



М. И. Петров

**ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРАХОВАНИИ ЖИЗНИ  
И ЗДОРОВЬЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ГРАЖДАН, ПРИЗВАННЫХ  
НА ВОЕННЫЕ СБОРЫ, ЛИЦ РЯДОВОГО И НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО  
СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ, ОРГАНОВ  
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ  
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, СОТРУДНИКОВ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И ОРГАНОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

Постатейный комментарий  
к Федеральному закону

- Права  
военнослужащих
- Социальная защита
- Обязательное  
государственное  
страхование
- Компенсации

Михаил Петров

**Комментарий к Федеральному  
закону от 28 марта 1998  
г. № 52-ФЗ «Об обязательном  
государственном страховании  
жизни и здоровья  
военнослужащих, граждан,  
призванных на военные сборы,  
лиц рядового и начальствующего  
состава...» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2010

**Петров М. И.**

Комментарий к Федеральному закону от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава...» (постатейный)  
/ М. И. Петров — «Юстицинформ», 2010

ISBN 978-5-7205-1002-2

Настоящее издание содержит постатейный комментарий к Федеральному закону «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы», определяющий условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц. Страхование военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц является частью единой государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование указанных категорий граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам. В издании подробно раскрыты основные вопросы осуществления обязательного государственного страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц, механизм реализации права на получение страховых выплат, процедура рассмотрения и принятия решения о выплате страховых сумм и т. п. вопросы. Текст комментария представлен с учетом новых принципов формирования государственной поддержки населения, актуализирован с учетом распределения финансовых обязательств среди бюджетов всех уровней. Издание предназначено для работников учреждений

социальной сферы, юристов организаций, предприятий, а также для широкого круга читателей.

ISBN 978-5-7205-1002-2

© Петров М. И., 2010

© Юстицинформ, 2010

## Содержание

Комментарий	6
Статья 1. Объекты обязательного государственного страхования	12
Конец ознакомительного фрагмента.	19

**М. И. Петров**  
**Комментарий к Федеральному**  
**закону от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ**  
**«Об обязательном государственном**  
**страховании жизни и здоровья**  
**военнослужащих, граждан, призванных**  
**на военные сборы, лиц рядового и**  
**начальствующего состава...» (постатейный)**

**Комментарий**  
**к Федеральному закону от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ**  
**«об обязательном государственном страховании**  
**жизни и здоровья военнослужащих, граждан,**  
**призванных на военные сборы, лиц рядового и**  
**начальствующего состава органов внутренних**  
**дел Российской Федерации, государственной**  
**противопожарной службы, органов по**  
**контролю за оборотом наркотических средств и**  
**психотропных веществ, сотрудников учреждений**  
**и органов уголовно-исполнительной системы»**

Принят Государственной Думой 13 февраля 1998 года Одобрен Советом Федерации 12 марта 1998 года

*(в ред. Федеральных законов от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 7 июля 2003 г. № 114-ФЗ, от 21 июня 2004 г. № 56-ФЗ, от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ, от 11 июня 2008 г. № 86-ФЗ, с изм., внесенными постановлением Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2002 г. № 17-П)*

Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее – военнослужащие и приравненные к ним в обязательном государственном страховании лица).

Осуществление обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц (далее – обязательное государственное страхование) в период мобилизации, военного положения и в военное время определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военная служба, служба в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (далее – *служба*) представляет собой достаточно сложное социальное и правовое явление, формирующее основу деятельности и функционирования, части государственной системы безопасности от внешних и внутренних угроз, и охватывает миллионы граждан Российской Федерации. Ее прохождение связано с противостоянием агрессии, защиты территориальной целостности и суверенитета государства, борьбой с преступностью, поддержанием общественного спокойствия, законности и правопорядка, решением ряда иных специфических задач, обусловленных особенностями условий их возникновения, и требует четких, скоординированных действий и особой психологической готовности исполнителей. Специфика служебной деятельности рассматриваемой категории граждан обуславливает безоговорочное решение возложенных на них задач в любых условиях, в том числе связанных с риском для жизни. Именно в этой связи, а также принимая во внимание обширный контингент населения Российской Федерации, включенного в сферу действия военно-служебного законодательства, возникла необходимость формирования отдельного целевого направления государственной политики в области оказания и социальной помощи указанной категории граждан.

