

# КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

КОММЕНТАРИЙ К  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 3  
АВГУСТА 2018 Г. № 289-ФЗ «О  
ТАМОЖЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О  
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В  
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ  
АКТЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ» (ПОСТАТЕЙНЫЙ)

**Коллектив авторов**

**Комментарий к Федеральному  
закону от 3 августа 2018 г. № 289-  
ФЗ «О таможенном регулировании  
в Российской Федерации и о  
внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации» (постатейный)**

«Деловой двор»

2021

## **Коллектив авторов**

Комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / Коллектив авторов — «Деловой двор», 2021

ISBN 978-5-91550-241-2

Издание представляет собой научно-практический комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Все нововведения, предусмотренные в новом таможенном законодательстве, направлены на совершенствование таможенного администрирования, упрощение совершения таможенных операций и напрямую влияют на состояние прав и обязанностей субъектов таможенных правоотношений. Нормы Закона разъясняют специалисты в области таможенного регулирования из Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России, Российской таможенной академии, Минэкономразвития России, Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по таможенной политике, сотрудники Роспатента, практикующие таможенные юристы и другие опытные специалисты. Книга предназначена для должностных лиц таможенных органов и других федеральных органов исполнительной власти, а также для практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов.

ISBN 978-5-91550-241-2

© Коллектив авторов, 2021

© Деловой двор, 2021

## Содержание

Авторский коллектив	8
Введение	11
Используемые сокращения	13
Раздел I. Общие положения	15
Глава 1. Таможенное регулирование и таможенное дело в российской федерации	15
Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона	15
Комментарий	15
Статья 2. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации	20
Комментарий	21
Статья 3. Руководство таможенным делом в Российской Федерации	28
Комментарий	29
Статья 4. Правовое регулирование отношений в области таможенного дела	30
Комментарий	31
Статья 5. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе	34
Комментарий	35
Статья 6. Действие актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования во времени	40
Комментарий	41
Статья 7. Действие актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования в пространстве	41
Комментарий	42
Статья 8. Требования к актам законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иным правовым актам Российской Федерации в сфере таможенного регулирования	42
Комментарий	43
Статья 9. Информирование о международных договорах и актах в сфере таможенного регулирования, актах законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актах Российской Федерации в сфере таможенного регулирования	44
Комментарий	44
Статья 10. Участие некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, и лиц,	45

осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела	
Комментарий	46
Глава 2. Основные положения о ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации	49
Статья 11. Места ввоза товаров в Российскую Федерацию и вывоза товаров из Российской Федерации	49
Комментарий	50
Статья 12. Представление таможенным органам предварительной информации	52
Комментарий	53
Статья 13. Представление таможенным органам отчетности	56
Комментарий	57
Глава 3. Классификация товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза	61
Статья 14. Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза	61
Комментарий	61
Статья 15. Классификация товаров	63
Комментарий	65
Статья 16. Порядок принятия решения о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени	71
Комментарий	74
Статья 17. Внесение изменений в решение о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, прекращение действия такого решения	81
Комментарий	83
Статья 18. Предварительное решение о классификации товара	85
Комментарий	88
Статья 19. Разъяснения и другие решения о классификации товаров	92
Комментарий	93
Глава 4. Происхождение товаров	95
Статья 20. Определение и заявление происхождения товаров	95
Комментарий	95

Статья 21. Контроль правильности определения происхождения товаров	98
Комментарий	98
Статья 22. Предварительное решение о происхождении товара	101
Комментарий	104
Глава 5. Таможенная стоимость товаров	110
Статья 23. Определение и контроль таможенной стоимости товаров	110
Комментарий	111
Конец ознакомительного фрагмента.	115

# **Комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный)**

## **Авторский коллектив**

**Сафоненков Павел Николаевич** (руководитель авторского коллектива) – доцент кафедры таможенного права Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент, адвокат, заместитель председателя президиума коллегии адвокатов «Союз московских адвокатов», член Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по таможенной политике (общая редакция, главы: 2 – 4; 13 – в соавторстве с О.Л. Курочкиной; 14, 32, 34, 37, 39, 46, 47, 50, 51; 66 – в соавторстве с А.Н. Клейменовой).

ё

**Агамагомедова Саният Абдулганиевна** – доцент кафедры менеджмента и экономической безопасности, директор Центра таможенного сервиса Пензенского государственного университета, кандидат социологических наук, доцент (главы: 42, 43 – в соавторстве с О.В. Гречкиной)

**Гречкина Ольга Владимировна** – профессор кафедры таможенного права Российской таможенной академии, доктор юридических наук, профессор (главы: 42,43 – в соавторстве с С.А. Агамагомедовой)

**Жебрун Анна Николаевна** – адвокат (главы 15-19)

**Зубач Анатолий Васильевич** – доцент кафедры частного права Института государственного управления и права Государственного университета управления, кандидат юридических наук, доцент (введение; заключение)

**Ильина Ксения Игоревна** – главный государственный таможенный инспектор отдела по контролю за ввозом и оборотом товаров службы таможенного контроля после выпуска товаров Саратовской таможни, аспирант Российской таможенной академии (глава 44)

**Ионичева Валентина Николаевна** – старший преподаватель кафедры таможенных доходов и тарифного регулирования Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, эксперт по вопросам таможенного регулирования; с 2002 по 2014 гг. – специалист, начальник отдела и руководитель группы консалтинга компании «Национальный таможенный брокер»; с 2014 гг. – преподаватель, научный сотрудник ИПР РАН (глава 5)

**Клейменова Анастасия Николаевна** – доцент кафедры таможенного права Российской таможенной академии, кандидат юридических наук (главы: 59-64; 65 – в соавторстве с И.В. Тютюновым; 66 – в соавторстве с П.Н. Сафоненковым)

**Кожуханов Николай Михайлович** – начальник отдела исследования проблем в теории и практике таможенного контроля, товарной номенклатуры, экспертизы и торговых ограничений Научно-исследовательского института Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент (главы: 1, 45, 52-54)

**Козлов Дмитрий Николаевич** – начальник отдела нормативного обеспечения ВЭД Департамента развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России (главы: 33, 41)

**Константинова Анастасия Арсеновна** – главный государственный таможенный инспектор правового отдела Новороссийской таможни, аспирант Российской таможенной академии (главы: 48,57,68)

**Куручкина Оксана Леонидовна** – член Совета Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по таможенной политике, член Общественного совета Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент), эксперт Агентства стратегических инициатив при Правительстве РФ, адвокат АК «Право для бизнеса» (главы: 57 – в соавторстве с М.В.Тюниным; 13 – в соавторстве с П.Н. Сафоненковым)

**Лазарев Михаил Викторович** – руководитель отдела таможенной и налоговой практики ООО «Юридическая компания «Магистраль» (главы: 55-56)

**Недосекова Елена Станиславовна** – доцент кафедры административного и финансового права Российской таможенной академии, кандидат юридических наук, доцент (главы: 6-12)

**Севостьянова Екатерина Владимировна** – ведущий консультант отдела нормативного обеспечения ВЭД Департамента развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России, соискатель Российской таможенной академии (главы: 35,36,38,40)

**Теселкина Людмила Викторовна** – член Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России, советник Президента Российского союза предпринимателей текстильной и легкой промышленности по таможенной политике, руководитель сектора таможенного контроля Международной ассоциации космической деятельности (МАКД), член ГАК Финансового университета при Правительстве РФ, генеральный директор ООО «Консалтинговое агентство «Just Logistics» (главы: 17, 21-23)

**Тугушев Антон Константинович** – юрист ООО «Кода-Гарант», кандидат юридических наук (главы: 20, 24-27)

**Турланова Ирина Михайловна** – доцент кафедры таможенной статистики Российской таможенной академии, кандидат экономических наук (глава 49)

**Тюнин Михаил Васильевич** – руководитель международного отдела Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент), кандидат юридических наук (глава 57 – в соавторстве с О.Л. Курочкиной)

**Тютюнов Илья Валерьевич** – специалист по таможенным вопросам Евразийской ассоциации владельцев магазинов беспошлинной торговли (главы: 30; 65 – в соавторстве с А.Н. Клейменовой)

**Черепко Светлана Васильевна** – старший юрист управления правового сопровождения коммерческой деятельности дирекции по правовой поддержке бизнеса «X5 RETAIL Group» (главы: 29,29,31,59).

**Чугаева Марианна Витальевна** – председатель правового комитета НП «Гильдия профессиональных участников ВЭД «Гермес», член экспертной группы по таможенному администрированию общероссийской общественной организации «Деловая Россия», генеральный директор юридической компании «Магистраль» (глава 58)

## Введение

В настоящее время в сфере таможенного дела Российской Федерации происходят существенные изменения таможенно-правового регулирования общественных отношений обусловленные вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС)<sup>1</sup> и Федерального закона № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>.

В соответствии с отсылочными нормами ТК ЕАЭС таможенно-правовое регулирование, отражающее дополнительные условия и особенности перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств международной перевозки должно осуществляться национальным законодательством государств-членов ЕАЭС. Именно такая цель предусмотрена в новом Федеральном законе № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который во многом изменил ранее существовавший таможенно-правовой режим, установленный Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Все нововведения, предусмотренные в новом таможенном законодательстве, направлены на совершенствование таможенного администрирования, упрощение совершения таможенных операций и затрагивают такие важные аспекты таможенной деятельности, которые связаны с:

- использованием «реестрового обеспечения» таможенного представителя при таможенном декларировании товаров;
- выдачей предварительных решений по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров;
- освобождением от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей добросовестными компаниями;
- представлением предварительной информации на английском языке;
- сокращением сроков выдачи предварительных решений о стране происхождения товаров и о классификации товара;
- расширением перечня случаев освобождения от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей;
- установлением и реализацией таможенной процедуры свободного склада;
- упрощением процедуры идентификации товаров в продуктах их переработки;
- внедрением электронного таможенного декларирования, предусматривающего возможность подачи таможенной декларации без предоставления таможенному органу документов, на основании которых она составлена.

Все эти нововведения напрямую влияют на состояние прав и обязанностей субъектов таможенных правоотношений и нуждаются в их разъяснении. Издание представляет собой научно-практический комментарий к Федеральному закону от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

---

<sup>1</sup> См. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017. (Данный документ вступил в силу с 1 января 2018 года (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.01.2018)).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.08.2018.

Авторами разъясняются нормы комментируемого Закона, рассматриваются действующие подзаконные правовые акты, анализируются общие положения о таможенном регулировании в Российской Федерации.

Настоящее издание предназначено для должностных лиц таможенных органов и других федеральных органов исполнительной власти, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов и факультетов, также может быть интересно всем, кто интересуется вопросами таможенного регулирования.

При подготовке настоящего издания использованы нормативно-правовые акты по состоянию на 1 ноября 2019 года.

## Используемые сокращения

**289-ФЗ, комментируемый Закон, Закон** – Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

**311-ФЗ** – Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;

**абз.** – абзац;

**АПК РФ** – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;

**АПС** – автоматизированная подсистема;

**АСВД ТО** – Автоматизированная система внешнего доступа таможенных органов;

**ВТО** – Всемирная торговая организация;

**ВВ** – таможенная процедура временного вывоза;

**ВВД** – таможенная процедура временного ввоза (допуска);

**ВОИС** – Всемирная организация интеллектуальной собственности;

**ВТТ ЕАЭС** – Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза;

**ВЭБ.РФ, ВЭБ** – государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»;

**ВЭД** – внешнеэкономическая деятельность;

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации;

**гл.** – глава (главы);

**ГТК России** – Государственный таможенный комитет Российской Федерации;

**Договор о Союзе, Договор о ЕАЭС** – Договором о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);

**ДТ** – декларация на товары;

**ДТС** – декларация таможенной стоимости;

**ЕАИС** – единая автоматизированная информационная система;

**ЕАИС ТО** – Единая автоматизированная информационная система таможенных органов;

**ЕАЭС, Союз** – Евразийский экономический союз;

**ЕврАзЭС** – Евразийское экономическое сообщество;

**ЕСИА** – Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре;

**ЕТТ ЕАЭС** – Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза;

**ИВС** – информационно-вычислительная сеть;

**ИНН** – идентификационный номер налогоплательщика;

**ЕЭК, Комиссия** – Евразийская экономическая комиссия;

**КАС РФ** – Кодекс административного судопроизводства;

**КоАП РФ** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

**ЛНП** – личная номерная печать;

**ЛЭП** – линия электропередачи;

**МКТУ** – Международная классификация товаров и услуг;

**МПО** – международные почтовые отправления;

**НДС** – налог на добавленную стоимость;

**НК РФ** – Налоговый кодекс Российской Федерации;

**ОИС** – объекты интеллектуальной собственности;

**ОПИ** – основные правила интерпретации;

**п., подп., п.п.** – пункт (пункты);

**РТУ** – региональные таможенные управления;

**СВХ** – склад временного хранения;

- СНГ** – Содружество Независимых Государств;  
**ст., ст. ст.** – статья (статьи);  
**СТЗ** – свободная таможенная зона;  
**СУР** – система управления рисками;  
**СЭЗ** – свободная экономическая зона;  
**ТД** – транзитная декларация;  
**ТК ЕАЭС, Кодекс, Кодекс Союза** – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;  
**ТК ТС** – Таможенный кодекс Таможенного союза;  
**ТН ВЭД ЕАЭС** – Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;  
**Товары Дьютифри** – товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли;  
**ТСМП** – транспортные средства международной перевозки;  
**УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации;  
**УПК РФ** – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;  
**УЭО** – уполномоченный экономический оператор;  
**ФЗ** – Федеральный закон;  
**ФКЗ** – Федеральный конституционный закон;  
**ФНС России** – Федеральная налоговая служба;  
**ФСБ России** – Федеральная служба безопасности;  
**ФТС России** – Федеральная таможенная служба;  
**ЦБ РФ, Банк России** – Центральный банк Российской Федерации;  
**ЦЭКТУ** – Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление;  
**ч., ч.ч.** – часть (части);  
**ЭДТ** – электронная декларация на товары.

## **Раздел I. Общие положения**

### **Глава 1. Таможенное регулирование и таможенное дело в российской федерации**

#### **Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона**

*1. Целями настоящего Федерального закона являются:*

*1) обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации и иных актов, составляющих право Евразийского экономического союза (далее – Союз);*

*2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;*

*3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации;*

*4) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, таможенной инфраструктуры.*

*2. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются:*

*1) отношения, связанные с ввозом товаров в Российскую Федерацию, вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;*

*2) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;*

*3) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы);*

*4) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации;*

*5) регулирование отношений, связанных с введением запрета на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров.*

#### **Комментарий**

В части 1 ст. 1 речь идет о праве Союза и приоритетности его исполнения государствами-членами ЕАЭС. В соответствии со ст. 6 Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29.05.2014 в ред. от 11.04.2017 г. Право Союза составляют: собственно данный Договор; международные договоры в рамках Союза; международные договоры Союза с третьей стороной; решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии,

принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза.

Решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Международные договоры Союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза. В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и Договором о Союзе приоритет имеет Договор о Союзе. Решения и распоряжения органов Союза не должны противоречить Договору о Союзе и международным договорам в рамках Союза.

В случае возникновения противоречий между решениями Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии:

- 1) решения Высшего Евразийского экономического совета имеют приоритет над решениями Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии;
- 2) решения Евразийского межправительственного совета имеют приоритет над решениями Евразийской экономической комиссии.

Часть 1 ст. 1 подчеркивает необходимость обеспечения экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами. В соответствии с п. 7 Указа Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» «экономическая безопасность» – есть состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. «Экономический суверенитет Российской Федерации» – это объективно существующая независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств.

«Обеспечение экономической безопасности» – есть реализация органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере.

«Национальные интересы» Российской Федерации в экономической сфере – объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

«Угроза экономической безопасности» – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере.

«Вызовы экономической безопасности» – совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности;

«Риск в области экономической безопасности» – возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере в связи с реализацией угрозы экономической безопасности.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ в ред. от 28.11.2018 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» данный нормативный правовой акт определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнетор-

говой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации.

В части 1 ст. 1 говорится о цели – обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 ТК ЕАЭС «лицом» является физическое лицо, юридическое лицо, а также организация, не являющаяся юридическим лицом. «Ввоз товаров на таможенную территорию Союза» – это совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Союза и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до выпуска таких товаров таможенными органами. «Вывоз товаров с таможенной территории Союза» есть совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Союза любым способом, в том числе пересылка в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, включая пересечение таможенной границы Союза.

Лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела являются: таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец свободного склада (раздел VIII 289 ФЗ).

Право владения, пользования и распоряжения – есть право собственности. Согласно ч. 1 ст. 209 ГК РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) содержание права собственности заключается в том, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (ст. 129 ГК РФ), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.

Частью 1 ст. 1 предусмотрено создание условий для развития внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, таможенной инфраструктуры. Согласно ст. 47 гл. 11 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (в ред. от 28.11.2018) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ в рамках своей компетенции и в соответствии с международными договорами, законодательством Российской Федерации осуществляют мероприятия (включая необходимое их финансирование), содействующие развитию внешнеторговой деятельности. В том числе они обеспечивают:

- 1) кредитование участников внешнеторговой деятельности;
- 2) функционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов;

3) организацию торговых выставок и ярмарок, специализированных симпозиумов и конференций и участие в них;

4) проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки.

Статьей 353 ТК ЕАЭС к таможенной инфраструктуре отнесены здания, сооружения, помещения, открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения, и объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов.

Элементы таможенной инфраструктуры могут располагаться в следующих местах:

1) места перемещения товаров через таможенную границу Союза;

2) места размещения таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных органов государств-членов;

3) иные места, на территории которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль.

Часть 2 ст. 1 комментируемого Закона раскрывает предмет его правового регулирования, который представлен в виде групп общественных отношений, имеющих место в таможенной деятельности.

Первый блок отношений связан с ввозом товаров в Российскую Федерацию, вывозом товаров из Российской, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Согласно ст. 67 Конституции РФ территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права. Статья 1 Закона РФ от 01.04.1993 № 4730-1 (в ред. от 29.07.2018) «О Государственной границе Российской Федерации» определяет, что государственная граница Российской Федерации есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Таможенный контроль в соответствии со ст. 2 ТК ЕАЭС является совокупностью совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Второй блок отношений, входящих в предмет, связан с определением прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела. Их права и обязанности раскрыты в гл. 60 – 65 комментируемого Закона.

Третий блок отношений, входящих в предмет, связан с установлением правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации. Подробнее об этом говорится в гл. 45 комментируемого Закона. Так, согласно ст. 253 Закона таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Таможенными органами являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

2) региональные таможенные управления;

- 3) таможи;
- 4) таможенные посты.

Четвертый блок отношений, входящих в предмет – это отношения, которые возникают в связи с регулированием властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации.

Властные отношения изучаются в теории административного права. В учебнике «Административное право Российской Федерации» под редакцией Л.Л. Попова 2014 г. обращено внимание, что административно-правовое отношение можно определить, как урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, складывающееся в сфере реализации исполнительной власти (государственного управления). При этом автор утверждает, что административно-правовые отношения складываются в специфической сфере, а именно в области осуществления исполнительно-распорядительной, т. е. властно-организационной деятельности субъектов государственного управления.

Пятый блок отношений, входящих в предмет – регулирование отношений, связанных с введением запрета на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров. В соответствии со ст. 12. ТК ЕАЭС прибывшие на таможенную территорию Союза товары, которые в соответствии с установленными запретами и ограничениями не подлежат ввозу на таможенную территорию Союза, должны быть незамедлительно вывезены с таможенной территории Союза без их выгрузки из транспортного средства международной перевозки, за исключением их перегрузки на другое транспортное средство международной перевозки в целях такого вывоза, если иное не установлено настоящим Кодексом, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов.

Меры по вывозу с таможенной территории Союза указанных товаров принимаются перевозчиком, а при его отсутствии – лицом, имеющим право владения, пользования и (или) распоряжения товарами на момент их ввоза на таможенную территорию Союза, если иные лица не определены международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов.

Согласно п. 2 ст. 12 ТК ЕАЭС товары, которые в соответствии с установленными запретами и ограничениями не подлежат вывозу с таможенной территории Союза, не могут быть фактически вывезены с таможенной территории Союза, если иное не установлено международными договорами государств-членов с третьей стороной.

В случае выявления при прибытии товаров на таможенную территорию Союза или убытии товаров с таможенной территории Союза несоблюдения запретов и ограничений таможенный орган принимает решение о запрете ввоза товаров на таможенную территорию Союза или вывоза товаров с таможенной территории Союза и доводит его до сведения перевозчика, при его отсутствии – лица, имеющего право владения, пользования и (или) распоряжения товарами на момент их ввоза на таможенную территорию Союза или на момент их вывоза с таможенной территории Союза.

В случае невозможности после получения решения таможенного органа о запрете ввоза товаров на таможенную территорию Союза незамедлительного вывоза с таможенной территории Союза товаров, указанных в абзаце первом п. 1 ст. 12 ТК ЕАЭС, такие товары задерживаются таможенными органами в соответствии с гл. 51 ТК ЕАЭС.

При получении решения таможенного органа о запрете вывоза товаров с таможенной территории Союза и неосуществлении их возврата на таможенную территорию Союза из места убытия в течение срока, установленного законодательством государств-членов, товары, указанные в п. 2 ст. 12 ТК ЕАЭС, задерживаются таможенными органами в соответствии с главой 51 ТК ЕАЭС.

## **Статья 2. Таможенное регулирование и таможенное дело в Российской Федерации**

1. Таможенное регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами Российской Федерации, включая Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – Кодекс Союза), и актами, составляющими право Союза (далее – международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования), а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) и законодательством Российской Федерации.

2. Таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации. Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации, их нахождения и использования в Российской Федерации или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Союза и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами.

3. В Российской Федерации применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, установленные в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

4. В случаях и порядке, которые предусмотрены Договором о Союзе, международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, Российская Федерация применяет отдельные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения в одностороннем порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. При введении Российской Федерацией запретов и ограничений в одностороннем порядке действия, которые должны совершаться лицами для соблюдения таких запретов и ограничений, могут определяться нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими эти запреты и ограничения.

6. При введении Российской Федерацией запретов и ограничений в одностороннем порядке, а также при применении в Российской Федерации мер таможенно-тарифного регулирования, отличных от мер, применяемых в одном или нескольких государствах – членах Союза, применяются методы и средства обеспечения их соблюдения, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации могут быть определены методы и средства обеспечения соблюдения указанных мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, введенных Российской Федерацией в одностороннем порядке, а также федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору за соблюдением установленных мер.

## Комментарий

Комментируя ч. 1 ст. 2 следует указать затронутые в статье договоры, а именно: «Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» подписанный в г. Москве 11.04.2017 и «Договор о Евразийском экономическом союзе», подписанный в г. Астане 29.05.2014.

Понятие «таможенное регулирование» в юридической, экономической и таможенной науке трактуется по-разному. Согласно ст. 1 ТК ЕАЭС в Евразийском экономическом союзе осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Комментируя ч.2 ст. 2, необходимо заметить, что таможенная сфера деятельности существует уже многие годы. Фактически она возникла с того момента, когда зародились первые государства, которые стали вести торговлю вне своих, пускай еще и формальных, границ. Для России таможенное дело всегда имело стратегическое значение. Особую роль оно сыграло в становлении государственности на Руси. Социальная значимость таможенного дела в России велика и в настоящее время. Так, согласно данным официального сайта ФТС России половину доходов России приносят таможенные пошлины и сборы. Таможенная сфера является неотъемлемой частью государства как социального явления. Данный факт породил стереотип мышления – работа государства по таможенным вопросам является таможенным делом.

С понятием «таможенное дело» связан ряд других схожих по содержанию понятий.

Согласно положениям Федерального закона от 18.07.1999 № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экспортном контроле» «внешнеэкономическая деятельность – внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них)».

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» «внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью».

При этом ФЗ № 164 выделяет: внешнеторговую бартерную сделку; внешнюю торговлю интеллектуальной собственностью; внешнюю торговлю информацией; внешнюю торговлю товарами; внешнюю торговлю услугами.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»:

– «внешнеторговая бартерная сделка – сделка, совершаемая при осуществлении внешнеторговой деятельности и предусматривающая обмен товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, в том числе сделка, которая наряду с указанным обменом предусматривает использование при ее осуществлении денежных и (или) иных платежных средств;

– внешняя торговля интеллектуальной собственностью – передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объ-

ектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом российскому лицу;

– внешняя торговля информацией – внешняя торговля товарами, если информация является составной частью этих товаров, внешняя торговля интеллектуальной собственностью, если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, или внешняя торговля услугами в других случаях;

– внешняя торговля товарами – импорт и (или) экспорт товаров. Перемещение товаров между частью территории Российской Федерации и другой частью территории Российской Федерации, если такие части не связаны между собой сухопутной территорией Российской Федерации, через таможенную территорию иностранного государства, перемещение товаров на территорию Российской Федерации с территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, или перемещение товаров между территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, не является внешней торговлей товарами;

– внешняя торговля услугами – оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое способами, указанными в Федеральном законе от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Также следует сказать, что ряд авторов выделяет такое понятие как «таможенная деятельность», которая представляет собой процесс взаимодействия государства и общества по вопросам перемещения товаров с территории одного государства (политико-экономического объединения) на территорию другого государства (политико-экономического объединения), в котором реализуют свои целевые установки таможенные органы, как орган исполнительной власти, наделенный административно-властными полномочиями в таможенном деле, а также юридические и физические лица (участники внешнеэкономической деятельности; лица, оказывающие им посреднические услуги, физические лица, пересекающие таможенную границу и т. п.) как субъекты таможенных правоотношений с одной стороны и как управляемые объекты с другой. Термин «таможенная деятельность» часто используется в нормативных правовых актах без детального описания того, что под ним понимается.

Ч.3 комментируемой статьи предусматривает, что в Российской Федерации применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, установленные в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

Согласно статье 42 Договора о Союзе на таможенной территории Союза применяются единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, утверждаемые Комиссией и являющиеся инструментами торговой политики Союза.

Основными целями применения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза являются:

- 1) обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику;
- 2) рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза;
- 3) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза;
- 4) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;
- 5) поддержка отраслей экономики Союза.

В Едином таможенном тарифе Евразийского экономического союза применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

- 1) адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- 2) специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик);
- 3) комбинированные, сочетающие оба вида, указанные в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта.

Согласно ч. 4 комментируемой статьи в случаях и порядке, которые предусмотрены Договором о Союзе, международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, Российская Федерация применяет отдельные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения в одностороннем порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Приложении № 6 к Договору о Союзе говорится о едином таможенно-тарифном регулировании, а в Приложение N 7 о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

Раздел II Приложения № 6 «Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании» утверждает, что тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран:

- 1) товаров в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд) в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала (фонда). Порядок применения тарифных льгот в отношении таких товаров устанавливается Комиссией;
- 2) товаров, ввозимых в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства, в том числе оказания услуг по запуску космических аппаратов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Комиссией;
- 3) продукции морского промысла судов государств-членов, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими и (или) физическими лицами государств-членов;
- 4) валюты государств-членов, валюты третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценных бумаг в соответствии с законодательством государств-членов;
- 5) товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий или катастроф;
- 6) товаров, кроме подакцизных (за исключением легковых автомобилей, специально предназначенных для медицинских целей), ввозимых по линии третьих стран, международных организаций, правительств в благотворительных целях и (или) признаваемых в соответствии с законодательством государств-членов в качестве безвозмездной помощи (содействия), в том числе технической помощи (содействия).

Тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран, могут предоставляться также в иных случаях, установленных Договором о Евразийском экономическом союзе, международными договорами Союза с третьей стороной, решениями Комиссии.

Раздел II Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» свидетельствует, что решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Комиссией.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее – единый перечень товаров).

В единый перечень товаров включаются также товары, в отношении которых Комиссией принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий.

Предложение о введении или отмене мер может быть представлено как государством-членом, так и Комиссией.

Раздел III Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС говоря о запретах и количественных ограничениях экспорта и импорта товаров утверждает, что в исключительных случаях могут устанавливаться:

1) временные запреты или временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза;

2) запреты или количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;

3) ограничения импорта водных биологических ресурсов при их ввозе в любом виде, если необходимо:

– ограничить производство или продажу аналогичного товара, происходящего с территории Союза;

– ограничить производство или продажу товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара;

– удалить с рынка временный излишек аналогичного товара, происходящего с территории Союза, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

– удалить с рынка временный излишек товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных.

Раздел IV Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС вводит понятие «исключительное право». Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права.

