

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СЕЛЬСКОГО РАЙОНА

СОСТОЯНИЕ • ПЕРСПЕКТИВЫ

**ВОЛОГДА
2010**

Елена Кожина

**Производственный
потенциал сельского района:
состояние и перспективы**

«ИСЭРТ РАН»

2010

Кожина Е. Н.

Производственный потенциал сельского района: состояние и перспективы / Е. Н. Кожина — «ИСЭРТ РАН», 2010

ISBN 978-5-93299-162-6

В книге изложены основные теоретико-методологические положения о составе и структуре производственного потенциала сельского района. Апробированы современные методические подходы к оценке эффективности использования потенциала Вологодского района, являющегося наиболее крупной и относительно развитой территорией Вологодской области. На основе анализа обозначены резервы развития экономики сельского района. Материалы монографии могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти и управления сельского района. Предназначена также специалистам, преподавателям, аспирантам, студентам – всем, кто занимается выработкой и реализацией программ развития сельской экономики.

ISBN 978-5-93299-162-6

© Кожина Е. Н., 2010

© ИСЭРТ РАН, 2010

Содержание

Предисловие	6
Глава 1	8
1.1. Экономическая сущность и структура производственного потенциала	8
1.2. Методические подходы к оценке производственного потенциала территории	12
Конец ознакомительного фрагмента.	13

**Татьяна Геннадьевна Смирнова,
Светлана Александровна Селякова,
Елена Николаевна Кожина**
**Производственный потенциал сельского
района: состояние и перспективы**

Публикуется по решению Ученого совета ИСЭРТ РАН



Рецензенты:

ведущий научный сотрудник Института социально-экономического развития территорий РАН кандидат экономических наук **М.Ф. Сычев**

первый заместитель главы Вологодского района начальник управления сельского хозяйства **В.А. Киселев**

Предисловие

Сельская местность (обитаемая территория вне городских поселений) занимает две трети площади территории России; здесь проживает 39,2 млн. человек (27 % общей численности населения). Около 150 тысяч сельских населенных пунктов объединены в 24409 сельских администраций и 1865 административных районов¹.

Российское село переживает системный кризис, который проявляется в ухудшении демографической ситуации вследствие роста естественной убыли и миграционных потерь; в бедности и высоком уровне безработицы населения; снижении качества жизни; сокращении сети учреждений социальной инфраструктуры; сужении доступа жителей к основным социальным услугам – образованию и здравоохранению. Масштабы нынешнего социального неблагополучия села таковы, что ставят под угрозу дальнейшее существование российской государственности и делают невозможным обеспечение устойчивого развития всего общества.

Вместе с тем без устойчивого развития сельских территорий невозможно стабильное развитие региона в целом, т. к. они обеспечивают его демографическими и трудовыми ресурсами в связи с более высокой рождаемостью и постоянным перетоком населения из сельской местности в город. Производимая сельхозпредприятиями продукция является основой потребления населением продовольственных товаров. На территории сельских районов находятся природные объекты, необходимые населению для восстановления здоровья, а также для осуществления полноценного отдыха на открытом воздухе. Кроме того, сельские районы играют немаловажную роль в социально-культурной жизни региона, сохраняя и воспроизводя традиционную культуру проживающего на их территории населения.

Перед государством стоит задача реализации потенциала сельских территорий в части развития экологически чистых сельскохозяйственных продуктов, импортозамещения на внутреннем рынке продукции животноводства, экспорта зерна и других продуктов [17]. Однако принятые Правительством РФ в последние годы меры по развитию АПК, вызвавшие стабилизацию и рост объемов производства в сельском хозяйстве и особенно в пищевой и перерабатывающей промышленности, не привели к стабильному улучшению их экономического положения.

Устойчивое развитие сельских территорий и решение социальных проблем их населения, являясь одним из основных условий формирования бесконфликтного, демократического общества, его экономического и социального благополучия, должно стать для государства приоритетом. Поэтому на основе Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывается Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации, предусматривающая следующие мероприятия:

1. Формирование эффективной системы государственного регулирования АПК на основе проведения целенаправленной бюджетной, кредитной, налоговой и социальной политики в интересах сельского населения, производителей сельскохозяйственных товаров, экономики в целом, а также регулирование агропродовольственных рынков (включая квотирование импорта и стимулирование экспорта продовольствия), развитие рыночной инфраструктуры.

