

А.Н. БОРИСОВ

Комментарий специалиста

КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
ОТ 28 АПРЕЛЯ 1995 Г. № 1-ФКЗ
«ОБ АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Москва
2015

Александр Борисов

**Комментарий к Федеральному
закону от 28 апреля 1995 г. №
1-ФКЗ «Об арбитражных
судах в Российской
Федерации» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2014

УДК 34
ББК 67.400

Борисов А. Н.

Комментарий к Федеральному закону от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (постатейный) / А. Н. Борисов — «Юстицинформ», 2014

ISBN 978-5-7205-1269-9

В книге дан постатейный комментарий к Федеральному конституционному закону от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации». Подробно рассмотрены полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ и Суда по интеллектуальным правам. Проанализированы изменения, внесенные в Закон в связи с объединением Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, а также с передачей вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию нового Верховного Суда РФ. Книга предназначена, прежде всего, для правоприменителей – руководителей и юристов организаций, государственных и муниципальных органов, а также судей, работников аппаратов судов. Книга будет полезна всем, кто интересуется вопросами функционирования системы арбитражных судов в России.

УДК 34
ББК 67.400

ISBN 978-5-7205-1269-9

© Борисов А. Н., 2014

© Юстицинформ, 2014

Содержание

Список сокращений	7
Введение	10
Глава I	12
Статья 1. Арбитражные суды в Российской Федерации	12
Статья 2. Законодательство об арбитражных судах в Российской Федерации	14
Статья 3. Система арбитражных судов в Российской Федерации	16
Статья 4. Осуществление правосудия арбитражными судами в Российской Федерации	18
Статья 5. Основные задачи арбитражных судов в Российской Федерации	20
Статья 6. Основные принципы деятельности арбитражных судов в Российской Федерации	21
Конец ознакомительного фрагмента.	23

Александр Николаевич Борисов

Комментарий к Федеральному закону от 28 апреля 1995 г № 1- ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (постатейный)

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ
«ОБ АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

(в ред. Федеральных конституционных законов от 4 июля 2003 г. № 4-ФКЗ, от 25 марта 2004 г. № 2-ФКЗ, от 12 июля 2006 г. № 3-ФКЗ, от 29 ноября 2007 г. № 6-ФКЗ, от 28 апреля 2008 г. № 2-ФКЗ, от 7 мая 2009 г. № 1-ФКЗ, от 9 ноября 2009 г. № 5-ФКЗ, от 29 марта 2010 г. № 2-ФКЗ, от 30 апреля 2010 г. № 3-ФКЗ, от 6 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ, от 4 июня 2014 г. № 8-ФКЗ, от 23 июня 2014 г. № 10-ФКЗ и от 22 декабря 2014 г. № 18-ФКЗ)

**COMMENTARY TO THE FEDERAL LAW April 28, 1995 No. 1-FKZ «ON
ARBITRATION COURTS IN THE RUSSIAN FEDERATION»** *(amended by Federal
Constitutional Law of 4 July 2003 № 4-FKZ, dated March 25, 2004 No. 2-FCL, July 12, 2006 No.
3-FKZ, dated November 29, 2007 No. 6-FKZ, dated April 28, 2008 No. 2-FCL, May 7, 2009 No. 1-
FKZ, dated November 9, 2009 No. 5-FKZ, dated March 29, 2010 No. 2-FCL, April 30, 2010 No. 3-
FKZ, dated December 6, 2011 No. 4-FKZ, from June 4, 2014 No. 8-FCL, on June 23, 2014 No. 10-
FCL and on December 22, 2014 No. 18-FCL)*

Moscow
YUSTITSINFORM
2015

The book is a Commentary to the Federal Constitutional Law of 28 April 1995 No. 1-FKZ «On arbitration courts in the Russian Federation.» Discussed in detail are the powers, the formation and operation of district arbitration courts, arbitration appellate courts, arbitration courts of the subjects of the Russian Federation and the Court of intellectual property rights. The changes made to the Act in connection with the merger of the Supreme Court and the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation, as well as the transfer of the administration of justice issues within the jurisdiction of the new Supreme Court are dealt with.

