

комментарий специалиста



Т.А. Гусева
Л.Е. Чапкевич

О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

Новая редакция

- Технические регламенты
- Стандартизация
- Рекомендации
по правоприменению

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

**Татьяна Алексеевна Гусева
Лилия Евгеньевна Чапкевич**
**Комментарий к Федеральному
закону «О техническом
регулировании» (постатейный)**

*Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3134415
Комментарий к Федеральному закону «О техническом
регулировании» (постатейный): Юстицинформ; М.: 2008
ISBN 978-5-7205-0901-9*

Аннотация

В книге представлен постатейный комментарий Федеральному закону в новейшей редакции «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ в новейшей редакции. Комментируемый закон кардинально меняет всю систему технических требований (порядка разработки и установления обязательных к исполнению требований для продукции и связанных с ее обращением процессов), разделяя их на обязательные и добровольные. Реализация этого закона позволит России выполнить принятые для вступления в ВТО обязательства. Комментарий ФЗ «О техническом регулировании» представляет практический

интерес для руководителей и специалистов предприятий, производящих и реализующих продукцию, а также выполняющих работы и оказывающих услуги; для сотрудников органов государственного контроля (надзора), правоохранительных органов как правоприменительные рекомендации; для органов подтверждения соответствия и испытательных лабораторий; для широкого круга потребителей товаров и услуг.

Содержание

Введение	5
Комментарий к Федеральному закону	10
Глава 1	11
Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона	11
Статья 2. Основные понятия	19
Конец ознакомительного фрагмента.	32

**Лилия Евгеньевна
Чапкевич, Татьяна
Алексеевна Гусева
Комментарий к
Федеральному закону
«О техническом
регулировании» (постатейный
Введение**

1 июля 2003 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», который ознаменовал начало в России коренной реформы всей системы установления обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, выполнению работ и оказанию услуг, а также оценки и подтверждения соответствия.

К основным целям Закона его сторонники относят стрем-

ление максимально гармонизировать отечественную систему технического регулирования с международной, прежде всего, с европейской. Это, как предполагается, позволит устранить нормативные барьеры в торговле, содействовать выходу отечественных товаров на мировой рынок, обеспечить равные условия для отечественных и зарубежных производителей на российском рынке.

Историю принятия Закона и его содержание следует рассматривать в двух аспектах. Внутренний аспект – отказ от нормирования со стороны министерств и ведомств с целью облегчения деловой активности и снижения издержек. Внешний – вступление во Всемирную торговую организацию и принятие Россией на себя международных обязательств, в том числе «Соглашения о технических барьерах в торговле». К таким барьерам этот документ относит расхождение между собой законодательств разных стран, различие стандартов и несовпадение процедур проверки соответствия. ВТО призывает следовать международным стандартам для устранения технических барьеров.

Разработка Закона осуществлялась также в целях устранения необоснованных технических и административных препятствий в развитии предпринимательства, снижения бремени обязательной сертификации, прекращения хозрасчетной деятельности надзорных органов, упорядочения разработки обязательных технических норм.

Президент Российской Федерации в посланиях Федераль-

ному Собранию Российской Федерации, неоднократно ставил задачи по уменьшению вмешательства чиновников в дела бизнеса, по ликвидации избыточной обязательной сертификации, по развитию предпринимательской инициативы и повышению конкурентоспособности российской продукции в мире. В этих документах отчетливо выражена установка на переход в системе регулирования на законодательные нормы прямого действия. Однако эти задачи не удавалось решить в рамках существующей практики.

Устаревшие или просто не нужные в условиях рынка обязательные стандарты, огромная нагрузка на бизнес в виде избыточной обязательной сертификации, полное исключение предпринимательского сообщества из процедур принятия решений в вопросах обеспечения качества продукции, которые должны определяться рынком, а не административными мерами, – все это не позволяло нормально развиваться экономике России.

