

Алексей Гатин, И. М. Хужокова

Прокурорский надзор. Ответы на экзаменационные билеты



Алексей Гатин

**Прокурорский надзор. Ответы
на экзаменационные билеты**

«Научная книга»

2009

Гатин А. М.

Прокурорский надзор. Ответы на экзаменационные билеты /
А. М. Гатин — «Научная книга», 2009

Данное учебное пособие подготовлено в соответствии с дополнением и уточнением программ курса прокурорского надзора на основании Федерального закона «О прокуратуре» и с максимальным использованием других законодательных актов. В пособии рассматриваются задачи и функции российской прокуратуры, ее полномочия, основные направления деятельности, содержание и формы деятельности. Отражена концепция развития прокуратуры как важного государственно-правового института в современном Российском государстве. Дается типовая программа по курсу. Пособие рассчитано на студентов юридических вузов и факультетов высшего и среднего профессионального образования. Пособие окажет помощь при подготовке к сдаче зачета или экзамена по прокурорскому надзору, подготовке к семинарским занятиям.

© Гатин А. М., 2009
© Научная книга, 2009

Содержание

1. История развития прокуратуры	5
2. Понятие, предмет прокурорского надзора и система органов прокуратуры	7
3. Задачи прокурорского надзора	9
4. Функции и цели прокурорского надзора	11
5. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ	13
6. Структура звеньев системы прокуратуры	15
Конец ознакомительного фрагмента.	17

Алексей Мансурович Гатин, Ирина Михайловна Хужокова

Прокурорский надзор, ответы на экзаменационные билеты

1. История развития прокуратуры

История развития прокуратуры начинается со времен Петра I, когда впервые были учреждены должности генерал-прокурора, обер-прокурора при сенате прокуроров.

Генерал-прокурор – это лицо, которое возглавляет деятельность всех прокуроров, являясь связующим звеном между монархом и управлениями, наблюдает за всеми отраслями деятельности государства.

При **Екатерине II** генерал-прокурор был одновременно и министром юстиции, в связи с чем на него возлагалось ведение финансовых и юридических дел. Данное положение сохранилось до судебной реформы 1864 г. Александра II.

Судебная реформа добавила новые функции прокуратуре. Основной задачей прокуратуры являлось осуществление обвинительной деятельности, которая заключалась в обнаружении преступления, уголовном преследовании виновных, поддержке обвинения в суде. Судебная реформа, определив функцией прокуратуры реализацию обвинительного положения, вместе с тем пришла к тому выводу, что прокуратура должна быть лишена возможности осуществлять надзор, который был основной функцией. Серьезная реформа деятельности прокуратуры началась накануне Первой мировой войны.

28 мая 1922 г. прокуратура была образована в качестве самостоятельной структуры **Д.И. Курским**. В начале века органы прокуратуры претерпевают изменения. Во многом принципы подчиненности прокуратуры отличались значительным своеобразием от других органов Советского государства и являлись спорными. В частности, долгое время велись дискуссии о том, должна ли прокуратура подчиняться только вышестоящим прокурорским органам или же она также должна подчиняться местным Советам. Точку в этом вопросе поставила работа **В.И. Ленина «О «двойном» подчинении и законности»**, обосновывающая необходимость и правомерность с точки зрения принципа законности деятельности прокуратуры подчинения прокуратуры исключительно вышестоящим прокурорским органам.

Исследование правового статуса прокуратуры в различные периоды времени, в том числе и на современном этапе, приводит к выводу, что *российская прокуратура является неотъемлемой частью системы государственной власти*. Вместе с тем прокуратура *не относится ни к одной из ветвей власти*. Законодательно положение прокуратуры закреплено в главе 7 Конституции Российской Федерации «Судебная власть», однако это сделано для удобства восприятия и не служит основанием для признания за органами прокуратуры судебной власти. Судебную власть в РФ осуществляет только суд. Нельзя отнести прокуратуру и к органам исполнительной власти, которые дают властные распоряжения по отношению к подчиненным им органам. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов и законностью правовых актов органами, учреждениями, предприятиями, не подчиняющимися ей.

