

УЧЕБНИКИ
И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР

Михаил Борисович Смоленский
Адвокатура в
Российской Федерации
Серия «Учебники и учебные пособия
(Юридический Центр Пресс)»

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=10697687

*Адвокатура в Российской Федерации / Смоленский М.Б.: Юридический
центр; Москва; 2003
ISBN 5-94201-213-X*

Аннотация

Учебник освещает проблемы адвокатской деятельности и адвокатуры в России, ее исторического развития, принципов и организации, ораторского искусства и этнических основ профессии адвоката, методов адвокатского расследования. Изложены стандарты адвокатов по конкретным категориям дел, даны практические рекомендации по участию адвоката во всех видах судопроизводства на базе нового законодательства РФ по состоянию на 15.06.2002, а также нового Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Рекомендуются для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, научных

работников, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, а также всех, кто интересуется работой адвокатов и деятельностью адвокатуры в России.

Содержание

Введение	7
Глава 1	11
1.1. Понятие адвокатской деятельности и адвокатуры	11
1.2. Задачи адвокатуры	16
1.3. Гарантии независимости адвокатской деятельности и адвокатской неприкосновенности	20
1.4. Принципы деятельности адвокатуры	25
Глава 2	29
2.1. Адвокатура России в период до судебной реформы 1864 г.	29
2.1.1. Адвокатура Западного края	30
2.1.2. Институт депутатов при следствиях	31
2.1.3. Присяжные стряпчие при коммерческих судах	33
2.2. Адвокатура России в период с 1864 до 1917 г.	36
2.2.1. Права и обязанности присяжных поверенных	41
2.2.2. Правила обязанные к исполнению присяжными поверенными	43
2.3. Советский период в истории адвокатуры	53

России (1917–1991)	
Глава 3	66
3.1. Международное законодательство об адвокатуре	68
3.2. Российское и корпоративное законодательство об адвокатуре	74
3.3. Положение об адвокатуре 1980 г. и пути развития адвокатуры в России	76
3.4. Организация адвокатуры в РФ с 2002 г.	78
3.4.1. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации	78
Конец ознакомительного фрагмента.	80

Михаил Борисович Смоленский Адвокатура в Российской Федерации. Учебник

Рецензенты:

д. ю.н., проф. Улезко С.И.

д. ю. н, проф.,

Заслуженный работник высшей школы РФ Прусаков
Ю.М.

Введение

Настоящий учебник «Адвокатура в Российской Федерации» предназначен для подготовки юристов к работе в адвокатуре в качестве адвоката и содержит основные вопросы, касающиеся общей характеристики адвокатуры и адвокатской деятельности, истории развития Российской адвокатуры, принципов ее организации, ораторского искусства и этических основ профессии адвоката.

Автором изложены в обобщенной форме общетеоретические проблемы адвокатуры, задачи сегодняшнего дня и пути развития. Детально отработанны и изложены в виде анализа примеры работы и участия адвоката в различных видах судопроизводства и на стадиях следствия. Впервые разбираются приемы и тактика опроса свидетелей, способы сбора доказательств, что является новым в деятельности адвокатов в соответствии с УПК введенным в действие с 2002 г. Принятие его подняло престиж профессии адвоката и усилило контроль общества над государством.

Вообще происходящая в России демократизация политической и экономической системы, конституционное провозглашение правового социального государства вызывает необходимость коренной реорганизации форм и методов деятельности правовых институтов и добровольных объединений, связанных с защитой прав и законных интересов граждан.

дан. Важнейшее место в этом процессе занимает совершенствование адвокатуры – института, который теснейшим образом связан с охраной прав и законных интересов граждан и организаций, являясь институтом гражданского общества.

Адвокатура – это важнейший правовой институт любого государства, стоящий на защите основополагающих прав граждан и их объединений. От того, насколько она сильна, организованна, законодательно защищена, в значительной степени зависит уверенность каждого гражданина в своем благополучии, в успехе предпринимательства. В России же при наличии традиционного правового нигилизма отношение к адвокатуре и адвокату было и подчас остается в определенной степени негативным, особенно со стороны правоохранительных органов. Адвокат часто воспринимается как лицо, защищающее преступника или неправоное дело предпринимателя. Между тем главное предназначение адвокатуры состоит в оказании юридической помощи всему обществу и его членам, защите прав и свобод. Адвокат защищает закон от произвола, а поэтому деятельность адвоката отвечает как интересам конкретного гражданина или организации, так и публично-правовым интересам государства и общества. В последнее время это многие осознали, и отношение к адвокатуре в обществе хотя и медленно, но меняется. Это заставляет власть очень осторожно относиться к вопросам законодательного реформирования адвокатуры.

Адвокатура представляет собой достаточно сложную со-

циальную систему как по характеру выполняемых задач, так и по формам и видам образующих структур, по взаимоотношениям с правоохранительными органами и клиентами, широкому полю деятельности, особенностям правового и этического регулирования. Все это было учтено при принятии нового закона.

Роль и влияние адвокатуры в мире нельзя недооценивать. Исторический опыт показывает силу и влияние адвокатуры в разных странах в разные эпохи.

Это Цицерон и Ю.Цезарь в Древнем Риме, это Ж.Дантон, М. Робельер во времена Великой Французской революции, это А. Линкольн и Т. Джефферсон в США, Ю. Дидраэлли и Д.Ллойд-Джордж в Англии, М. Ганди в Индии и многие другие видные политические деятели начинали свою карьеру в качестве адвокатов, что, несомненно, оказало влияние на всю их дальнейшую судьбу, судьбу их народов.

Имена русских адвокатов – Ф.Н. Плевако, В.Д.Спасовича, Н.П. Карбиевского, А.И. Урусова и многих других также известны всему цивилизованному миру. И несмотря на это, среди юристов занимающихся проблемами адвокатуры, существуют серьезные расхождения во взглядах на суть, значение и деятельность адвокатуры. Юридическая наука пока не имеет никаких определенных рекомендаций в этом отношении, кроме одной – адвокатура в целом и адвокат в частности должны строго и неукоснительно стоять на страже закона и защищать его от любых посягательств как со стороны

власти так и отдельных граждан, во имя каких бы целей это не делалось.

В работе использовались различные информационные источники, такие, как периодическая печать, книги известных адвокатов, исследования по истории адвокатуры, труды деятелей правовой мысли, внутренние документы юридических коллегий, речи ныне действующих адвокатов и образцы их документов.

Учебник рассчитан на студентов, аспирантов и преподавателей юридических факультетов высших учебных заведений, а равно всех, кто интересуется современными проблемами адвокатуры.

Глава 1

Понятие адвокатской деятельности, формы и задачи адвокатуры

1.1. Понятие адвокатской деятельности и адвокатуры

Адвокат (от лат. *advocates* – призванный; англ. *lawyer, barrister, advocate*) – юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь посредством консультации, рекомендаций, защиты обвиняемого на всех стадиях следствия и суда, представление интересов потерпевших) и т. д.

В Древнем Риме (до имперский период) адвокатом называли родственников и друзей тяжущегося, которых он просил сопровождать его на суд. Во времена Римской империи этим термином стали обозначить судебных защитников.

В Европе, как в науке, так и в западноевропейских языках с термином «адвокатура» (*advocatio, ʼawocatio, abogacia, the advocasy* и др.) соединяется понятие деятельности отличной от деятельности поверенных, что подразумевает функционирование специального сословия профессиональных юри-

стов.

В русском разговорном языке термин «адвокатура» стал означать, с середины XIX в., профессию адвоката отличающихся от оказывающих юридическую помощь поверенных, которые могут и не быть юристами, а так же термином «адвокатура» обозначалось объединение адвокатов в какую либо структуру.

В советский период (1917–1991) этот термин стал обозначать юристов профессионалов объединенных в коллегии для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам (разъяснение правовых вопросов, составление договоров, жалоб, представительство в суде и т. п.), так как коллегии адвокатов являлись практически единственной формой объединения лиц, оказывающих юридическую помощь на профессиональной основе.

В соответствии с законом 1979 г. коллегия адвокатов является добровольным объединением лиц занимавшихся адвокатской деятельностью¹. Но что такое адвокатская деятельность закон не уточнял.

В современной науке большинство ученых занимающихся исследованиями в области адвокатуры и адвокатской деятельности сходятся во мнении, что адвокатской деятельностью является юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе физическим и юридическим лицам путем правового консультирования, организации защиты

¹ Положение об адвокатуре РСФСР. М., 1980. Ст. 3.

или представительства интересов в конституционном гражданском, арбитражном, административном и уголовном судопроизводстве; предоставления иных видов юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской.

Не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая клиентам:

- работниками правовых служб предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также сотрудниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- владельцами и работниками зарегистрированных в установленном порядке организаций, хозяйственных обществ и товариществ, оказывающих юридические услуги, а также индивидуальными предпринимателями;

- нотариусами, патентными или частными поверенными либо другими лицами, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, не связанной с адвокатской.

