

Сергей Юльевич Витте

Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве



*Часть сборника
Классики теории
государственного управления:
Управленческие идеи
в России
(сборник)*



Сергей Юльевич Витте

Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве

Сканирование, вычитка, fb2 Chernov Sergey

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=628585

*Классики теории государственного управления: Управленческие идеи
в России / Факультет государственного управления МГУ им. М.В.*

*Ломоносова; Редкол.: А.В. Сурин (председатель), Ю.Ю. Петрунин
(отв. ред.) и др.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН);*

Москва; 2008

ISBN 978-5-8243-0935-5

Аннотация

Органы финансового управления, как и всякого вообще управления, разделяются на законодательные, судебные и исполнительные. ... *Законодательным* органам принадлежит право утверждения сметы... *Судебным* органам принадлежит право разбора споров и пререканий между исполнительными органами финансового управления и частными лицами... Наконец, *исполнительная* финансовая власть принадлежит в настоящее время особым финансовым учреждениям, которые и являются органами финансового управления в тесном смысле слова. ...»

Содержание

С.Ю. Витте[1]

5

Конец ознакомительного фрагмента.

10

¹ Витте Сергей Юльевич (1849–1915) – государственный деятель, финансист, дипломат. Окончил физико-математический факультет Новороссийского университета в Одессе. Работал в канцелярии новороссийского и бессарабского ген.-губернатора, затем перешел в акционерное общество Юго-Западных жел. дорог, дослужился до должности управляющего всеми дорогами этого общества (1886). Был приглашен в Санкт-Петербург на государственную службу. Авторитет Витте как специалиста привлек внимание тогдашнего министра финансов. В 1890 г. он был назначен директором департамента Министерства финансов, в 1891 г. введен представителем от Министерства финансов в совет Министерства путей сообщения. В 1892 г. был приглашен императором Александром III сначала на пост министра путей сообщения, а спустя полгода – на должность министра финансов Российской империи. За одиннадцать лет руководства финансами страны Витте удалось значительно увеличить государственный бюджет (более чем в два раза) и заложить основы промышленного подъема 90-х гг. XIX в. По его инициативе в 1894 г. вводится казенная винная монополия, а в 1897 г. – золотое денежное обращение. Витте был сторонником вмешательства государственной власти в экономику для ускорения развития промышленности и хозяйства страны в целом. Особое внимание он уделял железнодорожному строительству (ж/д сеть России увеличилась на 27 тыс. км, была сооружена Транссибирская магистраль). В 1903 г. вступил в обязанности председателя Комитета министров (эта должность не имела тогда существенного значения в управлении государством). Летом 1905 г. он был послан в Портсмут для заключения мирного договора с Японией. За успешное выполнение этого поручения Витте получил титул графа. В дни октябрьской стачки 1905 г., когда положение самодержавия было критическим, Витте стал председателем Совета министров. Автор Манифеста 17 октября 1905 г., разработал основные положения столыпинской аграрной реформы. Когда острота ситуации спала, он был направлен на работу в Государственный совет. Фактически это означало его отстранение от активной государственной деятельности. Опала Витте длилась вплоть до его смерти (1915 г.).

С.Ю. Витте¹
Конспект лекций о
народном и государственном
хозяйстве, читанных Его
Императорскому Высочеству
великому князю Михаилу
Александровичу в 1900–1902 годах

Органы финансового управления, как и всякого вообще управления, разделяются на законодательные, судебные и исполнительные.

Законодательным органам принадлежит право утверждения сметы, или росписи государственных доходов и расходов, право установления новых налогов и сборов, право организации исполнительных органов и установлений по финансовому управлению, право принимать на счет государства известные обязательства и гарантии по платежам и т. п. – короче говоря, законодательным органам принадлежит право издания финансовых законов и верховного управления финансами. На Западе это право принадлежит представителям верховной власти, т. е. монарху и палатам народных представителей. У нас в России вся полнота верховной

власти принадлежит *государю императору*, в его лице сосредоточена и законодательная власть в области финансов. Совещательными учреждениями по финансовым делам состоят: *Государственный Совет* в лице *Департамента государственной экономики* и *Общих собраний* (по делам сметным и вообще по законодательным делам в области финансов), *Комитет министров* (по делам высшей администрации) и *Комитет финансов* (для обсуждения дел, связанных с кредитом)².