2. Финансовое оздоровление и формирование эффективных, рыночно ориентированных сельскохозяйственных организаций.

3. Стимулирование диверсификации сельской экономики, что будет способствовать росту занятости и повышению доходов сельских жителей, включая:

– диверсификацию деятельности сельскохозяйственных организаций;

¹ Данные официального Интернет-портала Министерства сельского хозяйства Российской Федерации: <http://www.mcx.ru>

- развитие индивидуальной предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса в несельскохозяйственной сфере (сфера услуг, торговля, сельский туризм и др.);
- создание условий для получения сельскими жителями дохода от использования лесных и иных территориальных ресурсов;
- повышение товарности личных и крестьянских (фермерских) хозяйств за счет роста их производственного потенциала, освоения новых технологий, развития кооперации;
- реформу местного самоуправления в сельской местности;
- создание достойных условий жизнедеятельности, способствующих расширению престижности проживания в сельской местности;
- расширение доступа сельского населения к ресурсным рынкам и рынкам готовой продукции, поддержка сельскохозяйственной потребительской кооперации и иных кооперативных формирований;
- расширение доступа сельского населения к кредитно-финансовым ресурсам путем создания кредитных кооперативов или фондов по микрокредитованию личных и крестьянских хозяйств, а также других сельских предпринимателей;
- развитие потребительской кооперации как части АПК и социально ориентированной экономической системы путем распространения на потребительскую кооперацию льгот, предусмотренных для производителей сельскохозяйственных товаров;
- развитие информационно-консультационной службы на селе.

Добиться высоких стандартов устойчивого социально-экономического развития можно двумя путями: на основе внешней поддержки и перераспределения средств централизованных источников между территориями, мобилизации внутренних ресурсов, а также стимулирования использования имеющихся резервов территории. Базовым понятием ресурсных возможностей муниципального образования является производственный потенциал: его количественная и качественная характеристики, условия формирования, оценка эффективности использования. Знание и правильное использование собственного производственного потенциала позволяет муниципальным органам власти эффективно планировать и решать текущие и долгосрочные задачи, что, в свою очередь, улучшает основные экономические показатели не только муниципалитета, но и всего региона. Совершенствование управленческих процессов поможет избежать ошибочных решений в отношении развития экономики района и добиться намеченных стратегических целей.

Предлагаемая читателю монография позволяет получить общее представление о производственном потенциале Вологодского района. Сельские районы Вологодской области обладают значительным производственным потенциалом, который при рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое развитие территории, высокий уровень занятости и качества жизни сельского населения.

В монографии дается целостное представление о возможностях сельского района эффективно использовать свой производственный потенциал на благо проживающего на его территории населения; проанализирована эффективность использования производственного потенциала территории. Кроме того, изложены основные аспекты стратегического развития сельского района российского региона и конкретного сельского муниципального района в частности.

Информационной базой монографии послужили работы отечественных и зарубежных экономистов по исследуемой проблематике, а также данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, Управления социально-экономического развития Вологодского муниципального района Вологодской области и опросов, проведенных Институтом социально-экономического развития территорий РАН (бывший Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН).

Глава 1

Производственный потенциал территории: сущность, состав и оценка

1.1. Экономическая сущность и структура производственного потенциала

Большая экономическая энциклопедия определяет категорию «потенциал»² как средства, запасы, источники, которые имеются в наличии и могут быть мобилизованы, приведены в действие, использованы для достижения определенной цели, осуществления плана, решения какой-либо задачи.

Широкая трактовка смыслового содержания термина «потенциал» позволяет применить его к различным отраслям науки и хозяйственной деятельности. Существует достаточно много видов потенциала, среди которых: экономический, народнохозяйственный, природно-ресурсный, научно-технический, кадровый, производственный и другие.