The book is intended primarily for law enforcers – managers and lawyers organizations, state and municipal authorities, as well as judges, court staff. The book will be useful to anyone who is interested in the functioning of the system of arbitration courts in Russia.

© Limited Liability Company «Yustitsinform» 2015

Список сокращений

Органы государственной власти, иные государственные органы и организации:

Совет Федерации – Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

КС России – Конституционный Суд Российской Федерации;

ВС России – Верховный Суд Российской Федерации;

ВАС России – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;

ФАС – федеральный арбитражный суд (федеральный арбитражный суд соответствующего округа);

ВККС России – Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;

ККС субъекта РФ – квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации;

Госстандарт России – Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации и метрологии.

Правовые акты:

Закон 1994 года о КС России – Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹;

Закон 1996 года о судебной системе – Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»²;

Закон 2003 года № 4-ФКЗ – Федеральный конституционный закон от 4 июля 2003 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации»»³;

Закон 2009 года № 1-ФКЗ – Федеральный конституционный закон от 7 мая 2009 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации»»⁴;

Закон 2011 года о судах общей юрисдикции – Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»⁵;

Закон 2011 года № 4-ФКЗ – Федеральный конституционный закон от 6 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам»⁶;

Закон 2014 года о ВС России – Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»⁷;

Закон 2014 года № 2-ФКЗ – Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»⁸;

¹ СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

² СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

³ СЗ РФ. 2003. № 27 (ч. I). Ст. 2699.

⁴ СЗ РФ. 2009. № 19. Ст. 2269.

⁵ СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898.

⁶ www.pravo.gov.ru, 2011, 7 декабря.

⁷ www.pravo.gov.ru, 2014, 6 февраля.

⁸ www.pravo.gov.ru, 2014, 6 февраля.

Закон 2014 года № 4-ФКЗ – Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»»⁹;

Закон 2014 года № 5-ФКЗ – Федеральный конституционный закон от 12 марта 2014 г. № 5-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» и признании утратившим силу Федерального конституционного закона «О Дисциплинарном судебном присутствии»»¹⁰;

Закон 2014 года № 8-ФКЗ – Федеральный конституционный закон от 4 июня 2014 г. № 8-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской

Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»»¹¹;

Закон 1991 года об арбитражном суде – Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1543-1 «Об арбитражном суде» (название в ред. Закона РФ от 24 июня 1992 г. № 3118-1)¹²;

Закон 1992 года о статусе судей – Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»¹³;

часть первая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ¹⁴;

часть вторая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ¹⁵;

БК РФ – Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ¹⁶;

КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ¹⁷;

ТрК РФ – Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ¹⁸;

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ¹⁹;

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ²⁰;

часть четвертая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ²¹;

Регламент арбитражных судов (2002 год) – Регламент арбитражных судов утвержден Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 июня 1996 г. № 7 «Об утверждении Регламента арбитражных судов»²² и изложен полностью в новой редакции Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30 декабря 2002 г. № 12 «О внесении изменений и дополнений в Регламент арбитражных судов Российской Федерации» (согласно

⁹ www.pravo.gov.ru, 2014, 6 февраля.

¹⁰ www.pravo.gov.ru, 2014, 12 марта.

¹¹ www.pravo.gov.ru, 2014, 4 июня.

¹² Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 30. Ст. 1013; Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 34. Ст. 1965.

¹³ Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1792.

¹⁴ СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

¹⁵ СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

¹⁶ СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

¹⁷ СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

¹⁸ СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

¹⁹ СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

²⁰ СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

²¹ СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. I). Ст. 5496.

²² ВВАС РФ. 1996. № 11; 2003. № 3.

ч. 5 ст. 3 Закона 2014 года № 8-ФКЗ действует до принятия Судебным департаментом при ВС России соответствующих решений по организации работы арбитражных судов в России и их утверждения Пленумом ВС России).