В дальнейшем мы будем рассматривать более подробно факторы влияющие на адвокатскую деятельность, делающую ее более профессиональной, юридически оформленной и находящейся под внутренним контролем сообщества адвокатов. Из сказанного мы делаем вывод, что адвокат это лицо

которое в установленном законом порядке получило статус адвоката и право на осуществление адвокатской деятельности.

Адвокат не может состоять на государственной службе или занимать оплачиваемую должность в органах местного самоуправления. В этом вопросе мнение ученых и практических работников одинаково. Споры вызывает занятие адвокатом коммерческой или предпринимательской деятельностью. В этом вопросе мнения расходятся. На наш взгляд возможность адвоката заниматься предпринимательской деятельностью должно находиться под его внутренним контролем и границы определяются адвокатской этикой.

Правовой статус адвоката подводит нас к формулировке понятия адвокатура в современном звучании и мы можем сказать, что адвокатура является профессиональным сообществом лиц получивших статус адвоката и занимающихся адвокатской деятельностью. Не входя в стриктуру государственной власти и органов местного самоуправления адвокатура может и должна служить инструментом гражданского общества с помощью которого общество сохраняет баланс между общественными и государственными интересами и интересами отдельных граждан. В этом очевидно и состоит главная задача адвокатуры, которая достигается через определенные правовые механизмы, имея ввиду, что человек, его права и свобода являются высшей ценностью.

Таким образом, основой и центром правовой системы

России должен быть человек. Защита его прав и свобод и есть задача адвокатуры, которая должна этому содействовать как инструмент гражданского общества.

1.2. Задачи адвокатуры

Несмотря на усилия по повышению уровня правовой культуры населения, потребность в получении юридической помощи не утрачивает своей значимости. Последовательное урегулирование в нормативном порядке все более широкого круга общественных отношений откликается вовлеченностью населения в правоотношения по поводу, например, работы и учебы, получения услуг и участия в деятельности общественного объединения, выборов и здравоохранения. Поэтому потенциальная или реальная потребность в квалифицированной помощи юриста может возникнуть практически у каждого.

Гарантия государственной защиты прав и свобод человека, закрепленная в ст. 45 Конституции, обуславливает гарантии на получение квалифицированной правовой помощи. Конституционная норма по поводу защиты своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, требует не только знаний об этих запретах, но и о механизмах защиты прав и свобод человека. Квалифицированная помощь юристов может выражаться в определении органа, полномочного разрешить жалобу или заявление, в помощи гражданину составить соответствующий документ, в участии в судах в качестве представителей, например, истцов, ответчиков, третьих лиц в гражданском судопроизводстве и т. п.

Юридические службы стали необходимой структурной единицей министерств и ведомств, органов государственной власти и местного самоуправления, многих предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений. В них работают юристы, специализирующиеся в конкретных сферах, вопросах.

Часть потребностей в юридическом обеспечении удовлетворяются через нотариат. Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-I предписывают нотариату защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательством нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариусы, например, удостоверяют сделки, выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, свидетельствуют верность копий документов и выписок из них, подписей на документах, перевода документов с одного языка на другой, принимают на хранение документы.

Оказание квалифицированной юридической помощи гражданам и организациям является приоритетной задачей адвокатуры. Она отделена от государства, чем обеспечивается ее независимость: адвокат может противостоять интересам и стремлениям публичных структур и их должностных лиц; не может допрашиваться в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с выполнением

ем обязанностей защитника или представителя профессионального союза либо другой общественной организации.

Ст. 48 ч. I Конституции РФ гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи и реальное наполнение этой статье на настоящем этапе может дать только адвокатура. Это достигается рядом установленных законом требований к кандидату на право стать адвокатом. Наличие определенного стажа работ по юридическим специальностям, сдача квалификационного экзамена, наличие рекомендаций других адвокатов и другие предъявляемые требования, особенно морально-этического плана. Причем корпорации адвокатов требуют от своих членов их соблюдения при выполнении адвокатских функций и наказывает за их нарушения.

Это в значительной степени гарантирует то, что оказываемая адвокатами юридическая помощь является квалифицированной.

Велика и социальная роль адвокатуры. В условиях, когда мы стремимся к построению правового государства адвокатура и ее представители должны формировать у граждан правильное представление о праве и его роли в гражданском обществе и государстве, недаром адвокатура считается инструментом гражданского общества и не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Этот взгляд на адвокатуру выработан не сегодня, он про-

шел проверку временем. Еще известный теоретик адвокатуры Е.В. Васьковский отмечал, что «только признание адвокатов уполномоченными представителями общества, а не наемными пособниками частных лиц, дает адвокатуру право на существование, и только с этой точки зрения может быть доказана ее необходимость². Особо квалифицированная помощь необходима людям находящимся под стражей, т. к. в условиях изоляции только опытный защитник, каким является адвокат способен выполнить главную задачу адвокатуры – отстоять закон, если он нарушен, т. к. задачи стоящие перед адвокатурой могут быть исполнены только на основе принципа законности.

При этом необходимо понимать, что защитник защищает граждан не от закона, а от нарушений закона в их отношении и не более того, т. е. своими действиями он способствует укреплению законности, повышению уровня доверия населения к закону, законности и государству в целом.

² Васьковский Е.В. Будущее русской адвокатуры. СПб. 1893. С. 13–14.

1.3. Гарантии независимости адвокатской деятельности и адвокатской неприкосновенности

Для обеспечения деятельности и эффективного исполнения обязанностей адвоката государство должно гарантировать адвокатскую неприкосновенность. Адвокатская неприкосновенность в соответствии с международным правом – это комплекс мероприятий в виде организационных и правовых гарантий правозащитной деятельности адвоката в целях обеспечения юридической помощи населению, что является обеспечением одного из основных прав человека – права на защиту.

В этой связи необходимо ориентироваться на международно-правовые акты о роли адвоката в обществе. Это Основные положения о роли адвокатов приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в 1990 г. в Нью-Йорке, основные принципы, касающиеся роли юристов, принятые Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходившем в августе-сентябре 1990 г в Гаване. В них говорится, что правительство стран должен обеспечить адвокатом следующее:

- 1) возможность исполнить все их профессиональные обя-

занности без запугивания, препятствий, беспокойства и неуместного вмешательства;

2) возможность свободно передвигаться и консультировать клиента в своей стране и за границей;

3) невозможность наказания или угрозы такового и обвинения, административных, экономических и других санкций за любые действия, осуществляемые в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, стандартами и этическими нормами;

4) там, где безопасность адвокатов находится под угрозой в связи с исполнением профессиональных обязанностей, они должны быть адекватно защищены властями;

5) адвокаты не должны идентифицироваться с их клиентами и делами клиентов в связи с исполнением их профессиональных обязанностей;

6) суд или административный орган не должны отказывать в признании права адвоката, имеющего допуск к практике, представлять интересы своего клиента, если этот адвокат не был дисквалифицирован в соответствии с национальным правом и практикой его применения;

7) адвокат должен обладать уголовным и гражданским иммунитетом от преследований за относящиеся к делу заявления, сделанные в письменной или устной форме при добросовестном исполнении своего долга и осуществлении профессиональных обязанностей в суде, трибунале или другом юридическом или административном органе;

8) обязанностью компетентных властей является обеспечение адвокату возможности своевременного ознакомления с информацией, документами и материалами дела, а в уголовном процессе – не позднее окончания расследования и до судебного рассмотрения дела.

Эти положения признаны международным сообществом и любая страна считающая себя правовым государством должна привести свое законодательство в соответствии с перечисленными нормами. В настоящее время законодательство России не содержит положений, создающих гарантии независимости адвокатской деятельности от неуместного вмешательства государства. Сегодня проведение всех процессуальных действий в отношении адвоката регулируется общими нормами уголовно-процессуального законодательства и не предполагает дополнительных процессуальных гарантий, которые бы учитывали публичный характер адвокатской деятельности. Не редки случаи, что адвокат, ведущий дело, часто бывает неудобной фигурой для следователя, осуществляющего предварительное следствие, прокурора, надзирающего за ним, и т. д. Желая избавиться от «неудобного» адвоката, правоохранительные органы начинают оказывать на него «воздействие».

Это выражается иногда в попытках вывести адвоката из дела путем подмены его статуса, т. е. допросив его в качестве свидетеля по делу, могут изъять документы в консультации и другие приемы, вполне вписывающиеся в действующее за-

конодательство, что затрудняет работу адвоката и является нарушением прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи. В этой связи адвокат сам нуждается в наличии правовых и организационных гарантий своей деятельности.

В новом законе об адвокатской деятельности прямо говорится, что вмешательство в профессиональную деятельность адвоката, осуществляемую в рамках законодательства Российской Федерации, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом запрещается.

Адвокат не может быть привлечен к дисциплинарной, гражданской, административной или уголовной ответственности за мнение, выраженное им при осуществлении своей профессиональной деятельности.

Истребование от адвокатов, а также от других работников, адвокатских кабинетов, адвокатских бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретному делу, не допускается.

В случае угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество адвоката или членов его семьи, связанной с осуществлением им своей профессиональной деятельности, адвокат имеет право обратиться в соответствующий территориальный орган внутренних дел, который обязан принять необходимые меры по обеспечению безопасности указанных

лиц сохранности принадлежащего им имущества.

