

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РАН

Экономика воспроизводства лесов

Вологда • 2011

Роман Селименов

Экономика воспроизводства лесов

«ИСЭРТ РАН»

2011

Селименков Р. Ю.

Экономика воспроизводства лесов / Р. Ю. Селименков —
«ИСЭРТ РАН», 2011

ISBN 978-5-93299-176-3

[В](#) монографии представлен методический инструментарий расчета затрат на охрану, защиту, воспроизводство лесов, расположенных на землях лесного фонда Вологодской области. Предложены пути снижения затрат на лесохозяйственные работы. Предназначено для работников научных и производственных организаций, специалистов лесного комплекса, а также студентов, обучающихся экономике и управлению.

ISBN 978-5-93299-176-3

© Селименков Р. Ю., 2011

© ИСЭРТ РАН, 2011

Содержание

Введение	6
Общее положение	7
Глава 1. Повышение эффективности лесного хозяйства – требование времени	9
1.1. Роль лесного хозяйства в экономике региона	9
Конец ознакомительного фрагмента.	12

**Р. Ю. Селименков, М. Ф. Сычев,
З. С. Миронова, А. И. Тукмачева**
Экономика воспроизводства лесов

© Сычев М. Ф., Селименков Р. Ю., Миронова З. С., Тукмачева А. И., 2011

©ИСЭРТ РАН, 2011

Все права защищены. Никакая часть электронной версии этой книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в сети Интернет и в корпоративных сетях, для частного и публичного использования без письменного разрешения владельца авторских прав.

Введение

Передача на региональный уровень, согласно Лесному кодексу РФ, полномочий по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда, ставит перед субъектами лесных отношений задачу по планированию объемов и себестоимости указанных работ.

Учет расходов является ключевым звеном системы управленческого учета в лесном хозяйстве. Управление прибылью, расходуемой на ведение основной деятельности, осуществляется через управление затратами. Однако, несмотря на работу, проделанную федеральными органами по совершенствованию учета затрат, действующая система сбора и обработки информации о субъекте экономических отношений не позволяет получать информацию, необходимую для эффективного управления лесным хозяйством.

Лесной кодекс РФ закрепил за лесничествами государственную деятельность, заключающуюся в организации эффективного лесопользования. В свою очередь, лесохозяйственную (предпринимательскую) деятельность выполняют лесхозы. В условиях тесной взаимосвязи этих видов деятельности, когда продукция, получаемая в результате лесохозяйственных мероприятий и иных видов деятельности, является основным источником собственных средств, направляемых на ведение лесного хозяйства, – организация эффективного учета расходов в лесном хозяйстве становится как никогда актуальной.

Общее положение

В действующем Лесном кодексе все хозяйствующие субъекты, осуществляющие лесохозяйственную и лесопромышленную деятельность, органы исполнительной власти и структуры, регламентирующие лесопользование, объединены одним понятием – «участники лесных отношений».

Деятельность каждого участника лесных отношений в рамках тех полномочий, которыми их наделяет Лесной кодекс, направлена на обеспечение устойчивого развития территорий. На региональном уровне она должна осуществляться в соответствии с Лесным планом субъекта Российской Федерации, являющимся документом лесного планирования.

С 1 января 2009 г. для обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного и неистощительного освоения лесов, а также развития лесной промышленности лесопользование организуется согласно перспективному проекту освоения лесов конкретного лесничества.

Цель настоящей методики – обеспечить единообразие в определении состава затрат на проведение лесохозяйственных работ по воспроизводству, охране и защите лесов, применение единых методов планирования и учета этих затрат всеми «участниками лесных отношений» лесного комплекса Вологодской области.

Методические рекомендации разработаны в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), принятого ГД ФС РФ 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ, с «Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 5 августа 1992 г. № 552, и со всеми изменениями и дополнениями к НК РФ, которые были внесены последующими постановлениями Правительства РФ. Использованы также «Методические рекомендации (инструкция) по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции лесопромышленного комплекса», утвержденные Министерством экономики Российской Федерации 15 июля 1999 г.

