

А. С. Михлин

серия образование

УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Краткое пособие и основные
нормативные правовые акты

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

А. С. Михлин

**Уголовно-исполнительное право:
Краткое пособие и основные
нормативные правовые акты**

«Юстицинформ»

2008

Михлин А. С.

Уголовно-исполнительное право: Краткое пособие и основные нормативные правовые акты / А. С. Михлин — «Юстицинформ», 2008

ISBN 978-5-7205-0908-8

Предлагаемое вниманию читателей учебное пособие содержит краткое изложение основных тем курса уголовно-исполнительного права. Оно полностью учитывает изменения законодательства и других нормативных актов по состоянию на январь 2008 г. К пособию приложены тексты законов и других актов, необходимых для изучения курса уголовно-исполнительного права: Уголовно-исполнительного кодекса РФ; Закона о введении в действие УИК РФ; Закона об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы; Закона о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений; Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых ООН. Для удобства издание снабжено алфавитно-предметными указателями. Пособие предназначено для студентов, аспирантов, адъюнктов и преподавателей юридических высших учебных заведений, научных сотрудников научно-исследовательских учреждений, а также для практических работников уголовно-исполнительной системы и других граждан, интересующихся порядком и условиями отбывания наказания.

ISBN 978-5-7205-0908-8

© Михлин А. С., 2008
© Юстицинформ, 2008

Содержание

Введение	6
Общая часть уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации	10
Общие положения	10
Правовое положение осужденных	14
Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью	16
Особенная часть уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации	18
Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества	19
Исполнение наказания в виде обязательных работ	19
Исполнение наказания в виде штрафа	19
Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	21
Исполнение наказания в виде исправительных работ	22
Исполнение наказания в виде ограничения свободы	23
Исполнение дополнительных видов наказаний	25
Исполнение наказания в виде ареста	26
Исполнение наказания в виде лишения свободы	27
Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы	27
Конец ознакомительного фрагмента.	29

А. С. Михлин
Уголовно-исполнительное право:
Краткое пособие и основные
нормативные правовые акты

Александр Соломоновичу Михлину посвящается

Александр Соломонович Михлин был настоящим профессионалом в своем деле, прекрасным юристом и ученым. Он являлся автором нескольких сотен научных работ, в том числе книг и учебников, на которых выросло несколько поколений специалистов в области юриспруденции.

Наше издательство с Александром Соломоновичем Михлиным связывали давние дружественные отношения. Было еще множество совместных творческих планов, которые, к сожалению, не удалось воплотить в жизнь по причине скоростной кончины этого выдающегося человека. Мы верим, что книги Александра Соломоновича будут еще долгое время помощниками в становлении настоящих профессионалов.

Это учебное пособие – один из последних трудов А.С. Михлина, который он завершил буквально накануне своей безвременной кончины. В данной книге Александр Соломонович обобщил свои знания в области уголовно-исполнительного права и в краткой форме изложил их так, чтобы каждый студент и практикующий юрист нашел в нем ответ на свой вопрос.

Юридический Дом «Юстицинформ»

Введение

Конституция Российской Федерации относит правовую регламентацию исполнения (отбывания) наказаний к исключительной компетенции Российской Федерации. В соответствии с Основным законом нашего государства в 1997 г. был принят Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, который вступил в действие с 1 июля этого же года.

Новый Кодекс имеет существенные отличия от Исправительно-трудового кодекса РСФСР, который действовал с 1 июня 1971 г., т. е. более четверти века.

Прежде всего новый Закон регламентирует исполнение всех видов наказаний.

К моменту принятия нового Уголовно-исполнительного кодекса в России действовал ряд законов об исполнении наказаний. Исправительно-трудовой кодекс РСФСР регламентировал исполнение лишь двух наказаний – лишения свободы и исправительных работ. Кроме этого Кодекса действовали другие законы, например Положение о порядке и условиях исполнения в РСФСР уголовных наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 июля 1984 г., регулировало исполнение наказаний в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в виде штрафа, увольнения от должности, возложения обязанности загладить причиненный вред, общественного порицания, конфискации имущества, а также лишения воинского или специального звания.

Наказание в виде направления в дисциплинарный батальон исполнялось на основе Положения о дисциплинарном батальоне в Вооруженных силах СССР, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 21 апреля 1983 г.

Исполнение наказания в виде смертной казни на законодательном уровне вообще не регламентировалось. Действовала лишь секретная инструкция – ведомственный нормативный акт. На ведомственном уровне был установлен также порядок исполнения условного осуждения и отсрочки исполнения приговора.

Такое многообразие законодательных и иных актов создавало определенные трудности в исполнении наказаний и других мер уголовно-правового воздействия, не говоря уже об отсутствии законодательной регламентации исполнения самого сурового наказания – смертной казни.

Новый Уголовный кодекс РФ 1996 г., введенный в действие с 1 января 1997 г., т. е. за полгода до введения в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, внес изменения в правовую регламентацию ряда наказаний, что вызвало необходимость иного регулирования их исполнения и предопределило содержание некоторых глав и статей Уголовно-исполнительного кодекса.

Принятие нового Уголовно-исполнительного кодекса – еще одно доказательство **самостоятельности уголовно-исполнительного права** как одной из отраслей науки российского права. Эта отрасль права регулирует общественные отношения в связи с исполнением и отбыванием наказания. Юридическое закрепление этой отрасли дано в п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации. Уголовно-исполнительное право имеет самостоятельный предмет правового регулирования, который включает деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания. Оно регламентирует также права и обязанности осужденных и иных лиц, прибывающих на территорию учреждений и органов, исполняющих наказание. У уголовно-исполнительного права есть свой метод правового регулирования – императивный, предполагающий правовое неравенство субъектов правоотношений – осужденных и персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Вместе с тем уголовно-исполнительное право использует и другие методы – диспозитивный, поощрительный и др.

Введение в действие Уголовно-исполнительного кодекса расширило **предмет** уголовно-исполнительного права по сравнению с исправительно-трудовым, поскольку в нем регламентируется исполнение всех видов наказаний, а также контроль над условно осужденными.

Как и любая отрасль права, уголовно-исполнительное право формируется под влиянием соответствующей отрасли **политики**, на которую оказывает влияние целый ряд факторов. Среди них серьезную роль играют новые политические позиции в области прав человека, а также международные акты по правам человека, как обязательные для Российской Федерации, так и содержащие рекомендательные нормы. Создавая новые экономические отношения в обществе, государство не может не учитывать экономическое состояние общества, т. е. его возможности по финансированию уголовно-исполнительной системы. Все это влияет на уголовно-исполнительную политику.

Не последнюю роль играет и система ценностей общества. Нужды уголовно-исполнительной системы никак не могут быть признаны приоритетными. Вместе с тем определенное финансовое обеспечение необходимо и для системы исполнения наказаний, функционирование которой должно поддерживаться на приемлемом уровне.

