

Ю.А. Максимов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

 **Астероом**
Санкт-Петербург
2008

Юрий Максимов

**Совершенствование
правового регулирования
внешнеэкономической
деятельности в сфере
международного
экономического сотрудничества**

«Астерион»

2008

Максимов Ю. А.

Совершенствование правового регулирования
внешнеэкономической деятельности в сфере международного
экономического сотрудничества / Ю. А. Максимов —
«Астерион», 2008

Данная монография посвящена рассмотрению юридических и экономических аспектов правового регулирования внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в современных условиях интеграции и глобализации с учетом расширения мирохозяйственных связей. Предназначена для специалистов, преподавателей и студентов юридической и экономической специальностей в области международного права. Под научной редакцией канд. экон. наук, доцента Л.Г.Вороны-Сливинской.

© Максимов Ю. А., 2008

© Астерион, 2008

Содержание

Введение	5
1. Правовые основы деятельности международных экономических организаций	7
1.1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ)	7
1.2. Всемирная таможенная организация	11
1.3. Всемирная торговая организация (ВТО)	14
1.4. Европейский союз и другие региональные объединения (НАФТА, ОПЕК)	19
2. Нормативно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности	23
2.1. Таможенное регулирование	23
Конец ознакомительного фрагмента.	25

Юрий Анатольевич Максимов

Совершенствование правового регулирования внешнеэкономической деятельности в сфере международного экономического сотрудничества: монография

Введение

В современной экономике наблюдается образование глобальных рынков, которые включают в себя большое количество стран-участниц. Наблюдаются такие явления как глобализация интернационализация торговли и производства товаров, работ, услуг. Остро стоят проблемы изменения Российского законодательства в связи со вступлением России в Международные экономические союзы.

Объектом исследования в данной работе выступают правоотношения в сфере международного экономического сотрудничества. Предметом исследования является законодательство, регламентирующее данную группу правоотношений.

Целью данной работы является рассмотрение трудностей в законодательном процессе, связанных с имплементацией.

Актуальность обусловлена, прежде всего современной экономической обстановкой в мире в целом. На протяжении последних лет наблюдается особенно интенсивное развитие сферы международного сотрудничества во многих направлениях, в частности и в экономике. Развитие способов использования стратегических ресурсов, технологический и научный прогресс, освоение новых сегментов рынка предполагают разработку универсальных методов рационального их использования с учетом интересов отдельных государств, в том числе в спектре их сотрудничества на международном уровне. Своеобразным институтом, целью существования которого в широком смысле является установление регламента для осуществления деятельности государств, в рамках сотрудничества, являются международные организации.

В законодательстве Российской Федерации на конституционном уровне, а именно в ч.4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, закреплено положение о приоритетности норм международного права над национальными. В условиях современной экономической системы мирового уровня данное положение является неотъемлемым показателем причастности отдельно взятого государства к процессу глобализации, характерной чертой которого, прежде всего, является ориентация внутреннего государственного законодательства на нормы, принятые мировыми сообществами с целью своего рода унификации основных законодательных положений для обеспечения баланса интересов различных субъектов международных отношений. Для успешной интеграции национального законодательства на мировой экономической уровень необходимо обеспечение проведения мер совершенствования законодательства с целью приведения его в соответствие с требованиями, выставленными внутренними регламентами международных экономических организаций для вступления в число их участников.

Процесс любого преобразования предопределяется предшествующим анализом существующего положения дел и сопоставлением настоящего и желаемого. В результате такого ана-

лиза выявляются пробелы в законодательстве, имеющиеся противоречия и разрабатываются пути его совершенствования.

Стратегической задачей в сфере законодательной деятельности является создание единой системы хозяйственного законодательства, обеспечивающего конкурентоспособность государства на мировых рынках.

Крупнейшей международной экономической организацией является Всемирная торговая организация (ВТО).

На протяжении многих лет ведутся переговоры относительно вступления России в ВТО. Высказываются диаметрально противоположные суждения о последствиях этого шага для отечественной экономики. Имеет смысл полагать, что в долгосрочной перспективе это обусловит постепенную кардинальную трансформацию экономического, правового и социального уклада в России, а вследствие этого и серьезно повлияет на будущее нашей страны в целом. Вступление в ВТО решает основную проблему экономического развития в 21 веке – проблему перехода на принципы регулирования рыночной экономической системы.

Членство в ВТО подразумевает также присоединение к многосторонним соглашениям о торговле товарами. Наиболее известны Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение по правам интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Главными мотивами вступления в ВТО для России являются: свободный доступ на мировой рынок с предоставлением режима наибольшего благоприятствования, отсутствие нетарифных барьеров, что предполагает снятие либо уменьшение количественных ограничений по экспорту товаров, многосторонний механизм разрешения споров с возможностью защиты своих интересов в ходе многосторонних торговых переговоров, отсутствие дискриминации с равным режимом для торговых партнеров, недискриминационный транзит.

Обсуждению и анализу данной проблемы в форме дискуссий или публикаций научных статей в периодических изданиях, посвящали внимание многие специалисты, причем, как отмечалось выше, мнения их по данным вопросам часто весьма существенно расходились. Наибольшие противоречия вызвали вопросы самой организационной структуры сообщества международного уровня и природы влияния на внутригосударственные процессы её членов, а так же последствия вступления в ВТО Российской Федерации и специфику отражения измененного законодательства на определенные внутренние явления именно внутри конкретного государства.

1. Правовые основы деятельности международных экономических организаций

1.1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ)

Торжественная церемония подписания соглашений, достигнутых в результате Уругвайского раунда переговоров, состоялась в городе Маракеш в Марокко 15 апреля 1994 г. Они именуются «Соглашения ГАТТ94», поскольку в основе этих соглашений, в том числе и Соглашения о создании ВТО, лежит известный документ, который появился в 1947 г., а именно – Генеральное Соглашение по тарифам и торговле (или ГАТТ) и который действует по настоящее время, но уже в редакции 1994 г. (ГАТТ-94)¹.

В числе Соглашений ГАТТ-94 важная роль отводится двум документам, а именно – Финальный акт и Соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО), благодаря которым все соглашения и договоренности, достигнутые в рамках ГАТТ, составляют единую мировую торговую систему.

ГАТТ содержит в себе универсально действующий механизм регулирования международных торговых отношений. При этом немаловажную роль в созданной на базе ГАТТ мировой торговой системе играет механизм устранения разногласий, возникающих между государствами при реализации своей торговой политики, так называемый арбитраж ГАТТ².