Страхование военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц является частью единой государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование указанных категорий граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам. В представленном случае мы имеем дело не просто с разновидностью общественно-полезной деятельности, в ходе которой граждане, организации, публичные образования могут заранее обезопасить себя от наступления неблагоприятных последствий в сфере их имущественных интересов и личных нематериальных благ. Законодатель представляет систему страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц в виде системы экономических мер, предусматривающих реализацию их прав, льгот, гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления; совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц; охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру службы и ее роли в обществе.

Принципиальное различие между обязательным государственным страхованием жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц и страхованием иных категорий трудоспособных граждан состоит в том, что занятый в различных гражданских структурах гражданин работает на себя, в то время как военнослужащий (приравненные к ним лица), исполняя государственные функции, отчуждает себя в профессии, реализуя прежде всего волю государства, а не свою собственную. Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что государственное страхование жизни военнослужащих и приравненных к ним лиц направлено в первую очередь на создание превентивных условий по нейтрализации факторов, препятствующих эффективной служебной деятельности конкретного военнослужащего.

В силу прямой законодательной оговорки комментируемый Закон является унифицированным нормативным правовым актом, определяющим основные направления государственной политики в области обязательного страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц, порядок и условия его осуществления. Таким образом, рассматриваемый документ распространяет свое действие на отношения, ограниченные по объекту и субъекту правового регулирования.

В силу прямой законодательной оговорки комментируемый Закон распространяет свое действие на правоотношения по страхованию, участниками которых выступают:

- военнослужащие;
- граждане, призванные на военные сборы;
- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации;
- лица рядового и начальствующего состава Государственной противопожарной службы;
- сотрудники органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Данный перечень определен исчерпывающим образом, в силу чего не подлежит расширительному толкованию.

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» к военнослужащим относятся:

офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ;

сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы. Прохождение военной службы гражданами Российской Федерации осуществляется в Вооруженных Силах РФ, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а также иностранными гражданами в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах. Законодатель дает исчерпывающий перечень структурных подразделений министерств и ведомств, в которых граждане проходят военную службу. Их совокупность образует так называемую военную организацию государства, функционирование которой обеспечивает решение задач военной службы и достижение ее целей.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих», граждане, призванные на военные сборы, обладают статусом военнослужащих в случаях и порядке, которые предусмотрены указанным Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. Под военными сборами понимается комплекс мероприятий по подготовке граждан к военной службе, проводимых в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах.

Военные сборы подразделяются:



а) на учебные сборы:

в составе воинских частей (подразделений) на штатных воинских должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время;  
по подготовке граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям;  
по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса;

б) на сборы по проверке боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов.

Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны РФ, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Началом военных сборов считается:

для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых к месту проведения военных сборов осуществляется в день их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), – день зачисления гражданина в списки личного состава воинской части;

для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых к месту проведения военных сборов осуществляется в дни, следующие за днем их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), – день убытия гражданина из военного комиссариата (пункта сбора) к месту проведения военных сборов, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Окончанием военных сборов считается:

для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых в военный комиссариат осуществляется в день их отправки с места проведения военного сбора, – день исключения гражданина из списков личного состава воинской части;

для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых в военный комиссариат осуществляется в дни, последующие за днем их отправки с места проведения военного сбора, – день прибытия гражданина в военный комиссариат, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Соответственно в указанный промежуток времени на граждан, призванных на военные сборы, в полном объеме распространяют свое действие нормы комментируемого Закона.

В соответствии с п. 1 ст. 17 Закона РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» сотрудниками милиции в Российской Федерации являются граждане Российской Федерации, состоящие на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового или начальствующего состава милиции. Сотрудники милиции могут проходить службу не на должностях рядового или начальствующего состава в случаях:

а) нахождения в распоряжении органов внутренних дел;

б) нахождения за штатом;

в) прикомандирования к органам государственной власти, а также к иным организациям.

В Государственную противопожарную службу принимаются граждане Российской Федерации не моложе 17 лет, способные по своим личным и деловым качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять обязанности, возложенные на личный состав Государственной противопожарной службы. Личный состав Государственной противопожарной службы включает состоящих на соответствующих штатных должностях:

лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы;

военнослужащих федеральной противопожарной службы;

лиц, не имеющих специальных или воинских званий.

