

**УЧЕБНИК
ДЛЯ СРЕДНИХ МЕДИЦИНСКИХ
УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ**

**ОСНОВЫ ПРАВА.
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**



**Санкт-Петербург
СпецLit**

Олег Леонтьев

**Основы права.
Правовое обеспечение
медицинской деятельности**

«СпецЛит»

2009

Леонтьев О. В.

Основы права. Правовое обеспечение медицинской деятельности /
О. В. Леонтьев — «СпецЛит», 2009

ISBN 978-5-299-00392-5

Цель данного издания заключается в изложении дисциплин «Основы права» и «Правовое обеспечение медицинской деятельности» на основе комплексного теоретико-правового анализа как международного, так и отечественного законодательства, необходимого для повседневной жизни и профессиональной деятельности медицинских работников, в определении круга вопросов, подлежащих правовой регламентации, и в систематизированном и качественном освоении студентами сущности правоотношений, возникающих при осуществлении медицинской деятельности. В учебнике изложены основные правовые положения медицинской деятельности в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта Российской Федерации. Книга предназначена для студентов средних медицинских и фармацевтических учебных заведений.

ISBN 978-5-299-00392-5

© Леонтьев О. В., 2009

© СпецЛит, 2009

Содержание

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	5
ВВЕДЕНИЕ	6
Часть 1. ОСНОВЫ ПРАВА	7
Глава 1	7
1.1. Право: понятие, источники и система права	7
1.2. Система права. Отрасли и институты	10
1.3. Структура норм права	11
1.4. Государство и право в их соотношении и взаимодействии	13
1.5. Понятие формы государства	16
Конец ознакомительного фрагмента.	18

Олег Леонтьев, Сергей Багненко, Алексей Лядов, Ирлан Искаков

Основы права. Правовое обеспечение медицинской деятельности

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ВВК – военно-врачебная комиссия
ВВЭ – военно-врачебная экспертиза
ГПК – Гражданский процессуальный кодекс
РФ ЗоЗПП – Федеральный закон «О защите прав потребителей»
ЗоМСГ – Федеральный закон «О медицинском страховании граждан в РФ»
КоАП – Кодекс об административных правонарушениях
ЛАК – лицензионно-аккредитационная комиссия
ЛПУ – лечебно-профилактическое учреждение
МСЭК – медико-социальная экспертиза
ОМС – обязательное медицинское страхование
п. – пункт
СМО – страховая медицинская организация
СНИП – санитарные нормы и правила
ст. – статья

ВВЕДЕНИЕ

Теоретическая основа учебника построена на теснейших взаимосвязях теории права с медицинскими и другими науками.

В учебнике обобщен теоретический и практический опыт деятельности медицинских работников и определены основные принципы российского и международного права, законодательства Российской Федерации в области здравоохранения, организации и функционирования судебных и иных правоприменительных и правоохранительных органов, правовые нормы в сфере профессиональной деятельности; права, обязанности, проблемы социально-правовой защищенности и ответственности медицинских работников;

способы обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в учреждениях, формы и методы предупреждения и искоренения нарушений.

Особое внимание уделяется овладению студентами знаниями об основах законодательства России, изучению нормативных и правовых документов, относящихся к правовым аспектам организации лечебной и экспертной деятельности медицинских работников, научению предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав, а также практически применять правовые нормы при осуществлении медицинской деятельности.

Основные материалы и выводы учебника могут использоваться в качестве лекционного материала не только при изучении основ права, но и циклов медицинской направленности. Представляется, что положения данной работы могут быть полезны при разработке и совершенствовании российского законодательства о здравоохранении.

Часть 1. ОСНОВЫ ПРАВА

Глава 1 СУЩНОСТЬ ПРАВА И ЕГО ВЗАИМОСВЯЗЬ С ГОСУДАРСТВОМ

1.1. Право: понятие, источники и система права

Определить право и его роль в жизни общества пытались еще юристы Древнего Рима, которые обращали внимание на его многогранность. Право в Древнем Риме употреблялось в нескольких значениях. В первом право означало то, что всегда является справедливым (естественное право), а во втором – то, что полезно всем или многим в каком-либо государстве (цивильное право).