Этапы развития прокуратуры:

- 1) создание прокуратуры с ее фискальными органами (царский);
- 2) советский;
- 3) постсоветский, т. е. после создания Российской Федерации.

Отличие прокуратуры от других органов:

- 1) она не имеет ни законотворческих, ни административных, ни судебных функций;
- 2) не вмешивается в оперативно-хозяйственную и организационную деятельность, которую она наблюдает;
- 3) не подвергает деятельность и акты органов управления оценке с точки зрения их практичности и целесообразности. Это не в компетенции прокуратуры, она лишь осуществляет надзор за тем, чтобы государственные органы и другие организации не допускали нарушения законов.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, подчиненных Генеральному прокурору РФ и осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

2. Понятие, предмет прокурорского надзора и система органов прокуратуры

Прокурорский надзор – понятие, характеризующее:

- основную функцию прокуратуры как специфического вида государственной деятельности;
- отрасль юридической науки;
- учебную дисциплину.

Прокуратура как федеральный государственный орган, осуществляет ряд функций (надзор, расследование преступлений, участие в рассмотрении дел судами, в правотворческой деятельности и др.), важнейшей из которых является надзор за исполнением законов. В юридической литературе и на практике употребление понятия «**прокурорским надзор**» применительно к деятельности прокурора подразумевает проведение проверок точности исполнения требований всех законов, действующих на территории РФ, или любого из них в каждом конкретном случае.

Осуществление надзора за исполнением законов – особый вид деятельности. Его осуществляет прокуратура как особый вид государственных органов.

Прокурорский надзор как **отрасль юридической науки** означает сумму знаний о законодательстве, регулирующем деятельность прокуроров по осуществлению надзора, о формах, средствах и методах его осуществления, закономерностях развития общественных отношений в сфере осуществления надзора и т. д.

Прокурорский надзор носит комплексный характер, поскольку его регулирование осуществляется на стыке нескольких самостоятельных дисциплин.

Как отрасль науки прокурорский надзор тесно связан с такими самостоятельными отраслями юридической науки, как уголовный, гражданский и арбитражный процесс, криминалистика, и рядом других.

Прокурорский надзор **как учебная дисциплина**—часть образовательных программ высших и средних учебных заведений. По содержанию и структуре учебная дисциплина прокурорский надзор делится на общую и особенную части. В общей части рассматриваются вопросы о задачах и принципах прокурорского надзора, о системе органов прокуратуры, полномочиях прокуроров и т. д. Содержанием особенной части может быть информация об особенностях осуществления прокурорского надзора в отдельных направлениях (прокурорский надзор за законностью содержания под стражей, прокурорский надзор за соблюдением антимонопольного законодательства), специфика реагирования прокурора на различные виды правонарушений.

Предметом прокурорского надзора является деятельность различных органов: министерств, ведомств, государственных комитетов, служб, органов исполнительной власти, органов представительной власти, органов местного самоуправления. В число объектов прокурорского надзора не включены граждане. Тем самым законодатель подчеркивает, что прокуратура – это орган защиты прав и свобод человека и гражданина.

Пределы прокурорского надзора:

- не распространяется на прокуратуру РФ и суды;
- не распространяется на оперативно-хозяйственную деятельность органов;
- дополнительные пределы в каждой отрасли надзора.

Прокуратура строится в соответствии с административным и федеральным государственным устройством РФ.

1. Территориальное деление:

- а) Генеральная прокуратура;
- б) прокуратура субъектов РФ;
- в) прокуратура городов, районов.

2. Военная прокуратура:

- а) Главная военная прокуратура в Генеральной прокуратуре;
- б) военная прокуратура округов, флотов;
- в) военная прокуратура объединений, соединений, гарнизонов;
- г) прокуратура Ракетных войск стратегического назначения и прокуратура Федеральной пограничной службы.

