

Алексей Гатин, И. М. Хужокова

# Прокурорский надзор. Ответы на экзаменационные билеты



**Ирина Михайловна Хужокова  
Алексей Мансурович Гатин**

# **Прокурорский надзор. Ответы на экзаменационные билеты**

*Текст предоставлен правообладателем*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=6139744](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6139744)*

*Прокурорский надзор, ответы на экзаменационные билеты. / Гатин  
А.М., Хужокова И.М.: Научная книга; Москва; 2009*

## **Аннотация**

Данное учебное пособие подготовлено в соответствии с дополнением и уточнением программ курса прокурорского надзора на основании Федерального закона «О прокуратуре» и с максимальным использованием других законодательных актов. В пособии рассматриваются задачи и функции российской прокуратуры, ее полномочия, основные направления деятельности, содержание и формы деятельности. Отражена концепция развития прокуратуры как важного государственно-правового института в современном Российском государстве. Дается типовая программа по курсу. Пособие рассчитано на студентов юридических вузов и факультетов высшего и среднего профессионального образования. Пособие окажет помощь при подготовке к сдаче зачета или экзамена по прокурорскому надзору, подготовке к семинарским занятиям.

# Содержание

1. История развития прокуратуры	4
2. Понятие, предмет прокурорского надзора и система органов прокуратуры	8
3. Задачи прокурорского надзора	12
4. Функции и цели прокурорского надзора	15
5. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ	19
6. Структура звеньев системы прокуратуры	23
Конец ознакомительного фрагмента.	27

# **Алексей Мансурович Гатин, Ирина Михайловна Хужокова Прокурорский надзор, ответы на экзаменационные билеты**

## **1. История развития прокуратуры**

**История развития прокуратуры начинается со времен Петра I**, когда впервые были учреждены должности генерал-прокурора, обер-прокурора при сенате прокуроров.

**Генерал-прокурор** – это лицо, которое возглавляет деятельность всех прокуроров, являясь связующим звеном между монархом и управлениями, наблюдает за всеми отраслями деятельности государства.

При **Екатерине II** генерал-прокурор был одновременно и министром юстиции, в связи с чем на него возлагалось ведение финансовых и юридических дел. Данное положение сохранилось до судебной реформы 1864 г. Александра II.

Судебная реформа добавила новые функции прокуратуре. Основной задачей прокуратуры являлось осуществление обвинительной деятельности, которая заключалась в обнаружении преступления, уголовном преследовании виновных, поддержке обвинения в суде. Судебная реформа, определив функцией прокуратуры реализацию обвинительного положения, вместе с тем пришла к тому выводу, что прокуратура должна быть лишена возможности осуществлять надзор, который был основной функцией. Серьезная реформа деятельности прокуратуры началась накануне Первой мировой войны.

28 мая 1922 г. прокуратура была образована в качестве самостоятельной структуры **Д.И. Курским**. В начале века органы прокуратуры претерпевают изменения. Во многом принципы подчиненности прокуратуры отличались значительным своеобразием от других органов Советского государства и являлись спорными. В частности, долгое время велись дискуссии о том, должна ли прокуратура подчиняться только вышестоящим прокурорским органам или же она также должна подчиняться местным Советам. Точку в этом вопросе поставила работа **В.И. Ленина «О «двойном» подчинении и законности»**, обосновывающая необходимость и правомерность с точки зрения принципа законности деятельности прокуратуры подчинения прокуратуры исключительно вышестоящим прокурорским органам.

Исследование правового статуса прокуратуры в различ-

ные периоды времени, в том числе и на современном этапе, приводит к выводу, что *российская прокуратура является неотъемлемой частью системы государственной власти*. Вместе с тем прокуратура *не относится ни к одной из ветвей власти*. Законодательно положение прокуратуры закреплено в главе 7 Конституции Российской Федерации «Судебная власть», однако это сделано для удобства восприятия и не служит основанием для признания за органами прокуратуры судебной власти. Судебную власть в РФ осуществляет только суд. Нельзя отнести прокуратуру и к органам исполнительной власти, которые дают властные распоряжения по отношению к подчиненным им органам. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов и законностью правовых актов органами, учреждениями, предприятиями, не подчиняющимися ей.

