

комментарий специалиста



А.А. Кирилловых

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦА ОПАСНОГО ОБЪЕКТА ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Опасные объекты и правила обязательного страхования
- Договор обязательного страхования и компенсационные выплаты
- Требования к страховщикам и профессиональные объединения страховщиков

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Андрей Кирилловых

**Комментарий к Федеральному
закону «Об обязательном
страховании гражданской
ответственности владельца
опасного объекта за причинение
вреда в результате аварии на
опасном объекте» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2011

Кирилловых А. А.

Комментарий к Федеральному закону «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (постатейный) / А. А. Кирилловых — «Юстицинформ», 2011

ISBN 978-5-7205-1091-6

Предлагаемое издание представляет постатейный комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Закон развивает положения гражданского законодательства в части закрепления особенностей осуществления страхования рисков, связанных с несением ответственности и порядком возмещения вреда, причиненного авариями на опасных объектах их владельцами. Регламентируются вопросы характеристики опасных объектов, условий правил страхования и договора обязательного страхования, осуществления компенсационных выплат. Уделяется внимание деятельности страховщиков, а также их профессиональных объединений. Комментарий рассчитан на руководителей и специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные объекты, лиц, которым причинен вред в результате их аварии, страховых организаций, профессиональных объединений страховщиков.

ISBN 978-5-7205-1091-6

© Кирилловых А. А., 2011

© Юстицинформ, 2011

Содержание

Принятые сокращения	6
Комментарий к Федеральному закону	9
Глава 1	10
Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом	10
Статья 2. Основные понятия	17
Конец ознакомительного фрагмента.	19

А. А. Кирилловых

Комментарий к Федеральному закону «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (постатейный)

Принятые сокращения

Нормативные правовые акты:

Конституция РФ – Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 30 апреля 2010 г.);¹

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.)², часть вторая от 26 января 2006 г. № 14-ФЗ (ред. от 9 апреля 2009 г.)³, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ;⁴

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ;⁵

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 3 июня 2009 г.);⁶

¹ СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3012; 2004. – № 31. – Ст. 3216; 2004. – № 45. – Ст. 4377; 2005. – № 14. – Ст. 1210; 2006. – № 1. – Ст. 8; 2007. – № 41. – Ст. 4845; 2008. – № 18. – Ст. 1941; 2008. – № 24. – Ст. 2798; 2008. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3594; 2008. – № 49. – Ст. 5727; 2009. – № 26. – Ст. 3122; 2009. – № 29. – Ст. 3642; 2010. – № 11. – Ст. 1169; 2010. – № 18. – Ст. 2145.

² Там же. – 1994. – № 32. – Ст. 3301; 1996. – № 9. – Ст. 773; № 34. – Ст. 4026; 1999. – № 28. – Ст. 3471; 2001. – № 17. – Ст. 1644; № 21. – Ст. 2063; 2002. – № 12. – Ст. 1093; № 48. – Ст. 4737, 4746; 2003. – № 2. – Ст. 160, 167; № 52 (ч. 1). – Ст. 5034; 2004. – № 27. – Ст. 2711; № 31. – Ст. 3233; 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 18, 39, 43; № 27. – Ст. 2722; № 30 (ч. 2). – Ст. 3120; 2006. – № 2. – Ст. 171; № 3. – Ст. 282; № 23. – Ст. 2380; № 27. – Ст. 2881; № 31 (ч. 1). – Ст. 3437; № 45. – Ст. 4627; № 50. – Ст. 5279; № 52 (ч. 1). – Ст. 5497, 5498; 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 21; № 7. – Ст. 834; № 27. – Ст. 3213; № 31. – Ст. 3993; № 41. – Ст. 4845; № 49. – Ст. 6079; № 50. – Ст. 6246; 2008. – № 17. – Ст. 1756; № 20. – Ст. 2253; № 29 (ч. 1). – Ст. 3418; № 30 (ч. 1). – Ст. 3597; № 30 (ч. 2). – Ст. 3616; 2009. – № 1. – Ст. 14, 19, 20, 23; № 7. – Ст. 775; № 26. – Ст. 3130; № 29. – Ст. 3582, 3618; № 30 (ч. 2). – Ст. 3617.

³ СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410; № 34. – Ст. 4025; 1997. – № 43. – Ст. 4903; 1999. – № 51. – Ст. 6288; 2002. – № 48. – Ст. 4737; 2003. – № 2. – Ст. 160, 167; № 13. – Ст. 1179; № 46 (ч. 1). – Ст. 4434; № 52 (ч. 1). – Ст. 5034; 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 15, 45; № 13. – Ст. 1080; № 19. – Ст. 1752; № 30 (ч. 1). – Ст. 3100; 2006. – № 6. – Ст. 636; № 52 (ч. 1). – Ст. 5497; 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 39; № 5. – Ст. 558; № 7. – Ст. 1929; № 27. – Ст. 3213; № 31. – Ст. 3993, 4015; № 41. – Ст. 4845; № 44. – Ст. 5282; № 45. – Ст. 5428; № 49. – Ст. 6048; № 50. – Ст. 6247; 2008. – № 17. – Ст. 1756; № 29 (ч. 1). – Ст. 3418; № 52 (ч. 1). – Ст. 6235; 2009. – № 1. – Ст. 16; № 15. – Ст. 1778; № 29. – Ст. 3582.

⁴ Там же. – 2001. – № 49. – Ст. 4552; 2004. – № 49. – Ст. 4855; 2006. – № 23. – Ст. 2380; № 52 (ч. 1). – Ст. 5497; 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 21; № 49. – Ст. 6042; 2008. – № 18. – Ст. 1939; № 27. – Ст. 3123.

⁵ СЗ РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532; 2003. – № 27 (ч. I). – Ст. 2700; 2004. – № 24. – Ст. 2335; № 31. – Ст. 3230; № 45. – Ст. 4377; 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 20; № 30 (ч. 1). – Ст. 3104; № 50. – Ст. 5330; 2006. – № 1. – Ст. 8; 2007. – № 31. – Ст. 4011; № 41. – Ст. 4845; № 43. – Ст. 5084; № 50. – Ст. 6243; 2008. – № 24. – Ст. 2798; № 29 (ч. I). – Ст. 3418; № 30 (ч. 1). – Ст. 3603; № 48. – Ст. 5518; 2009. – № 7. – Ст. 771; № 7. – Ст. 775; № 14. – Ст. 1578; № 14. – Ст. 1579; № 26. – Ст. 3122; № 26. – Ст. 3126; № 45. – Ст. 5264; 2010. – № 7. – Ст. 701; № 11. – Ст. 1169.

⁶ Там же. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1; № 30. – Ст. 3029; № 44. – Ст. 4298; 2003. – № 1. – Ст. 2; № 27 (ч. I). – Ст. 2700; № 27 (ч. 2). – Ст. 2708, 2717; № 46 (ч. 1). – Ст. 4434, 4440; № 50. – Ст. 4847, 4855; № 52 (ч. I). – Ст. 5037; 2004. – № 19 (ч. 1). – Ст. 1838; № 30. – Ст. 3095; № 31. – Ст. 3229; № 34. – Ст. 3529; № 34. – Ст. 3533; № 44. – Ст. 4266; 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 9,

Закон о бухучете – Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ред. от 23 ноября 2009 г.);⁷

Закон об организации страхового дела – Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (ред. от 27 июля 2010 г.);⁸

Закон о несостоятельности (банкротстве) – Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 27 июля 2010 г.);⁹

Закон о промышленной безопасности – Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 27 декабря 2009 г.);¹⁰

Закон о безопасности гидротехнических сооружений – Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (ред. от 27 декабря 2009 г.; с изм. от 27 июля 2010 г.);¹¹

Закон о государственной регистрации – Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 19 мая 2010 г.).

Официальные издания:

БНА ФОИВ – бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;

Ведомости СНД и ВС (СССР, РСФСР, РФ) – Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета (СССР, РСФСР, РФ);

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации.