Задача создания универсального механизма правового регулирования внешней торговли и институционального механизма разрешения споров, связанных с регулированием внешней торговли, технически была выполнена с помощью такого правового инструмента, как Многосторонние торговые переговоры, которые велись между государствами – участниками ГАТТ на протяжении ряда лет с целью придти к определенному результату в форме заключения соглашений по торговле, и назывались раундами переговоров. Единая направленность и регулярность проведения и Многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ позволили квалифицировать их как постоянно действующий в рамках ГАТТ правовой институт.

В Генеральное Соглашение по тарифам и торговле с 1947 года формально никаких существенных изменений в части создания институционального механизма не вносилось. Так, например, положения ГАТТ 1947 г. о порядке разрешения споров (ст. XVI)³ были развиты в специально посвященном этому вопросу соглашении, подписанном в рамках ГАТТ (Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров). Многосторонние торговые переговоры ведутся и в настоящее время. Темой очередного раунда переговоров являются вопросы применения Соглашений ГАТТ-94, а также вопросы экономического развития государств-членов ВТО в условиях действия Соглашений ГАТТ-94.

При слабой организационной структуре, когда отсутствуют органы, обязывающие государства действовать определенным образом, то есть наднациональные органы, на первый план выдвигаются правила международной торговли, содержащиеся в соглашениях. Исполнение и соблюдение правил, содержащихся в Соглашениях ГАТТ-94, стоит на двух основополагающих моментах: обязательности норм международного права для государства, участвующего в меж-

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Принят 15 апреля 1994 г. Вступило в силу с 1 января 1995 г. Текст Соглашения опубликован в сборнике "Всемирная торговая организация: документы и комментарии"/ Под ред. С.А.Смирнова. М., 2001.

² Правовые проблемы вступления России в ВТО (Н.Г. Доронина, "Журнал российского права", N 11, ноябрь 2006 г.)

³ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) от 30 октября 1947 г.

дународном договоре или соглашении, и соответствии норм национального законодательства нормам международного права.

Действие всех международных соглашений, заключенных в рамках ГАТТ основано на четырех принципах.

1. Защита внутреннего рынка с помощью таможенных тарифов. Для обеспечения этого принципа на практике запрещается применять количественные ограничения, за исключением ограниченного числа случаев.

2. Обязательство государства-участника не повышать пошлины, что называется связыванием тарифов, то есть не ухудшать состояние правового регулирования торговли.

Сниженные к моменту присоединения к ВТО тарифы замораживаются, связываются, во избежание дальнейшего повышения и включаются в национальный перечень тарифных уступок каждой страны. Такие перечни являются неотъемлемой частью юридической системы ГАТТ.

3. Принцип наиболее благоприятствующей нации или режим наибольшего благоприятствования в торговле, иными словами – принцип недискриминации.

Этот принцип составляет наиболее важное положение ГАТТ. Правило требует, чтобы тарифы и другие меры регулирования применялись к импортируемым и экспортируемым товарам без дискриминации по странам. Таким образом, принцип недискриминации, заложенный в нормах ГАТТ о торговом режиме, не дает возможности какой-либо стране устанавливать таможенные пошлины на импорт из одной страны выше тех, которые она применяет к импортируемым товарам из других стран. Именно этот принцип позволяет применить нормы ГАТТ также и к инвестициям.

Существует несколько исключений из этого правила. Одним из исключений является торговля между членами региональных торговых соглашений, в качестве примера можно привести Таможенный союз России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана⁴, в которых применяются преференциальные ставки либо освобождение от пошлин. Другим исключением является общая система преференций, в соответствии с которой развитые страны либо применяют преференциальные пошлины, либо освобождают от пошлин импорт из развивающихся стран, применяя тарифные ставки в рамках РНБ к импорту из других стран.

4. Принцип национального режима. В то время как режим наибольшего благоприятствования запрещает применять дискриминационные меры к товарам, произведенным в разных странах, правило национального режима препятствует дискриминации в отношении импортируемых товаров по сравнению с их аналогами, произведенными в самой стране, как в отношении обложения их внутренними налогами, так и в отношении применения внутреннего законодательства.

В соглашениях, подписываемых в результате многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ, содержатся правила международной торговли, то есть нормы, обеспечивающие координацию торговой политики государств – членов ВТО. До создания ВТО в 1967 г. в рамках ГАТТ было подписано Соглашение о понимании ст. VI ГАТТ, получившее название в литературе «Антидемпинговый кодекс», а в начале 70-х годов было подписано аналогичное Соглашение о понимании и толковании ст. VI, XVI и XXIII ГАТТ, касавшееся субсидий и известное в литературе под названием «Кодекс о субсидиях»⁵. Оба соглашения предусматривали порядок принятия государствами мер тарифного регулирования с целью воспрепятствовать нежелательному импорту товаров. Содержащиеся в соглашениях нормативные правила международной торговли определяли, в каких случаях государство может увеличивать тарифы и

⁴ Правовые проблемы вступления России в ВТО (Н.Г. Доронина, "Журнал российского права", N11, ноябрь 2006 г.)

⁵ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) от 30 октября 1947 г.

препятствовать импорту и каким должен быть порядок принятия этой меры государственного регулирования.

По Антидемпинговому кодексу введению антидемпинговых пошлин должно предшествовать установление государственным органом факта демпинга и соответствующего факта нанесения материального ущерба отрасли импортом демпингового товара. Увеличение же тарифа должно быть соразмерно возмещению ущерба, причиненного демпингом, при этом антидемпинговые пошлины как мера, решающая возникшую проблему, должны вводиться на определенный срок. Аналогичным образом предусматривался порядок принятия компенсационных пошлин в случае субсидирования государством своего экспортера. Государственные субсидии, которые подлежат предоставлению производителям экспортного товара, позволяют им продавать на внешнем рынке по ценам ниже обычных рыночных цен, установившихся на внутреннем рынке, и тем самым устранять национального производителя с его собственного рынка.

Введение компенсационной пошлины государством-импортером позволяет бороться с недобросовестной конкуренцией государства-экспортера в борьбе за мировые рынки сбыта своей продукции. В соответствии с указанными соглашениями государство, принимая подобные меры регулирования внешней торговли, не должно выходить за рамки правил, принятых по этому вопросу в соглашениях⁶.

Основным направлением влияния, оказываемого Соглашениями ГАТТ-94 на национальное законодательство, является обеспечение общего направления работы по его совершенствованию на пути создания наилучших условий для рыночных отношений.

