


*доктрины*



# СЛОВАРЬ ТЕКУЩЕЙ ПОЛИТИКИ

НАВИГАТОР ПО ПОСЛАНИЯМ

ПРЕЗИДЕНТА РФ 2004–2005 гг.

 европа.

Издательство Европа

**Словарь текущей политики**

«Европа»

## **Европа И.**

Словарь текущей политики / И. Европа — «Европа»,

Словарь текущей политики. Навигатор по Посланиям Президента РФ  
2004-2005 гг.

© Европа И.

© Европа

## Содержание

Предисловие	5
Авторитаризм и антироссийская пропаганда	6
Аукционы по использованию природных ресурсов	7
Борьба с бедностью. Массовая бедность	8
Борьба с бедностью. Прожиточный минимум	9
Бюджетная реформа	10
Бюро кредитных историй	11
Бюрократия	12
Бюрократия корпоративная	13
ВВП, задача его удвоения	15
Витте Сергей Юльевич	16
Внеправовые и «революционные» методы борьбы за национальные и иные интересы	17
Конец ознакомительного фрагмента.	18

# Словарь текущей политики Навигатор по Посланиям Президента РФ 2004-2005 гг.

## Предисловие

Есть в России реальная политика, отличная от бизнеса, интриг и преступных посягательств? Вопрос считают не до конца ясным, вокруг него вечно ведутся споры. А пока неглупые люди спорят по пустякам, политика сползает в тень кабинетов, разучивается объясняться с людьми. Публичность власти, то есть дебаты по вопросу, как создать силу, как ее удержать и на что нацеливать в общих интересах, – невозможна без общего языка.

Саморазрушение оппозиции обострило концепционный кризис. Потoki народолюбивого красноречия да фразы про «очистительный огонь революции» ничуть не в помощь в вопросах, как сбалансировать внутренние и внешние интересы при демаркации восточной границы, выбрать направление нефтепровода или на какой из общественных институтов – партии или СМИ – сделать стратегическую ставку? Как сочетать принципы суверенитета и правовой свободы? Безъязычие политики на руку шарлатанам, отделяющимся от проблем декламациями. Вчера – «процессом реформ», сегодня – «революцией» или «переворотом». Идеология их неизменна: у вас есть затруднения? Так сбросьте на них бомбу!

Текущая политическая работа невозможна без проработки ее понятий. Ежегодные послания Владимира Путина к Федеральному собранию – ближайший источник актуальной терминологии. Выбор рабочих терминов определяет подход лидера большинства к повестке дня нации. В основу словаря-навигатора положены последние два Послания Президента РФ 2004-2005 гг., которые сам Путин рассматривает как программные для России.

Итак, у вас в руках словарь реального российского политика.

*Глеб ПАВЛОВСКИЙ*

## Авторитаризм и антироссийская пропаганда

Президент РФ В. Путин:

*«Сейчас в глобальной конкурентной борьбе активно используются средства политического, экономического и информационного давления. Укрепление же нашей государственности подчас сознательно толкуется как авторитаризм».*  
(Послание 2004 года.)

Авторитаризм – политический режим, выступающий как форма политической власти, которая сконцентрирована в руках одного человека или органа власти. Наиболее жесткой формой авторитаризма, которая допускает автономию личности в неполитической сфере, является тоталитаризм, характеризующийся абсолютным контролем власти над общественной и частной жизнью. К авторитарным правителям обычно относят И. Сталина, Б. Муссолини, А. Гитлера, А. Пиночета.

В условиях авторитарного правления деятельность политических партий и оппозиции запрещена или ограничена.

В современной России отсутствуют признаки, характерные для всех авторитарных режимов: не нарушены демократические процедуры (см. *Демократические процедуры*), гражданское общество контролирует институты власти (см. *Гражданское общество. Развитие гражданских союзов*), действуют политические партии (в парламентских выборах 2003 года участвовали 23 политические партии, в том числе оппозиционные).

Меры по укреплению государства, в отличие от проявлений авторитарного режима, служат интересам народа. Они направлены на обеспечение безопасности, укрепление целостности страны, создание условий, при которых страна не подвергается опасности дезинтеграции.