Основная цель Закона – создание двухуровневой системы нормативных документов: технических регламентов, которые будут содержать обязательные требования безопасности, и добровольных стандартов, содержащих требования к качеству (до принятия Закона все действующие в нашей стране ГОСТы были обязательны для исполнения).

Утверждение технического регламента в качестве обязательного к исполнению и применению документа и перевод стандартов в категорию добровольно применяемых норм

явились своего рода революцией в сложившемся десятилетиями процессе технического регулирования (порядка разработки и установления обязательных к исполнению требований для продукции и связанных с ее обращением процессов). Закон кардинально изменил всю систему технических требований, порядок их разработки и утверждения, порядок осуществления государственного контроля и подтверждения соответствия требованиям обязательных и добровольных норм. С момента вступления Закона в силу в течение 7 лет должен состояться полный переход от ныне действующей системы технического регулирования к принципиально новой.

В связи с революционностью Закона утратил силу целый ряд нормативно-правовых актов, в том числе Законы РФ «О стандартизации» и «О сертификации продукции и услуг», являющиеся до 1 июля 2003 г. основополагающими базовыми документами в области разработки, установления и соблюдения обязательных требований к продукции, работам и услугам.

Учитывая, что Законом регулируются отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции и связанных с ней процессов;

- разработке, принятии, применении и исполнении добровольных требований к продукции, связанным с ней процес-

сам, а также выполнению работ и оказанию услуг;

подтверждении соответствия обязательным и добровольным требованиям;

осуществлении государственного контроля за соблюдением обязательных требований, — значение данного Закона для всех отраслей промышленности, торговли, различного рода услуг переоценить трудно.

Думается, что данный комментарий будет представлять практический интерес для руководителей, экономистов, специалистов службы организации контроля предприятий всех отраслей промышленности, оптовой и розничной торговли, индивидуальных предпринимателей, занимающихся производством и реализацией продукции, сотрудников правоохранительных органов, студентов юридических, технологических и экономических специальностей, а также потребителей продукции и услуг.

**Комментарий к
Федеральному закону
от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ
«О техническом регулировании»**

*(в ред. федеральных законов от 9 мая 2005 г. № 45–ФЗ,
от 1 мая 2007 г. № 65–ФЗ и от 1 декабря 2007 г. № 309–ФЗ)*

Глава 1

Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
оценке соответствия.

Настоящий Федеральный закон также определяет права и обязанности участников регулируемых настоящим Федеральным законом отношений.

2. Требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации и к продукции, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи Российской Федерации и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации в области связи.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, федеральные государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг.

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

применением мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, в том числе лекарственным средствам, медицинской технике, пищевой продукции);

применением мер по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха.

Статья 1 комментируемого Закона определяет область его действия и объекты правового регулирования.

Закон регулирует правоотношения, связанные с четырьмя значительными и равноправными по отношению друг к другу явлениями:

продукцией;

связанными с продукцией процессами проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

работами;

услугами.

Требования, предъявляемые к регулируемым объектам, разделены на обязательные и применяемые на добровольной основе. Обязательные требования распространяются на продукцию и процессы, связанные с ее жизненным циклом от проектирования до утилизации. Добровольные требования распространяются на продукцию, процессы выполнения работ и оказания услуг.

Обязательная сила государственных стандартов впервые была определена постановлением СНК СССР от 15 сентября 1925 г., утвердившим положение о Комитете стандартов при Совете Труда и Обороне, согласно которому Комитет

разрабатывает и утверждает обязательные и рекомендательные стандарты (впервые прозвучало деление стандартов на обязательные и рекомендательные, что впоследствии перерастет в деление на обязательные и рекомендуемые показатели стандартов, а с принятием Закона – в обязательные и применяемые на добровольной основе требования).

