



Алексей
Родионов

СССР- КАНАДА

Записки
последнего
советского
посла

Алексей Родионов

**СССР – Канада. Записки
последнего советского посла**

«Алисторус»

2007

УДК 82-94
ББК 63.3

Родионов А. А.

СССР – Канада. Записки последнего советского посла /
А. А. Родионов — «Алисторус», 2007

«Эта книга о Канаде, с которой Россия могла бы иметь общую границу, если бы в 1867 году не продала Аляску Соединенным Штатам Америки. Между прочим, русские первопроходцы вступили на американский континент примерно в ту пору, когда французы и англичане начали колонизировать Канаду. При этом стоит заметить, колонизаторы отчаянно ссорились между собой, воевали даже, что, однако, потом не помешало им создать монолитную нацию, один крепкий народ, который с гордостью говорит о себе: «мы канадцы»! Впрочем, канадцами называют себя здесь все прочие иммигранты, приехавшие сюда из самых разных стран...»

УДК 82-94
ББК 63.3

© Родионов А. А., 2007
© Алисторус, 2007

Содержание

От автора	6
Вручение верительных грамот	8
Под патронажем государства	9
Особенности отношений с США	11
Советско-канадский диалог	14
Что могут регионы	15
Нация иммигрантов	17
Коренные народы Канады	19
Украинские переселенцы в Канаде	21
Конец ознакомительного фрагмента.	22

Алексей Родионов
СССР – Канада. Записки
последнего советского посла

© Родионов А. А., 2007

© ООО «Алгоритм-Книга», 2007

* * *

*...Хоть похожа на Россию,
только вовсе не Россия...*

От автора

Эта книга о Канаде, с которой Россия могла бы иметь общую границу, если бы в 1867 году не продала Аляску Соединенным Штатам Америки. Между прочим, русские первооткрыватели вступили на американский континент примерно в ту пору, когда французы и англичане начали колонизировать Канаду. При этом стоит заметить, колонизаторы отчаянно ссорились между собой, воевали даже, что, однако, потом не помешало им создать монолитную нацию, один крепкий народ, который с гордостью говорит о себе: «мы канадцы»! Впрочем, канадцами называют себя здесь все прочие иммигранты, приехавшие сюда из самых разных стран.

Иммиграция – основной источник прироста населения Канады. Наряду с англо- и франкоканадцами в стране можно встретить выходцев почти из любого уголка мира. Много немцев, итальянцев, китайцев, сикхов.

В 80-е годы в Канаде проживало около полутора миллионов наших соотечественников: 50 тыс. армян, 20 тыс. евреев, около 60 тыс. граждан прибалтийских республик. Самую большую этническую группу – 750 тыс. – составляли украинцы. По некоторым данным украинцев было около миллиона.

Жили в этой стране и русские. По переписи 1976 г. их было 50 тыс., в том числе 30 тыс. духовоборов.

Канадская земля перепланировала десятки наций в единое целое государство, оказавшееся на редкость жизнестойким и одним из самых экономически развитых в мире. По объему промышленного производства и ВВП Канада входит в знаменитую «семерку». А зерна она выращивает столько, что один ее фермер кормит 50 сограждан и столько же зарубежных едоков. И это притом, что по климату своему Канада как две капли воды схожа с нашей Сибирью. Население же ее – по территории Канада уступает только России – всего-то чуть больше 30 млн. человек. Правда, справедливость требует сказать, что канадцев (в отличие от нас) становится все больше. За последние 30 лет население Канады увеличилось более чем на 5 млн. И еще пару слов об этой стране. Канада самый близкий партнер США. И не только географически, но и по духу своему, по общему мировоззрению, по менталитету. И в то же время очень даже положительно относится к нам.

В Канаде я проработал Чрезвычайным и Полномочным Послом СССР семь лет. Поэтому главная ценность книги, конечно, в том, что она знакомит с политикой нашей страны в Канаде и с политикой канадцев в отношении нас. Советская сторона стремилась к поддержанию постоянного политического диалога с Канадой на различных уровнях по широкому кругу вопросов, более активному поиску точек соприкосновения в решении неотложных международных проблем. Для этого были объективные основания – народы наших стран были всерьез обеспокоены существующей напряженностью в мире и заинтересованы в принятии действенных мер для предотвращения угрозы ядерной войны, для обуздания гонки вооружений и утверждения разрядки, которой не было альтернативы.

Советско-канадские отношения во второй половине 80-х годов прошлого века продвинулись вперед. Мы стали ближе друг к другу. Тем больший интерес, на мой взгляд, представляют канадские заметки, предлагаемые вниманию читателя. Я был свидетелем многих важных событий и старался рассказать о них правдиво.

Автор книги побывал во всех провинциях, знакомясь со страной, проникая в жизнь ее народа, изучая экономические и политические проблемы. Это помогло нарисовать картину внутреннего положения Канады, расстановки политических сил, показать сторонников и противников советско-канадских отношений.