## **Аукционы по использованию природных ресурсов**

Президент РФ В. Путин:

*«Мы также должны создать эффективную систему использования природных ресурсов. Нам нужны прозрачные, некоррупционные условия доступа к ним, например с помощью аукционов. <...> Полагаю, что новый Лесной кодекс и Закон о недрах должны ответить на все эти вопросы».*  
(Послание 2004 года.)

Аукцион – способ продажи товаров на основе конкурса. Победителем аукциона, получающим право приобретения товара, является покупатель, предложивший наиболее высокую цену.

Аукционы, которые будут внедрены после принятия Лесного кодекса и Закона о недрах (см. Лесной кодекс и Закон о недрах), заменят нынешнюю систему закрытых, непрозрачных конкурсов на предоставление доступа к природным ресурсам.

Согласно расчетам Минэкономразвития, от введения аукционов в одной лишь в сфере лесозаготовок бюджет получит дополнительно 1, 8 миллиарда рублей в год, которые пойдут в бюджеты регионов.

В 2005 году планируется провести 250 аукционов на право пользования недрами. 90% из проводимых аукционов будут открытыми для участия иностранных компаний.

*Министр природных ресурсов РФ Ю. Трутнев: «Сама процедура стала прозрачнее, а разовые платежи по итогам аукционов возросли в 2004 году в пять раз».*

*Глава Федерального агентства лесного хозяйства В. Рошупкин: «В условиях закрытых конкурсов государство продавало лес по предельно низкой цене. Большею частью это были конкурсы не инвестиционных программ, а местечковых интересов. Аукционы – это прозрачность».*

## **Борьба с бедностью. Массовая бедность**

Президент РФ В. Путин:

*«Массовая бедность стала восприниматься как норма. И все это происходило на фоне тяжелейшего экономического спада, нестабильных финансов, паралича социальной сферы».*

*(Послание 2005 года.)*

«Бедное население» – население, доходы которого ниже официального прожиточного минимума (см. *Борьба с бедностью. Прожиточный минимум*).

При падении доходов граждан в национальном масштабе на 10% количество бедных увеличивается сразу на 50%. Прожиточный минимум в РФ в четвертом квартале 2004 года составил 2451 рубль на одного человека в месяц.

По данным аналитических отчетов Всемирного банка, большинство бедных в России – работающие люди, взрослые граждане со средним и профессионально-техническим образованием (см. *СССР. Социальные последствия крушения*).

Наименьшие показатели бедности в России приходятся на начало 1997-1998 годов, когда доля бедных по величине денежных доходов составляла 45, 6-45, 9% от численности населения.

*Вице-премьер правительства РФ А. Жуков: «За чертой бедности в России сегодня проживает около 30% населения. К концу 2005 года доля российского населения, проживающего за чертой бедности, сократится до 15%. За три года (2005-2008) реальные доходы населения в стране должны увеличиться на 40%».*

## **Борьба с бедностью. Прожиточный минимум**

Президент РФ В. Путин:

*«Четыре последних года наша экономика развивалась в целом неплохими темпами. Несколько вырос уровень жизни людей. За этот период реальные доходы населения увеличились в полтора раза, подчеркну – реальные доходы. На треть уменьшилось число людей с доходами ниже прожиточного минимума».*

*(Послание 2004 года.)*

В 1-й статье Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», принятого в 1997 году, понятие прожиточного минимума определяется как стоимостная оценка потребительской корзины (она включает в себя минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и сборы.

Прожиточный минимум в РФ в IV квартале 2004 года составил 2451 рубль на одного человека в месяц (в III квартале 2004 года – 2396 рублей), для трудоспособного населения – 2690 рублей (2629 рублей), для пенсионеров – 1849 рублей (1816 рублей), для детей – 2394 рубля (2336 рублей).