Серьезное влияние на уголовно-исполнительную политику оказывают состояние и динамика преступности. Чем больше совершается преступлений, тем более пристальное внимание общество обращает на нужды правоохранительных органов, в том числе на систему исполнения наказаний.

Рассматривая предмет уголовно-исполнительного права, отметим, что он зависит от предусмотренного в Уголовном кодексе перечня наказаний, который начал существенно изменяться еще во время действия Уголовного кодекса РСФСР 1960 г.

В 1993 г. были упразднены такие наказания, как ссылка, высылка и направление в воспитательно-трудовой профилакторий, а также условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду и условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду. Уголовный кодекс РФ отказался от наказаний в виде увольнения от должности, возложения обязанности загладить причиненный вред, общественного порицания. Увольнение от должности по сути своей является мерой не уголовного, а трудового права, тем более что это наказание не препятствовало поступлению на другую аналогичную должность. Возложение обязанности загладить причиненный вред нельзя рассматривать иначе как меру гражданского права, так как обязанность загладить причиненный вред лежит на каждом лице, причинившем такой вред, независимо от приговора суда. Наконец, общественное порицание вообще не воспринималось осужденными как наказание, вследствие отсутствия кары, и рассматривалось как освобождение от наказания. Поэтому названные меры уже давно не применялись на практике.

Вместе с тем в Уголовный кодекс РФ были введены новые наказания – обязательные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, пожизненное лишение свободы. Правда, наказания в виде обязательных работ, ограничения свободы и ареста в законах о введении в действие Уголовного и Уголовно-исполнительного кодексов сопровождалась отлагательной нормой, в соответствии с которой указанные виды наказаний должны были быть введены в действие по мере создания необходимых условий

для исполнения этих наказаний, но не позднее 2001 г. Для этого предстояло построить в каждом субъекте Федерации арестные дома (для исполнения наказания в виде ареста) и исправительные центры (для исполнения наказания в виде ограничения свободы), а также существенно увеличить штаты уголовно-исполнительных инспекций, которые должны были исполнять обязательные работы. Однако в связи с отсутствием материальных возможностей к 2001 г. условия для введения в действие указанных наказаний созданы не были. Поэтому Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 4-ФЗ сроки введения в действие указанных видов нака-

заний были изменены. Обязательные работы было решено ввести не позднее 2004 г., ограничение свободы – не позднее 2005 г., а арест – не позднее 2006 г.

Из названных трех наказаний в январе 2005 г. введено в действие наказание в виде обязательных работ. Таким образом, из числа наказаний, вновь появившихся в Уголовном и в Уголовно-исправительном кодексах Российской Федерации, еще не применяются ограничение свободы и арест, хотя они должны были быть введены соответственно еще в 2005 и 2006 гг. Судьба этих наказаний пока не ясна, но значение ареста как краткосрочного наказания в сочетании с суровыми условиями и строгой изоляцией в значительной мере уменьшилось, так как минимальный срок лишения свободы понизился до двух месяцев и совпадает с минимальным сроком ареста. Все это наряду с отсутствием арестных домов, где должны отбывать наказание осужденные к аресту, ставит под вопрос необходимость и возможность введения этого наказания.

Что касается ограничения свободы, то, видимо, его введение в действие требует существенного изменения правовой регламентации, поскольку создание исправительных центров, в которых должно исполняться это наказание, в том виде, в каком это предполагалось, затруднительно в связи со значительными капиталовложениями, которые для этого необходимы, и с организационными трудностями, ибо строительство таких центров и не начиналось, а они должны быть построены во всех субъектах Федерации.

Федеральными законами от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ и 162-ФЗ из Уголовного кодекса РФ и Уголовно-исполнительного кодекса РФ исключено такое наказание, как конфискация имущества. В санкциях Уголовного кодекса конфискация была заменена штрафом в сумме до 1 млн руб. или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного на срок до пяти лет. Позднее Федеральным законом от 27 июля 2006 г. конфискация была введена в Уголовный кодекс, но уже не в качестве наказания, а в виде иной меры уголовно-правового характера.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ разработан с учетом рекомендаций международно-правовых актов, касающихся обращения с осужденными, и при противоречии между ратифицированными Российской Федерацией международными договорами и нормами Кодекса последние должны приводиться в соответствие с международными договорами.

К числу важнейших международных актов, касающихся обращения с осужденными, относятся: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, 1955 г.; Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1975 г.; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 г.; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, 1979 г.; Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1982 г.; Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, 1984 г.; Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), 1985 г.; Свод принципов защиты всех лиц, подвергнутых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1989 г.; Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), 1990 г.; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, 1990 г.; Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), 1990 г. При всей важности всех приведенных и других актов все же необходимо выделить Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые охватывают значительный спектр прав осужденных и имеют особое значение не только для изучения уго-

ловно-исполнительного права, но и для правоприменительной практики. Поэтому данные правила приводятся в приложении.

Рассматривая названные акты, следует, однако, иметь в виду, что они содержат как обязательные, так и рекомендательные нормы. Например, запрещение пыток является обязательной нормой, а правило о содержании каждого осужденного в отдельной комнате

(камере), предусмотренное ст. 9 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, должно быть отнесено к числу норм-рекомендаций, поскольку далеко не все государства по причине своего экономического положения могут позволить себе такое размещение осужденных к лишению свободы. Об этом записано в ст. 2 названных Правил, которая исходит из того, что «в силу различных социальных, экономических и других условий не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно».

Регламентация исполнения всех наказаний Уголовно-исполнительным кодексом РФ не означает, что он является единственным Законом, регулирующим различные правоотношения, связанные с исполнением наказаний в Российской Федерации. Важнейшее значение имеют также принятый в 1993 г. Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы», Федеральный закон 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (оба акта приводятся в приложении), другие законы, отдельные положения которых имеют значение для исполнения наказаний. Принят ряд подзаконных нормативных актов – указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, ведомственных и межведомственных актов министерств и ведомств.

Например, Указ Президента РФ от 28 декабря 2001 г. № 1500 регламентирует порядок рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании, постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. установлены минимальные нормы питания осужденных.

Большое значение имеют ведомственные нормативные акты министерств и ведомств, в частности приказы министра юстиции РФ. Среди них следует особо подчеркнуть принятые Министерством юстиции РФ 3 ноября 2005 г. (приказ № 205) и согласованные с Генеральной прокуратурой РФ Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (приводятся в приложении), которые детализируют порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах. Эти учреждения находятся в ведении Федеральной службы исполнения наказаний России.

Необходимо указать также на международные акты, которые учитываются уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в соответствии с экономическими и социальными возможностями нашей страны (ст. 3 УИК РФ).

При подготовке пособия использованы материалы системы «КонсультантПлюс».

Общая часть уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации

Общие положения

С момента принятия Уголовно-исполнительного кодекса РФ прошло более 10 лет. За это время изменились многие общественные отношения в нашей стране, что не могло не привести к изменениям в законодательстве, в том числе в уголовно-исполнительном.