Правила международной торговли препятствуют тому, чтобы в государстве-участнике были созданы или продолжали бы существовать привилегированные условия для какого-либо из участников рынка, как иностранного, так и национального. Исполнение этого принципа рыночной экономики обеспечивается действием Соглашений ГАТТ-94. Правила международной торговли, таким образом, являются также правилами международной конкуренции.

В отличие от других норм унифицированного международного законодательства, указанные нормы не имеют прямого действия и не могут применяться непосредственно в том виде, в каком они сформулированы в соглашении. Они представляют собой обязательство государства включить в национальную систему права нормы, обеспечивающие получение при применении соответствующего результата.

Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (Agreement on Trade Related Investment Measures)⁷, или ТРИМС, включает в себя иллюстративный список мер регулирования, которые рассматриваются как меры регулирования, противоречащие ст. III, Национальный режим, и ст. XI, Запрещение устанавливать количественные ограничения при регулировании внешней торговли, ГАТТ. Государства берут на себя обязательство по данному Соглашению уведомлять ВТО, если принимаются такие меры, и устранять их в течение двух, для промышленно развитых стран, и пяти лет, для развивающихся стран.

В перечень мер, несовместимых с ГАТТ, входят меры, касающиеся регулирования деятельности коммерческих организаций с иностранными инвестициями. В законодательстве отдельных стран создание предприятий с иностранным капиталом часто связывается с решением чисто внутренних проблем, например увеличением продаж на внутреннем рынке продукции таких предприятий, использованием иностранными инвесторами национальных товаров в процессе производства, а также местной рабочей силы, так называемое требование «национальной составляющей». Требование «национальной составляющей», а также осуществления

⁶ Правовые проблемы вступления России в ВТО (Н.Г. Доронина, "Журнал российского права", N 11, ноябрь 2006 г.)

⁷ Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (Agreement on Trade Related Investment Measures), или ТРИМС. Принят 15 апреля 1994 г.

иностранным партнером по бизнесу или коммерческой организацией с иностранными инвестициями обязательного экспорта, обязательной поставки на определенный рынок, передачи технологии и другие требования используются в качестве условия для получения разрешения иностранным инвестором на создание коммерческих организаций с иностранными инвестициями или ведение предпринимательской деятельности, что не допускается по правилам ТРИМС.

Генеральное Соглашение по торговле услугами (General Agreement on Trade in Services)⁸, или ГАТС, содержит общие обязательства, принимаемые всеми государствами – членами ВТО, и конкретные обязательства по отдельным отраслям и видам услуг, которые фиксируются в национальных перечнях обязательств. Секторальные, то есть специфические, обязательства по доступу на рынок услуг определяют уровень доступа иностранных поставщиков на внутренний рынок услуг и условия их деятельности. Особенностью ГАТС является то, что оно не предусматривает применение национального режима. В качестве обязательств фиксируются меры регулирования, определяющие максимальный уровень требований, которые должны соблюдать поставщики услуг, чтобы функционировать на рынке.

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Agreement on Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights)⁹, или ТРИПС, касается авторских прав, включая права на компьютерные программы, торговые знаки и знаки обслуживания, и патентных прав. ТРИПС включает в себя обязательства государств – участников ВТО предусматривать в законодательстве процедуры и способы защиты прав интеллектуальной собственности как собственных, так и иностранных правообладателей. Меры, принимаемые по защите прав интеллектуальной собственности, должны быть эффективными и справедливыми. Законодательством должно предусматриваться судебное обжалование административных решений, принимаемых в целях защиты прав интеллектуальной собственности.

ГАТТ в редакции соглашений 1994 г., ГАТС и ТРИПС являются тремя основными элементами мировой торговой системы. Обязательства, принимаемые участвующими в ней государствами, направлены на развитие международной торговли, под которой понимается внешняя торговля и инвестиции. Внешняя торговля и инвестиции как две стороны одной медали не могут быть отделены друг от друга. Внешнеторговое законодательство способно стимулировать развитие производственной деятельности на территории импортирующей страны. Оно также способно снизить интерес инвестора в осуществлении производственной деятельности на территории другого государства, если законодательство будет препятствовать ему осуществлять внешнеторговую деятельность. Взаимосвязь торговли и инвестиций выражена в понятии «доступ на рынки»¹⁰. Создание законодательства, обеспечивающего доступ на рынки, предполагает использование мер регулирования в рамках, предложенных в соглашениях ГАТТ-94.

⁸ Генеральное Соглашение по торговле услугами (General Agreement on Trade in Services), или ГАТС. Принят 15 апреля 1994 г. Вступило в силу с 1 января 1995 г.

⁹ Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Agreement on Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights), или ТРИПС. Принят 15 апреля 1994 г.

¹⁰ Всемирная торговая организация: история становления и правовые аспекты вступления (Н.Г. Доронина, В.С. Лавренов, "Журнал российского права", N11, ноябрь 2004 г.)

1.2. Всемирная таможенная организация

Всемирная таможенная организация является межправительственной организацией по вопросам, связанным с таможенной, главной задачей которой является улучшение, упрощение и унификация таможенной деятельности. Всемирная таможенная организация обеспечивает функционирование 15 конвенций.

Первая сессия Совета таможенного сотрудничества состоялась 26 января 1953 года в Брюсселе, впоследствии, в 1994 году, получившего свое нынешнее имя – Всемирная таможенная организация (ВТО)¹¹.

Сегодня ВТО является авторитетной международной организацией по таможенному сотрудничеству.

Основной задачей считается содействие ускорению мирового товарооборота, облегчению передвижения товаров и пассажиров через границы. Значительное внимание уделяется вопросам гармонизации таможенных процедур и таможенного законодательства, оказанию фактической помощи таможенным службам, которые недавно работают в условиях рыночной экономики.

Россия является членом ВТО с 1992 года, став правопреемником Советского Союза, вступившего в ВТО в 1991 году¹². Членство России во Всемирной таможенной организации дает государству возможность реально влиять на формирование торгового и таможенного климата в мире, путем внесения своих предложений в процесс создания общей стратегии, общих правил, разрабатываемых этой международной организацией.

Советом ВТО в июне 2005 года были приняты Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли, целью которых является упрощение таможенных процедур, защита каналов международной торговли от их использования террористическими организациями и преступными синдикатами и обеспечение прозрачности торговых и таможенных механизмов. Основными принципами системы, которая будет применяться таможенными службами в мире, являются переход к автоматическим таможенным процедурам, при которых таможня работает на основе данных, предоставляемых компаниями, и осуществляет лишь выборочный контроль, предварительный обмен данными автоматизированным способом, создание технологий контроля транспортных средств и контейнеров, а также создание партнерских отношений с бизнесом.