Статьей 7 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» на сотрудников и военнослужащих Государственной противопожарной службы распространены положения, регламентирующие прохождение службы соответственно в органах внутренних дел и в Вооруженных Силах РФ. На работников Государственной противопожарной службы

распространяются права, обязанности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации о труде, федеральными законами.

Федеральная государственная гражданская служба в органах наркоконтроля является видом федеральной государственной службы граждан, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков России (далее – ФСКН России) и ее территориальных органах, которые вводятся в пределах их штатной численности, установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации. Вопросы организации федеральной государственной гражданской службы граждан, замещающих государственные должности федеральной государственной гражданской службы в ФСКН России и ее территориальных органах, регулируются законодательством Российской Федерации о федеральной государственной гражданской службе.

Приказом ФСКН России от 3 мая 2005 г. № 144 «Об утверждении Инструкции о порядке приема на службу, испытания при приеме на службу, назначения на должности, заключения контрактов о службе, освобождения от должностей и присвоения специальных званий в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» предусмотрено, что на службу в подразделения, территориальные органы и организации ФСКН России имеют право поступать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 20 лет, но не старше 40 лет, владеющие русским языком, способные по своим личным и деловым качествам, имеющемуся профессиональному образованию и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на органы наркоконтроля. Указанные возрастные ограничения на основании п. 2 Указа Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» не распространяются на сотрудников федеральных органов налоговой полиции, органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих, уволенных из указанных органов и с военной службы в связи с переходом на службу в органы наркоконтроля.

Сотрудниками органов наркоконтроля являются граждане, проходящие службу в органах наркоконтроля, которым в установленном порядке присвоены специальные звания. Сотрудники могут проходить службу не на должностях в ФСКН России и ее территориальных органах в случае:

- 1) нахождения в распоряжении органов наркоконтроля;
- 2) нахождения за штатом;
- 3) прикомандирования к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и организациям.

Статьей 24 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» определено, что к работникам уголовно-исполнительной системы относятся сотрудники, имеющие специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, рабочие и служащие учреждений, исполняющих наказания, объединений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, предприятий учреждений, исполняющих наказания, центральных и территориальных органов управления уголовно-исполнительной системы, а также следственных изоляторов, предприятий, научно-исследовательских, проектных, лечебных, учебных и иных учреждений, входящих в уголовно-исполнительную систему.

С учетом изложенного есть все основания утверждать, что регулируемое нормами комментируемого Закона обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц является одной из форм обязательного страхования, имеющее своей целью обеспечение эффективной защиты имущественных интересов указанной категории граждан.

Появление такого рода обязанности возможно только в случаях, предусмотренных специальными федеральными законами, устанавливающими порядок и условия проведения обя-

зательного страхования. Данный вид страхования наряду с иными выплатами, которые в целях возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, могут быть установлены им на основании других законов, входит в гарантированный государством объем возмещения вреда, призванного компенсировать последствия изменения их материального и (или) социального статуса застрахованного лица вследствие наступления страхового случая, включая причиненный материальный и моральный вред.

Страховые суммы включают компенсации материального и морального вреда без определения их соотношения (половина – для компенсации материального вреда, половина – для компенсации морального вреда; большую часть суммы составляет компенсация материального вреда либо большая часть – для компенсации морального вреда). Но поскольку иные выплаты, причитающиеся пострадавшему в связи с полученным повреждением здоровья, не засчитываются в счет возмещения вреда, то нанесенный вред будет возмещаться полностью вне зависимости от выплаченной страховой суммы.

Условия выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию не предполагают установления ни одного из фактов, определяющих общие условия компенсации морального вреда. По всей видимости, в страховую сумму по данному виду страхования включается и причиненный моральный вред, когда получение военнослужащим повреждения здоровья происходит действительно при наличии неправомерного действия (бездействия) причинителя вреда, причинной связи между неправомерным действием и моральным вредом и вины причинителя вреда (либо тех условий, когда компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя вреда). Но все эти обстоятельства устанавливаются вне страховых правоотношений. Таким образом, не все страховые суммы по обязательному государственному страхованию содержат денежную составляющую, предназначенную для компенсации морального вреда, а только те, которые выплачиваются по страховым случаям, наступившим при наличии условий компенсации морального вреда.