Среднедушевые денежные доходы населения в IV квартале 2004 года составили 7531 рубль в месяц, в III квартале они составили 6216 рублей (307, 3% и 259, 4% от величины прожиточного минимума). Среднемесячная заработная плата в IV квартале составила 7582 рубля, в III квартале – 6930 рублей. Средний размер пенсий в IV квартале составил 2026 рублей в месяц, в III квартале – 1979 рублей. (109, 6% и 109, 0% от прожиточного минимума).

По данным Федеральной службы государственной статистики, доходы ниже прожиточного минимума в IV квартале 2004 года имели 14, 6% россиян (20, 8 млн. человек), тогда как в IV квартале 2003 года этот показатель составил 16, 1%, (23, 2 млн. человек).

## Бюджетная реформа

Президент РФ В. Путин:

*«Основной принцип бюджетной реформы – переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами. <...> Достижение оптимального уровня госрасходов должно стать базовым принципом экономической политики.»*  
(Послание 2004 года.)

Бюджетная реформа – введение новых принципов бюджетного регулирования и построение новых межбюджетных отношений (см. *Межбюджетные отношения*), направленное на создание прозрачной и эффективной системы управления государственными ресурсами.

Реформа реализуется по трем основным направлениям, обозначенным в докладе вице-преьера А. Жукова «Об основных принципах финансово-экономической политики Правительства Российской Федерации на 2005 год», с которым он выступил в Госдуме 29 сентября 2004 года:

1. Разграничение полномочий между уровнями бюджетов, отмена нефинансируемых мандатов и замена натуральных льгот денежными выплатами.

2. Программно-целевые методы планирования, в том числе на более длительную перспективу, повышение эффективности федеральных целевых программ.

3. Проведение масштабной реструктуризации сети бюджетных учреждений (см. *Сокращение и реструктуризация сети бюджетных учреждений*), большинство из которых изменяют статус и получают право заниматься коммерческой деятельностью.

*Зам. руководителя аппарата правительства А. Головкин: «В ближайшие два-три года по программно-целевому методу будет осуществляться 60-70% бюджетных расходов, хотя трудно ломать мышление чиновников, давно привыкших к борьбе за распределение финансовых средств.»*

## Бюро кредитных историй

Президент РФ В. Путин:

*«Нужны ипотека <...> и другие формы финансирования. И на решение всех этих задач должны эффективно работать государственная система регистрации прав на недвижимость, бюро кредитных историй, развитый рынок ипотечных ценных бумаг».*  
(Послание 2005 года.)

Бюро кредитных историй – институты, которые с целью снижения рисков на рынке кредитных ресурсов собирают и хранят кредитные истории клиентов: информацию о поведении клиента на рынке, историю выполнения им своих финансовых обязательств.

В декабре 2004 года в России принят закон «О кредитных историях», который вступает в силу 1 июня 2005 года. На данный момент в России уже созданы два бюро:

- Некоммерческое партнерство «Национальное бюро кредитных историй»;
- «Экспириан-Интерфакс». Заинтересованность в сотрудничестве с бюро выразили российские и зарубежные компании, компании мобильной связи. Эксперты отмечают, что отслеживание кредитных историй россиян повысит их ценность как клиентов для иностранных банков.

*Гендиректор «Национального бюро кредитных историй» А. Викулин: «Российские заемщики готовы к формированию своих кредитных историй. Иметь кредитную историю для каждого добросовестного заемщика выгодно, так как в будущем это позволит ему быстрее получать кредиты и под меньшую процентную ставку. Невыгодно существование кредитных бюро только мошенникам».*

## Бюрократия

Президент РФ В. Путин:

*«Особенностью последнего времени стало то, что наша недобросовестная часть бюрократии (как федеральной, так и местной) научилась потреблять достигнутую стабильность в своих корыстных интересах. Стала использовать появившиеся у нас наконец благополучные условия и появившийся шанс для роста не общественного, а собственного благосостояния. Кстати сказать, партийная и корпоративная бюрократия в этом смысле ведут себя не лучше бюрократии государственной».*  
(Послание 2005 года.)

Под словом «бюрократия» первоначально понималась власть, влияние чиновников.

В дальнейшем – обозначение слоя служащих в крупных организациях, возникших в различных сферах общества.