Органы власти:

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации;

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации;

МЧС России – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

13, 37, 40, 45; № 10. – Ст. 762, 763; № 13. – Ст. 1077, 1079; № 17. – Ст. 1484; № 19. – Ст. 1752; № 25. – Ст. 2431; № 27. – Ст. 2719, 2721; № 30 (ч. 1). – Ст. 3104; № 30 (ч. 2). – Ст. 3124, 3131; № 40. – Ст. 3986; № 50. – Ст. 5247; № 52 (ч. 1). – Ст. 5574, 5596; 2006. – № 1. – Ст. 4, 10; № 2. – Ст. 172, 175; 2006. – № 2. – Ст. 636; № 10. – Ст. 1067; № 12. – Ст. 1234; № 17 (ч. 1). – Ст. 1776; № 18. – Ст. 1907; № 19. – Ст. 2066; № 23. – Ст. 2380, 2385; № 28. – Ст. 2975; № 30. – Ст. 3287; № 31 (ч. 1). – Ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43. – Ст. 4412; № 45. – Ст. 4633, 4634, 4641; № 50. – Ст. 5279, 5281; № 51 (ч. 1). – Ст. 5498; 2007. – № 1 (ч. 1). – Ст. 21, 25, 29, 33; 2007. – № 7. – Ст. 840; № 15. – Ст. 1743; № 16. – Ст. 1824, 1825; № 17. – Ст. 1930; № 20. – Ст. 2367; № 21. – Ст. 2456; № 26. – Ст. 3089; № 30. – Ст. 3755; № 31. – Ст. 4001, 4007, 4008, 4015; № 41. – Ст. 4845; № 43. – Ст. 5084; № 46. – Ст. 5553; № 49. – Ст. 6034, 6065; № 50. – Ст. 6246; 2008. – № 10 (ч. 1). – Ст. 896; № 18. – Ст. 1941; № 20. – Ст. 2251, 2259; № 29 (ч. 1). – Ст. 3418; № 30 (ч. 1). – Ст. 3582, 3601, 3604; № 45. – Ст. 5143; № 49. – Ст. 5738, 5745, 5748; № 52 (ч. 1). – Ст. 6235, 6236, 6248; 2009; № 1. – Ст. 17; № 7. – Ст. 777; № 19. – Ст. 2276; № 23. – Ст. 2759; № 23. – Ст. 2767; № 26. – Ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29. – Ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 45. – Ст. 5265, 5267.

⁷ Там же. – 1996. – № 48. – Ст. 5369; 1998. – № 30. – Ст. 3619; 2002. – № 13. – Ст. 1179; 2003. – № 1. – Ст. 2, 6, 160; № 27 (ч. 1). – Ст. 2700; 2006. – № 45. – Ст. 4635.

⁸ Там же. – 1998. – № 1. – Ст. 4; 1999. – № 47. – Ст. 5622; 2002. – № 12. – Ст. 1093; 2002. – № 18. – Ст. 1721; 2003. – № 50. – Ст. 4855; 2003. – № 50. – Ст. 4858; 2004. – № 30. – Ст. 3085; 2005. – № 10. – Ст. 760; 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3101; 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3115; 2007. – № 22. – Ст. 2563; 2007. – № 46. – Ст. 5552; 2007. – № 49. – Ст. 6048; 2009. – № 44. – Ст. 5172; 2010. – № 17. – Ст. 1988; 2010. – № 31. – Ст. 4195.

⁹ СЗ РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 18; 2005. – № 1 (ч. 1). – Ст. 46; 2005. – № 44. – Ст. 4471; 2006. – № 30. – Ст. 3292; 2006. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5497; 2007. – № 7. – Ст. 834; 2007. – № 18. – Ст. 2117; 2007. – № 30. – Ст. 3754; 2007. – № 41. – Ст. 4845; 2007. – № 49. – Ст. 6079; 2008. – № 30 (ч. 2). – Ст. 3616; 2008. – № 49. – Ст. 5748; 2009. – № 1. – Ст. 4; 2009. – № 1. – Ст. 14; 2008. – № 18 (ч. 1). – Ст. 2153; 2009. – № 29. – Ст. 3632; 2009. – № 51. – Ст. 6160; 2009. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6450; 2010. – № 17. – Ст. 1988; 2010. – № 31. – Ст. 4188.