Многие страницы посвящены прогрессивным общественным деятелям, верным друзьям Советского Союза.

Особое место в книге уделено духоборам, переселившимся из России. Русские духоборы в Канаде – это уникальное явление в истории человеческих судеб. Когда я впервые встретился с русскими-канадцами, увидел их в работе, побывал в духоборческих домах, на меня произвели неотразимое впечатление их трудолюбие, сердечность, любезность, бережное хранение русского языка и культуры.

Ни одна из описанных в книге ситуаций, как ни одно упомянутое имя, не являются вымышленными. Цель моей книги – помочь читателю лучше понять многие происходящие события.

На моих глазах началась горбачевская «перестройка», агония распада и кончины СССР, которая внесла серьезные коррективы в советско-канадские отношения.

Вручение верительных грамот

В конце ноября 1983 года в ранге Чрезвычайного и Полномочного Посла СССР я прибыл в Канаду. Первого декабря состоялась церемония вручения верительных грамот. Она проходила в резиденции генерал-губернатора Э. Шрайера в старинном особняке Ридо-холл, расположенном в центре канадской столицы на берегу реки Оттава. Это представительное помещение было выбрано английской королевой Викторией в середине XIX века специально для резиденции генерал-губернатора, когда Канада получила права доминиона.

На прилегающей территории – ее площадь составляет 35 га – расположены ухоженные сады, теннисные корты, площадки для гольфа, теплицы и даже лес. Во время официальных визитов в Оттаву британские монархи и главы иностранных государств останавливаются в Ридо-холле.

На церемонию вручения верительных грамот я приехал вместе с супругой Аллой Ивановой и в сопровождении старших дипломатов советского посольства. Они тоже были с женами.

Э. Шрайер встретил нас приветливо. После торжественной церемонии вручения верительных грамот между нами состоялась беседа. Генерал-губернатор, в частности, сказал: «Будучи двумя крупнейшими по территории государствами мира, обе наши страны располагают значительными неиспользованными ресурсами, большая часть которых расположена в суровых условиях севера и для освоения которых потребуются серьезные усилия. Приветствую сотрудничество наших стран по обмену опытом и знаниями в освоении Севера. Канада гордится своим северным наследием, но мы только еще начинаем освоение богатств наших обширных территорий к северу от 60-й параллели. Надеюсь, что обмен знаниями, технологией и опытом по освоению Севера поможет добиться больших успехов в области улучшения жизни на Севере на благо наших граждан.

Уверен, что Вы встретите здесь много знакомого, а также увидите и значительные различия. Однако я убежден в одном – уже в самое ближайшее время теплота и глубина дружбы и доброй воли канадцев станут для Вас совершенно очевидными. Давайте же вместе использовать этот великий человеческий потенциал для блага народов обеих наших стран».

Под патронажем государства

По прибытии в Канаду мне было нетрудно найти там свидетельства здорового экономического климата. Поощряемые Оттавой иностранные вкладчики охотно помещали капитал в недвижимость, горнодобывающую, лесную, обрабатывающую промышленность. Благодаря возрастающим доходам от налогов федеральное правительство и руководство провинций смогли сохранить, а иногда и расширить свои щедрые социальные программы без увеличения бюджетного дефицита. С середины 80-х гг. начали возрастать расходы канадских предпринимателей на приобретение заводского оборудования и другой техники. А канадские экспортеры добились успехов в диверсификации своих рынков сбыта за пределами США. В тот период ежегодный прирост валового национального продукта достигал 4 %, а темпы инфляции не превышали 4,4 % в год. Активным было и сальдо внешнеторгового баланса. В 1987 г. оно достигло 12,6 млрд. долларов.

Но, как известно, у каждой медали две стороны. Быстрые темпы экономического роста привели к тому, что стала ощущаться нехватка квалифицированной рабочей силы. Многие отрасли промышленности, например, строительная и целлюлозно-бумажная, работали на пределе своих мощностей.

Хотя цены на потребительские товары все еще оставались относительно стабильными, экономисты были озабочены тем, что более щедрые в плане заработной платы трудовые соглашения и повышение цен на сырье могли в течение одного-двух лет привести к росту инфляции.

Положительной чертой экономического состояния страны было сокращение разрыва в темпах развития провинций Канады. До этого они различались. Автомобильная, сталеплавильная, строительная и другие отрасли промышленности дали индустриальному «сердцу» – провинции Онтарио – импульс, благодаря которому среднегодовые темпы роста составили 5,9 %. С другой стороны, четыре Атлантические провинции и некоторые районы степных провинций пострадали в результате сужения их экономической базы и колебаний цен на сырье. С 1983 года среднегодовые темпы роста в Саскачеване, где фермеры подверглись разорительному воздействию засухи и низких цен на зерно, составили всего 1,5 %. Уровень безработицы в Ньюфаундленде превышал 17 %.

Самые высокие темпы роста были у богатой нефтью Альберты. Главным источником экономического подъема в этой провинции послужило осуществление ряда крупных проектов по разработке нефтеносных районов и производству синтетического топлива.

