществляя эту функцию, банк привлекает временно свободные денежные накопления, сбережения, доходы и т. п. и определяет наиболее эффективные направления их использования в целях получения прибыли (рис. 1).



**Рис. 1.** Особенности реализации банковской функции аккумуляции и мобилизации временно свободных денежных ресурсов на финансовом рынке

Поскольку ни один владелец временно свободных денежных средств не отдаст их банку для получения последним бесплатно, то депозитная политика банка должна прежде всего учитывать интересы вкладчиков с тем, чтобы

максимально заинтересовать их в хранении денег на счетах в банке. Главным орудием банка для привлечения вкладов является депозитный процент. Чем выше депозитный процент в конкретном банке, тем большее количество вкладчиков он может привлечь. Источником выплаты банком депозитного процента выступает прибыль банка, которую он получает от размещения средств в кредитах и других банковских продуктах.

Однако если депозитный процент не будет достаточно высоким с точки зрения банковских клиентов, они предпочтут инвестировать свои временно свободные денежные средства на других секторах финансового рынка: фондовом, валютном, страховом и др.

Отсюда постоянное соревнование в доходности размещения денежных средств на финансовом рынке между его секторами. Помимо дохода в виде депозитного процента клиентам, доверяющим банку свои свободные денежные средства, необходимы гарантии надежности помещения денег в конкретном коммерческом банке. Этому способствует система страхования вкладов, а также прозрачность информации о деятельности банка и о тех гарантиях, которые он может предоставить.

*Посредничество в кредитовании* – вторая по важности функциональная сфера деятельности банка. В этой функции банк выступает классическим посредником между теми участниками рынка, которые накапливают излишние денеж-

ные средства, и теми, которые временно нуждаются в денежном капитале, и поэтому покупают его на условиях банковского кредитования (рис. 2).

При выполнении посреднической функции кредитования банк определяет кредитоспособность своих заемщиков, т. е. их способность выплачивать проценты за пользование кредитом и гасить основную часть долга. Для любого банка правильное определение кредитоспособности заемщика – главный фактор успешного функционирования на рынке и получения прибыли. Если масса некредитоспособных заемщиков превышает критический уровень, то банк оказывается не в состоянии выплачивать депозитные проценты и возвращать депозиты по истечении их срока. Нарушается ликвидность банковского баланса. Вследствие нарушения ликвидности банк может оказаться банкротом и объявить дефолт (невыплату) по своим долгам клиентам, т. е. не вернуть им их депозиты. Крупнейший банкир XIX–XX в. Дж. П. Морган образно сказал о необходимости для банка тщательно изучать и анализировать кредитоспособность заемщиков: «Если клиент должен банку десять долларов, то это проблема клиента. Но если клиент должен банку десять тысяч долларов, то это уже проблема банка». Эту аксиому, сформулированную Морганом более ста лет назад, наглядно подтверждают современные банковские кризисы. В принципе, эффективность выполнения банком функции посредничества в кредитовании зависит прежде всего от строгого соблюде-

ния базовых основ кредитования: возвратности, платности, срочности, обеспеченности и по возможности целевой направленности предоставляемых банком кредитов.



**Рис. 2.** Взаимосвязь депозитных и ссудных операций коммерческого банка

Банковский кредит – это лишь одна из многих финансовых услуг, которые оказываются рынком. Но зачастую она становится не просто очень удобной, но и незаменимой, так как позволяет в гибком режиме учитывать потребности каждого конкретного заемщика и приспособлять к ним условия выдачи банковских ссуд.

*Посредничество в проведении расчетов и платежей.* Эта функция банка связана с тем, что банки аккумулируют на

финансовом рынке не только денежные средства, отдаваемые во временное хранение (депозиты), но и денежные средства клиентов, необходимые им для совершения расчетов и платежей. Поскольку большая часть платежей в странах с рыночной развитой экономикой осуществляется в безналичной форме, то их проведение без банковского посредничества невозможно. Банки не просто осуществляют безналичные расчеты, но предлагают клиентам разнообразные формы и виды таких расчетов: платежные поручения, инкассо, аккредитивы, чеки, банковские переводы, клиринги, банковские пластиковые карты, электронные безналичные расчеты с использованием специальных компьютерных сетей, а также интернет-расчеты, расчеты по системам мобильной телефонной связи и проч.

