

Михаил Петров

Льготы и деньги: трудности перевода



Михаил Игоревич Петров

Льготы и деньги:

трудности перевода

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6181308

Льготы и деньги: трудности перевода / Михаил Петров: Научная книга; Москва; 2006

Аннотация

Что сейчас волнует всех и каждого? О чем мы то и дело слышим на телевидении, по радио и в общественном транспорте? Конечно, о монетизации. Что это, как это, почему именно так – вот вопросы, которые сейчас волнуют всех граждан России без исключения. Настоящее пособие является уникальным в своем роде, так как не только поможет разобраться в животрепещущих вопросах монетизации, но и позволит взглянуть на картину проведения реформы в целом. А сводная таблица проведенных изменений позволит разобраться каждому с тем, что именно он теряет, и что взамен ему предлагается государством. Пособие предназначено для широкого круга читателей.

Содержание

Введение	4
1. Новая система социальной поддержки льготников	17
1.1. Льготники и льготы, которые они потеряли	19
Конец ознакомительного фрагмента.	32

Михаил Игоревич Петров

Льготы и деньги: трудности перевода

*Из худших выбирались передраг,
Но с ветром худо, и в трюме течи, —
А капитан нам шлет привычный знак:
Еще не вечер, еще не вечер!*

В. С. Высоцкий

Введение

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения¹.

В соответствии с Конституцией РФ Российская Федерация является социальным государством со всей свойственной ему атрибутикой, политика которого направлена на со-

¹ Право социального обеспечения: Учебное пособие / Под ред. К. Н. Гусова. М.: Проспект, 1999.

здание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Современная социальная политика государства опирается на массив нормативных правовых актов, в своей совокупности гарантирующих всем гражданам страны надежную систему социальных льгот и гарантий, обеспечивающих и достойное существование и благосостояние.

Установленный в качестве основы конституционного строя социальный характер государства предполагает заботу о тех членах общества, которые в силу ограниченных возможностей, вызванных различными жизненными факторами, оказываются временно или постоянно неспособными обеспечить необходимый уровень жизнеобеспечения для себя и нетрудоспособных членов семьи.

Проведение социальной политики, которая бы обеспечивала достаточный жизненный уровень каждого члена общества, в том числе и в случаях, когда он по независящим от него причинам не может трудиться, – одна из задач социального государства. Важнейшим условием ее реализации является создание эффективной системы социального обеспечения. Она включает в себя комплекс мер, принимаемых государством по обеспечению и обслуживанию граждан в старости, при инвалидности, в случае потери кормильца, в период безработицы, болезни, беременности и в иных жизненных ситуациях, когда они не могут использовать свой труд для систематического получения дохода либо вознагражде-

ния за труд. Основания предоставления социальной помощи устанавливаются государством в зависимости от его социально-экономического развития, поэтому их перечень не может быть исчерпывающим. С развитием экономики должна улучшаться и система социального обеспечения.

Основными видами социального обеспечения являются пенсии, пособия, различные социальные услуги. Социальное обеспечение предоставляется в денежной (пенсии, пособия) и натуральной форме (социальное обслуживание).

Социальное обслуживание включает в себя **совокупность социальных услуг** (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга и др.).

Сложившаяся в советский период российской истории и действующая до недавнего времени система социального обеспечения, частично морально изжила себя. Поэтому принятие Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской

Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 29 ноября, 21, 29, 30 декабря 2004 г., 1 апреля, 9 мая 2005 г.) (далее – Закон о монетизации льгот) было вполне оправданным и ожидаемым. Однако избранный вариант ее проведения и широта охвата свидетельствуют «о низкой дееспособности нынешних чиновничьих структур»² и полном отсутствии у реформаторов информации о природе льгот, существующих категориях льготников. Однако обо всем по порядку.

Состоявшийся переход к рыночной экономике от планово-административных методов хозяйствования не замедлил сказаться на системе социального обеспечения и социальной поддержки. В соответствии с Основным Законом государства каждому в нашей стране гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей, в иных случаях, установленных законом. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Материнство, детство, семья находятся под защитой государства. Все это в совокупности обуславливает построение системы социально-экономических прав граждан.