Для осуществления вышеуказанной цели ВТО решает следующие задачи:

- создает и развивает международные инструменты по гармонизации и единообразному применению упрощенных и эффективных таможенных систем и процедур, регулирующих перемещение товаров, людей и транспортных средств через таможенные границы;
- поддерживает усилия своих членов по приведению национального законодательства в соответствие с общемировыми требованиями в направлении унификации законодательного регулирования таможенных отношений, обеспечить высокую эффективность взаимосвязи между собой и с международными организациями в борьбе с международной преступностью в таможенной и иных сферах;
- содействует своим членам в их усилиях по достойному принятию вызовов, которые бросает им современная деловая среда и по адаптации к меняющимся обстоятельствам, путем поощрения борьбы с коррупцией, совершенствования кадрового потенциала, увеличения про-

¹¹ Там же

¹² Т.Н.Трошкина, А.А.Шахмаматьев. Правовое регулирование таможенных платежей. – ООО "Новая Правовая культура", 2003 г., с 138

зрачности деятельности, применения новых концепций менеджмента и методов работы таможенных администраций и распространения передовой практики.

Проблема совершенствования структуры государственной таможенной службы особенно остро обратила на себя внимание в последние десятилетия предыдущего столетия. В качестве причин данного явления можно отметить то, что развитие характера в масштабах внешнеэкономической деятельности, возрастание ее значения для России и мирового сообщества в целом объективно потребовали внесения существенных корректив практически во все сферы таможенного дела внутри государства и на международном уровне, расширения нормативной базы их деятельности.

Всемирная таможенная организация вместе с Международным Валютным Фондом и Всемирным Банком обсудила совместные будущие программы в 2000 году¹³. Ранее существовало мнение, что конвенции не нужны, так как существующего социально-ориентированного нормативного инструмента достаточно. Однако, как показывают результаты изучения материалов, существует необходимость правильно встроить таможенную систему в институциональную структуру международных организаций и правовых государственных взаимоотношений. В первую очередь, многие высшие должностные лица в органах управления государств, неверно истолковывают и понимают сущность таможенных органов. В результате многосторонних переговоров уровень таможенного обложения снижается, а уровень электронной коммерции резко растет. Во-вторых, несмотря на понижение уровня тарифов, таможенные сборы являются стабильным источником пополнения бюджета. В-третьих, в развитых странах большинство министерств и ведомств, связанных с внешнеэкономической деятельностью, делегируют свои полномочия одному специализированному ведомству – таможенному. Это представляет важность для культуры международных таможенных связей. С момента появления таможенных служб различных государств теоретические и практические аспекты их деятельности стали объектом активных исследований во многих странах мира.

Одна из основных проблем состоит в формировании мировой и национальной внешне-торговой и таможенной политики каждого из государств, которые необходимо решать на основательной конвенциональной базе и ее реализации между государствами.

Следует полагать, что к числу первоочередных научных вопросов, требующих проработки в рамках основной проблемы, можно отнести:

1. Содержание и особенности правовой защиты экономического суверенитета Российской Федерации, формирования внешнеторговой и таможенной политики в условиях сложных и противоречивых процессов глобализации экономических отношений.
2. Специфику соотношения национальных, региональных и международных интересов, учитывая конвенциональные положения в системе глобализации и эволюции рыночных отношений.
3. Состояние и тенденции региональной политической интеграции и сложные процессы глобализации торговли.
4. Состояние и перспективы развития глобального рынка и правовые основы таможенной политики государств, включая Россию.
5. Изменение характера функционирования таможенных органов в соответствии с международно-правовыми соглашениями в области таможенного дела и проблема их имплементации в национальное законодательство.

Законодательство Российской Федерации в этой области весьма динамично и последовательно развивается, принимаются законодательные акты, ориентированные на совершенствование национального законодательства и стратегического развития существующих форм

¹³ Валютное регулирование в России: современная правовая регламентация (Н.Ю. Ерпылева, "Международные банковские операции", N 2, март-апрель 2007 г.)

функционирования в указанных сферах в соответствии с нормами, принятыми Всемирной таможенной организацией¹⁴.

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. N 2225-р 30 Концепции развития таможенных органов РФ. Постановление Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 660 "Об утверждении Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике"

1.3. Всемирная торговая организация (ВТО)

Соглашение о создании Всемирной торговой организации (ВТО) было подписано в 1995 году по завершении Уругвайского раунда переговоров. По словам одного из арбитров ГАТТ профессора А.Ф. Лоунфельда, значение этого события велико: «Если Соглашение о создании ВТО получит широкое признание у государств – членов ГАТТ, то исчезнет угроза усиления протекционизма, вызванная спадом экономики в этих государствах»¹⁵.

ВТО отличают, прежде всего, те черты, которые составляют существо самой организационной структуры, представляющей собой систему правил, которым государства обязуются следовать при принятии регулятивных мер во внешнеэкономической деятельности. Данная система построена на соблюдении норм международного права и прежде всего нормы об уважении суверенитета каждого отдельного государства. Система не предусматривает создание наднациональных структур или механизмов. Цели создания этой системы: ликвидация угрозы возникновения торговых войн и различного рода межгосударственных коллизий.

Особенностям ВТО содержательного характера соответствует и специфика в структуре органов (структура органов ВТО представлена в приложении № 1). Высшим органом ВТО является Конференция министров государств – членов ВТО. Коллегиальное принятие решений на основе консенсуса надежным образом защищает интересы каждого из государств – участников ВТО, а все остальные организационные структуры работают по подготовке необходимых документов ВТО. Здесь имеют место Советы, обеспечивающие действие принятых соглашений, например Совет по применению ГАТС, ТРИПС и иные, им подчиняются Комитеты, ведающие конкретными вопросами, решаемыми в том или ином соглашении. Прежде чем проблема получит свое разрешение в проекте соглашения, выносимого на решение высшего органа, в рамках существующего института МТП, позиции по тому или иному вопросу подлежат предварительному согласованию государствами – членами ВТО.

Вопросами созыва Конференции, а также некоторыми административными функциями ведает Секретариат ВТО. Контроль за исполнением решений, принятых высшим органом ВТО, возложен на Арбитражный орган ВТО. Таким образом, ВТО представляет собой некоторую систему организации переговорного процесса. Участие в обсуждении проблем в ходе таких переговоров соответствует интересам каждого государства.