Источники правовых актов:

www.pravo.gov.ru – Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>;

БВС РФ – Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации;

ВВАС РФ – Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

Ведомости ВС СССР – Ведомости Верховного Совета СССР;

Ведомости СНД и ВС РСФСР – Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР;

Ведомости СНД и ВС РФ – Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации;

РГ – Российская газета;

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации;

СПС – справочные правовые системы.

Введение

Принятие Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (далее – комментируемый Закон) в свое время являлось очередным этапом в формировании правовой основы системы арбитражных судов в России. Первым таким этапом было принятие Закона РСФСР от 4 июля 1991 г. № 1543-1 «Об арбитражном суде» (в настоящем комментарии обозначается, как Закон 1991 года об арбитражном суде). Постановлением Верховного Совета РСФСР от 4 июля 1991 г. № 15441 «О введении в действие Закона РСФСР «Об арбитражном суде»»²³ данный Закон был введен в действие с 1 октября 1991 г., и с этой же даты на территории РСФСР были упразднены арбитражи и иные аналогичные органы в системах министерств, государственных комитетов, ведомств, в ассоциациях, концернах, иных объединениях, а также на предприятиях и в организациях. Наряду с Законом 1991 года об арбитражном суде, основным актом, составляющим основу упразднения системы государственного и ведомственного арбитража с ее одновременным преобразованием в арбитражные суды, являлся Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 5 марта 1992 г. № 2447-1²⁴, введенный в действие Постановлением Верховного Совета РФ от 5 марта 1992 г. № 2447/1-1 «О введении в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»²⁵.

Практически одновременно с комментируемым Законом был принят Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 5 мая 1995 г. № 70-ФЗ²⁶. Основными нововведениями данных Закона и Кодекса являлось образование федеральных арбитражных судов округов (в настоящем комментарии обозначается, как ФАС округов). В Постановлении Совета Федерации ФС РФ от 25 мая 1995 г. № 492-1 СФ «О парламентских слушаниях «Проблемы судебной реформы в Российской Федерации»»²⁷ отмечалось, что данные Закон и Кодекс позволяют создать новую, отвечающую требованиям современной жизни, действенную систему арбитражных судов в России, в полной мере соответствующую базовой концепции преобразования органов арбитража в полноценные суды.

В дальнейшем в комментируемый Закон неоднократно вносились изменения концептуального характера, в т. ч.:

– Федеральным конституционным законом от 4 июля 2003 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации»» (в настоящем комментарии обозначается, как Закон 2003 года № 4-ФКЗ) введена глава, определяющая полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов. Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве Закона 2003 года № 4-ФКЗ, эти изменения подготовлены в целях реализации концепции совершенствования законодательства о судебной системе, дальнейшего развития арбитражных судов в России, оптимизации их структуры, приближения правосудия к месту жительства лиц, судебную защиту которых обеспечивают арбитражные суды, а также унификации законодательства, регулирующего вопросы статуса судей;

– Федеральным конституционным законом от 6 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федера-

²³ Ведомости СНД и ВС РСФСР 1991. № 30. Ст. 1014.

²⁴ Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 836.

²⁵ Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 837.

²⁶ СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1709.

²⁷ СЗ РФ. 1995. № 23. Ст. 2177.

ции в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам»» (в настоящем комментарии обозначается, как Закон 2011 года № 4-ФКЗ) введена глава, определяющая полномочия, порядок образования и деятельности Суда по интеллектуальным правам. Авторами законопроекта, принятого в качестве Закона 2011 года № 4-ФКЗ, указывалось, что создание в России специализированного арбитражного суда по разрешению споров, связанных с защитой интеллектуальных прав, направлено на реализацию положений Конституции РФ и ч. 4 ГК РФ;

– Федеральным конституционным законом от 4 июня 2014 г. № 8-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статью 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»» (в настоящем комментарии обозначается, как Закон 2014 года № 8-ФКЗ), принятым в целях реализации Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» (в настоящем комментарии обозначается, как Закон 2014 года № 2-ФКЗ), которым предусмотрено объединение ВС России и ВАС России, а также передача вопросов осуществления правосудия, отнесенных к ведению ВАС России, в юрисдикцию ВС России. Законом 2014 года № 8-ФКЗ, наряду с прочим, признан утратившей силу глава комментируемого Закона, определявшая полномочия, порядок образования и деятельности ВАС России.

