

комментарий специалиста



А.Н. Королев  
О.В. Плешакова

# О ЛИЧНОМ ПОДСОБНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Постатейный комментарий  
к Федеральному закону

- Права на ведение хозяйства
- Выделение земельных участков
- Государственная поддержка
- Пенсионное обеспечение
- Прекращение ведения хозяйства

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Андрей Королев

**Комментарий к Федеральному  
закону «О личном  
подсобном хозяйстве»**

«Юстицинформ»

2005

**Королев А. Н.**

Комментарий к Федеральному закону «О личном подсобном хозяйстве» / А. Н. Королев — «Юстицинформ», 2005

ISBN 5-7205-0636-5

Издание представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 7 июля 2003 г № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» с учетом последних изменений. Комментарии к статьям разъясняют основные положения норм Федерального закона и основываются на анализе действующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, касающихся регулирования отношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства. Комментарий рассчитан на широкий круг читателей, прежде всего на лиц, ведущих личное подсобное хозяйство, землевладельцев и землепользователей, руководителей и служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

ISBN 5-7205-0636-5

© Королев А. Н., 2005

© Юстицинформ, 2005

## Содержание

Об авторах	5
Предисловие	6
Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве»	7
Статья 1. Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства	8
Статья 2. Понятие личного подсобного хозяйства	10
Конец ознакомительного фрагмента.	12

# **Андрей Николаевич Королев, Ольга Витальевна Плешакова**

## **Комментарий к Федеральному закону «О личном подсобном хозяйстве»**

### **Об авторах**

**Королев Андрей Николаевич**, старший юрисконсульт инвестиционной компании, кандидат юридических наук. Окончил Московскую государственную юридическую академию. Специалист по информационному, энергетическому и корпоративному праву.

В 1997–2002 гг. работал специалистом-экспертом Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Автор более 40 печатных работ по правовой и экономической тематике, в том числе: «Российское законодательство. 1917–2000. Справочник» (в соавт.), «Иностранные инвестиции и соглашения о разделе продукции в России: законодательство, комментарии, судебная практика» (в соавт.), «Энергетика России: проблемы и перспективы правового регулирования», Комментарий к Градостроительному кодексу РФ (в соавт.), Комментарии к Федеральным законам «Об ипотечных ценных бумагах», «О товариществах собственников жилья» (в соавт.) и др.

**Плешакова Ольга Витальевна**, специалист-эксперт Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В Правовом управлении работает с 1994 г.

Окончила Московский университет природообустройства по специальности «инженер-экономист». Получает второе высшее – юридическое – образование в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Имеет ряд публикаций: «Право «неприкасаемых». Правовые основы неприкосновенности должностных лиц» (в соавт.), «Особенности правового регулирования труда руководителя организации» (в соавт.), Комментарий к Градостроительному кодексу РФ (в соавт.), Комментарии к Федеральным законам «Об ипотечных ценных бумагах», «О товариществах собственников жилья» (в соавт.) и др.

## Предисловие

Использование возможностей личных подсобных хозяйств для производства сельскохозяйственной продукции всегда рассматривалось государством как дополнительный источник удовлетворения потребностей граждан. Еще в советское время был принят ряд постановлений, направленных на развитие и поддержку личных подсобных хозяйств.

В Российской Федерации также принимались нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с ведением личных подсобных хозяйств населением. Так, в 1992 г. был принят Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства», в 1996 г. был принят Указ Президента Российской Федерации «О государственной поддержке садоводов, огородников и владельцев личных подсобных хозяйств» и в соответствии с ним Правительством было принято постановление с аналогичным названием. Данное постановление действует и в настоящее время.

Разработка Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» была обусловлена тем, что понятие «личное подсобное хозяйство» отсутствовало в гражданском законодательстве, что приводило к неурегулированности экономических, социальных и других вопросов, связанных с ведением данного вида хозяйства. При этом значение личных подсобных хозяйств в экономике страны и благосостоянии граждан оставалось на высоком уровне.

Данные факторы привели к тому, что еще в апреле 1997 г. проект федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» был внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу. Он прошел три чтения, но был отклонен Советом Федерации, после чего была создана согласительная комиссия.

Федеральный закон в редакции согласительной комиссии был одобрен Советом Федерации, однако в январе 1999 г. был отклонен уже Президентом Российской Федерации. Была создана специальная комиссия Государственной Думы с участием представителей от Совета Федерации, закон был вновь переработан, принят и одобрен обеими палатами парламента. В июле 2003 г. Федеральный закон был подписан Президентом Российской Федерации.