Именно для того, чтобы гарантировать исполнение государством – участником ВТО правил международной торговли, уже при создании ВТО было оговорено, что одним из условий участия в ВТО является обязательность государства, присоединяющегося к ВТО, подписать и ратифицировать Соглашения ГАТТ-94, указанные в Финальном акте, как обязательные для подписания.

Для целей обеспечения непреложности исполнения решений и документов, принятых в ВТО, существует специальная процедура присоединения к ВТО, согласно которой каждое государство-участник проводит двусторонние торговые переговоры с государством, присоединяющимся к ВТО с целью согласовать торговые уступки, предоставляемые на условиях взаимности. И, наконец, важное значение придается фактическому состоянию внутреннего законодательства государства, присоединяющегося к ВТО. Особое внимание уделяется отсутствию в нем противоречий с правилами международной торговли, содержащихся в Соглашениях ГАТТ-94, а сам вопрос о присоединении к ВТО решается специально создаваемой рабочей группой по присоединению государства к ВТО.

¹⁵ Lowenfeld A. F. Remedies along with Rights: Institutional Reform in the New GATT // American Journal of International Law. 1994. V. 88. № 3. P. 477.

Наличие противоречий в национальном законодательстве правилам международной торговли ВТО не является собственно препятствием для вступления в ВТО. При подготовке к вступлению в ВТО государство, желающее присоединиться к ВТО, составляет перечень обязательств по снятию тех или иных препятствий в международной торговле, созданных нормативными предписаниями, существующими в его законодательстве. Оно вправе сохранить соответствующее предписание как необходимое для поддержания экономической стабильности и безопасности государства. Однако это должно быть зафиксировано в документах, представляемых в Секретариат ВТО при объявлении о намерении вступления в ВТО. Для государств – членов ВТО хранящиеся в Секретариате документы о присоединении создают общее представление о торгово-экономической политике государства, таким образом ВТО добивается прозрачности и определенности в действиях государства-участника при принятии тех или иных мер правового регулирования внешнеэкономической деятельности.

Соглашение по ВТО (Agreement Establishing the World Trade Organization) касается учреждения ВТО как самостоятельного института, в структуру которого входят Конференция государств-участников на уровне министров, которая проводится один раз в два года, и Генеральный Совет, осуществляющий контроль над исполнением соглашений ГАТТ и ВТО на постоянной основе. Генеральный Совет исполняет также функции Органа по разрешению споров, предусмотренного Договоренностью о разрешении споров (Understanding on Rules and Procedures Governing the Settlement of Disputes), а также функции Органа по обзору торговой политики (Trade Policy Review Mechanism)¹⁶. Генеральный Совет наделен полномочиями создавать вспомогательные органы, каковыми являются действующие в настоящее время Совет по торговле товарами, Комитет по финансовым услугам, а также комитеты, связанные с соглашениями (Комитет по инвестициям, связанным с торговлей; Комитет по техническим барьерам в торговле и другие).

В структуру ВТО входит также Секретариат, на который возложены чисто организационные задачи, возглавляемый Генеральным директором. Секретариат – административный орган, который играет важную роль в структуре ВТО. Он осуществляет подготовку проектов решений, принимаемых органами ВТО, оказывает информационно-консультативные услуги. Это постоянно действующий орган, находящийся в Женеве.

Защите условий конкуренции посвящено и другое соглашение, действующее в рамках ВТО, а именно – Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах. Оно направлено на восстановление честной и справедливой конкуренции в отношениях между предпринимателями участвующих в соглашении стран в случае необоснованного вмешательства государства в частноправовые отношения.

Арбитражный механизм, действующий в рамках ВТО, является ключевым институтом во Всемирной торговой организации, способствующим избеганию торговых конфликтов между государствами и развитию свободной торговли между предпринимателями государств – участников ВТО.

В структуру ВТО входят также комитеты, которые осуществляют оперативную работу в рамках соответствующих соглашений. Находясь в подчинении Совету, они проводят аналитическую работу в отношении мер государственного регулирования, принимаемых участвующим в ВТО государством, в частности, анализируют, насколько эти меры соответствуют требованиям ВТО. Комитеты проводят консультации по любым вопросам, касающимся действия международных торговых соглашений. Как правило, в комитеты входят представители всех участвующих в ВТО государств. Собираются комитеты по мере необходимости не реже одного-двух раз в год.

¹⁶ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ). Принят 15 апреля 1994 г. Вступило в силу с 1 января 1995 г.

В состав Генерального совета входят: Орган разрешения споров, включающий группу экспертов для рассмотрения споров и Апелляционный орган, а также Орган по проведению периодических обзоров торговой политики государств – членов ВТО. Оба органа действуют в соответствии с достигнутыми договоренностями.

Орган по разрешению споров (ОРС) дает оценку мерам регулирования, используемым государством – участником ВТО, и принимает решение об отмене таких мер, а также о необходимости выплаты компенсации возникшего у частных предпринимателей материального ущерба. Орган разрешения споров является «центральным и жизненно важным органом в институциональной структуре ВТО»¹⁷. По вопросам разрешения споров действует специальное соглашение, именуемое Договоренностью о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров. Правила и процедуры, предусмотренные в Договоренности, применяются к спорам, возникшим на основе норм соглашений, перечисленных в приложении к Договоренности и именуемых «охваченные соглашения»¹⁸. Указанные правила и процедуры применяются также к консультациям и урегулированию споров между членами ВТО в отношении их прав и обязательств, предусмотренных Соглашением об учреждении ВТО и настоящей Договоренностью, взятых в отдельности или совместно с любым из охваченных соглашений. Положение п. 2 ст. 1 Договоренности определяет сферу действия соглашения. Из статьи вытекает, что ОРС разрешает конфликты между членами ВТО путем толкования заключенных в рамках ВТО соглашений в соответствии с правилами и процедурами, предусмотренными в Договоренности. Важным положением Договоренности является то, что члены ВТО признают основное предназначение системы урегулирования споров: сохранять права и обязательства членов и уточнять «охваченные соглашения» в соответствии с обычными правилами толкования международного публичного права¹⁹.

Согласно Договоренности ОРС учрежден для управления ходом реализации правил и процедур, предусмотренных в Договоренности. Он уполномочен создавать третейские группы, которые выполняют функции арбитража, принимать доклады третейских групп и Апелляционного органа, обеспечивать наблюдение за выполнением решений и рекомендаций, разрешать предоставление уступок и других обязательств, которые вытекают из охваченных соглашений.