Уголовное дело в отношении адвоката может быть возбуждено только по решению прокурора с согласия суда. Следствие по возбужденному уголовному делу проводится следователем прокуратуры.

Задержание, арест, проникновение в жилище или рабочее помещение адвоката, в личный или используемый им транспорт, производство там обыска или выемки, личный обыск адвоката, арест и выемка его корреспонденции, арест принадлежащих ему документов и имущества, проведение в отношении него оперативно-розыскных мероприятий по проекту не могут осуществляться иначе, как на основании решения суда и только в связи с уголовным преследованием этого адвоката. Законодательством могут быть предусмотрены иные гарантии обеспечения беспрепятственного осуществления адвокатом своей деятельности в рамках закона на благо обществу в целом и отдельных граждан в частности.

1.4. Принципы деятельности адвокатуры

К принципам деятельности адвокатуры относятся независимость и самоуправляемость, добровольность вступления в ряды адвокатуры, законность деятельности, гуманизм, соблюдение нравственных начал профессии. Рассмотрим их более подробно.

1. *Принцип независимости.* Предполагает независимость прежде всего экономическую. В настоящее время юридически оформлен совершенно недостаточно. В дальнейшем нуждается в совершенствовании в русле государственной политики в области адвокатской деятельности. В целях ее обеспечения и доступности для населения органы государственной власти должны устанавливать гарантии независимости адвокатуры в Российской Федерации предусматривая для адвокатов финансирование расходов по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, оказывают содействие адвокатам и их организациям в получении необходимых служебных помещений, средств связи, орг. техники и т. п. При этом адвокатура не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления, не подчиняется им и контролируется только законом.

Численный состав, штаты, смета доходов и расходов коллегии адвокатов не утверждаются ныне исполнительными

органами субъектов федерации. Ограничены функции Минюста по установлению правил оплаты труда адвокатов, поскольку при наличии соглашения адвоката с клиентом ставка гонорара определяется ими самими. Минюст не заслушивает отчеты Председателей коллегий адвокатов и т. д. То есть в результате ведущейся в стране судебно-правовой реформы адвокатура постепенно обретает независимость, а принцип самоуправления в адвокатских коллективах обретает реальное содержание.

2. Принцип самоуправления. Адвокатура управляется органами выбранными на общих собраниях адвокатов. Выбранные собранием органы могут быть различны по своему статусу (президент, руководители форм и т. п.) но их задача осуществлять оперативное управление структурами адвокатов в сфере организации деятельности (подбор помещений, средств связи и др.). В осуществлении адвокатской практики каждый адвокат не зависим и подчиняется только закону.

3. Добровольность вступления в ряды адвокатуры – подразумевает согласие гражданина стать адвокатом, выполнять добровольно обязанности возлагаемые законом и пройти для этого процедуры предусмотренные законом или корпоративными актами (например, сдача квалификационного экзамена), а так же соблюдать этические правила поведения адвоката.

4. Законность деятельности – на этот принцип необ-

ходимо обратить особое внимание. Строгое следование требованиям закона – обязательное условие деятельности адвоката и адвокатуры. Это означает, что адвокат призван защищать подлинные (а не мнимые) права лица, не любые его интересы, а только законные. Средства и методы защиты должны быть основаны на законе. Адвокат не вправе в интересах клиента представлять правоохранительным органам подложные документы, сфальсифицированные доказательства, воздействовать на свидетелей и потерпевших, дабы склонить их к отступлению от правды и даче ложных показаний и т. п.

Это значит, что адвокат не слуга клиента, он самостоятелен в выборе правовой позиции и средств защиты, при неизменном условии – не вредить клиенту, всегда оставаться защитником его законных интересов (но не ложных притязаний).

Поэтому и существует соглашение сторон, при котором клиенту необходимо пояснить его права и обязанности, свои права и обязанности и получить его согласие на ведение дела согласно выбранной позиции по делу.

4. Принцип гуманизма – этот принцип означает гуманное отношение как к преступнику так и к потерпевшему. Это баланс отношений когда необходимо следить, чтобы неотвратимость наказания и его обязательность не переходила в жестокость и мучения. Требования закона должны соблюдаться неукоснительно, но сам закон не должен быть жесток, а процедуры его исполнения не должны носить мстительно-

го характера.

5. Принцип нравственных начал профессии – речь пойдет об адвокатской этике, т. е. внутренних факторах выработанных адвокатами, душевной сфере о которой однозначно ответить нельзя и этот вопрос будет предметом дальнейшего рассмотрения, т. к. мораль в ряду регуляторов общественных отношений занимает очень важное место.

Адвокат должен быть образцом моральной чистоты и безукоризненного поведения, обязан постоянно совершенствовать свои знания, повышать свой уровень и следить за деловой репутацией. Все это охватывается адвокатской этикой, которую мы будем рассматривать отдельно, ввиду ее важности для деятельности адвокатов и адвокатуры в целом.

Глава 2

История развития адвокатуры в России

2.1. Адвокатура России в период до судебной реформы 1864 г.

Впервые о поверенных (прообраз современного адвоката) в письменной форме упоминается в Псковской и Новгородских судных грамотах (законодательные акты XV в.). По Псковской грамоте услугами поверенных могли воспользоваться женщины, старики, инвалиды и монахи.

Облеченные властью не могли быть поверенными (уже тогда адвокат не мог состоять на государственной службе), чтобы исключить их влияние на суд.

По Новгородской судной грамоте услугами поверенных мог воспользоваться любой желающий.

Это положение так же закреплено в судебнике 1497 г., а уже в судебнике 1550 г. были определены правила проведения судебного поединка и запрещалось посторонним в него вмешиваться, под угрозой наказания.

Соборное уложение 1649 г. развивает права поверенных

упоминая о них в нескольких статьях.

Причем во всех этих документах говорится о институте поверенных как о существующем, так что он не был создан этими документами, а действовал до их появления.

Слово «адвокат» как термин в России впервые был употреблен в 1716 г. в Воинских уставах Петра I. Одна из глав именовалась «Об адвокатах и полномочных» и определила их полномочия и задачи.

С этого периода и до судебной реформы 1864 г. законодатель предпринимал меры по упорядочению деятельности профессиональных ходатаев и эти меры шли по различным направлениям. К ним относятся:

- 1) адвокатура Западного края;
- 2) институт депутатов при следствиях;
- 3) введение института присяжных стряпчих при коммерческих судах в 1832 г.

Рассмотрим эти институты более подробно.

2.1.1. Адвокатура Западного края

Западным краем в Российской Империи XIX – начала XX в. именовались девять губерний западной части европейской России – 6 белорусских и литовских (Северо-западный край) и 3 украинских (Юго-западный край), присоединенных в конце XVIII в. от Речи Посполитой.

В западных губерниях адвокаты находились при всех су-

дах: главных (губернаторских) и низших (уездных и городских), и не только при светских судах, но и при духовных.

Адвокатура была организована и действовала на основе польских конституций 1726 и 1764 г. и литовского Статута.

Требования к адвокату были следующие:

- адвокат должен быть природным дворянином;
- иметь поместье;
- не быть замеченным ни в каком пороке;
- знать законы;
- выполнять данную присягу.

Молодые люди, которые посвящали себя адвокатуре назывались аппликатами (учениками) и готовились к званию адвоката под непосредственным руководством старших, опытных адвокатов (меценатов). Меценаты брали на себя ответственность за своих учеников перед судом и законом, имели право брать их с собой в суд. В отдельных случаях меценаты имели право посылать вместо себя в суд способных учеников, но под свою ответственность.

Этот институт просуществовал до 1840 г.

2.1.2. Институт депутатов при следствиях

В соответствии с Законами Российской империи по делам, в которых обвиняемые были лицами духовного или воинского звания, купцы и т. п., т. е. люди, принадлежавшие по своему званию к какому либо ведомству то в каче-

стве лиц их представляющих, могли допускаться депутаты от этих ведомств. Помещики могли быть депутатами своих крестьян. При депутатах должны были производиться допросы и все следственные действия. В виде исключения без депутата проводились:

- 1) первоначальные следственные действия;
- 2) исследование происшествия по «горячим» следам.

Депутаты делились на постоянных и временных.

Постоянные депутаты – депутаты от лиц духовного звания, мещанства и купечества, выделяемые этими структурами для постоянного присутствия при следствиях. Остальные были временно назначенными лицами для проведения определенного следствия и с его окончанием утрачивали свои права.

Постоянные депутаты вызывались следователями повесткой, а временные, через руководство своих ведомств.

Если по прибытии на место следователь не находил депутата, то вызывался местный волостной голова или старшина, который оставался при следствии до конца следствия или прибытия депутата.

Права и обязанности депутатов регламентировались законом, согласно которого они наблюдали за следствием его полнотой и правильностью и удостоверяли это своей подписью. В случае несогласия с каким либо действием имели право изложить свое мнение, которое приобщалось к делу. Депутаты присутствовали при производстве как уголовных так

и гражданских дел.