Планирование затрат (себестоимости) на проведение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов является составной частью Лесного плана области и проектов освоения лесов каждого лесничества.

Цель планирования себестоимости – экономически обоснованное определение величины затрат, необходимых в планируемом периоде для выполнения работ по воспроизводству, защите и охране лесов в каждом лесничестве. При этом должно обеспечиваться наилучшее использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов, учитываться необходимость правильной технической эксплуатации оборудования, соблюдение технологий охраны воздушного бассейна, почвы и водоемов от загрязнения, а также повышение качества лесохозяйственных работ.

Расчетная величина плановой себестоимости лесохозяйственных работ используется при определении эффективности деятельности отдельного лесничества в разрезе его участковых подразделений и для оценки эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов в целом по области, т. е. мероприятий Лесного плана. Она служит основой для составления финансового плана лесного хозяйства, текущего и перспективного бюджетирования в разрезе лесничеств.

Величина плановой себестоимости лесохозяйственных работ может использоваться:

- во-первых, при внутрихозяйственном планировании лесохозяйственных работ и источников их покрытия;
- во-вторых, при установлении цен на услуги и отдельные виды работ при подрядном методе их производства;

– в-третьих, при оценке стоимости услуг по восстановлению, охране и защите лесов, оказываемых лесхозами и лесничествами арендаторам и прочим лесопользователям на осваиваемых ими лесных участках.

Целью учета себестоимости является своевременное, полное и достоверное определение фактических затрат, связанных с производством каждого вида лесохозяйственных работ, и контроль за использованием трудовых, материальных ресурсов и денежных средств как в целом по лесничеству и его структурным подразделениям, так и по каждому виду работ.

Данные учета затрат используются для оценки и анализа работы лесничеств и лесхозов, определения её эффективности, а также эффективности реализации мероприятий Лесного плана Вологодской области путем соотношения доходов и расходов на их выполнение. В связи с этим должна быть обеспечена сопоставимость плановых и учетных данных (с помощью коэффициента пересчета, учитывающего инфляцию) в отношении состава и классификации затрат объектов и единиц (видов работ) калькулирования, методов распределения затрат по периодам и т. д. При этом для оценки совокупного экономического эффекта двух составляющих деятельности лесного комплекса – лесохозяйственной и лесопромышленной – должно быть обеспечено единообразие распределения затрат по калькуляционным статьям и калькулирование каждого вида затрат по полной себестоимости.

Глава 1. Повышение эффективности лесного хозяйства – требование времени

1.1. Роль лесного хозяйства в экономике региона

Лесное хозяйство – это вид экономической деятельности, в состав которого включается охрана и защита лесов, их рациональное использование и воспроизводство с учетом целевого назначения.

Каждое из входящих в это предварительное определение понятий отражает, в свою очередь, конкретный раздел общей деятельности. Так, например, к охране лесов относят меры по предупреждению лесных пожаров и борьбе с ними. Сюда же относится охрана лесов от всякого рода нарушений (самовольные порубки, нарушение правил эксплуатации лесов и т. п.).

Защита лесов предполагает предупредительные и активные меры борьбы с вредителями и болезнями лесов, меры предотвращения и локализации разного рода техногенных и радиоактивных загрязнений лесных территорий, а также реабилитацию последних. Защита лесов включает и сохранение биоразнообразия, особенно редких и исчезающих видов флоры и фауны, входящих в состав лесных формаций.

Раздел, связанный с использованием лесов, включает все виды пользования теми или иными ресурсами и услугами леса, в том числе и различные виды рубок леса, осуществляемых как в процессе лесоэксплуатации (главные рубки), так и в порядке ухода за лесом. С этим разделом связана деятельность лесной промышленности и ряда отраслей по обработке и переработке древесины.

Понятие «воспроизводство лесов», используемое в Лесном кодексе РФ (см. главу 4 Лесного кодекса), включает лесовосстановительные мероприятия и повышение продуктивности лесов путем улучшения породного состава, гидролесомелиорации, ухода за лесом, создания семенной базы на селекционно-генетической основе и др.