В настоящее время членами ВТО являются 148 государств, в том числе 7 республик бывшего СССР. После присоединения к Организации Китая Россия остается единственной крупной страной вне ВТО²⁰.

Международные соглашения, лежащие в основе ВТО, представляют собой многостороннюю международную торговую систему, призванную регулировать мировую торговлю через механизм сдерживания односторонних действий.

Говоря о ВТО, было бы неверным не посвятить внимание особенностям данной организации. В последнее время в российской юридической науке появилось множество работ, посвященных проблематике ВТО и раскрывающих ее особенности²¹. ВТО относится к числу международных межправительственных организаций, а ее основной особенностью является отсутствие устава, роль которого играют Соглашение об учреждении ВТО и Договоренность о правилах и процедурах разрешения споров. С этими двумя международными соглашениями и

¹⁷ Актуальные проблемы защиты интересов государства в экономических отношениях (Н.Г. Доронина, "Журнал российского права", N 12, декабрь 2005 г.)

¹⁸ Актуальные проблемы защиты интересов государства в экономических отношениях (Н.Г. Доронина, "Журнал российского права", N 12, декабрь 2005 г.)

¹⁹ "О механизме разрешения международных торговых споров в рамках ВТО" (Бдоян И.Т., "Вестник Московского университета", Серия 11, Право, 1998, N 6)

²⁰ Там же

²¹ Что необходимо сделать на пути к ВТО. Проблемы интеграции России и Белоруссии в международные экономические отношения (С. Некрестянова, "Кадровик. Кадровый менеджмент", N 6, июнь 2008 г.)

связано появление ВТО. Во всем остальном ВТО функционирует так же, как и ГАТТ. Новым по сравнению с ГАТТ является то, что государство-член ВТО не может не участвовать в соглашениях, составляющих часть пакета документов, принятых в результате Уругвайского раунда переговоров²². Кроме того, ВТО, в отличие от ГАТТ, осуществляет контроль за более широким спектром торговых соглашений, например, о торговле услугами, торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, а также имеет гораздо большие полномочия в связи с совершенствованием процедур принятия решений и разрешения межгосударственных споров.

ВТО представляет собой не только систему взаимосвязанных международных соглашений по вопросам международной торговли, она создает общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами в вопросах, относящихся к соглашениям и к связанным с ними правовым документам.

Функцией ВТО является выполнение Соглашения о создании ВТО, а также Многосторонних торговых соглашений, обязательных для членов ВТО. Иными словами, ВТО – это форум для переговоров между ее членами по вопросам многосторонних торговых отношений, где переговоры ведутся как по вопросам Соглашений, составляющих часть ВТО, так и по вопросам будущих соглашений.

Указанные особенности позволяют характеризовать ВТО как многостороннюю торговую систему²³. Такая система создает для производства и предпринимательства атмосферу стабильности и предсказуемости, которая является необходимым условием для развития международной торговли на условиях справедливой конкуренции. Существование международной торговой системы способствует увеличению объемов торговли и инвестиций, что связано с созданием новых рабочих мест и экономическим развитием участвующих в ВТО стран.

ВТО не предполагает создание наднациональных международных органов. В этом ее принципиальное отличие от организаций интеграционного типа, таких, например, как Европейский Союз. Все государства-участники, основываясь на своем суверенитете, разрабатывают и принимают нормы правового регулирования внешнеэкономических отношений, действующие на территории этих государств. Нормы Соглашений ГАТТ/ВТО вводятся в действие на территории этих государств в том же порядке, в каком вводятся нормы международных договоров.

Соглашение о создании ВТО предусматривает, что эта организация продолжает практику принятия решений консенсусом, как это было принято в ГАТТ. Считается, что консенсус достигнут, если в момент принятия решения ни одна страна-член не высказывается против предложенного решения. Если консенсус невозможен, допускается принятие решения большинством голосов, при этом каждое государство-член имеет один голос. По общему признанию, принцип консенсуса защищает от «тирании большинства», особенно тогда, когда значительная часть голосующих резко выступает против принятия решения.

При вступлении в ВТО необходимо прежде всего учитывать не конкретные цифры экономических прогнозов, а политические и социальные приобретения, которые в конечном итоге создадут предпосылки для здорового роста экономики и развития конкурентной среды на российском рынке. Главным приобретением России от участия в ВТО станет перестроенная на принципах рыночной конкуренции правовая система, регулирующая процессы, связанные с торговлей и другими отраслями, как на внутреннем рынке, так и в мировой торговле, которая, в свою очередь, является предметом регулирования соглашений, входящих в структуру ВТО. В соответствии с Соглашением об учреждении Всемирной торговой организации член ВТО «должен обеспечить соответствие его законов, правил и административных процедур обяза-

²² Что необходимо сделать на пути к ВТО. Проблемы интеграции России и Белоруссии в международные экономические отношения (С. Некрестьянова, "Кадровик. Кадровый менеджмент", N 6, июнь 2008 г.)

²³ Там же

тельствам по соглашениям ВТО»²⁴. Обязательства членов ВТО содержатся в ГАТТ-94, ГАТС и других ключевых соглашениях и договоренностях.

²⁴ Всемирная торговая организация: история становления и правовые аспекты вступления (Н.Г. Доронина, В.С. Лавренов, "Журнал российского права", N 11, ноябрь 2004 г.)

1.4. Европейский союз и другие региональные объединения (НАФТА, ОПЕК)

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1994 г. и вступившее в силу 1 декабря 1997 г., составляет правовую основу взаимоотношений Российской Федерации и Европейского Союза²⁵. На его базе созданы институциональные механизмы взаимодействия (Совет, Комитет сотрудничества), которые формируют и реализуют программы совместной деятельности РФ и ЕС. Из этого ратифицированного Россией Соглашения в области права возникает необходимость принятия мер по сближению законодательства. Вот почему перед российскими юристами встала задача целенаправленного и обстоятельного изучения права Европейского Союза и применения его на практике.

Специфику права Европейского Союза как самостоятельной правовой системы подчеркивают функциональные принципы. Под функциональными принципами понимают основные начала права Европейского Союза как интегрированной правовой системы, определяющие ее соотношение с другими правовыми системами государств-членов. Функциональные принципы были сформулированы прежде всего в решениях Суда Европейских сообществ на основе толкования положений учредительных договоров. К этому типу принципов относят принцип прямого действия и принцип верховенства права Европейского Союза, а также закрепленный в Конституции Европейского Союза принцип предоставления полномочий.