Товары, на экспорт и (или) импорт которых предоставляется исключительное право, а также порядок определения государствами-членами участников внешнеторговой деятельности, которым предоставляется такое исключительное право, определяются Комиссией.

Перечень участников внешнеторговой деятельности, которым на основании решения Комиссии государствами-членами предоставлено исключительное право, подлежит опубликованию на официальном сайте Союза в сети Интернет.

Решение о введении ограничения на осуществление внешнеторговой деятельности путем предоставления исключительного права принимается Комиссией по предложению государства-члена.

Обоснование необходимости введения исключительного права должно содержать финансово-экономические расчеты и иную информацию, подтверждающую целесообразность применения данной меры.

Участники внешнеторговой деятельности, которым на основании решения Комиссии государствами-членами предоставлено исключительное право, совершают сделки по экспорту и (или) импорту соответствующих товаров, основываясь на принципе недискриминации и руководствуясь только коммерческими соображениями, включая условия покупки или продажи, и предоставляют организациям третьих стран адекватную возможность (в соответствии

с обычной деловой практикой) конкурировать в отношении участия в таких покупках или продажах.

Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых участникам внешнеторговой деятельности предоставлено исключительное право, осуществляются на основании исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным органом.

Раздел VII Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС вводит общие исключения. Согласно п. 38 раздела VII Приложения N 7 к Договору о ЕАЭС Так, при ввозе и (или) вывозе отдельных видов товаров могут вводиться меры, в том числе по основаниям, отличным от указанных в разделах III и IV «Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» к Договору о ЕАЭС, в случае если эти меры:

- 1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимы для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений;
- 3) относятся к экспорту и (или) импорту золота или серебра;
- 4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;
- 5) необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;
- 6) связаны с ограничением экспорта товаров, происходящих с территорий государств-членов, для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие товары держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;
- 7) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;
- 8) необходимы для выполнения международных обязательств;
- 9) необходимы для обеспечения обороны и безопасности;
- 10) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.

Меры, указанные в пункте 38 раздела VII Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС, вводятся на основании решения Комиссии и не могут служить средством произвольной или необоснованной дискриминации третьих стран, а также скрытого ограничения внешней торговли товарами.

Для целей введения либо отмены мер в отношении отдельного вида товара по основаниям, предусмотренным пунктом 38 раздела VII Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС, государство-член представляет в Комиссию документы, содержащие сведения о наименовании товара, его коде ТН ВЭД ЕАЭС, характере предлагаемых мер и предполагаемом сроке их действия, а также обоснование необходимости введения или отмены мер.

В случае если Комиссия не примет предложение государства-члена о введении мер по основаниям, предусмотренным в пункте 38 раздела VII Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС, то государство-член, инициировавшее их введение, может ввести такие меры в одностороннем порядке в соответствии с разделом X Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС.

Согласно ч. 5 комментируемой статьи при введении Российской Федерацией запретов и ограничений в одностороннем порядке действия, которые должны совершаться лицами для соблюдения таких запретов и ограничений, могут определяться нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими эти запреты и ограничения.

В соответствии с п. 3 части 1 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ в редакции от 28.11.2018 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельно-

сти» запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью, являются частью государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации.

Согласно п.3 ст. 13 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ в редакции от 28.11.2018 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами устанавливает запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия Российской Федерации в международных санкциях.

Согласно п.1 ч. 2 ст.21 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ в редакции от 28.11.2018 «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» Правительство Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации в исключительных случаях не более чем на шесть месяцев может устанавливать временные ограничения или запреты экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации. Перечень товаров, являющихся существенно важными, определяется Правительством Российской Федерации. Перечень данных товаров устанавливается Постановлением Правительства РФ от 15.12.2007 № 877 в ред. от 20.11.2018 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта»

В соответствии со ст.37 гл. 8 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ (в ред. от 28.11.2018) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» могут вводиться запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия Российской Федерации в международных санкциях. Так, в соответствии с указами Президента Российской Федерации внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью может быть ограничена мерами, принятие которых необходимо для участия Российской Федерации в международных санкциях в соответствии с Уставом ООН, в том числе мерами, отступающими от положений части 1 статьи 21, статей 22, 29 – 31 и 34 данного Федерального закона.

Перечень указов Президента Российской Федерации о мерах по выполнению резолюций Совета безопасности ООН:

- Указ Президента РФ от 14.10.2017 № 484 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2321 от 30 ноября 2016 г.»
- Указ Президента РФ от 29.12.2016 № 729 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2270 от 2 марта 2016 г.»
- Указ Президента РФ от 11.03.2016 № 109 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля 2015 г.»
- Указ Президента РФ от 10.09.2014 № 626 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 2127 от 5 декабря 2013 г. и 2134 от 28 января 2014 г.»
- Указ Президента РФ от 02.12.2013 № 871 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 г.»
- Указ Президента РФ от 06.05.2012 № 589 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 2009 от 16 сентября 2011 г. и 2016 от 27 октября 2011 г.»
- Указ Президента РФ от 12.08.2011 № 1092 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1973 от 17 марта 2011 г.»
- Указ Президента РФ от 09.03.2011 № 286 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1970 от 26 февраля 2011 г.»

- Указ Президента РФ от 22.07.2010 № 933 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1907 от 23 декабря 2009 г.»
- Указ Президента РФ от 24.04.2010 № 516 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1844 от 20 ноября 2008 г.»
- Указ Президента РФ от 27.03.2010 № 381 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1874 от 12 июня 2009 г.»
- Указ Президента РФ от 17.10.2008 № 1490 «О мерах в связи с принятием резолюции Совета Безопасности ООН 1807 от 31 марта 2008 г.»
- Указ Президента РФ от 27.05.2007 № 665 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1718 от 14 октября 2006 г.»
- Указ Президента РФ от 24.06.2005 № 720 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1596 от 18 апреля 2005 г.»
- Указ Президента РФ от 24.06.2005 № 719 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1591 от 29 марта 2005 г.»
- Указ Президента РФ от 22.10.2004 № 1349 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1556 от 30 июля 2004 г.»
- Указ Президента РФ от 26.08.2004 № 1124 «О мерах в связи с принятием резолюции Совета Безопасности ООН 1546 от 8 июня 2004 г.»
- Указ Президента РФ от 25.08.2004 № 1115 «О мерах в связи с принятием резолюции Совета Безопасности ООН 1552 от 27 июля 2004 г.»
- Указ Президента РФ от 19.11.2003 № 1364 «О мерах в связи с принятием резолюции Совета Безопасности ООН 1506 от 12 сентября 2003 г.»
- Указ Президента РФ от 21.09.2003 № 1097 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1493 от 28 июля 2003 г.»
- Указ Президента РФ от 18.08.2003 № 968 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1483 от 22 мая 2003 г.»
- Указ Президента РФ от 13.02.2003 № 158 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1439 от 18 октября 2002 г. и 1448 от 9 декабря 2002 г.»
- Указ Президента РФ от 20.06.2002 № 627 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1412 от 17 мая 2002 г.»
- Указ Президента РФ от 17.04.2002 № 393 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 г. и 1390 от 16 января 2002 г.»
- Указ Президента РФ от 10.01.2002 № 6 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г.»
- Указ Президента РФ от 23.10.2001 № 1243 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1367 от 10 сентября 2001 г.»
- Указ Президента РФ от 05.06.2001 № 651 «О мерах в связи с истечением срока действия Резолюции Совета Безопасности ООН 1298 от 17 мая 2000 г.»
- Указ Президента РФ от 06.03.2001 № 266 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 г.»
- Указ Президента РФ от 28.08.2000 № 1582 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1298 от 17 мая 2000 г.»
- Указ Президента РФ от 05.05.2000 № 786 «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 г.»
- Указ Президента РФ от 17.05.1999 № 589 «О мерах в связи с резолюцией Совета Безопасности ООН 1192 от 27 августа 1998 г.»
- Указ Президента РФ от 20.10.1998 № 1271 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1173 от 12 июня 1998 г. и 1176 от 24 июня 1998 г.»

– Указ Президента РФ от 26.01.1998 № 78 «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1127 от 28 августа 1997 г. и 1135 от 29 октября 1997 г.»

– Указ Президента РФ от 16.11.1996 № 1553 «О мерах, связанных с выполнением резолюции Совета Безопасности ООН 1074 от 1 октября 1996 г.»

Комментируя ч. 6 ст. 2, необходимо заметить, что Раздел X Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС устанавливает возможность применения мер таможенно-тарифного регулирования в одностороннем порядке.

В исключительных случаях по основаниям, предусмотренным разделами VII и VIII Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС, государства-члены в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке вводить временные меры, в том числе по основаниям, отличным от указанных в разделах III и IV Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС.

Государство-член, вводящее временную меру, заблаговременно, но не позднее 3 календарных дней до даты ее введения, уведомляет об этом Комиссию и вносит предложение о введении такой меры на таможенной территории Союза.

Комиссия рассматривает предложение государства-члена о введении временной меры и по итогам рассмотрения предложения государства-члена может принять решение о введении такой меры на таможенной территории Союза.

Срок действия такой меры в данном случае устанавливается Комиссией.

В случае если решение о введении временной меры на таможенной территории Союза не принято, Комиссия информирует государство-член, которое ввело временную меру, и таможенные органы государств-членов о том, что временная мера действует не более 6 месяцев с даты ее введения.

Согласно п. 55. Раздела X Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС на основании полученного от государства-члена уведомления о введении временной меры Комиссия незамедлительно информирует таможенные органы государств-членов о введении одним из государств-членов временной меры с указанием:

1) наименования нормативного правового акта государства-члена, в соответствии с которым вводится временная мера;

2) наименования товара и его кода ТН ВЭД ЕАЭС;

3) даты введения временной меры и срока ее действия.

После получения указанной в п. 55 Раздела X Приложения № 7 к Договору о ЕАЭС информации таможенные органы государств-членов не допускают:

– вывоз соответствующих товаров, происходящих с территории государства-члена, применившего временную меру, сведения о которых содержатся в данной информации, без лицензии, выданной уполномоченным органом этого государства-члена;

– ввоз соответствующих товаров, предназначенных для государства-члена, применившего временную меру, сведения о которых содержатся в данной информации, без лицензии, выданной уполномоченным органом этого государства-члена. При этом государства-члены, не применяющие временную меру, предпринимают необходимые усилия, направленные на недопущение ввоза соответствующих товаров на территорию государства-члена, применившего временную меру.

### **Статья 3. Руководство таможенным делом в Российской Федерации**

*1. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.*

*2. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела в пределах компетенции обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции*

*по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела.*

*3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, обеспечивает единообразное применение всеми таможенными органами на территории Российской Федерации Договора о Союзе, международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации.*

## Комментарий

В современных условиях функциональная система органов исполнительной власти Российской Федерации, регулирующих таможенную деятельность, сформирована и работает в рамках Правительства Российской Федерации. Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» «Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, осуществляющий исполнительную власть в Российской Федерации, сформированный на коллегиальной основе». К полномочиям Правительства Российской Федерации согласно ст. 14 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» отнесено «осуществление общего руководства таможенным делом». Согласно ст. 6 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» «Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации – Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров». Согласно ст. 12 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство РФ осуществляет «общие вопросы руководства федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти». Так, Правительство Российской Федерации непосредственно «руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность, данные органы ответственны перед Правительством Российской Федерации за выполнение порученных им задач».

Структура Федеральных органов исполнительной власти закреплена Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Ключевыми субъектами, осуществляющими правовое обеспечение деятельности таможенных органов в современных условиях выступают – Министерство финансов Российской Федерации и подчиненная ей Федеральная таможенная служба.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» «Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ... таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров, таможенного дела...». Постановление о Минфине закрепляет руководящую роль Министерства финансов Российской Федерации над Федеральной таможенной службой, так в данном нормативном правовом акте говорится следующее – «Министерство финансов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, Федеральной таможенной службы и Федерального казначейства».

Федеральная таможенная служба России согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе» является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела,

функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений. Тем самым ФТС России наиболее активно вовлечена в правореализационный процесс связанный с таможенным делом и оказывает непосредственное влияние на правовое обеспечение деятельности таможенных органов в современных условиях.

## **Статья 4. Правовое регулирование отношений в области таможенного дела**

*1. Отношения в области таможенного дела в Российской Федерации регулируются международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также Договором о Союзе и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании. Законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами Государственной границы Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, а в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.*

*2. К отношениям по взиманию и уплате таможенных платежей, относящихся к налогам, законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании применяется в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если иное не установлено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.*

*3. Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наличных денежных средств и (или) денежных инструментов регулируется международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, валютным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.*

*4. Правовые отношения в области таможенного дела в Российской Федерации могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации.*

*5. На основании и во исполнение федеральных законов и указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения в сфере таможенного регулирования.*

*6. Федеральные органы исполнительной власти принимают нормативные правовые акты по предмету регулирования настоящего Федерального закона только в случаях, прямо предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.*

*7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, дает письменные разъяснения таможенным органам, декларантам и иным лицам по вопросам применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.*

## Комментарий

В соответствии со ст. 10 ТК ЕАЭС перемещение товаров через таможенную границу Союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, за исключением случаев, когда перемещение товаров через таможенную границу Союза может осуществляться в иных местах в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, и во время работы таможенных органов, находящихся в этих местах.

Согласно п. 2 ст. 10 ТК ЕАЭС местами перемещения товаров через таможенную границу Союза являются пункты пропуска через государственные границы государств-членов либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств-членов.

Перемещение товаров через таможенную границу Союза может осуществляться в иных местах, чем места, указанные в п. 2 ст. 10 ТК ЕАЭС настоящей статьи, в случаях и порядке, определенных в соответствии с законодательством государств-членов.

Места перемещения товаров через таможенную границу Союза, через которые товары прибывают на таможенную территорию Союза, являются местами прибытия.

Места перемещения товаров через таможенную границу Союза, через которые товары убывают с таможенной территории Союза, являются местами убытия.

Информация о местах прибытия и местах убытия направляется таможенными органами в Комиссию для формирования общих перечней мест прибытия и мест убытия и их размещения на официальном сайте Союза в сети Интернет.

Формы общих перечней мест прибытия и мест убытия, порядок их формирования, ведения и использования сведений из них, а также порядок и технические условия, в том числе структура и формат, представления информации о местах прибытия и местах убытия определяются Комиссией.

Отдельные категории товаров могут прибывать на таможенную территорию Союза или убывать с таможенной территории Союза только в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, определенных в соответствии с законодательством государств-членов для ввоза (прибытия) таких категорий товаров на таможенную территорию Союза или их вывоза (убытия) с таможенной территории Союза.

Таможенные органы не вправе ограничивать лицо в выборе места перемещения товаров через таможенную границу Союза в зависимости от происхождения товаров, страны отправления и назначения товаров.

В целях информирования о пунктах пропуска через государственные границы государств-членов, расположенных на таможенной границе Союза, Комиссией формируются и размещаются на официальном сайте Союза в сети Интернет информационно-справочный перечень таких пунктов пропуска и общий реестр паспортов таких пунктов пропуска на основе сведений о них, представляемых уполномоченными государственными органами государств-членов.

Формы указанных перечня и реестра, порядок их формирования, ведения и использования сведений, содержащихся в них, а также технические условия, в том числе структура и формат, представления сведений о пунктах пропуска через государственные границы государств-членов, расположенных на таможенной границе Союза, определяются Комиссией – Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.06.2012 № 96 (ред. от 01.12.2015) «Об Информационно-справочном перечне пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза».

Положения ст. 10 ТК ЕАЭС не применяются при перемещении через таможенную границу Союза товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи.

В соответствии со ст. 2 ч. I Налогового кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ в ред. от 27.12.2018 к отношениям по установлению, введению и взиманию таможенных платежей, а также к отношениям, возникающим в процессе осуществления контроля за уплатой таможенных платежей, обжалования актов таможенных органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности виновных лиц, законодательство о налогах и сборах не применяется, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

В ст. 2 ТК ЕАЭС под «налогами» понимается – налог на добавленную стоимость, акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Союза

Согласно ст. 46 ТК ЕАЭС к таможенным платежам относятся:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- 4) акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- 5) таможенные сборы.

Согласно ч. 3 ст. 4 комментируемого Закона порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наличных денежных средств и (или) денежных инструментов регулируется международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, валютным законодательством Российской Федерации и настоящим комментируемым Законом.

Ст. 15 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 № 173-ФЗ регулирует ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации валютных ценностей, валюты Российской Федерации и внутренних ценных бумаг. Так, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации иностранной валюты и (или) валюты Российской Федерации, а также дорожных чеков, внешних и (или) внутренних ценных бумаг в документарной форме осуществляются резидентами и нерезидентами без ограничений при соблюдении требований таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Согласно ч.4 комментируемой статьи правовые отношения в области таможенного дела в Российской Федерации могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации. К примеру, Указ Президента РФ от 07.04.2014 № 212 «О некоторых вопросах поступления на службу в органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ граждан Российской Федерации, являющихся сотрудниками органов внутренних дел, органов и подразделений налоговой милиции, службы безопасности и таможенной службы, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя», или Указ Президента РФ от 15.03.2000 № 511 (ред. от 28.06.2005) «О классификаторе правовых актов»;

В соответствии с ч.5 комментируемой статьи на основании и во исполнение федеральных законов и указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения в сфере таможенного регулирования.

К примеру, Постановление Правительства РФ от 19.08.2011 № 704 «Об утверждении Положения о возмещении таможенными органами расходов (издержек), понесенных лицом в связи с хранением товаров, в отношении которых в ходе проведения таможенной проверки не установлено нарушение таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном деле»; Постановление Правительства РФ от 30.03.2013 № 285 «О требованиях к юридическим лицам, ответственным за поступление на счет Федерального казначейства и (или) на счет, определенный международным договором государств – членов Таможенного союза, денежных средств, уплаченных с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов, а также обес-

печивающим надлежащее исполнение принимаемых на себя обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации путем предоставления банковских гарантий и (или) внесения денежных средств (денег) на счет Федерального казначейства, и порядке организации взаимодействия между ними, плательщиками таможенных пошлин, налогов и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела» (вместе с «Правилами организации взаимодействия между юридическими лицами, ответственными за поступление на счет Федерального казначейства и (или) на счет, определенный международным договором государств – членов Таможенного союза, денежных средств, уплаченных с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов, а также обеспечивающими надлежащее исполнение принимаемых на себя обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации путем предоставления банковских гарантий и (или) внесения денежных средств (денег) на счет Федерального казначейства, плательщиками таможенных пошлин, налогов и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела»).

Из ч.6 комментируемой статьи следует, что Федеральные органы исполнительной власти принимают нормативные правовые акты по предмету регулирования настоящего Федерального закона только в случаях, прямо предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

К примеру, приказ ФТС России от 01.12.2016 № 2266 «О подготовке нормативных правовых актов в Федеральной таможенной службе» (вместе с «Правилами подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации», «Порядком разработки проектов нормативных правовых актов Минфина России в области таможенного дела», «Порядком организации работы в Федеральной таможенной службе по подготовке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других актов, подлежащих рассмотрению в Правительстве Российской Федерации, а также проектов заключений, поправок, официальных отзывов на проекты федеральных законов»); Приказ ФТС России от 30.09.2011 № 1992 (ред. от 20.11.2015) «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра таможенных перевозчиков» (Зарегистрирован в Минюсте России 09.11.2011 № 22242); Приказ ФТС России от 14.09.2011 № 1877 (ред. от 13.07.2015) «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» (Зарегистрирован в Минюсте России 15.11.2011 № 22310).

Согласно ч.7 комментируемой статьи Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела (Министерство финансов Российской Федерации, см. комментарий к ст. 3 ФЗ-289), дает письменные разъяснения таможенным органам, декларантам и иным лицам по вопросам применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

К примеру, письмо ФТС России от 13.01.2017 № 01-11/01014 «Об идентификации иностранных товаров» (вместе с Письмами Минфина России от 18.02.2016 № 03-10-08/9308, от 16.03.2016 № 03-10-08/14711); Письмо ФТС РФ от 23.06.2009 № 03-287/28577 «О письме Минфина России от 10 июня 2009 г. № 03-04-08-01/33» (вместе с Письмом Минфина РФ от 10.06.2009 № 03-04-08-01/33).

## **Статья 5. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе**

*1. Основные термины, используемые в настоящем Федеральном законе, имеют следующие значения:*

*1) ввоз товаров в Российскую Федерацию – фактическое перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации и (или) пределы искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в результате которого товары прибыли из других государств – членов Союза или с территорий, не входящих в единую таможенную территорию Союза (далее – таможенная территория Союза), на территорию Российской Федерации и (или) на территории искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, а также все последующие действия с указанными товарами до их выпуска таможенными органами, если такой выпуск предусмотрен международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) настоящим Федеральным законом;*

*2) внутренние налоги – налог на добавленную стоимость и акциз, взимаемые при обороте товаров в Российской Федерации;*

*3) вывоз товаров из Российской Федерации – фактическое перемещение (убытие) любым способом товаров за пределы территории Российской Федерации и (или) пределы искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в другие государства – члены Союза или на территории, не входящие в таможенную территорию Союза, а также совершение лицами действий, направленных на такое фактическое перемещение (убытие) товаров, до фактического пересечения товарами Государственной границы Российской Федерации или пределов искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;*

*4) денежный залог – денежные средства (деньги), вносимые для обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора;*

*5) задолженность – сумма денежных средств, включающая в себя таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, пени, проценты и не уплаченная в сроки, установленные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством Российской Федерации;*

*б) лицевой счет – совокупность сведений, содержащихся в информационно-программных средствах Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, отражающих движение денежных средств, внесенных лицами и поступивших на счет Федерального казначейства, а также сумм возвращенных (зачтенных) таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, в том числе сумм возвращенных (зачтенных) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных платежей, позволяющая вести учет движения денежных средств. Ведение лицевых счетов плательщиков производится таможенными органами в порядке, установленном федеральным органом*

исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

7) оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров – перевозка (транспортировка) отдельных категорий товаров по территории Российской Федерации, их хранение, разгрузка, перегрузка (перевалка), упаковка, переупаковка, маркировка, дробление партий, сортировка, переработка (обработка), использование для собственных производственных и (или) технологических нужд юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, приобретение таких товаров физическими лицами для личного пользования, а также совершение сделок с такими товарами, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации;

8) операторы таможенных платежей – юридические лица, отвечающие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, являющиеся операторами платежной системы, зарегистрированными Центральным банком Российской Федерации, обеспечивающие информационный обмен между участниками расчетов и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, и обеспечивающие надлежащее исполнение принимаемых на себя обязательств путем получения и предоставления в таможенные органы банковских гарантий и (или) поручительства;

9) счет Федерального казначейства – отдельный счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в подразделении расчетной сети Центрального банка Российской Федерации, предназначенный для учета поступлений таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

10) товары, приобретенные физическими лицами в рамках международной электронной торговли, – товары, ввозимые на таможенную территорию Союза на основании внешнеторговой сделки купли-продажи, заключенной посредством автоматизированной процедуры обмена электронными сообщениями между физическими лицами, находящимися на территории Российской Федерации, и иностранными юридическими лицами на торговой площадке (сайте), функционирующей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), на которой была размещена информация о продаже таких товаров, а также на основании внешнеторговой сделки купли-продажи, заключенной с использованием иных способов дистанционной продажи между физическими лицами, находящимися на территории Российской Федерации, и иностранными физическими или юридическими лицами.

2. Термины, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в значениях, определенных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также настоящим Федеральным законом.

3. Все иные термины используются в настоящем Федеральном законе в значениях, определенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, гражданским законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях и иным законодательством Российской Федерации.

## Комментарий

Согласно п.1 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона ввоз товаров в Российскую Федерацию – фактическое перемещение товаров через Государственную границу Российской Федерации и (или) пределы искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодатель-

ством Российской Федерации и нормами международного права, в результате которого товары прибыли из других государств – членов Союза или с территорий, не входящих в единую таможенную территорию Союза (далее – таможенная территория Союза), на территорию Российской Федерации и (или) на территории искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, а также все последующие действия с указанными товарами до их выпуска таможенными органами, если такой выпуск предусмотрен международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) настоящим Федеральным законом (см. ком. к ч. 1 ст. 4; ч. 2 ст. 1).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона внутренние налоги – налог на добавленную стоимость и акциз, взимаемые при обороте товаров в Российской Федерации (см. ком. к ч. 2 ст. 4).

Раздел VIII НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.01.2019) регулирует федеральные налоги. Глава 21 НК РФ (часть первая) посвящена налогу на добавленную стоимость.

В соответствии со ст. 143 НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, определяемые в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Не признаются налогоплательщиками FIFA (Federation Internationale de Football Association), дочерние организации FIFA, указанные в Федеральном законе «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Не признаются налогоплательщиками конфедерации, национальные футбольные ассоциации, производители медиаинформации FIFA, поставщики товаров (работ, услуг) FIFA, определенные указанным Федеральным законом и являющиеся иностранными организациями, в части осуществления ими операций, связанных с осуществлением мероприятий, определенных указанным Федеральным законом.

Согласно ст. 146 1 НК РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.01.2019) объектом налогообложения признаются следующие операции: ... «ввоз товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией».

Из п. 3 ч. 1 ст. 5 Закона следует, что вывоз товаров из Российской Федерации – фактическое перемещение (убытие) любым способом товаров за пределы территории Российской Федерации и (или) пределы искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в другие государства – члены Союза или на территории, не входящие в таможенную территорию Союза, а также совершение лицами действий, направленных на такое фактическое перемещение (убытие) товаров, до фактического пересечения товарами Государственной границы Российской Федерации или пределов искусственных островов, установок и сооружений, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права (см. ком. к ч. 1 ст. 4; ч. 2 ст. 1).

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 5 денежный залог – денежные средства (деньги), вносимые для обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин,

обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора.

В соответствии со ст. 60 289-ФЗ регулируется порядок действий, связанных с денежным залогом. Внесение денежного залога осуществляется посредством использования авансовых платежей в счет обеспечения исполнения обязанностей.

В случаях отсутствия в месте совершения таможенных операций, расположенном в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации, кассы таможенного органа, кредитных организаций либо возможности внесения денежного залога с использованием программных и (или) технических средств (устройств) в рамках платежной системы, оператором которой является оператор таможенных платежей, денежный залог в отношении товаров для личного пользования может быть внесен наличными денежными средствами непосредственно уполномоченному должностному лицу при условии заключения таможенным органом с ним договора о полной индивидуальной материальной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае принятия денежного залога таможенный орган в срок, не превышающий двух рабочих дней со дня принятия денежного залога, направляет лицу, внесшему денежный залог, таможенную расписку на сумму принятого денежного залога.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, обеспеченной денежным залогом, подлежащие уплате суммы таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов взыскиваются таможенными органами за счет денежного залога в порядке, установленном ФЗ-289, с учетом положений гл. 11 и ст. 77 ТК ЕАЭС.

Денежный залог в зависимости от обеспечиваемых обязанностей представляется:

1) в таможенный орган, определенный п. 4 ст. 62, п. 7 ст. 146, п. 4 ст. 271, п. 3 ст. 399 и п. 3 ст. 436 ТК ЕАЭС или ч. 2 ст. 292 289-ФЗ;

2) в таможенный орган по месту налоговой регистрации лица – для денежного залога, предоставляемого в качестве генерального обеспечения.

Возврат денежного залога осуществляется в случаях и порядке, которые установлены п. 9 ст. 67 и п. 9 ст. 76, п. 13 ст. 399 и п. 23 ст. 436 ТК ЕАЭС, а также ст. ст. 69 и 70 комментируемого Закона.

Денежный залог, принятый таможенным органом, за исключением денежного залога, предоставленного в качестве генерального обеспечения, может быть использован в счет исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и таможенных сборов в отношении товаров, по которым указанная обязанность обеспечивалась этим денежным залогом.

Использование денежного залога лицом, внесшим денежный залог, в счет исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, залогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и таможенных сборов осуществляется на основании распоряжения этого лица. В качестве указанного распоряжения рассматривается подача лицом, внесшим денежный залог, или от его имени таможенной декларации, корректировки декларации на товары или иного документа, в котором в соответствии с установленным порядком указаны сведения о таможенной расписке.

Остаток денежного залога подлежит зачету в счет авансовых платежей в соответствии со ст. 69 комментируемого Закона.

