



И. Г. Иутин,
Н. В. Кичигин,
Г. В. Пахарева,
М. В. Пономарев,
А. С. Ширококов

ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону
С учетом новейших подзаконных актов

- Охота и порядок ее осуществления
- Разрешения на добычу охотничьих ресурсов и охотхозяйственные соглашения
- Сохранение охотничьих ресурсов и среды их обитания
- Охотничье хозяйство и охотничья инфраструктура

Иван Иутин

**Комментарий к Федеральному
закону от 24 июля 2009 г. №209-
ФЗ «Об охоте и о сохранении
охотничьих ресурсов и о
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2011

Иутин И. Г.

Комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / И. Г. Иутин — «Юстицинформ», 2011

ISBN 978-5-7205-1111-1

Настоящая работа представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в актуальной редакции, подготовленный коллективом авторов – специалистов в области природоресурсного и экологического права. В нем всесторонне рассматриваются новейшие положения законодательства об охоте, проводится анализ порядка, условий и проблем применения норм комментируемого Федерального закона. Комментарий может быть интересен и полезен государственным служащим, различного рода специалистам в области охоты и охотничьего хозяйства, предпринимателям и представителям организаций, ведущим деятельность в указанной сфере, преподавателям учебных заведений, научным сотрудникам, аспирантам и студентам, а также всем, кто интересуется правовыми проблемами охоты, сохранения охотничьих ресурсов и ведения охотничьего хозяйства.

ISBN 978-5-7205-1111-1

© Иутин И. Г., 2011
© Юстицинформ, 2011

Содержание

Глава 1	8
Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	8
Статья 2. Основные принципы правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	15
Статья 3. Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	20
Статья 4. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом	24
Статья 5. Участники отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов	26
Конец ознакомительного фрагмента.	28

**И. Г. Иутин, Н. В. Кичигин, Г. В. Пахарева,
М. В. Пономарев, А. С. Широбоков**

**КОММЕНТАРИЙ К
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ
«ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ
ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ И
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Принят Государственной
думой 17 июля 2009 г.**

Одобрено Советом Федерации 18 мая 2009 г.

**(в ред. федеральных законов от
27 декабря 2009 г. № 365-ФЗ, от 27
декабря 2009 г. № 374-ФЗ, от 31 мая
2010 г. № 111-ФЗ, от 28 декабря 2010 г.
№ 398-ФЗ, от 14 июня 2011 г. 137-ФЗ)**

(постатейный)

С учетом новейших подзаконных актов

Иутин Иван Геннадьевич, доцент кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, кандидат юридических наук – комментарий к статьям 17, 20, 21, 22, 23, 39, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 70, 71, 72.

Кичигин Николай Валерьевич, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее – ИЗиСП при Правительстве РФ), доцент кафедры административного права Государственного университета – Высшей школы экономики (ГУ-ВШЭ), юрист-эксперт ЗАО «Группа компаний «ШАНЭКО», автор более 100 научных публикаций по проблемам экологического,

земельного и градостроительного права – комментарий к статьям 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 40, 41.

Пахарева Галина Вячеславовна, кандидат юридических наук, ведущий консультант Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – комментарий к статьям 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67.

Пономарев Михаил Вячеславович, научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ИЖиСП при Правительстве РФ, старший преподаватель кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии (МИИГАиК), автор более 60 научных публикаций по экологическому и природоресурсному праву, в том числе соавтор монографий, научно-практических пособий, научных статей, соавтор и ответственный редактор ряда комментариев к действующему законодательству – комментарий к статьям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 35, 36, 37, 42.

Широбоков Алексей Сергеевич, старший преподаватель кафедры земельного и экологического права Российской академии правосудия, кандидат юридических наук – комментарий к статьям 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 24, 34, 38, 56, 57, 58, 59, 69.

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) охотничьи ресурсы – объекты животного мира, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты;

2) охотничье хозяйство – сфера деятельности по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты;

3) сохранение охотничьих ресурсов – деятельность по поддержанию охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем обеспечить видовое разнообразие и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства;

4) добыча охотничьих ресурсов – отлов или отстрел охотничьих ресурсов;

5) охота – деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой;

6) орудия охоты – огнестрельное, пневматическое и холодное оружие, отнесенное к охотничьему оружию в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Федеральный закон «Об оружии»), а также боеприпасы, капканы и другие устройства, приборы, оборудование, используемые при осуществлении охоты;

7) способы охоты – методы и приемы, применяемые при осуществлении охоты, в том числе с использованием охотничьих сооружений, собак охотничьих пород, ловчих птиц;

8) сроки охоты – сроки, определяемые периодом, в течение которого допускается добыча охотничьих ресурсов;

9) продукция охоты – отловленные или отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и иная продукция, определяемая в соответствии с Общероссийским классификатором продукции;

10) промысловая охота – охота, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях заготовки, производства и продажи продукции охоты;

11) любительская и спортивная охота – охота, осуществляемая физическими лицами в целях личного потребления продукции охоты и в рекреационных целях;

12) услуги в сфере охотничьего хозяйства – услуги, оказываемые охотникам, услуги по изучению охотничьих угодий и иные услуги, определяемые в соответствии с общероссийскими классификаторами видов экономической деятельности, продукции, услуг;

13) лимит добычи охотничьих ресурсов – объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов;

14) квота добычи охотничьих ресурсов – часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья;

15) охотничьи угодья – территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

16) разрешение на добычу охотничьих ресурсов – документ, удостоверяющий право на добычу охотничьих ресурсов.