По смыслу норм преамбулы комментируемым Законом предусмотрено два режима правового регулирования отношений по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц. Первый обусловлен исключительным применением положений рассматриваемого документа и связан с нормальными условиями прохождения военной и иной службы. Второй – напрямую зависит от проводимых мобилизационных мероприятий, введения на всей территории государства или отдельной его части военного положения, объявления военного времени. В таком случае осуществление обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Рассматривая дефиницию представленной правовой нормы, можно отметить, что в особых условиях, которые связаны с проведением мобилизации, законодатель отдает приоритет федеральному законодательному регулированию общественных отношений по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц, тем самым подчеркивая исключительную прерогативу федерального центра в решении военно-социальных и иных связанных с ними вопросов.

Однако до настоящего времени вопрос правового регулирования обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним в период мобилизации и военного времени до конца не решен. Осуществление обязательного государственного страхования в период мобилизации и в военное время действующим законодательством не определено.

## **Статья 1. Объекты обязательного государственного страхования**

1. Объектами обязательного государственного страхования являются жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц.

2. Жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц подлежат обязательному государственному страхованию со дня начала военной службы, службы в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (далее – служба), военных сборов по день окончания военной службы, службы, отчисления с военных сборов или окончания военных сборов. При наступлении страховых случаев, предусмотренных абзацами вторым и третьим статьи 4 настоящего Федерального закона, военнослужащие и приравненные к ним в обязательном государственном страховании лица считаются застрахованными в течение одного года после окончания военной службы, службы, отчисления с военных сборов или окончания военных сборов, если смерть или инвалидность наступила вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы, службы, военных сборов.

3. Если жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц, за исключением оснований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, подлежат обязательному государственному страхованию также в соответствии с иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, то указанным военнослужащим и приравненным к ним в обязательном государственном страховании лицам или членам их семей страховые суммы выплачиваются по их выбору только по одному основанию.

1. Включение в состав комментируемого Закона нормы, посвященной определению объекта обязательного государственного страхования, стало классическим для отечественного страхового законодательства. Подобного рода правовые конструкции обусловлены требованием ст. 942 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), о включении объекта страхования в число существенных условий договора. Более того, точное определение объекта страхования влияет на правильную классификацию договора обязательного страхования, отнесение его к соответствующему виду, что имеет не только теоретическое, но и практическое значение. В частности, это связано с определением оснований наступления страхового случая, осуществлением страховых выплат и т. п.

Совокупный анализ положений комментируемой статьи, п. 1 ст. 4 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», ст. 934 ГК РФ позволяет отметить, что обязательное страхование военнослужащих и приравненных к ним лиц относится к числу личного страхования. Однако законодатель ограничивает перечень объектов обязательного страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц исключительно их жизнью и здоровьем. Для сравнения перечень объектов личного страхования, установленный ст. 4 Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» вклю-

чает достижения застрахованным лицом определенного возраста или наступление в его жизни иного события. Во многом это обусловлено разграничением направлений социальной политики, проводимой государством в отношении рассматриваемой категории лиц и связанным с этим самостоятельным правовым регулированием отдельных мер социально-экономической поддержки.

Законодатель при определении объектов обязательного государственного страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц, дает лишь их перечень, тем самым фактически подменяя термином «страховой интерес». По смыслу ст. 4 Закона РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в качестве объекта страхования независимо от его вида выступает имущественный интерес, обусловленный риском причинения вреда здоровью или смерти застрахованного лица. Таким образом, прослеживается такая цепочка взаимосвязи: влияние неблагоприятных факторов – как следствие прохождения службы; причиненный вред; имущественные интересы военнослужащего, приравненных к ним лиц или членов их семей. Под вредом в контексте комментируемой статьи следует понимать исключительно реальный ущерб.

Вместе с тем в отечественной юридической литературе и правоприменительной практике существует мнение относительно того, что выгодоприобретатель по обязательному государственному страхованию военнослужащих и приравненных к ним лиц обладает правом на полное возмещение ущерба, включающего суммы неполученного заработка, оплаты расходов на лекарства, на лечение за границей, протезирование, затрат на погребение военнослужащих и т. п. Подобная позиция, основанная на том, что обязательное государственное страхование военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц по сути является страхованием ответственности работодателя, получила весьма широкое распространение<sup>1</sup>. Свидетельством тому многочисленные претензии, жалобы, исковые заявления, в содержании которых происходит подмена понятий «обязательное государственное страхование военнослужащих» и «полное возмещение ущерба в случае причинения вреда здоровью и (или) смерти».