Существенные коррективы произошли и в административном подчинении уголовно-исполнительной системы. Вступив в Совет Европы, Россия приняла на себя ряд обязательств. В соответствии с этими обязательствами Президент РФ издал Указ от 8 октября 1997 г. «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации», которым было предложено передать уголовно-исполнительную систему из Министерства внутренних дел в Министерство юстиции. С 1 сентября 1998 г. уголовно-исполнительная система была передана в ведение Министерства юстиции РФ, что потребовало существенных изменений в законодательстве. Такие изменения были внесены Федеральным законом от 21 июля 1998 г. «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы».

Прежде всего пересмотру был подвергнут Уголовно-исполнительный кодекс РФ. Так, из 190 статей Уголовно-исполнительного кодекса большим или меньшим изменениям подверглись 95 статей, что составляет 50% их числа. Кодекс дополнен двумя новыми статьями, восемь статей признаны утратившими силу. Некоторые статьи корректировались несколько раз.

Существенным изменениям подверглись и другие законы, регулирующие вопросы деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, и регламентирующие содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В новой редакции изложено большинство статей Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении

преступлений» и Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы».

В Общей части Уголовно-исполнительного кодекса РФ впервые в нашем законодательстве об исполнении наказаний сформулированы его **принципы**, т. е. основополагающие идеи, закрепленные в нормах закона. Некоторые принципы являются общеправовыми и совпадают, например, с принципами Уголовного кодекса: законность, гуманизм, равенство граждан перед законом. Но и здесь имеются определенные особенности, присущие каждой отрасли права. Так, *принцип законности* в уголовно-исполнительном праве означает верховенство закона, его приоритет по сравнению с другими нормативными правовыми актами, обязательность закона для всех учреждений, организаций и граждан. В данной отрасли права он означает, что регламентация проблем уголовно-исполнительного права возможна только федеральным законом.

Принцип *гуманизма* означает, что законодательство не направлено на унижение человеческого достоинства осужденных, персонал гуманно обращается с ними; целью законодательства является исправление осужденных и возвращение их в общество в качестве законопослушных граждан.

Принцип *демократизма* означает, что исправительные учреждения контролируются обществом, в частности общественными объединениями, которые в рамках закона вправе посещать учреждения, высказывать свои замечания в случае нарушения законности, доводить

их до сведения администрации учреждения, вышестоящих органов уголовно-исполнительной системы, прокуратуры и других органов.

Равенство осужденных перед законом означает отсутствие дискриминации осужденных по признакам национальной и расовой принадлежности, социального положения, по отношению к религии и т. д. Вместе с тем это не исключает дифференциации условий содержания в зависимости от пола, возраста, социально-нравственной запущенности, числа судимостей, характера совершенных преступлений и т. п. Это подтверждается наличием принципа *дифференциации и индивидуализации* исполнения наказания. В российских исправительных учреждениях применяется прогрессивная система отбывания наказания, которая означает улучшение условий отбывания

наказания по мере исправления осужденного и, наоборот, ухудшение условий отбывания наказания в случае допускаемых осужденным нарушений установленного порядка.

Принцип *рационального применения мер принуждения* означает, что дисциплинарная практика должна применяться на основе экономии применения мер взыскания, которые должны назначаться лишь в том случае, если воспитательные меры не оказывают на осужденного необходимого воздействия.

Один из принципов – *рациональное применение средств исправления осужденных*. Основными средствами исправления осужденных закон считает установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательную работу, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональную подготовку и общественное воздействие.

Стимулированию правопослушного поведения служат меры поощрения и взыскания, система условий отбывания наказания и целый ряд других предусмотренных законом стимулов.

Наконец, последним принципом закон называет *соединение наказания с исправительным воздействием*. Это означает единый карательно-воспитательный процесс, применяемый в исправительных учреждениях, при котором воспитательные меры сочетаются с принуждением в рамках закона осужденных, допускающих нарушения режима и не реагирующих на меры воспитательного воздействия.

Одним из центральных понятий уголовно-исполнительного права является **понятие уголовно-исполнительного законодательства**, которое принято рассматривать в узком и широком смысле этого слова. В узком смысле законодательством считаются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы. При этом уголовно-исполнительные правоотношения могут регламентировать только федеральные законы, издание которых относится к исключительному ведению Российской Федерации. В широком смысле в понятие «законодательство» входят также подзаконные правовые акты, например: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств.

Конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты федеральных органов власти

и управления называют **источниками уголовно-исполнительного права**. Источниками уголовно-исполнительного права являются также международные договоры Российской Федерации, т. е. акты, подписанные и ратифицированные Российской Федерацией в установленном порядке. При расхождении таких актов с уголовно-исполнительным законодательством России применяются международные договоры.

Уголовно-исполнительное законодательство состоит из **норм**, каждая из которых представляет собой модель должного поведения субъектов и участников уголовно-исполнительного правоотношения. Различают следующие виды норм уголовно-исполнительного права:

регулятивные (они устанавливают права и обязанности субъектов и участников правоотношения). Регулятивные нормы имеют три подвида: 1) обязывающие (они требуют совершения каких-либо действий от субъектов или участников правоотношения, например, осужденные обязаны в установленное время выходить на проверку); 2) уполномочивающие (эти нормы дают субъектам и участникам правоотношений выбор варианта поведения, например, осужденный имеет право вступить в самодеятельные организации, но имеет право и не вступать); 3) запрещающие (например, осужденному запрещается выходить за пределы исправительного учреждения);

поощрительные, к их числу относятся поощрения осужденных, указание на то, что участие осужденных в воспитательных мероприятиях поощряется;

охранительные. К ним относится перечень взысканий, права персонала на охрану осужденных, правила применения мер безопасности и т. п.

Возможны и другие классификации норм уголовно-исполнительного права: различают нормы материальные, например меры поощрения, и процессуальные – порядок применения мер поощрения. Известны нормы бланкетные (отсылающие к другим нормативным актам) и ссылочные (отсылающие к другим статьям данного нормативного акта). Есть нормы специальные, например излагающие принципы уголовно-исполнительного права, цели наказания.

По **структуре нормы** уголовно-исполнительного права, как и нормы других отраслей права, состоят из гипотезы (условия применения

нормы), диспозиции (включающей правило поведения) и санкции (наказание, которое следует за нарушение предусмотренного правила). Особенностью норм уголовно-исполнительного права является то, что диспозиция и санкция не имеют жесткой связи. В законе предусмотрены перечень нарушений и перечень взысканий, но закон не обязывает за те или иные нарушения применять конкретно указанные взыскания, как это имеет место в уголовном или административном праве. Вопрос о том, какие взыскания должны применяться за конкретные нарушения, отнесен к компетенции правоприменителя, например начальника колонии.