В экономической литературе потенциал применяется в качестве оценки различных явлений и условий и подразделяется на природный, инвестиционный, интеллектуальный, экономический и т. д. Чаще всего имеется в виду размер соответствующего вида ресурсов, т. е. они оцениваются с количественной стороны.

Экономический потенциал территории формируют четыре составляющие (рис. 1.1):

– население как субъект материального производства и потребления, различные характеристики структуры которого отражаются в группе производственных потенциалов: демографического, трудового, потребительского, образовательного, научного и культурного;

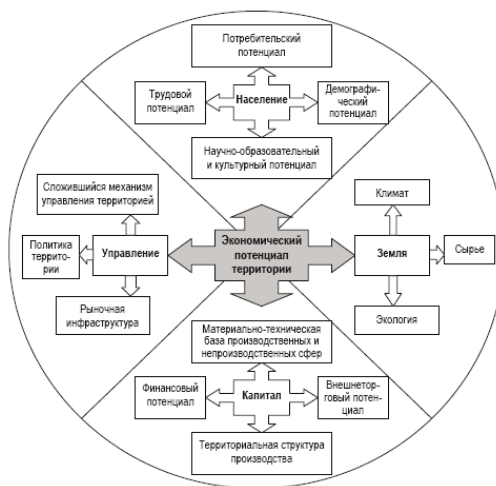


Рис. 1.1. Структура экономического потенциала территории

– земля как природная среда и природные ресурсы, куда входят все виды естественных сырьевых запасов и источников, климатические условия, экологический потенциал; в соответствии с содержанием и характером протекающих здесь процессов можно выделить произ-

² Потенциал (от лат. «potentia») – возможность, сила, мощность.

водственные составляющие: природно-сырьевой, природно-климатический и экологический потенциалы территории;

– *капитал* – производственно-экономические ресурсы в составе материально-технической базы производственной и непроизводственной сфер, а также товарной продукции, отраслевой и территориальной структуры промышленного и сельскохозяйственного производства; помимо собственно отраслевых потенциалов, включая сферу услуг, следует выделить совокупный научно-технический, финансовый и внешнеэкономический потенциалы);

– *управление* экономическим потенциалом территории.

В России основы повышения эффективности производственного потенциала сельских территорий были разработаны в 80 – 90-х гг. XX в.

Так, А.Ю. Жулавский включает в экономический потенциал территории организационно-управленческий блок, куда входят сложившаяся система средств и методов управления социально-экономическими процессами в рамках данной территории, в т. ч. задействованные механизмы хозяйствования, степень освоения рыночных отношений и формирования рыночной инфраструктуры, эффективность проведения экономической и социальной политики на данной территории, взаимоотношения различных уровней власти с населением, развитие местного самоуправления [15].

Базой экономического потенциала является производственный потенциал, представляющий способность производственной системы производить материальные блага, используя ресурсы производства данной территории (*рис. 1.2*).



Рис. 1.2. Место производственного потенциала территории в экономическом потенциале страны

В науке существует определенная иерархия потенциалов, высшим из которых является экономический потенциал, включающий в себя ряд структурных элементов. В рамках данного исследования будет рассмотрен один из таких элементов экономического потенциала – производственный потенциал.

Производственный потенциал – это система экономических отношений, возникающая между хозяйствующими субъектами по поводу получения максимально возможного производственного результата при наиболее эффективном использовании производственных ресурсов, при имеющемся уровне техники и технологий, передовых формах организации производства. Как система экономических отношений производственный потенциал имеет отраслевой и территориальный срез.

Среди ученых-экономистов нет единого мнения об определении как категории, так и структуры производственного потенциала, о способах их оценки. Кроме того, по-разному очерчиваются границы данного понятия, в него вкладывается разная смысловая нагрузка, а иногда эта категория заменяется другими (например, понятиями «промышленный потенциал», «производственная мощность»).

В современной экономической науке сформировались два подхода к пониманию сущности производственного потенциала: результативный и ресурсный.