Глава I

Общие положения

Статья 1. Арбитражные суды в Российской Федерации

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Комментируемая статья определяет арбитражные суды в России в качестве федеральных судов, а также указывает, что они входят в судебную систему России. В соответствии с нормой ч. 3 ст. 118 Конституции РФ, судебная система России устанавливается Конституцией РФ и федеральным конституционным законом. Там же предусмотрено, что создание чрезвычайных судов не допускается.

На основании данной конституционной нормы принят Закон 1996 года о судебной системе, в ч. 1 ст. 4 которого установлено, что правосудие в России осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и названным Законом, а также что создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных названным Законом, не допускается. Согласно ч. 2 указанной статьи, в России действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему России.

Как установлено в ч. 3 указанной статьи, ст. 4 Закона 1996 года о судебной системе (здесь и далее в ред. Закона 2014 года № 4-ФКЗ), к федеральным судам относятся:

1) КС России. Как определено в ст. 1 Закона 1994 года о КС России и ч. 1 ст. 18 Закона 1996 года о судебной системе, КС России – это судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

2) ВС России. Согласно положениями ч. 1 ст. 2 Закона 2014 года о ВС России и ч. 1 ст. 19 Закона 1996 года о судебной системе, ВС России является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Законом 1996 года о судебной системе и федеральными законами;

3) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции. Дублируя и частично детализируя эти положения, ч. 2 ст. 1 Закона 2011 года о судах общей юрисдикции (в ред. Закона 2014 года № 5-ФКЗ) предусматривает, что к федеральным судам общей юрисдикции относятся: верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов; районные суды, городские суды, межрайонные суды; военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом; специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;

4) арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов. Система арбитражных судов в России определена положениями ст. 3 комментируемого Закона (см. указанную статью и коммент. к ней).

В соответствии с ч. 4 указанной статьи, к судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Статья 2. Законодательство об арбитражных судах в Российской Федерации

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации законодательство об арбитражных судах находится в ведении Российской Федерации.

2. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом о судебной системе, настоящим Федеральным конституционным законом и другими федеральными конституционными законами.

Порядок судопроизводства в арбитражных судах в Российской Федерации определяется настоящим Федеральным конституционным законом, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

1. В комментируемой статье определены основа и состав законодательства об арбитражных судах в России. Статья 2 Закона 1991 года об арбитражном суде (в ред. Закона РФ от 24 июня 1992 г. № 3118-1) в рамках такой регламентации устанавливала лишь то, что организация, порядок деятельности и компетенция арбитражного суда определяются данным Законом, АПК РФ, другими законами РФ.

Определяя основы законодательства об арбитражных судах в России, п. 1 комментируемой статьи указывает, что данная законодательная отрасль, в соответствии с Конституцией РФ, находится в ведении России. Данная норма согласуется с положениями п. «г» и «о» ст. 71 Конституции РФ (в ред. Закона 2014 года № 2-ФКЗ), относящими к исключительному ведению России такие вопросы, как: установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов государственной власти (п. «г»); судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовноисполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности (п. «о»).