*Создание кредитных денег.* Принимая денежные средства, банк записывает их на счет клиента и формирует банковский депозит, который в дальнейшем используется как кредитный ресурс. При этом увеличивается общее количество денег, находящихся в обращении. В связи с приемом вкладов и посредничеством в платежах возникают банковские векселя и чеки, удостоверяющие обязательство банка уплатить клиенту определенную сумму. Центральные банки регулируют механизм создания кредитных денег путем воздействия на масштабы и характер операций банков.

Помимо перечисленных четырех базовых функций коммерческого банка, определяющих его экономическую сущ-

ность, место и роль в рыночной системе хозяйствования, банк осуществляет и другие функции, выражающиеся в различных операциях: доверительных и гарантийных, инвестиционных для клиентов и для своего портфеля, консультационных, информационных.

Все функции банка тесно взаимосвязаны между собой. Без привлечения денег с финансового рынка не было бы их размещения, выпуска кредитных денег, осуществления расчетов и платежей. Взаимосвязаны с депозитно-ссудными банковскими функциями и две другие базовые функции: осуществление расчетов и платежей и эмиссия кредитных денег.

В зависимости от форм собственности различают государственные, смешанные и частные банки. Государственным является центральный банк, хотя центральный банк США, например, называется Федеральной резервной системой (ФРС США) и состоит из 12 частных коммерческих банков. Государственными могут быть коммерческие и специализированные банки. В принципе, процесс национализации, т. е. перехода в полную госсобственность, банков не редкость в странах с развитой рыночной экономикой. В периоды кризисов государства могут прибегать к национализации структурообразующих банков, чтобы не допустить их банкротств, которые могли бы обвалить национальные финансовые рынки в целом. В периоды стабильного функционирования финансового рынка национализированные банки вновь прива-

тизируются. Смешанные банки имеют государственно-частную форму собственности. Эти банки часто контролируются государством, которое таким образом имеет возможность проводить определенную депозитную и кредитную политику. Частные банки проводят, как правило, независимую кредитную и иную политику, приоритетами в которой являются интересы частных собственников, а ориентирами служит ситуация на различных сегментах финансового рынка.

## **1.2. Современная банковская система: структура и принципы функционирования**

Основные характеристики современных банковских систем сформировались в 30-е гг. XX в. В этот краткий временной период в развитии прежде успешно функционировавших банковских систем произошли революционные изменения. Главным толчком к перестройке банковских систем стал финансовый кризис конца 20-х – начала 30-х гг. XX в., вошедший в историю как Великая депрессия. С целью ее преодоления вначале в США, а затем в большинстве крупных стран Европы были приняты законодательные акты, поставившие банковскую деятельность в этих странах под контроль правительств. Не следует, однако, считать Великую депрессию единственной и даже главной причиной этих преобразований. Европа и Америка в течение двух сотен лет пред-

шествующей истории прошли через многие экономические и политические кризисы, разрушительные войны и революции. Скорее, уровень развития самих банковских систем, совершенствование и расширение спектра банковских услуг потребовали регламентации связей между банками, повышения взаимной ответственности участников системы, создания четкой структуры управления.

В завершенном виде новый тип банковской системы сложился в США в условиях осуществления рузвельтовского «Нового курса» по выводу страны из кризиса. Она представляла собой денежно-банковскую систему, основой которой стала Федеральная резервная система. Такой тип системы получил название *западной*.

Ранее в СССР в ходе денежно-банковской реформы 1930 г. возник совершенно иной тип банковской системы, получивший название *восточной*. Восточная банковская система после завершения Второй мировой войны послужила образцом для построения банковских систем социалистических стран.

По примеру американцев банковские системы западного типа были сформированы во всех капиталистических странах и после окончания холодной войны этот тип с теми или иными особенностями распространился по всему миру.

Различают следующие **виды банковских систем**: одноуровневая система и ее разновидность – система переходного периода; двухуровневая банковская система и ее разно-

видность – децентрализованная банковская система.

*Одноуровневая система* включает только коммерческие банки, центрального банка в такой системе нет. В одноуровневой системе наблюдаются только горизонтальные связи, т. е. коммерческие банки взаимодействуют только между собой. Такая банковская система характерна для экономически слаборазвитых стран.

*Двухуровневая система* предусматривает деление банков на два уровня. На первом располагается центральный банк. Как правило, он существует в единственном числе. Второй уровень образуют коммерческие банки различного профиля и другие финансово-кредитные институты, осуществляющие отдельные банковские операции. Банковские системы западного типа являются двухуровневыми и предполагают наличие как горизонтальных, так и вертикальных взаимосвязей между банками. По вертикали действуют отношения подчинения между центральным эмиссионным банком как руководящим центром, регулирующим банковскую деятельность, и кредитными организациями; по горизонтали – равноправные отношения между банками и небанковскими кредитными организациями. В такой системе происходит разделение административных и операционных функций. За центральным эмиссионным банком закреплены административные функции по контролю банковской системы, в то время как операционные функции выполняют банки и небанковские кредитные организации. Государство участ-

вует в работе банковской системы на уровне определения общих ориентиров развития. Центральный банк не проводит напрямую операций с населением и предпринимателями. Непосредственное обслуживание клиентуры происходит на втором уровне, где сосредоточены коммерческие банки и прочие кредитные институты.