Определение понятия «*охотничьи ресурсы*» в комментируемой статье дается через понятие «объект животного мира», под которым, согласно ст. 1 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»¹, понимается организм животного происхождения (дикое животное), при этом, исходя из содержания понятия «животный мир», закрепленного в ней же, данное животное должно постоянно или временно населять территорию Российской Федерации и находиться при этом в состоянии естественной свободы, либо относиться к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации. К охотничьим ресурсам, согласно положениям комментируемой статьи, Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) относит те объекты животного мира, которые используются как для охоты, так и могут быть использованы в данных целях. Общий перечень охотничьих ресурсов установлен ст. 11 Закона об охоте (см. комментарий к ст. 11). В данном перечне охотничьи ресурсы классифицированы на млекопитающих (копытных и пушных животных, а также медведей) и птиц, при этом допускается отнесение законами субъектов РФ к охотничьим ресурсам и иных млекопитающих и птиц, не содержащихся в данном перечне. Важным является закрепленный в ч. 4 ст. 11 запрет на добычу млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу РФ и (или) в красные книги субъектов РФ, за исключением их отлова в целях осуществления научно-исследовательской или образовательной деятельности, а также в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов. Перечень объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержден также постановлением Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1289.

Законодательное определение понятия «*охотничье хозяйство*» является важным для создания правовых основ охотхозяйственной деятельности. В содержание данного понятия входит деятельность не только по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, но и по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты. Согласно ст. 53 и ст. 54 Закона об охоте охотничья инфраструктура включает охотничьи базы, дома охотника, егерские кордоны, иные остановочные пункты, лодочные пристани, питомники диких животных, кинологические сооружения и питомники собак охотничьих пород, стрелковые вышки, тиры, кормохранилища, подкормочные сооружения, прокосы, просеки, другие временные постройки, сооружения и объекты благоустройства, предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. К охотничьей инфраструктуре относят также лесные дороги и другие линейные объекты, необходимые для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. При этом содержание охотничьей инфраструктуры в закрепленных охотничьих угодьях

¹ СЗ РФ. – 1995. – № 17. – Ст. 1462.

дьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Сохранение охотничьих ресурсов – особый вид деятельности, направленный на поддержание охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем обеспечить видовое разнообразие и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства. Действующее законодательство, в частности Закон об охоте, предусматривает целый комплекс мер, направленных как на сохранение охотничьих животных, так и на сохранение среды их обитания.

Глава 10 данного Федерального закона относит к таким мерам следующие:

проведение специальных ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий, направленных на защиту охотничьих ресурсов от болезней;

специальные ограничения на осуществление сельскохозяйственной и иной деятельности, строительство объектов, эксплуатацию транспортных средств, внедрение новых технологических процессов, применение ядохимикатов в целях предупреждения гибели охотничьих ресурсов;

проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

естественное, искусственное или комбинированное воспроизводство охотничьих ресурсов, осуществляемое в целях поддержания или увеличения их численности, при содержании и разведении их в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также при их акклиматизации, переселении и гибридизации;

проведение специальных биотехнических мероприятий, направленных на поддержание и увеличение численности охотничьих ресурсов;

регулирование численности охотничьих ресурсов, осуществляемое в целях поддержания их численности, а также предотвращения возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания;

установление специальных зон охраны охотничьих ресурсов, в которых их использование ограничивается;

установление специальных мер по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной деятельности (территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства).

Добыча охотничьих ресурсов представляет собой деятельность, направленную на изъятие объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, из среды их обитания с применением орудий охоты и способов охоты, указанных в положениях комментируемой статьи. При этом необходимо отметить, что понятие «добыча охотничьих ресурсов» несколько уже закрепленного положениями данной статьи понятия «охота», так как охота сопряжена не только с отстрелом и отловом охотничьих ресурсов, но и с их поиском, выслеживанием, преследованием, а также с первичной переработкой и транспортировкой уже добытой продукции охоты.

Охота является особым видом деятельности, связанным с добыванием охотничьих ресурсов, и традиционно включает достаточно широкий перечень видов деятельности, связанных с этим, – поиск, выслеживание, преследование охотничьих ресурсов, их добычу, первичную переработку и транспортировку. Охота является одним из наиболее распространенных видов пользования объектами животного мира, закрепленных ст. 34 Закона «О животном мире». При этом, несмотря на упоминание данного понятия в Законе «О животном мире», его законодательного определения долгое время не существовало. Определение понятия «охота» содержалось лишь в п. 10 Положения об охоте и охотничьем хозяйстве РСФСР, утв. поста-

новлением Совета Министров РСФСР 10 октября 1960 г. № 1548², согласно которому охотой признается выслеживание с целью добычи, преследование и сама добыча диких зверей и птиц.

К *орудиям охоты* комментируемая статья относит не только огнестрельное, пневматическое и холодное оружие, отнесенное к охотничьему оружию, боеприпасы, но и различные приспособления, используемые охотниками и иными лицами при осуществлении ими охоты и, конкретно, добычи охотничьих ресурсов – капканы и другие устройства, приборы и оборудование. При этом Перечень орудий добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, разрешенных к применению, утвержден в настоящее время постановлением Правительства РФ от 10 января 2008 г. № 18. В основном к таким орудиям относится охотничье огнестрельное нарезное и гладкоствольное оружие различного калибра, специальное охотничье пневматическое оружие определенной мощности, холодное клинковое охотничье оружие, а также в некоторых случаях специальные ловушки и капканы.

Охотничье оружие, согласно ст. 3 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», относится к категории гражданского оружия. При этом гражданское огнестрельное оружие должно исключать ведение огня очередями и иметь емкость магазина (барабана) не более 10 патронов.

К охотничьему оружию относится:

огнестрельное оружие с нарезным стволом;

огнестрельное гладкоствольное оружие, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм;

огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное) оружие, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами;

пневматическое оружие с дульной энергией не более 25 Дж;

холодное клинковое оружие.