Ст. 149 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» регулирует возврат (зачет) денежного залога. Возврат денежного залога или его зачет в счет авансовых платежей (зачет) осуществляется

таможенным органом на основании заявления лица, внесшего денежный залог (его правопреемника), в одном из следующих случаев:

- 1) обязательство, обеспеченное денежным залогом, исполнено в полном объеме, прекращено либо не возникло;
- 2) взамен денежного залога представлено новое обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона задолженность – сумма денежных средств, включающая в себя таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины, пени, проценты и не уплаченная в сроки, установленные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством Российской Федерации (см. ком. к разделу II «Таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины 289-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 5 Закона лицевой счет – совокупность сведений, содержащихся в информационно-программных средствах Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, отражающих движение денежных средств, внесенных лицами и поступивших на счет Федерального казначейства, а также сумм возвращенных (зачтенных) таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, в том числе сумм возвращенных (зачтенных) излишне уплаченных и (или) излишне взысканных платежей, позволяющая вести учет движения денежных средств. Ведение лицевых счетов плательщиков производится таможенными органами в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

Многоуровневая система Единой автоматизированной системы таможенных органов обеспечивает деятельность таможенных органов по всей стране. Единая автоматизированная информационная система ФТС России представляет собой автоматизированную систему управления процессами таможенной деятельности.

Единой автоматизированной системы таможенных органов является одним из компонентов информационно-технической инфраструктуры таможенных органов и представляет собой совокупность информационных, программных, информационно-вычислительных, центральных и региональных баз данных, информационно-вычислительных и телекоммуникационных систем и сетей. Она предназначена для комплексной автоматизации деятельности таможенных органов всех уровней и информационное взаимодействие между собой и с внешними объектами.

Лицевой счет (Унифицированная форма № Т-54) (ОКУД 0301012) утвержден Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров – перевозка (транспортировка) отдельных категорий товаров по территории Российской Федерации, их хранение, разгрузка, перегрузка (перевалка), упаковка, переупаковка, маркировка, дробление партий, сортировка, переработка (обработка), использование для собственных производственных и (или) технологических нужд юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, приобретение таких товаров физическими лицами для личного пользования, а также совершение сделок с такими товарами, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации.

Перевозка для целей данной статьи – есть перемещение товаров по территории Российской Федерации. Говоря об отдельных категориях товаров имеется в виду, что все товары в Российской Федерации классифицируются по различным признакам объединяясь в различные укрупненные группы, перемещение которых специфично. Данные вопросы, в частности,

регулируются гл. 3 ТК ЕАЭС. Согласно ст. 19 «Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» является системой описания и кодирования товаров, которая используется для классификации товаров в целях применения мер таможенно-тарифного регулирования, вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 5 Закона счет Федерального казначейства – отдельный счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в подразделении расчетной сети Центрального банка Российской Федерации, предназначенный для учета поступлений таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно Приказу Минфина России от 29.08.2013 № 227 «Об утверждении Концепции реформирования системы бюджетных платежей на период до 2017 года» Единый банковский счет Казначейства России должен представлять собой совокупность банковских счетов, через которые осуществляются операции по поступлениям и выплатам денежных средств организаций сектора государственного управления, а также иных организаций, операции которых осуществляются Казначейством России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018) единый счет бюджета – счет (совокупность счетов для федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), открытый (открытых) Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка Российской Федерации отдельно по каждому бюджету бюджетной системы Российской Федерации для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Порядок открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами федерального казначейства регулируется Приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами федерального казначейства».

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 5 Закона товары, приобретенные физическими лицами в рамках международной электронной торговли, – товары, ввозимые на таможенную территорию Союза на основании внешнеторговой сделки купли-продажи, заключенной посредством автоматизированной процедуры обмена электронными сообщениями между физическими лицами, находящимися на территории Российской Федерации, и иностранными юридическими лицами на торговой площадке (сайте), функционирующей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), на которой была размещена информация о продаже таких товаров, а также на основании внешнеторговой сделки купли-продажи, заключенной с использованием иных способов дистанционной продажи между физическими лицами, находящимися на территории Российской Федерации, и иностранными физическими или юридическими лицами.

Приказ Минфина России от 21.12.2018 № 279н «Об определении требований к назначенным операторам почтовой связи и условий совершения операций по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях» (вместе с «Требованиями к назначенным операторам почтовой связи, осуществляющим таможенные операции в отношении товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях, от имени и по поручению физического лица – приобретателя товаров») создает механизм реа-

лизации приобретения физическими лицами в рамках международной электронной торговли товаров из иностранных государств.

Назначенные операторы почтовой связи совершают от имени и по поручению физического лица таможенные операции с товарами для личного пользования, приобретенными физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемыми в международных почтовых отправлениях в адрес такого лица, находящегося на территории Российской Федерации.

Согласно ч.ч. 2 и 3 ст. 5 термины, используемые в настоящем Федеральном законе, применяются в значениях, определенных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также настоящим Федеральным законом. Все иные термины используются в настоящем Федеральном законе в значениях, определенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, гражданским законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях и иным законодательством Российской Федерации. Речь идет о праве Союза в соответствии со ст. 6 Договора о ЕАЭС и о таможенном законодательстве Российской Федерации.

## **Статья 6. Действие актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования во времени**

*1. Акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее – иные правовые акты Российской Федерации в сфере таможенного регулирования), применяются к отношениям, возникшим со дня вступления их в силу, и не имеют обратной силы, за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.*

*2. Положения актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, улучшающие положение лиц, имеют обратную силу в случаях, если предусматривают это. Акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иные правовые акты Российской Федерации в сфере таможенного регулирования могут иметь обратную силу в случаях, если это предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или федеральными законами.*

*3. Акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании вступают в силу не ранее чем по истечении тридцати дней после дня их официального опубликования. Иные правовые акты Российской Федерации в сфере таможенного регулирования вступают в силу не ранее чем по истечении тридцати дней после дня их официального опубликования, за исключением следующих случаев:*

*1) если международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или настоящим Федеральным законом установлен специальный порядок вступления их в силу;*

*2) если в иных правовых актах Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, предусматривающих более льготный порядок, чем действующий порядок, в части требований представления документов и сведений, сроков для принятия решений таможенными и иными государственными органами или других административных (процедурных) ограничений, установлен иной срок вступления их в силу.*

## Комментарий

Действие нормативного правового акта является динамической характеристикой связанной с процессом реализации предписаний, которые содержатся в нормативно-правовых актах. Оно складывается из совокупности внешних факторов, которые оказывают влияние на результативное воздействие данного акта на регулируемые им общественные отношения.

Действие нормативного правового акта во времени предполагает сохранение им юридической силы в течение определенного временного промежутка.

Действие нормативного правового акта во времени следует рассматривать как некое юридическое состояние, которое включает в себя:

- а) момент вступления нормативного правового акта в законную силу;
- б) период, в течение которого нормативный правовой акт используется для реализации регулятивно-охранительных функций права;
- в) момент утраты нормативным правовым актом своей юридической силы;
- г) перспективная и ретроспективная направленность действия нормативного правового акта во времени.

Согласно указания данного в Определении Конституционного Суда РФ от 18.01.2005 № 7-О «По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» – общим или основным принципом действия закона во времени следует считать его распространение на общественные отношения, которые возникли после введения закона в действие. Однако правотворец имеет право распространить новые нормы на факты, а также порожденные ими правовые последствия, возникшие до введения соответствующих норм в действие, таким образом, придать закону обратную силу.

Так, под обратной силой закона следует понимать распространение действия нормативных правовых актов на общественные отношения, которые возникают до вступления таких правовых актов в силу. Ст. 6 комментируемого Закона рассматривает и детализирует возможности применения обратной силы закона по отношению к регулируемым правом Союза и законодательством РФ таможенным правоотношениям.

### **Статья 7. Действие актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования в пространстве**

*1. Акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иные правовые акты Российской Федерации в сфере таможенного регулирования действуют на всей территории Российской Федерации, а также на искусственных островах, установках и сооружениях, в отношении которых Российская Федерация имеет суверенные права и юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.*

*2. Международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования может быть предусмотрено применение актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования на территории государства – члена Союза при вывозе товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, или продуктов их переработки с территории этого государства – члена Союза за пределы таможенной территории Союза.*

*3. Международным договором Российской Федерации может быть предусмотрено применение актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования на территории иностранного государства или применение нормативных правовых актов иностранного государства на территории Российской Федерации при осуществлении таможенными органами совместного таможенного контроля с таможенными органами этого иностранного государства.*

## **Комментарий**

Действие нормативных правовых актов в пространстве связано с ограничением действия нормативного акта только территорией, на которую распространяется суверенитет государства. Пространственные пределы определяются исходя из территориального или экстерриториального принципа.

Под территорией России для целей комментируемой статьи следует считать часть земной поверхности в пределах государственных границ РФ, включая внутренние и территориальные воды, воздушное пространство над ними, а также военные корабли и гражданские суда, находящиеся в открытом море и в чужих территориальных водах, воздушные корабли, находящиеся в воздухе за пределами государства, территории посольств и консульств. Законодательство Российской Федерации действуют на всей территории страны.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ – общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Ввиду этого Право Союза, будучи ратифицировано, является частью законодательства Российской Федерации и распространяется на все пространство Российской Федерации.

## **Статья 8. Требования к актам законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иным правовым актам Российской Федерации в сфере таможенного регулирования**

*1. Положения актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждое лицо точно знало, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия, когда и в каком порядке следует совершать при ввозе товаров и (или) транспортных средств международной перевозки в Российскую Федерацию и (или) вывозе товаров и (или) транспортных средств международной перевозки из Российской Федерации.*

*2. Нормативный правовой акт Российской Федерации в сфере таможенного регулирования признается актом, не соответствующим настоящему Федеральному закону, если такой акт:*

*1) издан органом, не имеющим в соответствии с законодательством Российской Федерации права издавать подобного рода акты, либо издан с нарушением установленного порядка издания таких актов;*

*2) отменяет или ограничивает права лиц, установленные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, настоящим Федеральным законом;*

*3) противоречит международным договорам и актам в сфере таможенного регулирования;*

4) *изменяет содержание терминов, определенных настоящим Федеральным законом, либо использует эти термины в значениях, отличных от применяемых в настоящем Федеральном законе значений.*

3. *Положения нормативных и иных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по предмету правового регулирования настоящего Федерального закона не могут противоречить положениям международных договоров и актам в сфере таможенного регулирования, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и (или) постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, устанавливать требования, условия и ограничения, не предусмотренные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации в сфере таможенного регулирования.*

4. *Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности в актах законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актах Российской Федерации в сфере таможенного регулирования толкуются в пользу декларанта и иных заинтересованных лиц.*

5. *Никто не может быть привлечен к ответственности за нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и (или) иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования, если такое нарушение вызвано неясностью правовых норм, содержащихся в таких актах.*

## Комментарий

Требования к актам законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иным правовым актам Российской Федерации в сфере таможенного регулирования подчинены правилам юридической техники, которые по сути были использованы при написании ст. 8 289-ФЗ.

Юридическая техника – есть совокупность средств, приемов, методов, которые используются исходя из существующих правил при создании, систематизации нормативных правовых актов и их правоприменении, в контексте издания правореализационных актов.

Юридическая техника по определению профессора Малько А.В. – «это система средств, правил и приемов подготовки и упорядочения правовых актов, применяемых в целях обеспечения их совершенства и повышения эффективности.

К техническим средствам относят:

– юридические термины, т. е. словесное выражение понятий, используемых при изложении содержания правового акта;

– юридические конструкции, т. е. специфическое строение нормативного материала, складывающегося из определенного сочетания субъективных прав, льгот, поощрений, обязанностей, запретов, приостановлений, наказаний и т. п.

К техническим правилам относят:

1) ясность и четкость, простоту и доступность языка правовых актов;

2) сочетание лаконичности с необходимой полнотой, конкретности с требуемой абстрактностью выражения соответствующих правовых предписаний;

3) последовательность в изложении юридической информации;

4) взаимосвязь, согласованность и внутреннее единство правового материала.

К техническим приемам относят:

– способы, фиксирующие официальные реквизиты, т. е. наименование правового акта, дату и место его принятия, подписи должностных лиц и т. п.;

– структурную организацию правового акта: вводная часть – преамбула, общая и особенная части, нумерация разделов, глав, статей, пунктов и т. д.»<sup>3</sup>.

## **Статья 9. Информирование о международных договорах и актах в сфере таможенного регулирования, актах законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актах Российской Федерации в сфере таможенного регулирования**

*1. Информирование о международных договорах и актах в сфере таможенного регулирования, актах законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актах Российской Федерации в сфере таможенного регулирования осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, и иными таможенными органами путем обеспечения доступа к ним на официальных сайтах таможенных органов в сети «Интернет», а также иными общедоступными способами распространения информации, в том числе с использованием средств массовой информации.*

*2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, обеспечивает опубликование в своих официальных изданиях нормативных правовых актов, принятых им, актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в сфере таможенного регулирования.*

### **Комментарий**

Согласно ч.1 ст.9 комментируемого Закона информирование о международных договорах и актах в сфере таможенного регулирования, актах законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актах Российской Федерации в сфере таможенного регулирования осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела (Министерство финансов Российской Федерации), и иными таможенными органами путем обеспечения доступа к ним на официальных сайтах таможенных органов в сети «Интернет», а также иными общедоступными способами распространения информации, в том числе с использованием средств массовой информации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 18.12.2018) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» «сайт в сети «Интернет» – совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет».

Страница сайта в сети «Интернет» – это часть сайта в сети «Интернет», доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в сети «Интернет». Владелец сайта в сети «Интернет» – лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в сети «Интернет», в том числе порядок размещения информации на таком сайте.

<sup>3</sup> Малько А.В. Теория государства и права в схемах, определениях и комментариях: Учебное пособие. М.: Проспект, 2010.

Применительно к ч. 2 ст. 9 см. ком. ч.ч. 1-3 ст. 3 комментируемого Закона. В свою очередь следует отметить, что приказом ФТС России от 4 июля 2019 г. № 1088 «Об официальном издании ФТС России» в качестве официального издания ФТС России для опубликования информации о деятельности таможенных органов Российской Федерации, информационно-аналитических материалов по вопросам в области таможенного дела, мнений специалистов и экспертов, иных материалов по таможенной тематике определен журнал «Таможня» (свидетельство о регистрации от 26 декабря 2017 г. ПИ № ФС77-71886).

## **Статья 10. Участие некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела**

*1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, в целях согласования общественно значимых интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, привлекают некоммерческие организации, объединяющие таких лиц, к участию в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела.*

*2. Участие некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в формировании и реализации государственной политики в области таможенного дела может осуществляться в следующих формах:*

*1) участие в разработке проектов актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и иных правовых актов Российской Федерации в области таможенного регулирования;*

*2) участие в проведении анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития внешнеэкономической деятельности, в том числе в отдельных отраслях экономики, на территориях субъектов Российской Федерации;*

*3) участие в оценке эффективности применения мер таможенного администрирования;*

*4) подготовка для органов государственной власти Российской Федерации предложений о совершенствовании таможенного дела;*

*5) иные формы участия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

*3. В соответствии с пунктом 3 статьи 363 Кодекса Союза для установления и поддержания официальных отношений консультативного характера и взаимодействия между таможенными органами и лицами, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность (участниками внешнеэкономической деятельности), уполномоченными экономическими операторами, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, их ассоциациями и объединениями, а также в целях повышения эффективности таможенного кон-*

*троля федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, создают совещательные и экспертные органы и определяют порядок их формирования, задачи и функции.*

## Комментарий

Согласно ч.1 ст. 10 Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. В случае, если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Информация о деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением.

В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к информации, указанной в ч. 1 ст. 10 Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), создаются пункты подключения к сети «Интернет».

В целях обеспечения права пользователей информацией на доступ к информации, указанной в части 1 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», государственные органы, органы местного самоуправления принимают меры по защите этой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных государственных органов, а также органов местного самоуправления устанавливаются в пределах своих полномочий указанными органами.

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет» устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ от 25.08.2012 № 851 (ред. от 31.10.2018) «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» (вместе с «Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения») детализирует содержание предписаний статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Так, данное Постановление Правительства утверждает правила и устанавливает порядок раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения.

Рассматриваемые Правила не применяются в отношении:

а) проектов федеральных законов по вопросам:

– федерального бюджета, бюджета государственных внебюджетных фондов и их исполнения, а также подлежащих внесению одновременно с указанными проектами федеральных законов;

– правового режима государственной границы Российской Федерации;

– изменения числа мировых судей и количества судебных участков в субъектах Российской Федерации;

б) следующих проектов нормативных правовых актов:

– проекты нормативных правовых актов, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, и сведения конфиденциального характера, а также проекты нормативных правовых актов (за исключением проектов федеральных законов), регулирующие отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации;

– проекты нормативных правовых актов, указанные в пункте 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации», а также в пункте 3 (1) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»;

– проекты нормативных правовых актов, предусматривающие предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, а также проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующие отношения в области обеспечения исполнения федерального бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, внутреннего государственного финансового контроля за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета;

– проекты нормативных правовых актов по вопросам заключения, прекращения, приостановления действия, ратификации, денонсации международных договоров Российской Федерации и выражения намерения Российской Федерации не становиться участником международных договоров;

– проекты нормативных правовых актов в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

– проекты нормативных правовых актов, обеспечивающие выполнение международных обязательств Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения;

– проекты нормативных правовых актов, регламентирующие вопросы организации, обеспечения деятельности и взаимодействия органов государственной власти при реализации ими мероприятий по борьбе с терроризмом, в том числе с финансированием терроризма (за исключением проектов федеральных законов и проектов нормативных правовых актов, затрагивающих деятельность юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей);

– проекты нормативных правовых актов, подготавливаемые в рамках реализации федеральных проектов;

– проекты технических регламентов;

– проекты федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

– проекты федеральных стандартов бухгалтерского учета.

Согласно п. 3 ст. 363 ТК ЕАЭС для установления и поддержания официальных отношений консультативного характера и взаимодействия в целях повышения эффективности таможенного контроля между таможенными органами и лицами, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность (участниками внешнеэкономической деятельности), уполномоченными экономическими операторами, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, их ассоциациями и объединениями, при таможенных органах могут создаваться консультативные органы и приниматься документы, регулирующие порядок такого взаимодействия.

## **Глава 2. Основные положения о ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации**

### **Статья 11. Места ввоза товаров в Российскую Федерацию и вывоза товаров из Российской Федерации**

*1. Ввоз в Российскую Федерацию товаров, прибывающих непосредственно с территорий государств, не являющихся государствами – членами Союза, и вывоз из Российской Федерации товаров, убывающих на территории таких государств, должны осуществляться в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, указанных в статье 10 Кодекса Союза, которыми являются пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации (далее – пункты пропуска), во время работы таможенных органов.*

*2. Правительство Российской Федерации вправе определять пункты пропуска для прибытия отдельных категорий товаров в Российскую Федерацию либо убытия отдельных категорий товаров из Российской Федерации, а также устанавливать в соответствии с законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации случаи, при которых товары могут прибывать в Российскую Федерацию и убывать из Российской Федерации в иных местах, не являющихся местами перемещения товаров в соответствии с Кодексом Союза, и порядок такого прибытия отдельных категорий товаров в Российскую Федерацию либо убытия отдельных категорий товаров из Российской Федерации.*

*3. Ввоз товаров в Российскую Федерацию из государств, не являющихся государствами – членами Союза, через территории государств – членов Союза, помещенных при прибытии на таможенную территорию Союза под таможенную процедуру транзита, может осуществляться в любых местах по маршруту следования перевозчика в определенное таможенным органом отправления место доставки товаров, за исключением случая установления маршрута перевозки товаров в соответствии со статьей 344 Кодекса Союза.*

*4. Ввоз товаров в Российскую Федерацию с территорий государств – членов Союза в случае, не указанном в части 3 настоящей статьи, может осуществляться в любых местах.*

*5. Положения, предусмотренные частями 3 и 4 настоящей статьи, не освобождают перевозчика от соблюдения ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в целях обеспечения безопасности дорожного движения, безопасности перемещения грузов, к которым применяются специальные правила их перевозки, и в других целях, не связанных с законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.*

*6. В случаях, если убытие товаров за пределы таможенной территории Союза будет осуществляться с территорий других государств – членов Союза, вывоз таких товаров из Российской Федерации на территорию государства – члена Союза может осуществляться в любых местах, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.*

*7. Вывоз товаров из Российской Федерации, имеющих статус товаров Союза в соответствии с Кодексом Союза, из Российской Федерации в государства – члены Союза осуществляется без ограничений, предусмотренных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации. Положения настоящей части не освобождают лиц, вывозящих товары из Российской Федерации, от соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля, валютного законо-*

*дательства Российской Федерации и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.*

## Комментарий

Понятие ввоза товаров в Российскую Федерацию и вывоза товара из Российской Федерации дано в ч.1 ст. 5 Закона (см. комментарий выше).

Согласно ч.1 ст. 11 Закона ввоз прибывающих с территорий государств, не являющихся государствами – членами ЕАЭС, и вывоз из Российской Федерации товаров, убывающих на территории таких государств, осуществляются во время работы таможенных органов в местах перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, указанных в ст. 10 ТК ЕАЭС.

Согласно ст. 10 ТК ЕАЭС перемещение товаров через таможенную границу Союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, которыми являются пункты пропуска через государственные границы государств-членов Союза либо иные места, определенные в соответствии с законодательством государств-членов.

Места перемещения товаров через таможенную границу Союза, через которые товары прибывают на таможенную территорию Союза, являются местами прибытия.

Места перемещения товаров через таможенную границу Союза, через которые товары убывают с таможенной территории Союза, являются местами убытия.

В соответствии с п.12 Федеральный закон «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 № 4730-1 пункты пропуска через Государственную границу устанавливаются международными договорами Российской Федерации или Правительством Российской Федерации по представлениям федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, согласованным с пограничными органами и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, с учетом интересов сопредельных и других иностранных государств. Количество пунктов пропуска через государственную границу РФ по состоянию на январь 2019 г. представлены на рис. 1.

Вид	Установлено	Функционирует
Автомобильные	146	108
Железнодорожные	69	56
Воздушные	85	82
Морские	67	56
Смешанные	11	7
Речные	5	3
Озерные	1	0
Пешеходные	2	1
<b>Всего:</b>	<b>386</b>	<b>313</b>

*Рис. 1. Количество пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации по видам международного сообщения (по состоянию на январь 2019 г.)*

Отдельные категории товаров могут прибывать на территорию РФ и убывать с территории РФ только в местах, определяемых Правительством РФ, которое также вправе установить порядок такого прибытия или убытия и определять случаи, при которых товары могут прибывать в РФ и убывать из РФ в иных местах, не являющихся местами перемещения товаров в соответствии с ТК ЕАЭС. Например, см. постановление Правительства РФ от 21 февраля 2008 года № 110 «Об определении перечней пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека, пищевых продуктов, материалов и изделий.

Ч. 3 комментируемой статьи Закона установлено, что ввоз товаров в РФ из государств, не являющихся государствами – членами ЕАЭС, через территории государств – членов ЕАЭС, помещенных при прибытии на таможенную территорию ЕАЭС под таможенную процедуру транзита, может осуществляться в любых местах по маршруту следования перевозчика в определенное таможенным органом отправления место доставки товаров, за исключением случая установления маршрута перевозки товаров.

Как следует из ст. 344 ТК ЕАЭС маршрут перевозки товаров устанавливается таможенными органами в целях обеспечения контроля за перевозкой товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории ЕАЭС. Маршрут перевозки товаров устанавливается в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, либо в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, когда в соответствии с ТК ЕАЭС такие товары могут перевозиться по таможенной территории ЕАЭС без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

Маршрут перевозки товаров устанавливается при перевозке товаров автомобильным и водным транспортом, за исключением перевозки иностранных товаров водными судами, в том числе судами смешанного (река – море) плавания, между морскими портами государства-члена и (или) государств-членов без захода во внутренние водные пути государства-члена и (или) государств-членов. Маршрут перевозки товаров, установленный в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, устанавливается таможенным органом отправления исходя из сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах. Изменение маршрута перевозки товаров, установленного в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, перевозчиком допускается с разрешения таможенного органа отправления либо любого таможенного органа, находящегося по пути его следования, которое доводится до сведения перевозчика в электронной или письменной форме. В случае отклонения от установленного маршрута перевозки ст. 16.10 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Ч.4 ст. 11 Закона определено, что ввоз товаров, обладающих статусом товаров Союза (товаров ЕАЭС)<sup>4</sup>, в РФ с территорий государств – членов ЕАЭС, может осуществляться в любых местах. При этом в случае перемещения товаров, обладающих статусом товаров ЕАЭС или ввозимых на территорию РФ в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в обязанности перевозчика входит соблюдение всех ограничений, установленных национальным законодательством РФ для обеспечения безопасности дорожного движения, безопасности перемещения грузов, к которым применяются специальные правила их перевозки, и в

---

<sup>4</sup> Согласно ст. 2 ТК ЕАЭС Товары Союза – это товары: находящиеся на таможенной территории Союза товары, полностью произведенные (добытые, полученные, выращенные) на таможенной территории Союза;– находящиеся на таможенной территории Союза товары, приобретшие статус товаров Союза либо признанные товарами Союза в соответствии с ТК ЕАЭС либо до его вступления в силу;– находящиеся на таможенной территории Союза товары, произведенные (изготовленные) в одном или нескольких государствах-членах из товаров, указанных выше;– товары, вывезенные с таможенной территории Союза и сохранившие статус товаров Союза в соответствии с ТК ЕАЭС.

других, не связанных с законодательством РФ о таможенном регулировании, целях. Например, см. постановление Правительства РФ от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» и др.

Если убытие товаров за пределы таможенной территории ЕАЭС будет осуществляться с территорий других государств – членов ЕАЭС, вывоз таких товаров из РФ на территорию государства – члена ЕАЭС может осуществляться в любых местах, за исключением иных возможных случаев, которые могут устанавливаться Правительством РФ.

При вывозе из РФ товаров, имеющих статус товаров ЕАЭС, вывоз из РФ в государства – члены ЕАЭС осуществляется без ограничений, предусмотренных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством РФ о таможенном регулировании, если иное не установлено международными договорами РФ и (или) законодательством РФ. При этом указанное положение не освобождает лиц, вывозящих товары из РФ, от соблюдения требований законодательства РФ:

– в области экспортного контроля (см. Федеральный закон «Об экспортном контроле» от 18.07.1999 № 183-ФЗ),

– валютного законодательства РФ (см. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле») и иных требований, установленных законодательством РФ.

## **Статья 12. Представление таможенным органам предварительной информации**

*1. Уполномоченные экономические операторы, перевозчики (в том числе таможенные перевозчики), экспедиторы, таможенные представители, декларанты и иные заинтересованные лица могут представлять таможенным органам предварительную информацию о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу Союза, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Союза или убытия с таможенной территории Союза, а также о пассажирах, прибывающих на таможенную территорию Союза или убывающих с таможенной территории Союза.*

*2. Сведения, используемые при предварительном информировании, содержащиеся в стандартных перевозочных (транспортных) документах, форма и содержание которых установлены международными договорами Российской Федерации в области транспорта, могут быть представлены без перевода на русский язык, если документы составлены на английском языке, предусмотренном в качестве международного стандарта составления перевозочных (транспортных) документов.*

*3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет:*

*1) меры, применяемые при непредставлении предварительной информации, которая должна представляться в обязательном порядке, или при нарушении сроков ее представления;*

*2) случаи и порядок использования в качестве предварительной информации сведений, заявленных в таможенной декларации в виде электронного документа, поданной в соответствии со статьей 114 Кодекса Союза, до их определения Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия).*

*4. До реализации Комиссией отдельных полномочий, предусмотренных пунктом 17 статьи 11 Кодекса Союза, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, вправе определить порядок использования предварительной информации, представленной в виде электронного документа, при совершении таможенных операций, свя-*

*занных с уведомлением о прибытии товаров на таможенную территорию Союза, помещением товаров на временное хранение, таможенным декларированием.*

## Комментарий

Общей целью представления предварительной информации, как следует из ст. 11 ТК ЕАЭС, является получение таможенными органами сведений о товарах, которые планируются к перемещению через таможенную границу ЕАЭС, для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, до прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС. Вместе с тем, предварительная информация используется таможенными органами для ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля.

Порядок совершения таможенных операций, а также порядок использования предварительной информации, получаемой от таможенных органов (служб) иностранных государств, устанавливается ФТС России. Кроме того, ФТС России устанавливает:

1) состав предварительной информации, структуру и формат такой информации, порядок и сроки представления предварительной информации, в том числе предварительной информации, представляемой в виде электронного документа, порядок формирования и использования предварительной информации в виде электронного документа, если обязательность представления предварительной информации не установлена в соответствии с международным договором государств – членов ЕАЭС.

2) возможность представления предварительной информации на английском языке;

3) меры, принимаемые при непредставлении предварительной информации, которая должна представляться в обязательном порядке, или нарушении сроков ее представления;

4) случаи и порядок использования в качестве предварительной информации сведений, заявленных в таможенной декларации в виде электронного документа, поданной в соответствии со ст. 114 ТК ЕАЭС, если такие случаи и порядок не установлены в соответствии с международным договором государств – членов ЕАЭС.