¹⁰ Там же. – 1997. – № 30. – Ст. 3588; 2000. – № 33. – Ст. 3348; 2003. – № 2. – Ст. 167; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2005. – № 19. – Ст. 1752; 2006. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5498; 2009. – № 1. – Ст. 17; 2009. – № 1. – Ст. 21; 2009. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6450.

¹¹ Там же. – 1997. – № 30. – Ст. 3589; 2003. – № 2. – Ст. 167; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2005. – № 19. – Ст. 1752; 2006. – № 51 (ч. 1) Ст. 5498; 2008. – № 29 (ч. 1). – Ст. 3418; 2009. – № 1. – Ст. 17; 2009. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6450.

Правительство РФ – Правительство Российской Федерации;
Президент РФ – Президент Российской Федерации;
Росстрахнадзор – Федеральная служба страхового надзора;
Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Прочие сокращения:

АЭС – атомная электростанция;

г. – год;

гл. – глава;

млн – миллион;

млрд – миллиард;

п. – пункт (-ы);

подп. – подпункт (-ы);

ред. – редакция;

руб. – рубль;

РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика;

РФ – Российская Федерация;

СССР – Союз Советских Социалистических Республик;

ТСЖ – товарищество собственников жилья;

ст. – статья;

ч. – часть (-и).

**Комментарий к Федеральному закону
от 27 июля 2010 г. № 225–ФЗ
«Об обязательном страховании
гражданской ответственности владельца
опасного объекта за причинение вреда в
результате аварии на опасном объекте»**

*Принят Государственной Думой 16 июля 2010 г.
Одобрен Советом Федерации 19 июля 2010 г.*

Глава 1

Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (далее – обязательное страхование).

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие вследствие:

- 1) причинения вреда за пределами территории Российской Федерации;
- 2) использования атомной энергии;
- 3) причинения вреда природной среде.

Технологический уровень развития промышленности и экономики выдвигает на первое место проблемы обеспечения безопасности производственных объектов, преодоление их негативного воздействия на окружающую среду. Кроме того, существенным отрицательным эффектом обладают аварии, количество которых неуклонно возрастает. Результатом таких техногенных катастроф является не только значительный ущерб экологической обстановке, экономике страны, но и имущественные потери у населения, организаций и предприятий.

Масштаб возможного ущерба и производственно-технологической инфраструктуры можно оценить, обратившись к статистике деятельности опасных объектов, а также последствий угроз, которые исходят от их эксплуатации.

Сегодня в Российской Федерации действуют 45 тыс. опасных объектов различного типа и различной формы собственности.

Из них только в промышленности – более 8 тыс. взрывоопасных и пожароопасных объектов. В России эксплуатируется около 150 тыс. км магистральных газопроводов, 62 тыс. км нефтепроводов и 25 тыс. км продуктопроводов. Общая протяженность трубопроводов составляет более 220 тыс. км. Кроме того, на территории Российской Федерации эксплуатируется более 30 тыс. водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных стоков и отходов. Имеется около 60 крупных водохранилищ емкостью более 1 млрд куб. м. На предприятиях топливно-энергетического комплекса в эксплуатации находятся 350 комплексов гидротехнических сооружений, в том числе более 100 гидроэлектростанций, создающих и обслуживающих наиболее крупные водохранилища России. В Минтрансе России общее количество гидротехнических сооружений, используемых для обеспечения судоходства, составляет более 700. В Минсельхозе России эксплуатируется более 200 гидротехнических сооружений преимущественно I и II классов, создающих при авариях чрезвычайные ситуации.

Кроме того, для оценки существующей проблемы следует обратить внимание на картину размещения населения и объектов, являющихся источником повышенной аварийной опасности.

В настоящий период в зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью людей в случае возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций (ЧС) проживает около 80 млн человек, т. е. 55% населения страны. Численность городского населения составляет почти 75% общей численности населения страны. При этом только 15% граждан проживают на территории, на

которой нет опасных объектов. Ежегодные потери от чрезвычайных ситуаций в городах составляют 800—1000 человек.

При этом большую опасность представляют аварии с выбросом химически и биологически опасных веществ, взрывы и пожары, гидродинамические аварии, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

Весьма показательна статистика техногенных катастроф. В 1993—2000 гг. на территории Российской Федерации произошло 10 527 чрезвычайных ситуаций, в том числе от общего количества: локальных – 63,8%, местных – 22%, территориальных – 13,4%, региональных – 0,4%, федеральных – 0,29%, трансграничных – 0,01%.