При этом согласно ст. 10 Федерального закона «Об оружии» организации, ведущие охотничье хозяйство, а также специализированные предприятия, ведущие охотничий зверобойный промысел, имеют право на приобретение оружия.

В целях исключения незаконных способов добычи объектов животного мира, законодательное определение понятия «*способы охоты*» является ключевым. Сегодня при осуществлении охоты продолжают применяться некоторые исторически сложившиеся методы и приемы, которые связаны с использованием специальных охотничьих сооружений, собак охотничьих пород, ловчих птиц. Перечень способов добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, разрешенных к применению, утвержден в настоящее время постановлением Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18.

К наиболее распространенным способам охоты относятся следующие виды добывания охотничьих ресурсов:

с подхода (скрытное приближение пешком к объекту животного мира, отнесенному к объекту охоты);

подъезда на гужевом транспорте (с использованием верховых домашних животных или гужевых повозок, собачьих упряжек для подъезда к объекту животного мира, отнесенному к объекту охоты);

с использованием автотранспортных средств;

из засады (с использованием естественных или искусственных укрытий или их комбинаций (в том числе стрелковых вышек) для добывания объекта животного мира, отнесенного к объекту охоты);

загоном или нагоном (с созданием условий, при которых объект животного мира, отнесенный к объекту охоты, искусственно направляется в удобную для его добывания сторону);

² СП РСФСР. – 1960. – № 34. – Ст. 164.

на переправах с применением плавающих средств, а также с использованием плавающих средств с выключенным мотором;

ловушками (самоловами);

корализация (способ добывания дикого северного оленя путем перемещения (загона) стада из естественной среды обитания в специально огороженный участок территории (кораль), где и производится сама добыча, который разрешается для граждан, принадлежащих к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, к этническим общностям, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, и их объединений на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности);

с собаками охотничьих пород;

с ловчими птицами;

с применением собачьих упряжек;

с манком (на вабу) (закрывающийся в подманивании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, путем имитации производимых ими звуков или звуков иных объектов животного мира);

на берлоге (добывание медведей во время и в месте их зимней спячки);

на логовах (добывание волков, в том числе щенят волков, из места их убежища, норы);

на току (добывание самцов отдельных видов пернатой дичи в весенний период);

из укрытия с подсадной уткой и (или) с чучелами (путем использования утки для подманивания селезня в весенний период);

на перелетах (путем добывания пернатой дичи во время их суточных перемещений или сезонных миграций);

с подсадными (манными) птицами, с чучелами и (или) профилями (путем использования макета птицы для привлечения пернатой дичи).

Немаловажным является закрепление в законодательстве *сроков охоты*, которые, как указано в комментируемой статье, определяются периодом, в течение которого допускается добыча охотничьих ресурсов. Сезонный характер охоты на отдельные виды охотничьих животных сложился исторически и традиционно обусловлен биологическими особенностями их жизнедеятельности, а также природно-климатическими условиями среды их обитания с учетом величины их популяции в конкретном регионе. Сроки добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утверждены в настоящее время постановлением Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18. Данные сроки определяются видами охотничьих животных (дикие копытные животные, медведи, пернатая дичь), регионами, в которых планируется добыча охотничьих ресурсов, и т.д.

Объектом правоотношений в сфере охоты и ведения охотничьего хозяйства являются не только объекты животного мира, отнесенные к объектам охоты, но и *продукция охоты*, которая представляет собой продукцию, получаемую в результате добывания охотничьих ресурсов и их первичной переработки (отловленные и отстреленные дикие животные, их мясо, пушнина и другая продукция), т.е. в результате деятельности, входящей в содержание понятия «охота» в том ее понимании, которое закреплено комментируемой статьей. Ряд видов продукции охотничьего хозяйства, наряду с продукцией кролиководства и пушного звероводства, содержится в действующем Общероссийском классификаторе продукции ОК 005-93, утв. постановлением Госстандарта России от 30 декабря 1993 г. № 301 под кодами серии 98 7000 2. Следует отметить, что охотничьи животные, становясь продукцией охоты в результате их отлова или отстрела, теряют статус объектов животного мира, так как они изымаются при этом из среды их обитания и из состояния естественной свободы, которое является обязательным условием признания любого организма животного происхождения объектом животного мира (см. ст. 1 Закона «О животном мире»).

Промысловая охота является одним из наиболее распространенных видов охоты, который осуществляется субъектами предпринимательской деятельности (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) в коммерческих целях (для заготовки, производства продукции охоты и дальнейшей ее продажи). Таким образом, главными критериями, позволяющими отличать промысловую охоту от иных видов охоты, являются ее цель – извлечение материальной выгоды от продажи продукции охоты и ее субъекты – субъекты предпринимательской деятельности. Исходя из этого, законодательные требования к ее осуществлению также отличаются от требований к осуществлению иных видов охоты (см. комментарий к ст. 13).

Любительская и спортивная охота имеет полностью противоположные от промысловой охоты цели – это личное потребление продукции охоты и рекреационные цели, при этом ее субъектами являются исключительно физические лица. Однако ч. 6 ст. 14 Закона об охоте устанавливает требование, согласно которому продукция охоты в случае, если она не используется для личного потребления физическими лицами, осуществляющими любительскую и спортивную охоту, реализуется указанными лицами организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты (см. комментарий к ст. 14).