По мере развития общества и государства менялось и представление о праве. Появилось множество различных правовых идей, теорий и суждений, однако изначальные основы, заложенные римскими юристами, сохранились. Споры о понятии права, о соотношении государства и права, права и закона продолжаются и в настоящее время.

Современные исследователи, так же как и их предшественники, выделяют в основном два подхода и два разных определения права. Один из этих подходов, именуемый позитивистским (Зорькин В. Д., 1978), ориентируется не только на неразрывную связь государства и права, но и на то, что государство является единственным, исключительным источником права. Право при этом определяется не иначе как «система общеобразовательных, формально-определенных, государственно-принудительных норм, выражающих возведенную в закон государственную волю господствующего класса и выступающих в качестве классового регулятора общественных отношений» (Алексеев С. С., 1976). При таком подходе право полностью или почти полностью отождествляется с законом, а точнее, с нормативноправовыми актами, исходящими от государства и обеспечиваемыми государством. Другой подход к праву – непозитивистский – не связывает столь жестко, как первый, понятие права с понятием государства. Право при этом рассматривается как «претендующий на всеобщность и общеобязательность социальный институт нормативного регулирования общественных отношений в целях разумного устройства человеческого общежития путем определения меры свободы, прав и обязанностей и представляющий собой воплощение в обычаях, традициях, прецедентах, решениях референдумов, канонических, корпоративных, государственных и международных нормах правового идеала, основанного на принципах добра, справедливости, гуманизма и сохранения окружающей природной среды» (Емельянов С. А., 1992). При таком подходе к трактовке права оно не отождествляется с законом и подзаконными актами. Закон считается правовым лишь в том случае, если он несет в себе идеи добра, справедливости, гуманизма, т. е. правовой идеал. Однако данный подход в реальной практике является менее распространенным, чем позитивистский.

Таким образом, право в реальной жизни выступает не иначе как в виде общеобязательных правил поведения (норм), которые непосредственно издаются либо санкционируются (утверждаются) государством, и за нарушение их к нарушителю применяются различные меры государственного воздействия.

Основные признаки права заключаются в том, что право:

– представляет систему норм или правил, установленных или санкционированных государством;

- выражает идею справедливости и свободу действий;
- образует собой систему взаимосвязанных норм, основанных на общих принципах и подходах;
- закрепляет наиболее значимые интересы и потребности граждан;
- действует на всей территории страны, правовые нормы обязательны для всех категорий граждан, которых они касаются;
- определяет наиболее оптимальную меру свободы для каждого гражданина, обеспечивая такое положение, когда проявление его личностной свободы не ущемляет права и интересы других граждан;
- выступает как мера насилия, допустимая над личностью в его интересах и интересах других граждан;
- является обязательным для исполнения различными людьми.

Исходя из современных воззрений, **право – есть система норм, которая исходит от государственных органов его принудительной силой, выражает коренные интересы страны или значительной части общества и выступает в качестве государственного регулятора общественных отношений.**

Виды источников права приведены в таблице 1.

В России нормативно-правовые акты являются основными источниками права. Различают следующие виды нормативно-правовых актов.

Таблица 1

Источники права

Виды источников права	Содержание понятия
Правовой обычай	Сложившееся в обществе правило поведения, которому в силу одобрения и охранения государством и государственной санкцией придается характер правовой нормы (парламентский обычай)
Прецедент	Решение государственного органа по конкретному делу, которое становится правилом по решению аналогичных дел (в административных, судебных и других видах)
Нормативно-правовые акты	Надлежащим образом документально оформленная воля государства, его органов и отдельных компетентных должностных лиц выступает в качестве носителя нормы права
Нормативный договор	Соглашение между несколькими государствами, международными организациями или иными субъектами права (международный договор, федеративный договор)

Конституция – это принятый в особом порядке законодательный акт высшей юридической силы, закрепляющий наиболее значимые особенности политики государства, правового и экономического устройства конкретного государства. Содержит базовые ориентиры для правотворческих органов всех уровней. Дополнения и изменения к Конституции вносятся также в особом порядке.