Конкретные цели использования предварительной информации определяют ее состав:

1) предварительная информация, используемая таможенными органами для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля (такая информация представляется обязательно);

2) предварительная информация, используемая таможенными органами для ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля (информация представляется по желанию уполномоченных экономических операторов, перевозчиков, экспедиторов, таможенных представителей, декларантов, иных заинтересованных лиц).

Предварительная информация может не представляться в отношении:

1) товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами;

2) товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

3) товаров, предназначенных для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, представительствами государств при международных организациях, международными организациями или их представительствами, пользующимися привилегиями и (или) иммунитетами в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС с третьей стороной и международными договорами между государствами-членами, иными организациями или их представительствами, расположенными на таможенной территории ЕАЭС, а также товаров для личного пользования отдельными категориями физических лиц, пользующимися привилегиями и (или) иммунитетами в соответ-

ствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС с третьей стороной и международными договорами между государствами-членами, осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены ТК ЕАЭС, с учетом положений гл. 2 ТК ЕАЭС;

4) товаров, перемещаемых для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

5) воинских грузов, статус которых подтверждается пропуском (воинским пропуском), выданным в соответствии с законодательством государства-члена;

6) товаров, помещаемых под специальную таможенную процедуру в месте прибытия;

7) товаров ЕАЭС, перевозимых через территории государств, не являющихся членами Союза;

8) товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и ввозимых на территорию СЭЗ, пределы которой полностью или частично совпадают с участками таможенной границы ЕАЭС, если это предусмотрено законодательством государства-члена, на территории которого создана такая СЭЗ;

9) иных товаров в случаях, определяемых ЕЭК.

Предварительная информация не представляется в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи.

Необходимо учесть, что в 2018 году Коллегией ЕЭК по вопросу предварительного информирования были приняты следующие Решения:

– от 10 апреля 2018 года № 51 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом»;

– от 10 апреля 2018 года № 52 «О порядке регистрации предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза»;

– от 17 апреля 2018 года № 56 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом»;

– от 17 апреля 2018 года № 57 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом»;

– от 24 апреля 2018 года № 62 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом».

– от 28 ноября 2018 года № 191 «О структуре и формате предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза водным транспортом»;

– от 28 ноября 2018 года № 192 «О структуре и формате предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом»;

– от 28 ноября 2018 года № 193 «О структуре и формате предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза железнодорожным транспортом»;

– от 28 ноября 2018 года № 194 «О структуре и формате предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом»;

– от 25 декабря 2018 года № 214 «Об использовании предварительной информации, представленной в виде электронного документа».

31 июля 2018 года Коллегией ЕЭК было принято Решение № 124 «О внесении изменений в некоторые решения Коллегии Евразийской экономической комиссии», которым изменены сроки вступления вышеназванных Решений Коллегии ЕЭК № 51, 52, 56, 57, 62 в силу (вступают в силу с 01.07.2019).

18 декабря 2018 года Коллегией ЕЭК также были приняты Рекомендация № 28 «О Порядке электронного взаимодействия между таможенным органом и уполномоченными органами государства – члена Евразийского экономического союза, осуществляющими контроль (надзор) на таможенной границе Союза, при предварительном информировании.

Из ч.2 ст. 12 комментируемого Закона следует, что в случае представления сведений, содержащихся в стандартных перевозочных (транспортных) документах, форма и содержание которых установлены международными договорами РФ в области транспорта, выполненных на английском языке, редусмотренном в качестве международного стандарта составления перевозочных (транспортных) документов, перевод таких документов не требуется. Например, международными конвенциями предусмотрено: составление СМР-накладной (Конвенцией о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) 1956 г.); книжки МДП (Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 г.); карнета АТА (Конвенцией о карнете АТА 1961 г.).

Порядок действий должностных лиц таможенных органов при использовании предварительной информации был установлен ФТС России достаточно давно – приказом ФТС России от 3 октября 2008 г. № 1230 (в действующей ред. от 14.01.2010) «Об утверждении Инструкции об особенностях совершения должностными лицами таможенных органов отдельных таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, с использованием предварительной информации».

Ответственность за непредставление таможенным органам предварительной информации, которая должна представляться в обязательном порядке, или за нарушение сроков ее представления устанавливается законодательством РФ (см. ст. 19.7 КоАП РФ).

В соответствии с п. 4 ст. 11 ТК ЕАЭС предварительная информация может представляться в виде электронного документа. Такая информация может использоваться при совершении таможенных операций, связанных с уведомлением о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС, помещением товаров на временное хранение, таможенным декларированием, а также при совершении иных таможенных операций, определяемых Комиссией ЕЭК.

Согласно п. 17 ст. 11 ТК ЕАЭС состав предварительной информации, структура и формат такой информации, порядок и сроки представления предварительной информации, в том числе предварительной информации, представляемой в виде электронного документа, порядок формирования и использования предварительной информации в виде электронного документа, лица, которые обязаны либо вправе представлять таможенным органам предварительную информацию, определяются ЕЭК в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, и целей использования таможенным органом такой предварительной информации.

Как следует из п.1 ст. 6 Закона РФ от 25.03.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, которая может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

25 декабря 2018 года Решением Коллегии ЕЭК № 214 утвержден Порядок использования предварительной информации, представленной в виде электронного документа (дата вступления в силу Решения Коллегии ЕЭК № 214 – 01.07.2019)

Порядок определяет правила использования предварительной информации, представленной в виде электронного документа, до прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС и после их прибытия на такую территорию для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов и форм таможенного контроля, мер, обеспечивающих его проведение, а также при совершении таможенных операций, связанных с:

– уведомлением таможенного органа государства – члена ЕАЭС о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС;

– получением разрешения таможенного органа на осуществление разгрузки товаров в месте прибытия или уведомлением таможенного органа об осуществлении разгрузки товаров в месте прибытия, если такое уведомление представляется в случаях, установленных законодательством государств-членов о таможенном регулировании и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной;

– получением разрешения таможенного органа на осуществление перегрузки (перевалки) товаров и иных грузовых операций с товарами, а также замены транспортных средств международной перевозки, доставивших товары на таможенную территорию ЕАЭС, другими транспортными средствами (далее – грузовые операции с товарами и (или) замена транспортных средств) в месте прибытия или уведомлением таможенного органа об осуществлении грузовых операций с товарами и (или) замены транспортных средств в месте прибытия, если такое уведомление представляется в случаях, установленных законодательством государств-членов о таможенном регулировании и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной;

– помещением товаров на временное хранение;

Порядок также определяет правила использования предварительной информации, представленной в виде электронного документа в качестве транзитной декларации и (или) декларации на транспортное средство.

### **Статья 13. Представление таможенным органам отчетности**

*1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет способ представления отчетности, формы отчетов, структуру и формат представляемых отчетов в виде электронного документа, порядок их заполнения, а также порядок и сроки представления отчетности, если они не установлены настоящим Федеральным законом, следующими лицами:*

*1) лица, получившие разрешение на временное хранение в местах временного хранения товаров, указанных в пунктах 2 – 12 части 1 статьи 90 настоящего Федерального закона;*

*2) лица, поместившие товары под таможенную процедуру таможенного склада и осуществляющие их хранение в местах, не являющихся таможенными складами;*

*3) лица, получившие разрешение на переработку товаров, в соответствии со статьями 133, 144 и 154 настоящего Федерального закона;*

*4) владельцы свободных складов;*

*5) лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела;*

*6) уполномоченные экономические операторы;*

*7) лица, владеющие и (или) пользующиеся условно выпущенными товарами;*

*8) лица, владеющие и (или) пользующиеся товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;*

*9) лица, владеющие и (или) пользующиеся товарами, помещенными под таможенную процедуру свободного склада, и товарами, изготовленными (полученными) с использованием товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада;*

*10) лица, пользующиеся и (или) владеющие товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), за исключением товаров, перемещаемых с использованием положений Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 года и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 года.*

*2. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, может быть установлено, что лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, отчетность представляется только по требованию таможенного органа.*

## Комментарий

Ст. 13 комментируемого Закона предоставляет полномочия ФТС России по определению способа представления отчетности, формы отчетов, структуру и формат представляемых отчетов в виде электронного документа, порядок их заполнения, а также порядок и сроки представления отчетности, если они не установлены настоящим Законом.

Таможенным органам может представляться отчетность:

1) с использованием информационной системы таможенных органов в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя организации, главного бухгалтера либо лица, ими уполномоченного;

2) в электронном виде без усиленной квалифицированной электронной подписи с обязательным предоставлением информации на бумажном носителе, заверенной подписью руководителя организации, главного бухгалтера либо лица, ими уполномоченного, и печатью (при наличии печати).

Согласно положениям комментируемой статьи отчетность таможенным органам представляют следующие лица:

**1. Лица, получившие разрешение на временное хранение товаров в местах временного хранения<sup>5</sup>.**

Порядок представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения (со склада) и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах утвержден приказом ФТС России от 29 декабря 2012 г. № 2688.

<sup>5</sup> К местам временного хранения согласно ст. 90 Закона и ст. 99 ТК ЕАЭС относятся: склад временного хранения таможенного органа; помещение, открытая площадка и иная территория уполномоченного экономического оператора в соответствии с ТК ЕАЭС; помещение, склад, открытая площадка и иная территория получателя товаров; отдельное помещение в месте международного почтового обмена либо иное место, предназначенное для совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, в соответствии с ТК ЕАЭС; место хранения неполученного или невостребованного багажа, перемещаемого в рамках договора об авиационной или о железнодорожной перевозке пассажира; место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта; площадка, расположенная в пределах режимной территории воздушного пункта пропуска, предназначенная для временного хранения воздушного судна (его крупногабаритных запасных частей) в месте его стоянки и (или) обслуживания либо предназначенная для разгрузки и перегрузки (перевалки) иностранных товаров, место ввоза которых в РФ и место вывоза из РФ совпадают; железнодорожные пути и контейнерные площадки, расположенные в согласованных с таможенными органами местах в пределах железнодорожных станций и предназначенные для временного хранения товаров без их выгрузки из транспортных средств; территория свободного склада; участок акватории морского (речного) порта, расположенный в пределах пункта пропуска через Государственную границу РФ либо в месте доставки товаров; место постоянного или временного проживания (пребывания), заявленное иностранным физическим лицом, осуществившим ввоз товаров и имеющим намерение переселиться на постоянное место жительства в РФ, получить статус беженца или вынужденного переселенца в соответствии с законодательством РФ; склад магазина беспошлинной торговли в отношении товаров, заявленных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, в том числе в целях проведения таможенного контроля в отношении данных товаров до выпуска таких товаров, а также в случае приостановления срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

## **2. Лица, получившие разрешение на переработку товаров на таможенной территории, вне таможенной территории и для внутреннего потребления.**

Об учете и отчетности лиц, получивших разрешение на процедуры переработки, см. ст. 133, 144, 154 комментируемого Закона.

Согласно ст. 133 и 154 данного Закона учет товаров при применении таможенной процедуры переработки на таможенной территории и для внутреннего потребления ведется в соответствии с требованиями законодательства РФ по ведению бухгалтерского и налогового учета.

Формы отчетности, представляемой в таможенный орган при применении таможенных процедур переработки на таможенной территории, для внутреннего потребления и вне таможенной территории, утверждены приказом ФТС России от 13 апреля 2011 г. № 778 (с изм. и доп.).

## **3. Владельцы свободных складов; лица, владеющие и (или) пользующиеся товарами, помещенными под таможенную процедуру свободного склада, и товарами, изготовленными (полученными) с использованием товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада.**

Согласно ч.1 ст. 421 ТК ЕАЭС свободными складами являются здания (части зданий), комплекс зданий, обустроенные и оборудованные территории и (или) открытые площадки, которые находятся под охраной либо имеют режим контроля доступа физических лиц и в пределах которых в соответствии с ТК ЕАЭС могут размещаться и использоваться товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, а также иные товары в соответствии с ТК ЕАЭС.

В соответствии с ч.1 ст. 211 ТК ЕАЭС таможенная процедура свободного склада – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров ЕАЭС, в соответствии с которой такие товары размещаются и используются на свободном складе без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада (с изменениями на 8 мая 2015 года) (не действует с 01.01.2018 на основании Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017).

В настоящее время в России ведется разработка нормативно-правовой базы для создания и функционирования свободных складов, которые должны стать аналогами особых экономических зон.

## **4. Уполномоченные экономические операторы.**

Формы отчетов, Порядок заполнения форм отчетов, представления отчетности, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами утверждены приказом ФТС России от 20.12.2018 № 2077 (Зарегистрирован в Минюсте России 25.01.2019 № 53563) (дата вступления в силу – 28.02.2019).

## **5. Лица, владеющие и (или) пользующиеся условно выпущенными товарами.**

Форма отчета и порядок ее заполнения, порядок, сроки и способы представления отчетности лицами, владеющими и (или) пользующимися условно выпущенными товарами, помещенными под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами утверждены приказом ФТС России от 10.12.2018 № 2002 утверждена (Зарегистрирован в Минюсте России 15.01.2019 № 53357) (дата вступления в силу – 16.02.2019).

Согласно положениям приказов ФТС России от 10.12.2018 № 2002 и от 20.12.2018 № 2077 отчетность, представляемая в соответствии с Порядком, направляется в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью

руководителя организации и (или) лицом, им уполномоченным, посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием автоматизированной подсистемы «Личный кабинет», размещенной на официальном сайте ФТС России. В случае невозможности представления отчетности в виде электронного документа в соответствии с названным порядком отчетность направляется в таможенный орган на внешнем электронном носителе в формате, совмещенном с MS Excel, с сопроводительным письмом, оформленным на бумажном носителе, подписанным руководителем организации либо лицом, им уполномоченным, с указанием имени файла и его размера (номера внешнего электронного носителя).

#### **6. Лица, владеющие и (или) пользующиеся товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.**

Формы отчетности о товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и порядка представления таможенному органу отчетности о таких товарах утверждены приказом ФТС России от 23 июня 2011 г. № 1327.

Формы отчетности о товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Магаданской области, порядка их заполнения и порядка представления таможенному органу отчетности о таких товарах утверждены приказом ФТС России от 25.03.2013 № 565.

**7. Лица, пользующиеся и (или) владеющие товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска),** за исключением товаров, перемещаемых с использованием положений Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 года и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 года.

Форма и порядок представления отчетности о выполнении требований и условий применения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и о соблюдении ограничений по пользованию и (или) распоряжению иностранными товарами, помещенными под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в настоящее время утверждены приказом ФТС России от 13 августа 2014 г. № 1534.

В соответствии с данным Порядком отчетность по утвержденной форме предоставляется в контролируемую таможню в отношении всех товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза, вне зависимости от даты помещения и сроков действия таможенной процедуры.

Срок предоставления отчетности – не реже одного раза в шесть месяцев с момента выпуска товаров или по требованию таможенного органа.

#### **8. Лица, поместившие товары под таможенную процедуру таможенного склада и осуществляющие их хранение в местах, не являющихся таможенными складами, а также лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела.**

Порядок представления и формы отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела утверждены приказом ФТС России от 28.12.2010 № 2636 (в действ. ред.) (вместе с «Порядком представления отчетности в таможенный орган лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела») (Зарегистрирован в Минюсте России 17.02.2011 № 19864).

Данным Порядком определены периодичность, сроки составления и представления таможенным перевозчиком, владельцем таможенного склада, владельцем магазина беспошлинной торговли в таможенный орган о хранящихся, перевозимых, реализуемых и (или) используемых товарах и о совершенных таможенных операциях.

#### **9. Таможенные представители.**

Порядок представления и формы отчетности о деятельности таможенного представителя утверждены приказом ФТС России от 24.09.2014 № 1860.

Согласно названному приказу отчетность, представляемая юридическими лицами, включенными в реестр таможенных представителей, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и направляется в ФТС России в электронном виде с использованием сервиса «Личный кабинет» в разделе «Сбор статистических форм учета перемещения товаров ТС», размещенном на официальном сайте ФТС России, и регистрируется автоматически в Единой автоматизированной информационной системе ФТС России в момент поступления.

ФТС России вправе установить необходимость представления отчетности лицами, поименованными в ч.1 ст. 13 комментируемого Закона, только по требованию таможенного органа. Например, владелец СВХ (лицо, осуществляющее временное хранение товаров в ином месте временного хранения) обязан вести учет хранимых товаров, находящихся под таможенным контролем, и представлять таможенному посту, в регионе деятельности которого функционирует СВХ (иное место временного хранения товаров) по форме ДО-3, предусмотренной приказом ФТС России от 29.12.2012 № 2688 «Представление документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на СВХ, ДО-1, ДО-2, ДО-3» (представляется по разовому требованию таможенного органа).

Ст. 16.15 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или нарушение срока представления в таможенный орган отчетности в случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле, либо представление отчетности, содержащей недостоверные сведения.

## **Глава 3. Классификация товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза**

### **Статья 14. Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза**

*1. Для классификации товаров в целях применения мер таможенно-тарифного регулирования, вывозных таможенных пошлин, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, ведения таможенной статистики в Российской Федерации применяется единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности), утверждаемая Комиссией.*

*2. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности используется в целях налогообложения товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза .*

#### **Комментарий**

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС) и Единый таможенный тариф ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС) утверждены решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза»<sup>6</sup> (с изм. и доп.).

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза – это свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Согласно ст. 19 ТК ЕАЭС ТН ВЭД ЕАЭС может использоваться в целях налогообложения товаров и в иных целях, предусмотренных международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС.

Международной основой ТН ВЭД ЕАЭС являются Гармонизированная система описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности СНГ.

Структурными элементами ТН ВЭД ЕАЭС, имеющими одинаковую юридическую силу, являются:

– классификационная часть – товарные позиции, субпозиции и относящиеся к ним цифровые коды;

– примечания к разделам, группам, позициям, субпозициям, подсубпозициям, а также дополнительные примечания;

– основные правила интерпретации.

Утверждает ТН ВЭД ЕАЭС и принимает пояснения к ней ЕЭК.

ЕЭК также осуществляется:

---

<sup>6</sup> Текст решения опубликован в газете «Таможенный вестник», сентябрь 2012 г., № 17, а также на сайте Евразийской экономической комиссии (<http://www.tsouz.ru>) 23 июля 2012 г.

– мониторинг изменений международной основы ТН ВЭД ЕАЭС, а также пояснений по толкованию этой международной основы;

– приведение ТН ВЭД ЕАЭС и пояснений к ней в соответствие с ее международной основой;

– внесение по предложениям государств-членов ЕАЭС изменений в ТН ВЭД ЕАЭС и в пояснения к ней;

– составление и направление в уполномоченные государственные органы государств-членов ЕАЭС информации о соответствии кодов ТН ВЭД ЕАЭС на уровне товарных позиций, субпозиций и подсубпозиций в виде таблиц при переходе на очередную версию ее международной основы;

– подготовка и направление в уполномоченные государственные органы государств-членов ЕАЭС ТН ВЭД ЕАЭС и пояснений к ней;

– иные функции, необходимые для ведения ТН ВЭД ЕАЭС.

Порядок ведения ЕЭК ТН ВЭД ЕАЭС, включая внесение изменений в нее и в пояснения к ней, а также взаимодействия по этим вопросам ЕЭК и уполномоченных государственных органов государств-членов ЕАЭС определяется ЕЭК.

Составным компонентом технического ведения ТН ВЭД ЕАЭС является внесение изменений в соответствии с решениями ЕЭК в саму ТН ВЭД ЕАЭС и Пояснения к ней, а также в их эталонный экземпляр в виде текстовых файлов (техническое ведение).

В настоящее время техническое ведение ТН ВЭД ЕАЭС продолжает осуществлять Секретариат ЕЭК и ФТС России<sup>7</sup>.

Техническое ведение ТН ВЭД ЕАЭС предусматривает совершение действий, необходимых для формирования, внесения изменений, периодической публикации и поддержания в актуальном состоянии ТН ВЭД ЕАЭС.

В ходе ведения ТН ВЭД ЕАЭС производится его техническое обеспечение, представляющее собой мониторинг изменений международной основы и связанных с ней документов; предоставление аналитической информации об изменениях международной основы и соответствующих предложений о приведении единой ТН ВЭД ЕАЭС в соответствие с ее международной основой, внесение изменений в проекты ТН ВЭД ЕАЭС и связанных с ней документов, составление корреляционных таблиц соответствия кодов единой ТН ВЭД ЕАЭС и др.<sup>8</sup>.

Процедуры согласования и утверждения ТН ВЭД ЕАЭС с государствами – членами ЕАЭС отнесены к компетенции ЕЭК.

Как замечают исследователи, в связи с введением новой редакции ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС наиболее актуальной задачей ФТС России в настоящее время является обеспечение вступления в силу постановлений и распоряжений Правительства РФ.

Данные докумены содержат в себе изменения по таким вопросам, как: применение нулевой и 10-процентной ставок НДС в отношении детских, продовольственных, медицинских товаров и технологического оборудования, аналоги которого не производятся в России; обязательное соответствие установленным требованиям; применение льгот и установленных требований.

Наряду с данной задачей, немаловажным является актуализация ведомственных нормативных актов относительно перечней и списков товаров с недействующими кодами, профилей рисков, нормативно справочной информации и информационно – программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов РФ, а также анализ и отмена предварительных решений по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД

<sup>7</sup> См. также: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 295 «О документах по техническому ведению единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза».

<sup>8</sup> См.: Комбинированная номенклатура Европейского союза [Электронный ресурс]. URL: <http://ec.europa.eu>.

ЕАЭС, содержащих уже недействующие коды<sup>9</sup>. В целях реализации вышеизложенных задач, на портале ФТС России размещены переходные таблицы соответствия кодов ТН ВЭД ТС 2012 г. и ТН ВЭД ЕАЭС 2017 г., которые должны использоваться таможенными органами до полного приведения нормативно-правовых актов ФТС России в соответствие с новой редакцией ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС<sup>10</sup>.

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, заключенному в Астане 29 мая 2014 г., государство, присоединившееся к ЕАЭС, вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС. Например, см. Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение 2015 – 2021 гг. (переходный период) Республика Армения применяет ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС (утв. решением Совета ЕЭК от 10 декабря 2014 г. № 113).

## Статья 15. Классификация товаров

*1. В декларации на товары код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности указывается декларантом либо по поручению декларанта таможенным представителем.*

*2. При обнаружении таможенным органом как до выпуска товара, так и после выпуска товара его неверной классификации таможенный орган осуществляет классификацию товара и принимает решение о классификации товара. Решение о классификации товара подготавливается в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица таможенного органа. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения решения о классификации товара, подготовленного в виде документа на бумажном носителе, порядок и сроки его принятия, а также формат и структуру решения о классификации товара, подготовленного в виде электронного документа.*

*3. Решение о классификации товара является основанием для требования или решения о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в таможенной декларации.*

*4. Решение о классификации товара должно содержать:*

*1) наименование таможенного органа, принявшего решение о классификации товара;*

*2) наименование декларанта;*

*3) регистрационный номер решения о классификации товара и дату его принятия;*

*4) наименование товара;*

*5) сведения, необходимые для классификации товара;*

*6) десятизначный классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;*

*7) обоснование решения о классификации товара, включая причины, послужившие основанием для принятия такого решения;*

*8) номер товара, номер документа (таможенной декларации или другого документа, используемого в качестве таможенной декларации), в котором таможенным органом выявлен неверный классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;*

<sup>9</sup> См.: Непарко М.В., Абрамова Е.А., Голышева Н.В. Задачи Федеральной таможенной службы России по ведению новой ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС // Современные научные исследования и разработки. Т.3, № 4. 2018. – с. 106–108.

<sup>10</sup> См.: Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.08.2016 № 118 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» (вместе с проектом «Изменений...»)» // <http://www.eurasiancommission.org/ru/>.

9) должность, фамилию и инициалы должностного лица таможенного органа, принявшего решение о классификации товара, и его подпись;

10) иные сведения, необходимые для таможенных целей.

5. При обнаружении ошибок в решении о классификации товара, не влияющих на код товара, таможенный орган принимает решение об изменении решения о классификации товара. Решение об изменении решения о классификации товара должно содержать:

1) наименование таможенного органа, принявшего решение об изменении решения о классификации товара;

2) регистрационный номер решения об изменении решения о классификации товара и дату его принятия;

3) наименование товара;

4) наименование декларанта;

5) информацию о решении о классификации товара, в которое вносятся изменения, а также номера граф с указанием корректируемых сведений;

6) должность, фамилию и инициалы должностного лица таможенного органа, принявшего решение об изменении решения о классификации товара, и его подпись;

7) иные сведения, необходимые для таможенных целей.

6. Решение об изменении решения о классификации товара подготавливается в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и вступает в силу со дня принятия решения об изменении решения о классификации товара. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения решения об изменении решения о классификации товара, подготовленного в виде документа на бумажном носителе, порядок и сроки его принятия, а также формат и структуру решения об изменении решения о классификации товара, подготовленного в виде электронного документа.

7. При обнаружении до выпуска товара признаков, указывающих на то, что классификация товара является неверной либо заявленные сведения должным образом не подтверждены, таможенный орган проводит проверку таможенных, иных документов и (или) сведений до выпуска товара в соответствии со статьей 325 Кодекса Союза и (или) назначает таможенную экспертизу в соответствии с главой 58 настоящего Федерального закона.

8. Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая после выпуска товара, проводится в соответствии со статьей 326 Кодекса Союза и статьей 225 настоящего Федерального закона.

9. При принятии таможенным органом решения о классификации товаров или решения об изменении решения о классификации товаров такое решение доводится до сведения декларанта в сроки выпуска товаров, установленные статьей 119 Кодекса Союза, одновременно с требованием о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в таможенной декларации, предусмотренным пунктом 2 статьи 112 Кодекса Союза, или в сроки, установленные в соответствии с Кодексом Союза и настоящим Федеральным законом для принятия таможенным органом решения по результатам таможенного контроля после выпуска товаров, одновременно с решением о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в таможенной декларации, предусмотренным пунктом 3 статьи 112 Кодекса Союза.

10. В случае, если принятое решение об изменении решения о классификации товаров не влечет необходимости внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в таможенной декларации, такое решение доводится до сведения декларанта в сроки выпуска товаров, установленные статьей 119 Кодекса Союза, или не позднее трех рабочих дней со дня его принятия, если такое решение принято после выпуска товаров.

## Комментарий

Классификация товаров (лат. classis – разряд; facere – делать) – понятие в науке, обозначающее разновидность деления объема понятия по определенному основанию, при котором объем родового понятия делится на виды, а виды, в свою очередь делятся на подвиды и т. д.

В соответствии со ст. 20 ТК ЕАЭС декларант и иные лица осуществляют классификацию товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании и в иных случаях, когда в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования таможенному органу заявляется код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Классификация товаров по ТН ВЭД ЕАЭС – это отнесение товаров в соответствии с Основными правилами интерпретации ТН ВЭД ТС к товарным позициям, субпозициям и подсубпозициям, указанным в ТН ВЭД ТС, и соответствующим им цифровым кодам.

Решением Комиссии от 28 января 2011 г. № 522, определено, что ОПИ предназначены для обеспечения однозначного отнесения конкретного товара к определенной классификационной группировке, кодируемой на определенном уровне.

Таким образом, при классификации товаров следует использовать основные критерии, применяемые в ТН ВЭД ЕАЭС, материал, технические и функциональные характеристики товаров, степень обработки, позволяющие применить к ним ОПИ ТН ВЭД.

Руководствуясь первыми пятью правилами, определяется товарная позиция (первые четыре знака). В соответствии с шестым правилом товар классифицируется на уровне субпозиции (5-й и 6-й разряды) и подсубпозиции (7 – 10-й разряды десятичного кода товара).

ОПИ при классификации товаров применяются последовательно: 1) ОПИ-1; 2) ОПИ-2 – применяется в случае невозможности классификации товара в соответствии с ОПИ-1; 3) ОПИ-3 – применяется в случае невозможности классификации товара в соответствии с ОПИ-1 или ОПИ-2; 4) ОПИ-4 – применяется в случае невозможности классификации товара в соответствии с ОПИ-1, ОПИ-2 или ОПИ-3; 5) ОПИ-5 – применяется при необходимости после применения иного ОПИ; 6) ОПИ-6 – применяется при необходимости определения кода субпозиции (подсубпозиции).

Основные функции примечаний:

- исключают товары из классификационных группировок;
- включают товары в классификационную группировку;
- рекомендуют кодирование определенным образом тех или иных товаров;
- определяют и объясняют понятия, определения, термины, используемые в ТН ВЭД ЕАЭС.