Важнейшей составляющей охотхозяйственной деятельности является оказание *услуг в сфере охотничьего хозяйства*, которые согласно ст. 55 Закона об охоте предоставляются на основании договоров возмездного оказания услуг в соответствии с гражданским законодательством. Данный договор является одним из договоров, закрепленных частью второй Гражданского кодекса РФ (гл. 39), по своей правовой природе консенсуальным, возмездным и двусторонне обязывающим. Данные услуги, оказываемые охотникам, заключаются в изучении охотничьих угодий, а также в иных видах работ. В частности, перечень услуг в охотничьем хозяйстве, наряду с продукцией и услугами в области сельского хозяйства и лесоводства, содержится в разд. А ч. II Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93, утв. постановлением Госстандарта России от 6 августа 1993 г. № 17.

К таким услугам относятся следующие:

а) услуги по содействию развития промысловой охоты (коды 0153100 – 0153300):

услуги по охоте в весенний сезон (0152100);

услуги по охоте в летне-осенний сезон (0153200);

услуги по охоте в осенне-зимний сезон (0153300);

б) услуги, связанные с разведением дичи в охотничьих хозяйствах и деятельностью таксидермических предприятий (коды 0153400 – 0153504):

услуги, связанные с разведением дичи (кроме ветеринарной помощи) (0153400);

съем шкуры и разделка туши (за одну тушу) (0153501);

изготовление чучел из сырья заказчика (0153502);

изготовление голов на стену из сырья заказчика (0153503);

изготовление ковров из сырья заказчика (0153504).

Обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов, предотвращение их истощения, а также поддержание биоразнообразия обеспечивается различными средствами. Одним из таких средств является установление *лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов*. Два указанных показателя тесно взаимосвязаны, так как квота добычи охотничьих ресурсов представляет собой часть лимита их добычи, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья. Порядок установления квот и лимитов добычи охотничьих ресурсов установлен ст. 24 Закона об охоте, согласно которой лимит добычи охотничьих ресурсов исчисляется на основе нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, и при его исчислении учитываются их численность, размещение в среде обитания, динамика состояния и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документирован-

ная информация государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Квота, в свою очередь, определяется в отношении каждого закрепленного охотничьего угодья в соответствии с заявками, представленными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения (см. комментарий к ст. 24).

Комментируемая статья определяет *охотничьи угодья* как территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В статье 7 Закона об охоте говорится о включении в границы охотничьих угодий земель, правовой режим которых допускает осуществление определенных видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Вместе с тем понимание охотничьих угодий только как территорий и земель или земельных участков было бы не совсем корректным, так как они представляют собой целые природные комплексы, включающие зачастую помимо земель еще и лесные насаждения и иные объекты растительного мира, водные объекты, находящиеся в их границах объекты животного мира (как отнесенные к объектам охоты, так и не являющиеся таковыми) и иные природные объекты. Об этом прямо свидетельствуют нормы ряда законодательных актов.

В части 7 ст. 11 Лесного кодекса РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ установлено, что пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется как законодательством об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, так и лесным законодательством. В частности, ст. 25 ЛК РФ в качестве самостоятельного вида лесопользования выделяет осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. При этом при осуществлении указанных видов деятельности согласно ст. 36 ЛК РФ допускается создание объектов охотничьей инфраструктуры, к которым согласно ст. 53 Закона об охоте относятся охотничьи базы, дома охотника, егерские кордоны, иные остановочные пункты, лодочные пристани, питомники диких животных, кинологические сооружения и питомники собак охотничьих пород, стрелковые вышки, тир, кормохранилища, подкормочные сооружения, прокосы, просеки, другие временные постройки, сооружения и объекты благоустройства, предназначенные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также лесные дороги и другие линейные объекты, необходимые для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Статья 51 Водного кодекса РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ устанавливает, что использование водных объектов для целей охоты и ведения охотничьего хозяйства регулируется не только законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, но и водным законодательством, при этом согласно ч. 3 ст. 11 ВК РФ при использовании водного объекта для охоты ни заключения договора водопользования, ни принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование не требуется.

В соответствии со ст. 7 Закона об охоте охотничьи угодья классифицируются на общедоступные и закрепленные (см. подробнее комментарий к ст. 7). При этом такое деление опять же во многом обусловлено субъектным составом и целью осуществления охотничьей деятельности. На общедоступных охотничьих угодьях могут свободно пребывать в целях охоты физические лица, а на закрепленных охотничьих угодьях охота осуществляется лишь субъектами предпринимательской деятельности (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) и в коммерческих целях.

Разрешение на добычу охотничьих ресурсов – документ, закрепляющий право физических и юридических лиц на добычу охотничьих ресурсов из их естественной среды обитания, при этом, как указано в ст. 29 Закона об охоте, указанное разрешение удостоверяет право на отлов или отстрел одной или нескольких особей диких животных. Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 указанного Федерального закона, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу РФ, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ.

Статья 2. Основные принципы правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов основывается на следующих принципах:

- 1) обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия;
- 2) установление дифференцированного правового режима охотничьих ресурсов с учетом их биологических особенностей, экономического значения, доступности для использования и других факторов;
- 3) участие граждан и общественных объединений в подготовке решений, касающихся охотничьих ресурсов и среды их обитания, в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;
- 4) учет интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- 5) использование охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными;
- 6) гласность предоставления в пользование охотничьих ресурсов;
- 7) определение объема добычи охотничьих ресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов;
- 8) платность пользования охотничьими ресурсами.

Принцип обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия является ключевым принципом правового регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Следует отметить, что данный принцип провозглашает как приоритет устойчивого существования охотничьих ресурсов, так и приоритет их устойчивого использования.

Статья 1 Закона «О животном мире» под устойчивым существованием животного мира понимает существование объектов животного мира в течение неопределенно длительного времени. При этом очевидно, что устойчивое существование животного мира возможно лишь в благоприятной среде его обитания, которая также является объектом правовой охраны. Средой обитания животного мира указанной статьей Закона «О животном мире» признается природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

Что касается устойчивого использования охотничьих ресурсов, профессор М.М. Бринчук отмечает, что устойчивым использованием объектов животного мира признается использование объектов животного мира, которое не приводит в долгосрочной перспективе к истощению их биологического разнообразия и при котором сохраняется способность животного мира к воспроизводству и устойчивому существованию³.