### ***Этапы развития прокуратуры:***

- 1) создание прокуратуры с ее фискальными органами (царский);
- 2) советский;
- 3) постсоветский, т. е. после создания Российской Федерации.

### ***Отличие прокуратуры от других органов:***

- 1) она не имеет ни законотворческих, ни административных, ни судебных функций;
- 2) не вмешивается в оперативно-хозяйственную и организационную деятельность, которую она наблюдает;

3) не подвергает деятельность и акты органов управления оценке с точки зрения их практичности и целесообразности. Это не в компетенции прокуратуры, она лишь осуществляет надзор за тем, чтобы государственные органы и другие организации не допускали нарушения законов.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, подчиненных Генеральному прокурору РФ и осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

## 2. Понятие, предмет прокурорского надзора и система органов прокуратуры

Прокурорский надзор – понятие, характеризующее:

- основную функцию прокуратуры как специфического вида государственной деятельности;
- отрасль юридической науки;
- учебную дисциплину.

Прокуратура как федеральный государственный орган, осуществляет ряд функций (надзор, расследование преступлений, участие в рассмотрении дел судами, в правотворческой деятельности и др.), важнейшей из которых является надзор за исполнением законов. В юридической литературе и на практике употребление понятия «**прокурорским надзором**» применительно к деятельности прокурора подразумевает проведение проверок точности исполнения требований всех законов, действующих на территории РФ, или любого из них в каждом конкретном случае.

Осуществление надзора за исполнением законов – особый вид деятельности. Его осуществляет прокуратура как особый вид государственных органов.

Прокурорский надзор как **отрасль юридической науки** означает сумму знаний о законодательстве, регулирующем



деятельность прокуроров по осуществлению надзора, о формах, средствах и методах его осуществления, закономерностях развития общественных отношений в сфере осуществления надзора и т. д.

Прокурорский надзор носит комплексный характер, поскольку его регулирование осуществляется на стыке нескольких самостоятельных дисциплин.

**Как отрасль науки** прокурорский надзор тесно связан с такими самостоятельными отраслями юридической науки, как уголовный, гражданский и арбитражный процесс, криминалистика, и рядом других.

Прокурорский надзор **как учебная дисциплина**—часть образовательных программ высших и средних учебных заведений. По содержанию и структуре учебная дисциплина прокурорский надзор делится на общую и особенную части. В общей части рассматриваются вопросы о задачах и принципах прокурорского надзора, о системе органов прокуратуры, полномочиях прокуроров и т. д. Содержанием особенной части может быть информация об особенностях осуществления прокурорского надзора в отдельных направлениях (прокурорский надзор за законностью содержания под стражей, прокурорский надзор за соблюдением антимонопольного законодательства), специфика реагирования прокурора на различные виды правонарушений.

**Предметом прокурорского надзора** является деятельность различных органов: министерств, ведомств, государ-

ственных комитетов, служб, органов исполнительной власти, органов представительной власти, органов местного самоуправления. В число объектов прокурорского надзора не включены граждане. Тем самым законодатель подчеркивает, что прокуратура – это орган защиты прав и свобод человека и гражданина.

***Пределы прокурорского надзора:***

- не распространяется на прокуратуру РФ и суды;
- не распространяется на оперативно-хозяйственную деятельность органов;
- дополнительные пределы в каждой отрасли надзора.

Прокуратура строится в соответствии с административным и федеральным государственным устройством РФ.

***1. Территориальное деление:***

- а) Генеральная прокуратура;
- б) прокуратура субъектов РФ;
- в) прокуратура городов, районов.

***2. Военная прокуратура:***

- а) Главная военная прокуратура в Генеральной прокуратуре;
- б) военная прокуратура округов, флотов;
- в) военная прокуратура объединений, соединений, гарнизонов;
- г) прокуратура Ракетных войск стратегического назначения и прокуратура Федеральной пограничной службы.

***3. Другие специализированные прокуратуры:***

а) транспортная;

б) природоохранная;

в) по надзору за исполнением законов в исправительно-трудовых учреждениях.