Нормы уголовно-исполнительного права регулируют общественные отношения, возникающие по поводу исполнения наказаний. **Уголовно-исполнительные правоотношения** возникают с момента вступления обвинительного приговора, которым назначено наказание, в законную силу и продолжаются до отбытия основного и дополнительного наказания. Хотя правовой статус общественного отношения не меняется, содержание его может быть подвергнуто изменению, например могут изменяться права осужденного в связи с его переводом из одного учреждения в другое, с одних условий отбывания наказания в другие.

Элементами правоотношений являются стороны правоотношений. Правоотношение возникает между его субъектами – сторонами этих отношений: осужденным, т. е. лицом, в отношении которого обвинительный приговор вступил в законную силу, и государством в лице администрации учреждения или органа, исполняющего наказание. Однако нормы уголовно-исполнительного права адресованы не только субъектам уголовно-исполнительных правоотношений, но и иным лицам. Это могут быть родственники, приезжающие на свидание, водители автомашин, привозящие продукты питания в столовую, судья, прибывший для рассмотрения заявления осужденного об условно-досрочном освобождении, прокурор, осуществляющий надзор за законностью в колонии, и др. У всех этих лиц разное правовое положение, но у каждого есть права и обязанности, регламентированные законом. Поэтому данные лица являются участниками уголовно-исполнительных правоотношений.

Содержание уголовно-исполнительного правоотношения составляет поведение субъектов, а также их права и обязанности. Так,

субъективному праву осужденного соответствует обязанность персонала обеспечить реализацию этого права.

Объектом уголовно-исполнительного правоотношения выступают те явления и предметы, по поводу которых возникают правоотношения. Для возникновения правоотношения имеют значение юридические факты – действия или события, в связи с которыми возникают, изменяются и прекращаются правоотношения. Например, смерть близкого родственника осужденного может породить право последнего на выезд, который будет предоставлен ему для участия в похоронах.

Все содержание уголовно-исполнительного законодательства свидетельствует о том, что его **основными целями** являются исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как самими осужденными, так и иными лицами. Цель исправления можно считать достигнутой, если осужденный во время отбывания наказания и после освобождения будет вести правопослушный образ жизни и не будет совершать новых преступлений. Для этого нужно сформировать у него уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития.

Правовое положение осужденных

Правовое положение осужденных включает их обязанности, права и законные интересы. Осужденные обязаны соблюдать требования федеральных законов и изданных на их основе нормативных правовых актов, а также законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказание. Обязанности осужденных сформулированы Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации. Новые обязанности могут вводиться только федеральным законом.

Права осужденных гарантированы законом. Субъективному праву осужденного корреспондирует обязанность персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, предоставить реализацию этого права. Законный интерес представляет собой юридическую возможность реализации этого интереса, однако фактическая реализация соответствующего права зависит от администрации исправительного учреждения или от иного государственного органа. Например,

осужденный имеет право на рассмотрение судом его ходатайства об условно-досрочном освобождении. Но такое освобождение предоставляется судом, если осужденный отбыл установленную законом часть наказания и суд уверен, что для его исправления он не нуждается в полном отбывании назначенного наказания. Поэтому положительное решение вопроса об освобождении является не субъективным правом, а законным интересом осужденного.

Принято различать четыре **уровня правового статуса** осужденного.

Первый уровень – статус осужденного как гражданина государства. Осужденный имеет права, присущие гражданам Российского государства. Это касается общегражданских, наследственных, брачно-семейных прав. Осужденные остаются гражданами России, более того, они не могут быть лишены гражданства в связи с совершенным преступлением и не могут выйти из российского гражданства до отбытия наказания. Второй уровень – статус осужденного. Он связан с ограничением некоторых прав лица. Например, осужденный к лишению свободы не имеет права участвовать в выборах и референдумах, ограничены его права на владение оружием, некоторые трудовые права. Третий уровень – статус определенной категории осужденных, например статус лица, лишённого свободы, статус осужденного к штрафу, статус осужденного к пожизненному лишению свободы. Во всех этих случаях уровень прав осужденного ограничен в большей или меньшей степени законом. Наконец, четвертый уровень – это индивидуальный статус конкретного осужденного. Он может быть ограничен в зависимости от вида условий отбывания наказания, от отбывания им взыскания в виде перевода в помещение камерного типа и т. п.

Среди ряда **прав** осужденный имеет право на личную безопасность. При возникновении угрозы его личной безопасности он может обратиться к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, и это лицо обязано принять меры к обеспечению его личной безопасности и доставить его в безопасное место (например, к ответственному дежурному колонии). Решение о мерах обеспечения личной безопасности осужденного обязан принять начальник учреждения.

Законодательно обеспечивается право на свободу совести и свободу вероисповедания осужденных, поскольку этого права осужденные были вообще лишены в течение многих десятилетий. В местах лишения свободы созданы религиозные учреждения (действует 175 церквей и храмов, 82 строятся и в ближайшее время начнут работу), оборудовано 664 молельные комнаты, где осужденные могут совершать религиозные обряды индивидуально или группами. Служители культа встречаются с отбывающими наказание как по своей инициативе, так и по их просьбе. В законе перечислены и другие права осужденных – на получение информации об их правах и обязанностях, на вежливое обращение со стороны персонала, на обращение с

предложениями, заявлениями и жалобами, право давать объяснения, вести переписку и обращаться на государственном языке Российской Федерации либо ее субъекта по месту отбывания наказания, право на охрану здоровья и на получение медицинской помощи, на получение психологической помощи, на социальное обеспечение, включая получение пенсий и пособий, право на пользование услугами адвокатов и т. д.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью

В Уголовно-исполнительном кодексе назван перечень **учреждений и органов, исполняющих наказания**. Следует обратить внимание, что для исполнения наказания созданы специальные государственные органы, для которых эта функция в большинстве случаев является единственной. Исключение составляют судебные приставы-исполнители, которые исполняют штраф. Помимо этого, на них возложены обязанности по реализации других взысканий по гражданским, уголовным и иным делам.

Суды исполняют наказание в виде лишения специального, воинского и почетного званий, классных чинов и государственных наград. Исполнение выражается в направлении копии приговора учреждению или органу, присвоившему соответствующее звание, чин или удостоившего осужденного награды. Требование приговора о лишении звания или награды исполняется должностным лицом или учреждением, присвоившим звание или удостоившим наградой.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией, а если это наказание является дополнительным к ограничению свободы, лишению свободы или к направлению в дисциплинарную воинскую часть, то исправительным центром, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора о лишении права исполняются учреждением, в котором работает осужденный, или органом, правомочным аннулировать соответствующее право. Заметим, что исполнение требований приговора не является исполнением наказания.