Согласно части 1 ст. 76 Конституции РФ, по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ. Соответственно, в положениях п. 2 комментируемой статьи, определяющих состав законодательства об арбитражных судах в России, говорится только об актах федерального законодателя. Как установлено в ч. 3 указанной ст. 76 Конституции РФ, федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

2. Положения п. 2 комментируемой статьи определяют состав законодательства об арбитражных судах в России. Законом 2014 года № 8-ФКЗ из этих положений исключено упоминание о Конституции РФ, поскольку Законом 2014 года № 2-ФКЗ из Конституции РФ исключены положения, касающиеся ВАС России, в т. ч. исключена ст. 127, определявшая компетенцию этого судебного органа.

Состав законодательства об арбитражных судах определен в п. 2 комментируемой статьи дифференцировано:

1) в отношении полномочий, порядка образования и деятельности арбитражных судов в России, ч. 1 данного пункта указывает на федеральный конституционный закон о судебной системе, комментируемый Законом, и другие федеральные конституционные законы.

Соответствующим актом является Закон 1996 года о судебной системе, в ст. 2 которого, определяющей состав законодательства о судебной системе, указано, что судебная система России устанавливается Конституцией РФ и данным Законом. «Другим» федеральным конститу-

ционным законом является, прежде всего, Закон 2014 года о ВС России, которым, согласно его ст. 1 в соответствии с Конституцией РФ и Законом 1996 года о судебной системе, определяются полномочия, порядок образования и деятельности ВС России;

2) в отношении порядка судопроизводства в арбитражных судах в России, ч. 2 данного пункта указывает на комментируемый Закон, АПК РФ и принимаемые, в соответствии с ними, другие федеральные законы.

В части 2 ст. 3 АПК РФ предусмотрено, что порядок судопроизводства в арбитражных судах определяется Конституцией РФ, Законом 1996 года о судебной системе и комментируемым Законом, данным Кодексом и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами. Согласно ч. 4 указанной ст. 3 АПК РФ, судопроизводство в арбитражных судах осуществляется в соответствии с федеральными законами, действующими во время разрешения спора и рассмотрения дела, совершения отдельного процессуального действия или исполнения судебного акта.

Статья 3. Система арбитражных судов в Российской Федерации

Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:

**арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
арбитражные апелляционные суды;
арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее – арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
специализированные арбитражные суды.**

Комментируемая статья определяет систему арбитражных судов в России. До принятия комментируемого Закона в рамках такой регламентации в ч. 1 ст. 10 Закона 1991 года об арбитражном суде устанавливалось, что в России действуют: ВАС России; высшие арбитражные суды республик в составе

России; краевые арбитражные суды; областные арбитражные суды; городские арбитражные суды; арбитражный суд автономной области; арбитражные суды автономных округов. При этом ч. 2 указанной статьи предусматривала, что Президиумом Верховного Совета РФ по предложению ВАС России могут быть образованы арбитражные суды, безотносительно к национально-государственному и административно-территориальному устройству России.

Указание на ВАС России исключено из комментируемой статьи Законом 2014 года № 8-ФКЗ, принятым в целях реализации Закона 2014 года № 2-ФКЗ, которым предусмотрено объединение ВС России и ВАС России, а также передача вопросов осуществления правосудия, отнесенных к ведению ВАС России, в юрисдикцию ВС России. Этим же Законом 2014 года № 8-ФКЗ признана утратившей силу глава II комментируемого Закона, определявшая полномочия, порядок образования и деятельности ВАС России (см. ниже).

В отношении судов, составляющих, в соответствии с действующей редакцией комментируемой статьи, систему арбитражных судов в России, необходимо отметить следующие:

1) арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды). Образование таких судов являлось нововведением комментируемого Закона. То, что такие суды являются арбитражными кассационными судами, закреплено в результате внесения изменений Законом 2003 года № 4-ФКЗ, которым предусмотрено образование арбитражных апелляционных судов (см. ниже). В прежней редакции комментируемой статьи такие суды именовались федеральными арбитражными судами округов, а не арбитражными судами округов. Изменение внесено упомянутым выше Законом 2014 года № 8-ФКЗ, принятым в целях реализации Закона 2014 года № 2-ФКЗ, которым предусмотрено объединение ВС России и ВАС России.

Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов округов определены положениями главы III комментируемого Закона, в ч. 1 ст. 24 которой установлено, что арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов РФ и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами – судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено данным Законом. Там же предусмотрено, что арбитражные суды округов являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или

за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами;

2) арбитражные апелляционные суды. Указание на такие суды введено Законом 2003 года № 4-ФКЗ, которым в комментируемый Закон включена глава III¹, определяющая полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных апелляционных судов. Согласно ч. 1 ст. 33¹ указанной новой главы, арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции. Соответствующие изменения внесены Федеральным конституционным законом от 4 июля 2003 г. № 3-ФКЗ²⁸ в Закон 1996 года о судебной системе. Как отмечалось в пояснительной записке к законопроектам, принятым в качестве указанных Законов, образование арбитражных апелляционных судов позволит отделить апелляционную судебную инстанцию от первой судебной инстанции и, тем самым, исключить положение, при котором в арбитражном суде субъекта РФ принимается решение и осуществляется его проверка. Арбитражные апелляционные суды образуются по принципу, который ранее был использован при образовании арбитражных судов кассационной инстанции;

3) арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «арбитражные суды субъектов Российской Федерации»). То, что такие суды являются судами первой инстанции, закреплено в результате внесения изменений упомянутым выше Законом 2003 года № 4-ФКЗ, которым предусмотрено образование арбитражных апелляционных судов. Соответственно, также упомянутым выше Законом 2003 года № 3-ФКЗ, из ч. 1 ст. 25 Закона 1996 года о судебной системе исключено указание на то, что арбитражный суд субъекта РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции. Согласно действующей редакции указанной нормы (т. е. в ред. Закона 2014 года № 4-ФКЗ), арбитражный суд субъекта РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражных судов субъектов РФ определены положениями главы IV комментируемого Закона, в ч. 1 ст. 34 которой установлено, что в субъектах РФ действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов;

4) специализированные арбитражные суды. Указание на такие суды введено Законом 2011 года № 4-ФКЗ, которым в комментируемый Закон включена глава IV¹, определяющая полномочия, порядок образования и деятельности Суда по интеллектуальным правам (соответствующие изменения внесены указанным Законом и в Закон 1996 года о судебной системе). Соответственно, именно данный суд и подразумевается в рассматриваемом положении комментируемой статьи. В статье 432 указанной новой главы определено, что Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

Как отмечалось авторами законопроекта, принятого в качестве Закона 2011 года № 4-ФКЗ, создание в России специализированного арбитражного суда по разрешению споров, связанных с защитой интеллектуальных прав, направлено на реализацию положений Конституции РФ и ч. 4 ГК РФ.

²⁸ СЗ РФ. 2003. № 27 (ч. I). Ст. 2698.

Статья 4. Осуществление правосудия арбитражными судами в Российской Федерации

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции настоящим Федеральным конституционным законом, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

В комментируемой статье закреплены общие положения об осуществлении правосудия арбитражными судами в России. Основой данных положений является норма ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, устанавливающая, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Эта норма продублирована в ч. 3 ст. 1 Закона 1996 года о судебной системе.

Ранее ст. 4 Закона 1991 года об арбитражном суде (в ред. Закона РФ от 24 июня 1992 г. № 3118-1) непосредственно содержала общие положения о подведомственности дел арбитражному суду. Так, наряду с прочим, устанавливалось, что: арбитражный суд осуществляет судебную власть при разрешении споров, вытекающих из гражданских правоотношений (экономические споры) и из правоотношений в сфере управления (споры в сфере управления) (ч. 1); арбитражный суд разрешает споры между предприятиями, учреждениями, организациями (включая колхозы), являющимися юридическими лицами, а также гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (ч. 2).