При классификации товаров кроме примечаний к ТН ВЭД ЕАЭС и ОПИ дополнительно могут использоваться Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС, сборники классификационных решений, алфавитно-предметный указатель.

Коды товаров, указанные в коммерческих, транспортных (перевозочных) и (или) иных документах, а также в заключениях, справках, актах экспертиз, выдаваемых экспертными учреждениями, не являются обязательными для классификации товаров.

Классификация товаров может осуществляться декларантом или по его поручению – таможенным представителем.

Порядок заполнения декларации на товары предусмотрен Инструкцией, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (в действ. ред.).

Проверка правильности классификации товаров осуществляется таможенными органами.

Согласно п.2 ст. 20 ТК ЕАЭС при выявлении неверной классификации товаров при их таможенном декларировании как до, так и после их выпуска таможенный орган самостоятельно

осуществляет классификацию товаров. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС утверждена приказом ФТС России от 15.10.2013 № 1940 (в действ. ред.).

В Приложении № 1 названной Инструкции приводится образец принимаемого таможенным органом решения о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС.

Согласно ст. 26 ТК ЕАЭС таможенный орган принимает решение о внесении изменений в принятое им предварительное решение о классификации товара, а также решение о прекращении действия или решение об отзыве предварительного решения о классификации товара, принятого им либо нижестоящим таможенным органом. Решение о внесении изменений в предварительное решение о классификации товара принимается в случае выявления таможенным органом или заявителем ошибок, которые допущены при принятии этого предварительного решения о классификации товара и которые не влияют на сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

В Приложении № 3 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, приводится образец принимаемого таможенным органом решения об изменении решения по классификации товара.

**При проведении проверки правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС до выпуска товаров в рамках таможенного контроля** проверка достоверности сведений, представленных таможенным органам при совершении таможенных операций, осуществляется путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с использованием информационных технологий, а также другими способами, не запрещенными таможенным законодательством ЕАЭС.

При выявлении неверной классификации товаров уполномоченное должностное лицо таможенного органа готовит проект решения по классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС.

Решение по классификации товара в виде электронного документа подлежит хранению вместе с ДТ (ЭДТ) в соответствии с установленными требованиями, определяющими порядок хранения ДТ или документов, необходимых для таможенных целей.

Решение по классификации товара незамедлительно в порядке, установленном правовыми актами ФТС России (учитывая сроки, установленные ст. 119 ТК ЕАЭС), направляется декларанту, а при наличии электронного адреса – таможенному представителю с использованием электронных каналов связи. При невозможности направления в электронном виде либо по запросу декларанта, либо при подаче ДТ на бумажном носителе Решение по классификации товара распечатывается, подписывается уполномоченным должностным лицом и направляется на бумажном носителе заказным письмом с уведомлением. Решение направляется одновременно с требованием о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в таможенной декларации, учитывая положения ст. 112 ТК ЕАЭС.

При необходимости проведения консультации с функциональным подразделением таможни, в компетенцию которого входит проверка правильности классификации товаров (далее – Подразделение), уполномоченное должностное лицо таможенного органа направляет мотивированное обращение с использованием электронных каналов связи в соответствии с порядком, установленным правовыми актами ФТС России.

При поступлении обращения в Подразделение должностное лицо, осуществляющее проверку правильности классификации товаров, незамедлительно проверяет ДТ (ЭДТ), представленные документы, сведения и в форме авторизованного сообщения либо служебной запиской по электронным каналам связи не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступле-

ния обращения, направляет уполномоченному должностному лицу таможенного органа одно из принятых заключений:

- об отсутствии признаков неверной классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;
- о необходимости запроса дополнительных документов и сведений (в том числе в рамках проведения дополнительной проверки) с указанием, какие именно сведения и документы необходимо дополнительно запросить, либо о проведении таможенной экспертизы (с указанием, какие вопросы следует поставить перед экспертом при принятии решения о направлении проб и образцов товара для проведения таможенной экспертизы) с указанием возможных вариантов классификации товаров на уровне товарной позиции или, по возможности, на уровне субпозиции или подсубпозиции;
- о наличии неверной классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, включающей разъяснение по классификации товара;
- о том, что рассмотрение поставленного вопроса не относится к компетенции Подразделения.

В соответствии со ст. 325 ТК ЕАЭС, если подача таможенной декларации не сопровождалась представлением документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, таможенный орган вправе в отношении проверяемых сведений запросить у декларанта документы, сведения о которых указаны в таможенной декларации.

Таможенный орган вправе запросить коммерческие, бухгалтерские документы, сертификат о происхождении товара и (или) иные документы и (или) сведения, в том числе письменные пояснения, необходимые для установления достоверности и полноты проверяемых сведений, заявленных в таможенной декларации, и (или) сведений, содержащихся в иных документах, в следующих случаях:

- представленные документы не содержат необходимых сведений или должным образом не подтверждают заявленные сведения;
- таможенным органом выявлены признаки несоблюдения положений ТК ЕАЭС и иных международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов ЕАЭС, в том числе недостоверности сведений, содержащихся в таких документах.

Перечень запрашиваемых документов и (или) сведений определяется должностным лицом таможенного органа исходя из проверяемых сведений с учетом условий сделки с товарами, характеристик товара, его назначения, а также иных обстоятельств.

Форма расчета размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, структура и формат такого расчета в виде электронного документа и порядок их заполнения определяются ЕЭК.

На основании заключения Подразделения уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает решение о подтверждении заявленного классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС, запросе дополнительных документов и сведений либо при выявлении неверной классификации товара готовит проект Решения по классификации товаров.

В случае непоступления заключения Подразделения в установленный правовыми актами ФТС России срок, а также при несогласии уполномоченного должностного лица таможенного органа с заключением Подразделения уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает решение самостоятельно и представляет мотивированное обоснование в Подразделение в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения.

Если обнаружены признаки, указывающие на то, что заявленный при таможенном декларировании классификационный код ТН ВЭД ЕАЭС может быть неверным, либо заявленные сведения о товаре не подтверждены должным образом, уполномоченное должностное лицо таможенного органа проводит дополнительную проверку заявленных сведений.

ЭДТ с внесенными сведениями заверяется электронной подписью уполномоченного должностного лица таможенного органа (при таможенном декларировании товара с применением бумажных носителей – подписью уполномоченного должностного лица таможенного органа и оттиском личной номерной печати).

Уполномоченное должностное лицо таможенного органа в форме электронного документа (при невозможности – на бумажном носителе) запрашивает у декларанта дополнительные документы и сведения, которые необходимы для выпуска товаров (например, описание товара, фотографии, рисунки, технологические схемы изготовления, оригиналы и заверенные в соответствии с установленным порядком копии заключений специалистов экспертных организаций, в которых приведены результаты исследования товара).

В случае если для разъяснения возникающих вопросов по классификации товара при совершении таможенных операций требуются специальные знания, назначается таможенная экспертиза товара в порядке, определенном ст. 138 ТК ЕАЭС, в рамках применения системы управления рисками.

ЭДТ с внесенными сведениями заверяется электронной подписью уполномоченного должностного лица таможенного органа (при таможенном декларировании товара с применением бумажных носителей – подписью и оттиском личной номерной печати).

Незамедлительно, но не позднее одного рабочего дня со дня принятия решения о проведении таможенной экспертизы, уполномоченное должностное лицо таможенного органа готовит вопросы, которые необходимо поставить перед экспертом для принятия решения по классификации товара, и по электронным каналам связи направляет в Подразделение для согласования. Должностное лицо Подразделения в течение трех часов с момента получения вопросов по электронным каналам связи направляет уполномоченному должностному лицу таможенного органа одно из принятых заключений:

- о согласовании вопросов эксперту;
- о согласовании вопросов эксперту при условии постановки дополнительных вопросов с указанием этих вопросов;
- об изменении вопросов к эксперту с указанием вопросов, которые необходимо задать эксперту с точки зрения Подразделения.

После получения в рамках дополнительной проверки запрашиваемых документов и сведений или результатов таможенной экспертизы, содержащих информацию, позволяющую определить код товара по ТН ВЭД ЕАЭС, уполномоченное должностное лицо таможенного органа незамедлительно, но не позднее 30 календарных дней, принимает решение о подтверждении заявленного классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС в виде записи «Классификационный код товара № \_\_ подтвержден» в графе «D» ДТ (ЭДТ) под номером 5 или готовит проект Решения по классификации товара по образцу, приведенному в приложении № 1 к Инструкции, и осуществляет дальнейшие действия, предусмотренные Инструкцией.

В случае непредставления запрашиваемых документов и сведений в установленный срок либо в случае, если представленные документы и сведения не позволяют определить код товара по ТН ВЭД ЕАЭС, уполномоченное должностное лицо таможенного органа направляет служебной запиской информацию в Подразделение для подготовки информационно-аналитической справки в подразделение таможенного органа, в функции которого входит проведение таможенных проверок.

Уполномоченное должностное лицо таможенного органа в течение трех рабочих дней после получения заключения эксперта направляет его копию в Подразделение.

**Таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС после выпуска товаров** проводится должностными лицами таможенных органов, в должностные обязанности которых входят вопросы контроля правильности классификации товаров после выпуска товаров.

Проверка правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС после выпуска товаров осуществляется в пределах установленного таможенным законодательством срока (до истечения 3-х лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем) путем сопоставления информации, содержащейся в документах, представленных при таможенном декларировании товаров, информации, полученной из других источников, в том числе с использованием системы управления рисками, указывающих на возможные нарушения таможенного законодательства ЕАЭС, законодательства РФ о таможенном деле, а также на основании поручений вышестоящего таможенного органа.

Если по итогам проверки правильности классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле не выявлено, то результаты направляются служебной запиской в подразделение таможенного органа, в функции которого входит проведение таможенных проверок.

В случае выявления в результате контроля правильности классификации товаров, проводимого Подразделением<sup>11</sup>, неверной классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и наличия достаточных документов и сведений, представленных при совершении таможенных операций вместе с ДТ (ЭДТ), для определения нового кода товара по ТН ВЭД ТС должностным лицом Подразделения готовится проект Решения по классификации товаров по образцу, приведенному в приложении № 1 к Инструкции.

Решение о классификации товара подписывается электронной подписью Уполномоченного должностного лица и передается в таможенный орган, осуществивший выпуск товаров, не позднее дня, следующего за днем получения результатов таможенного контроля, проведенного соответствующими структурными подразделениями таможенного органа по принятому Решению о классификации товара. Решение о классификации товара подлежит хранению вместе с ДТ (ЭДТ) в соответствии с установленными требованиями, определяющими порядок хранения ДТ (ЭДТ) и документов, необходимых для таможенных целей (архивных документов в электронной форме).

Должностное лицо Подразделения в течение 5 рабочих дней со дня принятия Решения по классификации товара направляет его декларанту, а при наличии электронного адреса – таможенному представителю с использованием электронных каналов связи. При невозможности направления в электронном виде либо по запросу декларанта, либо при подаче ДТ на бумажном носителе Решение по классификации товара распечатывается, подписывается Уполномоченным должностным лицом и направляется на бумажном носителе заказным письмом с уведомлением.

В случае если принятие нового решения о классификации товара не требуется, то решение об отмене в порядке ведомственного контроля решения нижестоящего таможенного органа по классификации товара оформляется отдельным документом.

Если по итогам проверки правильности классификации товара по ТН ВЭД ТС возникла необходимость запросить дополнительные документы и сведения, влияющие на классификацию товара, то должностные лица Подразделения осуществляют действия в соответствии с правовыми актами ФТС России.

Проект Решения о классификации товара оформляется в виде электронного документа. Должностное лицо Подразделения направляет проект Решения по классификации товара в подразделение таможенного органа, в функции которого входит проведение таможенных проверок, для осуществления действий в соответствии с правовыми актами ФТС России. После визирования (или подписания в установленном случае) Решения по классификации товара Уполномоченным должностным лицом должностное лицо подразделения таможенного органа,

---

<sup>11</sup> Здесь и далее под Подразделением понимается функциональное подразделение таможни, Региональное таможенное управление, ФТС России, в компетенцию которого входит проверка правильности классификации товаров.

в функции которого входит проведение таможенных проверок, незамедлительно уведомляет должностное лицо Подразделения о принятом Решении о классификации товара путем направления распечатанного экземпляра Решения по классификации товара служебной запиской. При невозможности направления в подразделение, в функции которого входит проведение таможенных проверок, проекта Решения о классификации товара в электронном виде, данный проект направляется Подразделением на бумажном носителе в соответствии с правилами документооборота, принятыми в таможенном органе.

Подразделение передает Решение о классификации товара, поступившее из подразделения таможенного органа, в функции которого входит проведение таможенных проверок, в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта, в таможенный орган, осуществивший выпуск товаров, не позднее дня, следующего за днем его получения. Решение по классификации товара подлежит хранению вместе с ДТ в соответствии с установленными требованиями, определяющими порядок хранения ДТ и документов, необходимых для таможенных целей.

Решение о классификации товара передается в таможенный орган, осуществивший выпуск товаров, не позднее дня, следующего за днем получения результатов таможенного контроля, проведенного соответствующими структурными подразделениями таможенного органа по принятому Решению о классификации товара. Решение о классификации товара подлежит хранению вместе с ДТ (ЭДТ) в соответствии с установленными требованиями, определяющими порядок хранения ДТ (ЭДТ) и документов, необходимых для таможенных целей (архивных документов в электронной форме).

В соответствии со ст. 326 ТК ЕАЭС при проведении проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, начатой после выпуска товаров, либо в иных случаях применения данной формы таможенного контроля таможенный орган вправе запрашивать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля.

Результаты проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений оформляются в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

По результатам проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, начатой после выпуска товаров, таможенным органом принимаются решения в соответствии с ТК ЕАЭС, а по результатам проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в иных случаях – в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

При принятии таможенным органом решения о классификации товара в подсубпозиции, отличной от заявленной в декларации на товары, рассматривается вопрос о наличии оснований для возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

В случае несогласия с принятым таможенным органом решением о классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС декларант вправе обжаловать его в вышестоящий таможенный орган либо в суд. Жалоба на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица может быть подана в течение трех месяцев:

– со дня, когда лицу стало известно или должно было стать известно о нарушении его прав, свобод или законных интересов, создании препятствий к их реализации либо о незаконном возложении на него какой-либо обязанности;

– со дня истечения срока для принятия таможенным органом или его должностным лицом решения или совершения действия, установленного актом таможенного законодательства ЕАЭС, актом законодательства РФ о таможенном деле либо иным правовым актом РФ в области таможенного дела.

## **Статья 16. Порядок принятия решения о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени**

*1. Решение о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде (далее в настоящей статье – решение о классификации товара), в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение периода времени, превышающего сроки, определенные статьей 101 Кодекса Союза (далее в настоящей статье – товар), особенности декларирования которого определены статьей 117 Кодекса Союза, принимается в отношении товаров, которые помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, таможенную процедуру экспорта, таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру свободной таможенной зоны, таможенную процедуру свободного склада, таможенную процедуру реэкспорта и таможенную процедуру реимпорта и перечень которых определяется Комиссией и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании в случаях, определяемых Комиссией.*

*2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, и (или) иной таможенный орган, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела (далее в настоящей статье – уполномоченные таможенные органы), принимают решение о классификации товара на основании заявления о принятии решения о классификации товара.*

*3. Заявление о принятии решения о классификации товара подается в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет либо в виде документа на бумажном носителе.*

*4. Заявителем может выступить лицо, отвечающее условиям, предусмотренным статьей 83 Кодекса Союза и частью 4 статьи 100 настоящего Федерального закона, либо надлежащим образом уполномоченный таким лицом представитель.*

*5. Обмен электронными документами и (или) сведениями в электронной форме осуществляется путем взаимодействия информационной системы таможенного органа и информационной системы заявителя через личный кабинет.*

*6. Заявление о принятии решения о классификации товара должно содержать:*

*1) сведения о заявителе (наименование, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес). В случае, если заявление подается представителем, указываются такие же сведения о представителе;*

*2) сведения о товаре (наименование, перечень компонентов товара);*

*3) срок поставки товара;*

*4) таможенную процедуру, под которую будет помещен товар;*

*5) наименование таможенного органа, где будет осуществляться таможенное декларирование товара;*

б) информацию о том, в какой форме необходимо принять решение о классификации товара (в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или документа на бумажном носителе).

7. К заявлению о принятии решения о классификации товара прилагаются:

1) документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки в отношении товара или ввоз товара в качестве вклада в уставный капитал получателя;

2) перечень компонентов товара (в виде таблицы) в электронной или письменной форме, который содержит:

а) наименования компонентов товара, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара;

б) порядковый номер компонента товара;

в) классификационный код компонента товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

г) количество или вес компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара, в единицах измерения, применяемых в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

3) документы, содержащие техническое описание товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, в том числе взаимодействия отдельных компонентов товара;

4) документы, содержащие описание отдельных компонентов товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, материала, из которого они изготовлены;

5) сборочный (монтажный) чертеж (схема);

б) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление о принятии решения о классификации товара, документы, прилагаемые к нему.

8. Документы, указанные в частях 6 и 7 настоящей статьи, должны быть пронумерованы, сброшюрованы, заверены подписью (усиленной квалифицированной электронной подписью) заявителя и оттиском печати (при наличии печати).

9. В рассмотрении заявления о принятии решения о классификации товара уполномоченные таможенные органы отказывают в следующих случаях:

1) если заявление о принятии решения о классификации товара и документы, прилагаемые к нему, представленные на бумажном носителе, подписаны неуполномоченным лицом;

2) если заявление о принятии решения о классификации товара и документы, прилагаемые к нему, не соответствуют требованиям, установленным частями 3, 4, 6, 7 и 8 настоящей статьи, а также требованиям к формату и структуре заявления в электронной форме, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

10. Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения о классификации товара принимается не позднее двадцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии решения о классификации товара уполномоченными таможенными органами и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет с указанием причин отказа.

11. Отказ в рассмотрении заявления о принятии решения о классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа в рассмотрении указанного заявления.

12. В случае, если представленные заявителем документы и сведения, указанные в частях 6 и 7 настоящей статьи, содержат противоречивую информацию и (или) представлены не в полном объеме, необходимом для принятия решения о классификации товара, упол-

номоченный таможенный орган в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет уведомляет заявителя в течение двадцати календарных дней со дня регистрации указанного заявления о необходимости представления дополнительной информации. Запрос дополнительной информации у заявителя должен быть обоснованным и содержать перечень дополнительно запрашиваемых документов и (или) сведений, влияющих на принятие решения о классификации товара.

13. Дополнительная информация представляется в течение шестидесяти календарных дней со дня уведомления заявителя.

14. Форма, формат и структура уведомления о необходимости представления дополнительной информации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

15. В принятии решения о классификации товара, уполномоченные таможенные органы отказывают в случае:

1) если компоненты товара в соответствии с правилами классификации товаров не образуют товар, указанный в части 1 настоящей статьи;

2) если по результатам полученной дополнительной информации, запрошенной уполномоченными таможенными органами в соответствии с частью 12 настоящей статьи, компоненты товара в соответствии с правилами классификации товаров не образуют товар, указанный в части 1 настоящей статьи;

3) если дополнительная информация, запрошенная уполномоченными таможенными органами в соответствии с частью 12 настоящей статьи, не представлена в установленный срок или представлена не в полном объеме;

4) если в заявлении о принятии решения о классификации товара, документах, прилагаемых к нему, и представленной дополнительной информации, запрошенной уполномоченными таможенными органами в соответствии с частью 12 настоящей статьи, содержится противоречивая информация.

16. Решение об отказе в принятии решения о классификации товара в случае, указанном в пункте 1 части 15 настоящей статьи, принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации уполномоченными таможенными органами заявления о принятии решения о классификации товара и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет с указанием причин отказа.

17. В случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 4 части 15 настоящей статьи, решение об отказе в принятии решения о классификации товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока представления в уполномоченный таможенный орган дополнительной информации, и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, с указанием причин отказа.

18. Решение о классификации товара должно содержать:

1) наименование таможенного органа, принявшего решение о классификации товара;

2) регистрационный номер и дату принятия решения о классификации товара;

3) сведения о заявителе (наименование, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес);

4) наименование товара;

5) десятизначный классификационный код товара в соответствии с [Товарной номенклатурой](#) внешнеэкономической деятельности;

6) обоснование решения о классификации товара;

7) перечень компонентов товара, включающий в себя:

а) наименования компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара;

б) количество или вес компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара, в единицах измерения, применяемых в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

8) реквизиты документов, которые подтверждают совершение внешнеэкономической сделки и в соответствии с которыми будет осуществляться ввоз или вывоз компонентов товара;

9) наименование таможенного органа, где будет осуществляться декларирование товара;

10) вид таможенной процедуры, под которую будет помещен товар;

11) должность, фамилию и инициалы должностного лица таможенного органа, принявшего решение о классификации товара, и его подпись.

19. Решение о классификации товара принимается уполномоченным таможенным органом и оформляется в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или документа на бумажном носителе.

20. Решение о классификации товара вступает в силу со дня его принятия.

21. Решение о классификации товара принимается в течение девяноста календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом заявления о принятии решения о классификации товара. В случае необходимости представления дополнительной информации в соответствии с частью 12 настоящей статьи указанный срок приостанавливается со дня направления запроса о представлении такой дополнительной информации и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом, рассматривающим заявление о принятии решения о классификации товара, дополнительной информации.

22. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения на бумажном носителе, формат и структуру электронного вида следующих документов:

1) заявление о принятии решения о классификации товара;

2) заявление о внесении изменений в решение о классификации товара;

3) перечень компонентов товара, указанный в пункте 2 части 7 настоящей статьи;

4) решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения о классификации товара;

5) решение об отказе в рассмотрении заявления о внесении изменений в решение о классификации товара;

6) решение об отказе в принятии решения о классификации товара;

7) решение о классификации товара;

8) решение о внесении изменений в решение о классификации товара;

9) решение о прекращении действия решения о классификации товара.

## Комментарий

Согласно ст. 117 ТК ЕАЭС товар в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перемещаемый через таможенную границу ЕАЭС в виде отдельных компонентов в течение установленного периода, может декларироваться путем подачи нескольких деклараций на товары в отношении компонентов такого товара с указанием кода в соответствии с ТК ВЭД ЕАЭС, соответствующего коду товара в комплектном или завершенном виде.

Особенности таможенного декларирования товаров, установленные ст. 117 ТК ЕАЭС, применяются при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутрен-

него потребления, таможенную процедуру экспорта, таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру свободной таможенной зоны, таможенную процедуру свободного склада, таможенную процедуру реэкспорта и таможенную процедуру реимпорта при одновременном соблюдении следующих условий:

- в отношении товаров выдано решение о классификации товаров;
- декларантом компонентов товара является лицо, которому выдано решение о классификации товаров;
- таможенное декларирование всех компонентов товара осуществляется одному таможенному органу;
- компоненты товара ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС в адрес одного получателя или вывозятся с такой территории от одного отправителя.

Решение о классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, принимается в соответствии с комментируемой статьей Закона<sup>12</sup>.

Решение о классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение периода времени, превышающего сроки, определенные 101 ТК ЕАЭС (сроки временного хранения товаров – в общем случае составляют 4 месяца со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение), особенности декларирования которого определены ст. 117 ТК ЕАЭС, принимается в отношении товара, классифицируемого в товарных позициях: 7308, 7309 00, 8401 – 8443, 8444.00, 8445 – 8448, 8449.00.000.0, 8450-8483, 8486, 8487, 8501, 8502, 8503 00, 8504-8507, 8511, 8514, 8515 – 8519, 8521, 8525 – 8531, 8535 – 8538, 8543, 8601 – 8603, 8604 00 000 0, 8605 00 000, 8606, 8607, 8701, 8702, 8704 10, 8705, 8709, 8801 00, 8802, 8803, 8804 00 000 0, 8805, 8901, 8902 00, 8903, 8904 00, 8905 – 8907, 8908 00 000 0, 9005 – 9015, 9016 00, 9017 – 9019, 9020 00 000 0, 9022, 9023 00, 9024 – 9032, 9406 по ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением некоторых отдельных товарных позиций)<sup>13</sup>.

Решение принимает уполномоченный таможенный орган, в настоящее время – Управление товарной номенклатуры ФТС России на основании письменного заявления лица, правомочного выступать в качестве декларанта товара (далее – Заявитель), либо надлежащим образом уполномоченный таким лицом представитель, и прилагаемых к нему документов, в том числе – перечня компонентов товара.

Законом предусмотрена подача заявления в электронном виде через сервис «Классификации товаров, перемещаемых в виде компонентов» личного кабинета участника ВЭД на официальном сайте ФТС России, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо в виде документа на бумажном носителе.

<sup>12</sup> Также см.: Методические рекомендации по подготовке заявления о принятии решения о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени // [http://ved.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2226:2019-01-29-08-01-30&catid=32:2011-05-04-09-26-34&Itemid=1839&Itemid=1856](http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2226:2019-01-29-08-01-30&catid=32:2011-05-04-09-26-34&Itemid=1839&Itemid=1856).

<sup>13</sup> С 2018 года полномочия по утверждению перечня товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются Решения, переданы в Евразийскую экономическую комиссию. За основу взят перечень товаров, действующий в Российской Федерации, который детализирован на уровне субпозиции. См.: Решение Коллегии ЕЭК от 3 апреля 2018 г. № 45 «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых таможенными органами принимаются решения о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде» // Официальный сайт ЕАЭС / [www.eaunion.org](http://www.eaunion.org), 06.04.2018.

Содержание заявления, а также общий перечень документов и сведений, необходимых для принятия решения о классификации товара определен частями 6 – 8 комментируемой статьи Закона.

В качестве сведений о товарах представляются:

а) для товаров, классифицируемых в товарных позициях 7308 или 7309 00 ТН ВЭД ЕАЭС:

– техническое описание (в том числе, иллюстрированный документ (например, инструкции, проспекты, лист из каталога, фотографии), содержащий описание, назначение и основные характеристики) металлоконструкции, например, опор, стоек, кронштейнов для оборудования, в том числе входящие в состав металлоконструкции перил, лестниц, переходных мостиков, и т. д.;

– описание компонентов металлоконструкции, приведенных в перечне компонентов товара, с указанием назначения, выполняемых функций, принципа работы, материала, из которого они изготовлены;

– описание способа монтажа (сборки) металлоконструкции, способа крепления и конкретных мест креплений металлоконструкций к элементам секций линии, полу, стенам здания и т. д.;

– сборочный (монтажный) чертеж (схема) с указанием попозиционного расположения функциональных блоков и отдельных компонентов с привязкой к перечню компонентов товара и техническому описанию металлоконструкции;

б) для товаров, классифицируемых в товарных позициях 8701, 8702, 8704 10, 8705, 8709, 9301 и группах 84 – 86, 88 – 90 ТН ВЭД ЕАЭС:

– общий сборочный (монтажный) чертеж/технологическая схема оборудования (машины) в масштабе, позволяющем читать надписи на нем, с указанием попозиционного расположения функциональных блоков и отдельных компонентов с привязкой к перечню компонентов товара и техническому описанию оборудования;

– для печей и аналогичных товаров – сборочный (монтажный) чертеж/3-D модель печи (в различных проекциях) с указанием на нем попозиционного расположения функциональных блоков, отдельных компонентов и материалов, из которых изготовлена печь (огнеупорных, теплоизоляционных, керамических материалов и т. д., а также металлических элементов структуры печи), выделенных различными цветами, а также информацию об их назначении и выполняемых функциях;

– подробное поэтапное описание технологического процесса с указанием взаимодействия всех компонентов, входящих в состав оборудования, наличия/отсутствия единой системы управления, взаимосвязи компонентов, производимых ими операций, с привязкой к перечню компонентов и со ссылками на общий сборочный (монтажный) чертеж (технологическую схему) и перечень компонентов;

– описание способа перемещения изделий (товара) между компонентами (функциональными блоками, участками) линии (с привязкой к перечню компонентов) с указанием каким образом (в автоматическом режиме, с помощью локальных пультов управления, вручную и т. п.) и с помощью каких механизмов (транспортёров, цеховых кранов, тележек и пр.) перемещается товар, а также техническое описание данных механизмов;

– схемы системы управления с указанием на них основных функциональных блоков управления и распределения электроэнергии (станции, эл. щиты, распределительные устройства и т. п.);

– техническое описание «систем», объединяющих технологические участки в единый комплекс, содержащее сведения, каким образом «системы» взаимодействуют между собой и со всеми участками комплекса, каким образом осуществляется управление данными «систе-

мами» (например, локальными системами управления, общей системой управления комплекса, входят ли системы (система) управления в поставку оборудования);

– описание компонентов, указанных в перечне компонентов как «система», «модуль» и т. п., содержащее перечень элементов, входящих в состав «системы», с указанием их количества, назначения, взаимодействия и выполняемых функций в составе линии, места и способа крепления элементов;

– техническое описание отдельных компонентов оборудования (с привязкой к перечню компонентов) с указанием их функционального назначения, принципа действия, основных технических характеристик и комплектации (состава), способа и мест установки и применения в оборудовании, их внешний вид (фотографии, чертежи, рекламные проспекты, 3-D модели), материала, из которого они изготовлены;

– для металлоконструкций, входящих в состав оборудования – сборочный (монтажный) чертеж оборудования в масштабе, позволяющем читать надписи на нем, с указанием попозиционного расположения функциональных блоков и отдельных компонентов на секциях несущих металлоконструкций, с указанием способа крепления (с помощью болтовых, крепежных соединений, сварки и т. д.) и конкретных мест креплений металлоконструкций, в том числе перил, лестниц, переходных мостиков, стоек (например, к элементам секций линии, полу, стенам здания и т. д.).