Социально-экономические права составляют особую группу основных прав и свобод человека. Они, как известно,

² Шаравин А. До ввода в действие закона о льготах нужно было предварительно опробовать механизм в двух-трех регионах // www.rotabanner.rian.ru

касаются положения человека в сфере труда, быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности, образования и преследуют цель обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека. Социально-экономические права неотделимы от гражданских (личных) и политических прав и все вместе составляют единый правовой статус человека и гражданина. Природа социально-экономических прав напрямую связана с социальной политикой государства, а их реализация и степень защиты зависят от экономического потенциала государства. Соблюдение социально-экономических прав граждан требует от государства осуществления целого комплекса мер, создания системы правовых и материальных гарантий, что не может быть сделано в краткие сроки, а потому расценивается как задача, решаемая постепенно.

В период перехода к рыночным отношениям в нашей стране с появлением экономической нестабильности, инфляции, обнищания, усиления расслоения общества, ростом безработицы, беженцев, вынужденных переселенцев одной из актуальных проблем является социальная защищенность граждан. Ее решение во многом предопределяется проводимыми государством реформами в социальной сфере. Внутренние процессы, происходящие на российском правовом, экономическом и территориальном пространстве за последнее время, сильно сказались на социальном положении ее граждан. Формирование рыночных механизмов заставляет

по-другому посмотреть на содержание предоставляемых им прав. Резко возрастает роль льгот, гарантий и компенсаций, улучшающих социально-экономические условия, материально-бытовое и финансовое положение граждан, закрепление которых в актах законодательства позволяет удовлетворять их интересы, путем перераспределения материальных благ ориентируя их как в интересах отдельного лица, так и общества в целом.

Льготы, гарантии и компенсации – это определенные нормативно структурированные свойства и особенности бытия особой категории граждан РФ, которые и являются неотъемлемыми и необходимыми условиями его жизни, условиями его взаимоотношений с обществом и государством. Особая значимость установленных законодательством льгот, гарантий и компенсаций проявляется при их рассмотрении в качестве определенной компенсационной меры за нормативно закрепленные условия их бытия. Развитие законодательства РФ, гарантирующего ее гражданам специальной защиты через предоставляемые льготы, гарантии и компенсации, позволяет раскрыть природу государства и в определенной степени характеризовать его правовой характер.

Основные направления социальной политики государства были намечены в очередном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ. В числе насущных для граждан страны проблем, решение которых должно было стать при-

оритетной задачей государства, были озвучены: качество и доступность жилья, образования, медицинского обслуживания. Вместе с этим в официальных заявлениях власти нередко слышались и более глубокие и насыщенные преобразования, полностью меняющие представление об основных социальных гарантиях, обеспечить которые составляло обязанность государства. Все это нашло свое место в нормах так называемого Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями.

Целям реформирования существовавшей ранее системы социального обеспечения населения страны служат нормы Закона о монетизации льгот. Названный нормативный акт вызвал, пожалуй, больший общественный резонанс, нежели иной, принятый за последнее время. Столь активная политика лоббирования не велась ни вокруг какого-либо иного документа, принимаемого законодательной властью страны. Его обсуждение постепенно раскололо страну на два лагеря: ратующих за принятие законопроекта и негодующих в связи с отменой сохранившихся льгот. Мощная акция, проводимая в средствах массовой информации, значительный административный ресурс и пропрезидентски настроенное парламентское большинство явились основными слагаемыми принятия 22 августа 2004 г. ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федераль-

ных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»³.

Опубликованный документ изменил более чем 150 действующих нормативных актов, отменив примерно такое же число. Несомненно, положения большинства из них уже достаточно давно и безнадежно устарели и требовали глубокого и качественного реформирования. Несоответствие многих из них реалиям современной экономической жизни страны затормаживало не только процесс происходящих реформ, но и во многом создавало барьеры на пути реализации гражданами, закрепленных прав.

