



Е. Ю. Иванова

# ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Постатейный комментарий  
к Федеральному закону

- Обзор правовых актов
- Вопросы разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- Характеристика методов государственного регулирования
- Условия введения и действие запретов и ограничений
- Меры государственной поддержки и стимулирования

**Елена Юрьевна Иванова**  
**Комментарий к Федеральному**  
**закону от 8 декабря**  
**2003 г. № 164-ФЗ «Об**  
**основах государственного**  
**регулирования внешнеторговой**  
**деятельности» (постатейный)**

*Текст предоставлен правообладателем*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=3523195](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3523195)*

*Комментарий к Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (постатейный) / Е. Ю. Иванова.: Юстицинформ;*

*Москва; 2009*

*ISBN 978-5-7205-0984-2*

### **Аннотация**

В книге дан постатейный комментарий к Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Указанный Закон определяет основы государственного регулирования в области внешней торговли товарами, услугами

и интеллектуальной собственностью с учетом норм и правил Всемирной торговой организации, разграничивает полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности, регламентирует случаи установления запретов и ограничений в области внешней торговли. В Комментарий подробно рассмотрены вопросы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, нормы Закона проанализированы в их взаимосвязи с положениями целого ряда нормативных правовых актов. Комментарий предназначен для преподавателей и студентов юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, предпринимателей в сфере внешнеторговой деятельности.

# Содержание

Комментарий к Федеральному закону	5
Глава 1 Общие положения	7
Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона	7
Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	13
Конец ознакомительного фрагмента.	27

**Елена Юрьевна Иванова**  
**Комментарий к**  
**Федеральному закону**  
**от 8 декабря 2003 г.**  
**№ 164-ФЗ «Об основах**  
**государственного**  
**регулирования**  
**внешнеторговой**  
**деятельности» (постатейный)**

**Комментарий к**  
**Федеральному закону**

от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ

«ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Принят Государственной Думой 21 ноября 2003 года

Одобен Советом Федерации 26 ноября 2003 года

(в ред. федеральных законов от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 22 июля 2005 г. № 117-ФЗ, от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ)

# **Глава 1 Общие положения**

## **Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью.

3. Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области, связанной с вывозом из Российской Федерации и ввозом в Российскую Федерацию, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, с разработкой и производством продукции военного

назначения, а также особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, устанавливаются международными договорами Российской Федерации, федеральными законами о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами и об экспортном контроле.

4. Положения настоящего Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не применяются к:

1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг;

2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности Центрального банка Российской Федерации в целях исполнения функций, установленных федеральными законами;

3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства Российской Федерации

Федерации или с использованием государственных финансовых ресурсов.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Закон) определил основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом норм и правил Всемирной торговой организации (ВТО), разграничил полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области внешнеторговой деятельности.

В части 1 комментируемой статьи определены основные цели принятия Закона:

обеспечение благоприятных условий для внешнеторговой деятельности;

защита экономических и политических интересов Российской Федерации.

В Законе устанавливаются основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности посредством методов таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, запретов и ограничений международной торговли услугами и интеллектуальной собственностью, мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных Законом. При этом использование иных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускается.

Круг отношений, к которым применяется Закон, опреде-

лен в ч. 2 комментируемой статьи:

отношения в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

отношения, непосредственно связанные с такой деятельностью.

К отношениям, непосредственно связанным с внешнеторговой деятельностью, относятся мероприятия, направленные на развитие внешнеторговой деятельности (кредитование участников, функционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов, организация торговых выставок, ярмарок, специализированных симпозиумов, конференций и участие в них, проведение кампаний по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки), а также информационное обеспечение внешнеторговой деятельности, ведение внешнеторговой статистики, обеспечение благоприятных условий для доступа российских лиц на внешние рынки, обеспечение внешнеэкономических интересов Российской Федерации в иностранных государствах и др.

При этом в ч. 4 комментируемой статьи из-под действия норм Закона выведены следующие виды услуг:

оказываемые при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг;

оказываемые при осуществлении деятельности Централь-

ного банка Российской Федерации в целях исполнения функций, установленных федеральными законами;

оказываемые при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства Российской Федерации или с использованием государственных финансовых ресурсов.

В Законе содержатся отдельные главы, посвященные вопросам государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области внешней торговли. В частности, вопросы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области внешней торговли товарами отражены в гл. 5, услугами – в гл. 6, интеллектуальной собственностью – в гл. 7 Закона.

В части 3 законодатель определил особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности, т. е. особые правила, которые не противоречат основам, закрепленным в Законе, но уточняют, дополняют и развивают их применительно к отдельным направлениям внешнеторговой деятельности. Такие особые правила могут быть установлены в отношении продукции военного назначения, а также в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной тех-

ники.

Специфика государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, разработки и производства продукции военного назначения определена в Законе от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (ред. от 7 мая 2009 г.). При этом к продукции военного назначения в упомянутом Федеральном законе № 114-ФЗ относятся вооружение, военная техника, системы связи и управления войсками, вооружением и военной техникой, взрывчатые вещества, инженерно-технические сооружения, оборудование для боевого применения вооружения и военной техники, системы обеспечения жизнедеятельности личного состава вооруженных сил, а также результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них и информация в военно-технической области.