Целый ряд наказаний исполняется учреждениями **уголовно-исполнительной системы** Федеральной службы исполнения наказаний. К их числу относятся:

1) уголовно-исполнительные инспекции, исполняющие наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ; кроме того, они осуществляют контроль над условно осужденными и женщинами, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания; на эти инспекции возложено направление к месту отбывания наказания лиц, осужденных к ограничению свободы, хотя эта функция ими не исполняется, поскольку ограничение свободы еще не введено в действие. Всего на учете в 2 443 уголовно-исполнительных инспекциях на 1 января 2007 г. состоял на учете 574 441 человек;

2) исправительные центры, которые должны исполнять наказание в виде ограничения свободы (данное наказание еще не введено в действие);

3) арестные дома, которые должны исполнять наказание в виде ареста (данное наказание еще не введено в действие);

4) исправительные учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы, – колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого, особого режима, тюрьмы, воспитательные колонии; больные осужденные помещаются в лечебные исправительные учреждения; наказания в отношении осужденных, оставленных с их согласия для хозяйственного обслуживания в следственном изоляторе, исполняются этим учреждением.

В уголовно-исполнительной системе 166 колоний-поселений (в которых на 1 января 2007 г. отбывали наказание 56 559 человек), 208 исправительных колоний общего режима (230 849 человек), 248 колоний строгого режима (332 859 человек), 30 колоний особого режима (9961 человек). В уголовно-исполнительную систему входят также 62 воспитательные колонии, в которых содержалось 21 872 несовершеннолетних и лиц, не достигших возраста 21 года. В соответствии с Законом от 9 марта 2001 г. воспитательные колонии не имеют видов режима;

5) колонии особого режима для лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы, исполняют это наказание; в этих же колониях отбывают наказание осужденные к смертной казни, помилованные Президентом России; всего имеется пять колоний особого режима для содержания отбывающих пожизненное лишение свободы (на 1 января 2007 г. в них содержались 1628 человек);

б) наказание в виде смертной казни исполняются (если оно будет исполняться) учреждениями уголовно-исполнительной системы.

На 1 января 2007 г. в уголовно-исполнительной системе функционировало 765 исправительных колоний, в которых отбывал наказание 696 951 осужденный.

В уголовно-исполнительную систему входят и 216 следственных изоляторов, в которых на 1 января 2007 г. содержался 150 431 подозреваемый и обвиняемый в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу и в отношении которых приговоры еще не вступили в законную силу или которые еще не отправлены к месту отбывания наказания. В семи тюрьмах отбывают наказание 2476 осужденных к отбыванию наказания в тюрьме.

Всего в 1056 исправительных колониях, воспитательных колониях, следственных изоляторах и тюрьмах на 1 января 2007 г. содержались 871 693 человека.

За пределами уголовно-исполнительной системы отбывают наказания осужденные военнослужащие. Наказания в отношении этой категории осужденных исполняются: содержание в дисциплинарной воинской части – специально предназначенными для этого дисциплинарными воинскими частями; арест – командованием гарнизонов на гауптвахтах или в отделениях гарнизонных гауптвахт; ограничение

по военной службе – командованием воинских частей, в которых проходят службу осужденные военнослужащие; оно же осуществляет контроль над условно осужденными военнослужащими.

Контроль над учреждениями и органами, исполняющими наказания, осуществляют федеральные органы государственной власти, суды, вышестоящие органы уголовно-исполнительной системы. Большое значение имеет прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания. Общественный контроль над деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, могут вести общественные объединения на основании и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации (пока такое законодательство не принято).

За время действия Уголовно-исполнительного кодекса некоторые изменения внесены в перечень видов режима исправительных колоний: упразднены женские колонии строгого режима, в которых ранее содержались женщины, совершившие преступления при особо опасном рецидиве. Теперь они содержатся в колониях общего режима. Как показала практика, женщины, даже совершившие преступления при особо опасном рецидиве, не оказывают серьезного отрицательного воздействия на других осужденных. Поэтому их раздельное содержание не вызывается необходимостью. Кроме того, это избавит данную категорию осужденных от длительных перевозок, ибо колоний такого вида в России было всего две.

Особенная часть уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации

В Особенной части Уголовно-исполнительного кодекса РФ регламентируется исполнение отдельных наказаний. Остановимся на них в той последовательности, в которой они названы в Кодексе.

Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

Исполнение наказания в виде обязательных работ

Обязательные работы – один из видов наказания, которое применяется только как основное. Оно заключается в выполнении осужденным в свободное от работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид этих работ определяется органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, которые и направляют осужденного на работу. Отбываются обязательные работы на предприятиях по месту жительства осужденного. Срок наказания исчисляется часами, в течение которых осужденный выполняет обязательные работы. Закон разрешает назначать это наказание на срок от 60 до 240 часов (для несовершеннолетних – от 40 до 160 часов). Закон от 8 декабря 2003 г. внес серьезные изменения в правовую регламентацию отбывания обязательных работ. Чтобы заинтересовать руководителей предприятий, на которых можно трудоустроить осужденных к этому наказанию, их труд решено сделать бесплатным для предприятия, где они работают. Теперь деньги, заработанные осужденными, остаются на предприятии и не перечисляются в бюджет.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания таких работ (прогул или нарушение трудовой дисциплины более двух раз в течение месяца) суд заменяет их другим наказанием – ограничением свободы, арестом или лишением свободы. Если осужденный скрылся – он объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Этот срок может быть продлен судом до 30 суток.

Обязательные работы могут назначаться только трудоспособным гражданам, поэтому закон не разрешает назначать это наказание инвалидам 1-й группы, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, и некоторым категориям военнослужащих. Если же инвалидность 1-й группы или беременность осужденной наступили во время отбывания наказания, осужденные могут обратиться в суд с просьбой о досрочном освобождении от отбывания наказания.

В 2006 г. к обязательным работам было приговорено 26 192 человека.

Исполнение наказания в виде штрафа

Штраф представляет собой денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом. Он устанавливается в размере от 2500 руб. до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет. Штраф в размере от 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет может назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса.

Несовершеннолетним штраф назначается в сумме от 1000 руб. до 50 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до шести месяцев. При этом, если несовершеннолетний не имеет самостоятельных источников дохода – такое наказание может быть назначено, если сумму штрафа согласны оплатить родители осужденного.

Размер штрафа определяется судом. При этом суд учитывает тяжесть совершенного преступления и имущественное положение осужденного. Помимо этого Уголовный кодекс обязывает учесть также имущественное положение семьи осужденного и его возможности получе-

ния заработной платы или иного дохода. С учетом этих же обстоятельств суд может назначить штраф с рассрочкой выплаты определенными частями на срок до трех лет.

После вступления приговора в законную силу осужденный обязан внести сумму штрафа в течение месяца. В случае рассрочки устанавливается график погашения суммы штрафа. Если штраф не вносится своевременно либо нарушается график погашения, установленный судом, судья направляет исполнительный лист судебному приставу-исполнителю для принудительного исполнения.