Закрепление принципа установления дифференцированного правового режима охотничьих ресурсов с учетом их биологических особенностей, экономического значения, доступности для использования и других факторов обусловлено необходимостью обеспечения рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, сохранения охотничьих ресурсов, а также обеспечения сохранения биоразнообразия.

³ Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник, 2008.

Так, согласно ст. 11 Закона об охоте охотничьи ресурсы подразделяются на млекопитающих, которые включают копытных, пушных животных и медведей, а также птиц. При этом закрепление данной биологической классификации в нормах законодательства обусловлено различными условиями их использования, иными словами, различные биологические особенности объектов животного мира определяют необходимость установления их дифференцированного правового режима.

Кроме того, экономическое значение объектов животного мира определяется их ценностью в хозяйственном отношении. Перечень объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, которые отнесены к особо ценным в хозяйственном отношении, закреплены в настоящее время приказом Минсельхоза России от 28 апреля 2005 г. № 70. К ним относятся млекопитающие и птицы, в результате изъятия которых из среды обитания и первичной переработки получают ценную в хозяйственном отношении продукцию охоты (пушнина, мех и др.).

Особый правовой режим установлен для редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, занесенных в соответствии со ст. 24 Закона «О животном мире» в Красную книгу РФ и (или) красные книги субъектов РФ. Такие объекты животного мира находятся под особой правовой охраной, а к их оборотоспособности предъявляются особые требования. Более того, ч. 4 ст. 11 Закона об охоте установлен запрет на добычу млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу РФ и (или) в красные книги субъектов РФ, за исключением отлова млекопитающих и птиц в целях осуществления научно-исследовательской или образовательной деятельности, а также в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов.

Принцип участия граждан и общественных объединений в подготовке решений, касающихся охотничьих ресурсов и среды их обитания, в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации, подразумевает закрепление в законодательстве форм участия общественности в решении вопросов, касающихся охотничьих ресурсов. Так, ст. 10 Закона «О животном мире» предусматривает формы общественного участия в решении вопросов, касающихся охраны и использования объектов животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания. Согласно положениям указанной статьи как граждане, так и юридические лица, включая общественные объединения и религиозные организации, участвуют в охране и использовании животного мира, сохранении и восстановлении среды его обитания в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При этом они имеют право:

получать от органов государственной власти соответствующую информацию, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (согласно ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы; порядок обращения граждан в органы государственной власти, в том числе за получением информации, и порядок рассмотрения данных обращений предусмотрены положениями Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»);

проводить общественную экологическую экспертизу (общие условия и порядок проведения общественной экологической экспертизы закреплены в настоящее время в гл. IV Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (ст. 20 – 25));

осуществлять общественный контроль;

проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания;

содействовать реализации соответствующих государственных программ.

Более того, указанной статьей Закона «О животном мире» закреплена обязанность учета органами государственной власти при осуществлении своих полномочий в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания предложений и рекомендаций граждан и юридических лиц.

Принцип учета интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, вытекает из положений действующего законодательства и является одним из важнейших в сфере ведения охотничьего хозяйства.

Правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации закреплён целой системой нормативных правовых актов. В данную систему следует включать как акты общего характера, закрепляющие правовой статус данных народов, так и акты, закрепляющие гарантии прав коренных малочисленных народов в сфере природопользования.

К актам общего характера следует относить:

Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Федеральный закон от 7 февраля 2003 г. № 21-ФЗ «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».

К группе нормативных правовых актов, закрепляющих гарантии прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в сфере природопользования, следует отнести:

Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ст. 7, 31, 68, 78, 82, 95, 97);

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ст. 3, 11, 29, 54);

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ст. 30, 48);

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (ст. 5, 6, 9, 49);

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (ст. 2, 16, 18, 25, 30, 31, 33.2).

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также Перечень видов их традиционной хозяйственной деятельности утверждены в настоящее время распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. № 631-р. К местам традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации относится ряд муниципальных образований в ряде субъектов РФ: Республиках Алтай, Бурятия, Коми, Карелия, Саха (Якутия), Тыва, Хакасия; Алтайском, Забайкальском, Красноярском, Камчатском, Приморском, Хабаровском краях; Амурской, Вологодской, Иркутской, Кемеровской, Ленинградской, Мурманской, Магаданской, Сахалинской, Свердловской, Томской, Тюменской областях; Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Чукотском и Ямало-Ненецким автономном округах.

К видам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации относятся: животноводство, в том числе кочевое; переработка продукции животноводства; собаководство; разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства; бортничество, пчеловодство; рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов; промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции; земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений; заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд; собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений); добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд; художественные промыслы и народные ремесла; строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Согласно ст. 49 Закона «О животном мире» коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности. Право на приоритетное пользование животным миром включает:

- предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к группам населения, указанным в ч. 1 настоящей статьи, и их объединениям;

- льготы в отношении сроков и районов добычи объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности;

- исключительное право на добычу определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности;

- иные виды пользования животным миром, согласованные со специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Принцип использования охотничьих ресурсов с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными. Как было упомянуто в комментарии к ст. 1 настоящего Федерального закона, перечень орудий и способов охоты закреплён в настоящее время Перечнем орудий и Перечнем способов добывания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, разрешённых к применению, утверждён в настоящее время постановлением Правительства РФ от 10 января 2008 г. № 18. При этом ч. 2 ст. 22 Закона об охоте устанавливает, что орудия и способы охоты должны соответствовать международным стандартам на гуманный отлов диких животных. В настоящее время действует Соглашение о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерации (заключено в г. Брюсселе 15 декабря 1997 г., подписано от имени Российской Федерации 22 апреля 1998 г., ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом от 26 апреля 2008 г. № 52-ФЗ). Данным Соглашением предусматриваются ограничения применения ловушек, правила их сертификации, требования для удерживающих и убивающих методов отлова, а также перечень видов объектов животного мира, к которым данные правила применяются, и ряд иных правил и требований.