Особенности государственного регулирования внешне-торговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, установлены в Федеральном законе от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (ред. от 7 мая 2009 г.), а также в соответствующих

международных договорах Российской Федерации (например, Соглашение от 8 октября 1999 г. о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли, Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. о создании зоны свободной торговли, Соглашение от 23 декабря 1993 г. о межгосударственных перевозках опасных и разрядных грузов, Соглашение от 26 мая 1995 г. о перевозках специальных грузов и продукции военного назначения, Соглашение от 26 июня 1992 г. о координации работ по вопросам экспортного контроля сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, которые могут быть использованы для создания оружия массового уничтожения и ракетных средств его доставки, Соглашение от 13 апреля 1999 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о едином порядке экспортного контроля).

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) аналогичный товар – товар, который по своему функциональному назначению, применению,

качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару, или в отсутствие такого полностью идентичного товара товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам другого товара;

2) взаимность – предоставление одним государством (группой государств) другому государству (группе государств) определенного режима международной торговли взамен предоставления вторым государством (группой государств) первому государству (группе государств) такого же режима;

3) внешнеторговая бартерная сделка – сделка, совершаемая при осуществлении внешнеторговой деятельности и предусматривающая обмен товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, в том числе сделка, которая наряду с указанным обменом предусматривает использование при ее осуществлении денежных и (или) иных платежных средств;

4) внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью;

5) внешняя торговля интеллектуальной собственностью – передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом

российскому лицу;

6) внешняя торговля информацией – внешняя торговля товарами, если информация является составной частью этих товаров, внешняя торговля интеллектуальной собственностью, если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, или внешняя торговля услугами в других случаях;

7) внешняя торговля товарами – импорт и (или) экспорт товаров. Перемещение товаров с одной части таможенной территории Российской Федерации на другую часть таможенной территории Российской Федерации, если такие части не связаны между собой сухопутной территорией Российской Федерации, через таможенную территорию иностранного государства не является внешней торговлей товарами;

8) внешняя торговля услугами – оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое способами, указанными в статье 33 настоящего Федерального закона;

9) зона свободной торговли – таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами либо группами государств отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с данных таможенных территорий, в отношении практически всей внешней торговли такими товарами в пределах

данных таможенных территорий, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39 настоящего Федерального закона. При этом участники зоны свободной торговли не осуществляют какой-либо существенной координации в отношении применения таможенных пошлин и других мер регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;

10) импорт товара – ввоз товара на таможенную территорию Российской Федерации без обязательства об обратном вывозе;

11) иностранное лицо – физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами;

12) иностранный заказчик услуг – иностранное лицо, заказавшее услуги (работы) или пользующееся ими;

13) иностранный исполнитель услуг – иностранное лицо, оказывающее услуги (выполняющее работы);

14) коммерческое присутствие – любая допускаемая законодательством Российской Федерации или законодательством иностранного государства форма организации предпринимательской и иной экономической деятельности иностранного лица на территории Российской Федерации или российского лица на территории иностранного государства в целях оказания услуг, в том числе путем создания юридического лица, филиала или представительства

юридического лица либо участия в уставном (складочном) капитале юридического лица. Российское юридическое лицо, через которое осуществляется коммерческое присутствие, рассматривается как иностранный исполнитель услуг, если иностранное лицо (иностранное лицо) в силу преобладающего участия в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые российским юридическим лицом;

15) международный транзит – перемещение через таможенную территорию Российской Федерации товаров, транспортных средств, если такое перемещение является лишь частью пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами таможенной территории Российской Федерации;

16) непосредственно конкурирующий товар – товар, который сопоставим с другим товаром по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, а также по другим основным свойствам таким образом, что покупатель заменяет или готов заменить им другой товар в процессе потребления;

17) нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера;

18) орган предотгрузочной инспекции – российское или иностранное юридическое лицо, определенное Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 28 настоящего Федерального закона;

19) паспорт внешнеторговой бартерной сделки – документ, необходимый для контроля за внешней торговлей товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, осуществляемой на основании внешнеторговых бартерных сделок;

20) предотгрузочная инспекция – проверка качества, количества, цены, включая ее финансовые условия, и (или) правильности кодирования для таможенных целей товаров, предназначенных для импорта в Российскую Федерацию;

21) российский заказчик услуг – российское лицо, заказавшее услуги (работы) или пользующееся ими;

22) российский исполнитель услуг – российское лицо, оказывающее услуги (выполняющее работы);

23) российское лицо – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющееся гражданином Российской Федерации или имеющее право постоянного проживания в Российской Федерации либо зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

24) таможенно-тарифное регулирование – метод

государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин;

25) таможенный союз – единая таможенная территория, которой на основе международного договора с одним или несколькими государствами либо группами государств заменяется две или несколько таможенных территорий и в пределах которой отменяются таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с единой таможенной территории, в отношении практически всей торговли такими товарами в пределах этой таможенной территории, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39 настоящего Федерального закона. При этом каждый участник таможенного союза применяет одинаковые таможенные пошлины и другие меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;

26) товар – являющиеся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река – море) плавания и космические объекты, а также электрическая энергия и другие виды энергии. Транспортные средства, используемые по договору о международных перевозках, не рассматриваются в качестве товара;

27) участники внешнеторговой деятельности – российские и иностранные лица, занимающиеся внешнеторговой деятельностью;

28) экспорт товара – вывоз товара с таможенной территории Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе.