3. Другие специализированные прокуратуры:

- а) транспортная;
 - б) природоохранная;
 - в) по надзору за исполнением законов в исправительно-трудовых учреждениях.
4. Научные образования, учреждения, редакции изданий.

Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности при Генеральной прокуратуре, институт повышения квалификации кадров.

3. Задачи прокурорского надзора

Задачи прокурорского надзора – это категория по сравнению с целями более частная, более конкретная, ограниченная. Задачи надзора более многочисленны по сравнению с целями. Они существенно различаются между собой по содержанию, по средствам их решения, по кругу субъектов – органов прокуратуры, ставящих и решающих эти задачи. Задачи прокурорского надзора могут быть условно разделены на три вида, или уровня, а именно: общие, специальные и частные.

Названные уровни задач находятся в иерархической зависимости и подчиненности. Решение частных задач подчинено и обуславливает решение специальных задач надзора. Успешное разрешение специальных задач, в свою очередь, подчинено решению общих задач прокурорского надзора.

Общие задачи прокурорского надзора определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, а также рядом других нормативных актов, например УПК, ГПК РСФСР. Они заключаются в укреплении законности и охране от всяких посягательств:

- а) закрепленного в Конституции РФ, в конституциях и уставах субъектов РФ общественного и государственного строя;
- б) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан РФ, гарантированных Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов РФ;
- в) прав и охраняемых законом интересов предприятий и организаций, независимо от форм собственности.

Прокурорский надзор, как уже отмечалось, осуществляется в ряде направлений (отраслей). Вследствие этого общие задачи, стоящие перед прокурорским надзором в целом, являются одновременно задачами и каждого из этих направлений. Общие задачи могут быть решены только в результате прокурорско-надзорной деятельности в целом. Каждое направление (отрасль) единого прокурорского надзора вносит свой «вклад» в решение общих задач.

Объем и содержание этого вклада определяются специальными задачами, стоящими только перед данным направлением (отраслью) прокурорского надзора. Их суть вытекает из общих задач и определяется компетенцией прокурора в каждом из направлений прокурорского надзора. Подробно специальные задачи каждого направления прокурорского надзора будут рассмотрены ниже в соответствующих разделах.

В качестве примера **специальных задач** можно назвать такие, как:

- 1) обеспечение законности актов, издаваемых перечисленными в ст. 21 Закона о прокуратуре субъектами;
- 2) обеспечение точного исполнения законов теми же субъектами.

Деятельность указанных в ст. 21 Закона о прокуратуре федеральных министерств и ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля и их должностных лиц регулируется федеральными и иными законами. Издаваемые ими правовые акты (приказы, распоряжения, инструкции и др.) должны соответствовать этим законам. Специальной задачей прокурорского надзора здесь является обеспечение законности издаваемых актов. Второй специальной задачей этого направления надзора является обеспечение соблюдения Конституции РФ и точного исполнения законов указанными органами.

Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется в процессе надзорной деятельности прокурора путем применения правовых средств прокурорского надзора. В ходе применения этих средств прокурор ставит определенные, конкретные задачи и

решает их. Такие задачи называются частными задачами прокурорского надзора. Они значительно более разнообразны и многочисленны, чем общие и специальные.

Частные задачи различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора и от вида применяемого правового средства.

4. Функции и цели прокурорского надзора

Цели прокурорского надзора – результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом и, в частности, ее важнейшая функция – прокурорский надзор.

Задачи прокуратуры – более узкое понятие, раскрывающее деятельность прокурорских органов по осуществлению стоящих перед ними целей.

Цели прокурорского надзора определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. Прокуратура – конституционный орган. В конечном счете они определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре РФ», другим законодательством, регламентирующим деятельность прокурорских органов. Наиболее четко цели прокуратуры определены в ст. 1 Закона о прокуратуре. Пункт 2 этой статьи определяет, что **целями прокуратуры** являются:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Нетрудно заметить, что на достижение этих целей направлена вся деятельность прокуратуры. Конкретные **виды** этой деятельности перечислены в том же п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре. Ими являются:

- 1) прокурорский надзор (5 основных направлений, или отраслей);
- 2) уголовное преследование;
- 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Из сказанного видно, что **основным средством достижения определенных Законом о прокуратуре целей является прокурорский надзор**. Это естественно, так как именно в прокурорском надзоре состоит основная функция прокуратуры.