В комментируемой же статье содержится отсылочная норма, устанавливающая, что арбитражные суды в России осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции комментируемым Законом, АПК РФ и принимаемыми, в соответствии с ними, другими федеральными законами. Законом 2014 года № 8-ФКЗ из данной нормы исключена отсылка к Конституции РФ, поскольку Законом 2014 года № 2-ФКЗ, которым предусмотрено объединение ВС России и ВАС России, а также передача вопросов осуществления правосудия, отнесенных к ведению ВАС России, в юрисдикцию ВС России, исключена ст. 127 Конституции РФ, определявшая компетенцию ВАС России.

Общие положения о подведомственности дел арбитражному суду закреплены в ст. 27 АПК РФ, которой, наряду с прочим, предусмотрено следующее:

- арбитражному суду подведомственны дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (ч. 1);
- арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (обозначаются в данном Кодексе «индивидуальные предприниматели»), а в случаях, предусмотренных данным Кодексом и иными федеральными законами, с участием России, субъектов РФ, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя (обозначаются в данном Кодексе «организации и граждане») (ч. 2);
- к подведомственности арбитражных судов Федеральным законом могут быть отнесены и иные дела (ч. 3).

Вопросы подведомственности дел арбитражному суду решаются также в соответствии с положениями ст. 28 «Подведомственность экономических споров и иных дел, возникающих из гражданских правоотношений», ст. 29 «Подведомственность экономических споров и других дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений», ст. 30 «Подведомственность дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение», ст. 31 «Подведомственность дел об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов», ст. 32 «Подведомственность арбитражным судам дел о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений» и ст. 33 «Специальная подведомственность дел арбитражным судам» АПК РФ.

Общие положения об осуществлении правосудия судами общей юрисдикции закреплены в ст. 4 Закона 2011 года о судах общей юрисдикции, в ч. 1 которой, соответственно приведенной выше норме ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, предусмотрено, что суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, разрешая споры и рассматривая дела, отнесенные к их компетенции, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

В соответствии с ч. 2 указанной ст. 4 Закона 2011 года о судах общей юрисдикции, суды общей юрисдикции рассматривают:

1) все гражданские и административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов, за исключением дел, которые, в соответствии с законодательством РФ, рассматриваются другими судами;

2) все уголовные дела;

3) иные дела, отнесенные Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами к их ведению.

Статья 5. Основные задачи арбитражных судов в Российской Федерации

Основными задачами арбитражных судов в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров являются:

защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций (далее – организации) и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Комментируемая статья определяет основные задачи арбитражных судов в России. В статье 3 Закона 1991 года об арбитражном суде в качестве задач арбитражного суда были названы:

- защита охраняемых законом прав и интересов организаций и граждан;
- единообразное и правильное применение законодательства;
- содействие правовыми средствами соблюдению законодательства и укреплению законности в экономических отношениях.

Положения комментируемой статьи воспроизведены и детализированы в ст. 2 АПК РФ, устанавливающей (в ред. Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ²⁹), что задачами судопроизводства в арбитражных судах являются:

1) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов России, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти России, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере;

2) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) справедливое публичное судебное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом;

4) укрепление законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

5) формирование уважительного отношения к закону и суду;

6) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Следует также отметить, что Закон 2011 года о судах общей юрисдикции не формулирует задачи судов общей юрисдикции. Процессуальное же законодательство определяет только задачи гражданского судопроизводства. Так, в соответствии со ст. 2 ГПК РФ, задачами гражданского судопроизводства являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов России, субъектов РФ, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений. Там же установлено, что гражданское судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений, формированию уважительного отношения к закону и суду.

²⁹ СЗ РФ. 2010. № 18. Ст. 2145.

Статья 6. Основные принципы деятельности арбитражных судов в Российской Федерации

Деятельность арбитражных судов в Российской Федерации строится на основе принципов законности, независимости судей, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон, гласности разбирательства дел.