Судебным органам принадлежит право разбора споров и пререканий между исполнительными органами финансового управления и частными лицами и решение споров, в которых казна выступает как юридическое лицо в гражданском процессе. Дела эти рассматриваются частью общими судебными учреждениями, частью же в административном порядке. У нас в России по спорным вопросам относительно податей допускаются жалобы министру финансов, а на его решения – обжалования Правительствующему Сенату как высшему истолкователю законов в империи. По другим, главным образом акцизным делам, споры разрешаются общими судебными учреждениями. В последнее время у нас сделана попытка организации административных судов именно для разбора жалоб плательщиков на неправильное при-

² С преобразованием Государственного совета и с учреждением Государственной думы произошли в сфере законодательства и управления соответствующие изменения.

менение положения о новом промысловом налоге образованы под председательством губернаторов особые губернские присутствия, с характером апелляционных инстанций на решения местных финансовых органов.

Наконец, *исполнительная* финансовая власть принадлежит в настоящее время особым финансовым учреждениям, которые и являются органами финансового управления в тесном смысле слова. На обязанности этих органов лежит собирание государственных доходов, хранение их и наблюдение за их расходом, для чего финансовому управлению предоставляется право издания обязательных, в установленных законом пределах, распоряжений и инструкций и право принятия как дисциплинарных мер по отношению к подчиненным ему органам, так и принудительных мер по взысканию платежей с неисправных плательщиков. К обязанностям финансового управления относится также управление государственным долгом, т. е. принятие мер для исправной уплаты текущих платежей и погашения по долгам, а равно организация и контроль денежного обращения в стране. Наконец, повсюду на обязанности финансового управления лежит составление бюджета и разработка законодательных предположений в области финансов для внесения их на рассмотрение высших государственных установлений. Кроме этих коренных функций, на финансовое управление возлагаются иногда и некоторые части управления, не относящиеся собственно к финансам; с другой стороны, некоторые чи-

сто финансовые отрасли остаются в заведовании посторонних ведомств. В прежнее время такое смешение функций наблюдалось особенно часто, но с течением времени все финансовое управление стало сосредоточиваться в руках специальных финансовых учреждений, хотя полного объединения почти нигде не достигнуто и до сих пор. В России заведование финансами выделено в особое управление лишь в начале XIX века с учреждением министерств (1802 год); до этого же времени заведование финансами соединялось нередко с заведованием разными другими отраслями управления.

В настоящее время Министерство финансов ведает не только государственными доходами и расходами и делами по государственному кредиту, но и попечением о развитии в России торговли и промышленности³. При этом, однако, часть государственных доходов находится у нас в заведовании других министерств – Министерства земледелия и государственных имуществ (доходы с казенных земель и лесов), Министерства внутренних дел (почтовый и телеграфный доходы), Министерства путей сообщения (доходы от казенных железных дорог, шоссейных и т. п.).

Во главе Министерства финансов стоит *министр финансов*, права и обязанности которого определены в особом наказе, помещенном в Общем учреждении министерств (1811

³ С учреждением в 1905 году Министерства торговли и промышленности ведение делами торговли и промышленности перешло к этому министерству.

года). Министру принадлежит вся совокупность исполнительской финансовой власти, и на его обязанности лежит составление государственной росписи доходов и расходов и вообще законодательных предположений по части финансов, промышленности и торговли. При министре состоят: 1) *товарищи*, замещающие его в известных случаях или по его поручениям; 2) *Совет министра* из его товарищей, начальника Главного управления неокладных сборов и казенной продажи питей, директоров департаментов, командира Отдельного корпуса пограничной стражи и особых членов Совета, назначаемых по представлению министра высочайшей властью; 3) *Совет по делам казенной продажи питей*;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.