2.1.3. Присяжные стряпчие при коммерческих судах

Указом от 14 июля 1809 Правительствующего Сената была введена обязательная регистрация стряпчих, т. е. профессиональных ходатаев по коммерческим спорам. Так как в Российских городах где особенно была развита торговля, возникало множество споров по коммерческим делам, то для их разрешения были созданы коммерческие суды.

Коммерческие суды по закону от 14 мая 1832 г. первоначально были учреждены в С-Петербурге и Москве, а затем в некоторых других городах (Одессе, Варшаве и ряде др.).

Согласно закона поверенными по делам между частными лицами могли быть лишь те, кто был внесен в Список присяжных стряпчих.

Для внесения в список присяжных стряпчих при коммерческом суде, желающие должны были подать в соответствующий суд прошения, а также аттестаты, послужные списки и прочие свидетельства.

Суд, по рассмотрении представленных документов, свидетельств, и по делам «в том суде производящимся, внесе лицо в список, или объявлял претенденту устно отказ, не обязуясь при этом входить ни в какие изъяснения о причинах отказа».

Лица, внесенные в список, давали присягу по установленной форме.

Стряпчий, внесенный в список, мог быть из него исключен по усмотрению суда даже без всяких объяснений с обозначением в протоколе причин исключения.

Число присяжных стряпчих не определялось. Они не имели государственного содержания и существовали от гонораров.

Кроме перечисленных категорий следует упомянуть юрисконсультов. Юрисконсультами до 1864 г. как правило называли лиц, которые занимались частной адвокатской практикой.

Однако существовал и официальный институт юрисконсультов. Так, согласно Положения о должности юрисконсульта императорских заводов от 7 ноября 1858 г. соответствующая должность устанавливалась «для попечения о правах собственности императорских заводов, в случаях, когда они представляют предмет следственного, полицейского или судебного производства».

В обязанности юрисконсульта входило: рассмотрение передаваемых на его заключение заводским начальством претензий заводского ведомства к другим ведомствам и лицам, а также претензий к ведомству императорских заводов; наблюдение за течением дел, возникающих в различных государственных органах, по искам заводского ведомства к сторонним лицам и искам к самому ведомству; защита при след-

ствии и во всех государственных органах прав императорских заводов всеми мерами, какие установлены законом.

Юрисконсульт мог занимать должности и в других местах, помимо ведомства императорских заводов. Данному лицу полагалось жалование, размер которого определял управляющий заводами, количество мест где мог работать юрисконсульт не ограничивалось.

Все перечисленные категории в связи с бурным ростом экономики после отмены крепостного права уже не могли удовлетворить общество и нуждались в реформе.

2.2. Адвокатура России в период с 1864 до 1917 г.

В настоящем разделе мы подошли к описанию судебной реформы 1864 г. в той ее части, которая касается организации и деятельности адвокатуры. Фундаментом реформы и гарантом демократических принципов организации судопроизводства стал суд присяжных, который обеспечивал непосредственное участие населения в отправлении правосудия и был более демократичной формой судоустройства, что позволило России уйти от инквизиционной системы процесса, господствовавшей до 1864 г. к демократической, на принципах которой действуют суды демократических государств и в настоящее время.

В виду стремительного развития новых экономических отношений (бурный рост промышленных предприятий и др.), в результате отмены крепостного права в России правительством Александра II в середине 60-х гг. XIX в. был осуществлен ряд реформ, судьбоносных для России, во всех практически отраслях жизнедеятельности деятельности общества. Это военная реформа, крестьянская, земская, печати, школьная и др.

В этом ряду судебная реформа 1864 г. заняла достойное место, оказавшись самой прогрессивной и более последовательной, т. к. введенные ею преобразования просуществова-

ли с небольшими изменениями до 1917 г.

Эта стабильность объясняется сознанием общества в необходимости создания адвокатуры, как института необходимого для обеспечения реальной независимости суда и поддержания принципов законности в ходе судопроизводства как гражданского, так и уголовного.

И до 1864 г. и после адвокатура существовала в нескольких формах и ее деление на присяжную и частную очень условно. Просто судебными уставами 1864 г. была введена присяжная адвокатура. В организационном отношении это была высшая форма организации из существовавших в России. До этого мы уже останавливались на различных формах адвокатуры в России, но ни одна из них не смогла выполнить свою роль и обеспечить общество защитниками.

Положение о присяжных поверенных было впервые опубликовано 30 сентября 1862 г. в дополнении № 78 «Сенатских ведомостей» для всеобщего обсуждения было представлено около 400 замечаний, которые опубликовали в 6-и томах. Далее была создана комиссия из чиновников гос. канцелярии, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Правительствующего сената, представителей губернских судебных учреждений и др. Всего 30 человек. В период с 26 ноября 1862 г. по 12 сентября 1864 г. комиссия рассмотрела все предложения и, обобщив их, внесла предложения утвердить Положения в виде второй главы раздела о судебных установлениях, что и было исполнено.

Введение в действие судебных уставов произошло в торжественной обстановке 17 апреля 1866 г. Именно в этот день торжественно открылись новые суды и 27 присяжных поверенных были утверждены в этом состоянии. Имена многих из них вошли в золотой фонд Российской адвокатуры. Это Д.В. Стасов, К.К. Арсеньев и др. Число присяжных поверенных постоянно росло и к 1913 г. их было коло 6000 человек. Имена многих из них прославили не только адвокатуру, но и Россию в целом – В.Д. Спасович, А.И. Урусов, П.Н. Александров, С.А. Адриевский, Н. Плевако, А.Я. Пассовер, Н.П. Карабчивский и др.

Рассмотрим более подробно структуру, состав, правила приема и работу присяжных поверенных по ставам 1864 г.

Присяжные поверенные состояли при судах для следующих целей:

- 1) по избранию и поручению лиц обратившихся к ним за юридической помощью;
- 2) по назначению в случае необходимости советом присяжных или председателем суда.

Кто мог быть присяжным поверенным?

1. Имевшие дипломы университетов или других высших учебных заведений об окончании курса юридических наук или о выдержанных экзаменах по этим наукам (экстернат).
2. Прослужившие не менее 5-и лет по судебному ведомству на должностях позволяющих приобрести практические навыки в производстве судебных дел.

3. Помощники присяжных поверенных, бывших таковыми не менее 5 лет.

Первое время Положение «О введении в действие судебных уставов 20 ноября 1864 г.» в гл. 5 допущено в число присяжных и лиц не соответствовавших вышеперечисленному, но если они соответствовали следующим условиям:

1) не имеющие должность о юридическом образовании, но окончившие курс юридических наук в высших учебных заведениях, если они прослужили в судебном ведомстве не менее 4 лет или 5 лет вели дела в качестве поверенных;

2) лица, окончившие курс в высших учебных заведениях, хотя и не по юридическому факультету, или же не получившие воспитания в высших учебных заведениях, но прослужившие по судебному ведомству не менее пяти лет и в течение этого времени занимавшие не менее года должность секретаря Сената или прочие должности не ниже 7-го класса, где могли приобрести практические сведения в производстве и решении судебных дел.

В соответствии с Положением существовали условия, при которых человек не мог стать присяжным поверенным. Перечислим их.

1) моложе 25 лет;

2) иностранцы, т. е. не российские подданные;

3) объявленные несостоятельными должниками;

4) состоящие на службе от правительства или по выборам, за исключением лиц, занимающих почетные или обществен-

ные должности без жалования;

5) подвергшиеся по судебным приговорам лишению или ограничению прав состояния, а также священнослужители, лишенные духовного сана по приговорам духовного суда;

6) состоящие под следствием за преступления и проступки, влекущие за собою лишение или ограничение прав состояния, и те, которые, состояв под судом за такие преступления или проступки, не оправданы судебными приговорами;

7) исключенные со службы по суду или из духовного ведомства за пороки, или же из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым они принадлежат;

8) те, кому по суду воспрещено хождение по чужим делам, а также исключенные из числа присяжных поверенных.

Чтобы стать присяжным поверенным, необходимо было подать прошение в совет поверенных, указав в нем необходимые, в соответствии с законом, сведения.

К прошению прилагались документы, подтверждающие образование, стаж и другую необходимую информацию о претенденте.

Совет присяжных поверенных, рассмотрев представленные лицом документы и «приняв в соображение все сведения, которые признает нужными», выносил постановление или о принятии просителя в число присяжных поверенных, о чем выдавалось ему надлежащее свидетельство, или же от-

казывал в этом.

В случае принятия в присяжные поверенные приносилась присяга по правилам вероисповедания принимаемого.

После того, как лицо было приведено к присяге, принятый в число присяжных поверенных вносился в список поверенных, о чем делалась соответствующая надпись на свидетельстве, выданном ему советом. Сообщение о принятии лица в присяжные поверенные публиковалось.

Кандидатура утверждалась или не утверждалась министром юстиции, его решение могло быть обжаловано в Сенате.