С момента организации стандартизации народного хозяйства требования на все вышеперечисленные объекты устанавливались в государственных стандартах (ГОСТ), отраслевых стандартах (ОСТ), республиканских стандартах (РСТ) и стандартах предприятий (СТП). Закон РФ от 10 июня 1993 г. № 5154-1 (ныне утратил силу) «О стандартизации» в качестве нормативных документов по стандартизации утвердил: государственные стандарты, стандарты отраслей, стандарты предприятий и стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений (ст. 6). В этом же нормативно-правовом акте была сделана первая попытка разделить требования стандартов на обязательные и добровольные (рекомендательные). Согласно ст. 7 данного Закона обязательными стали лишь те требования стандартов, которые касаются вопросов обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, для обеспечения технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости продукции, единства методов их контроля и маркировки. Но поскольку в действующих стандартах не указывалось, какие из

требований являются обязательными, а какие – добровольными, то участники рыночных отношений трактовали их по-разному. Это осложняло и замедляло развитие экономики. Поэтому назрела необходимость на законодательном уровне разделить требования на обязательные к исполнению и применению и добровольные.

Закон выводит из-под действия обязательных требований такие два важных вида деятельности, как выполнение работ и оказание услуг, т. е. на продукцию и связанные с ней процессы разрабатываются и применяются как обязательные, так и добровольно исполняемые требования, а на выполнение работ и оказание услуг – только добровольные требования. Представляется, что выведение работ и услуг из сферы действия обязательных требований может в дальнейшем вызвать серьезные проблемы, в частности терминологического характера: к чему следует отнести действия – к процессу, на который должны распространяться обязательные требования, или к оказанию услуги, регулируемой добровольно исполняемыми и применяемыми требованиями? Так, розничная торговля продовольственными товарами до принятия Закона классифицировалась согласно Общероссийскому классификатору работ и услуг как «услуги по реализации продовольственных товаров», т. е. со вступлением Закона в силу требования на данные действия должны были применяться в добровольном порядке. Но особой значимостью соблюдения требований при осуществлении розничной тор-

говли для обеспечения безопасности жизни и здоровья потребителей она была выведена из категории «услуги» и переведена в категорию «процессы», и проект технического регламента на розничную торговлю был разработан одним из самых первых.

В перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, на которые согласно Закону не будут распространяться обязательные требования, гарантирующие достижение целей технического регулирования, можно включить: услуги общественного питания, услуги по перевозке пассажиров, по ремонту автотранспортных средств, по ремонту бытовой техники, строительству, медицинские и др.

Все они сопряжены с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей, а значит, выводить их из сферы обязательного регулирования преждевременно.

Одной из целей данного Закона (как уже отмечалось во введении) является приведение законодательного регулирования стандартизации и сертификации в России в соответствие с требованиями соглашений ВТО, в частности с Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле. Соглашение действует в сфере международной торговли товарами, а торговлю услугами регулирует другое Соглашение ВТО – Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС). Кстати, с точки зрения ГАТС, «работы» являются частным видом услуг, и отдельно это понятие не применяется, а имеется общее понятие «услуги». В отличие от Соглашения ВТО по

техническим барьерам в торговле, Соглашение ГАТС в отношении услуг не применяет понятий «технический регламент» и «стандарт» (т. е. не делит требования на обязательно применяемые и добровольно исполняемые), а применяет понятие «меры», под которыми понимаются нормативные правовые акты по регулированию торговли услугами (законы и подзаконные акты). Таким образом, в мировой практике на услуги (как и на продукцию) утверждаются обязательные требования, если их оказание связано с гарантиями безопасности для потребителей.

Поэтому в законе (или подзаконном акте) необходимо четко определить, какие из видов услуг и работ могут быть отнесены к процессам для соблюдения обязательных требований при их выполнении.

Следующим объектом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при оценке ответственности (комментарий данного понятия дан в гл. 2). Основной целью и правовым результатом комментируемого Закона является наделение субъектов правоотношений необходимыми правомочиями и ответственностью для эффективного применения выработанных законом правовых механизмов.