Центральный банк осуществляет эмиссию национальных денежных знаков, организует их обращение и изъятие из обращения, определяет стандарты и порядок ведения расчетов и платежей; производит общий надзор за деятельностью кредитно-финансовых учреждений страны и исполнением финансового законодательства. Кроме того, он предоставляет кредиты коммерческим банкам; выпускает и проводит погашение государственных ценных бумаг; управляет счетами правительства, осуществляет зарубежные финансовые операции; осуществляет регулирование банковской ликвидности.

С точки зрения собственности капитала центральные банки подразделяются на государственные, капитал которых принадлежит государству, акционерные и смешанные акционерные общества, часть капитала которых принадлежит государству.

Некоторые центральные банки были сразу образованы в качестве государственных банков, другие создавались как акционерные, а затем национализировались. Но независимо от того, принадлежит или нет капитал центрального банка

государству, исторически между банком и правительством сложились тесные связи, особенно усилившиеся на современном этапе. Правительство стремится повысить надежность центрального банка, осознавая стержневую роль последнего в кредитной системе страны и проведении экономической политики.

Тесные связи с органами государственного управления не означают, что правительство или парламент может безгранично влиять на политику центрального банка, который вне зависимости от принадлежности капитала всегда остается юридически самостоятельным. Существенная степень независимости центрального банка является необходимым условием его эффективности, невзирая на то что его действия могут вступать в противоречие с краткосрочными целями правительства. Особо оговаривается ограничение возможностей правительства по использованию ресурсов центрального банка ради покрытия бюджетного дефицита.

В то же время независимость центрального банка от правительства не является абсолютной, поскольку экономическая политика не может быть успешной без сочетания основных элементов денежно-кредитной и финансовой политики с работой министерств и ведомств. В долгосрочном плане политика центрального банка прямо определяется приоритетами макроэкономического курса правительства. Поэтому можно сказать, что любой центральный банк сочетает в себе черты банка и органа государственного управления.

Функции центральных банков в различных странах в целом сходны, хотя в деталях имеются существенные отличия. К примеру, в США двухуровневая система приобрела *децентрализованную форму*. Первый уровень – Федеральную резервную систему – образуют не один, а 12 федеральных резервных банков, созданных в различных штатах. Они контролируют работу банков – членов ФРС, задают общее направление монетарной политики США. Членами ФРС являются 40 % всех коммерческих банков, остальные банки работают формально вне резервной системы.

ФРС не является государственным учреждением и принадлежит к числу так называемых независимых агентств. Хотя в ее состав входят менее половины американских банков, она оказывает воздействие на все без исключения банки и кредитные учреждения. Важнейшими функциями ФРС являются выпуск в обращение эмиссионной денежной массы, установление норм обязательных банковских резервов, утверждение ставок учетного процесса, устанавливаемого Федеральным резервным банком, формирование политики в области покупки и продажи государственных ценных бумаг, определение ставок по вкладам, надзор за деятельностью Федерального резервного банка, обращением банкнот.

Для уменьшения коммуникационных затрат в США действуют множество подсистем: клиринговые расчетные центры, филиальные системы, фрагменты многоуровневых подсистем и т. д. Кроме того, в США банки практически не име-

ют филиалов, поскольку в значительном количестве штатов открытие банковских филиалов законодательно запрещено, а в остальных ограничено.

Любая банковская система является формой организации функционирования в стране специализированных кредитных учреждений, сложившейся исторически и закреплённой законодательством. Банковская система формируется и преобразуется под влиянием целого комплекса факторов, характерных для данного региона, таких как размеры страны, природные и географические условия, климат, национальный состав населения, его занятия и промыслы, контакты с соседями, внешние и внутренние торговые связи и др., и приобретает уникальные национальные черты. Банковская система функционирует, опираясь на законы и другие нормативные акты, образующие в совокупности инфраструктуру, закрепляющую и регулирующую ее. Организационная структура банковской системы сложна, неоднородна и, как правило, подчинена решению важнейших задач, стоящих перед обществом.