С целью внесения ясности в существо вопроса следует рассмотреть основные моменты, используемые в содержании рассматриваемых юридических конструкций. Возмещение причиненного вреда представляет собой одну из форм гражданско-правовой ответственности, возникновение которой связано с неисполнением или ненадлежащим исполнением лицом своих обязанностей. Возложение на виновное лицо дополнительных обязанностей по возмещению причиненного им вреда напрямую связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица и заключается в применении к правонарушителю в интересах последнего установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для должника экономически невыгодные последствия имущественного характера: возмещение вреда, уплату неустойки. Традиционно общими условиями гражданско-правовой ответственности считаются вред, противоправное поведение (противоправность), причинная связь между первым и вторым, вина делинквента.

Наличие вреда является необходимым и обязательным условием возникновения обязательств из причинения вреда и возложения ответственности за причиненный вред. Вместе с тем именно это условие необходимо рассматривать первым, в силу того что при его отсутствии нечего будет возмещать. Под вредом в гражданском праве обычно понимается материальный ущерб, который выражается в уменьшении имущества потерпевшего и (или) умалении нематериального блага (жизнь, здоровье человека и т. п.)<sup>2</sup>. Вред может выражаться в уничто-

---

<sup>1</sup> Виктор В.В. Обязательное государственное страхование и единовременные пособия для военнослужащих, получивших повреждение здоровья. – М.: За права военнослужащих. – 2003. – (Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант»).

<sup>2</sup> Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части второй (постатейный). – 3-е изд., испр. и доп. / Отв. ред. О.Н. Садиков. – М.: КОНТРАКТ; ИНФРА-М. – 1998. – С. 666.

жении или повреждении наличного имущества, потере прибыли, лишении или уменьшении способности потерпевшего к труду, смерти кормильца, дополнительных расходах, призванных обеспечить жизнедеятельность потерпевшего как полноценной личности (расходы по уходу, на санаторно-курортное лечение, протезирование, приобретение мотоколяски и т. д.), причинении физических или нравственных страданий. Вред – это не только потеря или уменьшение того, что есть, но и неполучение того, что могло прирасти к имуществу, духовно обогатить личность, повысить ее общеобразовательный и профессиональный уровень и т. д.

Особенностью гражданско-правовой ответственности является ее имущественный характер: лицо, причинившее ущерб, обязано полностью возместить убытки потерпевшему. По смыслу ст. 1085 ГК РФ при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежат утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовка к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение. Более того, нормы, посвященные определению порядка возмещения вреда, допускают возможность индексации выплачиваемых сумм с учетом произошедших изменений общего уровня жизни или ухудшения состояния здоровья. Об этом же говорится и в постановлении Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2002 г. № 17-П, в котором подчеркивается, что выплаты в целях возмещения вреда, в том числе и определенные ст. 1084 ГК РФ, входят в иные выплаты, нежели страховое обеспечение, полагающееся военнослужащим и приравненным к ним лицам в обязательном государственном страховании. Военнослужащий, получивший повреждение здоровья на военной службе и реализовавший в полном объеме свое право на получение определенной законом страховой суммы, может при наличии оснований добиваться от работодателя возмещения ущерба здоровью в полном объеме.

Сказанное позволяет отметить, что обязательное страхование военнослужащих и приравненных к ним лиц является самостоятельной формой государственных гарантий возмещения вреда, причиненного застрахованным лицам в связи с исполнением ими обязанностей военной и иной службы. При этом возникающие правоотношения по обязательному государственному страхованию не имеют своей конечной целью удовлетворение имущественных интересов застрахованного лица или выгодоприобретателя, а в первую очередь направлены на обеспечение условий защищенности таких лиц в период прохождения ими службы, а при необходимости и компенсацию понесенного ими вреда, цель которой является социальная адаптация пострадавших лиц.

Таким образом, упоминание в тексте комментируемой статьи в качестве объектов обязательного государственного страхования жизни или здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц не только подчеркивает основную цель принятия настоящего Закона, но и обособляет обязательное страхование военнослужащих и приравненных к ним лиц от сходных с ним личного страхования и страхования ответственности за причинения вреда.