До принятия Закона № 122-ФЗ, именуемого в народе Законом о монетизации льгот, все было просто и понятно: в соответствии с законодательством существовали натуральные льготы и организационная система их распределения. В какой-то мере эта система была коррумпирована. В ней существовали недостатки, имманентно присущие распределительному процессу (бюрократизм, субъективизм, избирательность и т. п.). Да и с точки зрения социальной справедливости

³ Текст Федерального закона опубликован в «Российской газете» от 31 августа 2004 г. № 188, в «Парламентской газете» от 31 августа, 1 сентября 2004 г. № 159–160, 161–162, в Собрании законодательства Российской Федерации от 30 августа 2004 г. № 35 ст. 3607

вности в предоставлении натуральных льгот не все было благополучно: кто-то получал больше лекарств и транспортных услуг, кто-то меньше. В соответствии с либеральной концепцией, а также под видом борьбы с коррупцией в распределительной системе натуральных льгот власть решила перейти от натуральных льгот к денежным компенсациям. Мнения самих получателей льгот при этом не спросили, да как-то и не принято это у нынешней власти, поскольку предполагалось не проведение глобального социально-экономического мероприятия с непредсказуемыми последствиями, а лишь арифметическая замена одной простой и понятной обывателю системы на другую, столь же простую: льготы отменить, а вместо них давать деньги. Как в математике – 170 млрд руб. натуральных льгот равны такой же сумме льгот монетизированных. Осталось только высчитать базовую (минимальную) ставку компенсации, что при наличии исходной информации по структуре льготополучателей и известной «цене вопроса» требует знаний лишь четырех арифметических действий. И все бы хорошо, если бы не этот народ, который не хочет в капиталистический рай. Простота концепции замысленной властью реформы обернулась фарсом для нее и драмой для самой социально незащищенной части населения⁴.

В соответствии с данным Законом устанавливается новый порядок финансирования и предоставления социальных

⁴ Варнавский В. Монетизация льгот: интеллектуальная кома власти // www.varnavsky.ru

льгот начиная с января 2005 г. Прежде всего Закон разграничил полномочия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере обеспечения граждан различными социальными льготами. Вторым направлением реформы явился пересмотр всего комплекса действующих на настоящий момент льгот и их значительное сокращение. Чего лишились отдельные категории льготников, будет подробно рассмотрено ниже. Однако есть ряд льгот, которые с 1 января 2005 г. перестанут действовать в отношении всех категорий граждан. Речь идет прежде всего об исключении из всех законов упоминания о бесплатном медицинском обслуживании и бесплатном обеспечении лекарственными средствами. Также все категории граждан лишены различного рода льгот по проезду на транспорте. Указанные льготы вошли в так называемый социальный пакет. Льготы носят самый разный характер, у них разные источники финансирования и, соответственно, разные методы реализации. Безусловно, значительную часть льгот надо было отменять. Однако сделать это надо было разумно и по возможности безболезненно.

Проводимая в связи с принятием Закона о монетизации льгот модернизация системы социального обеспечения населения, можно сказать, окончательно подорвала оставшееся доверие к государству.

Летом 2004 г. тема предстоящей в начале 2005 г. отме-

ны льгот взбудоражила буквально всю Россию. В то время как в Госдуме обсуждался и проходил первое чтение законопроект о замене льгот денежными компенсациями, в средствах массовой информации развернулась ожесточенная дискуссия между сторонниками и противниками планов правительства. Одновременно грядущая монетизация льгот обсуждалась едва ли не на каждой кухне, в курилке и на скамейке перед домом. Что и неудивительно: ведь у большинства россиян в семье есть те или иные льготники: пенсионеры, ветераны войны, военнослужащие, «чернобыльцы», «афганцы», инвалиды и т. д. В общем-то суть проблемы льгот, многие из которых существуют еще с советских времен, вполне ясна. И трудно не согласиться с теми, кто говорит, что эта система неэффективна, архаична, часто социально несправедлива, не соответствует нынешнему экономическому укладу страны и убыточна для государства. Реформа здесь, конечно, давно и вполне оправданно назрела. Но... Любая реформа такого рода, затрагивающая десятки миллионов людей, требует тщательной подготовки и просчета всех возможных ее плюсов и минусов. Наконец, она должна быть предельно понятной населению, прозрачной и не допускающей разноречивых толкований⁵.