2.2.1. Права и обязанности присяжных поверенных

Присяжные поверенные имели право принять на себя ведение нового дела, как уголовного, так и гражданского во всех судебных местах округа судебной палаты, к которой они были приписаны. При этом, по желанию клиента, присяжный поверенный мог продолжить ведение дела даже не в округе к которому он приписан, но при этом он должен был подчиняться совету присяжных поверенных того суда, где слушалось дело.

В уголовных делах присяжные поверенные принимали на себя защиту подсудимых:

- 1) по соглашению с лицом;

2) по назначению председателя судебного места.

Присяжный поверенный, назначенный для производства дела советом или председателем судебного места, не мог отказаться от исполнения данного ему поручения, без уважительной причины.

Гражданские дела присяжные поверенные могли производить на основании:

- 1) доверенности, данной им тяжущимся;
- 2) объявления, поданного тяжущимся в суд;
- 3) по назначению советом присяжных поверенных по просьбе тяжущихся;
- 4) по назначению председателя суда.

Доверитель имел право обозначить, доверяет ли он присяжному поверенному ходение по своему делу во всем его объеме до полного его окончания или уполномочивает его только на определенное какое-либо действие. Не воспрещалось иметь по одному и тому же делу нескольких присяжных поверенных.

Оплата определялась соглашением сторон в письменной форме. Если соглашение не было достигнуто, или возникали разногласия в процессе работы, то оплата проводилась по таксе.

2.2.2. Правила обязательные к исполнению присяжными поверенными

Присяжный поверенный не мог действовать в суде в качестве поверенного против своих родителей жены, детей, родных братьев, сестер, дядей и двоюродных братьев и сестер. Это положение строилось на основе норм нравственности и морали и строго соблюдалось.

Присяжный поверенный не мог не только быть в одно и то же время поверенным обеих спорящих сторон, но и переходить по одному и тому же делу последовательно от одной стороны к другой.

Присяжным поверенным запрещалось покупать или иным образом приобретать права своих доверителей по их тяжбам как на свое им, так и под видом, приобретения для других лиц. Все сделки такого рода признавались недействительными. При этом присяжные поверенные подвергались дисциплинарной ответственности, по решению совета.

Присяжный поверенный не должен был оглашать тайн своего доверителя не только во время производства его дела, но и по окончании.

Каждый присяжный поверенный был обязан вести список дел, порученных ему, и представлять этот список в совет поверенных по первому требованию.

Нет прав без обязанностей и нет полномочий без ответ-

ственности.

Какой же ответственности подлежали присяжные поверенные?

Уголовной, гражданско-правовой и дисциплинарной.

Рассмотрим их в порядке тяжести.

Уголовная ответственность. Если присяжный совершил умышленные действия во вред своему доверителю, то он подлежал суду в следующих случаях согласно статьям уложения о наказаниях Российской империи:

1) злонамеренное превышение пределов полномочий и злонамеренное вступление в сношения или сделки с противниками своего доверителя во вред ему;

2) злонамеренная передача или сообщение противнику своего доверителя документов;

3) злонамеренное истребление или повреждение, присвоение, утайка или растрата документов или имущества доверителей.

За оскорбление умышленное членов суда или участников процесса присяжный, поверенный мог также быть привлечен к суду.

Гражданско-правовая. За пропущенные по вине присяжного поверенного сроки и другие нарушения установленных правил и форм тяжущийся имел право, если потерпел от этого какой-либо ущерб, взыскать с поверенного свои убытки через тот суд, в котором велось дело.

Таким образом, гражданско-правовая ответственность

наступала в тех случаях, когда присяжный поверенный совершил деяние, нанесшее материальный ущерб доверителю.

Дисциплинарная ответственность — возлагалась на присяжного поверенного советом присяжных поверенных и могла быть в виде следующих нападений за нарушение принятых присяжным поверенным обязательств:

- 1) предостережению;
- 2) выговору;
- 3) запрещению отправлять обязанности поверенного в продолжение определенного советом срока, но не более одного года;
- 4) исключению из числа присяжных поверенных;

Был определен законом определенный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности (истребование от привлекаемого к ответственности объяснений, его явка на заседание совета, наличие кворума на заседании, возможность обжалования постановления совета), обеспечивающий объективное рассмотрение дела о проступке.

В тех округах, где не существовало совета присяжных поверенных или его отделения дисциплинарная власть над присяжными поверенными принадлежала местному окружному суду.

Таким образом мы видим, что присяжная адвокатура строго следила за выполнением закона своими членами: через совет, который был органом самоуправления присяжной адвокатуры и создавался при судебной палате. Он мог созда-

ваться, в случае если в данном округе судебной палаты было не менее двадцати присяжных поверенных. Присяжные поверенные такого округа ходатайствовали перед палатой с просьбою о разрешении им избрать совет. Вследствие такой просьбы палата назначала одного из своих членов для председательствования в общем собрании присяжных, поверенных при выборе членов совета (ст. 358).

Назначенное палатой лицо созывало всех присяжных поверенных округа на определенный день в судебную палату. По прибытии не менее половины их избирались председателем, товарищ председателя и члены совета. На каждую должность выборы проводились отдельно.

Избрание совершалось по простому большинству голосов. При равенстве голосов, полученных несколькими кандидатами на одну и ту же должность, избранным считался тот, кто был ранее внесен в список присяжных поверенных.

Число членов совета, включая председателя и товарища председателя, могло быть не менее пяти и не более пятнадцати, по усмотрению общего собрания.

Совет присяжных поверенных избирался ежегодно. Перед выборами членов совета общему собранию предоставлялся отчет о действиях совета за минувший судебный год.

В соответствии с законом к обязанностям и правам совета присяжных поверенных относилось:

- 1) рассмотрение прошений лиц, желающих приписаться к числу присяжных поверенных или выйти из этого звания, и

сообщение судебной палате о приписке их или отказе им в этом;

2) рассмотрение жалоб на действия присяжных поверенных и наблюдение за точным исполнением ими законов, установленных правил и всех принимаемых ими на себя обязанностей;

3) выдача присяжным поверенным свидетельств в том, что они не подвергались осуждению совета;

4) назначение поверенных по очереди для безвозмездного хождения по делам лиц, пользующихся на суде правом бедности;

5) назначение по очереди поверенных для ходатайства по делам лиц, обратившихся в совет, с просьбою о назначении им таковых;

6) определение вознаграждения поверенному по таксе в случае несогласия по данному предмету между ним и тяжущимся или когда не заключено между ними письменное условие;

7) распределение между присяжными поверенными процентного сбора;

8) наложение дисциплинарных взысканий на поверенных как по собственному усмотрению совета, так и по жалобам, поступающим в совет.

В судебных округах, где не было совета присяжных поверенных или его отделения, права и обязанности совета принадлежали местному окружному суду.

Все вышеперечисленное позволило присяжным поверенным стать довольно сложной пориорацией и, несмотря на ряд проблем стоящих перед ними выполнить задачу, для которой они были созданы. Но в полном объеме заполнить собой всю правозащитную нишу они не могли, и мы рассмотрим далее другие формы адвокатуры просуществовавшие до 1917 г. Продолжала развиваться так называемая «подпольная» адвокатура. Высокий ценз присяжной адвокатуры не позволял многим профессиональным ходатаям стать ее членами. Да и у многих не было такого желания, т. к.

членство в присяжной адвокатуре кроме прав накладывало, много обязанностей и деятельность присяжных поверенных сильно контролировалась советом или судом. В соответствии со сводом законов Российской империи таким «подпольным» адвокатом мог стать любой кому закон это не запрещал. Но была категория лиц кому согласно разъяснения правительствующего Сената запрещалось осуществлять защиту по уголовным следующей категории лиц:

1 – нотариусы, за исключением защиты ближайших членов их семейств;

2 – лица, лишённые по судебным приговорам всех прав состояния или всех особенных прав и преимуществ;

3 – лица, которым ходатайство воспрещено по судебному приговору; отлученные от церкви; исключенные со службы по суду или из духовного ведомства за пороки или же из среды общества и дворянских собраний по приговорам сосло-

вий, к которым они принадлежали;

4 – лица, исключенные из сословия присяжных поверенных;

5 – лица, исключенные из числа частных поверенных по распоряжению министра юстиции или по судебному определению;

6 – лица, устраненные из частных поверенных уездными съездами;

7 – частные или присяжные поверенные, которым временно в дисциплинарном порядке запрещалось заниматься адвокатской практикой;

8 – лица, допрошенные на предварительном следствии в качестве свидетеля, если они вызывались в суд противной стороной.

К этим 8 категориям следует добавить лиц, которым запрещалось быть поверенными по уголовным делам в мировых судах:

1 – секретари мирового съезда и судебные приставы – в съезде, при котором они состояли;

2 – письмоводитель мирового судьи, у которого разбиралось дело;

3 – местные мировые судьи и товарищи прокурора – в мировых учреждениях того округа.

Таким образом, мы видим, что адвокатом вообще мог выступить практически любой желающий.

Рассмотрим далее институт частных поверенных.

25 мая 1874 г. утверждены «Правила о лицах, имеющих право быть поверенными по судебным делам».