4. Научные образования, учреждения, редакции изданий.

Научно-исследовательский институт проблем укрепления законности при Генеральной прокуратуре, институт повышения квалификации кадров.

### 3. Задачи прокурорского надзора

**Задачи прокурорского надзора** – это категория по сравнению с целями более частная, более конкретная, ограниченная. Задачи надзора более многочисленны по сравнению с целями. Они существенно различаются между собой по содержанию, по средствам их решения, по кругу субъектов – органов прокуратуры, ставящих и решающих эти задачи. Задачи прокурорского надзора могут быть условно разделены на три вида, или уровня, а именно: общие, специальные и частные.

Названные уровни задач находятся в иерархической зависимости и подчиненности. Решение частных задач подчинено и обуславливает решение специальных задач надзора. Успешное разрешение специальных задач, в свою очередь, подчинено решению общих задач прокурорского надзора.

**Общие задачи** прокурорского надзора определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, а также рядом других нормативных актов, например УПК, ГПК РСФСР. Они заключаются в укреплении законности и охране от всяких посягательств:

- а) закрепленного в Конституции РФ, в конституциях и уставах субъектов РФ общественного и государственного строя;
- б) политических, трудовых, жилищных и других личных

и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан РФ, гарантированных Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов РФ;

в) прав и охраняемых законом интересов предприятий и организаций, независимо от форм собственности.

Прокурорский надзор, как уже отмечалось, осуществляется в ряде направлений (отраслей). Вследствие этого общие задачи, стоящие перед прокурорским надзором в целом, являются одновременно задачами и каждого из этих направлений. Общие задачи могут быть решены только в результате прокурорско-надзорной деятельности в целом. Каждое направление (отрасль) единого прокурорского надзора вносит свой «вклад» в решение общих задач.

Объем и содержание этого вклада определяются специальными задачами, стоящими только перед данным направлением (отраслью) прокурорского надзора. Их суть вытекает из общих задач и определяется компетенцией прокурора в каждом из направлений прокурорского надзора. Подробно специальные задачи каждого направления прокурорского надзора будут рассмотрены ниже в соответствующих разделах.

В качестве примера **специальных задач** можно назвать такие, как:

- 1) обеспечение законности актов, издаваемых перечисленными в ст. 21 Закона о прокуратуре субъектами;
- 2) обеспечение точного исполнения законов теми же субъек-

ектами.

Деятельность указанных в ст. 21 Закона о прокуратуре федеральных министерств и ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля и их должностных лиц регулируется федеральными и иными законами. Издаваемые ими правовые акты (приказы, распоряжения, инструкции и др.) должны соответствовать этим законам. Специальной задачей прокурорского надзора здесь является обеспечение законности издаваемых актов. Второй специальной задачей этого направления надзора является обеспечение соблюдения Конституции РФ и точного исполнения законов указанными органами.

Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется в процессе надзорной деятельности прокурора путем применения правовых средств прокурорского надзора. В ходе применения этих средств прокурор ставит определенные, конкретные задачи и решает их. Такие задачи называются частными задачами прокурорского надзора. Они значительно более разнообразны и многочисленны, чем общие и специальные.

Частные задачи различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора и от вида применяемого правового средства.

## 4. Функции и цели прокурорского надзора

**Цели прокурорского надзора** – результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом и, в частности, ее важнейшая функция – прокурорский надзор.

**Задачи прокуратуры** – более узкое понятие, раскрывающее деятельность прокурорских органов по осуществлению стоящих перед ними целей.

Цели прокурорского надзора определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. Прокуратура – конституционный орган. В конечном счете они определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре РФ», другим законодательством, регламентирующим деятельность прокурорских органов. Наиболее четко цели прокуратуры определены в ст. 1 Закона о прокуратуре. Пункт 2 этой статьи определяет, что **целями прокуратуры** являются:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение защиты охраняемых законом интересов об-

щества и государства.

