



НИКОЛАЙ ЛУКША

# ГРАЖДАНСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Николай Лукша

# **Гражданство Европейского Союза**

«Издательские решения»

**Лукша Н. Л.**

Гражданство Европейского Союза / Н. Л. Лукша —  
«Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-747684-7

Идея единой Европы многие века была несбывальной мечтой философов и политиков разных стран и народов. Остается ли она всего лишь мечтой, утопией сейчас, в век Европейского Союза, Совета Европы, век глобализации? Объектом исследования данной книги стало практическое и идейное наполнение концепции Европейского гражданства, а также эволюция европейской идентичности от Европы христиан и Европы монархов, через Европу народов к Европе граждан.

ISBN 978-5-44-747684-7

© Лукша Н. Л.  
© Издательские решения

# Содержание

Введение	6
Конец ознакомительного фрагмента.	9

# **Гражданство Европейского Союза**

## **Николай Лукша**

© Николай Лукша, 2016

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

## Введение

Идея единой Европы многие века была несбывающейся мечтой философов и политиков разных стран и народов. Остается ли она всего лишь мечтой, утопией сейчас в век Европейского Союза, Совета Европы, век глобализации? И если будущее единой Европы синоним слова Европейский Союз, то в какой единой Европе нам предстоит жить?

Для ответа на этот вопрос можно в первую очередь вспомнить о том, что Европейский Союз сейчас пространство победившей демократии, – т.е. «власти народа». И если с властью все более или менее понятно, даже был придуман специальный термин – «еврокра-тия», характеризующий изначально национально-представительный, но уже постепенно теряющий свою национальную принадлежность аппарат власти институтов ЕС. То с определением «демоса» (народа) могут возникать некоторые затруднения.

Попробуйте ответить на вопрос «Кто живет в США?» – это достаточно просто – американцы, неважно какого они цвета, вероисповедания и на каком языке говорят. Но на вопрос «Кто живет в Европейском Союзе?» или «Кто будет жить в единой Европе?» ответить можно как минимум тремя способами:

Европейцы (граждане Европейского Союза)

Немцы, французы, испанцы, итальянцы, бельгийцы и т. д.

Бретонцы, каталонцы, баски, корсиканцы, швабы, валлоны, фламандцы и т. д.

Согласно исследованиям «Евробарометра», национальная и субнациональная самоидентификация граждан ЕС превалирует над супранациональной. Когда-то про Италию говорили, что вначале появилась Италия и только потом итальянцы, похоже, история повторяется.

Интересно также проследить эволюцию европейской *идентичности* от Европы христиан и Европы монархов, через Европу народов к Европе граждан.

Не случайно в последнее время все чаще обсуждается вопрос о «европейском гражданстве» причем не только в формальном (правовом) аспекте, но в концептуальном (политико-философском). Европа находится в поиске своей самобытности, в поисках той основной политической и философской идеи, которая способна из функционального институционального образования – Европейского Союза создать искомую «единую Европу».

Особенно это актуально в свете внутриевропейских тенденций регионализма и национализма, обусловленного ослаблением суверенитета национального государства и переноса части легитимности с национального на наднациональный уровень. В любом случае ЕС предстоит пережить перераспределение власти, и платить за членство в ЕС этой властью придется национальному государству. Однако, как эта сила будет перераспределяться между наднациональным и субнациональным уровнем пока неизвестно. Можно предположить, что направление этого перераспределения будет зависеть от уровня развития «европейской идентичности», которое в свою очередь тесно связано с концепцией «европейского гражданства».

Современным вызовом для европейской интеграции является не только усиление центробежных регионалистских и националистских тенденций, но и расширение ЕС, в ходе которого старательно конструируемая европейская *идентичность* будет существенно разбавлена новыми Государствами-членами.

Если рассматривать европейское гражданство в широком смысле как основу будущей единой Европы, Европы граждан и для граждан то следует уделить внимание различным аспектам этой основы:

Что такое гражданство Европейского Союза и в чем его отличие от гражданства национального? Кто является субъектами отношений гражданства в Европейском Союзе? Какова правовая природа ЕС? Кто является гражданином ЕС? Какие измерения отношений гражданства существуют в ЕС? Каково реальное правовое наполнение этих отношений? Что является

основой идентичности Европейского Союза? С какими проблемами сталкивается в настоящем концепция гражданства ЕС? Каковы перспективы и актуальность развития этой концепции? Каковы современные тенденции в развитии концепции гражданства ЕС?