В соответствии с этими правилами по делам производившимися как в общих так и в мировых судах поверенными (кроме присяжных поверенных) могли быть лица получившие особые свидетельства на право ходатайствовать по другим делам. Форма свидетельства устанавливалась министерством юстиции.

Свидетельства на право ходатайства по чужим делам выдавались мировыми съездами, окружными судами и судебными палатами. Свидетельства эти давали право на ходатайство лишь в том судебном месте, из которого они выданы, за исключением, например, случая, когда поверенный, принявший на себя хождение по делу, производящемуся в мировых судебных установлениях, окружном суде или в судебной палате, по желанию тяжущегося или подсудимого, ходатайствовал по тому же делу и в Кассационных департаментах правительствующего Сената.

Желающий получить свидетельство на право быть поверенным должен был подать прошение в соответствующий суд с приложением документов, удостоверяющих его личность, подтвердив в прошении, что для получения права быть поверенным нет препятствий. Если впоследствии выяснялось, что препятствия имелись, то у лица отбиралось свидетельство и он привлекался к уголовной ответственности, в соответствии с законом. Если суд отказал в выдаче свиде-

тельства, то это решение можно было обжаловать в вышестоящей судебной инстанции.

О лицах, получивших свидетельство на право быть поверенными, суд доводил до сведения министра юстиции и публиковал имена этих лиц в местных губернских ведомостях.

Дисциплинарную власть за частными поверенными осуществляли суды, при которых состояли лица, получившие свидетельства. В случае «неправильных и предосудительных действий» этих лиц, суды рассматривали их действия и могли подвергать частных поверенных следующим дисциплинарным взысканиям: а) предостережению или замечанию; б) выговору; в) запрещению отправлять обязанности поверенного на время свыше одного года; г) исключению из числа поверенных.

Этим же законом 25 мая 1874 г. было предоставлено право по делам производившимся у мировых судей, допускались к ходатайству в качестве поверенных и лица, которые не имели свидетельства (не являлись частными поверенными), «но не более как по трем делам в течение года, в пределах того же мирового округа».

Перед допущением к судебному разбирательству такие лица спрашивались судьей: не ходатайствовали ли они уже в том году в пределах мирового округа по чужим делам, и если ходатайствовали, то сколько раз. За ложное показание по этому вопросу виновные подвергались уголовной ответственности.

Закон от 25 мая 1874 г. являлся ничем иным, как попыткой легализовать деятельность «подпольных» адвокатов, поставив их под контроль государства, но оказался неудачным, т. к. не смог содержать присяжную и частную адвокатуру вверенное целое на благо обществу.

Среди других категорий можно упомянуть присяжных стряпчих при коммерческих судах, но существенного влияния на роль адвокатуры они не оказали.

Все перечисленные формы просуществовали до 1917 г. и были упразднены Декретом № 2 «О суде» 1917 г..

2.3. Советский период в истории адвокатуры России (1917–1991)

22 ноября 1917 г. Декретом № 1 пришедшее к власти правительство

В.И. Ленина (Ульянова) упразднило институты частной и присяжной адвокатуры, без какой либо замены. В соответствии с терминологией употреблявшейся в этот период времени в роли защитников по уголовным делам или поверенным по гражданским мог выступить любой человек пользовавшийся гражданскими правами. Таким образом, адвокатура стала свободной профессией, как и была до судебной реформы 1864 г.

Период с 1917 по 1991 г., т. е. развитие советской адвокатуры условно делится на следующие этапы:

- 1) с 1917 по 1922 г.;
- 2) с 1922 по 1939 г.;
- 3) с 1939 по 1962 г.;
- 4) с 1962 по 1991 г., т. е. на четыре периода, каждый из которых является исторический вехой развития нашей страны.

Рассмотрим их более подробно.

1. Период с 1917 по 1922 гг.

Условно данный период именуется переходным от старого строя к новому в условиях гражданской войны бушевавшей в России.

Первой попыткой воссоздать адвокатуру была Инструкция о революционных трибуналах от 19 ноября 1917 г. В соответствии с этой инструкцией при революционных трибуналах должны были быть созданы коллегии защитников, куда принимали лиц по рекомендации местных советов. Декрет № 2 «О суде» от 15 февраля 1918 г. гласил что при Советах рабочих, солдатских и крестьянских депутатов создавались коллегии правозаступников, т. е. лиц, посвящающих себя правозаступничеству как в форме общественного обвинения, так и общественной защиты. В эти коллегии могли вступать лица, избираемые и отзываемые Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

По Положению о народном суде РСФСР от 30 ноября 1918 года стали учреждаться коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе.

Они создавались, как указывалось в Положении «для содействия суду в деле наиболее полного освещения всех обстоятельств, касающихся обвиняемого или интересов сторон, участвующих в гражданском процессе». Так же, как и коллегии правозаступников, они учреждались при Советах рабочих и крестьянских депутатов. Этот законодательный акт уже содержал отдельные положения, касающиеся новой организации судебной защиты, обвинения и представительства, соответствовавшей духу времени.

Члены коллегии избирались Советами рабочих солдатских и крестьянских депутатов и были должностными лица-

ми, получавшими содержание в размере оклада, устанавливаемого для народных судей. При этом плата за участие в процессах членов коллегии определялась и взималась с обвиняемых и сторон судом и зачислялась в доход Республики по смете Народного комиссариата юстиции.

Таким образом, адвокатура была фактически инструментом нового государства, и ни о какой самостоятельности и речи быть не могло. Но даже в таком усеченном виде она не устраивала новую власть, т. к. по пути своей не подходила для тоталитарного государства.

11 мая 1920 г. Совнарком издал постановление «О регистрации лиц с высшим юридическим образованием». Эти лица в 3-х дневный срок с момента опубликования постановления должны были зарегистрироваться в отделах по учету и распределению работ силы местных советов и их должны были в порядке отбывания трудовой повинности направляться в учреждения нуждающихся в юристах. В случае отказа от регистрации они объявлялись дезертирами и подлежали суду.

21 октября 1920 г. ВЦИК принял дополнение к Положению о народном суде РСФСР, которым коллегии правозащитников были упразднены.

2. Период с 1922 по 1939 гг.

В ходе заседаний 25–26 мая 1922 г. Всесоюзный центральный исполнительный комитет принял Положение об адвокатуре определившей общие черты корпорации и функции

коллегий защитников. 5 июля 1922 г. было принято Положение о коллегии защитников.

В соответствии с данным положением коллегии защитников создавались в каждой губернии при губернских судах. Коллегия защитников являлась общественной организацией. В ее состав не включались лица, работавшие в государственных учреждениях и предприятиях, за исключением занимавших выборные должности, а также профессоров и преподавателей высших учебных заведений. Положение не устанавливало образовательного ценза для вступления в коллегии адвокатов.

Руководство коллегией должно было осуществляться президиумом, избираемым общим собранием. Президиум имел широкий круг полномочий по приему и исключению членов коллегии, рассмотрению дисциплинарных дел, организации юридических консультаций.

Надзор за деятельностью коллегии осуществлялся судами, прокуратурой и исполкомами местных советов. Члены коллегий сначала избирались исполкомами, а затем утверждались предприиматию. Стенограммы заседаний коллегий передавались в губернский суд и копия в прокуратуру.

7 июня 1923 г. Постановлением ВЦИК Положение о коллегии защитников было внесено в Положение о судостроительстве в начале отдельной главой.

20 июня 1928 г. решением НКЮ РСФСР губернским и окружным судом было дано право устанавливать предельное

число членов коллегий защитников.

В 1927 г. решением центральных партийных органов адвокатам-членам ВКП(б) запрещалась частная практика. Долго шел спор можно адвокатам заниматься частной практикой. В проектах Положения об адвокатуре 1934 г. и 1937 г. это то разрешалось, то не разрешалось и частная практика рассматривалась как альтернатива деятельности адвокатов в коллегиях. Период закончился принятием 16 августа 1939 г. Положение об адвокатуре СССР.

3. Период с 1939 по 1962 гг.

В соответствии с Положением об адвокатуре в СССР от 16.08.1939 г. для оказания юридической помощи населению в краях, областях, автономных республиках и союзных республиках, не имеющих областного деления, образовывались областные, краевые и республиканские коллегии адвокатов.

Организация коллегии адвокатов и общее руководство их деятельностью осуществлялось Народным комиссариатом юстиции СССР через народные комиссариаты юстиции союзных и автономных республик и управления НКЮ союзных республик при областных и краевых советах депутатов трудящихся.

Юридическая помощь населению оказывалась путем:

- а) дачи юридических консультаций (советов, справок, разъяснений и т. п.);
- б) составления заявлений, жалоб и других документов по просьбе граждан, учреждений, организаций и предприятий;

в) участия адвокатов в судебных процессах в качестве защитников обвиняемых, представителей интересов ответчиков, истцов и других заинтересованных лиц

Коллегиям были даны права юридических лиц.

В соответствии с новым законом членами коллегии адвокатов могли быть лица:

а) имеющие высшее юридическое образование;

б) окончившие юридические школы при наличии стажа практической работы в судебных, прокурорских и иных органах юстиции не менее одного года;

в) не имеющие юридического образования, но проработавшие не менее трех лет в качестве судей, прокуроров, следователей и юрисконсульты.