Нетрудно заметить, что на достижение этих целей направлена вся деятельность прокуратуры. Конкретные **виды** этой деятельности перечислены в том же п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре. Ими являются:

- 1) прокурорский надзор (5 основных направлений, или отраслей);
- 2) уголовное преследование;
- 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Из сказанного видно, что **основным средством достижения определенных Законом о прокуратуре целей является прокурорский надзор**. Это естественно, так как именно в прокурорском надзоре состоит основная функция прокуратуры.

**Прокурорский надзор** – это особый вид полномочий, при котором компетентные органы (прокуратура) контролируют соблюдение Конституции РФ и других законов организациями, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы.

**Функции прокуратуры** – это основные направления ее деятельности, отражающие ее сущность, и направленные на осуществление стоящих перед ней целей.

***Функции прокурорского надзора:***

- 1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и



иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами;

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

6) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

7) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

## 5. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ

**Принципы** – это основные вводимые положения, на которых базируется организация и деятельность органов прокуратуры РФ.

*Все принципы можно поделить на:*

- общеправовые;
- специфические.

К первым относятся:

1) **законность**. Принцип законности в деятельности прокуратуры означает, что деятельность эта направляется на неуклонное соблюдение законов и иных правовых актов всеми органами государства, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, иными субъектами правоприменения, а также на соответствие законов и иных нормативных актов объективным потребностям регулирования общественных отношений;

2) **гласность**. Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность ее для граждан, средств массовой информации. Посредством реализации этого принципа общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. В порядке обратной связи обеспечение принципа гласности повышает уровень

информированности населения о состоянии законности и деятельности прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан и, как одно из следствий – позволяет им обращаться в органы прокуратуры.

А также к данной группе можно отнести справедливость, гуманность, презумпцию невиновности.

Ко вторым относятся:

1) принцип **единства**. Заключается в том, что:

- прокуратура – единый государственный орган. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются;

- каждая прокуратура выступает как представитель единого органа;

- единство целей и задач, стоящих перед Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами;

- единые полномочия и правовые средства их реализации для устранения нарушений;

2) принцип **централизации** органов прокуратуры. Характеризуется:

- подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим;

- прокуроры назначаются и освобождаются от обязанностей Генеральным прокурором и подотчетны ему;

- приказы Генерального прокурора обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами;

- вышестоящий прокурор вправе изменить, отменить ак-

ты нижестоящего прокурора, за исключением случаев, указанных в законе, например кассационное представление не может быть отменено вышестоящим прокурором;

3) принцип **независимости**. Данный принцип заключается в том, что органы прокуратуры осуществляют свою деятельность независимо от федеральных органов власти, от органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, общественных объединений.

Все свои действия прокурор осуществляет строго в соответствии с законом, на основании своего внутреннего убеждения и материалов проверок, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности. Воздействие на решение прокурора или на его деятельность влечет уголовную ответственность.

Прокурор и следователь прокуратуры не обязаны давать каких-либо объяснений по находящимся в их рассмотрении делам и материалам.

Прокурор и следователь не могут быть членами выборных и иных органов, не могут быть членами общественных объединений, которые преследуют политические цели, и участвовать в их деятельности. Они не могут совмещать свою деятельность с иной, оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой;

4) принцип **взаимодействия с государственными органами, общественными объединениями и гражданами**. Прокурор получает информацию о нарушении законо-

дательства от различных органов контроля, служб и граждан. Вместе с тем он информирует органы о состоянии законности.

Генеральный прокурор, его заместитель и другие прокуроры имеют право присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, Правительства РФ.

## 6. Структура звеньев системы прокуратуры

Верхушку структуры занимает Генеральная прокуратура.

**Генеральную прокуратуру** Российской Федерации возглавляет **Генеральный прокурор** Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его **первого заместителя и заместителей** (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.

**Структуру Генеральной прокуратуры** Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.

ции.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Ниже находятся **прокуратуры субъектов** Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры. Их возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заме-



стителю и заместителю (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации.

В данных прокуратурах образуются управления и отделы. **Начальники управлений и отделов** на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений-помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации. В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников.

Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

После идут прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры. Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-кри-

миналистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов следователей по особо важным делам) и их помощников.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.