Банковскую систему удобно рассматривать в организационном и институциональном плане, структурировать по функциям, взаимосвязям, иерархии, а также по специализации, комплексности, сферам реализации и т. д. Институциональная схема включает совокупность отдельных элементов, т. е. организационных структур, прямо или косвенно участвующих в банковской деятельности, их состав, задачи,

функции и операции, сферы, взаимосвязи и иерархию. Организационная схема объединяет функционирующие в данном государстве виды и формы кредитов, в которых участвуют учреждения банковского типа. Схема структурируется по формам кредита и характеру участия банков.

Банковская система не является случайной совокупностью элементов, в нее нельзя механически включать субъекты, также действующие на рынке, но подчиненные другим целям. Банковская система имеет специфические **свойства**, отличающие ее от других систем. Эти свойства определяются ее элементами и отношениями, которые складываются между ними. Отдельные части банковской системы, куда включаются различные банки, связаны таким образом, что при необходимости они *могут заменить одна другую*. Если ликвидируется отдельный банк, то система в целом не перестает действовать, поскольку в ней появляется банк, который берет на себя его функции. Даже в случае гипотетической потери первой ступени – центрального банка – банковская система сможет адаптироваться к изменившимся условиям, и через какое-то время другие банки будут способны в пределах выпущенной массы платежных средств осуществлять расчеты, выдавать кредиты и проводить другие банковские и небанковские операции. Банковская система не находится в статическом состоянии, напротив, она *постоянно меняется, совершенствуется и дополняется новыми компонентами*. Внутри ее постоянно возникают новые связи. Банки ока-

зывают взаимные услуги, участвуют в совместных проектах по финансированию предприятий, образуют объединения и союзы.

Банковскую систему следует отнести к *закрытому типу*. В полном смысле, конечно, никакую реальную систему нельзя назвать закрытой, поскольку она взаимодействует с внешней средой, с другими системами. Она закрыта в информационном плане, поскольку, несмотря на существующую практику обмена информацией между банками и издание центральными банками специальных статистических сборников, информационных справочников, бюллетеней, в системе действуют ограничения, связанные с понятием банковской тайны. К примеру, в соответствии с законодательством банки не имеют права давать информацию об остатках денежных средств на счетах и об их движении третьим лицам.

Банковская система является *самоорганизующейся*, поскольку изменение экономической конъюнктуры и политической ситуации в стране неизбежно приводит к автоматическому изменению банковской политики.

И наконец, банковская система выступает как система *управляемая*. Центральный банк, проводя независимую денежно-кредитную политику, в различных формах подотчетен законодательной власти. Коммерческие банки, будучи юридическими лицами, функционируют на базе общего и специального банковского законодательства, их деятель-

ность регулируется экономическими нормативами, устанавливаемыми центральным банком, который контролирует деятельность кредитных институтов.

### **1.3. Участники банковской системы**

Все многообразие различных участников банковской системы, особенно с учетом специфики, сложившейся в отдельных странах, описать затруднительно. Поэтому здесь мы рассмотрим основных участников банковской системы Российской Федерации и дадим им общую характеристику.

**Центральный банк** не ведет операции с деловыми фирмами и населением. Его клиентуру составляют коммерческие банки и другие кредитные учреждения, а также страховые компании, инвестиционные компании, инвестиционные фонды, микрофинансовые организации и другие участники кредитно-финансовой системы страны, поскольку Центральный банк является её мегарегулятором.

Главными целями современного центрального банка являются защита и обеспечение устойчивости рубля, развитие и укрепление банковской системы, обеспечение стабильности и развития национальной платежной системы, развитие и обеспечение стабильности финансового рынка.

**Кредитная организация** – юридическое лицо, имеющее право в целях получения прибыли осуществлять банковские операции. Кредитная организация может образовываться на

основе любой формы собственности. Кредитные организации подразделяются на банковские и небанковские.

*Банк* – кредитная организация, которая осуществляет все виды банковской деятельности (в соответствии с лицензией), т. е. привлекает денежные средства юридических и физических лиц, размещает их от своего имени на условиях возвратности, платности и срочности, открывает и ведет банковские счета физических и юридических лиц.

Клиентами коммерческого банка являются юридические и физические лица. Банки бывают универсальными и специализированными коммерческими. Универсальные банки занимаются всеми видами банковских операций и услуг при получении соответствующих лицензий. Специализированные банки основывают свою деятельность лишь на одной или нескольких операциях. Существуют различные виды специализации. По функциональной специализации можно выделить инновационные банки, учетные, клиринговые, ипотечные, коммунальные или муниципальные, инвестиционные, сберегательные; по отраслевой – строительные, транспортные, сельскохозяйственные, внешнеторговые и т. п.; по территориальной – региональные, межрегиональные, международные. По виду собственности банки могут быть муниципальными, частными или смешанными.