Прокурорский надзор – это особый вид полномочий, при котором компетентные органы (прокуратура) контролируют соблюдение Конституции РФ и других законов организациями, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы.

Функции прокуратуры – это основные направления ее деятельности, отражающие ее сущность, и направленные на осуществление стоящих перед ней целей.

Функции прокурорского надзора:

1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами;

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

6) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

7) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

5. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ

Принципы – это основные вводимые положения, на которых базируется организация и деятельность органов прокуратуры РФ.

Все принципы можно поделить на:

- общеправовые;
- специфические.

К первым относятся:

1) **законность**. Принцип законности в деятельности прокуратуры означает, что деятельность эта направляется на неуклонное соблюдение законов и иных правовых актов всеми органами государства, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, иными субъектами правоприменения, а также на соответствие законов и иных нормативных актов объективным потребностям регулирования общественных отношений;

2) **гласность**. Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность ее для граждан, средств массовой информации. Посредством реализации этого принципа общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. В порядке обратной связи обеспечение принципа гласности повышает уровень информированности населения о состоянии законности и деятельности прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан и, как одно из следствий – позволяет им обращаться в органы прокуратуры.

А также к данной группе можно отнести справедливость, гуманность, презумпцию невиновности.

Ко вторым относятся:

1) принцип **единства**. Заключается в том, что:

– прокуратура – единый государственный орган. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются;

– каждая прокуратура выступает как представитель единого органа;

– единство целей и задач, стоящих перед Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами;

– единые полномочия и правовые средства их реализации для устранения нарушений;

2) принцип **централизации** органов прокуратуры. Характеризуется:

– подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим;

– прокуроры назначаются и освобождаются от обязанностей Генеральным прокурором и подотчетны ему;

– приказы Генерального прокурора обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами;

– вышестоящий прокурор вправе изменить, отменить акты нижестоящего прокурора, за исключением случаев, указанных в законе, например кассационное представление не может быть отменено вышестоящим прокурором;

3) принцип **независимости**. Данный принцип заключается в том, что органы прокуратуры осуществляют свою деятельность независимо от федеральных органов власти, от органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, общественных объединений.

Все свои действия прокурор осуществляет строго в соответствии с законом, на основании своего внутреннего убеждения и материалов проверок, проведенных в соответствии с требо-

ваниями полноты, всесторонности и объективности. Воздействие на решение прокурора или на его деятельность влечет уголовную ответственность.

Прокурор и следователь прокуратуры не обязаны давать каких-либо объяснений по находящимся в их рассмотрении делам и материалам.

Прокурор и следователь не могут быть членами выборных и иных органов, не могут быть членами общественных объединений, которые преследуют политические цели, и участвовать в их деятельности. Они не могут совмещать свою деятельность с иной, оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой;

4) принцип **взаимодействия с государственными органами, общественными объединениями и гражданами**. Прокурор получает информацию о нарушении законодательства от различных органов контроля, служб и граждан. Вместе с тем он информирует органы о состоянии законности.

Генеральный прокурор, его заместитель и другие прокуроры имеют право присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, Правительства РФ.

6. Структура звеньев системы прокуратуры

Верхушку структуры занимает Генеральная прокуратура.

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет **Генеральный прокурор** Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его **первого заместителя и заместителей** (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.

Структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Ниже находятся **прокуратуры субъектов** Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры. Их возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации.

В данных прокуратурах образуются управления и отделы. **Начальники управлений и отделов** на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений-помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации. В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников.

Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

После идут прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры. Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов следователей по особо важным делам) и их помощников.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.