По данным Госгортехнадзора, количество опасных производственных объектов составляет порядка 200 тыс. единиц.

По данным МЧС, количество опасных производственных объектов, авария на которых может привести к федеральной или региональной катастрофе, составляет 1609 единиц. По тем же данным, количество объектов, авария на которых может привести к региональной катастрофе, в 6,5—7 раз больше количества объектов, авария на которых может привести к федеральной катастрофе. Аналогичное соотношение между количеством объектов, авария на которых может привести к территориальной катастрофе, и количеством объектов, авария на которых может привести к региональной катастрофе, и т. д.

Кроме того, нельзя оставить без внимания потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации – объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, эксплуатируют, транспортируют или уничтожают радиоактивные, пожаровзрывоопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические сооружения, создающие реальную угрозу возникновения источника кризисной ситуации.¹²

Первоначально проблема, связанная со снижением потерь от рисков и смягчением последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации, нашла отражение в соответствующей федеральной программе¹³, предусматривающей перечень необходимых мероприятий на период до 2005 г.

Предварительные итоги реализации программы свидетельствуют о том, что не весь ее потенциал был реализован в полном объеме. В первую очередь это связано с отсутствием эффективной практики применения механизмов гражданской и имущественной ответственности по обстоятельствам возникновения чрезвычайных ситуаций и причинения ущерба гражданам, окружающей среде и социальной инфраструктуре, стимулирования добровольных обязательств бизнеса и корпоративной ответственности.

Концепция современного законодательства учитывает положения Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года»¹⁴, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № 1529-р. В качестве одного из приоритетов программы определено внедрение системы обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Наличие такой системы позволит одновременно защищать интересы граждан и организаций в случае причинения им ущерба, а также стимулировать руководителей к принятию мер по повышению безопасности опасных объектов.

¹² См.: Распоряжение Правительства РФ от 27 августа 2005 г. № 1314-р «Об одобрении Концепции федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов» // СЗ РФ. – 2005. – № 35. – Ст. 3660.

¹³ Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1999 г. № 1098 (с изм. от 21 октября 2004 г.) «О Федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года» // СЗ РФ. – 1999. – № 41. – Ст. 4921.

¹⁴ СЗ РФ. – 2005. – № 41. – Ст. 4161.

В настоящее время страхование рисков, связанных с эксплуатацией опасных объектов, рассматривается руководством указанных объектов как формальное мероприятие, связанное с безвозвратным выводом из оборота определенной суммы их средств. В поисках минимизации указанных затрат страхователь приобретает полисы страхования с незначительными лимитами в компаниях, не обладающих серьезными собственными оборотными средствами. Такие договоры, в случае наступления страхового случая, в состоянии обеспечить только минимальные выплаты, не идущие ни в какое сравнение с размером нанесенного ущерба.

Обязательное страхование различных категорий рисков воспринято в цивилизованной практике многих государств и находит формализованное выражение в гражданском законодательстве.

Российское гражданское законодательство (часть вторая ГК РФ 1996 г.)¹⁵ также в рамках института страхования (гл. 48) закрепило в ряде норм положения об обязанности страхования, что отражает скорее публичный, нежели частный интерес. Его сущность состоит в обеспечении потерь как личного, так и имущественного характера в рамках осуществления какой-либо хозяйственной деятельности.

Так, ст. 935 ГК РФ устанавливает, что федеральным законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц.

В этой сфере современный законодатель пока идет по пути создания правовых конструкций обязательного страхования в ряде законов, имеющих различный предмет правового регулирования, которых на сегодняшний день порядка 50.