Федеральным законом от 1 мая 2007 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О техническом регулировании”» уточнена сфера применения Закона. Согласно внесенным изменениям, его действие теперь не распро-

страняется не только на государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, но также и на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда. Кроме того, в изменение первоначальной редакции закона установлено, что Закон не регулирует отношения, связанные с применением мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, в том числе лекарственным средствам, медицинской технике, пищевой продукции), а также мер по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

аккредитация – официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия;

безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее – безопасность) – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры – обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок,

загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба;

декларирование соответствия – форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;

декларация о соответствии – документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;

заявитель – физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия;

знак обращения на рынке – обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;

знак соответствия – обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту;

идентификация продукции – установление

тождественности характеристик продукции ее существенным признакам;

контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов – проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа,

наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки;

международный стандарт – стандарт, принятый международной организацией;

национальный стандарт – стандарт, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации;

орган по сертификации – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации;

оценка соответствия – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки,

реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

продукция – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

риск – вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда;

сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

система сертификации – совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом;

стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила

осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений,

правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;

стандартизация – деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг;

техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и

правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

технический регламент – документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

форма подтверждения соответствия – определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;

схема подтверждения соответствия – перечень

действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям;

свод правил – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе.

Терминологическая часть Закона претерпела существенные изменения по сравнению с прежним законодательством, некоторым терминам дана совершенно новая трактовка.

1. Закон полностью изменил содержание понятия «стандартизация». Если ранее Закон о стандартизации установил, что правовые основы стандартизации обязательны для всех государственных органов управления, а также для предприятий и предпринимателей, общественных объединений, а разработка и применение нормативных документов по стандартизации признавались мерой защиты государственных интересов потребителей и государства, то в комментируемом Законе правилам и характеристикам, разработанным в результате указанного вида деятельности, придается статус добровольно применяемых документов. Соответственно, меняется правовой статус стандартов: из обязательных они превращаются в добровольно применяемые. Иными словами, стан-

дарты, даже государственные, перестают быть обязательными для субъектов хозяйствующей деятельности. Сам термин «государственный стандарт» выходит из обращения. Вместо него введены новые понятия: «национальный стандарт», «международный стандарт». Изменение правового статуса документов по стандартизации и самого понятия «стандартизация» обусловлены ориентацией российского законодателя на международную практику и сложившийся практический международный опыт в этой сфере деятельности.

Различие между стандартизацией и техническим регулированием состоит в уровне согласия. В то время как соответствие стандартам – добровольное дело изготовителей, техническое регулирование носит принудительный характер. Это имеет различное значение для торговли. Если изделие не отвечает требованиям технического регламента, оно не будет допущено к продаже. Изделие, которое не соответствует стандартам, будет допущено на рынок, но потребители скорее всего отдадут предпочтение изделиям, отвечающим стандартам качества данного рынка.

2. Определение понятия «контроль (надзор)» практически дублирует содержание этого понятия, раскрываемое Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», но объектами проведения контроля в Законе определены продукция и связанные с ней процессы (в Федераль-

ном законе № 134-ФЗ объектами государственного контроля обозначены товары, работы и услуги). С изменением характера требований к работам и услугам с обязательных на добровольные эти два вида деятельности в соответствии с данным Законом контролю не подлежат, что, по нашему мнению, может привести к отрицательным последствиям.

3. Определение понятия «декларация соответствия» совпадает с определением, данным в Законе РФ от 10 июня 1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг», однако поскольку декларирование соответствия является одним из видов обязательного подтверждения соответствия требованиям технических регламентов, то и декларация соответствия подтверждает соответствие продукции (только продукции, а не процессов!) требованиям, установленным только в технических регламентах.

4. Законом впервые введено понятие «знак обращения на рынке» как обозначение информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов. В связи с этим полностью поменялось содержание понятия «знак соответствия». Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» ввел понятие «знак соответствия» для подтверждения соответствия сертифицированной продукции установленным требованиям и придал знаку соответствия особый статус (он защищался от подделок, применение знака соответствия осуществлялось на основании лицензии, выдаваемой органом по сер-

тификации, в котором проведена сертификация продукции, его применение регулировалось специальными правилами, утвержденными постановлением Госстандарта России, была введена обязательная регистрация знаков соответствия). В комментируемом Законе знаку соответствия отводится более скромная роль – он информирует приобретателей о соответствии продукции, процессов, работ и услуг требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту. Его применение осуществляется на добровольной основе.