Запущенный механизм реформирования и охватившее

⁵ Фролов С. Монетизация льгот, наверное, необходима, но проблема в том, что правительство не может толком «продать» населению свою реформу // www.rusedina.orgid.ru

страну в связи с монетизацией льгот «брожение умов» раскололи общество на сторонников и противников монетизации, результатом которого явились акции протеста против реформы и митинги в ее поддержку.

Закон о монетизации льгот содержит целый ряд нерешенных вопросов. Среди них: каким образом осуществить практическую реализацию монетизации, как сделать ее безболезненной для населения. Ответ на эти вопросы должен был быть найден не «отцами» реформы, а рядовыми служащими системы социального обеспечения, которых во многих регионах страны беспочвенно обвиняли в постигшей льготников участи, связанной с задержкой кровных выплат за утраченные льготы.

Реформа системы льгот, конечно, в любом случае не могла пройти безболезненно, поскольку она во многом сломала привычный уклад жизни многочисленных категорий населения (пенсионеров, ветеранов, инвалидов), для которых натуральные льготы восполняли недостаток денежных доходов, и которые, что очень важно, практически лишены возможности восполнить недостаток средств из иных источников.

Реформирование сложившейся системы социальных гарантий и компенсаций началось более чем кардинально, не была подготовлена достаточная нормативная база, обеспечивающая реализацию отдельных положений закона. Кроме того, практически отсутствуют источники финансирования, способные покрыть расходы при реализации компенса-

ционных норм закона. Отметим, что законодатель разделил всех лиц, чья судьба во многом зависит от вступления в силу Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями, на две (а то и более) далеко не равные категории: тех, чья социальная стабильность будет напрямую зависеть от средств федерального бюджета, и тех, кто отнесен к числу так называемых региональных льготников. Вместе с тем абсолютное большинство отмененных льгот (и, соответственно, льготников) осталось без замены денежными средствами. Нормы закона на этот счет носят отсылочный характер и предлагают дождаться принятия соответствующих подзаконных актов, регламентирующих процедуру и размеры такой компенсации.

Резюмируя все сказанное, можно отметить, что принятый законодательный акт, как никакой иной, далек от совершенства, однако вся проблема кроется в том, что предлагаемый им механизм не только ни принят, но и не находится в стадии разработки.

1. Новая система социальной поддержки льготников

С текущего года в стране радикально изменилась форма социальной поддержки россиян, имеющих право на льготы. С 1 января 2005 г. взамен льгот отдельные граждане начали получать ежемесячные денежные выплаты. Тем не менее ряд льгот был сохранен, что во многом обусловлено социальным резонансом и массовыми митингами в защиту льгот. Разработчики законопроекта не раз отмечали возможность существования в рамках денежных выплат набора социальных услуг (так называемого социального пакета), который концентрирует в себе основные льготы для лиц, в них нуждающихся: медицинское, транспортное обслуживание. Однако заметим, что данный набор является далеко не безвозмездным.

Разработанный Законом о монетизации льгот порядок социальной поддержки населения в «чистом» его варианте будет существовать лишь до 2006 г. С его наступлением каждый льготник сможет выбрать: социальный пакет или деньги, т. е. либо отказаться от набора социальных услуг и увеличить себе компенсационную сумму, либо продолжать ими пользоваться, получая меньше денег.

Вместе с тем, несмотря на многочисленные разъяснения

того, что же будет с имеющимися льготами, Закон не разрешает основных вопросов, суть которых сводится к тому: что будет дальше? Все это порождает у большинства льготников вполне оправданное беспокойство, которое порой выражалось в многочисленных акциях протеста. Во многом причина тому – несогласование в ответах о будущем льгот, порядке их замены, конкретных размерах их денежной компенсации, процедуре оформления.

