

комментарий специалиста



А.А. Кирилловых

О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ГРАЖДАН, ЗАНЯТЫХ НА РАБОТАХ С ХИМИЧЕСКИМ ОРУЖИЕМ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Основания для социальной защиты
- Условия труда и отдыха
- Специальные гарантии и компенсации
- Социальная поддержка при профессиональных заболеваниях

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Андрей Кирилловых

**Комментарий к Федеральному
закону от 7 ноября 2000 г. №136-ФЗ
«О социальной защите граждан,
занятых на работах с химическим
оружием» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2009

Кирилловых А. А.

Комментарий к Федеральному закону от 7 ноября 2000 г.
№136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с
химическим оружием» (постатейный) / А. А. Кирилловых —
«Юстицинформ», 2009

ISBN 978-5-7205-0985-9

Постатейный комментарий к Федеральному закону от 7 ноября 2000 г.
№ 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим
оружием» составлен с учетом изменений в нормативных актах по состоянию
на 1 июня 2009 г. Принятие данного Закона в 2000 г. обусловлено
необходимостью обеспечения социальных гарантий отдельным категориям
граждан, труд которых связан с повышенной опасностью и значительным
влиянием негативных химических факторов на состояние их здоровья, а
также необходимостью развития положений трудового законодательства
и законодательства о социальном обеспечении в целях дифференциации
условий их трудовой деятельности. Подробно раскрывается социально-
трудовой статус работников (сотрудников) предприятий (организаций),
силовых ведомств, деятельность которых связана с работой с химическим
оружием: освещаются вопросы условий труда и отдыха, медицинского
обслуживания, обеспечения жилыми помещениями, меры социальной
поддержки в случаях профессиональных заболеваний. Комментарий рассчитан
на преподавателей и студентов юридических вузов и факультетов, граждан,
занятых на работах с химическим оружием, руководителей и сотрудников
предприятий оборонной химической промышленности, организаций системы
социальной защиты, учреждений здравоохранения.

ISBN 978-5-7205-0985-9

© Кирилловых А. А., 2009

© Юстицинформ, 2009

Содержание

Комментарий к Федеральному закону	6
Глава I	9
Статья 1. Работы с химическим оружием	9
Конец ознакомительного фрагмента.	14

А. А. Кирилловых

Комментарий к Федеральному закону от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» (постатейный)

Комментарий к Федеральному закону от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» (постатейный)

Принят Государственной Думой 11 октября 2000 г.

Одобен Советом Федерации 25 октября 2000 г.

(в ред. Федеральных законов от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы социальной защиты граждан, работающих с химическим оружием по трудовому договору (контракту), военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, занятых на работах с химическим оружием (далее – граждане, занятые на работах с химическим оружием), а также граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения указанных работ.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ 1993 г.¹ Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социально ориентированная экономика, целью которой выступает удовлетворение потребностей человека в материальных и духовных благах, социальное развитие становится приоритетом государственного строительства страны в ближайшей перспективе. Гарантии социальной защиты граждан находятся в сфере этих приоритетов, что находит отражение в законодательстве, развивающем положения Основного закона.

Особое значение, которое придается вопросам защиты граждан от распространения химического оружия, воспринято на уровне международно-правовых актов, в частности отражено в Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (принята в Париже, 1993 г.).²

Конвенцией провозглашается активизация работы государств-участников по созданию условий, способствующих поддержанию политики разоружения, в чем немалую роль играют

¹ Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.

² Бюллетень международных договоров. – 1998. – № 4.

также мероприятия, направленные на решение социальных проблем граждан, занятых в сфере утилизации химического оружия.

В поле деятельности медицинских организаций, социальных служб, органов социальной защиты попадает отдельная категория лиц – граждане, занятые на работах с химическим оружием. В соответствии с комментируемым Законом они находятся в спектре обозначаемых государством направлений, развивающих положения действующего трудового и социального законодательства о регулировании труда лиц с особыми условиями профессиональной деятельности.

Принятие Закона «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» в значительной степени восполняет пробелы в правовом положении таких категорий граждан и призвано способствовать восстановлению и повышению их социального статуса.