Кроме этого заниматься адвокатской деятельностью могли лица, не состоявшие в коллегии адвокатов. Однако они допускались к Занятию адвокатской деятельностью с разрешения Народного комиссара юстиции союзной республики в порядке, определяемом инструкцией НКЮ СССР.

Не могут стать членами коллегии адвокатов лица ранее судимые, лишённые избирательных прав, находящиеся под следствием и судом.

Исключение из коллегии адвокатов также производилось президиумом коллегии адвокатов. Основанием к исключению могло быть:

а) совершение преступления, установленного приговором суда;

б) совершение проступков, порочащих звание советского адвоката;

в) нарушение правил внутреннего распорядка коллегии адвокатов.

Решение президиума коллегии адвокатов об отказе в приеме в ее члены или об исключении из коллегии адвокатов могло быть обжаловано Народному комиссару юстиции соответствующей союзной или автономной республики.

Решение Народного комиссара юстиции автономной республики могло быть обжаловано Народному комиссару юстиции соответствующей союзной республики, а решение Народного комиссара юстиции союзной республики – Народному комиссару юстиции СССР, решение которого являлось окончательным.

Народному комиссару юстиции СССР и Народному комиссару юстиции союзной республики принадлежало право отвода принятых в коллегия адвокатов.

Прием в адвокатуру находился под постоянным контролем властей и постоянно усиливался. 22 апреля 1941 г. издан приказ № 63 Народного комиссариата юстиции «О контроле за приемом в адвокатуру СССР». Подобные приказы издавались неоднократно. Особенно следили за политической подготовленностью адвокатов.

Дисциплинарная ответственность адвокатов полностью находилась под контролем НКЮ СССР. 11 апреля 1940 г. была утверждена инструкция о порядке рассмотрения дис-

циплинарных дел членов коллегий адвокатов. Приказ № 70 от 8 мая 1941 г. определил порядок наложения дисциплин партийных взысканий.

Положение об адвокатуре в СССР 1939 г. действовал до 1962 г. т. е. более 20 лет. Но в этот период существовали значительные изъятия из нормального судопроизводства.

Во-первых это период репрессий.

1 декабря 1934 г. было принято постановление ЦИК СССР, установившее особый порядок судопроизводства по делам о террористических организациях и террористических актах. 14 сентября 1937 г. новым Постановлением ЦИК СССР был определен особый порядок судопроизводства по делам о контрреволюционном вредительстве и диверсиях. Этим постановлением адвокаты не допускались к участию в процессах.

Во-вторых Великая Отечественная война 1941–1945 гг. положила свой отпечаток на работу адвокатов. Так в соответствии с Положением от 22 июня 1941 года всем военным трибуналам было предоставлено право рассмотрения дел по истечении 24 часов после вручения обвиняемому обвинительного заключения. Президиумы коллегий адвокатов и юридические консультации согласно Письму НКЮ СССР № 16-А от 25 декабря 1941 года должны были выделять адвокатов при условии получения от суда извещения накануне дня слушания дела.

Количество адвокатов уменьшилось в связи с их уходом

в ряды армии на фронт.

Одной из важных задач для коллегий адвокатов в период военного времени было оказание юридической помощи военнослужащим, членам их семей и инвалидам Отечественной войны. Юридическая помощь этим лицам по определенным категориям дел оказывалась бесплатно. Наркомат юстиции СССР Письмом №Д-21 от 6 марта 1943 г. обязал президиумы коллегий для оказания такой помощи выделять наиболее квалифицированных адвокатов.

После смерти В.И. Сталина и окончания периода репрессий с наступлением Хрущевской оттепели стала несколько меняться позиция законодателя по отношению к законам, дискриминирующим права адвокатов как участников уголовного процесса. Так, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 апреля 1956 года были отменены: Постановление Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 года о порядке ведения дел о подготовке или совершении террористических актов и Постановления ЦИК СССР от 1 декабря 1934 года и от 14 сентября 1937 года о внесении изменений в действующие уголовно-процессуальные кодексы союзных республик, которыми устанавливался исключительный порядок расследования и судебного рассмотрения дел о преступлениях, предусмотренных статьями 58⁷, 58⁸, 58⁹ УК РСФСР.

Адвокатура стала изменяться и был необходим новый закон об адвокатуре.

4. Период с 1962 по 1991 гг.

В соответствии с принятым в СССР законом о судостроительстве коллегии адвокатов должны были действовать с основанием положений утвержденных Верховными советами союзных республик.

Положение об адвокатуре РСФСР было утверждено Законом РСФСР от 25 июля 1962 г.

В соответствии со ст. 1 Положения коллегии адвокатов определялись как добровольные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Республиканские (в автономных республиках), краевые, областные и городские (в городах Москве и Ленинграде) коллегии адвокатов создавались в целях осуществления защиты на предварительном следствии и на суде, представительства по гражданским делам в суде и арбитраже, а также для оказания иной юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям и колхозам в РСФСР.

Адвокатской деятельностью могли заниматься только лица состоящие членами коллегий адвокатов.

Организация, руководство и контроль за деятельностью коллегий адвокатов осуществлялись Советами Министров автономных республик, исполнительными комитетами краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов депутатов трудящихся. Общее руководство коллегиями адвокатов в РСФСР и контроль за их деятельностью осуществлялся Министерством юстиции РСФСР.

Размер платы, взимаемой за оказание юридической помощи, а также порядок оказания платной юридической помощи определялся инструкцией Министерства юстиции РСФСР, утвержденной Советом Министров РСФСР.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 14 февраля 1966 года № 15 5 ⁹⁷ была утверждена Инструкция о порядке оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам, предприятиям, учреждениям, совхозам, колхозам и другим организациям.

Произошли изменения в требованиях, предъявляемых к претендентам в адвокаты. В соответствии со ст. 9 Положения членами коллегии адвокатов могли быть граждане СССР, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по специальности юриста не менее двух лет. В виде исключения с разрешения Совета Министров автономной республики, исполнительного комитета краевого, областного, Московского, Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся в члены коллегии могли приниматься лица, не имевшие высшего юридического образования, при наличии стажа работы по специальности юриста не менее 5 лет.

Государство продолжало осуществлять контроль за поступавшими в коллегии. О каждом приеме в члены коллегии адвокатов президиум коллегии был обязан в семидневный срок доводить до сведения Совета Министров автономной республики, исполнительного комитета краевого, областного, Московского, Ленинградского городского Совета депута-

тов трудящихся.

Совет Министров автономной республики, исполнительный комитет краевого, областного, Московского, Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся в течение месяца со дня сообщения о приеме нового члена в коллегию адвокатов был вправе отчислить вновь принятого.

Государство контролировало адвокатуру по ключевым вопросам. Во всем остальном коллегии были самоуправляемыми организациями. Адвокатура вместе со всей страной продолжала совершенствоваться.

XXIII съезд КПСС и сентябрьский (1965 года) Пленум ЦК КПСС провозгласили курс на совершенствование экономических отношений. В связи с этим важность роли юристов в управлении народным хозяйством стала признаваться более открыто. В декабре 1970 года ЦК КПСС и Совет Министров СССР издали совместное постановление «Об улучшении правовой работы в народном хозяйстве». Адвокатура несла значительную нагрузку в правовом обслуживании предприятий, учреждений, организаций, совхозов и колхозов, в которых отсутствовала юридическая служба.

Наряду с участием в судах по рассмотрению уголовных и гражданских дел адвокаты вели консультационную работу.

Конституция СССР 1977 г. включала статью, в которой говорилось об адвокатуре (ст. 161). 30 ноября 1979 года был принят Закон СССР об адвокатуре.

20 ноября 1980 года, на основе данного Закона было при-

нято Положение об адвокатуре РСФСР.

Новое положение усовершенствовало положение от 1962 г., но, в общем, организационно его повторяло и существовало как до 1991 г. т. е. до распада СССР, а после распада СССР существовало в новой суверенной России еще 10 лет в период становления российской государственности на принципах демократии и признания прав человека приоритетными задачами государства.

Глава 3

Адвокатура России с 1991 г.: пути развития и законодательная база

Войдя в новую Россию с Положением об адвокатуре 1980 г. на разных этапах идущей в настоящее время правовой реформы это положение хотели заменить новым законом об адвокатуре, но получилось это только в 2002 г., т. к. российское общество вышло на новый этап развития в области экономики и права.

Работали два фактора. Первый состоял в том, что в Положении об адвокатуре 1980 г. его создатели, зная, что оно реально в условиях социалистического строя (варианта СССР) невыполнимо, включили в него пункты, основанные на международном праве, действующем и по настоящее время, и когда идеологические «шоры» были отброшены, Положение реально заработало и вполне удовлетворяло общество. А второй фактор состоял в том, что поменявшаяся власть и сама толком не понимала, кто она есть и что ей вообще нужно. Тем более, что страна стала жить по принципу «Что не запрещено, то можно» и поэтому на определенном этапе развития Положение 1980 г. и удовлетворяло общество, т. к. сами адвокаты в работе коллегий основывались больше на Конституцию 1993 г. как на базу своего корпоративного за-

конодательства.