К их числу можно отнести, например, Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан¹⁶ (ст. 64 «Обязательное страхование медицинских, фармацевтических и иных работников государственной и муниципальной систем здравоохранения, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью»); Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ¹⁷ (ст. 98 «Страхование жизни и здоровья пассажиров»); Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ¹⁸ (ст. 131 «Обязательное страхование ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами»); Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (ред. от 27 июля 2010 г.)¹⁹ (ст. 25 «Обязательное страхование ответственности специализированного депозитария и управляющих компаний»); Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 22 июля 2010 г.)²⁰ (ст. 24.7 «Договор обязательного страхования ответственности оценщика при осуществлении оценочной деятельности»); Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ред. от 28 апреля 2009 г.)²¹ (ст. 31 «Страхование на железнодорожном транспорте общего пользования»); Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 196-ФЗ «О ломбардах» (ред. от 2 ноября 2007 г.)²² (ст. 6 «Страхование вещи, принятой ломбардом в залог или на хранение»); Федеральный закон от 29 октября 1998 г. № 164-ФЗ

¹⁵ СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.

¹⁶ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1318.

¹⁷ СЗ РФ. – 2001. – № 11. – Ст. 1001.

¹⁸ Там же. – 1997. – № 12. – Ст. 1383.

¹⁹ СЗ РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3028.

²⁰ Там же. – 1998. – № 31. – Ст. 3813.

²¹ Там же. – 2003. – № 2. – Ст. 169.

²² Там же. – 2007. – № 31. – Ст. 3992.

«О финансовой аренде (лизинге)» (ред. от 26 июля 2006 г.)²³ (ст. 21 «Страхование предмета лизинга и предпринимательских (финансовых) рисков»).

Самостоятельными нормативными актами в области обязательного страхования являются Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 19 мая 2010 г., с изм. от 27 июля 2010 г.)²⁴, Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (ред. от 22 апреля 2010 г.)²⁵, Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2009 г.)²⁶, Закон РФ от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (ред. от 24 июля 2009 г.)²⁷.

Основной нормативный акт в области страхования – Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»²⁸ содержит аналогичные нормы. При этом указанный Закон устанавливает положения, которые должны содержаться в федеральном законе о конкретном виде обязательного страхования (ст. 3).

В свою очередь, ст. 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 27 декабря 2009 г.)²⁹ предусматривает обязанность организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Несмотря на наличие положений об обязательном страховании, соответствующая нормативная практика долгое время оставалась невостребованной прежде всего по причинам отсутствия необходимой инфраструктуры и практики реализации подобного вида страховой деятельности.

Необходимость преодоления этих проблем, а также условия их решения нашли отражение в Федеральном законе от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Закон № 225-ФЗ), принятом в развитие указанных положений гражданского и страхового законодательства.

Введение обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за вред, причиненный авариями при эксплуатации опасных объектов, продиктовано высоким уровнем опасности таких аварий для жизни, здоровья и имущества людей, большими размерами причиняемого материального ущерба. Создание специальной системы обязательного страхования в сфере эксплуатации опасных объектов продиктовано также опытом государственного регулирования опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений большинства зарубежных стран и Российской Федерации.

Следует коснуться предыстории принятия Закона № 225-ФЗ. Первоначально проект федерального закона № 231802-4, внесенный в 2005 г. депутатами Государственной Думы В.А. Востротиним, А.П. Ковалем, А.В. Шевелевым с названием «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта», содержал 16 статей.

²³ Там же. – 1998. – № 44. – Ст. 5394.

²⁴ Там же. – № 31. – Ст. 3803.

²⁵ Там же. – 2002. – № 18. – Ст. 1720.

²⁶ Там же. – 2001. – № 51. – Ст. 4832.

²⁷ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 27. – Ст. 920.

²⁸ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 2. – Ст. 56.

²⁹ СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3588.

В процессе работы над проектом учтен целый ряд принципиальных положений и окончательная редакция (принята 16 июля 2010 г.) существенно доработана.

Во-первых, уточнено название Закона, прежняя формулировка которого фактически воспроизводила название ст. 15 Закона «О промышленной безопасности производственных объектов». Законодатель сделал основной упор на последствия производственной деятельности, выраженные в качестве аварий на соответствующих объектах.

Во-вторых, сообразно определению предмета регулирования существенным образом дополнена нормативная база. В частности, по сравнению с первоначальной в окончательно принятой редакции появились нормы, регулирующие:

- правила обязательного страхования;
- право регрессного требования страховщика;
- компенсационные выплаты (порядок получения и взыскания);
- статус и порядок деятельности профессиональных объединений страховщиков;
- особенности осуществления страховщиками страховых операций по обязательному страхованию;
- информационное взаимодействие;
- контроль за исполнением владельцем опасного объекта обязанности по обязательному страхованию.