Для целей Закона к гражданам, трудовая деятельность которых прямо или косвенно связана с химическим оружием, относятся:

- 1) граждане, работающие с химическим оружием по трудовому договору (контракту);
- 2) военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации;
- 3) сотрудники органов внутренних дел;
- 4) сотрудники Государственной противопожарной службы.

К категории лиц, на которых распространяются нормы комментируемого Закона, относятся также граждане, получившие профессиональные заболевания в результате проведения указанных работ.

На уровне государственной политики определяются основные направления и мероприятия, создаются специальные объекты по уничтожению химического оружия. В числе мер реализации принятой постановлением Правительства РФ от 21 марта 1996 г. № 305 федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»³ – уничтожение запасов, конверсия объектов химического оружия. Отдельным аспектом в рамках обозначенной программы является уничтожение или утилизация реакционных масс, образующихся в процессе уничтожения химического оружия.⁴

Российская Федерация, являясь участником Конвенции, придерживается определенных обязательств, направленных на соблюдение отдельных ее положений, и, в частности, обязуется:

– не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать или не сохранять химическое оружие или не передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было;

– не применять химическое оружие;

– не проводить любых военных приготовлений к применению химического оружия;

– не помогать, не поощрять или не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой государству – участнику.

Конвенция под «химическим оружием» понимает:

1) токсичные химикаты и их прекурсоры, за исключением тех случаев, когда они предназначены для целей, не запрещаемых по настоящей Конвенции, при том условии, что виды и количества соответствуют таким целям;

2) боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств;

3) любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств.

³ СЗ РФ. – 1996. – № 14. – Ст. 1448.

⁴ Проведение мероприятий по уничтожению химического оружия, предусмотренных Программой, планируется завершить до 2012 года.

Положения Конституции РФ о социальной направленности российского государства обеспечиваются конкретными правовыми регуляторами как на конституционном уровне (например, в статье 39 содержатся гарантии социального обеспечения), так и на уровне специальной правовой базы, имеющей в основном охранительно-защитный характер и принятой в развитие конституционных установлений.

Развитие законодательства в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, безусловно, является одним из направлений по реализации социальной политики.⁵

Законодатель предпочитает формировать социально-правовую базу по принципу разграничения отдельных видов социальных гарантий (например, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»⁶, Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»⁷, Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»⁸, Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»⁹ и т. п.) либо выделения видов отдельных направлений в рамках защитно-правовых механизмов (например, Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»¹⁰, Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении “Маяк” и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»¹¹, Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹², Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»¹³).

При этом в законодательстве различаются виды социальной защиты в зависимости от условий и форм (натуральной или денежной) и порядка предоставления, категорий граждан, подлежащих социальной защите, и т. п.

В каждой сфере социального обеспечения совокупность норм о конкретных мерах защиты формируется в социально-охранительный институт, имеющий собственную сферу регулирования. Таким образом достигается необходимая компенсация неблагоприятных условий труда и одновременно стимулирование дальнейшей трудовой деятельности категорий граждан, занятых на работах с химическим оружием.

⁵ Социальная политика – проводимая государством политика, курс действий в отношении осуществления социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов. См.: *Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.* Современный экономический словарь. – М.: ИНФРА-М, 2006.

⁶ СЗ РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 128.

⁷ СЗ РФ. – 1997. – № 3. – Ст. 349.

⁸ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1993. – № 16. – Ст. 551.

⁹ СЗ РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

¹⁰ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 21. – Ст. 699.

¹¹ СЗ РФ. – 1998. – № 4. – Ст. 5850.

¹² СЗ РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.

¹³ СЗ РФ. – 1996. – № 26. – Ст. 3033.

Глава I

Общие положения

Статья 1. Работы с химическим оружием

Работы с химическим оружием относятся к работам с вредными условиями труда и в соответствии со степенью их опасности распределяются по двум группам.