– в случае поставки «металлоконструкции» в разобранном виде необходимо представить информацию, позволяющую ее идентифицировать (документы поставщика, содержащие перечень элементов, входящих в состав компонента, с указанием идентификационных признаков (размеров), количества или веса нетто каждого элемента);

– техническое описание «защитных кожухов оборудования, ограждений и т. п.» с указанием их идентификационных признаков, мест и способа крепления к оборудованию, наличие электрических элементов для взаимодействия с оборудованием, фотографии, чертежи, изображения 3-D модели «кожухов» (отдельно от оборудования и в смонтированном виде);

– техническая документация поставщика (производителя) оборудования, содержащая обоснование/расчет количества комплектующих, таких как трубопроводы, кабели, КИПиА, соединительные, крепежные, уплотнительные материалы (фитинги, фланцы, винты, болты, гайки, прокладки, клеммы) и пр. в шт., м. или в кг., которые входят в состав оборудования и используются непосредственно в его работе;

– для целей идентификации таких компонентов как трубопровод, кабель, профили, цепи, ленты, и т. п., в случае если в перечне компонентов они указаны в единицах измерения «шт.», необходимо в графе № 2 «Наименование» перечня компонентов указать их идентификационные признаки и размеры (например, длина в метрах, диаметр и пр.), а также подтвердить указанные идентификационные сведения технической документацией;

– список элементов, входящих в состав компонентов «крепеж», «монтажные элементы», такие как винты, болты, гайки, прокладки, клеммы, фитинги, фланцы и пр., «принадлежности и инструменты для сборки, запуска, тестовых испытаний и эксплуатации», включающий их наименования, идентификационные признаки, количество (или вес) каждого элемента, а также их техническое описание (назначение, выполняемые функции, способ установки и применения в оборудовании, их внешний вид (фотографии, чертежи, рекламные проспекты и т. п.);

– техническая документация производителя/ поставщика оборудования, подтверждающая указанное в заявлении количество технологических жидкостей (технические паспорта установок, в которых используется технологическая жидкость, с указанием объемов жидкости для первоначального заполнения; расчетная документация, содержащая сведения о количестве технологической жидкости, предназначенного для заполнения трубопроводов, участвующих в технологическом процессе, и т. п.);

– документацию производителя оборудования (машины), содержащую сведения о его технических характеристиках, являющихся классификационными признаками (паспорт оборудования, чертежи заверенные производителем и т. д.), с указанием марки (модели, артикула) машины;

– документы, подтверждающие сведения о производительности оборудования (если производительность содержится в наименовании товара);

в) для товаров, классифицируемых в товарной позиции 9406 00 (за исключением мобильных домов подсубпозиции 9406 00 110 0) ТН ВЭД ЕАЭС:

– техническое описание оснащения сборной строительной конструкции с указанием наименования функциональных блоков, обеспечивающих систем и иного встроенного или предназначенного для встраивания оборудования, назначения сборной строительной конструкции, выполняемых функций, принципа работы, используемых материалов;

– описание материалов, используемых для изготовления конструктивных элементов сборной строительной конструкции;

– размеры основных конструктивных элементов сборной строительной конструкции и габаритные размеры самой конструкции;

– сборочный (монтажный) чертеж (схема) с указанием попозиционного расположения функциональных блоков и отдельных компонентов с привязкой к перечню компонентов товара и техническому описанию строительной конструкции.

В случае если в объем поставки товара (оборудования/ металлоконструкции/ сборной строительной конструкции) входят не все компоненты, предназначенные для его сборки (монтажа), например, не входят компоненты, закупаемые на внутреннем рынке (по программе импортозамещения), поставляются сторонней организацией, или товар поставляется для модернизации уже существующего оборудования, необходимо представить схему/общий сборочный чертеж (чертежи отдельных функциональных блоков/участков) товара с указанием расположения поставляемых компонентов и компонентов, которые не входят в поставку, но участвуют в технологическом процессе/будут смонтированы с поставляемыми конструкциями (с выделением их разными цветами на схеме/чертеже), в масштабе, позволяющем читать надписи, а также перечень функциональных блоков, устройств и элементов, которые не будут поставляться в рамках решения о классификации, и их техническое описание, содержащее информацию об их назначении и выполняемых функций во взаимосвязи с компонентами, входящими в объем поставки товара.

В соответствии с ч. 12 комментируемой статьи Закона в случае, если представленные заявителем документы и сведения, указанные в ч. 6 и 7 ст. 16 Закона, содержат противоречивую информацию и (или) представлены не в полном объеме, необходимом для принятия Решения, уполномоченный таможенный орган (в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет уведомляет заявителя в течение 20 календарных дней со дня регистрации указанного заявления о необходимости представления дополнительной информации. В запросе дополнительной информации у заявителя содержится обоснование дополнительно запрашиваемых документов и (или) сведений, влияющих на принятие Решения.

Заявление и прилагаемые к нему документы юридического лица или организации, не являющейся юридическим лицом, должны быть подписаны руководителем (заместителем руководителя) с указанием должности, фамилии и инициалов, заверены оттиском печати организации или в случае подачи заявления в электронном виде заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Заявление и прилагаемые к нему документы могут быть подписаны уполномоченным лицом организации при наличии документа, подтверждающего совершение действий от имени руководителя организации (оригинала или нотариально его удостоверенной копии).

Заявление и прилагаемые к нему документы, должны быть пронумерованы (кроме сброшюрованного приложения), подписаны руководителем (заместителем руководителя) организации, заверены оттиском печати организации либо заверены на каждой странице. В случае подачи документов в электронном виде – заверены усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Полномочия всех лиц, подписавших любые документы, представленные таможенному органу, должны быть подтверждены документально.

Заявление и прилагаемые к нему документы, заявление о внесении изменений, а также любая дополнительная информация, поступающие от физического лица, должны быть подписаны указанным лицом или в случае подачи в электронном виде – подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Заявление и прилагаемые к нему документы, должны быть пронумерованы (кроме сброшюрованного приложения), подписаны физическим лицом, либо подписаны физическим лицом на каждой странице. В случае подачи документов в электронном виде – подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Заявление и прилагаемые к нему документы подаются в ФТС России по почте (121087, Москва, ул. Новозаводская, д. 11/5) или непосредственно в экспедицию ФТС России.

Дополнительная информация представляется в течение 60 календарных дней со дня уведомления заявителя.

Решение о классификации товара принимается уполномоченным таможенным органом и оформляется в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или документа на бумажном носителе.

Решение о классификации товара вступает в силу со дня его принятия.

Решение о классификации товара принимается в течение девяноста календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом заявления о принятии решения о классификации товара. В случае необходимости представления дополнительной информации в соответствии с ч.12 комментируемой статьи Закона указанный срок приостанавливается со дня направления запроса о представлении такой дополнительной информации и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом, рассматривающим заявление о принятии решения о классификации товара, дополнительной информации.

Кроме процедуры принятия Решения Законом предусмотрены процедуры отказа в рассмотрении заявления о принятии Решения (ч. 9-11 ст. 16 Закона), запроса о необходимости представления дополнительной информации (ч. 12-14 ст. 16 Закона), отказа в принятии Решения (ч. 15-17 ст. 16 Закона), внесения изменений в Решение (ст. 17 Закона), отказа в рассмотрении заявления о внесении изменений в Решение (ч. 8-9 статьи 17 Закона) и прекращения действия Решения (ч. 10 ст. 17 Закона).

Наиболее частые ошибки, которые приводят к отказам:

– в документах отсутствуют ссылки на прилагаемые чертежи, а на чертежах не обозначены компоненты товара, что не позволяет однозначно установить функциональное взаимодействие компонентов оборудования друг с другом, выполняемые ими функции с целью определения основной функции товара;

– перечень компонентов товара не соответствует спецификациям к договору/контракту по наименованию и количеству заявляемых компонентов;

– из-за мелкого масштаба или качества печати чертежи нечитаемые;

– в случаях поставки компонентов товара в разобранном виде, не прилагаются документы о детализации компонентов, например, чертежи и спецификации к чертежам, согласованные с поставщиком товара (имеется в виду случай, когда компонент изначально заявляется и вносится в Решение единым, а затем из-за транспортных, логистических, габаритных или других

проблем не может быть поставлен одновременно или целиком), и в Решение не внесены соответствующие изменения;

- наличие в комплектах документов на иностранном языке без приложения перевода;
- документы не заверены в соответствии с установленными требованиями.

Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения о классификации товара принимается не позднее двадцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии решения о классификации товара уполномоченными таможенными органами и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет с указанием причин отказа. Отказ в рассмотрении заявления о принятии решения о классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа в рассмотрении указанного заявления.

Частью 15 комментируемой статьи предусмотрены случаи отказа в принятии решения о классификации товара уполномоченными таможенными органами.

Решение об отказе в принятии решения о классификации товаров принимается в течение 20 календарных дней со дня регистрации уполномоченными таможенными органами заявления о принятии решения о классификации товара и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через личный кабинет с указанием причин отказа или в течение двадцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока представления в уполномоченный таможенный орган дополнительной информации, и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, с указанием причин отказа (в зависимости от конкретных случаев, предусмотренных ч.15 комментируемой статьи Закона).

Приказом ФТС России от 23.06.2015 № 1232 установлены формы документов, используемых при принятии решений по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде по ТН ВЭД ЕАЭС, а также порядок заполнения решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени».

Данным приказом ФТС России утверждены:

– форма решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, и порядок его заполнения (приложение № 1);

– форма решения об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (приложение № 2);

– форма решения об отклонении заявления о принятии решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (приложение № 3);

– форма решения о внесении изменений в решение по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (приложение № 4);

– форма решения об отклонении заявления о внесении изменений в решение по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (приложение № 5);

– форма решения о прекращении действия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (приложение № 6).

## **Статья 17. Внесение изменений в решение о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, прекращение действия такого решения**

*1. Решение о внесении изменений в решение о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (далее в настоящей статье – товар), а также решение о прекращении действия такого решения принимают уполномоченные таможенные органы, принявшие решения о классификации товара в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона (далее в настоящей статье соответственно – решение о классификации товара, уполномоченные таможенные органы).*

*2. Уполномоченными таможенными органами решение о внесении изменений в решение о классификации товара принимается в следующих случаях:*

*1) принятие Комиссией или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, обязательного для исполнения таможенными органами решения или разъяснения о классификации отдельных видов товаров, влияющих на классификацию товара, в отношении которого принято решение о классификации;*

*2) внесение соответствующих изменений в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности;*

*3) обнаружение ошибок или опечаток, допущенных при принятии решения или при подготовке документов заявителем;*

*4) изменение сведений о заявителе и (или) таможенном органе, в котором будет осуществляться таможенное декларирование товара;*

*5) изменение условий внешнеэкономической сделки, если такое изменение относится к товару или его отдельным компонентам, в отношении которых принято решение о классификации;*

*6) представление декларантом заявления об отказе от дальнейших поставок компонентов товара, если условно выпущенные или вывезенные компоненты товара образуют товар, классифицируемый по коду, указанному в решении о классификации товара.*

*3. Заявление о внесении изменений в решение о классификации товара должно содержать:*

1) сведения о заявителе (наименование, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес);

2) регистрационный номер и дату принятия решения о классификации товара;

3) причины, по которым необходимо внести изменения в решение о классификации товара.

4. К заявлению о внесении изменений в решение о классификации товара прилагаются документы, подтверждающие необходимость внесения изменений (техническое описание, сборочные (монтажные) чертежи (схемы), письма поставщика (производителя), изменения к контракту, упаковочные листы, инвойсы, спецификации), подписанные лицом, их представившим.

5. В случае отказа декларанта от дальнейших поставок компонентов товара заявление о внесении изменений в решение о классификации товара должно быть представлено в таможенный орган, принявший решение о классификации товара, до истечения общего срока подачи итоговой декларации на товар, предусмотренного статьей 103 настоящего Федерального закона.

6. Решение о внесении изменений в решение о классификации товара в случаях, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, принимается уполномоченными таможенными органами в течение тридцати календарных дней со дня вступления в силу соответствующих решений и (или) изменений в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности и вступает в силу одновременно с ними.

7. Решение о внесении изменений в решение о классификации товара в случаях, указанных в пунктах 3, 4, 5 и 6 части 2 настоящей статьи, принимается уполномоченными таможенными органами в течение тридцати календарных дней со дня регистрации такими таможенными органами заявления о внесении изменений в решение о классификации товара и вступает в силу со дня принятия решения о внесении изменений в решение о классификации товара.

8. В принятии решения о внесении изменений в решение о классификации товара уполномоченные таможенные органы отказывают в случае:

1) если заявление о внесении изменений в решение о классификации товара и документы, прилагаемые к нему, не соответствуют требованиям, установленным частями 8 и 22 статьи 16 настоящего Федерального закона;

2) если представленные заявителем документы и сведения, указанные в частях 3 и 4 настоящей статьи, содержат противоречивую информацию и (или) представлены не в полном объеме, необходимом для принятия решения о внесении изменений в решение о классификации товара.

9. Отказ в принятии решения о внесении изменений в решение о классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа.

10. Решение о прекращении действия решения о классификации товара уполномоченные таможенные органы принимают в следующих случаях:

1) таможенным органом установлено, что заявитель для принятия решения о классификации товара представил документы, содержащие недостоверные и (или) неполные сведения, либо подложные документы;

2) декларация на товары в отношении последнего компонента товара в некомплектном или незавершенном виде не подана до истечения общего срока, установленного статьей 103 настоящего Федерального закона;

3) заявитель отказался от поставок товара, в том числе после ввоза или вывоза отдельных компонентов товара, за исключением случая, указанного в пункте 6 части 2 настоящей статьи.

*11. Решение о прекращении действия решения о классификации товара вступает в силу со дня принятия решения о классификации товара.*

*12. В случае утраты заявителем решения о классификации товара, решения о внесении изменений в решение о классификации товара, решения о прекращении действия решения о классификации товара на бумажном носителе уполномоченные таможенные органы выдают дубликат ранее полученного заявителем решения в течение пятнадцати календарных дней со дня регистрации заявления о выдаче дубликата.*

## Комментарий

Как следует из ст. 17 Закона решение о внесении изменений в ранее выданное решение о классификации товара<sup>14</sup> принимается в случаях:

– изменения условий внешнеэкономической сделки, если такое изменение относится к товару или его отдельным компонентам, в отношении которых принято Решение (в том числе, когда компонент изначально заявляется и вносится в Решение единым, а затем из-за транспортных, логистических, габаритных или других проблем не может быть поставлен одновременно или целиком);

– при обнаружении ошибок или опечаток, допущенных при принятии Решения или при подготовке документов заявителем;

– принятие ЕЭК или ФТС России обязательного для исполнения таможенными органами решения или разъяснения о классификации отдельных видов товаров, влияющих на классификацию товара, в отношении которого принято Решение;

– внесение соответствующих изменений в ТН ВЭД ЕАЭС;

– изменений сведений о заявителе и (или) таможенном органе, в котором будет осуществляться таможенное декларирование товара;

– представление декларантом заявления об отказе от дальнейших поставок компонентов товара, если условно выпущенные или вывезенные компоненты товара образуют товар, классифицируемый по коду, указанному в Решении.

Управление товарной номенклатуры ФТС России принимает решение о внесении изменений в ранее выданное решение о классификации товара на основании письменного заявления.

Заявление о внесении изменений в ранее выданное решение о классификации товара должно содержать:

– сведения о заявителе (наименование, организационно-правовую форму, индивидуальный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес);

– регистрационный номер и дату принятия Решения;

– причины, по которым необходимо внести изменения;

– перечень компонентов товара на бумажном и электронном носителе, оформленный в виде списка по рекомендуемому образцу, приведенному методических рекомендациях ФТС России<sup>15</sup>;

– документы, подтверждающие внесение изменений в Решение.

Таковыми документами могут быть:

<sup>14</sup> Далее в комментарии данной статьи ранее выданное решение о классификации товаров также именуем Решением.

<sup>15</sup> См.: п.10 Методических рекомендаций по подготовке заявления о принятии решения о классификации товара, перемещаемого через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени // [http://ved.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2226:2019-01-29-08-01-30&catid=32:2011-05-04-09-26-34&Itemid=1839&Itemid=1856](http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2226:2019-01-29-08-01-30&catid=32:2011-05-04-09-26-34&Itemid=1839&Itemid=1856).

- изменения или дополнения к внешнеторговому контракту/договору;
- приказы об изменении компетенции таможенных органов оформления;
- документы об изменении названия или организационно-правовой формы заявителя;
- документы, указывающие на ошибки, опечатки, допущенные при принятии Решения или при подготовке документов заявителем и т. д.

К заявлению рекомендуется прикладывать заверенные надлежащим образом:

- копию Решения, в которое вносится изменение,
- копии ранее внесенных в это Решение изменений, если в Решение ранее вносились изменения.

Решение о внесении изменений в решение о классификации товара в случаях принятия ЕЭК или ФТС России обязательного для исполнения таможенными органами решения или разъяснения о классификации отдельных видов товаров, влияющих на классификацию товара, в отношении которого принято Решение, а также внесения соответствующих изменений в ТН ВЭД ЕАЭС, принимается уполномоченными таможенными органами в течение тридцати календарных дней со дня вступления в силу соответствующих решений и (или) изменений в ТН ВЭД ЕАЭС и вступает в силу одновременно с ними.

Решение о внесении изменений в решение о классификации товара в иных случаях принимается уполномоченными таможенными органами в течение тридцати календарных дней со дня регистрации такими таможенными органами заявления о внесении изменений в решение о классификации товара и вступает в силу со дня принятия решения о внесении изменений в решение о классификации товара.

При обращении с заявлением о внесении изменений в Решение в отношении нескольких компонентов, в случае отсутствия необходимой информации по некоторым компонентам, допускается внесение изменений в Решении в отношении части компонентов (документация по которой представлена в полном объеме). По остальной части компонентов заявителю направляется отказ в рассмотрении заявления о внесении изменений в Решение, в котором подробно разъясняются причины отказа, а также указывается какие документы и сведения необходимо представить для повторного рассмотрения вопроса о внесении изменений в Решение.

Уполномоченные таможенные органы принимают Решение о прекращении действия решения о классификации товара, если:

- таможенным органом установлено, что заявитель для принятия решения о классификации товара представил документы, содержащие недостоверные и (или) неполные сведения, либо подложные документы;

- декларация на товары в отношении последнего компонента товара в некомплектном или незавершенном виде не подана до истечения общего срока, установленного ст. 103 комментируемого Закона<sup>16</sup>;

- заявитель отказался от поставок товара, в том числе после ввоза или вывоза отдельных компонентов товара, за исключением случая представления декларантом заявления об отказе от дальнейших поставок компонентов товара, если условно выпущенные или вывезенные ком-

---

<sup>16</sup> С учетом п.8 ст. 117 ТК ЕАЭС из п.8-10 ст. 103 Закона следует, что срок подачи декларации на товары в отношении последнего компонента товара в комплектном или завершенном виде не должен превышать 2 года со дня регистрации декларации на товары в отношении первого компонента такого товара. Вместе с тем, этот срок может быть продлен таможенным органом на один год по письменному мотивированному обращению декларанта, поданному до истечения двух лет со дня регистрации декларации на товары в отношении первого компонента товара. При необходимости последующего продления срок продлевается ежегодно по письменному мотивированному обращению декларанта, поданному до истечения предыдущего срока продления. Предельный срок подачи декларации на товары в отношении последнего компонента товара в комплектном или завершенном виде в таком случае не может превышать шесть лет с даты регистрации декларации в отношении первого компонента такого товара.

поненты товара образуют товар, классифицируемый по коду, указанному в решении о классификации товара.

Решение о прекращении действия решения о классификации товара вступает в силу со дня принятия решения о классификации товара.

Форма Решения о прекращении действия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени предусмотрена Приложением № 6 к приказу ФТС России от 23.06.2015 № 1232.

## **Статья 18. Предварительное решение о классификации товара**

*1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, или иной таможенный орган, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, по заявлению заинтересованного лица принимает предварительное решение о классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее – предварительное решение о классификации товара) в соответствии со статьями 23 – 27 Кодекса Союза.*

*2. Предварительное решение о классификации товара действует в течение пяти лет со дня его принятия.*

*3. Заявление о принятии предварительного решения о классификации товара подается в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или документа на бумажном носителе.*

*4. Заявителем может выступать лицо, отвечающее условиям, предусмотренным статьей 83 Кодекса Союза и частью 4 статьи 100 настоящего Федерального закона, либо надлежащим образом уполномоченный таким лицом представитель.*

*5. Обмен электронными документами и (или) сведениями в электронной форме осуществляется путем взаимодействия информационной системы таможенного органа и информационной системы заявителя с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».*

*6. Заявление о принятии предварительного решения о классификации товара должно содержать сведения о платежном документе, подтверждающем уплату государственной пошлины, полное коммерческое наименование, фирменное наименование (товарный знак), основные технические и коммерческие характеристики товара, а также иную информацию, позволяющую однозначно классифицировать товар.*

*7. При необходимости представляются пробы и (или) образцы товара, фотографии, рисунки, чертежи, паспорта изделий и другие документы, необходимые для принятия предварительного решения о классификации товара.*

*8. К заявлению о принятии предварительного решения о классификации товара, представленному на бумажном носителе, прилагается документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего такое заявление и документы, прилагаемые к нему.*

*9. В рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара уполномоченный таможенный орган отказывает в случае:*

*1) если заявление о принятии предварительного решения о классификации товара и документы, прилагаемые к нему, представленные на бумажном носителе, подписаны неуполномоченным лицом;*

2) если заявление о принятии предварительного решения о классификации товара и документы, прилагаемые к нему, не соответствуют требованиям, установленным частями 3, 4, 6, 7 и 8 настоящей статьи, требованиям к форме документа на бумажном носителе или формату и структуре заявления в виде электронного документа, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

3) если заявителем не произведена уплата государственной пошлины за принятие предварительного решения о классификации товара и (или) в заявлении о принятии предварительного решения отсутствуют сведения о платежном документе, подтверждающем уплату государственной пошлины.

10. Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации такого заявления уполномоченным таможенным органом и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с указанием причин отказа.

11. Отказ в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа в рассмотрении указанного заявления.

12. В случае, если представленные заявителем документы и сведения не позволяют определить код товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, уполномоченный таможенный орган в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» уведомляет заявителя в течение двадцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения о классификации товара уполномоченным таможенным органом о необходимости представления дополнительной информации. Запрос дополнительной информации у заявителя должен быть обоснованным и содержать перечень дополнительно запрашиваемых документов и (или) сведений, влияющих на определение кода товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

13. Дополнительная информация представляется в течение шестидесяти календарных дней со дня регистрации таможенным органом направленного заявителю запроса о необходимости представления дополнительной информации.

14. Форма, формат и структура уведомления о необходимости представления дополнительной информации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

15. В принятии предварительного решения о классификации товара уполномоченный таможенный орган отказывает в случае:

1) если заявителю ранее выдано предварительное решение на тот же товар, который указан (описан) в заявлении о принятии предварительного решения, за исключением случая, если срок действия ранее выданного предварительного решения истекает в течение шестидесяти дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения;

2) если дополнительная информация, запрошенная уполномоченным таможенным органом в соответствии с частью 12 настоящей статьи, не представлена в установленный срок или представлена не в полном объеме;

3) если в заявлении о принятии предварительного решения о классификации товара, документах, прилагаемых к нему, и представленной дополнительной информации, запрошен-

ной уполномоченным таможенным органом в соответствии с частью 12 настоящей статьи, содержится противоречивая информация.

16. Решение об отказе в принятии предварительного решения о классификации товара в случае, указанном в пункте 1 части 15 настоящей статьи, принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом заявления о принятии предварительного решения о классификации товара и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с указанием причин отказа.

17. В случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 15 настоящей статьи, решение об отказе в принятии предварительного решения о классификации товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока представления в уполномоченный таможенный орган дополнительной информации, и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, с указанием причин отказа.

18. Предварительное решение о классификации товара принимается в течение шестидесяти календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом заявления о принятии предварительного решения о классификации товара. В случае необходимости представления дополнительной информации в соответствии с частью 12 настоящей статьи указанный срок приостанавливается и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом поступившей дополнительной информации.

19. Форма предварительного решения о классификации товара, порядок ее заполнения и порядок внесения в такое решение изменений определяются Комиссией.

20. Формат и структуру электронного вида предварительного решения о классификации товара и решения о внесении изменений в предварительное решение о классификации товара определяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

21. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения на бумажном носителе, формат и структуру электронного вида следующих документов:

- 1) заявление о принятии предварительного решения о классификации товара;
- 2) решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара;
- 3) решение об отказе в принятии предварительного решения о классификации товара;
- 4) решение о прекращении действия предварительного решения о классификации товара;
- 5) решение об отзыве предварительного решения о классификации товара.

22. Решение об отзыве предварительного решения о классификации товара в случаях, предусмотренных подпунктом 4 пункта 6 статьи 26 Кодекса Союза, может приниматься уполномоченным таможенным органом и вступает в силу со дня принятия такого решения.

23. Порядок принятия предварительного решения о классификации товара определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

## Комментарий

Классификацию товаров до их таможенного декларирования путем принятия предварительных решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС таможенные органы могут осуществлять на основании п.1 ст. 21 ТК ЕАЭС.

Порядок принятия предварительного решения о классификации товара определяется настоящей статьей и ст. 24-27 ТК ЕАЭС, а в части, не урегулированной данными статьями, – в соответствии с положениями комментируемого Закона.

Предварительное решение о классификации товара принимается по каждому наименованию товара, включающему в себя определенную марку, модель, артикул и модификацию.

Форма предварительного решения о классификации товара, порядок ее заполнения и внесения изменений (дополнений) в такое предварительное утверждены Решением Коллегии ЕЭК от 17.04.2018 № 58 (в действ. ред.).

В соответствии с п.2 ст. 18 Закона предварительное решение о классификации товара действует в течение 5 лет со дня его принятия.

Согласно ст. 24 ТК ЕАЭС предварительное решение о классификации товара принимается таможенным органом на основании заявления лица (Заявителя), поданного в виде электронного документа или документа на бумажном носителе.

Для определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС на любые товары можно воспользоваться государственной услугой по принятию предварительного решения по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС.

Заявление о принятии предварительного решения по классификации по ТН ВЭД ЕАЭС можно подать в виде электронного документа с использованием портала государственных услуг Российской Федерации – [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru).

Документы, поданные в электронном виде, должны быть заверены электронной цифровой подписью заявителя.

За оказание государственной услуги по выдаче предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС взимается плата в размере 5000 рублей на основании подпункта «к» п. 3 ст. 1 Федерального закона от 22.10.2014 № 312-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Вместе с заявлением о принятии предварительных решений Заявителям необходимо представить документ об оплате государственной пошлины за принятие предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС. Согласно пп. 6 п. 1, п. 3 ст. 333.18 НК РФ государственная пошлина уплачивается до подачи заявлений и (или) иных документов на совершение юридически значимых действий либо до подачи соответствующих документов.

Требования к заявлению на выдачу предварительного решения по ТН ВЭД ЕАЭС, порядок предоставления таможенными органами государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров, почтовые адреса таможенных органов указаны в Административном регламенте ФТС России определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров, утвержденном приказом ФТС России от 18.04.2012 № 760 (далее в комментарии настоящей статьи также – Административный регламент)<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> См.: Приказ от 18 апреля 2012 г. № 760 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза» // [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=16251:-10-2012-&catid=18:deiat-admin-cat&Itemid=1830](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16251:-10-2012-&catid=18:deiat-admin-cat&Itemid=1830).

П. 23.2 Административного регламента конкретизирован перечень сведений, которые должно содержать заявление о принятии предварительного решения, а также определен перечень документов, которые должны представляться вместе с заявлением.