Организационно-правовая форма банков – это публичное акционерное общество (ПАО), уставный капитал которого разделен на определенное количество акций, приобре-

тенных акционерами по открытой подписке. При такой форме ответственность участников (акционеров) ограничивается стоимостью принадлежащих им акций, при желании выйти из банка они имеют право свободно продать свои акции любому другому лицу.

*Небанковская кредитная организация (НКО)* – кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции в соответствии с действующим законодательством страны. Выделяют три основных вида НКО.

1. Расчетная небанковская кредитная организация (РНКО) открывает и ведет банковские счета юридических лиц, производит расчеты юридических лиц, инкассацию основных финансовых инструментов, а также куплю-продажу иностранной валюты в безналичной форме. РНКО не имеет права привлекать денежные средства физических и юридических лиц во вклады и выдавать им кредиты на условиях возвратности, срочности и платности, давать банковские гарантии и осуществлять переводы денежных средств по поручению физических лиц.

2. Платежная небанковская кредитная организация (ПНКО) осуществляет денежные переводы без открытия банковских счетов и связанные с ними иные банковские операции.

3. Небанковская депозитно-кредитная организация (НДКО) привлекает на определенный срок денежные средства юридических лиц во вклады, размещает данные денежные средства от своего имени и за свой счет, а также выдает бан-

ковские гарантии. НДКО может осуществлять определенные кредитно-депозитные операции, но не вправе проводить расчетные операции.

**Некредитные финансовые организации (НФО)** – организации, основной деятельностью которой является выполнение специальных финансово-кредитных операций. Такие организации относят к классу парабанковских. Деятельность НФО концентрируется на обслуживании небольшого сегмента денежно-финансового рынка, где требуются специальные знания и особые технические приемы или связи со специфической клиентурой. НФО в своей деятельности руководствуются соответствующими нормативными документами Центрального банка РФ. К некредитным финансовым организациям относятся ломбарды, кредитные потребительские кооперативы, а также микрофинансовые организации, страховые общества, инвестиционные фонды, пенсионные фонды и др.

*Инвестиционная компания* продает собственные акции и на вырученные средства приобретает рыночные ценные бумаги (государственные, промышленных и финансовых компаний).

*Инвестиционный фонд* предназначается для осуществления инвестиций на доверенной основе объединенного капитала мелких владельцев и оказания им квалифицированных консультаций в области менеджмента.

*Страховая компания* реализует страховые полисы, при-

нимая от населения сбережения в виде регулярного взноса. Эти средства помещаются как в правительственные, так и в коммерческие ценные бумаги.

*Пенсионный фонд* весьма напоминает страховую компанию, с той только разницей, что страховым случаем является достижение клиентом определенного возраста. Пенсионный фонд может управляться банками и страховыми компаниями.

*Ломбард* – некредитное финансовое учреждение, выдающие ссуды под залог движимого имущества, вещей, передаваемых учреждению на хранение. В зависимости от степени участия государства и частного капитала в деятельности ломбардов они могут быть государственными, частными и смешанного типа. Предоставляют краткосрочный кредит под залог движимого имущества в размере от 50 до 80 % стоимости закладываемого имущества. Также осуществляют операции по хранению ценностей клиентов, продаже заложенного имущества на комиссионных началах. Особенность организации кредитных операций – отсутствие кредитного договора с клиентом и залогового обязательства.

*Кредитные потребительские кооперативы* – добровольные объединения физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

*Микрофинансовая организация (МФО)* может быть создана в виде коммерческой и некоммерческой организаций. Основная сфера деятельности МФО – выдача микрозаймов. МФО может выдавать займы на сумму, не превышающую предельный размер обязательств заемщика перед заимодавцем по основному долгу, физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, субъектам малого бизнеса, а также привлекать денежные средства в виде добровольных взносов, пожертвований, кредитов; она не вправе быть поручителем по обязательствам своих учредителей; не вправе выдавать займы в иностранной валюте.

Особой разновидностью учреждений парабанковской системы являются *почтово-сберегательные организации*. Эти учреждения формируют почтово-сберегательную систему. Одним из старейших элементов данной системы являются почтово-сберегательные банки, исторически возникшие как государственные учреждения по привлечению средств мелких вкладчиков. Почтово-сберегательные учреждения через почтовые отделения аккумулируют вклады населения, осуществляют прием и выдачу средств. Почтово-сберегательная система основана на договорных отношениях предприятий почтовой связи, финансово-кредитных учреждений и иных организаций по оказанию различного рода услуг физическим и юридическим лицам.