Финансовая политика федерального правительства способствовала сокращению разрыва между центральными провинциями, с одной стороны, западными и восточными – с другой. Между тем, обеспокоенный угрозой инфляции «Ройял бэнк оф Канада» поднял учетные ставки банковского процента, что привело, как отмечал директор отдела исследований торонтской консультативной фирмы «УЭФА групп» Майкл Миллер, к замедлению темпов экономического роста и уменьшению возможности повышения заработной платы к 1989 году.

Говоря об экономике Канады тех лет, следует отметить ее комплексный характер. Страна располагала мощной индустриальной базой, включающей в себя развитую промышленность, как в обрабатывающих, так и в сырьевых отраслях. Особенно выделялось автомобилестроение и сопутствующие ему производства. Здесь ежегодно выпускалось около 2 миллионов автомашин. Высоким уровнем характеризовалась целлюлозно-бумажная и лесобобрабатывающая промышленность, а также нефтегазовая. Канада занимала ведущее место в мире по производству асбеста, никеля, цинка, находилась на втором месте по добыче урана, молибдена и на третьем – по добыче золота и серебра.

Канадцы уделяли большое внимание внедрению новейших достижений научно-технического прогресса, широко применяли передовой зарубежный опыт. К этому их вынуждала необ-

ходимость вести жесткую конкурентную борьбу, как на внутреннем, так и на внешнем рынке с ведущими странами – с США на американском континенте и с Японией в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Убедительным свидетельством высокого уровня канадской промышленности являлось, например, то, что Канада самостоятельно производила и экспортировала атомные реакторы для электростанций.

Что касается отличительных особенностей канадской экономики в целом, то следовало бы, видимо, выделить ряд следующих характерных моментов.

Во-первых, в экономике Канады традиционно весьма заметную роль играло государство, что свойственно далеко не всем капиталистическим странам. Оно подстраховывало частный сектор, создавало необходимые условия для его функционирования. Государство достаточно широко было представлено в финансово-кредитной сфере – ему принадлежал ряд крупных банков, оно контролировало полностью или частично немало компаний в области производства и инфраструктуры. Государственной собственностью являлись обширные территории страны. Правительство активно содействовало экспорту, практикуя различные формы субсидирования производства. То есть государство прямо или косвенно брало на себя часть производственных затрат, что позволяло канадским компаниям реализовывать свою продукцию на международных рынках по более низким ценам.

Во-вторых, спецификой канадской экономики являлась ее исключительно высокая зависимость от внешней торговли. На долю внешней торговли приходилось почти 25 % валового национального продукта страны. На экспорт шло 80 % производимого Канадой минерального сырья, 45 % сельскохозяйственной продукции, 30 % производства обрабатывающей промышленности. Велик также был объем импорта. Все это делало Канаду весьма чувствительной к малейшим колебаниям конъюнктуры на международных рынках. Так, например, серьезным ударом для страны стало тогда резкое падение цен на нефть и зерно.

Третьим существенным моментом и, пожалуй, самым важным являлась глубокая вовлеченность Канады в процессы североамериканской интеграции. А если говорить проще, то речь шла о колоссальной зависимости от США, превратившей Канаду в своеобразный филиал американской экономики, ее сырьевой придаток. Достаточно сказать, что в США направлялось 80 % всего канадского экспорта, а 70 % импортируемых страной товаров – американского производства.

Особенности отношений с США

Уместно отметить, что у Канады было как бы два лица: с одной стороны, это высокоразвитая индустриальная держава, активно экспортирующая капитал и эксплуатирующая более слабые страны капиталистической системы. С другой – она сама была объектом интенсивной, всевозрастающей эксплуатации со стороны монополий США. Им принадлежало, например, 40 % активов в обрабатывающей промышленности Канады, а в добывающей – 44 %. На Канаду приходилась четвертая часть всех американских инвестиций за рубежом.

Соседство с ведущей империалистической державой – а Канада, если не считать морские границы, можно сказать, фактически окружена Соединенными Штатами – накладывало неизгладимый отпечаток на Страну кленового листа – ее внутреннюю и внешнюю политику. Помимо экономики, Канаду связывали с Соединенными Штатами многочисленные нити практически во всем, начиная от военно-политической сферы и кончая областью культуры и информации.

Причем, как правило, эти связи носили весьма односторонний характер. Взять, к примеру, ту бесцеремонность, с которой американцы навязывали канадцам свои взгляды, свой образ жизни, свою массовую культуру. Страна в буквальном смысле слова наводнялась пластинками, кассетами, видео- и кинофильмами с клеймом «Сделано в США». Этой же продукцией были забиты все каналы телевидения и радио. Что же касается сферы информации, то, по образному выражению одного из моих канадских знакомых, американские масс-медиа превратили Канаду в свою заповедную зону. В общем, США, словно сильнодействующий магнит, цепко удерживали Канаду в зоне своего всепроникающего влияния.