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство и обращает взыскание на заработную плату или пенсию осужденного, а также на его имущество, находящееся по месту его жительства или работы либо в иных местах, известных судебному приставу-исполнителю. Для этого он вправе входить в жилище осужденного или других лиц, если имеются данные, что там находится имущество осужденного. В установленных законом случаях приглашаются понятые. Если в опись имущества попали вещи, принадлежащие иным лицам, эти лица вправе в порядке гражданского судопроизводства предъявить в суд иск об исключении имущества из описи. Не может быть включено в опись имущество, указанное в Перечне имущества, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, указанное в ст. 446 ГПК РФ. В соответствии с этой нормой не может быть конфисковано для погашения суммы штрафа:

жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением;

земельный участок, на котором расположено указанное жилое помещение;

предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает 100 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда;

племенной, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а также хозяйственные строения и сооружения, корма, необходимые для их содержания;

семена, необходимые для очередного посева;

продукты питания и деньги на общую сумму не менее трехкратной установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника, лиц, находящихся на его иждивении, а в случае их нетрудоспособности – шестикратной установленной величины прожиточного минимума на каждого из указанных лиц;

топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения;

средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество;

призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник.

По-новому решен вопрос об ответственности за злостное уклонение от уплаты штрафа. Если это наказание назначено в качестве основного, оно заменяется другим наказанием, предусмотренным в санкции соответствующей статьи Особенной части Уголовного кодекса, по которой осуждено лицо. Если же штраф является дополнительным наказанием, то такое последствие наступить не может, и судебный пристав-исполнитель будет принимать меры к принудительному взысканию штрафа. При принудительном взыскании штрафа может быть описано и изъято имущество осужденного.

В 2006 г. к штрафу в качестве основной меры наказания было осуждено 97 982 человек, что составило 10,8% всех осужденных в 2006 г., в качестве дополнительной меры – 3687 человек (0,4%). Как показывает статистика, применение этого наказания медленно, но все же растет. Так, в 2003 г. к этому наказанию в качестве основного было приговорено 6,1%, в качестве дополнительного – 0,3% всех осужденных.

Исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью может применяться в качестве как основного (на срок от одного года до пяти лет), так и дополнительного (на срок от шести месяцев до трех лет) наказания. В последнем случае суд вправе назначать этот вид наказания и тогда, когда он не указан в

санкции статьи, если будет признано, что с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного нельзя сохранять за ним право занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

После вступления приговора в законную силу администрация организации по месту работы осужденного в соответствии с указанием уголовно-исполнительной инспекции, исполняющей приговор, прекращает трудовой договор с осужденным, занимающим должность или занятым деятельностью, права на которые он лишен, либо переводит его на другую работу, не подпадающую под запрет суда.

В случае увольнения осужденного до истечения срока наказания в его трудовую книжку вносится запись о том, на каком основании, на какой срок и какие должности он лишен права занимать или какого рода деятельностью лишен права заниматься. Если разрешение на занятие той или иной деятельностью было дано специально уполномоченными органами (например, ГИБДД), последние обязаны аннулировать свое разрешение и изъять удостоверение или иной аналогичный документ.

Исполняет рассматриваемое наказание уголовно-исполнительная инспекция, а во время отбывания основного наказания в виде ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы – соответствующее учреждение, исполняющее основное наказание. Если осужденный освобождается от основного наказания условно-досрочно, суд может одновременно освободить его от отбывания дополнительного наказания. Если же суд такого решения не принял – копия приговора суда направляется в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства, избранному осужденным, для исполнения дополнительного наказания.

Исчисление срока наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью начинается со дня вступления приговора в законную силу. Если оно является основным наказанием или дополнительным к штрафу, обязательным работам, исправительным работам или при условном осуждении – оно истекает по окончании указанного в приговоре срока. Если оно является дополнительным к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или

к лишению свободы – оно распространяется на все время отбывания основного наказания, а также на указанный в приговоре срок начиная со дня освобождения от основного наказания (по отбытии срока или досрочно). При этом во всех случаях, когда осужденный занимал запрещенные для него должности или занимался запрещенной для него деятельностью, этот период не засчитывается в срок отбывания наказания. Если осужденный нарушил запрет управлять автотранспортом – он несет административную ответственность по ст. 12.7 КоАП РФ.

В 2006 г. к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основной меры наказания осужден 451 человек, в качестве дополнительной – 2975 человек (всего 0,4%).

Исполнение наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы – один из основных видов наказания, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации. Он был известен и ранее действовавшему законодательству, но его правовая регламентация претерпела существенные изменения. Прежде всего был упразднен один из видов этого наказания – исправительные работы «в иных местах», т. е. с отбыванием наказания не по месту прежней работы осужденного.

По Уголовному кодексу РФ 1997 г. был сохранен только первый вид исправительных работ – по месту работы. Осужденный продолжал работать на прежнем месте работы или на другом – по своему усмотрению.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. внес существенные изменения в регламентацию этого вида наказания: законодатель упразднил исправительные работы по месту работы и восстановил исправительные работы в иных местах, назначаемых органами, исполняющими наказание. Сейчас данное наказание может назначаться только осужденным, не имеющим основного места работы. Исправительные работы отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией, но в районе места жительства осужденного. Осужденному выдается направление на работу. По возможности это

должна быть работа по специальности, но если таковой нет – осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы.

По сравнению с ранее действовавшим законодательством не изменилась продолжительность исправительных работ, которые назначаются на срок от двух месяцев до двух лет. Как и ранее, из заработка осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере от 5 до 20% только по основному месту работы. Удержанные денежные суммы перечисляются в доход государства.

В случае ухудшения материального положения осужденного в процессе отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция, сам осужденный или администрации организации, где он работает, вправе заявить в суд ходатайство о снижении размера удержаний из заработка. Решение о снижении размера удержаний выносится судом с учетом всех доходов осужденного и его семьи, а также материалов дела.

Во время отбывания наказания очередной ежегодный отпуск предоставляется только на 18 рабочих дней. Другие виды отпусков, предусмотренные трудовым законодательством, предоставляются осужденным на общих основаниях. Им может быть установлена обязанность до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию на регистрацию. Кроме того, он должен в течение 10 дней сообщить в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства.

Еще одно ограничение прав осужденного выражается в том, что при желании уволиться с занимаемой работы по собственному желанию он должен получить разрешение уголовно-исполнительной инспекции.

Наказание в виде исправительных работ исполняет уголовно-исполнительная инспекция. Она ведет учет отбывающих наказание, разъясняет им порядок и условия отбывания наказания, контролирует поступление денег, удержанных у осужденных, проводит с ними воспитательную работу, совместно с участковыми уполномоченными милиции контролирует их поведение, совместно с органами местного самоуправления решает вопрос об изменении места

работы осужденных. Важная функция инспекции связана с вызовом осужденных для получения объяснений о нарушении порядка отбывания наказания,

с их приводом в случае неявки, с проведением первоначальных мероприятий по розыску осужденных, с подготовкой материалов в суд в случае злостного уклонения от отбывания наказания.