В статье 2 Закона определены основные, наиболее важные понятия, используемые в Законе: внешнеторговая деятельность, внешнеторговая бартерная сделка, экспорт, импорт товаров и т. д.

В целях регулирования отношений, составляющих сферу применения Закона, должны применяться определения понятий, содержащиеся в комментируемой статье. В случае если отдельные понятия определяются также в иных законодательных актах (например, понятие «товар» наряду с комментируемой статьей определяется также в ст. 11 Таможенного кодекса Российской Федерации; понятия «аналогичный товар» и «непосредственно конкурирующий товар» определяются также в ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (ред. от 30 декабря 2006 г.), для государственного регулирования внешнеторговой деятельности применяются определенные в ст. 2 Закона термины. Понятия, не определенные в комментируемой статье, но используемые в тексте Закона, приводятся в значениях, содержащихся в нормативных правовых актах

таможенного, налогового, валютного, гражданского и иных отраслей законодательства Российской Федерации.

Отдельные понятия, определяемые в ст. 2 Закона, содержат ссылки на иные статьи Закона и в связи с этим заслуживают особого внимания. В частности, термин «орган предотгрузочной инспекции» (п. 18 комментируемой статьи) представляет собой российское или иностранное юридическое лицо, определенное Правительством Российской Федерации по итогам конкурса на оказание услуг по предотгрузочной инспекции, и осуществляет свою деятельность на основании соглашения с Правительством Российской Федерации.

Внешняя торговля услугами (п. 8 комментируемой статьи) представляет собой оказание услуг (выполнение работ), включающее производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое следующими способами:

- с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства;
- с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;
- на территории Российской Федерации иностранному заказчику услуг;
- на территории иностранного государства российскому заказчику услуг;
- российским исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории иностранного государства,

путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени лиц на территории иностранного государства;

иностранным исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории Российской Федерации, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени иностранных лиц на территории Российской Федерации;

российским исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории иностранного государства;

иностранным исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории Российской Федерации.

Следует обратить внимание, что перечень способов осуществления внешней торговли услугами исчерпывающий, т. е. не содержащий упоминания об иных способах осуществления внешней торговли услугами, кроме тех, которые определены в ст. 33 Закона. При этом термин «внешняя торговля услугами» более емкий, включающий более разнообразные способы осуществления указанного вида торговли, чем термин «внешняя торговля товарами», который определяется лишь как импорт и (или) экспорт товаров.

Зона свободной торговли (п. 9 комментируемой статьи) представляет собой таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами либо группами государств отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли происходящими с данных таможенных

территорий товарами в отношении практически всей внешней торговли такими товарами в пределах данных таможенных территорий, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в следующих случаях:

1) установления Правительством Российской Федерации определенных количественных ограничений:

временных ограничений или запретов экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации. Перечень товаров, являющихся существенно важными, определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 877 «Об утверждении Перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта»;

ограничений импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, если необходимо сократить производство или продажу аналогичного товара российского происхождения, а также товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара; снять с рынка временный излишек аналогичного товара рос-

сийского происхождения; ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным. Продовольственные и сельскохозяйственные товары для указанных целей определяются Правительством Российской Федерации;

2) введения мер, не носящих экономического характера и затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов, если эти меры:

необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;

необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; относятся к импорту или экспорту золота или серебра; применяются для защиты культурных ценностей; необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;

необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;

необходимы для выполнения международных обязательств Российской Федерации;

необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным договорам Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации;

3) принятия Правительством Российской Федерации по представлению Центрального банка Российской Федерации мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации в случае, если необходимо:

остановить серьезное сокращение валютных резервов Российской Федерации или предотвратить угрозу серьезного сокращения валютных резервов Российской Федерации;

достигнуть разумного темпа увеличения валютных резервов Российской Федерации (если валютные резервы очень малы);

ограничение внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, связанное с мерами валютного регулирования или валютного контроля.

Следует отметить, что те же меры ограничения внешней торговли товарами могут быть введены и на территории таможенного союза, который представляет единую таможенную территорию, которой на основе международного договора заменяется две или несколько таможенных территорий и в пределах которой отменяются таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, про-

исходящими с единой таможенной территории, в отношении практически всей торговли такими товарами в пределах этой таможенной территории, за исключением мер, которые указаны выше в отношении внешней торговли товарами в зоне свободной торговли.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.