Однако особенности лесного хозяйства обусловлены не перечисленными мероприятиями, а характером самого объекта его деятельности – лесов.

В тех местах, где нет лесов, их приходится создавать заново. Требуются очень длительные сроки, чтобы их вырастить и сформировать для целей, для которых они предназначены. Главной особенностью лесного хозяйства является чрезвычайно длительный период выращивания лесов, на порядок превосходящий циклы воспроизводства даже в таких отраслях сельского хозяйства, как животноводство, садоводство. Для условий умеренной зоны выращивание наиболее ценных хвойных и твердолиственных пород для получения пиловочника и фанерного кряжа достигает 100 и более лет (для высокоствольных дубрав Западной Европы – до 240 лет и более). В экономическом отношении эта особенность накладывает «доминирующий отпечаток» на все лесное хозяйство и, образно выражаясь, является его «ахиллесовой пятой», поскольку прежде всего ограничивает приток инвестиций в данную отрасль по сравнению с другими отраслями, в которых сроки окупаемости инвестиций не столь длительны.

Эта особенность, в свою очередь, требует соразмерения объема пользования лесами с учетом сроков их выращивания, что и составляет смысл главного требования к организации и ведению лесного хозяйства – непрерывного, неистощительного пользования лесом (ННПЛ), ранее называвшегося принципом постоянства пользования лесом (ППЛ). Это требование, вошедшее в лесное законодательство, не просто декларируется. Оно должно отражаться на всей экономической организации лесопользования и лесного хозяйства, на процедуре подготовки, принятия и реализации наиболее важных для лесного хозяйства решений. Без выпол-

нения на практике этого руководящего принципа, как отмечал проф. Орлов М. М., «не может быть никакого лесного хозяйства, как деятельности планомерной и целесообразной»¹.

Неистощительное пользование лесом выступает необходимым элементом лесного хозяйства, представляя органическое сочетание земли с произрастающими на ней насаждениями. Затраты на ежегодно повторяющуюся систему лесохозяйственных мероприятий (СЛХМ) являются текущими и относятся к себестоимости воспроизводства. Теория определения стоимости воспроизводства лесных ресурсов и ее основы – себестоимости – получила развитие в трудах Ахмадеевой М. М., Васильева П. В., Воронкова П. Т., Джиковича В. Л., Моисеева Н. А., Кожухова Н. И., Орлова М. М., Петрова А. П. и др. Основными достижениями в области определения стоимости воспроизводства лесных ресурсов можно считать:

1) признание лесного хозяйства отраслью материального производства, а лесных ресурсов – его продукцией (Васильев П. В., например, отмечал, что искусственное выращивание леса экономически ничем не отличается от производства зерна, выращивания скота и вообще всякого другого сельскохозяйственного производства);

2) принятие необходимости определения стоимости ресурсов по затратам на их воспроизводство с учетом главной особенности лесного хозяйства – длительности лесовыращивания;

3) адаптацию единых для народного хозяйства подходов к определению стоимости и себестоимости древесных ресурсов.

Моисеев Н. А. выделяет два типа воспроизводства: расширенное и простое. Расширенное воспроизводство представляет собой повышение продуктивности лесов на определенных этапах процесса воспроизводства ННПЛ в начале его (создание лесов на новых площадях) или внутри (мероприятия по интенсификации лесного хозяйства). Простое воспроизводство предполагает осуществление лесохозяйственных мероприятий в коренных лесах, то есть на естественно созданных и продуцирующих лесных землях без создания новых участков.

Поскольку принцип ННПЛ является главным, руководящим условием организации лесопользования и лесного хозяйства, то, конечно, он должен непосредственно отразиться на содержании и самом характере экономики данной отрасли, и прежде всего на способах использования того экономического инструментария, который разработан экономической теорией.

Наряду с отмеченной главной особенностью лесного хозяйства имеют место и другие особенности, которые обычно упоминаются при характеристике лесов как объектов деятельности. Далеко не все из них являются исключительной принадлежностью только данной отрасли, тем не менее они заслуживают внимания, поскольку делают более полным общее представление об изучаемом предмете. К таким особенностям в первую очередь относится многоцелевое назначение лесов, а соответственно, и лесного хозяйства.