Администрация учреждения по месту работы осужденного обязана проводить с ним воспитательную работу, удерживать установленную приговором суда часть заработка осужденного и перечислять соответствующие суммы в бюджет, одновременно направляя об этом сообщения в уголовно-исполнительную инспекцию. Она обязана информировать уголовно-исполнительную инспекцию о перечислениях денежных сумм и о нарушениях, допущенных осужденным, а также о полученных им взысканиях и поощрениях, о его переводе на другую работу и об увольнении.

Закон предусматривает ответственность за нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ и определяет понятие такого нарушения, а также злостного уклонения от отбывания рассматриваемого наказания. Нарушениями считаются: неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписаний уголовно-исполнительной инспекции, неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин, прогул или появление на работе в нетрезвом состоянии или в состоянии наркотического либо токсического опьянения. За любое из указанных нарушений может быть объявлено предупреждение о замене исправительных работ более тяжким видом наказания.

Из закона исключено право уголовно-исполнительных инспекций возлагать на осужденных дополнительные обязанности и запреты.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания считается лицо, допустившее повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления письменного предупреждения. Злостно уклоняющимся считается также лицо, скрывшееся с места жительства, если его местонахождение неизвестно. Такое лицо может быть задержано на срок до 48 часов. Суд может продлить этот срок на 30 суток. Осужденным, злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ, суд может заменить это наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета один день ограничения свободы за один день исправительных работ, один день ареста за два дня исправительных работ и один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

Исправительные работы могут назначаться только трудоспособным, поэтому закон не разрешает назначать это наказание инвалидам 1-й группы, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, и некоторым категориям военнослужащих. Если же инвалидность 1-й группы или беременность осужденной наступили во время отбывания наказания, осужденные могут обратиться в суд с просьбой о досрочном освобождении от отбывания наказания.

В 2006 г. к исправительным работам были осуждены 41 902 человека, что составляет 4,6% от общего числа всех осужденных.

Исполнение наказания в виде ограничения свободы

Ограничение свободы может быть только основным наказанием. Оно назначается трудоспособным совершеннолетним лицам за совершение умышленных преступлений на срок от одного года до трех лет (если они не имеют неснятых и непогашенных судимостей), а за совершение преступлений, совершенных по неосторожности, – на срок от одного года до пяти лет. Осужденные направляются к месту отбывания наказания по предписанию уголовно-исполнительной инспекции. Они следуют туда самостоятельно, за счет государства. Однако с учетом личности осужденного, места жительства (а если ограничение свободы назначено в порядке

замены наказания более мягким – места расположения исправительного учреждения), а также места расположения исправительного центра осужденный может быть направлен судом в порядке, установленном для осужденных к лишению свободы.

В исправительных центрах осужденные находятся не под стражей, но под надзором. Они обязаны работать там, куда будут направлены администрацией исправительного центра; постоянно находиться в пределах границы исправительного центра, не покидать его территорию без разрешения администрации; проживать, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра.

Осужденные привлекаются к труду в организациях различных форм собственности. Их труд регулируется законодательством о труде, кроме правил приема, увольнения и перевода на другую

работу. Перевод на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией организации, где работают осужденные, по согласованию с администрацией исправительного центра и, по возможности, с учетом мнения осужденного. Для тех, кто не имеет необходимой специальности, организуется начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка.

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду администрация исправительного центра может применять к осужденным меры поощрения – благодарность, разрешение на проведение выходных и праздничных дней за пределами исправительного центра, разрешение на проведение отпуска за пределами исправительного центра, денежную премию, досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Осужденные должны проживать на территории исправительного центра в специальном общежитии. Жилая площадь в расчете на одного человека должна быть не менее 4 кв. м. Питание и одежду осужденные приобретают за свой счет. При наличии семьи им может быть разрешено проживание с семьей на территории исправительного центра или за ее пределами.

Закон дает понятие нарушения порядка и условий отбывания ограничения свободы, включая туда нарушение трудовой дисциплины, общественного порядка или установленных для осужденного правил проживания, самовольное, без уважительных причин оставление территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, оставление места работы или места жительства на срок не более 24 часов.

За такого рода нарушения администрацией исправительного центра могут применяться взыскания в виде выговора, запрещения покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца; водворения в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Злостным уклонением являются самовольное, без уважительных причин оставление осужденным территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, оставление места работы или места жительства на срок свыше 24 часов.

За злостное уклонение от отбывания наказания суд по представлению начальника исправительного центра заменяет неотбытый

срок ограничения свободы лишением свободы. При этом до решения суда осужденный с санкции прокурора может быть водворен в дисциплинарный изолятор на срок до 30 суток.

Если осужденный оставил территорию исправительного центра на срок свыше 24 часов, он объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Ограничение свободы может назначаться только трудоспособным, поэтому закон не разрешает назначать это наказание инвалидам 1-й и 2-й групп, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, женщинам, достигшим 55 лет, мужчинам, достиг-

шим 60 лет, и некоторым категориям военнослужащих. Если же инвалидность 1-й или 2-й групп наступила у осужденного во время отбывания наказания, он может обратиться в суд с просьбой о досрочном освобождении от отбывания наказания. Если во время отбывания наказания обнаружилась беременность осужденной – она может обратиться в суд с просьбой о предоставлении ей отсрочки отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Как указывалось, ограничение свободы не введено в действие.

Исполнение дополнительных видов наказаний

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград может назначаться лишь как дополнительное наказание при осуждении за любое тяжкое или особо тяжкое преступление, независимо от указания в санкции статьи. Специальные звания и классные чины (квалификационные разряды, дипломатические ранги и т. п.) присваиваются лицам, проходящим службу в государственных органах, где установлены такие звания и чины (МВД, МИД, прокуратура, железнодорожный, морской, водный и воздушный транспорт, таможенная служба и др.). Воинские звания перечислены в Законе РФ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе»: солдаты и матросы, сержанты и старшины, прапорщики и мичманы, младшие, старшие и высшие офицеры. Вопрос о лишении званий может решаться в отношении лиц, состоящих на службе и ушедших в запас или отставку.

Почетное звание присваивается за особые заслуги, например: Герой Советского Союза, Герой Российской Федерации, «Народный артист», «Заслуженный врач». Исполнение вышестепенного наказания по Уголовно-исполнительному кодексу существенно отличается от предусмотренного ранее, поскольку Уголовный кодекс РФ изменил порядок назначения этого наказания. В отличие от ранее действовавшего законодательства, суд может самостоятельно, по приговору лишить осужденного любого воинского, специального или почетного звания, классного чина и государственной награды, независимо от того, какой орган или какое должностное лицо присвоили это звание, чин или удостоили награды. Это касается также званий и наград Союза ССР.

Исполняет рассматриваемый вид наказания суд путем направления копии приговора о лишении осужденного специального, воинского или почетного званий, классного чина или государственной награды органу, присвоившему это звание, чин или награду. Орган, присвоивший звание, вносит изменения в документы и принимает меры к лишению осужденного прав и льгот, связанных с этим званием. После этого приговор считается исполненным.