1.1. Льготники и льготы, которые они потеряли

Реформа системы социального обеспечения, обусловленная принятием упомянутого Закона, назрела довольно давно. Содержание «армии» льготников для государства на современном этапе его развития, в условиях реформирования экономики было малорентабельным. Однако необходимо было четко и планомерно продумать основные шаги ее реализации, разработать действенный механизм, отвечающий запросам и интересам большинства граждан, во многом зависящих от социальной политики государства.

Отметим, что на момент принятия Закона о монетизации льгот в стране по различным данным насчитывалось от 50 до 100 млн льготников, часть которых вовсе не нуждалась в социальной поддержке (например, депутаты Государственной Думы РФ). Кроме того, большая часть льгот, которые им должны были быть предоставлены, являлись исключительно декларативными, существование которых выражалось лишь на бумаге. Громоздкая и неэффективная система льгот досталась нам в наследство от «развитого социализма». Только на федеральном уровне установлено около 120 видов льгот более чем для 200 категорий получателей. В целом ими охвачено около 72 % населения страны.

По оценке ФБК в 2003 г. потенциальный объем льгот

составил 2,8 трлн руб., или 21,5 % ВВП. Если учесть, что в 2003 г. доход консолидированного бюджета составил 4,1 трлн руб., то очевидно, что для оплаты всех социальных обязательств пришлось бы потратить 68,3 % бюджетных средств. Реально покрывается не более 12 % расходов. Взяв на себя заведомо невыполнимые обязательства, государство вынуждено ежегодно приостанавливать действие тех или иных «социальных законов». Официально считается, что источником финансирования льгот являются бюджеты и внебюджетные фонды. На деле обязательства государства нередко перекладываются на бизнес⁶. Потребность изменения системы льгот очевидна, и монетизация – один из возможных способов.

Сложившаяся в отечественном законодательстве система отнесения гражданина к категории льготников была настолько прозрачной, что во многом благодаря ей в настоящее время не представляется возможным полностью очертить круг лиц, нуждающихся в социальной защите. Здесь мы вынуждены будем пересмотреть все категории льготников с учетом оснований предоставления им права на социальные гарантии и компенсации.

Условно социальную массу лиц, именуемых льготниками, можно объединить в следующие категории: ветераны, инвалиды, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны и целого ряда локальных конфликтов (войны-ин-

⁶ Данные приведены из еженедельника «Экономика и жизнь» № 28, 2004 г.

тернационалисты), граждане, пострадавшие от техногенных катастроф и воздействия радиации, государственные служащие и работники правоохранительных структур, лица, задействованные на работах с особыми условиями труда (работники аварийно-спасательных служб, граждане из подразделений особого риска, работники, осуществляющие диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, и т. п.) и ряд иных категорий граждан, социальная поддержка которым необходима в силу объективных и порой независящих от них обстоятельств (малоимущие семьи, лица, пострадавшие в результате борьбы с терроризмом, беженцы и вынужденные переселенцы, жертвы политических репрессий, доноры). Перечислять подобные группы можно до бесконечности, и каждый гражданин, входящих в их состав, претендует на социальную заботу и поддержку от государства. Все, что требовалось от последнего, – создать надежный механизм, реализующий права льготников в том объеме, в котором это способен выдержать бюджет государства. При всем при этом в расчет должны были быть приняты жизненно важные для названных лиц гарантии: жилищно-коммунальное, транспортное, медицинское, социальное обслуживание. Здесь же требовалось разработать конкретные, не менее эффективные рычаги и критерии определения социального статуса гражданина и признание / непризнание его впоследствии льготником.

Реформа была проведена несколько иначе. Весь тот мас-

сив льгот, который давал ряду граждан некую гарантию дальнейшего существования, «одним росчерком пера» потерял свое былое значение, «святое» для многих из них. В одночасье были свернуты программы и гарантии в области здравоохранения и медицинского обслуживания; жилищно-коммунального обслуживания и обеспечения; возможности безвозмездного транспортного обслуживания; в сфере труда и профессионального обучения; социальной защиты и социального обеспечения; в области образования и повышения квалификации.