В оборонной политике Канада придерживалась натовских доктрин, неоднократно представляла свою территорию для испытания американских крылатых ракет и других систем вооружений. Главное направление на уровне национальной обороны – модернизация военно-морского флота, включающая создание собственного соединения атомных подводных лодок.

Как отмечала бостонская газета «Крисчен сайенс монитор», окруженная океаном с севера, запада и востока, Канада имеет самую протяженную в мире береговую линию. Однако ее военно-морской флот довольно малочислен: 20 эскадренных миноносцев, 3 дизельные подводные лодки, 3 плавбазы, 36 патрульных самолетов среднего и дальнего радиуса действия, 35 вертолетов и 31 тренировочное судно.

«По сравнению с другими странами НАТО наш флот очень слаб, – указывал Дж. Сокольски, преподаватель Королевского военного училища. – Подавляющее большинство кораблей построено, по крайней мере, 30 лет назад».

Действуя с трех баз, канадские ВМС имели три основные задачи: охрану морских путей НАТО между Западной Европой и Америкой; патрулирование совместно с американскими силами атлантической и тихоокеанской акватории Канады; утверждение канадского суверенитета над северными арктическими водами (предмет политических трений между США и Канадой).

Однако, что примечательно, канадцы, как я заметил, несмотря на все старания Вашингтона покрепче пристегнуть их страну к своей колеснице, не очень-то охотно шли в американские объятия. Наоборот, здесь наблюдался активный процесс укрепления национального самосознания. Давали о себе знать традиционные опасения экспансионизма США, что находило выражение в антиамериканских настроениях, довольно-таки распространенных среди канадцев. Периодически обостряющиеся противоречия между двумя странами в силу неурегулированности целого ряда серьезных «раздражителей» в канадо-американских отношениях только способствовали росту подобных настроений.

Одним из самых болезненных вопросов в канадо-американских отношениях были «кислотные дожди». Проведенный институтом Гэллага опрос общественного мнения показал: 70 % канадцев недовольны действиями своего премьер-министра, который так и не смог добиться от Вашингтона конкретных мер в этой области. Исследования канадских ученых свидетельствовали о том, что «кислотные дожди» губят не только природу, но и оказывают вредное воздействие на организм человека. По данным организации «Энвироникс», в результате загрязнения окружающей среды у девяти из каждых десяти канадцев ухудшилось здоровье.

Несмотря на обещания американских президентов «рассмотреть вопрос» по сокращению на территории США выбросов ядовитых веществ, никаких практических шагов в этом деле Белый дом не предпринимал.

Могут сказать со всей ответственностью, что Канада, относительно недавно получившая формально полную независимость (1931 г.) – первая подлинно канадская Конституция была принята лишь в 1982 г., – явно не спешила стать еще одним американским штатом. За два десятилетия, совпавшие с периодом нахождения у власти П.-Э. Трюдо, заметно окрепло стремление канадцев к самостоятельности, сохранению своей самобытности. Канадцы только что, можно сказать, почувствовали себя единой нацией и поэтому весьма болезненно реагировали на любые факты пренебрежительного отношения Вашингтона к их интересам, любые попытки ущемить их суверенитет. Даже пришедшее на смену либералам консервативное правительство, официально провозгласившее курс на еще большее укрепление отношений с США, не упускало случая публично напомнить американцам о неприкосновенности канадского суверенитета.

Подобное стремление канадцев к демонстрации своей самостоятельности наиболее четко проявилось во внешней политике страны. Конечно, возможности Канады в этом плане имели известные границы. В целом позиции Оттавы на международной арене, естественно, в решающей мере предопределялись общностью интересов правящих кругов Канады и других капиталистических государств, принадлежностью страны к НАТО и, опять же, высокой степенью экономической и военно-политической интеграции с США. Кстати, что касается НАТО, местные «атлантисты» весьма гордились тем, что именно Канаде якобы принадлежала сама идея создания Североатлантического блока.

Вместе с тем, все это не мешало канадцам по целому ряду важных международных проблем придерживаться отличных от американских взглядов, проявлять реалистический, трезвый подход.

Взять, к примеру, вопросы разоружения. Канадцы однозначно выступали за скорейшее достижение практических результатов в области сокращения вооружений, особенно ядерных. Примечательный в этой связи факт. Канада в свое время добровольно отказалась от возможности вступить в клуб ядерных держав, хотя и располагала необходимым для создания собственной атомной бомбы потенциалом. Канадцы, как известно, даже сыграли определенную роль в реализации американской атомной программы. Ядерная начинка первых атомных бомб была канадского происхождения – сырьем для нее послужил канадский уран.

Выступая за снижение уровня ядерного противостояния, Канада проявляла заметную восприимчивость к советским мирным инициативам на этот счет. И если официальным канадским представителям, постоянно ощущавшим на своей спине ревнивые взгляды американцев, подчас бывало сложно открыто демонстрировать согласие во многих аспектах с нашими предложениями, то общественность страны, простые канадцы не скрывали, что они симпатизируют усилиям Советского Союза по освобождению мира от ядерного оружия.