К участникам банковской системы могут относиться также союзы и ассоциации кредитных организаций.

В ходе исторического развития банковской системы возникли сегментарные и универсальные банковские структуры. Сегментарная структура предполагает жесткое законодательное разделение сфер операционной деятельности и функций отдельных видов кредитных учреждений. При универсальной структуре закон не содержит ограничений относительно отдельных видов операций и сфер финансового обслуживания. Все кредитные организации могут осуществлять любые виды сделок и предоставлять клиентам полный набор услуг, не запрещенных законодательством данной страны.

От эффективности и бесперебойности функционирования кредитно-финансового механизма зависит не только своевременное получение средств отдельными хозяйственными субъектами, но и темпы экономического развития страны в целом. Вместе с тем эволюция кредитной системы и банковского дела в полной мере определяется экономической ситуацией в стране, господствующими формами и механизмами хозяйствования. Каждому этапу развития экономики страны соответствует свой тип организации кредитной системы, со своей структурой, которая отвечает соответствующим потребностям в кредитно-финансовом обслуживании отдельных звеньев экономики. Банковская система является ключевым звеном кредитной системы, концентрирующим основную массу кредитных и финансовых операций.

## 1.4. Классификация коммерческих банков

С позиций анализа банковской системы Российской Федерации большое значение имеет классификация коммерческих банков по различным признакам.

Также банки можно классифицировать по *виду лицензии, выданной банку*. Лицензия является разрешением на проведение банком определенных операций и видов деятельности. Она выдается при регистрации банка в следующих разновидностях: на осуществление банковских операций со средствами в российских рублях; на осуществление банковских операций с денежными средствами в рублях и в иностранной валюте и установление корреспондентских отношений с неограниченным числом иностранных банков; на привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов. Однако перечисленные выше лицензии не дают банку права привлекать средства физических лиц.

С 1 января 2018 года коммерческим банкам выдаются универсальная и базовая лицензии. Универсальная лицензия выдается банкам с минимальным размером собственных средств в 1 млрд. руб., базовая лицензия выдается банкам с минимальным размером собственных средств – 300 млн руб.

Через два года успешной работы коммерческий банк может получить дополнительные лицензии для расширения

поля деятельности: на привлечение во вклады денежных средств физических лиц в рублях или в рублях и иностранной валюте (если до этого банк имел лицензию на осуществление операций с российскими рублями и иностранной валютой). Наиболее широкие полномочия предоставляются коммерческому банку генеральной лицензией, которая фактически аккумулирует в себе все ранее перечисленные лицензии. Следует отметить, что лицензия на операции с драгоценными металлами не является обязательным условием для получения генеральной лицензии.

По принадлежности уставного капитала выделяются:

– банки с государственным участием, в уставном капитале которых представлены государственные организации. К ним относятся «Сбербанк России», «ВТБ», «Внешэкономбанк», имеющие разветвленную сеть и обслуживающие различные группы клиентов;

– банки с участием в капитале денежных средств и (или) имущества субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления. Типичным примером такого банка является ВТБ. Как правило, подобные банки занимают ведущие места на банковском рынке регионов и тесно связаны с территориальной экономикой, ее потребностями;

– банки, сформированные на основе частной собственности, т. е. денежных средств частных лиц и негосударственных организаций. Для частных банков распространенным является преимущественная ориентировка в деятельности

на одно лицо (например, в процессе кредитования или расчетно-кассового обслуживания) или группу взаимосвязанных лиц;

– банки с иностранным участием, в уставном капитале которых представлены вложения нерезидентов. Среди них могут присутствовать банки со стопроцентным иностранным капиталом, а также банки, которые контролируются нерезидентами (доля иностранного капитала превышает 50 %).

В зависимости от *направления деятельности и круга операций* различают:

– банки сберегательного типа, преимущественно работающие с денежными средствами физических лиц. Особенно велика доля вкладов населения в пассиве их баланса;

– инвестиционные банки, в портфеле активов которых выделяются инвестиции на развитие производства и бизнеса;

– инновационные банки, специализирующиеся на финансировании инновационных проектов, вложениях в прогрессивные отрасли экономики;

– ипотечные банки, развивающие финансирование жилищного строительства, предлагающие кредиты на приобретение квартир, индивидуальных жилых домов, загородное строительство, обустройство земельных участков;

– кредитные банки, занимающиеся активным кредитованием юридических лиц и населения, предлагающие широкий круг кредитных продуктов клиентам.