В общем, отметим, что **большая часть льготников (если не все) лишились:**

- 1) льгот по налогообложению;
- 2) права на получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства в соответствии с законодательством РФ;
- 3) права на первоочередное получение местных строительных материалов для жилищного строительства, отпуск древесины на корню для строительства жилых домов на условиях, определяемых органами местного самоуправления;
- 4) права на первоочередное или внеочередное бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного или муниципального жилищного фондов нуждающимся в

улучшении жилищных условий;

5) права на бесплатную установку квартирного телефона;

6) льгот по оплате абонентной платы за телефон, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной;

7) права на льготное обеспечение лекарствами;

8) права на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;

9) права на обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;

10) права на бесплатное получение в пользование транспортных средств либо компенсации на транспортное обслуживание, а также денежной компенсации за бензин, ремонт, техническое обслуживание;

11) различных льгот по проезду на транспорте.

Рассматриваемым Законом были внесены изменения в ряд законов, регулирующих социальные гарантии и льготы, предоставляемые инвалидам, ветеранам, «чернобыльцам» и приравненным к ним лиц. Прежде всего из законодательства об охране здоровья исключены нормы, которые закрепляли за инвалидами, в том числе детьми-инвалидами и инвалидами с детства, право на медико-социальную помощь, реабилитацию, обеспечение лекарствами, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения на льготных условиях, а также право на бесплатную медико-социальную помощь в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, на уход на дому,

а в случае неспособности удовлетворять основные жизненные потребности – на содержание в учреждениях системы социальной защиты населения.

В законодательстве о социальной защите инвалидов в РФ также внесены изменения, суть которых сводится к отмене следующих льгот:

1) из перечня технических средств реабилитации инвалидов исключаются средства для передвижения (включая транспортные средства с ручным управлением, лошадей с упряжью и соответствующими гужевыми транспортными средствами);

2) освобождения от уплаты арендной платы за землю и помещение для хранения средств передвижения, имеющих-ся в их личном пользовании;

3) права на дополнительную жилую площадь в виде отдельной комнаты;

4) права на санаторно-курортное лечение в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида на льготных условиях;

5) права инвалидов I группы и детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, на получение на тех же условиях второй путевки для сопровождающего их лица; права на 50 %-ную скидку за пользование телефоном и радиотрасляционной точкой; права бесплатного проезда на всех видах транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения, кроме такси;

6) права на 50 %-ную скидку со стоимости проезда на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и один раз (проезд туда и обратно) в другое время года; права инвалидов I и II групп и детей-инвалидов на право бесплатного проезда один раз в год к месту лечения и обратно;

7) права детей-инвалидов и сопровождающих их лиц на бесплатный проезд к месту лечения (обследования) в автобусах пригородных и междугородных внутрирегиональных маршрутов;

8) права на обеспечение транспортными средствами;

9) права на ежегодную денежную компенсацию транспортных расходов;

10) гарантий предоставления льгот по уплате федеральных налогов, сборов, пошлин и других платежей в бюджеты всех уровней всероссийским общественным объединениям инвалидов, их организациям, находящимся в их собственности предприятиям, учреждениям, организациям, хозяйственным обществам и товариществам, уставный капитал которых состоит из вклада указанных общественных объединений инвалидов.

Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также инвали-

ды вследствие чернобыльской катастрофы лишены права на:

- 1) бесплатное оказание медицинской помощи;
- 2) бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей);
- 3) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- 4) бесплатное ежегодное обеспечение санаторно-курортным лечением;
- 5) бесплатный проезд по территории РФ на всех видах транспорта (кроме такси) от места жительства до места лечения;
- 6) первоочередное предоставление инвалидам на безвозмездной основе в пользование транспортного средства при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к его вождению в соответствии с законодательством РФ;
- 7) возмещение органами социального обеспечения расходов, связанных с обслуживанием на дому, при отсутствии проживающих с ними близких родственников;
- 8) бесплатный проезд по территории РФ на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в сельской местности, а также на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и в автобусах пригородных маршрутов, бесплатный проезд с правом первоочередного приобретения билетов по железной дороге или на