Несмотря на нажим Вашингтона, Оттава, в отличие, скажем, от Англии, ФРГ, Японии, Италии, отказалась участвовать на правительственном уровне в реализации программы СОИ. Она решительно выступала за сохранение существующих ограничителей гонки вооружений – договоров по ПРО (Договор об ограничении систем противоракетной обороны) и ОСВ-2

(Соглашение об ограничении стратегических наступательных вооружений). Канадцы считали необходимым добиваться всеобъемлющего запрета на ядерные взрывы.

Канада не скрывала своего несогласия с политикой США в Центральной Америке, расходилась во взглядах с американской администрацией по проблеме Юга Африки.

Хотя Канаду и связывали с США прочные союзнические узы и тесное сотрудничество в военной области, она еще в 1972 г. ясно дала понять Вашингтону, что чувствует себя в большей безопасности без американских баз на своей территории. Тогда по требованию П. Э. Трюдо американцы были вынуждены убрать из Канады свои ракеты «Бомарк».

Советско-канадский диалог

В Оттаве прекрасно понимали, что в условиях конфронтации существенно сужаются рамки самостоятельных действий канадцев на международной арене, сковываются возможности для реализации собственных внешнеполитических целей, отстаивания национального суверенитета. Поэтому здесь проявляли особую заинтересованность в ослаблении международной напряженности, нормализации отношений между Востоком и Западом.

Все это создавало благоприятные предпосылки для развития советско-канадского политического диалога, активного взаимодействия на международной арене. Думается, не открою большой тайны, если скажу, что Советский Союз был заинтересован в расширении всестороннего сотрудничества с Канадой, учитывая ее геополитическое положение, мощный экономический потенциал, наличие реалистических элементов в канадской внешней политике. Канада неизменно находилась в зоне повышенного внимания советского руководства.

Со своей стороны, канадцы также придавали важное значение развитию всесторонних отношений с СССР. Здесь понимали, что это способствует укреплению международного авторитета Канады, дает возможность продемонстрировать свою самостоятельность во внешнеполитических делах.

Следует подчеркнуть, что наши страны в немалой степени связывали и взаимные экономические интересы. Мы, например, являлись главным покупателем канадского зерна. Причем в сфере советско-канадской торговли имелись еще огромные резервы, особенно в том, что касалось расширения нашего экспорта. С повышенным интересом была воспринята в местных деловых кругах возможность создания совместных предприятий на территории СССР. На этот счет поступало немало солидных предложений.

Конечно, в наших отношениях с Канадой были и проблемы. Далеко не во всем мы соглашались друг с другом, подчас возникали и взаимные претензии и недоразумения. Время от времени официальная Оттава позволяла себе тот или иной недружественный жест в нашу сторону для подчеркивания т. н. «сбалансированности» своей политики, доставляла удовольствие Вашингтону и подыгрывала какой-либо его очередной антисоветской кампании. Особенно не давали покоя некоторым канадским представителям и так называемые «права советских граждан». Естественно, это бросало определенную тень на наши взаимоотношения.

И вся сложность задач тех, кто работал на канадском направлении, в том числе сотрудников советского посольства в Оттаве, как раз и заключалась в том, чтобы максимально уберечь отношения между нашими странами от негативных веяний, сохранить и развить накопленный по крупицам конструктивный опыт взаимовыгодного сотрудничества. Они должны были, не предаваясь эмоциям, изо дня в день вести кропотливый поиск путей локализации возможных очагов разногласий, выявлять точки соприкосновения в позициях наших стран.

Что могут регионы

Современная Канада – это далеко не «всего лишь несколько акров снега и льда», как в свое время охарактеризовал эти края великий французский мыслитель Вольтер. Даже он, видимо, не предполагал, что поразившие его своей суровостью и неприглядностью тогдашние французские владения станут со временем одной из богатейших стран мира.

Как известно, Канада разделена на 10 провинций и две федеральных территории. Каждая из них имеет собственный хозяйственный и политический облик, отличный от других провинций состав населения, собственное законодательство, свой однопалатный парламент, правительство. В каждой провинции действуют собственные провинциальные политические партии, большинство которых организационно не связаны с партиями, действующими на федеральной арене.

Федеральному правительству подведомственны министерства обороны, иностранных дел, финансов, транспорта, связи, прямого налогообложения.

Правительства провинций располагают значительной автономией в области образования, здравоохранения, судостроительства, трудового законодательства, косвенного налогообложения. В ведении провинций находится эксплуатация минеральных и других природных ресурсов.

За 7 лет пребывания в Канаде я посетил все провинции и смог убедиться в самобытности каждой из них. Индустриальным ядром страны служат две центральные провинции – Онтарио и Квебек, дающие до 80 % продукции обрабатывающей промышленности. В то же время более половины сельскохозяйственной продукции и основную часть зерна дают три степные провинции – Манитоба, Альберта, Саскачеван. Альберта является также главной кладовой топливно-энергетических ресурсов. В провинции добывается около четверти всей нефти Канады и широко представлена нефтехимическая промышленность. Самая западная провинция Британская Колумбия, расположившаяся на побережье Тихого океана, является центром лесопромышленного комплекса страны.