Законы – это правовые акты, регулирующие наиболее значимые для государственной и общественной области отношения, принимаются законотворческими органами всех уровней.

Законы должны обладать следующими признаками:

- издание законов входит в исключительную компетенцию органов законодательной власти;
- законы регулируют важные, устойчивые общественные отношения;

- в законе содержатся юридические предписания, которые представляют собой отправные начала всей правовой системы;
- закон обладает высшей юридической силой;
- закон может быть дополнен, отменен, изменен только законом.

Выделяют законы: *конституционные* – законы, принятые парламентом государства в особом порядке, определяют основные вопросы жизни государства, выражают общую государственную форму, обладают высшей юридической силой. Перечень конституционных законов определяет Конституция РФ – это законы о порядке деятельности правительственных органов, о судебной системе, о порядке деятельности Конституционного суда и т. д.; *федеральные (субъектов федерации)* законы – принимаются на основе и для исполнения Конституции и составляют текущее законодательство, регулирующие различные стороны политической, экономической, культурной жизни страны.

Законодательный процесс – это порядок внесения законопроектов, их рассмотрения, принятия, подписания и опубликования законов.

Начало законодательного процесса восходит к праву законодательной инициативы и кругу ее субъектов. Право законодательной инициативы – это юридически предусмотренная возможность соответствующих государственных органов и депутатов вносить в Государственную думу проекты законов. Согласно Конституции Российской Федерации, право законодательной инициативы принадлежит Президенту, Совету федерации, членам Совета федерации, депутатам Государственной думы, Правительству, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, а также Конституционному суду, Верховному суду, Высшему арбитражному суду по вопросам их ведения. Принятие закона Государственной думой осуществляется в трех чтениях. В первом чтении обсуждаются основные положения законопроекта, заслушивается доклад инициатора проекта и проводятся прения. После них Государственная дума принимает решение по законопроекту с учетом высказанных замечаний и предложений. При принципиальном одобрении законопроекта он считается принятым в первом чтении, что означает продолжение работы над ним и передачу его на обсуждение комитета, ответственного за подготовку данного законопроекта. Второе чтение состоит в детальном постатейном обсуждении законопроекта и внесенных депутатами поправок, изменений и дополнений. Третье, завершающее, чтение состоит в голосовании за или против законопроекта в целом; на этой стадии не разрешается вносить никаких поправок.

Федеральный закон принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной думы (50 % плюс один голос). После принятия Государственной думой Федеральный закон передается в течение 5 дней на рассмотрение Совету федерации. Регламентом Совета федерации предусмотрено, что принятый Государственной думой Федеральный закон и сопровождающие его документы в течение не более чем 48 ч направляются всем депутатам Совета федерации, а также в соответствующий комитет данной палаты, который, по решению Председателя Совета федерации, должен подготовить заключение по этому закону.

Совет федерации может в течение 14 дней рассмотреть принятый Государственной думой Федеральный закон, одобрить его или отклонить. Совет федерации может и воздержаться от рассмотрения. Часть принятых Государственной думой законов, согласно Конституции, подлежит обязательному рассмотрению Советом федерации. К ним относятся законы по вопросам: федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты государственной границы Российской Федерации; войны и мира, а также конституционные законы.

После направления в Совет федерации принятого Государственной думой Федерального закона такой закон считается одобренным Советом федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был

рассмотрен Советом федерации. Если Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом федерации, то Председатель Совета федерации может принять решение не вносить закон на рассмотрение палаты или включить его рассмотрение в повестку дня.

Далее принятый Федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент в течение 14 дней подписывает Федеральный закон.

Конституцией Российской Федерации Президенту дано право отлагательного вето в отношении принятых Государственной думой и одобренных Советом федерации федеральных законов. Если Президент в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная дума и Совет федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривает данный закон. Если при повторном рассмотрении Федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета федерации и депутатов Государственной думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение 7 дней и обнародованию.