судах транзитных и местных линий речного флота один раз в год (туда и обратно), а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, воздушным, водным или междугородным автомобильным транспортом;

9) льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

10) внеочередную установку телефона;

11) одноразовое получение беспроцентной ссуды на приобретение или строительство садовых домиков, благоустройство садовых участков, внеочередное обеспечение необходимыми строительными материалами (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

12) одноразовое получение беспроцентной ссуды на покупку (приобретение) жилья, кооперативное или индивидуальное жилищное строительство (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий) с погашением 50 %-ной ссуды за счет средств федерального бюджет (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

13) одноразовое получение беспроцентной ссуды для организации подсобного или фермерского хозяйства (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

14) бесплатную передачу по факту владения в личную собственность занимаемых ими жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Граждане, принимавшие в 1986–1987 гг. участие в

работах по ликвидации последствий чернойбыльскон катастрофы в пределах зоны отчуждения, и приравненные к ним лица лишены права на:

- 1) бесплатное оказание медицинской помощи;
- 2) бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей);
- 3) получение бесплатно страхового медицинского полиса обязательного медицинского страхования граждан РФ со специальной базовой программой;
- 4) первоочередное бесплатное ежегодное обеспечение путевкой в санаторно— курортное или другое оздоровительное учреждение;
- 5) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- 6) скидку в размере 50 % со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) воздушным, железнодорожным, водным транспортом по территории РФ;
- 7) бесплатный проезд по территории РФ на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в сельской местности, а также на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и в автобусах пригородных маршрутов;
- 8) одноразовое получение беспроцентной ссуды на покупку (приобретение) жилья, кооперативное или индивидуальное жилищное строительство (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий) с пога-

шением 25 % ссуды за счет средств федерального бюджета (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

9) первоочередную установку телефона;

10) льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

11) одноразовое получение беспроцентной ссуды на приобретение или строительство садовых домиков, благоустройство садовых участков, внеочередное обеспечение необходимыми строительными материалами (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

12) бесплатную передачу по факту владения в личную собственность занимаемых ими жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Граждане, принимавшие в 1988–1990 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения, и приравненные к ним лица лишены права на:

1) скидку в размере 50 % со стоимости приобретаемых по рецептам врачей лекарств, оказания медицинской помощи (в стационаре и амбулаторно);

2) получение бесплатно страхового медицинского полиса обязательного медицинского страхования граждан РФ со специальной базовой программой;

3) получение в первоочередном порядке по месту работы ежегодной путевки для санаторно-курортного лечения или

отдыха;

4) скидку в размере 50 % со стоимости изготовления и ремонта зубных протезов;

5) бесплатный проезд по территории РФ на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) и на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в сельской местности, а также на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и в автобусах пригородных маршрутов;

6) одноразовое получение беспроцентной ссуды на приобретение или строительство садовых домиков, благоустройство садовых участков, внеочередное обеспечение необходимыми строительными материалами (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

7) преимущественное обеспечение местами в пансионатах ветеранов или домах-интернатах для престарелых и инвалидов;

8) одноразовое получение беспроцентной ссуды на покупку (приобретение) жилья, кооперативное или индивидуальное жилищное строительство (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий) с погашением 25 % ссуды за счет средств федерального бюджета (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.).

Граждане, эвакуированные из зоны отчуждения, лишены права на:

- 1) бесплатное оказание медицинской помощи;
- 2) бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей);
- 3) получение бесплатно страхового медицинского полиса обязательного медицинского страхования граждан РФ со специальной базовой программой;
- 4) первоочередное бесплатное ежегодное обеспечение путевкой в санаторно– курортное (при наличии медицинских показаний с выдачей листка нетрудоспособности) или другое оздоровительное учреждение;
- 5) бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- 6) льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 7) скидку в размере 50 % со стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) воздушным, железнодорожным, водным транспортом по территории РФ;
- 8) первоочередную установку телефона;
- 9) одноразовое получение беспроцентной ссуды на хозяйственное обзаведение и на строительство индивидуального жилого дома с надворными постройками (действие указанной нормы приостанавливалось начиная с 2001 г.);

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.