Две федеральные территории – Северо-Западная и Юкон, занимающие огромные малозаселенные пространства к северу от 60-й параллели, располагают весьма ограниченными территориальными полномочиями по сравнению с провинциями.

Не все канадские регионы одинаково богаты, и то, что позволяет себе богатая Альберта, не по средствам бедному Ньюфаундленду или не слишком обеспеченному Квебеку. На этот случай в Канаде есть отработанный механизм. Суть его – в компенсации за счет федерального бюджета, с учетом разницы между уровнем жизни в том или ином регионе и уровнем среднеканадским. Для исчисления такой разницы берется средний по Канаде объем валового национального продукта на душу населения и из него вычитается объем ВВП на душу населения в том или ином регионе, а разница умножается на число душ в регионе. Получившаяся сумма и есть тот объем дотаций, который причитается региону для выравнивания уровня социальной инфраструктуры.

В Канаде нет споров по поводу того, сколько получает тот или иной регион из федерального бюджета, или просьб с мест о дотациях. Бюджет государства является законом. Четко определены правила, по которым формируются бюджеты всех уровней – федеральный, провинциальные и местные.

Система сборов налога в стране консолидирована – все налоги собирает общее для всех уровней власти налоговое ведомство. Собранные средства распределяются по разным адресам. Подоходные налоги граждан идут в федеральный бюджет на финансирование федеральных программ и расходов. Налоги же на недвижимость полностью поступают в местные бюджеты. Если бы провинциальные власти попытались увеличить налоговый пресс, владельцы недвижимости начали бы распродавать ее и перебираться в другие районы.

Основной местный налог – налог на недра. Он достигает 16 %, и может быть меньше. Но больше не разрешается. Меньше – если владелец природных богатств заинтересован в том, чтобы привлечь к себе добывающие компании или инвесторов. Имеются также и виды налогов, которые распределяются между федеральными и провинциальными органами. Это, например, налог на покупки и услуги, составляющий 15 %. Из них 8 % отчисляется федеративному государству и 7 % – провинциям, на территории которых осуществлены данные операции.

Канаде особую прелесть пейзажа придает осенний, неопишуемой красоты, кленовый лист. Поэтому ее и называют Страной кленового листа, который отображен на ее государственном флаге.

Нация иммигрантов

Послевоенная волна иммиграции принесла в Канаду более пяти миллионов человек и значительно изменила политические, социальные и культурные особенности нации. Пришельцы превратили Канаду из страны, в которой преобладали британские традиции, в космополитическое сообщество. По данным национальной статистики, один из каждых шести жителей родился за пределами Канады, а родной язык каждого третьего – не английский и не французский. Но иммигранты не только принесли с собой иную культуру и незнакомые языки, но и активно участвовали в создании облика нации как в экономической, так и в политической сферах, обретая в последней все большее влияние.

В усыновившей их стране они строили содержательную и насыщенную жизнь. В университетах произведения таких современных канадских писателей, как Майкл Ондатье (из Шри-Ланки) и Нейл Биссунда (из Тринидада), включены в учебные программы наряду с Шекспиром и Мольером. В предпринимательскую элиту, когда-то целиком состоявшую из шотландцев и англосаксов, теперь входит торонтское семейство Рейхманов, упорных венгерских евреев, создавших крупнейшую компанию по операциям с недвижимостью и в сфере энергетики, а также Питер Бентли, австрийский иммигрант, президент корпорации «Канадиен форест продактс». В верхние эшелоны политической власти попали члены парламента Серджио Марки, переселенец из Аргентины; Винсент дела Ночи, выходец из Италии, а также министр снабжения и обеспечения Отто Джелинек, родившийся в Чехословакии. В последнее время в избирательных кампаниях Либеральной партии участвуют выходцы из Индии, в частности, сикхи.

Первого июля, когда над Парламентским холмом взлетают огни фейерверка, страна отмечает, возможно, единственный праздник, который объединяет всех ее жителей, – День Канады. Более 80 этнических групп живут здесь, в стране иммигрантов.

Иммиграционная политика являет собой смесь идеализма и расчетливого эгоизма. В 1947 году тогдашний премьер-министр Маккензи Кинг предложил увязать иммиграционные квоты с темпами роста безработицы и национального дохода. В результате благодаря европейским переселенцам Канада сумела решить проблему послевоенной нехватки рабочей силы, вызванной быстрым экономическим подъемом. Если у прибывающих людей не оказывалось здесь близких родственников, которые помогли бы устроиться, им приходилось наниматься на тяжелые работы в рудниках, на лесопилках, на фермах. Промышленные компании вычитали стоимость питания и транспортные расходы из заработной платы иммигрантов. Но если они проработали по крайней мере 10 месяцев, то получали компенсацию.