В результате содержание Закона в большей степени стало соответствовать смысловой нагрузке его названия.

В целях реализации соответствующих положений ГК РФ и Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» Законом № 225-ФЗ устанавливаются:

условия осуществления обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта;

субъекты обязательного страхования, которые участвуют в осуществлении этого вида страхования;

- понятие страхового случая для этого вида страхования;
- характер вреда, который подлежит возмещению по договору обязательного страхования;
- принципы определения и размер страховой суммы;
- принципы исчисления страховой премии и утверждения страховых тарифов и коэффициентов к ним;

порядок заключения договора страхования, основные обязанности страхователя и страховщика;

порядок и условия осуществления страховых выплат и условия освобождения страховщика от обязанности произвести страховые выплаты;

условия прекращения договора страхования.

Предусматриваемое Законом обязательное страхование позволяет не только реально защитить имущественные интересы граждан и юридических лиц, но и экономически стимулировать меры по повышению уровня безопасности опасных объектов. К факторам такого стимулирования следует отнести оценку безопасности эксплуатации опасных объектов со стороны страховщиков, реализацию тарифной политики в зависимости от уровня риска (вероятности) аварии.

Законом № 225-ФЗ определяются условия и порядок осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии при эксплуатации опасного объекта на территории Российской Федерации.

Анализ положений Закона и материалов к нему позволяет сделать вывод, что приоритетом является не проблема безопасности эксплуатации объектов, а формирование по аналогии с ОСАГО денежных потоков в виде страховых премий и иных сопутствующих платежей, взимаемых в пользу страховых компаний.

Принятие Закона снимает правовую коллизию, сложившуюся с осуществлением страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов.

При этом профильные законы, в частности Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»³⁰, в своих нормах установили обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации гидротехнических сооружений и опасных производственных объектов.

В то же время Закон РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» устанавливает, что условия и порядок осуществления обязательного страхования должны быть определены федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования. Таким образом, с применением норм об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации гидротехнических сооружений и опасных производственных объектов сложилась неопределенность.

На устранение этих нормативных коллизий двух законов также направлено действие Закона № 225-ФЗ. Кроме того, действие Закона позволит:

осуществлять экономическое регулирование в области защиты прав физических и юридических лиц, которые могут пострадать при авариях на опасных объектах;

существенно снизить риск и размеры бюджетных выплат на локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, возникающих в случае аварии на опасном объекте;

стать для владельцев опасных объектов экономическим стимулом к проведению превентивных мероприятий по повышению уровня безопасности опасных объектов.

Разработчики Закона № 225-ФЗ ставили задачу установления единых условий, порядка, правовых и экономических основ проведения обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта с целью защиты имущественных интересов физических и юридических лиц.

Эффективная реализация норм Закона позволит реально решить проблему возмещения вреда, причиняемого жизни, здоровью и имуществу граждан и организаций. Создаст оперативную и эффективную систему защиты жертв от аварий на опасных объектах.

Законодатель особо оговаривает общественные отношения, которые исключаются из сферы действия Закона. При этом выделяются несколько случаев.

Во-первых, действие Закона № 225-ФЗ не распространяется на отношения, возникающие вследствие причинения вреда за пределами территории Российской Федерации. Согласно ст. 67 Конституции РФ 1993 г.³¹ территория РФ включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. Из текста ч. 1 ст. 67 следует, что каждый субъект Федерации имеет собственную территорию. Правовой статус территории субъектов помимо федеральной Конституции определяется также их конституциями и уставами.

Правовой статус границ субъекта Федерации отличается от статуса Государственной границы России.

Сухопутной территорией Российского государства является вся суша, находящаяся в пределах его границ.

Водная территория включает внутренние воды и территориальное море.

К внутренним водам относятся прибрежные морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориальных вод Российской Федерации; воды портов, заливов, бухт, губ, лиманов, берега которых полностью принадлежат России, если ширина проходов не превышает 24 морских миль. К этой же категории относятся

³⁰ СЗ РФ. – 1997. – № 30. – Ст. 3689.