Комментируемый Федеральный закон содержит 11 статей. Его основная цель – правовое регулирование отношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства. Данное регулирование направлено прежде всего на создание условий для деятельности граждан по ведению личного подсобного хозяйства. Федеральный закон закрепляет понятие личного подсобного хозяйства, устанавливает право граждан на ведение личного подсобного хозяйства, определяет статус земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, регулирует взаимоотношения граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, с органами государственной власти и органами местного самоуправления, предусматривает меры государственной и иной поддержки личных подсобных хозяйств, регламентирует правоотношения по обязательному пенсионному страхованию граждан, занятых ведением личного подсобного хозяйства, а также иные вопросы, связанные с деятельностью по ведению личного подсобного хозяйства.

## **Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве»**

**Федеральный закон  
от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ**

**«О личном подсобном хозяйстве»  
Принят Государственной Думой 21 июня 2003 г. Одобрен Советом Федерации  
26 июня 2003 г.**

## **Статья 1. Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства.

2. Правовое регулирование ведения гражданами личного подсобного хозяйства осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Комментируемая статья определяет сферу правового регулирования данного Федерального закона. Его регулирование направлено на отношения, возникающие в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации, а также органы местного самоуправления в соответствии с комментируемым Федеральным законом могут принимать соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в этой области.

Вопросы, регулируемые комментируемым Федеральным законом, затрагиваются также Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной поддержке садоводов, огородников и владельцев личных подсобных хозяйств» и другими нормативными правовыми актами.

Пункт 7 ст. 27 Земельного кодекса РФ<sup>1</sup> предусматривает, что на земельные участки, предоставленные из земель сельскохозяйственного назначения гражданам для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, не распространяется порядок, в соответствии с которым оборот земель сельскохозяйственного назначения регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Пункт 3 ст. 81 указанного Кодекса также устанавливает, что гражданам, изъявившим желание вести личное подсобное хозяйство, земельные участки предоставляются в соответствии с Земельным кодексом и комментируемым Федеральным законом.

В абзаце 2 п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрено, что действие данного Федерального закона не распространяется на земельные участки, предоставленные из земель сельскохозяйственного назначения гражданам для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом РФ.

Отметим, что до принятия комментируемого Федерального закона в некоторых субъектах Российской Федерации уже действовали законы, регулирующие ведение личного подсоб-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

ного хозяйства. В настоящее время такие законы либо были признаны утратившими силу, либо в них были внесены изменения.

Органы местного самоуправления вправе издавать акты, регулирующие деятельность, связанную с ведением личного подсобного хозяйства, во исполнение комментируемого Федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий.

## **Статья 2. Понятие личного подсобного хозяйства**

1. Личное подсобное хозяйство – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

2. Личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

3. Сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении личного подсобного хозяйства, является собственностью граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

4. Реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью.

Данная статья раскрывает понятие личного подсобного хозяйства, определяет субъекты данного вида деятельности, а также закрепляет особенности реализации права собственности на сельско-хозяйственную продукцию, произведенную в личном подсобном хозяйстве.

Граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, являются собственниками произведенной сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом, а также осуществлять иные права и обязанности, предусмотренные законодательством.

Деятельность по ведению личного подсобного хозяйства не относится к предпринимательской деятельности. Она осуществляется в целях удовлетворения личных потребностей гражданина и членов его семьи в сельскохозяйственной продукции. В этом состоит основная особенность личного подсобного хозяйства, которая отличает его от другой формы деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции – от крестьянского (фермерского) хозяйства, которое является субъектом предпринимательской деятельности.

Из статьи 2 Гражданского кодекса РФ следует, что предпринимательская деятельность есть самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Закрепляя ведение личного подсобного хозяйства как непредпринимательскую деятельность, Федеральный закон освобождает граждан от необходимости регистрироваться в каче-

стве индивидуальных предпринимателей. Однако не следует забывать, что на размер участка под личное подсобное хозяйство существуют ограничения, и если площадь земельного участка превышает установленный максимальный размер, то она должна быть отчуждена, либо должна быть осуществлена государственная регистрация граждан в качестве индивидуальных предпринимателей или государственная регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.