Важнейшим из функциональных принципов является принцип делегирования или принцип предоставления полномочий, который указывает на тот факт, что компетенция наднациональных властей Союза носит производственный характер и возникла в результате добровольной передачи Союзу суверенных прав государств-членов. Этот принцип вытекает из Договора об учреждении Европейского сообщества 1975 года²⁶, где он, однако, не получил специального названия. Там говорится, что «сообщество действует в пределах компетенции, которая предоставлена ему настоящим Договором»²⁷.

Как официальный принцип Европейского Союза принцип предоставления полномочий был сформулирован первым среди немногих основополагающих принципов в Договоре, устанавливающем Конституцию для Европы. Именно в этом принципе, то есть в добровольном предоставлении государствами-членами части своих суверенных прав и полномочий, четко зафиксированных в результате договора Конституции, и заключена юридическая основа Европейского Союза. Именно это делает Союз уникальной наднациональной организацией политической власти, обеспечивает его жизнеспособность и особые качества, отличающие его от международных организаций. Следствием указанного принципа является признание за государствами-членами права на добровольный выход из состава Союза, которое также впервые закреплено в Конституции.

Принцип верховенства права Европейского Союза означает, что нормы этой правовой системы имеют большую юридическую силу, чем нормы правовых систем государств-членов.

Данный принцип имеет универсальное содержание в том смысле, что он охватывает любые нормы и источники двух правовых систем, которые могут находиться в противоречии друг с другом. Безусловное верховенство на территории Европейского Союза имеют не только

²⁵ Экономико-правовой аспект "проблемы 2007" в отношениях между Россией и Европейским союзом и ее решение путем модернизации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (С.Ю. Кашкин, П.А. Калинин, "Законодательство и экономика", N 1, январь 2006 г.)

²⁶ Конституционная экономика и принципы права Европейского Союза (С.Ю. Кашкин, "Право и экономика", N 5, май 2005 г.)

²⁷ Там же

учредительные договоры Сообществ, которые все государства-члены подписали и ратифицировали в установленном порядке, но также регламенты, директивы, другие правовые акты органов ЕС, даже в том случае, если конкретное государство отказалось одобрить проект документа и через своего представителя в Совете Европейского Союза голосовало «против».

Независимо от времени принятия источники права Союза и содержащиеся в них юридические нормы имеют приоритет над национальным правом, даже если законы или иные правовые акты государств-членов приняты позже.

Принцип верховенства его правовой системы был установлен самим Союзом в лице его главного судебного органа – Суда Европейских сообществ. Последний является высшим судьей при решении вопроса об устранении противоречий между внутригосударственным и союзным правом. В случае возникновения сомнений именно сюда обращаются национальные суды, причем суды высших инстанций не только вправе, но и обязаны это делать.

Из принципа верховенства права Европейского Союза вытекает ряд следствий, имеющих важное значение для повседневной практики органов правосудия государств-членов.

Во-первых, если одно и то же правоотношение урегулировано нормами права Союза и национального права, и эти нормы не соответствуют друг другу, то национальный суд или иной юрисдикционный орган вправе и обязан без ориентира на национальный закон или другой правовой акт вынести решение на базе источника права Союза.

Во-вторых, национальные суды и трибуналы должны осуществлять толкование норм внутригосударственного права в соответствии с нормами права Союза.

В-третьих, национальный суд не вправе сам осуществлять функции «конституционного суда» ЕС.

В момент создания Европейских сообществ принцип верховенства норм их правовой системы, которая в 1950-е годы только начинала формироваться, не был прямо закреплен в учредительных договорах.

Принцип верховенства был сформулирован Судом Европейских сообществ и носит безусловный характер в рамках права Европейских сообществ. Единственным исключением теоретически может послужить ситуация, когда противоречия возникают с конституциями государств-членов.

Правовая система Союза, хотя и включает в себя право Европейских сообществ как главную составную часть, не ограничивается им одним.

В отношении двух других опор Союза – общей внешней политики и политики безопасности, сотрудничества полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере – регулирующие их нормы не подпадают под действие прецедентного права Суда.

Договор о Конституции для Европы так формулирует в ст. 1–6 принцип верховенства права Европейского Союза: «Конституция и право, создаваемое институтами Союза в ходе осуществления предоставленной ему компетенции, превосходят по своей юридической силе право государств-членов»²⁸.

Принцип прямого действия права Европейского Союза означает способность норм данной правовой системы наделять физических и юридических лиц субъективными правами и обязанностями, которые подлежат судебной защите.

Как и в случае верховенства, речь идет о прямом действии не только учредительных договоров, но и правовых актов наднациональных органов, гораздо больших числом и разнообразием по содержанию.

По аналогии с принципом верховенства решается вопрос и о том, кто в конкретном случае будет квалифицировать ту или иную норму как имеющую или не имеющую прямого дей-

²⁸ Конституционная экономика и принципы права Европейского Союза (С.Ю. Кашкин, "Право и экономика", N 5, май 2005 г.)

ствия. Способность конкретных источников и норм права Европейского Союза иметь прямое действие определяют национальные суды, которые при необходимости обращаются с запросами в Суд Европейских сообществ. Решение Суда, дающее положительный ответ на поставленный вопрос, обязательно для судов всех государств-членов.

Прямое действие могут иметь и нормы, формальными адресатами которых выступают государства-члены или органы Союза. Закрепляя обязанности субъектов публичной власти, они в то же время в скрытом виде содержат права частных лиц по отношению к государству или Союзу в целом. Соответственно, эти права тоже подлежат судебной защите, а граждане и юридические лица могут ссылаться на соответствующие нормативные предписания при рассмотрении дела в национальных судах.

Принцип прямого действия в учредительных документах Сообществ и Союза изначально и по сей день закрепляется только применительно к отдельным источникам их правовой системы, а именно регламентам, как нормативным актам и решениям, как индивидуальным актам.

Аналогично принципу верховенства принцип прямого действия права Сообществ в целом был сформулирован их Судом, причем еще раньше по времени.

Аналогично принципу верховенства принцип прямого действия был установлен Судом в отношении коммунитарного права и распространяется в полной мере только на источники и нормы, принятые в рамках Европейских сообществ. В то же время нельзя исключать способности к прямому действию ряда конвенций и международных договоров, заключаемых государствами-членами или Европейским Союзом в целом в рамках второй и третьей «опор».