Бюрократии свойственны тенденции к превращению в привилегированный слой, независимый от большинства членов организации, что сопровождается нарастанием формализма и произвола, авторитаризма и конформизма, подчинением правил и задач деятельности организации преимущественно целям ее укрепления и сохранения. Это находит крайнее выражение в авторитарных системах.

## Бюрократия корпоративная

Президент РФ В. Путин:

*«Особенностью последнего времени стало то, что наша недобросовестная часть бюрократии <...> стала использовать появившиеся у нас наконец благополучные условия и появившийся шанс для роста не общественного, а собственного благосостояния. Кстати сказать, корпоративная бюрократия в этом смысле ведет себя не лучше бюрократии государственной».*

*(Послание 2005 года.)*

Корпоративная бюрократия – по аналогии с государственной бюрократией – класс управленцев (высших менеджеров), в руках которых сосредоточены все дела корпорации.

Следствием неэффективной работы корпоративной бюрократии стали следующие пространенные явления: низкая зарплата, низкий уровень социальной защиты (часто не оплачиваются больничные листы, не предоставляется отпуск, не соблюдается предусмотренная Трудовым кодексом продолжительность рабочего времени – 40 часов в неделю), финансовое обогащение высшего менеджмента и т.п.

В 2003 году органами Федеральной инспекции труда в организациях торговли и общественного питания было проведено почти 29 тысяч проверок, в ходе которых выявлено 209 тысяч нарушений трудового законодательства, то есть на каждую проверку приходится по 7 нарушений.

С работниками, принятыми на постоянную работу, заключаются срочные трудовые договоры. Работники не знакомятся под расписку с приказами о приеме на работу, записи в трудовые книжки вносятся несвоевременно. При увольнении работников по инициативе работодателя, при сокращении штатов работодатели под различными предлогами не предупреждают работников за два месяца о предстоящем увольнении, вынуждают увольняться по собственному желанию, что лишает их выходного пособия, социальных льгот, задерживает расчет заработной платы и выдачу трудовых книжек.

Имеются факты непредоставления очередных отпусков в течение двух-трех лет, выплаты компенсаций вместо предоставления отпуска.

Согласно статье 345 Трудового кодекса законность действий корпоративной бюрократии контролируют ряд государственных институтов: Госинспекция труда, органы исполнительной власти, Генпрокурора РФ и подчиненные ей прокуроры. Огромное значение для борьбы с недостатками управленческой системы имеют развитие конкурентной борьбы в экономике, профсоюзное движение, развитие правосознания граждан, которые часто не используют для защиты своих прав установленные законом возможности (комиссии по трудовым спорам, трудовой арбитраж).

*Глава Росстрахнадзора И. Ломакин-Румянцев: «Работодатели и граждане не понимают, что, соглашаясь на зарплату „в конверте“, они обкрадывают себя в старости. Если работник будет знать, что, не отчисляя деньги в систему ОМС, он не получит необходимой медицинской помощи, он вряд ли согласится на „серую схему“. Но в настоящее время ОМС непонятна для граждан, а пенсионная реформа не вовлекла их в управление пенсионными накоплениями: самая активная часть населения не верит в то, что это действительно их деньги».*

*Зам. гендиректора группы «Альфа-Страхование» Т. Робилец: «Люди в нашей стране бесправны перед работодателем. Работник, получающий*

*зарплату „в конверте“, не может защитить свои права, ему некуда обратиться за помощью: если он решит действовать в данном направлении, то гарантированно останется без работы. Выплачивая из соображений экономии зарплату „в конверте“, работодатель тем самым лишает своих сотрудников и пенсионных накоплений, и нормальной медицины, ведь очевидно, что не платится ни ЕСН, ни другие налоги».*

## **ВВП, задача его удвоения**

Президент РФ В. Путин:

*«Мы вполне способны за десять лет увеличить наш экономический потенциал в два раза, как говорили еще в прошлом году; способны, если удержим среднегодовые темпы роста хотя бы на уровне первого квартала текущего года. Более того, при сохранении таких темпов мы смогли бы удвоить ВВП на душу населения не за 10 лет, а уже к 2010 году».*  
(Послание 2004 года.)