Значимость данного исследования обусловлена важностью изучения Европейского Союза как такового и процессов, сопровождающих его расширение и развитие: Общие границы с государствами-членами Европейского Союза (Польшей, Литвой, Латвией, Эстонией, Финляндией) протяженностью более 1000 км. Значимое место Европейского Союза в экспортно-импортном балансе РФ, огромные товарные и людские потоки между РФ и Европейским Союзом.

Это только некоторые из экономических последствий расширения ЕС, влияние же политических и социальных аспектов расширения вообще мало изучены. Для того чтобы адекватно прогнозировать данные последствия и эффективно отвечать на вызовы времени необходим глубокий анализ процессов происходящих внутри ЕС, причем процессов не только чисто экономических, поскольку ЕС сейчас нечто большее, чем экономическое объединение, но комплексный анализ динамики развития этих процессов.

Одним из важнейших аспектов Европейской интеграции является развитие концепции гражданства ЕС, постепенная трансформация Европы народов в Европу граждан. В то же время до сих пор нет окончательного ответа, как далеко эта трансформация будет и должна идти. Именно необходимостью анализа современного состояния и перспектив развития концепции гражданства ЕС был обусловлен выбор темы исследования.

#### **Цели и задачи исследования:**

Исследовать историю происхождения и современные трактовки понятия гражданства в Европейской цивилизации.

Изучить, как гражданство Европейского Союза отражено в официальных документах и общественных представлениях граждан ЕС:

Определить правовые субъекты гражданства ЕС и их взаимоотношения, закрепленные в документах ЕС.

Рассмотреть вопросы Европейской идентичности в документах и общественном мнении ЕС

Определить основные проблемы и контroversии гражданства ЕС:

Выделить проблематику, связанную с легальной дискриминацией граждан ЕС

Проанализировать, как влияет на построение гражданства ЕС принцип субсидиарности

Рассмотреть влияние современных тенденций регионализма и национализма на гражданство ЕС

Проанализировать перспективы развития концепции гражданства ЕС:

Выделить актуальные тенденции в развитии концепции гражданства ЕС

Исследовать влияние деятельности Европейского Конвента на возможность конституционализации гражданства ЕС

Рассмотреть возможность построения Европейского гражданства вне рамок гражданства ЕС

#### **Гипотеза исследования:**

Гражданство Европейского Союза является динамичной комплексной концепцией, находящейся в процессе развития. Гражданство ЕС носит институциональный характер, включает отношения правового характера, имеющие несколько измерений, и отношения определяемые вопросами идентичности. Гражданство ЕС, как концепция сталкивается с проблемами в развитии и в то же время имеет определенные перспективы к развитию.

#### **Основные выводы исследования:**

1. Введение гражданства ЕС является результатом постепенной и целенаправленной деятельности, проводимой в рамках европейской интеграции в ходе создания Европейских Сообществ и, далее, Европейского Союза.

2. Гражданство ЕС носит институциональный характер и способствует эрозии национального уровня в правовых отношениях граждан с институтами власти.

3. Национальное государство в рамках ЕС не обладает более исключительным (монопольным) правом на исполнение прав и обязанностей в отношении граждан этого государства, а гражданство Европейского Союза – в правовом отношении – является, в некоторой степени, «недоразвитой» моделью гражданства национального государства

4. Нормативно-правовые акты ЕС в области гражданства либо устанавливают особые правовые отношения Гражданина ЕС с институтами ЕС, либо облегчают переход из юрисдикции одного Государства-члена под юрисдикцию другого.

5. В общественном сознании граждан Европейского Союза понятие Европа подменяет понятие ЕС, а ЕС – идентичность в официальных документах осознается через призму отношений с внешним миром.

6. Неразрывная связь гражданства ЕС с гражданством Государства-члена ЕС приводит к правовой дискриминации граждан ЕС в Государствах-членах отличных от их национального гражданства и к правовой дискриминации не-граждан ЕС в государствах-членах отличных от государства их легального размещения.

7. Унификация гражданства ЕС возможна либо при унификации национальных законодательств в области гражданских прав и обязанностей, либо при разделении гражданства ЕС и гражданства Государства-члена.

8. Разделение гражданства ЕС и Государства-члена потребует серьезных изменений в институциональной структуре ЕС и может привести к дальнейшему ослаблению роли национальных государств в течение ближайших 10—15 лет.

9. Гражданство ЕС является частным и единственно возможным в настоящий момент случаем Европейского гражданства.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.