Согласно п.п. 23.3 – 23.7 Административного регламента:

1. Заявление о принятии предварительного решения, поступающее от юридического лица или организации, не являющейся юридическим лицом, должно быть подписано руководителем (заместителем руководителя) с указанием должности, фамилии и инициалов и заверено оттиском печати организации.

2. Документы, представляемые с заявлением о принятии предварительного решения, должны быть пронумерованы (кроме сброшюрованного приложения), подписаны руководителем (заместителем руководителя) организации, заверены оттиском печати организации или в случае подачи документов в электронном виде – заверены электронной цифровой подписью заявителя.

3. Заявление о принятии предварительного решения и документы к нему могут быть подписаны уполномоченным лицом организации при наличии документа, подтверждающего совершение действий от имени руководителя организации.

4. Заявление о принятии предварительного решения, поступающее от физического лица, должно быть подписано указанным лицом или в случае подачи заявления в электронном виде – заверено электронной цифровой подписью заявителя.

5. Документы, представляемые с заявлением о принятии предварительного решения, должны быть пронумерованы (кроме сброшюрованного приложения) и подписаны физическим лицом. В случае подачи документов в электронном виде – заверены электронной цифровой подписью заявителя.

При подготовке заявления также следует руководствоваться методическими рекомендациями по подготовке заявления о принятии предварительного решения по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС<sup>18</sup> в ФТС России.

Заявление о принятии предварительного решения о классификации товара должно содержать полное коммерческое наименование, фирменное наименование (товарный знак), основные технические и коммерческие характеристики товара и иную информацию, позволяющую однозначно классифицировать товар. При необходимости представляются пробы и (или) образцы товара, фотографии, рисунки, чертежи, паспорта изделий и другие документы, необходимые для принятия предварительного решения о классификации товара.

В случае если представленные Заявителем документы и сведения не позволяют определить код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, уполномоченный таможенный орган в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» уведомляет Заявителя в течение двадцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения о классификации товара уполномоченным таможенным органом о необходимости представления дополнительной информации. Запрос дополнительной информации у Заявителя должен быть обоснованным и содержать перечень дополнительно запрашиваемых документов и (или) сведений, влияющих на определение кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Согласно п. 9 комментируемой статьи Закона и п.29 Административного регламента в приеме заявления о принятии предварительного решения заявителю отказывается, если:

<sup>18</sup> См.: Методические рекомендации по подготовке заявления о принятии предварительного решения по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в УТН ФТС России и РТУ (утв. ФТС России) // [http://ved.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2227:2019-01-29-09-15-36&catid=32:2011-05-04-09-26-34&Itemid=1839](http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2227:2019-01-29-09-15-36&catid=32:2011-05-04-09-26-34&Itemid=1839).

– заявление направлено Заявителем, который не является юридическим лицом, организацией, не являющейся юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, или физическим лицом, имеющим постоянное место жительства в государстве – члене ЕАЭС, в том числе индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, правомочным выступать в качестве декларанта товара или обладающем полномочиями в отношении товара, по которому таможенным органом принимается предварительное решение о классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС;

– оформление заявления о принятии предварительного решения и документов к нему не соответствует требованиям, определенным в пунктах 23.3 – 23.7 Административного регламента (см. выше);

– заявителю ранее выдано предварительное решение на тот же товар, который указан (описан) в заявлении о принятии предварительного решения, за исключением случая, когда срок действия ранее выданного предварительного решения истекает в течение 90 дней с даты регистрации заявления о принятии предварительного решения.

Согласно письму ФТС России от 25 декабря 2015 г. № 15-13/64892 отклонение таможенным органом заявления о принятии предварительного решения по классификации товара в связи с нарушением Заявителем требований, предъявляемых к форме документов, представленных дополнительно к заявлению по запросу таможенного органа, является необоснованным.

Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения принимается в случаях, если:

– заявление направлено Заявителем, который не является юридическим лицом, организацией, не являющейся юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, или физическим лицом, имеющим постоянное место жительства в государстве – члене ЕАЭС, в том числе индивидуальным предпринимателем, зарегистрированным в соответствии с законодательством государства – члена ЕАЭС, правомочным выступать в качестве декларанта товара или обладающем полномочиями в отношении товара, по которому таможенным органом принимается предварительное решение о классификации товара по ТН ВЭД ЕАЭС;

– заявление о принятии предварительного решения оформлено с нарушениями требований, определенных в пунктах 23.3 – 23.7 Административного регламента (см. выше);

– Заявителю ранее выдавалось предварительное решение на тот же товар, который указан (описан) в заявлении о принятии предварительного решения, за исключением случая, когда срок действия ранее выданного предварительного решения истекает в течение 90 дней с даты регистрации заявления о принятии предварительного решения.

Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации такого заявления уполномоченным таможенным органом и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с указанием причин отказа (или, в установленных случаях (п.2 и п.3 ч.15 комментируемой статьи) – со дня следующего за днем окончания срока представления в уполномоченный таможенный орган дополнительной информации и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения)

Рассмотрение заявления о принятии предварительного решения приостанавливается (п.30 Административного регламента):

– при дополнительном направлении заявителем документов в электронной форме либо на бумажном носителе, указанных в заявлении о принятии предварительного решения, в случае подачи заявления о принятии предварительного решения в электронной форме;

– при направлении заявителю уведомления о представлении дополнительной информации.

П.п. 31, 49 Административного регламента определен исчерпывающий перечень оснований для отклонения в предоставлении государственной услуги:

– заявителем на основании повторного уведомления таможенного органа о дополнительной информации представлена противоречивая или неполная информация о товаре, недостаточная для определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС на уровне десятизначного кодового обозначения;

– заявителем не представлена дополнительная информация о товаре в срок, указанный в уведомлении уполномоченного таможенного органа, направленного в адрес заявителя.

Предусмотренный срок представления дополнительной информации о товаре дается заявителю для сбора документов и сведений, в том числе от производителей товаров, проведения, в случае необходимости, экспертиз или исследований, и направления данной информации в таможенные органы. Это не означает, что рассмотрение документов начнется на шестидесятый день. Рассмотрение дополнительно полученной информации от заявителя начинается со дня регистрации документов в отделе документационного обеспечения уполномоченных ФТС России таможенных органов. С этой даты возобновляется время, отведенное на принятие предварительного решения.

Информация считается непредставленной в случаях, если:

– дополнительная информация получена уполномоченным таможенным органом и зарегистрирована в отделе документационного обеспечения таможенных органов позднее указанного в уведомлении срока (60 дней с даты регистрации уведомления);

– Заявителем представлена неполная информация (не вся запрошенная таможенным органом информация);

– Заявителем представлена противоречивая информация (например, представленная дополнительная информация не соответствует информации о товаре, содержащейся в первоначальном запросе, или образцы, представленные по запросу уполномоченных таможенных органов, не соответствуют по технологии изготовления, марке, артикулу наименованию и описанию, представленным ранее сведениям о товаре);

– Заявителем представлена неправильно оформленная информация (не заверена подписью и печатью, подписана лицом, не являющимся руководителем (заместителем руководителя) организации и право подписи которого не подтверждено наличием доверенности, страницы приложения не пронумерованы, представлена на иностранном языке без перевода).

Если дополнительная информация не представлена в установленный срок либо представленная дополнительная информация не содержит сведения, позволяющие принять предварительное решение о классификации товара, таможенный орган отказывает в принятии такого предварительного решения о классификации товара и уведомляет об этом заявителя с указанием причин отказа.

Предварительное решение о классификации товара принимается в течение шестидесяти календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом заявления о принятии предварительного решения о классификации товара. В случае необходимости представления дополнительной информации, о которой шла речь выше, указанный срок приостанавливается и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом поступившей дополнительной информации.

В соответствии с п. 14 и п.21 ст. 18 Федерального закона от 03.08. 2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» ФТС России подготовлен проект приказа «Об утверждении форм и порядков заполнения форм документов, используемых при принятии предварительного решения о классификации товара в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также при отзыве такого решения и прекращении его действия»<sup>19</sup>, в приложениях № 1-12 содержащий:

- форму заявления о принятии предварительного решения о классификации товара в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – предварительное решение о классификации товара);
- порядок заполнения формы заявления о принятии предварительного решения о классификации товара;
- форму уведомления о необходимости представления дополнительной информации;
- порядок заполнения формы уведомления о необходимости представления дополнительной информации;
- форму решения об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара;
- порядок заполнения формы решения об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о классификации товара;
- форму решения об отказе в принятии предварительного решения о классификации товара;
- порядок заполнения формы решения об отказе в принятии предварительного решения о классификации товара;
- форму решения об отзыве предварительного решения о классификации товара;
- порядок заполнения формы решения об отзыве предварительного решения о классификации товара;
- форму решения о прекращении действия предварительного решения о классификации товара;
- порядок заполнения формы решения о прекращении действия предварительного решения о классификации товара.

## **Статья 19. Разъяснения и другие решения о классификации товаров**

*1. В целях обеспечения единообразного применения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности таможенными органами федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, издает разъяснения о классификации отдельных видов товаров.*

*2. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, обеспечивает бесплатный свободный доступ любых заинтересованных лиц на территории Российской Федерации к информации о предварительных решениях и разъяснениях, принятых таможенными органами в соответствии со статьей 21 Кодекса Союза.*

<sup>19</sup> См.: <https://regulation.gov.ru/>.

## Комментарий

Положения ст. 19 комментируемого Закона корреспондируются с положениями п.6 ст. 21 ТК ЕАЭС, согласно которым в целях обеспечения единообразного применения ТН ВЭД ЕАЭС таможенные органы, определенные законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании, могут принимать решения и давать разъяснения о классификации отдельных видов товаров в порядке, установленном законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании. Таможенные органы обеспечивают публикацию таких решений и разъяснений. Указанные решения и разъяснения являются обязательными при классификации товаров на территории государства-члена ЕАЭС, таможенным органом которого они приняты.

Согласно Положению о Федеральной таможенной службе, утвержденному постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе», ФТС России наделено рядом полномочий (часть II постановления Правительства РФ), в том числе, принимать решения и давать разъяснения по классификации отдельных видов товаров по ТН ВЭД, обеспечивая их публикацию (часть II.5.23 постановления Правительства РФ).

ФТС России разработан Сборник решений и разъяснений о классификации по ТН ВЭД отдельных товаров (далее – Сборник).

Сборник решений и разъяснений о классификации по ТН ВЭД отдельных товаров, регистрируемый в Минюсте России, содержит перечень товаров и разъяснений о классификации по ТН ВЭД этих товаров.

Сборник содержит пронумерованный перечень товаров в виде:

- номера пункта,
- наименования пункта, в котором содержатся классификационные сведения о товаре с указанием классификационного кода по ТН ВЭД,
- текста разъяснения, содержащего особенности классификации по ТН ВЭД указанного товара, например, описание более четких характеристик, отличающих именно этот товар от остальных (или прочих) товаров со сходными характеристиками, но на которые установлены различные ставки таможенных пошлин.

Сборник направлен на:

- единообразное применение ТН ВЭД и единообразный подход к классификации по ТН ВЭД, таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности;
- разрешение сложных вопросов, касающихся классификации по ТН ВЭД отдельных товаров;
- минимизацию рисков недостоверного декларирования товаров с высокой ставкой таможенной пошлины под видом товаров с более низкой ставкой таможенной пошлины.

Перечень отдельных товаров в Сборнике разрабатывается на основании:

- запросов таможенных органов в ФТС России в части вопросов, касающихся классификации товаров по ТН ВЭД ТС,
- анализа и частоты выявления неверной классификации товаров по ТН ВЭД таможенными органами,
- решений о классификации товаров, содержащихся в Компендиуме классификационных мнений, принятого Комитетом по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

Разъяснения о классификации по ТН ВЭД отдельных товаров, включенные в Сборник, разрабатываются на основании сбора и анализа информации из дополнительных документов и сведений к ним, мнений по классификации товаров по ТН ВЭД от государств-членов ЕАЭС, разъяснений ВТО, заключений экспертно-криминалистических таможенных управлений и других профильных учреждений.

Сборник решений и разъяснений по классификации по ТН ВЭД отдельных товаров, утвержден распоряжением ФТС России от 15 августа 2014 года № 233-р «О классификации по ТН ВЭД отдельных товаров» (зарегистрирован Минюстом России 7 ноября 2014 года № 34606).

Сборник периодически переиздается в связи с расширениями или сокращениями перечня товаров и вносимыми изменениями.

Сборник имеет практическое значение, являясь вспомогательным источником при определении классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС товаров для заявления в декларации на товары участников внешнеэкономической деятельности и справочным для таможенных органов при проведении таможенного контроля.

Бесплатный свободный доступ любых заинтересованных лиц на территории РФ к информации о предварительных решениях и разъяснениях, принятых таможенными органами, осуществляется путем размещения обезличенной базы предварительных решений, принимаемых уполномоченными таможенными органами, на официальном сайте ФТС России – [http://ved.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2122&Itemid=2055](http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2122&Itemid=2055).

## Глава 4. Происхождение товаров

### Статья 20. Определение и заявление происхождения товаров

1. *Определение происхождения товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации, осуществляется в соответствии со статьей 28 Кодекса Союза.*

2. *Происхождение товаров определяется декларантом и заявляется таможенному органу при таможенном декларировании товаров. Происхождение товаров должно быть документально подтверждено в соответствии со статьей 29 Кодекса Союза.*

### Комментарий

Нормативно-правовые положения определения страны происхождения товаров и ее документального подтверждения содержатся в ст. 28, 29 ТК ЕАЭС, к которым ведут отсылочные нормы комментируемой статьи Закона.

Согласно ст. 28 ТК ЕАЭС определение происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, осуществляется в целях и по правилам определения происхождения товаров, которые предусмотрены в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе<sup>20</sup> (далее в комментарии настоящей статьи также – Договор о Союзе), из ст. 37 которого следует, что на таможенной территории ЕАЭС применяются единые правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Для целей применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), применения мер нетарифного регулирования<sup>21</sup> и защиты внутреннего рынка, установления требований к маркировке происхождения товаров, осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли товарами применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаемые Комиссией (ЕЭК)<sup>22</sup> (п.2 ст. 37 Договора о Союзе).

Для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС из развивающихся или из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые ЕЭК<sup>23</sup>.

Для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС из государств, в торгово-экономических отношениях с кото-

---

<sup>20</sup> См.: Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 11.04.2017) // Правовой портал Евразийского экономического союза (<https://docs.eaeunion.org>).

<sup>21</sup> Согласно Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешне-торговой деятельности»: таможенно-тарифное регулирование – это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин; нетарифное регулирование – это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера.

<sup>22</sup> См.: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 № 49 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)» // [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01518248/cncd\\_16072018\\_49](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01518248/cncd_16072018_49).

<sup>23</sup> См.: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 № 60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран» // [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav\\_proish/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/Pages/default.aspx). Перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза и Перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза утвержден решением Межгоссовета ЕвразЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 18 и решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 (с изм. и доп.).

рыми ЕАЭС применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором ЕАЭС с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли.

В случае если международным договором ЕАЭС с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли, не установлены правила определения происхождения товаров или они не приняты на момент вступления в силу такого договора, в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров, происходящих из этой страны, до момента принятия соответствующих правил определения происхождения товаров применяются правила определения происхождения товаров, предусмотренные п.2 ст. 37 Договора о Союзе (см. выше).

При наличии неоднократных фактов нарушения третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров ЕЭК может быть принято решение о проведении таможенными службами государств-членов ЕАЭС мониторинга правильности определения (подтверждения) происхождения товаров, ввозимых из конкретной страны. В случае выявления системных нарушений третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров ЕЭК может быть принято решение о приостановлении принятия таможенными службами государств-членов ЕАЭС документов, подтверждающих происхождение товаров. Такие положения не ограничивают полномочия государств-членов ЕАЭС в отношении контроля происхождения ввозимых товаров и принятия мер по его результатам.

В соответствии с п.2 ст. 28 ТК ЕАЭС определение происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, осуществляется по правилам, установленным ЕЭК, если иные правила не установлены международными договорами в рамках ЕАЭС<sup>24</sup>, международными договорами ЕАЭС с третьей стороной или международными договорами государств-членов ЕАЭС с третьей.

В соответствии со ст. 29 ТК ЕАЭС происхождение товаров подтверждается во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка зависит от происхождения товаров, за исключением следующих:

- 1) ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС товары помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;
- 2) товары перемещаются через таможенную границу ЕАЭС для личного пользования;
- 3) иные случаи, предусмотренные правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Однако вне зависимости данных положений, происхождение товаров подтверждается, если таможенным органом обнаружены признаки того, что товары происходят из такой страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны), товары, происходящие из которой запрещены:

- 1) к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС или на территорию государства-члена ЕАЭС согласно установленным в соответствии с Договором о Союзе запретам и ограничениям;
- 2) к вывозу с таможенной территории ЕАЭС или с территории государства-члена ЕАЭС согласно установленным в соответствии с Договором о Союзе запретам и ограничениям;
- 3) к ввозу на территорию государства-члена ЕАЭС в соответствии с законодательством этого государства-члена ЕАЭС<sup>25</sup>;

<sup>24</sup> См.: Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств (Заключено в г. Ялте 20.11.2009) (в действ. ред.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 34 ст. 4950.

<sup>25</sup> См.: Указ Президента РФ от 28.11.2015 № 583 (ред. от 06.02.2019) «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» // Российская газета от 30 ноября 2015 г.

4) к транзиту по территории государства-члена в соответствии с международными договорами этого государства-члена ЕАЭС с третьей стороной.

Если вышеуказанные в пп. 1 – 3 товары, запрещенные в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС к ввозу на территорию этого государства-члена ЕАЭС, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС в государство-член ЕАЭС, на территорию которого ввоз таких товаров не запрещен, подтверждение происхождения товаров не требуется.

В целях проверки соблюдения законодательства государства-члена ЕАЭС, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, таможенные органы государства-члена ЕАЭС вправе требовать в случаях и порядке, определенных законодательством этого государства-члена ЕАЭС, подтверждение происхождения товаров, за исключением товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита для перевозки (транспортировки) по таможенной территории ЕАЭС в другое государство-член ЕАЭС.

Документом о происхождении товара является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара. Происхождение товара подтверждается декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Декларация о происхождении товара представляет собой коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны происхождения товара или страны вывоза товара (ст. 30 ТК ЕАЭС). Например, счет-фактура, CMR, коносамент, упаковочный лист и др.

Сертификат о происхождении товара – документ, свидетельствующий о происхождении товара и выданный уполномоченным государственным органом или уполномоченной организацией страны происхождения товара или, в определенных случаях, – страны вывоза товара.

Сертификат о происхождении товара должен быть оформлен в печатном виде на английском, французском или русском языке. Наличие в сертификате подчисток, помарок и незаверенных исправлений и дополнений не допускается. Сертификат должен содержать сведения о стране происхождения товаров и сведения о товаре, достаточные для его идентификации. Допускается применение бланков сертификата о происхождении товара, используемого в преференциальной торговле (например, сертификат формы «А»), однако он должен быть оформлен в соответствии с требованиями Непреференциальных правил и подтверждать выполнение критериев происхождения, установленных Непреференциальными правилами. В таком случае сертификат должен содержать отметку «для непреференциальных целей» (на русском, английском или французском языке)

Происхождение товаров при их таможенном декларировании при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС должно быть документально подтверждено декларацией о происхождении товара или по желанию декларанта сертификатом о происхождении товара, за исключением двух случаев:

1) в случае выявления признаков того, что заявленные в декларации о происхождении товара сведения являются недостоверными, таможенный орган вправе мотивированно запросить сертификат о происхождении товара;

2) при ввозе товаров, аналогичных тем, в отношении которых в ЕАЭС применяются меры защиты внутреннего рынка, обусловленных происхождением товара (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры).

В случае применения мер защиты внутреннего рынка (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры), обусловленных происхождением товара, происхождение аналогичных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, должно быть подтверждено сертификатом о происхождении товара (п. 25 Непреференциальных правил). В указанном случае декларант вправе не предоставлять сертификат о происхождении товара в случаях, если подтверждено соблюдение применяемых мер защиты внутреннего рынка, т. е. при ввозе товара уплачены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, или в случае, если общая таможенная стоимость товаров не превышает сумму, эквивалентную 150 долларам. В таком случае, происхождение товаров подтверждается декларацией о происхождении товаров.

Представленный при таможенном декларировании сертификат о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара в следующих случаях:

– по результатам проведенного таможенного контроля выявлена недостоверность сведений, содержащихся в таком сертификате о происхождении товара;

– по результатам проведенного таможенного контроля выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат не соответствует установленным требованиям;

– уполномоченным органом третьей страны не представлен ответ на запрос о проверке подлинности сертификата в установленный срок или предоставлен ответ, не позволяющий подтвердить происхождение товаров<sup>26</sup>.

## **Статья 21. Контроль правильности определения происхождения товаров**

*1. Таможенные органы осуществляют контроль правильности определения происхождения товаров в целях обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и иных мер в случаях, если применение таких мер зависит от происхождения товаров, до выпуска товаров и после их выпуска в соответствии с особенностями, установленными статьей 314 Кодекса Союза.*

*2. При неподтверждении происхождения товаров, заявленного декларантом таможенному органу при таможенном декларировании товаров, таможенный орган направляет (вручает) декларанту требование о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации до выпуска товаров, или решение таможенного органа о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации после выпуска товаров.*

*3. Если при ввозе товаров в Российскую Федерацию выявлено, что происхождение товаров неизвестно либо происхождение товаров в соответствии с пунктом 5 статьи 314 Кодекса Союза считается неподтвержденным, то в отношении товаров применяются специальные экономические меры, установленные Федеральным законом от 30 декабря 2006 года N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах», в случаях, если применение таких мер зависит от происхождения товаров.*

### **Комментарий**

Контроль правильности определения страны происхождения товаров осуществляется на основании комментируемой статьи Закона с учетом особенностей таможенного контроля происхождения товаров, определенных ст. 314 ТК ЕАЭС.

<sup>26</sup> Подробные правила определения происхождения товаров при импорте в ЕАЭС и подтверждения происхождения содержатся соответствующей Памятке ЕЭК. См.: Памятка о правилах определения происхождения товаров при импорте в Евразийский экономический союз//[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav\\_proish/ Documents](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/prav_proish/ Documents).

Согласно ст. 314 ТК ЕАЭС при проведении таможенного контроля происхождения товаров проверяются документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения.

Если в ходе контроля правильности определения страны происхождения товаров таможенным органом обнаружено, что не соблюдены условия предоставления тарифных преференций, установленные правом ЕАЭС и законодательством РФ о таможенном деле, таможенный орган в установленном порядке принимает решение об отказе в предоставлении тарифных преференций.

При обнаружении до выпуска товаров признаков, указывающих на то, что заявленные сведения о стране происхождения товаров, которые влияют на размер подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, и (или) на применение мер нетарифного регулирования, могут быть недостоверными либо должным образом не подтвержденными, таможенный орган проводит дополнительную проверку. В рамках проведения дополнительной проверки таможенным органом могут быть запрошены дополнительные документы и сведения.

Таможенный орган вправе направлять запрос (запросы) в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую и (или) уполномоченную проверять сертификат о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров.

Форма таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров, завершается не позднее 30 календарных дней со дня получения таможенным органом ответов на указанные запросы, либо со дня истечения срока получения таких ответов, установленного правилами определения происхождения ввозимых товаров.

В случае если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно, и при проведении таможенного контроля обнаружено, что в отношении декларируемых товаров могут применяться меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, зависящие от происхождения товаров, таможенный орган вправе запросить документы о происхождении товаров.

Происхождение товара считается неподтвержденным в следующих случаях (п.5 ст. 314 ТК ЕАЭС):

1) не представлены, в том числе при применении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, документы о происхождении товаров, если такие документы должны быть представлены в соответствии со ст. 29 ТК ЕАЭС (см. выше);

2) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлена недостоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров;

3) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат о происхождении товара оформлен и (или) заполнен с нарушением требований к порядку его оформления и (или) заполнения;

– государственным органом или уполномоченной организацией, выдавшей и (или) уполномоченной проверять сертификат о происхождении товара, в срок, установленный правилами определения происхождения ввозимых товаров, не представлены ответ на запрос, и (или) дополнительные документы, и (или) сведения, если такой запрос был направлен в установленном порядке;

– иные случаи, определяемые ЕЭК.

Если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно либо происхождение товаров считается неподтвержденным:

– ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, установленных ЕТН ВЭД ЕАЭС, если иное не установлено в соответствии с Договором о ЕАЭС;

– специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, установленных в отношении товара того же кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и (или) наименования, если иное не установлено в соответствии с Договором о ЕАЭС;

– в отношении товара применяются иные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависит от происхождения товаров, если иное не установлено в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе.

При подтверждении впоследствии происхождения товаров меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависело от происхождения товаров, применяются исходя из подтвержденного происхождения товаров.

По результатам осуществления контроля правильности определения страны происхождения товаров таможенный орган принимает решение о стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций в соответствии с приказом ФТС России от 2 августа 2012 г. № 1565 «Об утверждении формы и порядка принятия решений о стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций».

Решения принимаются уполномоченными должностными лицами:

– до выпуска товаров и после выпуска товаров по результатам проверки – таможенного поста или таможни, если в соответствии с разграничениями полномочий таможенных органов, установленными ФТС России, принятие таких решений отнесено к компетенции таможни;

– после выпуска товаров – таможни, регионального таможенного управления, ФТС России в соответствии с разграничениями полномочий таможенных органов, установленными ФТС России, при принятии таких решений.

Как следует из п.2 комментируемой статьи Закона при неподтверждении происхождения товаров, заявленного декларантом таможенному органу при таможенном декларировании товаров, таможенный орган направляет (вручает) декларанту требование о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации до выпуска товаров, или решение таможенного органа о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации после выпуска товаров.

Форма такого требования предусмотрена Приложением № 2 к Порядку внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары (в ред. решения Коллегии ЕЭК от 13.12.2017 № 173).

Форма решения таможенного органа о внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары определена Решением Коллегии ЕЭК от 10.12.2013 № 289 (ред. от 22.01.2019) «О внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии».

Контроль за правильным заявлением страны происхождения товаров при декларировании и принятием о стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций осуществляют должностные лица таможенного органа, уполномоченными в соответствии с должностными регламентами (должностными инструкциями) осуществлять контроль правильности определения страны происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций и (или) принимать такие решения.

В соответствии с п.3 комментируемой статьи Закона если при ввозе товаров в РФ выявлено, что происхождение товаров неизвестно либо происхождение товаров в соответствии с п.5 ст. 314 ТК ЕАЭС (см. выше) считается неподтвержденным, то в отношении товаров применяются специальные экономические меры, установленные Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах», в случаях, если применение таких мер зависит от происхождения товаров<sup>27</sup>.

## **Статья 22. Предварительное решение о происхождении товара**

*1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, по заявлению заинтересованного лица принимает предварительные решения о происхождении товаров в соответствии со статьями 32 – 36 Кодекса Союза.*

*2. Заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара подается в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью заинтересованного лица, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или документа на бумажном носителе.*

*3. Обмен электронными документами и (или) сведениями в электронной форме осуществляется путем взаимодействия информационной системы таможенного органа и информационной системы заявителя с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».*

*4. Заявление должно быть составлено на русском языке, должно содержать все сведения, необходимые для принятия предварительного решения о происхождении товара, и направляться в уполномоченный таможенный орган в виде электронного документа или документа на бумажном носителе.*

*5. Заявителем может выступать лицо, отвечающее условиям, предусмотренным статьей 83 Кодекса Союза и частью 4 статьи 100 настоящего Федерального закона, либо надлежащим образом уполномоченный таким лицом представитель.*

*6. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, может установить дополнительные требования к лицу, указанному в части 5 настоящей статьи, при соответствии которым такое лицо может выступать в качестве заявителя.*

*7. Предварительное решение о происхождении товаров принимается по каждому наименованию товара, ввозимого на таможенную территорию Союза из конкретной страны, не позднее шестидесяти календарных дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара.*

*8. К заявлению о принятии предварительного решения о происхождении товара, представленному на бумажном носителе, прилагается документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара, и документы, прилагаемые к нему.*

---

<sup>27</sup> См.: Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» // Российская газета от 10 января 2007 г. № 1. Данный федеральный закон направлен на создание правовых основ для применения специальных временных экономических мер в случае возникновения международной чрезвычайной ситуации. Решение о применении (об отмене) данных мер, о сроке их применения, принимается Президентом РФ на основе предложений Совета Безопасности РФ. Помимо этого, предложения о применении мер могут вноситься Президенту РФ также палатами Федерального Собрания РФ или Правительством РФ. Перечень конкретных экономических мер определяется Правительством РФ. Если реализация специальных экономических мер требует решения Центрального Банка РФ, то запрет совершения и (или) обязанность совершения действий и иные ограничения устанавливаются Банком России во взаимодействии с Правительством РФ.