Вместе с тем, в ходе реализации политики федерального правительства, провозглашенной в 1947 году, Кинг продолжал проводить в жизнь неофициальную программу «только белые», начатую еще в 1885 году, когда Оттава ввела въездной налог в размере 50 долларов (в 1903-м он был повышен до 500 долларов) с каждого иммигранта из Китая. Но при этом премьер отменил ряд дискриминационных предписаний, в частности, требование о том, что выходцы из Азии имели при себе не менее 200 долларов. Однако тут же объявил, что не допустит большого числа переселенцев с небелым цветом кожи. Так, в 1959 году в Канаду приехали 106 928 человек, в том числе из Вест-Индии допустили лишь 200. Ими оказались преимущественно женщины, согласившиеся стать домработницами.

Творцы политики считали выходцев из Великобритании, Ирландии, Франции и стран Северной Европы «сливками потока». Профессор Торонтского университета Харни не без сарказма подытожил действия иммиграционных властей: «Они стремились заполнить главным образом блондинов, протестантов, североевропейцев и выражали свою позицию следующим образом: «Мы можем пустить сюда людей нашей породы, мы можем заставить их собирать

сахарную свеклу и превратить в рабов, мы можем назвать себя великой нацией, потому что способны спасти их от тяжелых условий жизни в Западной Европе».

В 50—60-х годах значительно возросло число иммигрантов из стран Южной Европы – Италии, Греции, Португалии. Канада переживала бурный расцвет, а соблазн заполучить твердую валюту за напряженный труд был поистине велик. К 1981 году сюда переехали полмиллиона итальянцев, причем три четверти из них оказались на тяжелой физической работе.

Расовые ограничения стали уменьшаться лишь с 1967 года, когда была введена так называемая зачетная система: выходцы из других стран получали «очки» за знание английского и французского языков, образование и владение техническими специальностями. Закон стал мало «восприимчив» к цвету кожи; иммигранты со всего света могли состязаться на равных. Статистика фиксировала значительные перемены: между 1956 и 1962 годами 92 % переселенцев составили граждане Соединенных Штатов и европейских стран; между 1977 и 1984 годами из этих двух регионов прибыли только 40 % всех иммигрантов. Но, как и раньше, люди, избравшие Канаду местом осуществления своих замыслов и мечтаний, должны были довольствоваться вначале черным трудом.

Коренные народы Канады

Неоднократно упоминая многонациональный характер канадского государства, подробно останавливаясь на англо- и франкоговорящих народах, следует также сказать о наличии в стране коренных жителей – индейцев и эскимосов. Это представители совершенно особой этнической группы народов. Именно в Канаде они зародились и осваивали ее земли.

Аспект вопроса о правах аборигенов не следует преуменьшать. По переписи 1981 года в Канаде проживало около полумиллиона представителей коренных народов, заселявших, в основном, северные районы. Эскимосы при общей численности немногим более 25 тыс. человек составляли большинство населения Канадской Арктики, занимающей около четверти всей площади страны. Индейцы, на долю которых приходился лишь один процент жителей городов Онтарио и Квебека, в северных районах этих провинций составляли 20 % населения.

Факты свидетельствуют о тяжелом социальном положении коренных жителей Канады. Известный канадский писатель, исследователь северных территорий Канады (да и нашей страны) Фарли Моуэт, с которым у меня установились с первых дней пребывания в Канаде дружеские отношения, утверждал, что безработица среди коренных жителей страны постоянно в 2,5–3 раза выше общенационального уровня. Смертность среди индейских детей вчетверо выше, чем в среднем по Канаде. Число самоубийств среди молодых аборигенов в 6 раз выше, а в возрастной группе 15–24 года составляет четверть всех смертных случаев. Среднюю школу заканчивают лишь 20 % посещавших ее индейцев.

– Что ж удивляться, – говорил он мне, – что канадские тюрьмы переполнены туземными жителями, пытавшимися найти единственное облегчение от своего отчаяния в алкоголе и преступлении.

Колониальная администрация, позднее и правительство Канады строили отношения с индейскими племенами как с чуждыми социально-политическими образованиями. С каждым отдельным племенем заключался договор, по которому ему предоставлялась территория (резервация) для проживания. В 1982 году в стране насчитывалось 576 официально зарегистрированных индейских общин, владеющих 2250 резервациями общей площадью 26,4 тыс. кв. км. Управление общинами принадлежит выборному совету во главе с вождем. Основной источник существования 50–70 % индейцев – различные государственные выплаты и пособия. Принадлежащие индейским общинам деньги, пополняемые за счет сдачи в аренду или продажу земель резерваций, платы за право на разведку нефти и газа на их территории, продажи леса, поступали в фонд, которым распоряжалось правительство. Оно же пускало эти деньги в оборот, выплачивая индейцам годовой процент, который всегда на 3–4 % был ниже учетных ставок на свободном финансовом рынке страны. По оценке одного из депутатов парламента, правительство «обворовывает индейцев на 30 млн. долларов в год».