Впервые идея удвоения ВВП за 10-летие была озвучена Президентом РФ В. Путиным в 2003 году. Выступая с Посланием к Федеральному собранию РФ в мае 2004 года, президент поставил более жесткую задачу – «удвоить ВВП на душу населения не за 10 лет, а уже к 2010 году».

Однако Министерство экономического развития и торговли РФ считает, что удвоение ВВП в течение 10 лет возможно лишь при условии проведения реформ. По сведениям министерства, представленным в апреле 2005 года, рост ВВП в первом квартале 2005 года замедлился, достигнув показателя 4,9%. В 2004 году рост ВВП за тот же период составил 7,4%.

Мировой опыт показывает, что удвоение ВВП не является уникальным достижением. Из 150 мировых государств 68 имели опыт удвоения ВВП за 10 лет, а Китай, Южная Корея и Тайвань – даже утроения.

*Советник президента по экономическим вопросам А. Илларионов: «За семь лет экономического роста в России ВВП на душу населения увеличился на 52%, со среднегодовым ростом 7,2%. Такими темпами обеспечивается удвоение подушевого ВВП в течение 10 лет. ВВП в России вырос более чем в полтора раза. Это произошло благодаря прорыву в целом ряде отраслей <...> Нефтедобыча и производство цветных металлов по сравнению с 1991 годом увеличились на 10%, добыча газа – на 6%, производство черных металлов – на 4%».*

## Витте Сергей Юльевич

Президент РФ В. Путин:

*«Несколько слов о приоритетных задачах в сфере развития гражданского общества. Витте как-то писал: „Государство не столь созидает, сколь восполняет, истинными же созидателями являются все граждане... Не налагать руку на самостоятельность, а развивать ее и всячески помогать ей“».*

*(Послание 2005 года.)*

Витте Сергей Юльевич (1849-1915) – выдающийся российский государственный деятель. С 1889 года – директор департамента железных дорог Министерства финансов, с августа 1892 по 1903 год – министр финансов, с августа 1903 года – председатель Комитета министров. С октября 1905 года по апрель 1906-го – глава Совета министров. Член Государственного совета и председатель Комитета финансов до 1915 года.

По окончании университета в Одессе поступил на госслужбу. В 1892 году Витте стал министром путей сообщения, а через полгода – министром финансов.

Витте удалось повысить рентабельность промышленности и транспорта, благодаря чему Россия по основным экономическим показателям заняла пятое место в мировом промышленном производстве. Стремясь избавиться от бюджетного дефицита, Витте увеличил прямые и косвенные налоги, введя винную монополию, давшую четверть доходов казны. В 1897 году была проведена денежная реформа, позволившая перейти на золотое обеспечение рубля.

Возглавляя в 1902-1905 годах Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности, Витте разработал аграрную программу, взятую для проведения в жизнь П. А. Столыпиным.

По инициативе Витте Николай II подписал манифест 17 октября 1905 года о даровании «незыблемых основ гражданской свободы».

## **Внеправовые и «революционные» методы борьбы за национальные и иные интересы**

Президент РФ В. Путин:

*«Последовательное развитие демократии в России возможно лишь правовым, законным путем. А всякого рода внеправовые методы борьбы за национальные, религиозные, иные интересы противоречат самим принципам демократии. Государство будет на них законным, но жестким образом реагировать».*

*(Послание 2005 года.)*

Внеправовые методы политической борьбы - мятежные действия, выходящие за рамки законодательства, игнорирующие действующие демократические процедуры и институты.

*Согласно статье 13 Конституции РФ «запрещается деятельность <...> направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».*

*«Наказываются <...> действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии».*

*(Уголовный кодекс РФ, ст. 282.)*

К внеправовым методам относятся несанкционированные акции протеста, применение насилия без санкции государства, перевороты, мятежи и так называемые «революции», террористические акции, «ненасильственное» блокирование работы госорганов, незаконная пропаганда и др.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.