2. Определение момента возникновения и окончания действия правоотношений по обязательному государственному страхованию имеет существенное значение в целях назначения и производства соответствующих выплат. Согласно положениям настоящей статьи жизнь и здоровье военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц подлежат обязательному государственному страхованию со дня начала военной службы и по день окончания военной службы, службы, отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Началом военной службы согласно требованиями п. 10 ст. 38 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 3 Положения

о порядке прохождения военной службы, утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237, считается:

для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, – день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, – день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, – день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных образовательных учреждений;

для граждан (иностранцев), поступивших на военную службу по контракту, – день вступления в силу контракта о прохождении военной службы;

для граждан, не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные образовательные учреждения профессионального образования, – дата зачисления в указанные образовательные учреждения.

Следует оговориться, что представленный порядок исчисления сроков начала военной службы применительно к той или иной категории граждан, подлежащих призыву на военную службу, начиная с 1 января 2010 г. претерпит существенные изменения. Согласно требованиям Федерального закона от 6 июля 2006 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву» начиная с указанной даты свое действие сохраняют лишь первое и последнее события, с наступлением которых законодатель связывает начало истечения сроков военной службы.

В отличие от гражданского законодательства, которым предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий после наступления календарной даты или соответствующего события день, течение срока военной службы начинается в 00 часов 00 минут наступления соответствующего дня. Кроме того, военное законодательство применительно к военно-служебным отношениям не предусматривает специальных правил применительно к случаям, когда истечение сроков выпадает на нерабочие дни.

Срок военной службы истекает:

а) для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву;

б) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, – в соответствующий месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года.

В случаях когда истечение срока военной службы приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, указанный срок истекает в последний день этого месяца.

Особенность военно-служебных отношений заключается в том, что с истечением сроков военной службы гражданин автоматически не лишается статуса военнослужащего и продолжает в течение определенного времени оставаться их участником. В этой связи следует различать две самостоятельные группы юридических фактов, с которыми законодатель связывает истечение сроков военной службы и ее окончание. День исключения из списков личного состава воинской части является для военнослужащего днем окончания (последним днем)

военной службы. Днем окончания военной службы считается день исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части, за исключением случаев, когда:

военнослужащий находится на стационарном лечении;

военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;

военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;

военнослужащий участвует в походах кораблей;

военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;

военнослужащий безвестно отсутствует – до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

военнослужащий находится под следствием.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы (уволенный досрочно – не позднее окончания срока военной службы), кроме случаев, установленных настоящим Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о порядке прохождения военной службы. Последним определены иные применительно к содержанию настоящей статьи случаи, когда день исключения из списков личного состава воинской части может не совпадать с днем окончания военной службы:

при невозможности предоставления основного и дополнительных отпусков до дня истечения срока военной службы – исключение из списков личного состава воинской части в этом случае производится по окончании последнего из отпусков и после сдачи военнослужащим дел и должности (п. 16 ст. 29 Положения о порядке прохождения военной службы);

при приостановлении военной службы – исключение из списков личного состава воинской части должно производиться в случае увольнения военнослужащих с военной службы как в период приостановления военной службы (абз. 1 п. 1 ст. 19 Положения о порядке прохождения военной службы), так и при прекращении оснований для приостановления военной службы (п. 4 ст. 19 Положения о порядке прохождения военной службы);

в случае расформирования воинской части и сокращения в связи с этим воинской должности, которую замещал военнослужащий женского пола, находящийся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком, – исключение из списков личного состава воинской части, являющейся правопреемником расформированной воинской части, осуществляется по окончании этого отпуска;

в случае восстановления на военной службе гражданина в соответствии с решением суда (п. 22 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы).

Под военными сборами понимается комплекс мероприятий по подготовке граждан к военной службе, проводимых в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Порядок проведения военных сборов, решение иных вопросов, связанных с подготовкой граждан, пребывающих в запасе, к военной службе осуществляется постановлением Правительства РФ от 29 мая 2006 г. № 333 «О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности». Началом военных сборов считается:

для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых к месту проведения военных сборов осуществляется в день их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), – день зачисления гражданина в списки личного состава воинской части;

для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых к месту проведения военных сборов осуществляется в дни, следующие за днем их отправки из военного комиссариата (пункта сбора), – день убытия гражданина из военного комиссариата (пункта



сбора) к месту проведения военных сборов, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Окончанием военных сборов считается:

для граждан, призванных на военные сборы, доставка которых в военный комиссариат осуществляется в день их отправки с места проведения военного сбора, – день исключения гражданина из списков личного состава воинской части;

для граждан, призванных на военные сборы, доставка (прибытие) которых в военный комиссариат осуществляется в дни, последующие за днем их отправки с места проведения военного сбора, – день прибытия гражданина в военный комиссариат, указанный в командировочном удостоверении гражданина (старшего команды), выданном военным комиссариатом.