Результативный подход получил широкое распространение в конце 80-х годов и в настоящее время является наиболее популярным среди исследователей. Его особенность заключается в том, что сущность производственного потенциала выражается не совокупностью

ресурсов и их свойствами, а прежде всего объемом продукции, который может произвести хозяйственное звено при имеющихся ресурсах.

Так, например, Л.И. Лопатников определяет производственный потенциал как обобщенную способность экономической системы производить продукцию, решать другие задачи экономического и социального развития. Эта способность детерминирована состоянием, размерами и динамичностью производства, его инфраструктуры, наличием резервов, объемами природных ресурсов, культурно-техническим уровнем и мобильностью кадров [20, с. 67].

Э.П. Горбунов под производственным потенциалом понимает масштабы производства общественного продукта и национального дохода [10]. Ю.Ю. Донец рассматривает исследуемую категорию как «максимально возможный годовой, суточный, часовой или отнесенный к другой временной единице объем выпуска продукции» [13, с. 123].

Для наиболее ранних исследований производственного потенциала, приходящихся на период 70–80 годов XX в., характерен *ресурсный подход*. Его особенность заключается в трактовке производственного потенциала как некоторой совокупности ресурсов, обособившейся в рамках отдельного хозяйственного звена.

Так, Л.И. Абалкин считает, что потенциал представляет собой обобщенную, собирательную характеристику ресурсов [1, с. 214]. И.И. Лукинов определяет производственный потенциал как «количество и качество ресурсов, которыми располагает та или иная хозяйственная система» [21]. Д.А. Черников пишет о том, что производственный потенциал характеризуется «совокупностью ресурсов без учета реальных взаимосвязей, складывающихся в процессе производства» [40].

По мнению А.И. Анчишкина, производственный потенциал территории характеризуют «производственные ресурсы, их объем, структура, технический уровень и качество». При этом под производственными ресурсами он понимает средства производства, трудовые ресурсы, а также природные ресурсы, вовлеченные в экономический оборот [2, с. 13].

В начале 80-х годов была осознана необходимость увязки производственного потенциала с размером конечного показателя, отражающего итоги производства. В связи с этим появился так называемый *ресурсно-результативный подход*.

Сторонники ресурсно-результативной позиции определяют производственный потенциал как совокупность ресурсов, способных производить определенное количество материальных благ. Данный подход является промежуточным между ресурсным и результативным подходами. Например, В.Н. Свободин [36] считает, что производственный потенциал представляет собой «совокупность совместно функционирующих ресурсов, обладающих способностью производить определенный объем продукции».

Д.К. Шевченко [40] рассматривает производственный потенциал как «совокупность производственных ресурсов, соединенных в процессе производства, обладающих определенными потенциальными возможностями в области производства материальных благ».

Основываясь на сравнительной оценке существующих подходов (*табл. 1.1*), некоторые авторы [4, 19, 23] определяют *производственный потенциал территории* как совокупную способность производственных систем, находящихся в границах данного региона, производить материальные блага и удовлетворять общественные потребности, обусловленную существующими ресурсами и условиями их использования.

Таблица 1.1. Сравнительная оценка подходов к пониманию сущности производственного потенциала

Подход	Достоинства	Недостатки
Результативный	<ul style="list-style-type: none">• Учитывает состояние, размер и динамичность производства.• Использует данные об инфраструктуре производства, наличии резервов, об объемах природных ресурсов, о культурно-техническом уровне и мобильности кадров.• Определяет производственный потенциал в форме выпуска материальных благ	<ul style="list-style-type: none">• Может повлечь ошибочную оценку производственного потенциала в силу его занижения из-за неполного задействования имеющихся ресурсов в период экономического спада.• Достаточно высокая степень агрегации
Ресурсный	<ul style="list-style-type: none">• Учитывает широкий спектр ресурсов• Использует наиболее широкий круг показателей, характеризующий их производственный потенциал района	<ul style="list-style-type: none">• Использует упрощенный, узкий подход к определению категории «производственный потенциал»• Необходима детальная информация о наличии ресурсов относительно каждого муниципального образования
Ресурсно-результативный	<ul style="list-style-type: none">• Произведена увязка производственного потенциала с размером конечного показателя	<ul style="list-style-type: none">• Достаточно сложен в оценке

Производственный потенциал территории отвечает критериям целостности и характеризуется системностью, функциональностью и структурностью. Основными системными характеристиками производственного потенциала территории служат:

- теснейшие координационные и субординационные взаимосвязи его отдельных компонентов (изменение одного из них неизбежно скажется на функционировании других);
- комплексность, или эмерджентность (совокупная производительность структурных компонентов производственного потенциала территории не равна сумме их производительностей в отдельности).