Закрепление принципа гласности предоставления в пользование охотничьих ресурсов направлено на реализацию установленного ст. 10 Закона об охоте правила о недопущении конкуренции и предотвращении монополистической деятельности в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Более того, в целях избежания создания коррупциогенных факторов при предоставлении охотничьих ресурсов в пользование, согласно ст. 27 Закона об охоте, охот-

хозяйственные соглашения, по которым органы исполнительной власти субъектов РФ предоставляют юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям в аренду земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий, заключаются на основании результатов аукциона, порядок проведения которого регулируется ст. 28 указанного Федерального закона. В соответствии с ч. 5 и ч. 6 данной статьи гласность проведения аукциона обеспечивается путем извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. При этом до определения указанного сайта извещение о проведении аукциона публикуется в периодическом печатном издании, определенном высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено охотничье угодье, и размещается на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет». Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Принцип определения объема добычи охотничьих ресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов направлен на обеспечение рационального использования охотничьих ресурсов и сохранение биоразнообразия и реализуется рядом правовых средств, среди которых установление лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.

Лимиты добычи охотничьих ресурсов, согласно ст. 24 Закона об охоте, определяются с учетом ряда факторов:

- численности охотничьих ресурсов;
- размещения их в среде обитания;
- динамики состояния и других данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания;
- документированной информации государственного охотхозяйственного реестра;
- данных федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Принцип платности пользования охотничьими ресурсами является производным от принципа платности природопользования, являющегося общим принципом охраны окружающей среды (ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды») и основанном на нем принципе платности пользования животным миром (ст. 12 Закона «О животном мире»). Данный принцип реализуется путем взимания платежей за пользование объектами животного мира, являющимися охотничьими ресурсами, в частности, сборов за пользование объектами животного мира (ст. 25 Закона «О животном мире», ст. 42 комментируемого Федерального закона, гл. 25.1 Налогового кодекса РФ (часть вторая)).

Статья 3. Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Отношения в сфере охоты, ведения охотничьего хозяйства, а также отношения в сфере сохранения охотничьих ресурсов регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами различных отраслей.

Конституция РФ, не упоминая о животном мире и о вопросах охоты вообще, закрепляет ряд важнейших положений, которые тесно связаны с вопросами пользования объектами животного мира и которые принято называть в теории экологического права конституционными основами охраны окружающей среды.

В статье 9 Конституции РФ подчеркивается значение земли и других природных ресурсов (в том числе охотничьих ресурсов) как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, а также указывается возможность нахождения природных ресурсов во всех формах собственности – государственной (Российской Федерации и ее субъектов), муниципальной (муниципальных образований) и частной (физических и юридических лиц). Однако возможность нахождения природных ресурсов во всех перечисленных формах собственности вовсе не означает, что все они находятся во всех указанных формах собственности.

Объекты животного мира, среди которых значительную долю составляют охотничьи животные, согласно общему правилу, закрепленному ст. 4 Закона «О животном мире», находятся исключительно в государственной собственности (как федеральной собственности, так и собственности субъектов Российской Федерации).

Часть 1 ст. 72 Конституции РФ, закрепляя предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, относит к таковым:

вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (п. «в»);

природопользование (в том числе пользование объектами животного мира для осуществления охоты), охрану окружающей среды (в частности, сохранение биоразнообразия и охрану охотничьих животных как важный компонент природной среды) и обеспечение экологической безопасности (п. «д»);

земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (п. «к»).

Несмотря на формальное отсутствие в п. «к» ст. 72 Конституции РФ упоминания о законодательстве о животном мире или законодательстве об охоте, указание на то, что данные отрасли являются предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов есть в положениях федерального законодательства (см. ст. 41 Закона «О животном мире» и комментируемую статью).

Законодательство об охоте представляет собой комплекс связанных между собой норм различных федеральных законов, подзаконных актов, а также законов и нормативных правовых актов субъектов РФ. Среди федеральных законов, регулирующих отношения в данной сфере, следует выделить Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном

мире». Он регулирует более широкий круг общественных отношений, в который, согласно ст. 2 данного Федерального закона, входят отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.

В соответствии со ст. 41 Закона «О животном мире», охота является одним из основных видов пользования животным миром. При этом отношения в области охоты и охотничьего хозяйства регулируются на основе Закона «О животном мире» специальным федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Специальным федеральным законом, регулирующим отношения в сфере охоты и охотничьего хозяйства, является комментируемый Закон об охоте, который был принят спустя более десятилетия с момента вступления в силу Закона «О животном мире». Весь этот период данная группа общественных отношений регулировалась общими нормами Закона «О животном мире» и принимаемыми некоторыми субъектами РФ законами об охоте.

В ряде субъектов Российской Федерации в этот период были приняты законодательные акты, регулирующие отношения в сфере охоты и ведения охотничьего хозяйства. Самостоятельные законы действуют в настоящее время в Республиках Башкортостан⁴, Саха (Якутия)⁵, Чувашской Республике⁶, Приморском⁷ и Ставропольском краях⁸, Брянской⁹, Иркутской¹⁰, Калининградской¹¹, Курганской¹², Оренбургской¹³, Псковской¹⁴, Тамбовской¹⁵, Томской¹⁶ областях.