Следует иметь в виду, что приведенные выше разновидности

ности коммерческих банков носят в известной мере условный характер, так как они работают с различными источниками ресурсов и направлениями их размещения.

В зависимости от *наличия отраслевой специфики* банки могут быть:

– отраслевыми, интересы и деятельность которых связана в большей степени с кредитованием и обслуживанием целевых групп клиентов – организаций конкретной отрасли экономики, в частности нефтяной и газовой, автомобильной и авиационной отраслей, транспорта и сельского хозяйства и т. д. Для подобных банков высок риск недостаточной диверсификации пассивов и активов, их ресурсы часто носят краткосрочный характер, и при ухудшении экономической конъюнктуры в отрасли, с которой связан банк, может возникать также риск потери ликвидности;

– универсальными, предлагающими широкому кругу физических и юридических лиц разнообразные услуги. С одной стороны, такие банки более устойчивы при прочих равных условиях. Однако ориентация на значительный набор банковских услуг предъявляет повышенные требования к уровню квалификации персонала, приводит к некоторому снижению оперативности принятия решений, росту трудоемкости операций.

По *территориальному признаку* можно выделить:

– банки, имеющие распространенную филиальную сеть по всей стране. Как правило, они предлагают клиентам универ-

сальные банковские услуги и имеют возможность перераспределять по своим подразделениям аккумулированные ресурсы с целью их более выгодного размещения в активных операциях;

– региональные банки, играющие социально значимую роль в формировании экономического потенциала региона, в процессе обеспечения его развития ресурсами, решении социально-экономических задач;

– местные банки (как правило, небольшие), обслуживающие физических и юридических лиц, проживающих и функционирующих на данной территории. Их роль очень важна для обеспечения денежного оборота там, где нет филиалов крупных банков;

– национальные банки, преимущественно сосредотачивающиеся на обслуживании движения денежных потоков внутри страны;

– международные банки, устанавливающие корреспондентские отношения со многими банками зарубежных государств, привлекающие ресурсы мирового рынка капиталов и размещающие там свои активы.

Таким образом, можно отметить, что разнообразие современных российских банков, их специфика и роль в развитии экономики страны весьма велики. По мере совершенствования рынка банковских услуг, возникновения новых видов деятельности, формирования современных и перспективных тенденций финансового рынка виды российских

банков будут модифицироваться и развиваться.

## **Вопросы для самоконтроля**

1. Каковы базовые характеристики экономической сущности банка?
2. Что такое банк? В чем его отличие от небанковских организаций?
3. Совокупность каких трех видов операций дает кредитной организации статус банка?
4. Каковы основные функции банков?
5. В чем заключаются причины возникновения современных банковских систем?
6. Как подразделяются банковские системы?
7. В чем состоит роль центрального банка в двухуровневой системе?
8. Каковы признаки и свойства банковской системы?
9. Какие виды банков можно выделить? Каковы их характерные особенности?
10. Какие виды лицензий выдаются банком, дайте им характеристику.

# **Глава 2. Центральный банк как институт регулирования национальной экономики и денежного обращения в России**

## **2.1. Место центрального банка в структуре рынка. Функции и инструменты регулирования центрального банка**

Функции центрального банка (ЦБ) в рамках золотостандартной денежной системы обуславливались тем обстоятельством, что он обладал запасами монетарного золота, был относительно обособлен как от правительства страны, так и от коммерческих банков; при этом он взаимодействовал и с правительством, и с коммерческими банками. С одной стороны, он составлял основание государства, разделенного в условиях демократического режима на три известные части, а с другой стороны, находился в окружении коммерческих банков. Кроме того, в рамках центрального банка находилась денежно-валютная граница между рынком и остальной частью мирового хозяйства. Такое местоположение ЦБ

в структуре рынка, суть рынка и суть золотостандартной системы обуславливали функции данного института.

Так, не входя в состав исполнительных органов государства, центральный банк, тем не менее, *разрабатывает и проводит вместе с ним единую государственную денежно-валютную и кредитно-заемную политику*. Эта политика должна быть направлена на обеспечение экономического роста страны, создание национального валового дохода. Правительство призвано создавать условия для возрастания вещественного содержания рынка, создания национального валового дохода, а центральный банк в соответствии с этим возрастанием должен проводить взвешенную денежно-валютную и кредитно-заемную политику, сдерживающую инфляцию, способствующую развитию инвестиционной активности участников рыночных отношений.