Ассортимент ресурсов и услуг леса, на которые предъявляется спрос, весьма разнообразен и непрерывно расширяется. О многоцелевом назначении лесов было известно давно, однако масштабы разнообразных потребностей в периоды индустриализации и постиндустриализации в стране резко возрастают. Становится неотложной необходимостью организации многоцелевого использования лесов и ведения лесного хозяйства на практике, и в первую очередь на малолесных, густонаселенных и тем более на урбанизированных территориях, особенно вокруг крупных мегаполисов. За каждым из ресурсов и услуг леса стоит свой круг потребителей, а за отдельными из них – и целое общество. Одно из принципиальных положений экономики и организации многоцелевого лесопользования заключается в том, что ресурсы и услуги в виде целей, поставленных перед лесным хозяйством, в тех или иных лесных массивах, тесно взаимосвязаны между собой как система целей, соподчиненных в определенных приоритетах. Связанность целей между собой означает, что ни один из ресурсов нельзя использовать (извле-

¹ Орлов М. М. Лесоустройство. – Л.: Изд-во журн. «Лесное хозяйство, лесопромышленность и топливо», 1927. – Т. 1. – С. 16.

кать) из леса без учета влияния на другие ресурсы и полезности леса. Например, выбирая способ рубки леса для заготовки древесины, с самого начала следует учитывать комплекс факторов, связанных с защитой почв от эрозии (особенно в горах), с влиянием на водный режим, на охрану фауны, рекреацию и т. п.

Такой учет целей в процессе подготовки хозяйственных решений ставит перед наукой и практикой задачу организации многоресурсного лесопользования, которая является также одной из сложных проблем экономики лесного хозяйства. Все ресурсы и услуги леса, как и сами леса, теоретически возобновимы, но на практике это возможно лишь при условии учета всех требований по сохранению лесорастительной среды.

В процессе многоцелевого или многоресурсного лесопользования совмещаются две задачи, которые со все большей остротой встают перед человечеством в целом. С одной стороны, это задача расширения базы ресурсного обеспечения производства необходимых продуктов и благ; с другой стороны, задача обеспечения охраны окружающей среды, улучшения среды обитания людей, а также фауны и флоры, чтобы посредством этого устранить угрозу экологического кризиса и повысить качество жизни на планете Земля.

Таким образом, рациональная экономика лесного хозяйства в современных условиях – это экономика неистощительного пользования лесом и многоцелевого ведения лесного хозяйства.

В общем процессе воспроизводства лесных ресурсов тесно переплетаются процессы труда и биологические процессы роста и развития формирующих леса древесных пород, при этом первые занимают весьма небольшую долю в общем цикле. Однако это не умаляет усилий человека с помощью тех или иных средств труда направлять и контролировать общий процесс воспроизводства для достижения поставленных целей.

Вместе с тем для многих мероприятий, проводимых в лесном хозяйстве, характерна сезонность. Так, например, лесокультурные работы и уход за формирующимися молодняками, мероприятия по выращиванию посадочного материала проводятся в вегетационный период, причем в наиболее благоприятное время. Сезонность этих работ должна учитываться при комбинировании их с другими видами работ, с тем чтобы обеспечить наиболее полную и равномерную занятость рабочей силы и служебного персонала в течение года.

Известно, что земля для всех видов растениеводства служит не только как средство, но и как место (пространство) производства. Но лесное хозяйство по сравнению с сельскохозяйственным производством связано со значительно большими площадями земель в своих первичных (местных) хозяйственных единицах. Это тоже вносит свою специфику в производство и отражается на его экономических показателях, особенно на величине и удельном весе транспортных расходов.

Характер лесного хозяйства в сильной степени зависит от комплекса местных условий, влияющих на географию леса, а также на системы лесохозяйственных мероприятий. Эта особенность находит отражение и в лесоводственной, и экономической литературе как в нашей стране, так и за рубежом.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.