К первой группе работ с химическим оружием относятся:

1) научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, при выполнении которых используются токсичные химикаты, относящиеся к химическому оружию;

2) работы по расснаряжению и детоксикации химических боеприпасов, емкостей и устройств, детоксикации токсичных химикатов в производственных зонах опытных, опытно-промышленных и промышленных объектов по уничтожению химического оружия;

3) работы по техническому обслуживанию и обследованию химического оружия, связанные с отбором проб токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию, а также работы по уничтожению отдельных химических боеприпасов, емкостей и устройств, находящихся в аварийном состоянии;

4) работы по ликвидации объектов по производству химического оружия.

Ко второй группе работ с химическим оружием относятся:

1) работы по техническому обслуживанию химического оружия, не связанные с отбором проб токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию;

2) перевозка химического оружия к местам его уничтожения;

3) работы по обеспечению безопасности хранения и содержания технологического оборудования, использовавшегося для производства химического оружия;

4) научное и техническое обеспечение работ по расснаряжению и детоксикации химических боеприпасов, емкостей и устройств, детоксикации токсичных химикатов в производственных зонах опытных, опытно-промышленных и промышленных объектов по уничтожению химического оружия, а также осуществление надзора и контроля при проведении указанных работ;

5) научное и техническое обеспечение работ по ликвидации объектов по производству химического оружия, а также осуществление надзора и контроля при проведении указанных работ;

6) медико-санитарное обеспечение работ по хранению и уничтожению химического оружия, ликвидации объектов по производству химического оружия;

7) обеспечение пожарной безопасности при проведении работ по хранению и уничтожению химического оружия, ликвидации объектов по производству химического оружия.

Перечень токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию, а также конкретный список производств, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право гражданам, занятым на работах с химическим оружием, на социальные гарантии, предусмотренные настоящим Федеральным законом, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Работы с химическим оружием обладают повышенной опасностью и вредностью для здоровья. В целях дифференциации видов работ с химическим оружием в зависимости от степени их опасности разграничиваются две группы работ.

К первой группе работ с химическим оружием относятся четыре вида работ.

1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, при выполнении которых используются токсичные химикаты, относящиеся к химическому оружию.

Такие работы могут заключаться, в частности, в совершенствовании действующих технологий или разработке новых технологий уничтожения химического оружия, а также объектов по уничтожению, разработке технологий и технологического оборудования по переработке и утилизации химического оружия, промышленной безопасности при его перевозке. К числу таких работ могут быть отнесены разработка правил и норм, методической и технической базы, регулирующих вопросы обращения химического оружия и контроля за его использованием.

2. Работы по расснаряжению и детоксикации химических боеприпасов, емкостей и устройств, детоксикации токсичных химикатов в производственных зонах опытных, опытно-промышленных и промышленных объектов по уничтожению химического оружия связаны со взаимодействием в процессе их выполнения с токсичными химикатами, что также характеризует такие работы как опасные для здоровья.

Токсичный химикат – это любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход, временный инкапситурующий эффект или причинить постоянный вред человеку или животным. К таким химикатам относятся все химикаты независимо от их происхождения или способа их производства и независимо от того, произведены ли они на объектах, в боеприпасах или где-либо еще.

Проникновение в организм человека токсичных химикатов приводит к гибели. Для предотвращения потенциальной угрозы неблагоприятного воздействия опасных химических факторов Правительством РФ принято постановление от 12 ноября 1992 г. № 869 «О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ»¹⁴, которым предусматривалось создание государственного учреждения – Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ.

В соответствии Положением, утвержденным указанным постановлением Правительства РФ, государственной регистрации подлежат потенциально опасные химические и биологические вещества природного и искусственного происхождения, производимые на территории Российской Федерации и закупаемые за рубежом для использования в народном хозяйстве и быту (п. 2).

При этом действие Положения не распространяется на химические и биологические средства защиты растений, регуляторы роста сельскохозяйственных растений и лесных насаждений, фармацевтические препараты.

Государственная регистрация осуществляется на основе токсиколого-гигиенических и эколого-токсикологических исследований, гигиенической регламентации, гигиенических и экологических нормативов, разрабатываемых соответствующими профильными учреждениями и организациями, аккредитованными для этих целей Министерством здравоохранения

¹⁴ САПП РФ. – 1992. – № 20. – Ст. 1669.