Производственный потенциал территории может быть по-разному реализован в различных условиях места и времени. В этом отношении необходимо отметить следующее: поскольку производственный потенциал территории может быть реализован лишь в конкретных условиях (исторических, социальных, экономических, правовых), то рассматривать его вне этих условий нет смысла, т. к. от комплекса этих условий во многом зависят характеристики его объема, размещения, эффективности использования.

Вместе с тем, изучая производственный потенциал отдельной территории, нельзя не учитывать относительный характер ее хозяйственной обособленности. Производственный комплекс каждого района является частью всего регионального хозяйства. Хозяйство отдельного района имеет тесные экономические связи с хозяйствами других районов и регионов. Поэтому производственный потенциал определенного района в некоторой степени утрачивает свою автономность и интегрируется с потенциалами других территорий.

В то же время производственный потенциал любой территории все-таки своеобразен по своей структуре, составу, народнохозяйственной направленности. И именно этот факт делает актуальным и целесообразным исследование производственного потенциала в территориальном аспекте.

Таким образом, производственный потенциал территории – сложная, многогранная категория. Его содержательная интерпретация возможна лишь в случае изучения всех его составляющих с позиции единой методологии, определения критериев и

показателей их соизмеримой оценки. Только тогда может быть получена адекватная характеристика производственного потенциала определенной территории.

Реализация потенциала территории происходит через ее развитие: «не расход, не исчерпание, а качественное преобразование, переход «из ресурса в ресурс» и получение новых возможностей» [32, с. 7]. В ходе освоения производственного потенциала территории осуществляется различного вида хозяйственная деятельность, результатом (ресурсной трансформацией) которой является повышение потенциала территории, т. е. ее развитие. Следовательно, развитие производственного потенциала служит залогом успешного развития всего потенциала территории.

1.2. Методические подходы к оценке производственного потенциала территории

В рамках существующих подходов к оценке производственного потенциала территории можно выделить три группы методов:

- 1) экономико-математические методы;
- 2) методы факторного анализа;
- 3) методы экспертных оценок.

В группу экономико-математических методов входят [18]: корреляционный и дисперсионный анализ, методы оптимизации и математического моделирования, различные методы межотраслевого баланса.

Многофакторный корреляционно-регрессионный анализ позволяет выявить наиболее важные признаки-факторы, действующие на эффективность производства, и количественно оценить степень их влияния на результат как по отдельности, так и в совокупности. При данном методе изучаются относительные возможности хозяйств путем сравнения нормативного выхода продукции, соответствующего данной ресурсообеспеченности при среднем уровне использования ресурсов.

С помощью многофакторных уравнений регрессии можно получить характеристику территории с нескольких сторон.

Во-первых, при расчете производственного потенциала выявляются в одном комплексном интегрированном показателе объективные условия хозяйствования и обеспеченность территории производственными ресурсами. Возникает дополнительная возможность сопоставить отдельные территории по уровню потенциала и таким образом получить комплексное представление о производственных возможностях той или иной территории.

Во-вторых, с помощью уравнений регрессии по отклонению фактического и потенциального результатов можно получить более четкое представление об эффективности использования каждой территорией ее производственного потенциала.

На предварительном этапе расчета производственного потенциала необходимо определить результативный и факторный признаки. Производственный потенциал отражает объективные возможности территории по производству продукции, поэтому в основу его определения должна быть положена производственная функция, отражающая зависимость производства продукции от величины затраченных ресурсов.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.