Повторяю, индейские общины не имеют свободного доступа к принадлежащим им деньгам. Чтобы начать какой-нибудь бизнес община должна обратиться за разрешением. Что ж удивляться, что общая численность населения Канады индейского происхождения постоянно уменьшается. Что касается родного языка, то большинство индейцев перешли на английский или французский.

В 70-е годы наметился уход индейцев из резерваций по той причине, что, согласно Индейскому акту 1951 года, они освобождаются от уплаты федерального и провинциального налогов с доходов и собственности, имеют право на свободное пользование ресурсами и угодьями резервации, бесплатное медицинское обслуживание и обучение детей в школах, помощь в обеспечении жильем.

Одной из последних крупных политических инициатив П. Трюдо, с которой он выступил перед уходом в отставку, явилось предложение дополнить канадскую Конституцию статьей о

признании права коренных народов страны на политическую автономию. С этим предложением Трюдо выступил 8 марта 1984 года перед собравшимися в Оттаве 17 делегациями. В это число входили посланцы правительств каждой из десяти провинций во главе с их премьерами, территориальных советов Юкона и Северо-Западных территорий федерального правительства и четырех крупнейших организаций коренного населения страны: «Ассамблеи первых наций», «Комитета индейцев по общенациональным делам», «Национального объединения метисов» и «Совета коренных жителей Канады».

Конституционная поправка была предложена в весьма осторожной, мало к чему обязывающей формулировке. Однако и в этом виде предложение Трюдо было отвергнуто делегациями провинциальных правительств как «слишком скоропалительный жест».

Таким же провалом закончился год спустя аналогичное предложение правительства Прогрессивно-консервативной партии. Тогда было решено искать другую формулу компромисса.

Украинские переселенцы в Канаде

Украинская этническая группа в Канаде, насчитывавшая в своем составе в начале восьмидесятых годов более 500 тыс. человек, сформировалась вследствие двух массовых переселений беднейших галицийских, буковинских и закарпатских крестьян в конце XIX – первой трети XX века. В 1941 году численность украинского населения в стране превысила триста тысяч человек. Несмотря на то что второй поток иммиграции в 20-х годах впитал в себя и остатки обанкротившихся контрреволюционных режимов на Украине, переселение в Канаду с западноукраинских земель до Второй мировой войны носило, в основном, экономический характер.

Последняя, третья, волна украинской иммиграции в Канаду в 1946–1952 годах представляла собой организованное переселение так называемых «перемещенных лиц», или «дипитов». В состав названной категории вошли – наряду с советскими гражданами, угнанными на принудительные работы в гитлеровскую Германию, – и остатки «Организации украинских националистов», служившей немецко-фашистским оккупантам в годы Второй мировой войны.

К середине пятидесятых годов пополнение украинской общины в Канаде извне прекратилось, за исключением случаев воссоединения семей. В 1971 году численность ее достигла 580 тыс. человек. В 1981 году впервые было зафиксировано снижение численности этнической группы до 530 тыс., что объяснялось главным образом ускорением ассимиляции, сокращением рождаемости и ростом смешанных браков в украинских семьях.

Более восьмидесяти процентов украинцев, проживавших в начале восьмидесятых годов в Канаде, родились в этой стране. Украинская община занимает пятое место в составе населения страны после англоканадцев, франкоканадцев, немцев и итальянцев.

Большинство украинского населения сосредоточено в степных провинциях. В Альберте – 137 тыс., в Манитобе – 100 тыс., Саскачеване – 77 тыс. украинцев. Крупные поселения украинцев также имелись в Онтарио, где насчитывалось 134 тыс. украинских канадцев, однако доля их в составе населения этой провинции – 1,7 %. В отличие от трудовой иммиграции, расположенной преимущественно в прериях, послевоенная «дипитская» иммиграция осела, главным образом, в Онтарио и городах Торонто, Виннипег, Эдмонтон, Монреаль и Ванкувер.

Основная масса украинской трудовой иммиграции влилась в состав канадского рабочего класса и сельскохозяйственного пролетариата. По занятости в сфере бизнеса украинцы находятся на одном из последних мест. В верхних эшелонах канадского бизнеса, включая руководящие управленческие посты в области финансов и торговли, в промышленности и строительстве, в 1971 году было занято всего 1305 украинцев. Занятость украинцев в сельском хозяйстве вдвое выше, чем в среднем по стране.

В 1961–1971 годах количество лиц свободных профессий – преподавателей, врачей, юристов, агрономов, инженеров и других специалистов с высшим образованием – в украинской общине возросло с 12,6 тыс. до 27,8 тыс. человек. Тем не менее, образовательный уровень украинского населения в целом оставался низким. В 1971 году более 15 % украинцев старше 15 лет имело образование ниже пяти классов. Среди украинцев старше 25 лет только 7,6 % окончили университет или какое-то время обучались в университете по сравнению, например, с 23,6 % среди евреев.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.