В отличие от принципа верховенства, принцип прямого действия не имеет безусловного характера даже в рамках Европейских сообществ. Признание конкретной нормы как непосредственно действующей зависит, во-первых, от ее содержания, во-вторых, от источника, в котором она закрепляется.

Исходя из последнего критерия, в праве Европейского Союза можно выделить три группы источников:

источники, в полном объеме имеющие прямое действие (регламенты и др.);

источники, прямое действие которых зависит от соответствия их дополнительным требованиям, установленным прецедентным правом Суда (учредительные договоры, директивы, договоры Сообществ с «третьими странами» и некоторые другие). При этом нередки ситуации, когда один и тот же источник включает нормы, имеющие прямое действие и не обладающие таковым (например, нормы-цели);

источники, которые не могут ни при каких условиях иметь прямого действия. К их числу относятся, прежде всего, основы законодательства, издаваемые в рамках третьей «опоры» по вопросам уголовного права и процесса (рамочные решения).

В праве Европейского Союза сформировалась своя собственная, уникальная и разветвленная система принципов, обслуживающих его конституционную экономику. Она творчески впитала и развила общие принципы права, основополагающие принципы международного права, конституционного права государств – членов Союза, различных отраслей права. При этом заимствованные принципы в ходе использования на практике успешно приспособляются для эффективного обслуживания задач и целей этой интеграционной наднациональной организации политической власти, и в них появляется все больше своеобразных черт и особенностей, которые должны учитываться и могут быть успешно использованы не только другими интеграционными, международными организациями, но и государствами.

Европейский союз является не единственной международной организацией регионального уровня. В рамках данной дипломной работы представляется целесообразным также упомянуть такие организации как Североамериканская зона свободной торговли и Организация стран-экспортеров нефти.

Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА) представляет собой соглашение о свободной торговле между Канадой, США и Мексикой, основывающаяся на модели Европейского Сообщества (Европейского Союза)²⁹.

В настоящее время НАФТА представляет собой крупнейшую в мире региональную зону свободной торговли.

Соглашение о Североамериканской зоне свободной торговли содержит комплекс договоренностей, распространяющихся помимо торговли на сферу услуг и инвестиций, и впервые объединяет промышленно развитые государства и развивающуюся страну. Основной целью НАФТА явилось снятие барьеров на торговлю товарами между странами-участницами. Половина барьерных ограничений была снята сразу же, остальные снимались постепенно. В отличие от Европейского Союза, НАФТА не ставила целью создание межгосударственных административных органов, как не ставила и создание законов, которые бы управляли такой системой. НАФТА является лишь международным торговым соглашением в рамках международного права. НАФТА обладает четкой организационной структурой. Центральным институтом НАФТА является Комиссия по свободной торговле, в которую входят представители на уровне министров торговли от трех стран-участниц. Комиссия наблюдает за осуществлением и дальнейшей разработкой Соглашения и помогает разрешать споры, возникающие при интерпретации Соглашения. Она также наблюдает за работой более чем 30 комитетов и рабочих групп НАФТА.

Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК) (Organization of Petroleum Exporting Countries, ОПЕК) – международная экономическая организация, объединяющая большинство ведущих стран-экспортеров нефти. Регулирует объем добычи и цену нефти на мировом рынке. Члены ОПЕК контролируют 2/3 мировых запасов нефти.

Создание ОПЕК было вызвано стремлением стран – экспортеров нефти скоординировать усилия по предотвращению снижения мировых цен на нефть.

Поскольку Россия является крупнейшей нефтеэкспортирующей страной, не входящей в ОПЕК, периодически обсуждается вопрос о вхождении нашей страны в эту организацию. Однако эксперты указывают на расхождение стратегических интересов ОПЕК и России, которой выгоднее оставаться самостоятельно действующей силой на рынке нефти.

²⁹ Соглашение о Североамериканской зоне свободной торговли вступило в силу 1 января 1994г

2. Нормативно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности

2.1. Таможенное регулирование

Важность рационального регламентирования деятельности органов таможенной сферы трудно переоценить ввиду её исключительной значимости в контексте прямого непосредственно влияния не только на внутреннюю экономику государства, но и на экономическую деятельность, направленную на уровень международного сотрудничества.

В Российской Федерации под таможенным регулированием понимается совокупность таможенных операций, используемых в качестве национального торгового-политического инструментария для регулирования внешней торговли. Заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу России. Таможенное регулирование осуществляется в соответствии с таможенным законодательством и законодательством России о государственном регулировании внешнеторговой деятельности³⁰.

Единый порядок регулирования внешнеторговой деятельности и принятия согласованных решений по его синхронному изменению и дополнению включает следующие области: тарифное регулирование внешнеторговой деятельности; нетарифные меры регулирования в торговле с третьими странами; установление торгового режима в отношениях с третьими странами; косвенное налогообложение внешнеторговых операций с третьими странами; валютное регулирование внешнеторговых операций.

Во многих странах доходная часть бюджета серьезно базируется на таможенных сборах. В России, например, они формируют около 40 процентов доходов бюджета.

Общее руководство таможенным делом в стране осуществляет Российская Федерация³¹. Президент РФ имеет право создавать, реорганизовывать, ликвидировать федеральные органы исполнительной власти, в систему которых входит федеральный таможенный орган, назначать и освобождать от должности его руководителя.

Правительство РФ в соответствии с Конституцией РФ³² обеспечивает единство экономического пространства и свобод экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества; осуществляет общее руководство таможенным делом³³.

В настоящее время таможенные органы не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, предусмотримых федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. Тем самым федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, лишен управляющей, консолидирующей и организующей роли, специфического характера задач и функций как ведущего государственного органа в реализации таможенной политики Российской Федерации.

³⁰ См. Таможенный кодекс РФ

³¹ п. 3 ст. 1 Таможенного кодекса РФ

³² п. "б" ч. 1 ст. 114 Таможенного кодекса РФ

³³ ст. 14 Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему³⁴. Под единой системой таможенных органов имеется в виду иерархически построенная совокупность таможенных органов в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними едиными целями и задачами в области таможенного дела. Вместе с тем она представляет собой сложную подсистему общей системы органов исполнительной власти Российской Федерации.

Все звенья системы таможенных органов являются федеральными органами. Они предназначены для практической реализации полномочий Российской Федерации в области таможенного регулирования и внешнеэкономических отношений³⁵

³⁴ ст. 401 Таможенного кодекса РФ

³⁵ п. "ж", "л" ст. 72 Конституции РФ

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.