9. В рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара уполномоченный таможенный орган отказывается в случае:

1) если заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара и документы, прилагаемые к нему, представленные на бумажном носителе, подписаны неуполномоченным лицом;

2) если заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара и документы, прилагаемые к нему, не соответствуют требованиям, установленным частями 2, 4 – 8 настоящей статьи, а также требованиям к формату и структуре заявления в электронной форме, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

10. Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара уполномоченным таможенным органом и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с указанием причин отказа.

11. Отказ в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа в рассмотрении указанного заявления.

12. В случае, если представленные заявителем документы и сведения не позволяют определить происхождение товара, уполномоченный таможенный орган в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» направляет заявителю в течение двадцати календарных дней со дня регистрации указанного заявления уполномоченным таможенным органом уведомление о необходимости представления дополнительной информации.

13. Форма, формат и структура уведомления о необходимости представления дополнительной информации, указанного в части 12 настоящей статьи, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

14. Дополнительная информация представляется в течение шестидесяти календарных дней со дня регистрации таможенным органом направленного заявителю уведомления о необходимости представления дополнительной информации.

15. В принятии предварительного решения о происхождении товара уполномоченный таможенный орган отказывается в случае:

1) если заявителю ранее выдано предварительное решение о происхождении товара на тот же товар, который указан (описан) в заявлении о принятии предварительного решения о происхождении товара, за исключением случая, если срок действия ранее выданного предварительного решения истекает в течение шестидесяти дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения;

2) если дополнительная информация, запрошенная уполномоченным таможенным органом в соответствии с частью 12 настоящей статьи, не представлена в установленный срок или представлена не в полном объеме;

3) если в заявлении о принятии предварительного решения о происхождении товара, документах, прилагаемых к нему, и представленной дополнительной информации, запрошен-

ной уполномоченным таможенным органом в соответствии с частью 12 настоящей статьи, содержится противоречивая информация;

4) если в качестве документа, подтверждающего происхождение товара, представлен сертификат о происхождении товара, который заполнен с нарушением требований, установленных соответствующими правилами определения страны происхождения товаров, либо в ходе проверки сертификата о происхождении товара, предусмотренной пунктом 5 статьи 34 Кодекса Союза, выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным и (или) содержит недостоверные сведения;

5) если государственный орган или уполномоченная организация, выдавшие и (или) уполномоченные проверять сертификат о происхождении товара, не ответили на запрос, направленный в соответствии с пунктом 5 статьи 34 Кодекса Союза, в срок, установленный правом Союза.

16. Решение об отказе в принятии предварительного решения о происхождении товара в случае, предусмотренном пунктом 1 части 15 настоящей статьи, принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или документа на бумажном носителе с указанием причин отказа.

17. В случаях, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 15 настоящей статьи, решение об отказе в принятии предварительного решения о происхождении товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока представления в уполномоченный таможенный орган дополнительной информации, и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, с указанием причин отказа.

18. В случае, предусмотренном пунктом 4 части 15 настоящей статьи, решение об отказе в принятии предварительного решения о происхождении товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации уполномоченным таможенным органом информации, полученной от государственного органа или уполномоченной организации, выдавших и (или) уполномоченных проверять сертификат о происхождении товара в соответствии с пунктом 5 статьи 34 Кодекса Союза, и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, с указанием причин отказа.

19. В случае, предусмотренном пунктом 5 части 15 настоящей статьи, решение об отказе в принятии предварительного решения о происхождении товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока представления в уполномоченный таможенный орган дополнительной информации, и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, с указанием причин отказа.

20. В случае необходимости представления дополнительной информации в соответствии с частями 12 и 13 настоящей статьи срок, указанный в части 7 настоящей статьи, приостанавливается со дня направления уведомления о представлении такой дополнительной информации и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом поступившей дополнительной информации.

21. В случае, если при принятии предварительного решения о происхождении товара направлен запрос в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшие и (или) уполномоченные проверять сертификат о происхождении товара в соответствии с пунктом 5 статьи 34 Кодекса Союза, срок, указанный в части 20 настоящей статьи, приостанав-

ливается со дня направления запроса и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом поступившей дополнительной информации.

22. В случае, если при проверке сертификата о происхождении товара в соответствии с пунктом 4 части 15 настоящей статьи требуется проведение таможенной экспертизы в соответствии с главой 58 настоящего Федерального закона, срок, указанный в части 20 настоящей статьи, приостанавливается и возобновляется со дня получения уполномоченным таможенным органом результатов таможенной экспертизы.

23. Форма предварительного решения о происхождении товара, порядок ее заполнения и порядок внесения в такое решение изменений определяются Комиссией.

24. Формат и структура электронного вида предварительного решения о происхождении товара, решения о внесении изменений в предварительное решение о происхождении товара определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

25. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения на бумажном носителе, формат и структуру электронного вида следующих документов:

- 1) заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара;
- 2) решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара;
- 3) решение об отказе в принятии предварительного решения о происхождении товара;
- 4) решение о прекращении действия предварительного решения о происхождении товара;
- 5) решение об отзыве предварительного решения о происхождении товара.

26. Порядок принятия предварительного решения о происхождении товара определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

## Комментарий

Согласно п. 1 комментируемой статьи ФТС России по заявлению заинтересованного лица принимает предварительные решения о происхождении товаров в соответствии со ст. 32-36 ТК ЕАЭС.

Органом, уполномоченным на принятие предварительных решений о стране происхождения товаров, является ФТС России. От имени ФТС России предварительное решение принимает Управление товарной номенклатуры, уполномоченное на принятие предварительного решения.

Из ч. 1 ст. 32 ТК ЕАЭС следует, что целью принятия таких решений до таможенного декларирования товаров является сокращение времени совершения таможенных операций при таможенном декларировании.

Предварительное решение о происхождении товара принимается таможенным органом на основании заявления лица (далее в комментарии настоящей статьи – Заявитель), поданного в виде электронного документа или документа на бумажном носителе.

Приказом ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1978 утвержден Административный регламент ФТС России по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товара (в комментируемой статье также – Административный регламент).

Информация о предоставлении государственной услуги по принятию предварительного решения о стране происхождения товара в электронном виде размещается на официальном

сайте ФТС России, а также в государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Адрес официального сайта государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в международной компьютерной сети «Интернет» – [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru). Через данный ресурс возможны как подача заявления в виде электронного документа, так и обмен электронными документами и (или) сведениями в электронной форме.

Плата за принятие предварительного решения ФТС России не взимается.

Заявление должно быть составлено на русском языке и содержать сведения о:

– Заявителе (наименование и адрес);  
– товаре (полное коммерческое наименование, фирменное наименование (товарный знак), основные технические и коммерческие характеристики (функциональное назначение, сорт, марка, модель, артикул, описание индивидуальной и транспортной упаковки), код в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, стоимость);

– материалах, из которых изготовлен товар, их происхождении, кодах в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров, стоимости;

– производственных и технологических операциях, совершенных для изготовления товара.

Заявителем является:

– российское лицо (юридическое лицо с местонахождением в РФ, созданное в соответствии с законодательством РФ, а также физическое лицо, постоянно проживающее в РФ, в том числе зарегистрированное на территории РФ в качестве индивидуального предпринимателя), выступающее в качестве владельца товара, покупателя товара, декларанта;

– иностранное лицо, выступающее при перемещении товаров через таможенную границу в качестве декларанта.

К заявлению о принятии предварительного решения о происхождении товара, представленному на бумажном носителе, прилагается документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара, и документы, прилагаемые к нему.

Заявление, поступающее от юридического лица, должно быть подписано руководителем (заместителем руководителя) организации с указанием фамилии, имени, отчества и должности, заверен печатью организации и содержать данные о местонахождении организации, почтовый адрес, по которому осуществляется переписка с организацией, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), контактный телефон.

Заявление, поступающее от физического лица, должно быть подписано указанным лицом и содержать следующие данные: адрес его места жительства, контактный телефон, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), а также номер, серию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан.

Заявление может быть подано также представителями таких лиц, которым предоставлены такие полномочия. Заявление, направленное в форме электронного документа, должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

К заявлению о принятии предварительного решения о происхождении товара прилагаются акты экспертизы торгово-промышленных палат и (или) других экспертных организаций страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) производителя товара и сертификат о происхождении товара, в отношении которого принимается предварительное решение о происхождении товара.

К заявлению о принятии предварительного решения о происхождении товара могут прилагаться иные документы, подтверждающие указанные в нем сведения: протоколы испытаний, заключения специалистов экспертных организаций, в которых приведены результаты исследова-

дования товара, документы, подтверждающие совершение сделки, предусматривающей перемещение товара через таможенную границу ЕАЭС, калькуляция стоимости производимого товара, коммерческие счета, бухгалтерские документы, подробное описание технологического процесса изготовления товара и другие документы, свидетельствующие о том, что данный товар полностью получен, произведен или подвергнут достаточной обработке (переработке) на территории страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара, фотографии, рисунки, чертежи, паспорта изделий и другие документы, необходимые для принятия предварительного решения о происхождении товара. К заявлению о принятии предварительного решения о происхождении товара также могут прилагаться пробы и (или) образцы товара.

Таможенный орган вправе потребовать перевод сведений, содержащихся в прилагаемых к заявлению о принятии предварительного решения о происхождении товара документах, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства-члена ЕАЭС, таможенному органу которого подано заявление.

Предварительное решение выдается на каждое наименование товара, включающее определенную марку, модель, артикул, модификацию. В случаях, когда товары имеют разные марки, модели, артикулы, модификации, но одно наименование, а сведения, предоставленные заявителем, и информация, полученная в ходе проверки этих сведений, позволяют признать эти товары происходящими из одной конкретной страны, в предварительном решении может указываться одно наименование товара и при необходимости марки, модели, артикулы, модификации товара.

При подготовке проекта предварительного решения изучаются:

- калькуляция стоимости товара;
- документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки;
- подробное описание всех материалов, из которых изготовлен товар, данные о стране их происхождения, стоимости и классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;
- перечень товаров, представленных в наборах для определения составной части, которая в соответствии с Основными правилами интерпретации ТН ВЭД ЕАЭС придает товару основное свойство и определения, применим ли этот критерий в рассматриваемом случае;
- описание технологического процесса изготовления товара;
- заключения экспертных организаций;
- характеристики товара;
- фотографии и рисунки (при необходимости);
- количественный и качественный состав товара (при необходимости);
- чертежи, технологические схемы (при необходимости);
- применение товара (при необходимости);
- способы и виды упаковки товара (при необходимости)
- и другая информация, предоставленная заявителем для принятия предварительного решения.

В рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара ФТС России отказывает в следующих случаях:

- заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара и документы, прилагаемые к нему, представленные на бумажном носителе, подписаны неуполномоченным лицом;
- заявление о принятии предварительного решения о происхождении товара и документы, прилагаемые к нему, не соответствуют требованиям, установленным комментируемой статьей, а также требованиям к формату и структуре заявления (согласно Административному регламенту – «запроса») в электронной форме, установленным ФТС России.

Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара принимается в течение двадцати календарных дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара уполномоченным таможенным органом и направляется заявителю в пределах указанного срока в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» с указанием причин отказа.

Отказ в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения о происхождении товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа в рассмотрении указанного заявления.

Если представленные заявителем в запросе сведения недостаточны для принятия предварительного решения, то есть отсутствуют необходимые сведения о стране происхождения товаров, позволяющие однозначно определить страну происхождения товара, или представленная заявителем информация противоречива и не позволяет однозначно определить страну происхождения товара, ФТС России уведомляет Заявителя о необходимости предоставления дополнительной информации о товаре.

Уведомление направляется заявителю по почтовому адресу, указанному в запросе, в течение 30 дней со дня регистрации запроса ФТС России в письменном виде на бланке письма ФТС России или электронным уведомлением в случае получения запроса в форме электронного документа.

В уведомлении указывается срок для предоставления дополнительной информации о товаре – не более 60 дней со дня регистрации в ФТС России запроса о дополнительной информации, направленного заявителю.

Запрашиваемые документы и сведения должны быть подписаны заявителем, а если заявитель юридическое лицо, то заверены печатью юридического лица или удостоверены электронной цифровой подписью в случае направления дополнительной информации в форме электронного документа.

В принятии предварительного решения о происхождении товара уполномоченный таможенный орган отказывает в следующих случаях:

- заявителю ранее выдано предварительное решение о происхождении товара на тот же товар, который указан (описан) в заявлении о принятии предварительного решения о происхождении товара, за исключением случая, если срок действия ранее выданного предварительного решения истекает в течение шестидесяти дней со дня регистрации заявления о принятии предварительного решения;

- дополнительная информация, запрошенная уполномоченным таможенным органом, не представлена в установленный срок или представлена не в полном объеме;

- в заявлении о принятии предварительного решения о происхождении товара, документах, прилагаемых к нему, и представленной дополнительной информации, запрошенной уполномоченным таможенным органом, содержится противоречивая информация;

- в качестве документа, подтверждающего происхождение товара, представлен сертификат о происхождении товара, который заполнен с нарушением требований, установленных соответствующими правилами определения страны происхождения товаров, либо в ходе проверки сертификата о происхождении товара, предусмотренной п.5 ст. 34 ТК ЕАЭС, выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным и (или) содержит недостоверные сведения;

- государственный орган или уполномоченная организация, выдавшие и (или) уполномоченные проверять сертификат о происхождении товара, не ответили на запрос, направленный в соответствии с п.5 ст. 34 ТК ЕАЭС, в установленный срок.

Срок принятия Решений об отказе в принятии предварительного решения о происхождении товара в указанных выше случаях установлен в п. 16-19 комментируемой статьи Закона (составляет 20 дней со дня наступления указанных в названных пунктах событий).

При необходимости предоставления дополнительной информации в случаях, когда предоставленных заявителем сведений недостаточно для принятия предварительного решения о стране происхождения товара, срок принятия предварительного решения ФТС России приостанавливается со дня регистрации письменного уведомления Заявителю.

В случае если заявителем в ответ на уведомление предоставлены недостающие сведения в течение 60 календарных дней со дня регистрации ФТС России этого уведомления, срок принятия предварительного решения возобновляется со дня получения ФТС России недостающих документов и сведений. При одновременном направлении документов и сведений заявителем – со дня получения ФТС России последнего документа, содержащего запрашиваемые сведения.

В случае если при принятии предварительного решения о происхождении товара направлен запрос в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшие и (или) уполномоченные проверять сертификат о происхождении товара в соответствии с п.5 ст. 34 ТК ЕАЭС, срок, принятия предварительного решения о стране происхождения товара приостанавливается со дня направления запроса и возобновляется со дня регистрации уполномоченным таможенным органом поступившей дополнительной информации.

В случае если при проверке сертификата о происхождении товара требуется проведение таможенной экспертизы, срок принятия предварительного решения о стране происхождения товара приостанавливается и возобновляется со дня получения уполномоченным таможенным органом результатов таможенной экспертизы.

В соответствии с п. 23 комментируемой статьи Закона Решением Коллегии ЕЭК от 16.01.2018 № 7 утверждены форма предварительного решения о происхождении товара, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза, порядок ее заполнения и внесения изменений (дополнений) в предварительное решение о происхождении товара. Данным Решением Коллегии ЕЭК определены правила заполнения формы предварительного решения о происхождении товара, ввозимого на таможенную территорию ЕАЭС, в виде документа на бумажном носителе.

В соответствии с п.3 ст. 8 ТК ЕАЭС, п.24 и п.26 комментируемой статьи Закона структура и формат предварительного решения в виде электронного документа и порядок его принятия определяются ФТС России. Учитывая данную норму, формат, форма и порядок принятия предварительных решений о стране происхождения товаров в РФ в рамках определенных таможенным законодательством полномочий ФТС России в настоящее время установлены Административным регламентом.

В Административном регламенте также содержатся положения о форме решений об отзыве предварительного решения о происхождении товара, о прекращении действия предварительного решения о происхождении товара и др.<sup>28</sup>

Так, согласно Административному регламенту предварительное решение о стране происхождения товаров может быть отозвано в случае, если международными договорами РФ или нормативными правовыми актами РФ, имеющими отношение к вопросам определения страны происхождения товаров, устанавливаются иные требования и условия определения страны происхождения товаров. Решением об отзыве предварительного решения является письмо

<sup>28</sup> Проект отдельного приказа ФТС России «Об утверждении форм и порядков заполнения форм документов, используемых при принятии предварительного решения о происхождении товара, а также при отзыве такого решения и прекращении его действия» размещен на сайте <http://regulation.gov.ru/> (дата обращения 04.10.2018).

ФТС России заявителю, в котором он информируется о наступлении причин, вызвавших отзыв предварительного решения.

ФТС России принимает решение о прекращении действия предварительного решения о стране происхождения товаров, если установлено, что Заявитель для принятия предварительного решения представил подложные документы и (или) сообщил недостоверные и (или) неполные сведения. Решением о прекращении действия предварительного решения является письмо ФТС России заявителю, в котором он информируется о наступлении причин, вызвавших прекращение действия предварительного решения.

## Глава 5. Таможенная стоимость товаров

### Статья 23. Определение и контроль таможенной стоимости товаров

1. *Определение таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, осуществляется в соответствии с главой 5 Кодекса Союза.*

2. *Правительство Российской Федерации устанавливает порядок определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации.*

3. *Таможенная стоимость товаров, ввозимых в Российскую Федерацию или вывозимых из Российской Федерации, определяется декларантом при декларировании товаров, за исключением случаев, если в соответствии с Кодексом Союза таможенная стоимость определяется таможенным органом.*

4. *Таможенная стоимость товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, заявляется декларантом при декларировании товаров в порядке, устанавливаемом Комиссией.*

5. *Таможенный контроль таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза при ввозе в Российскую Федерацию, осуществляется в соответствии с главой 5 Кодекса Союза с применением форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, установленных Кодексом Союза.*

6. *Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, устанавливает:*

1) *порядок таможенного контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации;*

2) *порядок отложенного определения таможенной стоимости вывозимых из Российской Федерации товаров, включающий в себя в том числе случаи отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности применения метода по стоимости сделки с вывозимыми из Российской Федерации товарами при использовании отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности заявления сведений о предварительной величине таможенной стоимости товаров, порядок и сроки заявления точной величины таможенной стоимости товаров и особенности таможенного контроля таможенной стоимости товаров;*

3) *в случаях, определяемых Комиссией, порядок отложенного определения таможенной стоимости товаров, включающий в себя в том числе случаи отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности применения метода по стоимости сделки с ввозимыми в Российскую Федерацию товарами при использовании отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности заявления сведений о предварительной величине таможенной стоимости товаров, порядок и сроки заявления точной величины таможенной стоимости товаров и особенности таможенного контроля таможенной стоимости товаров;*

4) *особенности таможенного контроля таможенной стоимости товаров при предварительном и периодическом таможенном декларировании, а также при таможенном декларировании с особенностями, предусмотренными пунктом 8 статьи 104 Кодекса Союза;*

5) *случаи, при которых таможенный контроль таможенной стоимости товаров осуществляется специализированными (функциональными) подразделениями таможенных органов по таможенной стоимости.*

*7. Изменение сведений, заявленных в таможенной декларации, в связи с изменением таможенной стоимости осуществляется в случаях, порядке и по форме, которые установлены Комиссией в соответствии со статьей 112 Кодекса Союза на основании требования таможенного органа о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации, до выпуска товаров или решения таможенного органа о внесении изменений в сведения, заявленные в таможенной декларации, после выпуска товаров.*

*8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию или вывозимых из Российской Федерации, включая порядок действий должностных лиц таможенных органов при изменении сведений, заявленных в таможенной декларации, в связи с изменением таможенной стоимости.*

## Комментарий

Определение таможенной стоимости основано на принципах и правилах, предусмотренных статьей VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) и Соглашением по применению статьи VII ГАТТ. Согласно ч. 2 ст. VII ГАТТ, оценка ввезенного товара для таможенных целей должна быть основана на действительной стоимости ввезенного товара, который облагается пошлиной, или аналогичного товара и не должна основываться на стоимости товара отечественного происхождения или на произвольных и фиктивных оценках. В ч. 5 указанной статьи закреплены принципы гласности и стабильности правил определения таможенной стоимости.

Статьей 38 ТК ЕАЭС установлены основные положения, касающиеся определения таможенной стоимости, такие как:

– Определение таможенной стоимости товаров не должно быть основано на использовании произвольной или фиктивной таможенной стоимости товаров.

– Таможенная стоимость товаров и сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной, количественно определяемой и документально подтвержденной информации.

– Процедуры определения таможенной стоимости товаров должны быть общеприменимыми, то есть не различаться в зависимости от источников поставки товаров, в том числе от происхождения товаров, вида товаров, участников сделки и других факторов.

– Процедуры определения таможенной стоимости ввозимых товаров не должны использоваться в целях борьбы с демпингом.

Понятие таможенной стоимости и методы ее определения закреплены в гл. 5 ТК ЕАЭС. При этом вопросы определения таможенной стоимости при ввозе товаров (за исключением отдельных таможенных процедур), регулируются указанной гл. ТК ЕАЭС, а вопросы определения таможенной стоимости при вывозе товаров – национальным законодательством.

Так, в соответствии с п. 3 ст. 38 ТК ЕАЭС, таможенная стоимость не определяется при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру уничтожения, таможенную процедуру отказа в пользу государства или специальную таможенную процедуру.

Согласно части 2 данной статьи федерального закона, Правительство Российской Федерации устанавливает порядок определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, что соответствует положению п. 4 ст. 38 ТК ЕАЭС, согласно которому таможенная стоимость товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, определяется в соответствии с законодательством о таможенном регулировании государства-члена, таможенному органу которого осуществляется таможенное декларирование товаров. При этом Правила

определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 191.

В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи, таможенная стоимость товаров, ввозимых в Российскую Федерацию или вывозимых из Российской Федерации, определяется декларантом при декларировании товаров, за исключением случаев, если в соответствии с ТК ЕАЭС таможенная стоимость определяется таможенным органом. Указанная норма соответствует п. 14 ст. 38 ТК ЕАЭС, согласно которому таможенная стоимость товаров определяется декларантом, а в случае, если в соответствии с пунктом 2 статьи 52 и с учетом пункта 3 ст. 71 ТК ЕАЭС таможенные пошлины, налоги, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются таможенным органом, таможенная стоимость товаров определяется таможенным органом.

При этом согласно п. 2 ст. 52 ТК ЕАЭС таможенные пошлины, налоги исчисляются таможенным органом, например, по результатам проведения таможенного контроля после выпуска товаров в случае выявления неверного исчисления таможенных пошлин, налогов; при исчислении таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате в соответствии со статьей 56 ТК ЕАЭС (при незаконном перемещении товаров); при несовершении декларантом действий, указанных в п. 9 ст. 117 ТК ЕАЭС (в случае если нарушен установленный срок подачи декларации на товары в отношении последнего компонента товара – при декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу в несобранном и разобранном виде, в том числе некомплектном и незавершенном виде). Также указанной статьей предусмотрены иные случаи, когда таможенные платежи исчисляются таможенным органом, и, соответственно, таможенная стоимость товаров также определяется таможенным органом, например, при несоблюдении условий некоторых таможенных процедур, а также в случаях, когда при осуществлении контроля таможенной стоимости таможенному органу не предоставлены необходимые документы и сведения.

Ч. 4 комментируемого закона установлено, что таможенная стоимость товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, заявляется декларантом при декларировании товаров в порядке, устанавливаемом Евразийской экономической комиссией (ЕЭК). 1 июля 2019 года вступило в силу решение Коллегии ЕЭК от 16 октября 2018 г. № 160 «О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости». В отличие от ранее действующего порядка декларирования таможенной стоимости, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза № 376, новым порядком установлены следующие случаи заполнения ДТС в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления или под таможенную процедуру временного ввоза (допуска):

– если в отношении товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги, имеется взаимосвязь между продавцом и покупателем товаров в значении, указанном в статье 37 Кодекса, и таможенная стоимость товаров определена по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1);

– если в отношении товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности в соответствии с подп. 7 п. 1 ст. 40 ТК ЕАЭС;

– если применяется процедура отложенного определения таможенной стоимости товаров;

– если вносятся изменения (дополнения) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары, за исключением внесения изменений (дополнений) в указанные сведения в связи с выявлением исключительно технических ошибок (опечаток, арифметических ошибок, в том числе из-за неправильного применения курса валюты);

– по требованию таможенного органа, если при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с п. 4 ст. 325 ТК ЕАЭС таможенным органом запрошены коммерческие, бухгалтерские документы, иные документы и (или) сведения, в том числе письменные пояснения;

– по инициативе декларанта.

Также указанным выше решением утверждены формы декларации таможенной стоимости ДТС-1, декларации таможенной стоимости ДТС-2 и порядок заполнения декларации таможенной стоимости.

Согласно части 5 данной статьи ФЗ, таможенный контроль таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС при ввозе в Российскую Федерацию, осуществляется в соответствии с гл. 5 ТК ЕАЭС с применением форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, установленных ТК ЕАЭС.

Проверка документов и сведений может быть начата как до выпуска товаров (статья 325 ТК ЕАЭС), так и после выпуска товаров (ст. 326 ТК ЕАЭС).

Если проверка осуществляется до выпуска товаров, то, в соответствии с п. 6 статьи 325 ТК ЕАЭС при запросе документов и (или) сведений в целях подтверждения сведений, влияющих на размер таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, таможенный орган информирует декларанта о возможности произвести выпуск товаров в соответствии со статьей 121 ТК ЕАЭС, которой установлены особенности выпуска товаров до завершения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений. При этом таможенный орган направляет декларанту расчет размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, за исключением случаев, определенных в соответствии со статьей 121 ТК ЕАЭС, когда предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин не требуется. При этом решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 04.09.2017 № 112 утвержден Порядок заполнения расчета размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Если проверка осуществляется после выпуска товаров, то в соответствии с п. 1 статьи 36 ТК ЕАЭС при проведении проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, начатой после выпуска товаров, либо в иных случаях применения данной формы таможенного контроля таможенный орган вправе запрашивать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в соответствии со ст. 340 ТК ЕАЭС. При этом ст. 340 ТК ЕАЭС предусмотрено, что при проведении таможенного контроля таможенные органы вправе запрашивать, либо требовать от декларанта, перевозчика, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и иных лиц представления документов и (или) сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также устанавливать срок их представления, который должен быть достаточным для представления запрашиваемых (истребованных) документов и (или) сведений. Перечень запрашиваемых (истребованных) документов и (или) сведений определяется таможенным органом исходя из проверяемых документов и (или) сведений с учетом условий сделки, характеристик товара, его назначения, а также иных обстоятельств.

В соответствии с п. 12 ст. 324 ТК ЕАЭС, при проверке таможенной стоимости товаров проверка таможенных, иных документов и (или) сведений проводится с учетом особенностей, предусмотренных ст. 313 ТК ЕАЭС. Как следует из ст. 313 ТК ЕАЭС, при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров, таможенным органом осуществляется проверка правильности определения и заявления таможенной стоимости товаров (выбора и

применения метода определения таможенной стоимости товаров, структуры и величины таможенной стоимости товаров, документального подтверждения сведений о таможенной стоимости товаров).

При этом при проведении контроля таможенной стоимости товаров таможенный орган вправе запросить у декларанта пояснения в письменной форме о факторах, влияющих на формирование цены товаров, а также об иных обстоятельствах, имеющих отношение к товарам, перемещаемым через таможенную границу.

Согласно части 6 рассматриваемой статьи закона, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела (Минфин России), устанавливает порядок таможенного контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации.

Также в компетенции Минфина России находится разработка порядка отложенного определения таможенной стоимости вывозимых из Российской Федерации товаров.

Что касается положения вышеуказанной части статьи закона об установлении случаев, при которых таможенный контроль таможенной стоимости товаров осуществляется специализированными (функциональными) подразделениями таможенных органов по таможенной стоимости, то в настоящее время действует приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1145 «Об осуществлении контроля таможенной стоимости товаров специализированными (функциональными) подразделениями таможенных органов по таможенной стоимости». Данным приказом установлено, что контроль таможенной стоимости осуществляется специализированными (функциональными) подразделениями по таможенной стоимости в случаях, если таможенная стоимость товаров определена по методам по стоимости сделки с идентичными товарами (метод 2) и методу по стоимости сделки с однородными товарами (метод 3); если стоимость товаров определена по методам вычитания (метод 5) и сложения (метод 6); а также в случае применения порядка отложенного определения таможенной стоимости.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.