В комментируемой статье определены основные принципы деятельности арбитражных судов в России. Ранее ст. 4 Закона 1991 года об арбитражном суде (в ред. Закона РФ от 24 июня 1992 г. № 3118-1) в качестве таких принципов называла коллегиальность разрешения споров, независимость арбитражного суда и его судей и подчинение их только закону, равенство сторон, гласность разрешения споров, законченность и обоснованность решения.

Комментируемая статья указывает на принципы, которые являются общими для судебной системы России. Эти принципы закреплены в Конституции РФ и воспроизведены с детализацией в актах федерального законодателя, в т. ч. в Законе 1996 года о судебной системе, Законе 1992 года о статусе судей, а также в процессуальных законах – АПК РФ и КоАП РФ (речь идет об актах законодательства об арбитражных судах в России). Причем, можно говорить о том, что в комментируемую статью вошли не все соответствующие принципы. Так, представляется, что к принципам деятельности арбитражных судов в России можно отнести такие, как язык судопроизводства (ст. 10 Закона 1996 года о судебной системе, ст. 12 АПК РФ), разумные сроки судопроизводства в арбитражных судах и исполнение судебного акта (ст. 61 АПК РФ введена Федеральным законом от 30 апреля 2010 г. № 69-ФЗ).

Принципы судебной системы России соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права, которые, согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, являются составной частью правовой системы России. Эти общепризнанные принципы и нормы международного права содержатся, прежде всего, в таких международных документах, как: Всеобщая декларация прав человека³⁰, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.; Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5)³¹, заключенная 4 ноября 1950 г. в г. Риме (Конвенция с изменениями, внесенными в нее рядом Протоколов, ратифицирована Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ³²); Международный пакт о гражданских и политических правах³³, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. (Пакт подписан от имени СССР 18 марта 1968 г. и ратифицирован Постановлением Верховного Совета СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII³⁴).

В отношении перечисленных в комментируемой статье принципов, на основе которых строится деятельность арбитражных судов в России, необходимо отметить следующее:

1) законность. Принцип законности при рассмотрении дел арбитражным судом закреплен и определен в рамках регламентации судопроизводства в арбитражных судах в ст. 6 АПК РФ. Согласно указанной статье, законность при рассмотрении дел арбитражным судом обеспечивается правильным применением законов и иных нормативных правовых актов, а также соблюдением всеми судьями арбитражных судов правил, установленных законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах;

³⁰ РГ. 1995, 5 апреля.

³¹ СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

³² СЗ РФ. 1998. № 14. Ст. 1514.

³³ Ведомости ВС СССР 1976. № 17. Ст. 291.

³⁴ Ведомости ВС СССР. 1973. № 40. Ст. 564.

2) независимость судей. В основе данного принципа лежат положения ст. 120 Конституции РФ: судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (ч. 1); суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом (ч. 2).

Эти и другие конституционные положения воспроизведены и детализированы в ст. 5 Закона 1996 года о судебной системе (в ред. Федерального конституционного закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФКЗ³⁵), закрепляющей и определяющей принцип самостоятельности судов и независимости судей: суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону (ч. 1); судьи, присяжные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону; гарантии их независимости устанавливаются Конституцией РФ и Федеральным законом (ч. 2); суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа, а равно должностного лица Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, общепризнанным принципам и нормам международного права, международному договору РФ, конституции (уставу) субъекта РФ, закону субъекта РФ, принимает решение в соответствии с правовыми положениями, имеющими наибольшую юридическую силу (ч. 3); в России не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие самостоятельность судов, независимость судей (ч. 4); лица, виновные в оказании незаконного воздействия на судей, присяжных и арбитражных заседателей, участвующих в осуществлении правосудия, а также в ином вмешательстве в деятельность суда, несут ответственность, предусмотренную федеральным законом; присвоение властных полномочий суда наказывается в соответствии с уголовным законом (ч. 5).

³⁵ www.pravo.gov.ru, 2014, 4 февраля.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.