Находясь в основании государства, центральный банк выступает, образно говоря, *кошельком правительства страны и других нижестоящих уровней исполнительных органов управления*. Различные счета министерства финансов страны и финансовых органов других уровней государственного управления размещены в центральном банке. ЦБ обслуживает счета исполнительных органов государства; в связке с министерством финансов он реализует закон о государственном бюджете. В странах, где ЦБ является частной компанией, он выступает не только «кошельком» правительства, но и его *кредитором*. Он приобретает государственные

казначейские обязательства уже при первичном их размещении. В странах же, где ЦБ принадлежит государству, приобретение таковых обязательств государства возможно лишь при их последующем свободном обороте на фондовых площадках.

У правительства страны всегда имеются отношения с иностранными контрагентами. ЦБ в таких отношениях выступает *агентом правительства*. У него размещаются счета правительства не только в национальной, но и в иностранной валюте, необходимой для расчетов с иностранными и международными партнерами.

Прерогативой ЦБ является такая функция, как *регулирование всей системы валютных расчетов*. Он разрабатывает нормативные документы, регламентирующие осуществление валютных расчетов, участвует в принятии соответствующих законодательных актов в парламенте страны и осуществляет контроль над их исполнением участниками внешних рыночных отношений. ЦБ призван проводить не только денежную, но и валютную политику. Важной функцией ЦБ в современных условиях является *формирование, хранение и эффективное использование золотовалютных резервов страны*. Наличие золота в этих резервах является, конечно же, анахронизмом в рамках рыночной денежной системы; такая функция ЦБ перешла просто по инерции со времен золотостандартной денежной системы. Запасы монетарного золота по-прежнему остаются одной из форм его

активов, под которые он эмитирует свои банкноты, декларируя их как свои безусловные обязательства. Таким образом, ЦБ в современных условиях по-прежнему позиционирует себя как своеобразную совокупную монету рынка. Другим активом ЦБ в странах, не имеющих собственной свободно конвертируемой валюты, являются запасы иностранной свободно конвертируемой валюты. ЦБ формирует эти запасы вследствие обмена на национальные денежные средства отечественными экспортерами своей выручки. В странах же, в которых национальные денежные средства являются свободно конвертируемой валютой, активами ЦБ кроме запасов монетарного золота выступают государственные долговые обязательства.

Имея определенные активы, ЦБ *эмитирует под них наличные денежные средства*. Это является его следующей важной функцией в современных условиях. Эмиссионные средства ЦБ рассматривает как свою собственность и вводит их в оборот на кредитной основе. Отсюда ЦБ по-прежнему называют банком банков или же кредитором последней инстанции. Эмиссионная функция ЦБ порождает другую его функцию – *организацию наличного денежного обращения*. ЦБ определяет правила оперирования с наличными денежными средствами для коммерческих банков и компаний отраслей национальной экономики, а также осуществляет контроль над их выполнением. Кроме того, важной функцией ЦБ является *организация безналичного денежного об-*

ращения, эффективное функционирование и развитие национальной расчетной системы, осуществление расчетов в рамках этой системы.

*Функция ЦБ, расположенного в окружении коммерческих банков, состоит в регулировании их деятельности.* В частности, он регистрирует коммерческие банки, выдает и отзывает лицензии на ведение их деятельности, регистрирует ценные бумаги, эмитируемые коммерческими банками, осуществляет контроль над деятельностью банков в целом и над их отдельными операциями и показателями; устанавливает правила и формы бухгалтерского учета и отчетности для банков. Находясь на границе рынка и остальной части мирового хозяйства, ЦБ выполняет ряд функций, связанных с проведением *валютных операций*. Так, он принимает участие в определении величины обменного курса национальной валюты, делает ежегодный прогноз расчетного баланса страны и определяет его фактическое состояние. Независимо от своего статуса ЦБ олицетворяет собой централизованное начало, которое в любой стране представлено государством. А государство есть тот орган, который призван заботиться о реализации не только и даже не столько собственных интересов, сколько об интересах общего, т. е. национального порядка. Соответственно, об этом же призван заботиться ЦБ; он должен проводить политику, отвечающую национальным интересам, один из которых состоит в том, чтобы рынок находился в состоянии относительно устойчивого

равновесного развития, прежде всего в сфере денежно-валютного обращения и в системе кредитно-заемных отношений. Для реализации этого у ЦБ с самого начала его функционирования, т. е. в рамках еще золотостандартной денежной системы был предусмотрен ряд **инструментов денежно-валютной и кредитно-заемной политики**

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.