⁴ Закон Республики Башкортостан от 21 июня 1994 г. № ВС-24/21 «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Республике Башкортостан» // Ведомости Верховного Совета и Правительства Республики Башкортостан. – 1994. – № 10 (28). – Ст. 481.

⁵ Закон Республики Саха (Якутия) от 29 июня 2006 г. 357-З № 727-III «Об охоте и охотничьем хозяйстве (новая редакция)» // Якутия. – 2006. – № 137.

⁶ Закон Чувашской Республики от 3 мая 2001 г. № 10 «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Чувашской Республике» // Собрание законодательства ЧР. – 2001. – № 5 – 6. – Ст. 177.

⁷ Закон Приморского края от 4 июня 2008 г. № 271-КЗ «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Приморском крае» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. – 2008. – № 77.

⁸ Закон Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 12-кз «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Ставропольском крае» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. – 2004. – № 8 (134). – Ст. 3540.

⁹ Закон Брянской области от 19 апреля 2007 г. № 54-З «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Брянской области» // Официальная Брянщина: Информационный бюллетень. – 2007. – № 6.

¹⁰ Закон Иркутской области от 21 июня 2002 г. № 24-оз «Об охоте в Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. – 2002. – № 19. – Т. I.

¹¹ Закон Калининградской области от 16 февраля 2009 г. № 326 «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства на территории Калининградской области» // «Комсомольская правда» в Калининграде (приложение «Официальный вестник»). – 2009. – № 29.

¹² Закон Курганской области от 4 ноября 2000 г. № 399 «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Курганской области» // Новый мир. – 2000. – № 231.

¹³ Закон Оренбургской области от 10 сентября 2001 г. № 315/317-II-ОЗ «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Оренбургской области» // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. – 2001. – 22 августа (27 заседание).

¹⁴ Закон Псковской области от 3 апреля 2008 г. № 753-оз «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Псковской области» // Псковская правда. – 2008. – № 89 – 90.

¹⁵ Закон Тамбовской области от 28 ноября 2001 г. № 228-З «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Тамбовской области» // Тамбовская жизнь. – 2001. – № 241 (22435).

¹⁶ Закон Томской области «Об охоте и охотничьем хозяйстве Томской области» (принят решением Государственной Думы Томской области от 1 ноября 1996 г. № 351) // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области: Сб. нормативных правовых актов (спецвыпуск). – 2001. – 23 ноября.

Закон Воронежской области от 25 февраля 2010 г. № 11-ОЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Воронежской области»¹⁷, Закон Самарской области от 1 апреля 2010 г. № 31-ГД «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Самарской области»¹⁸, Закон Челябинской области от 31 марта 2010 г. № 557-ЗО «О регулировании отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Челябинской области»¹⁹, Закон Нижегородской области от 30 марта 2010 г. № 42-З «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Нижегородской области»²⁰, Закон ЕАО от 24 марта 2010 г. № 710-ОЗ «О некоторых вопросах ведения охотничьего хозяйства и сохранения охотничьих ресурсов на территории Еврейской автономной области»²¹ были приняты уже в соответствии с комментируемым Федеральным законом.

До недавних пор специальные законы об охоте и охотничьем хозяйстве действовали в Московской области, Ленинградской области, Республике Калмыкия, Ивановской, Курской, Орловской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

Ряд субъектов Российской Федерации самостоятельными законами регулирует порядок использования лесов для ведения охотничьего хозяйства (например, республики Алтай, Бурятия, Ингушетия, Мордовия, Тыва, Хакасия, Удмуртская республика, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Хабаровский края, Амурская, Владимирская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Кировская, Костромская, Курганская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Псковская, Рязанская, Саратовская, Томская, Ульяновская и Челябинская области).

Некоторые субъекты РФ устанавливают собственными законами перечень охотничьих животных, используемых для отдельных видов охоты (например, Новгородская область²²), составы административных правонарушений в сфере охоты (например, Омская область²³), а также регулируют некоторые иные аспекты, связанные с охотой, ведением охотничьего хозяйства и сохранением охотничьих ресурсов.

Особое место в российской правовой системе составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ являются ее составной частью. В связи с этим следует отметить, что международных правовых актов в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, как таковых, практически нет. Вместе с тем действует ряд актов, регулирующих отношения в сфере использования и охраны объектов животного мира в целом, например, Соглашение о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским Сообществом, Канадой и Российской федерацией (Брюссель, 15 декабря 1997 г.)²⁴.

Значительную роль при регулировании отношений в данной сфере играет модельное правотворчество Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ.

В числе принимаемых ею Модельных законов следует выделить ряд актов о животном мире:

¹⁷ Собрание законодательства Воронежской области. – 2010. – № 2. – Ст. 31.

¹⁸ Волжская коммуна. – 2010. – № 114(27061).

¹⁹ Южноуральская панорама. – 2010. – № 94 (спецвыпуск № 27).

²⁰ Нижегородские новости. – 2010. – № 58(4430).

²¹ Биробиджанер шттерн. – 2010. – № 23.

²² Областной закон Новгородской области от 1 марта 2010 г. № 689-ОЗ «Об охотничьих ресурсах, в отношении которых осуществляется промысловая охота» // Новгородские ведомости. – 2010. – № 23.

²³ Закон Омской области от 15 января 2002 г. № 337-ОЗ «О Законе Омской области «Об административной ответственности за нарушения правил охоты и охраны среды обитания диких животных в Омской области» // Ведомости Законодательного Собрания Омской области. – 2001 – № 4(29). – Ст. 1506.

²⁴ СЗ РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5382.