РФ (в настоящее время Министерством здравоохранения и социального развития РФ), в отношении безопасности веществ для здоровья человека.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322¹⁵ на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) возложены функции по регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготавливаемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»¹⁶ Роспотребнадзор:

- осуществляет контроль за реализацией государственной политики в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации с целью охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- участвует в организации разработки национальных стандартов и технических регламентов, устанавливающих требования к биологической и химической безопасности объектов технического регулирования, и их внедрения;

- организует и проводит мониторинг опасных для человека природных биологических агентов и химических веществ, а также вызываемых ими заболеваний с целью прогнозирования биологических и химических опасностей на территории страны и принятия плановых и экстренных санитарно-противоэпидемических мер по обеспечению биологической и химической безопасности населения и окружающей среды;

- организует оперативное реагирование на внезапный рост биологических и химических опасностей на отдельных территориях Российской Федерации, в том числе на вспышки инфекционных заболеваний и токсичных поражений, вызванных патогенами и токсинами природного и техногенного происхождения, с особым акцентом на выявление экзотических и неэндемичных для территории Российской Федерации патогенов;

- взаимодействует с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации с целью достижения необходимого уровня санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- в установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области обеспечения биологической и химической безопасности;

- организует работу по гигиеническому воспитанию населения и обучению специалистов, чья деятельность связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией продукции (в том числе питьевая вода и пищевые продукты), требования к биологической и химической безопасности которой устанавливаются техническими регламентами и национальными стандартами Российской Федерации.

3. Работы по техническому обслуживанию и обследованию химического оружия, связанные с отбором проб токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию, а также работы по уничтожению отдельных химических боеприпасов, емкостей и устройств, находящихся в аварийном состоянии, частично регулируются постановлением Правительства РФ от 27 мая 2002 г. № 347 в части лицензирования производства таких работ.

¹⁵ СЗ РФ. – 2004. – № 28. – Ст. 2899.

¹⁶ СЗ РФ. – 2005. – № 21. – Ст. 2023.

В частности, указанным постановлением устанавливается порядок лицензирования деятельности юридических лиц по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия, включая разработку технологий уничтожения химического оружия.

Лицензирование деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия осуществляет Министерство промышленности и торговли РФ (постановление Правительства РФ от 26 января 2006 г. № 45).¹⁷

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия являются:

а) осуществление хранения, перевозок и уничтожения химического оружия в установленном порядке;

б) наличие профессионально подготовленных специалистов, имеющих соответствующую квалификацию, а также прошедших специальную подготовку по обращению с химическим оружием в соответствии с установленными требованиями;

в) соблюдение установленных правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

г) наличие и поддержание в работоспособном состоянии средств противопожарной защиты (пожарной сигнализации и пожаротушения), противопожарного водоснабжения и расчетного запаса специальных средств огнетушения, необходимого для ликвидации пожара;

д) наличие плана действий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

е) наличие аккредитации в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (в ред. от 10 февраля 2009 г.) «О науке и государственной научно-технической политике» (для научных организаций);

ж) соблюдение требований по защите сведений, составляющих государственную тайну, и по выполнению мероприятий в области защиты государственной тайны в части противодействия иностранным техническим разведкам;

з) соблюдение требований экологической безопасности в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 14 марта 2009 г.) «Об охране окружающей среды».

Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензии в течение 60 дней с даты поступления заявления со всеми необходимыми документами.

Срок действия лицензии на осуществление деятельности по выполнению работ и оказанию услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия – 5 лет.

Указанный срок может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии.

Лицензирующий орган осуществляет контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий в форме плановых и внеплановых проверок.

Продолжительность проверки не должна превышать 15 дней.

Внеплановая проверка осуществляется в случае необходимости проведения контроля за устранением лицензиатом нарушений, выявленных плановой проверкой, или в случае письменного обращения в лицензирующий орган органов государственной власти, юридических или физических лиц с информацией о нарушениях лицензиатом лицензионных требований и условий, подтверждаемой документами и иными доказательствами.

¹⁷ СЗ РФ. – 2006. – № 6. – Ст. 700.

Лицензиат обязан обеспечивать условия для проведения лицензирующим органом проверок, в том числе предоставлять необходимую информацию и материалы.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.