Для граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел, начало срока службы определяется приказом о приеме на службу, назначении на должность. В соответствии с требованиями приказа МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038 «Об утверждении Инструкции о порядке применения положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации» приказ о приеме на службу, назначении на должность объявляется сотруднику (стажеру) под расписку не позднее трех дней с момента его поступления в подразделение. Прекращение службы в органах внутренних дел также оформляется приказом. Лицо считается уволенным после его исключения из списков личного состава органов внутренних дел.

Принимая во внимание, что п. 10 постановления Правительства РФ от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе» требует регулирование порядка и условий прохождения службы военнослужащими федеральной противопожарной службы законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими прохождение службы в органах внутренних дел и в Вооруженных Силах Российской Федерации, следует определять момент начала и окончания службы указанных категорий граждан по аналогии с военнослужащими.

Согласно требованиям приказа ФСКН России от 3 мая 2005 г. № 144 «Об утверждении Инструкции о порядке приема на службу, испытания при приеме на службу, назначения на должности, заключения контрактов о службе, освобождения от должностей и присвоения специальных званий в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» начало службы и срок ее прохождения в органах наркоконтроля указываются в приказе о приеме гражданина на службу в органы наркоконтроля с назначением на должность. Если дата приема на службу и назначения на должность не указана в приказе, то гражданин считается принятым на службу и назначенным на должность с момента издания приказа. Днем окончания службы в органах наркоконтроля считается день исключения сотрудника из списка сотрудников органа наркоконтроля в связи с увольнением со службы, в том числе в связи с гибелью (смертью), признанием безвестно отсутствующим или объявлением умершим. Промежуток (срок) между днем увольнения со службы в органах наркоконтроля и днем исключения из списка сотрудников органа наркоконтроля не может составлять более трех месяцев.

Таким образом, можно говорить, что любой гражданин зачисленный на военную или иную службу, будет таковым считаться со дня издания такого приказа, следовательно, со дня издания приказа возникает обязанность по страхованию этого гражданина в порядке, установленном комментируемым Законом.

3. Законодатель из общего правила о совпадении моментов начала и окончания правоотношений по обязательному государственному страхованию с моментом начала и окончания службы делает два исключения. Последние в силу прямого указания связаны:

с гибелью (смертью) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие уве-

чья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов;

с установлением застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов.

В обоих случаях военнослужащие и приравненные к ним в обязательном государственном страховании лица считаются застрахованными в течение одного года после окончания военной службы, службы, отчисления с военных сборов или окончания военных сборов. При этом обязательным для каждого случая обязательным является наличие причинной связи между его наступлением и полученным в период прохождения военной службы, службы или военных сборов увечьем (ранением, травмой, контузией) или заболеванием, имевшим место в период прохождения военной службы, службы, военных сборов.

Причинную связь увечья, заболевания, приведшего к гибели (смерти) сотрудника, военнослужащего, гражданина, проходящего (проходившего) военные сборы, определяет военно-врачебная комиссия. Военно-врачебные комиссии могут создаваться в порядке, определяемом федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения, в которых проводятся медицинское обследование и лечение граждан, проходящих военную службу.

Причинная связь увечья, заболевания, приведшего к гибели (смерти) сотрудника, военнослужащего, гражданина, проходящего (проходившего) военные сборы, устанавливается в процессе его медицинского освидетельствования с вынесением письменного заключения. Медицинское освидетельствование военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава (должностных лиц) органов, получивших в период военной службы (службы в органах) увечье, заболевание, проводится для определения категории годности их к военной службе (службе в органах) при определившемся врачебно-экспертном исходе. Под определившимся врачебно-экспертным исходом понимается такое состояние здоровья, когда результаты обследования и лечения дают основание военно-врачебной комиссии вынести заключение о категории годности к военной службе (службе в органах) и когда дальнейшее лечение не приведет к изменению этой категории годности.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.