³¹ Российская газета. – 1993. – № 237. – 25 декабря.

воды заливов, бухт, лиманов, морских проливов, исторически принадлежащих России, а также воды рек, озер, иных водоемов, берега которых принадлежат России.

Территориальные воды (море) – это прибрежные морские воды шириной до 12 морских миль, отсчитываемых от линии наибольшего отлива. В отдельных случаях иная ширина территориальных вод может устанавливаться международными договорами Российской Федерации, а при их отсутствии – в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Во-вторых, действие Закона № 225-ФЗ не распространяется на отношения, возникающие вследствие использования атомной энергии. Возмещение возможного ущерба, причиненного в результате деятельности объектов по выработке атомной энергии, например атомных электростанций (АЭС), регулируется специальным законодательством, что исключает применение норм Закона № 225-ФЗ. Так, в ст. 53—60 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ред. от 27 декабря 2009 г.)³²

предусмотрена ответственность за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием юридическим и физическим лицам, здоровью граждан.

В-третьих, действие Закона № 225-ФЗ не распространяется на отношения, возникающие вследствие причинения вреда природной среде. Предмет Закона предполагает в качестве субъектов, которым может быть причинен ущерб в результате аварий на особо опасных объектах, только физических и юридических лиц (организаций). Порядок регулирования возмещения вреда окружающей среде, возникающий в результате техногенных катастроф, определяется законодательством о защите окружающей среды. В частности, ст. 75—80 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 27 декабря 2009 г.)³³ предусматривается ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. При этом вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме (ст. 79).

³² СЗ РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4552.

³³ СЗ РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) потерпевшие – физические лица, включая работников страхователя, жизни, здоровью и (или) имуществу которых, в том числе в связи с нарушением условий их жизнедеятельности, причинен вред в результате аварии на опасном объекте, юридические лица, имуществу которых причинен вред в результате аварии на опасном объекте. Положения настоящего Федерального закона, применяемые к потерпевшему – физическому лицу, применяются также к лицам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца);

2) авария на опасном объекте – повреждение или разрушение сооружений, технических устройств, применяемых на опасном объекте, взрыв, выброс опасных веществ, отказ или повреждение технических устройств, отклонение от режима технологического процесса, сброс воды из водохранилища, жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при эксплуатации опасного объекта и повлекли причинение вреда потерпевшим;

3) нарушение условий жизнедеятельности – ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью;

4) владелец опасного объекта – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющие эксплуатацию опасного объекта;

5) эксплуатация опасного объекта – ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервация, ликвидация опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте;

6) страхователь – владелец опасного объекта, заключивший договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте (далее – договор обязательного страхования);

7) страховщик – страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) страховая сумма – денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования;

9) страховой тариф – ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учетом технических и конструктивных характеристик опасного объекта;

10) акт о причинах и об обстоятельствах аварии – документ, составляемый в соответствии с законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, законодательством о безопасности гидротехнических сооружений, законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, содержащий сведения о причинах и об обстоятельствах аварии, иные сведения и включенный в перечень соответствующих документов, предусмотренных правилами обязательного страхования;

11) страховой акт – документ, составляемый страховщиком и содержащий сведения о рассмотрении им требования о страховой выплате, в том числе о наличии или об отсутствии страхового случая, о потерпевшем и о размере причитающейся ему страховой выплаты либо об основаниях отказа в страховой выплате;

12) компенсационные выплаты – выплаты, осуществляемые профессиональным объединением страховщиков в счет возмещения вреда, причиненного потерпевшему, в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Комментируемая статья определяет понятия, которые используются для целей реализации нормативных положений Закона № 225-ФЗ.

1. Потерпевшие. Потерпевшими для целей Закона № 225-ФЗ являются физические и юридические лица. При этом к физическим лицам, т. е. гражданам, относятся также работники страхователя. Под страхователем имеется в виду владелец опасного объекта.

Физическое лицо является потерпевшим при наличии:

вреда жизни и здоровью;

вреда имуществу;

нарушения условий жизнедеятельности (см. комментарий к п. 3 Закона).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.