Модельный закон о животном мире, принятый на девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 8 июня 1997 г. № 9-14)²⁵, регулирующий порядок и условия рационального использования и охраны объектов животного мира и имеющий более широкий предмет законодательного регулирования, нежели действующий в Российской Федерации Закон «О животном мире»;

Модельный закон об обращении с животными, принятый на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 31 октября 2007 г. № 29-17)²⁶, который регулирует условия и порядок обращения с различными категориями животных (например, домашние животные, животные-компаньоны, животные, используемые в культурно-зрелищных мероприятиях, служебные животные, лабораторные животные), в том числе с дикими животными, находящимися в состоянии естественной свободы в среде своего обитания).

²⁵ Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств: Информационный бюллетень. – 1997. – № 14. – С. 241 – 270.

²⁶ Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств: Информационный бюллетень. – 2007. – № 41. – С. 443 – 485.

Статья 4. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (далее – отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов).

2. Имущественные отношения, связанные с оборотом охотничьих ресурсов и продукции охоты, регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с использованием и защитой диких животных, содержащихся в неволе.

1. Часть 1 комментируемой статьи указывает, что предметом регулирования Закона об охоте являются отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, т.е. отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Вместе с тем следует отметить, что в сфере охотничьего хозяйства осуществляется достаточно широкий круг видов деятельности, более широкий, нежели только охота и деятельность по сохранению охотничьих ресурсов.

Исходя из определения понятия «охотничье хозяйство», закрепленного ст. 1 Закона об охоте, в его содержание входят следующие виды деятельности:

- по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания;
- по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере;
- по закупке, производству и продаже продукции охоты.

2. В сфере оборота охотничьих ресурсов и продукции охоты возникают имущественные отношения, которые, согласно ч. 2 комментируемой статьи, регулируются гражданским законодательством, если иных правил не установлено данным Федеральным законом. Как указано в ч. 1 ст. 2 части первой Гражданского кодекса РФ, гражданское законодательство регулирует имущественные (в том числе возникновение и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, договорные и иные обязательства) и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. В сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов к данным отношениям следует отнести, прежде всего, имущественные отношения, возникающие в сфере реализации права собственности на продукцию охоты и отношения в сфере ее оборота. В частности, ст. 9 настоящего Федерального закона закрепляет право собственности на продукцию охоты за физическими и юридическими лицами, обладающими правом на добычу охотничьих ресурсов.

3. Часть 3 комментируемой статьи указывает, что отношения, связанные с использованием и защитой диких животных, содержащихся в неволе, не регулируются Законом об охоте. Следует отметить, что охотничьи животные являются дикими животными и должны находиться в состоянии естественной свободы, такие животные согласно ст. 1 Закона «О животном мире» признаются объектами животного мира. Вместе с тем отношения в области охраны и использования диких животных, содержащихся в неволе, согласно ст. 3 Закона «О животном мире», регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Дикие животные, содержащиеся в неволе, изъяты из среды обитания, и их правовой статус регулируется иными отраслями законодательства.

Гражданское законодательство признает животных объектами гражданского оборота. Так, статья 137 ГК РФ устанавливает, что к животным применяются общие правила об имуще-

стве постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. Изъятия из этого общего правила закреплены ст. 4 Закона «О животном мире», к объектам животного мира нормы гражданского права, касающиеся имущества, в том числе продажи, залога и других сделок, применяются постольку, поскольку это допускается настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Закон РФ от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» регулирует порядок и условия осуществления государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора, проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, а также иных вопросов обеспечения ветеринарной безопасности животных и продукции животноводства.

Статья 5. Участники отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

26 Участниками отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица и юридические лица.

Как указано в комментируемой статье, участниками отношений, регулируемых Законом об охоте, являются как публичные образования (Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования), так и физические и юридические лица. При этом следует отметить, что Российская Федерация участвует в данных отношениях как суверен, так и как полноправный участник имущественных отношений. От лица Российской Федерации в указанных отношениях участвуют федеральные органы государственной власти, полномочия которых в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов закреплены ст. 32 комментируемого Федерального закона (см. комментарий к ст. 32). Исполнительно-распорядительную деятельность в данной сфере, входящую в содержание понятия «управление», осуществляют федеральные органы исполнительной власти, наделенные властными полномочиями, функциями и прочими элементами, составляющими в совокупности их компетенцию.

К числу федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере охоты и ведения охотничьего хозяйства, в первую очередь, следует отнести Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России). Постановлением Правительства РФ от 28 марта 2010 г. № 191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов» было осуществлено наделение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) и находящейся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) рядом полномочий в рассматриваемой сфере.

В настоящее время Минприроды России, согласно Положению о нем, утв. постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 (в ред. от 13 сентября 2010 г.), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая объекты животного мира и среду их обитания, а также в области охоты. Во исполнение данных функций Минприроды России наделено рядом полномочий.

В частности, Минприроды России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

порядок регулирования численности объектов животного мира, а также порядок принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов и его форма (п. 5.2.38 Положения);

нормативные правовые акты, методические указания и инструктивные материалы по вопросам осуществления переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области водных отношений, государственной экологической экспертизы, объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов (п. 5.2.46 Положения);

требования к содержанию, формам отчетности, а также к порядку представления отчетности об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации и в случае необходимости целевые прогнозные показатели их осуществления в области объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов (п. 5.2.48 Положения);

порядок ведения государственного учета и государственного кадастра объектов животного мира, порядок ведения государственного мониторинга объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов и среды их обитания, и применения его данных (п. 5.2.51 Положения);

нормативы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (п. 5.2.51.1 Положения);

перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи (п. 5.2.51.2 Положения);

порядок принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов и внесения в него изменений, а также требования к его содержанию (п. 5.2.51.3 Положения);

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.