Но на новом этапе развития правовой реформы считаться с Положением 1980 г. стало невозможно, и был принят новый Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Рассмотрим сначала, на какие международные акты ориентируется законодательство об адвокатуре.

3.1. Международное законодательство об адвокатуре

Среди рассматриваемых документов особое место занимает Устав ООН принятый 26 июня 1945 г.

Он провозгласил право людей различных наций без разделения по признакам пола, языка, религий на создание условий, в которых бы уважались права человека и соблюдалась законность.

В декабре 1948 г. Генеральная Ассамблея приняла Всеобщую Декларацию прав человека, в которой утверждались принципы равенства всех перед законом, вводились презумпция невиновности, право на беспристрастное и открытое рассмотрение дела в суде и, самое главное, гарантии защиты, что очень важно для деятельности национальных адвокатур в разных странах.

Следующим по значению документом стал Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый в Нью-Йорке 19 декабря 1966 г. Этот пакт подтвердил основные положения предыдущих документов и детализировал их.

О чем в нем говорилось?

Во-первых, он утверждал право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стра-

жей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Во-вторых, каждому арестованному при аресте должны быть сообщены причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

В-третьих, каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке должно доставляться к судье или к другому должностному лицу, которому по закону принадлежит право осуществлять судебную власть. Арестованные или задержанные имеют право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение.

При этом содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

И в заключение, каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую исковой силой.

Последующий пункт должен напоминать власти об ответственности за незаконные и необоснованные аресты.

Следующим по значению стал документ, принятый в 1950 г. в Риме. Он назывался Конвенция о защите прав че-

ловека и основных свобод.

В ней, в частности, подтверждалось право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе, как в определенных случаях в порядке, установленном законом.

Конвенция провозгласила, что каждый обвиняемый в совершенном преступлении имеет следующие права:

а) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного обвинения;

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;

в) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, если у него нет достаточных средств для оплаты услуг защитника, получить защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия.

Данная конвенция неоднократно дополнялась, и в нее вносились изменения (21.09.1970, 20.12.1971, 01.01.1990, 6.11.1990, 25.05.1992, 11.05.1994).

Эти изменения показывают, что Конвенция – живой механизм, она работает, а выявленные в ходе практического применения недостатки устраняются.

В декабре 1988 г. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН был утвержден «Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме».

В соответствии с этим сводом принципов, любое задержанное лицо имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката. Вскоре после ареста оно информируется компетентным органом о своем праве, и ему предоставляются разумные возможности для осуществления этого права.

Если задержанное лицо не имеет адвоката по своему выбору, оно во всех случаях имеет право воспользоваться услугами адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если это лицо не располагает достаточными денежными средствами.

Следующий принцип состоит из пяти пунктов:

1) предусматривает право задержанного или находящегося в заключении лица связываться и консультироваться с адвокатом (п. 1);

2) задержанному или находящемуся в заключении лицу должны быть предоставлены необходимое время и условия для проведения консультации со своим адвокатом;

3) право задержанного или находящегося в заключении лица на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без промедления или цензуры и в условиях полной конфиденциальности не может быть временно отменено или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, которые определяются законом или установленными в соответствии с законом правилами, когда по мнению судебного или иного органа это необходимо для поддержания безопас-

ности и порядка;

4) свидания задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать;

5) связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против обвиняемого или находящегося в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению.

В феврале 1996 г. Комитет Министров Совета Европы принял Резолюцию «О юридической помощи по гражданским, торговым и административным делам» (18.02.1996. № 76).

Цель принятия этого документа – устранить препятствия экономического характера для доступа к правосудию для неимущих и малоимущих.

Эта резолюция рекомендуется правительствам предоставлять юридическую помощь всем на тех же условиях, что и своим гражданам.

Регламент Европейского суда по правам человека, принятый 4 ноября 1998 г., содержит положение, согласно которому каждая сторона имеет право получить помощь от советников и адвокатов.

Сами юристы не стоят в стороне от этого процесса. На VIII Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обра-

щению с правонарушителями (Гавана? 27 августа – 7 сентября 1990 г.) были приняты основные принципы, касающиеся роли юристов. Эти принципы сформулированы и в ряде положений, которые страны участники должны выполнять. Эти положения касаются:

- доступа к юристам и юридическим услугам;
- специальных гарантий в вопросах уголовного правосудия;
- квалификации и подготовки кадров;
- функций и обязанностей;
- гарантий в отношении выполнения юристами своих обязанностей;
- свободы убеждений и ассоциаций;
- профессиональных ассоциаций юристов;
- дисциплинарных мер, принимаемых за ненадлежащее выполнение юристами своих обязанностей.

В августе 1990 г. в Нью-Йорке на VIII Конгрессе ООН были приняты основные положения о роли адвокатов.

Перечисленные документы в настоящее время являются правовой основой для создания национального законодательства, если оно должно соответствовать международному праву.

3.2. Российское и корпоративное законодательство об адвокатуре

Основа Российского законодательства об адвокатуре была заложена в следующих документах:

1. Декларация прав и свобод человека и гражданина (принята 22 ноября 1991 г. Верховным Советом РСФСР).

2. Конституция Российской Федерации 1993 г.

Ст. 48 Конституции гласит «Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения».

3. Аналогичное положение содержится и в ст. 37 Декларации прав и свобод. В обоих документах речь идет о правовой помощи, а не об услугах. При этом помощь должна быть квалифицированная, а значит, ее могут оказать только специалисты.

4. Процедурные вопросы оказания этой помощи определены в УПК РФ.

5. На данный период основным документом, регламентирующим деятельность адвокатуры в России, стал Федераль-

ный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В Законе определены все вопросы о деятельности адвокатуры, коллегий адвокатов, названия бюро, кабинетов, права и обязанности адвокатов.

6. Ряд вопросов, относящихся к деятельности адвокатуры, регулируются инструкциями Министерства юстиции РФ в соответствии с Законом (например, Приказ Министерства юстиции РФ «Об утверждении Порядка ведения реестров адвокатов субъектов Федерации»).

7. Корпоративные акты – уставы палат адвокатов, их коллегий, акты ревизионных комиссий и т. п. Причем роль корпоративных актов будет постоянно возрастать ввиду большой самостоятельности адвокатов и структурных подразделений адвокатуры.

3.3. Положение об адвокатуре 1980 г. и пути развития адвокатуры в России

В соответствии с Положением об адвокатуре 1980 г., коллегия адвокатов является добровольным объединением лиц, занимающихся адвокатской деятельностью.

В субъекте Федерации может быть одна или несколько коллегий, могли образовываться межтерриториальные коллегии. До 1991 г. в каждом субъекте существовала одна коллегия. Создание новых коллегий было обусловлено ростом потребностей страны об адвокатах, а коллегии, существовавшие до 1991 г. были достаточно закрытыми и не смогли быстро перестроиться. В дальнейшем права и обязанности как старых, так и новых коллегий были уравнены и напряженность в отношениях между коллегиями, а также в отношениях с органами государственной власти была устранена и к 2001 г. Практически не ощущалась.

Конкуренция между коллегиями также стала не возможна, т. к. адвокатские объединения – не коммерческие организации, а правовая культура адвокатов требовала отрицательные отношения к проявлениям не корректности, бестактности, к погоне за клиентами и т. п.

Безотносительно ко времени создания коллегий, сама природа деятельности фактически привела адвокатские объединения к единой цели: обеспечения конституционного пра-

ва граждан на получение квалифицированной юридической помощи и защиты, т. е. адвокатура становится реальным инструментом гражданского общества.

Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии, а ее исполнительным органом – президиум, а контрольно-ревизионным органом – ревизионная комиссия.

Структурно коллегия состояла на юридических консультациях, которые возглавлялись заведующими. Консультация создавались по согласованию с органами юстиции и местной администрацией. Одновременно в коллегиях создавались адвокатские специализированные бюро на правах консультаций.

Идущая в России правовая реформа, обобщив опыт развития юридического образования, учла его в новом Законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Новый закон объединения адвокатов в единое сообщество, что безусловно придает адвокатской деятельности уверенность, большую целеустремленность в защите прав граждан и организаций, а также защиту самих адвокатов от государственных структур в случае нарушения ими закона.

3.4. Организация адвокатуры в РФ с 2002 г.

Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» установил новую организацию адвокатского сообщества в России, а старым структурам (коллегии, консультации) придал совершенное иное значение.

Высшим органом адвокатского сообщества законом определена Федеральная палата адвокатов Российской Федерации.

3.4.1. Федеральная палата адвокатов Российской Федерации

Федеральная палата адвокатов Российской Федерации является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения

высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Федеральная палата адвокатов является юридическим лицом, имеет смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов. Образование других организаций и органов с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Федеральной палаты адвокатов, не допускается.

Устав Федеральной палаты адвокатов принимается Всероссийским съездом адвокатов и является ее основным учредительным документом.

Федеральная палата адвокатов подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.