В 2006 г. к лишению специального, воинского или почетного званий, классного чина и государственных наград в Российской Федерации был осужден 41 человек.

Законы от 8 декабря 2003 г. исключили из системы наказания **конфискацию** имущества. В те санкции, где было предусмотрено это наказание, введен штраф на сумму до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного на срок до пяти лет.

Кроме того, сохранилась так называемая специальная, или процессуальная, конфискация, предусматривающая изъятие вещественных доказательств – орудий и плодов преступлений (ст. 81 УПК РФ).

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. ввел в Уголовный кодекс РФ конфискацию имущества в качестве «иной меры уголовно-правового характера». В соответствии со ст. 104.1 УК РФ может быть конфисковано имущество виновного, полученное в результате совершения преступлений, перечисленных в п. «а» ч. 1 данной статьи, а также предназначенного для финансирования терроризма. Таким образом, введенная в Уголовный кодекс конфискация наказанием не считается и имеет другую правовую природу.

Исполнение наказания в виде ареста

Арест является видом основного наказания. Он заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и назначается на срок от одного до шести месяцев, несовершеннолетним – от одного до четырех месяцев. Осужденные к аресту должны отбывать это наказание по месту осуждения в арестных домах. На них распространяются условия содержания, установленные для лиц, отбывающих лишение свободы на общем режиме в тюрьме. Режим строгой изоляции означает, что осужденные не вправе работать, им не предоставляются свидания с родственниками и иными лицами, за исключением адвокатов; им не разрешается получение посылок, передач, бандеролей, кроме содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону. При наличии денег они вправе покупать в магазине арестного дома продукты питания и предметы первой необходимости на сумму, не превышающую 20% минимального размера оплаты труда.

Общеобразовательное и профессионально-техническое обучение этих лиц, учитывая весьма краткие сроки их пребывания под арестом, не осуществляется, передвижение без конвоя не разрешается. При исключительных личных обстоятельствах таким осужденным может быть разрешен телефонный разговор с близкими родственниками. Несовершеннолетним осужденным предоставляются краткосрочные свидания продолжительностью до трех часов с родителями или лицами, их заменяющими, один раз в месяц.

Как указывалось, арест не введен в действие.

Исполнение наказания в виде лишения свободы

Общие положения исполнения наказания в виде лишения свободы

Лишение свободы на определенный срок является основным видом наказания. Суды применяют его к каждому третьему осужденному. Законодатель, регламентируя общие положения отбывания наказания в виде лишения свободы, решил вопрос о **месте** отбывания этого наказания. Установлено общее правило: лица, осужденные к лишению свободы, отбывают наказание на территории Российской Федерации, в пределах субъекта Российской Федерации по месту их проживания или осуждения. Такое решение вопроса благоприятно для самого осужденного, так как способствует сохранению связей с семьей, а иногда и с коллективом по месту работы; сокращаются расходы на перевозку лиц, отбывающих наказание.

Однако данное правило предусматривает исключения, которые могут быть связаны как с личностью осужденного, так и с видом определенного ему исправительного учреждения. Исключения могут быть обусловлены состоянием здоровья осужденного или его личной просьбой. Например, если для осужденного, по заключению врачей, вреден климат того региона, где он был осужден, либо он или его родственники просят перевести его в учреждение ближе к месту проживания родных. Такая просьба должна быть рассмотрена и по возможности удовлетворена. Осужденный может быть направлен в иной регион и по соображениям его безопасности.

Учитывается и такое положение, когда в регионе по месту проживания или осуждения лица может не быть учреждения того вида, который был определен ему судом, либо размещение осужденного там окажется невозможным из-за отсутствия мест. В этом случае предусматривается направление осужденных в ближайшее учреждение. Закон специально внес в ст. 73 УИК уточнение – в учреждение, расположенное на территории «другого ближайшего субъекта Российской Федерации, в котором имеются условия для их размещения». Это сделано для того, чтобы не удалять осужденных от дома и его семьи, а также чтобы исключить излишние перевозки. Кроме того, закон перечисляет ряд малочисленных категорий осужденных, которые должны отбывать наказание в учреждениях, отсутствующих в большинстве регионов. Эти лица направляются для отбывания наказания по месту нахождения исправительных учреждений. Наконец, в законе перечислены категории осужденных, которые, в силу их особой опасности, направляются в учреждения, расположенные в местах, определяемых Федеральной службой исполнения наказаний.

В течение 2006 г. осуждено к лишению свободы 314 167 человек, что составляет 34,5% всех осужденных. В этом же году осуждено к лишению свободы условно 391 860 человек (43,1%).

В последнее время внесены изменения в порядок **перевода** осужденных из учреждений одного вида в учреждения другого вида или в колонии другого вида режима. Положительно характеризующиеся осужденные могут быть переведены из тюрьмы в исправительную колонию – после отбытия не менее половины назначенного приговором суда срока из исправительной колонии особого режима – в колонию строгого режима.

Осужденный, находящийся в колонии общего режима, может быть переведен в колонию-поселение по отбытии 1/4 части назначенного по приговору суда наказания. Если же он отбывает наказание в колонии строгого режима, то этот срок дифференцирован: как общее правило – 1/3, но для лиц, ранее освобожденных от наказания в виде лишения свободы условно-досрочно и вновь совершивших преступление в период оставшейся неотбытой части

наказания, этот срок составит 1/2. В том же случае, когда лицо осуждено за совершение особо тяжкого преступления, оно должно отбыть не менее 2/3 назначенного судом срока наказания. При этом срок отбывания наказания исчисляется со дня заключения осужденного под стражу.

Наиболее опасные категории в колонии-поселения не переводятся. Это осужденные при особо опасном рецидиве, осужденные к пожизненному лишению свободы, даже если оно в порядке помилования заменено на лишение свободы на определенный срок, осужденные к смертной казни и помилованные. Не переводятся также осужденные, не прошедшие курса лечения и нуждающиеся в лечении в медицинских учреждениях закрытого типа, а также не давшие письменного согласия на перевод.

Злостные нарушители режима могут быть переведены: из колонии-поселения в колонию того вида режима, из которой они были переведены в колонию-поселение; из колонии-поселения, куда они были направлены по приговору суда, – в колонию общего режима; из колоний общего, строгого и особого режима – в тюрьму на срок не свыше трех лет.

При регламентации **раздельного содержания осужденных** Уголовно-исполнительный кодекс исходит из необходимости раздельного содержания мужчин и женщин (кроме колоний-поселений), несовершеннолетних и взрослых, впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших это наказание, совершивших преступление при опасном и особо опасном рецидиве, осужденных к пожизненному лишению свободы и помилованных после осуждения к смертной казни. Кроме того, для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, где осужденные содержатся отдельно в зависимости от характера заболевания, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, создаются лечебные исправительные учреждения.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.