5. Идентификация продукции – деятельность по установлению соответствия продукции требованиям, установленным в технических документах (регламентах и стандартах), информации о ней, содержащейся в прилагаемых документах и на этикетках.

6. Важной представляется трактовка понятия «оценка соответствия» как прямое или косвенное определение соответствия требований, предъявляемых к объекту. Оценка соответствия может проводиться в различных формах – путем государственного контроля (надзора), аккредитации, подтверждения соответствия и т. д. (перечень действий, входящих в процесс оценки соответствия, приводится в ст. 7 Закона). Иначе говоря, подтверждение соответствия является не единственным или самым важным, но всего лишь одним из способов оценки соответствия. Подтверждение соответствия как один из предусмотренных Законом вариан-

тов оценки соответствия документально удостоверяет соответствие объектов подтверждения (продукции и связанных с ней процессов, работ и услуг) требованиям технических регламентов, положениям стандартов и условиям договоров. Подтверждение соответствия осуществляется в различных формах. Форма подтверждения соответствия зависит от характера данного процесса (он может быть обязательным и добровольным) и поэтому представляет собой определенный (в зависимости от характера процесса) порядок документального подтверждения соответствия объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров. В определениях понятий «подтверждение соответствия» и «форма подтверждения соответствия» в качестве объектов подтверждения названы «иные объекты», что противоречит ст. 1 Закона, в которой четко обозначены объекты правового регулирования без упоминания «иных объектов». Если подтверждение соответствия проводится в обязательной форме, то обязательно присутствие в качестве стороны правоотношения заявителей (физическое или юридическое лицо), круг которых устанавливается техническим регламентом и в обязанности которых входит проведение обязательного подтверждения и оплата проводимых работ. Одной из форм подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров является сертификация, которая осуществляется органом по сертификации (та-

ковым может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) при условии его аккредитации. Аккредитация как официальное признание компетентности и правомочия органа выполнять работы в определенной области оценки соответствия является единственным необходимым условием допуска к проведению этих работ. Законом РФ «О сертификации продукции и услуг» в качестве обязательного условия предусматривалось наличие лицензии на проведение данных работ.

7. Закон вводит принципиально новое понятие «технический регламент», определяя его как документ, содержащий обязательные для применения требования к объектам технического регулирования. Объекты технического регулирования определены в абз. 2 п. 1 ст. 1. Кроме того, определение дает перечень правовых актов, которыми могут быть приняты технические регламенты:

международный договор Российской Федерации, ратифицированный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

федеральный закон;

указ Президента РФ;

постановление Правительства РФ.

В соответствии с законодательством о техническом регулировании, технический регламент – это документ особого рода.

Прежде всего, технический регламент – это документ,

в котором изложен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых государством к тому или иному виду деятельности. Иные требования могут вноситься не другими документами, а только изменениями и дополнениями в данный регламент. Таким образом, технический регламент представляет целостное и системное регулирование направлений деятельности. Это принципиально изменяет ситуацию. Единицей такого нормирования, его базовым модулем, становится уже не отдельный документ (что удобно для инстанций нормирования), а регламент на вид деятельности, своего рода исчерпывающий свод норм и правил (что удобно для предприятий и необходимо для эффективного контроля). Размывание этого принципа приведет к сохранению и воспроизводству существующей ситуации, когда в стране действует более шестидесяти тысяч разного рода документов, содержащих обязательные требования и когда их полный объем для того или иного вида деятельности не знают не только контролируемые, но и сами контролирующие.

Кроме того, техническим регламентом может называться не любой документ, устанавливающий обязательные требования, а только такой, который принят по специальной процедуре и изложен особым образом.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.