Официальным считается опубликование закона в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете». При опубликовании закона указываются его полное наименование и дата подписания, дается полный текст закона.

Наряду с законами в иерархии правовых норм присутствуют **подзаконные правовые акты**:

- указы президента;
- постановления и распоряжения правительства;
- приказы и распоряжения руководства министерств и ведомств;
- инструкции ЦБ;
- постановления правительства субъектов федерации;
- распоряжения мэров и губернаторов;
- акты органов местного самоуправления.

Это нормативные акты государственных органов и компетентных должностных лиц, которые изданы во исполнение законов и на них основаны.

1.2. Система права. Отрасли и институты

Под системой права понимается внутренняя структура права, выражающая согласованность и единство составляющих его юридических норм и вместе с тем объективно необходимое деление их на отрасли и институты в соответствии с особенностями регулируемых этими нормами общественных отношений.

Система права представляется как:

- сложное единство, сформированное различными факторами, которое служит для достижения общей цели;
- интегральная совокупность взаимодействия элементов, предназначенная для кооперационного выполнения заранее назначенных функций и различных функциональных единиц.

Базовые признаки системы права характеризуются:

- объективностью, т. е. данная система сама не создается по произвольному усмотрению людей, а обусловлена системой объективно существующих общественных отношений;
- согласованностью – это обусловлено тем, что возникающие противоречия должны своевременно устраняться законодательным путем, внесением изменений и дополнений в соответствующий нормативно-правовой акт.

Особенности системы национального права определяются конкретными историческими условиями его формирования, влиянием традиции правовой системы, в состав которой входит система национального права.

Для любой системы права характерна не только внутренняя связь между ее структурными элементами, но и внешние связи с моралью, политикой, идеологией, экономикой. Система содержит функциональные связи и отношения. Право в целом и его отдельные отрасли реализуют по отношению к обществу ряд функций (охранительную, регулятивную, воспитательную и др.). **Право** – система формализованная, она может существовать только документально в форме совокупности нормативно-правовых актов. Основы системы права составляют существующие общественные отношения (каждой области общественных отношений соответствует своя область права).

Выделяют следующие элементы системы российского права.

- Отрасль права – это совокупность правовых норм, регулирующих какую-либо сферу общественных отношений.
- Институт права – это совокупность правовых норм внутри отрасли права, регулирующих какой-либо вид общественных отношений внутри отрасли права, в каждой отрасли можно выделить множество институтов.
- Норма права – это обязательное правило поведения, которое охраняется силой государственного принуждения.

1.3. Структура норм права

Норма права – это общеобязательное правило поведения, регулируемое общественными отношениями, содержащее дозволение либо запрещение, предоставляющее юридические права либо возлагающее юридическую ответственность, исходит от государства и обеспечивается правовыми санкциями или силой государственного принуждения.

Основные признаки правовой нормы:

- Правовая норма – общеобязательная норма поведения.
- Устанавливается или санкционируется государством (властное веление).
- Предоставляет участникам общественных отношений, субъектам юридические права и возлагает юридическую ответственность.
- Охраняется принудительной силой государства, путем применения санкций.
- Норма права отражает наиболее значимые для общества общественные отношения – отношение к власти, безопасность, материальное, семейное.

Нормы права подразделяются на следующие виды: управомочивающие (предоставляющие возможность действовать), обязывающие (требующие определенного, должного поведения) и запрещающие (устанавливающие запреты на совершение каких-либо действий или бездействия). Нормы права можно классифицировать также по отраслям (гражданского, уголовного, административного права и т. д.), в зависимости от действия в пространстве (общего действия и местного действия) и др.

Структура правовой нормы приведена в таблице 2.

Способ изложения правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов может быть:

- **прямой** – когда в статье закона прямо изложены все три или два элемента правовой нормы;
- **отсылочный** – когда в статье нормативно-правового акта изложена не вся правовая норма, но дается прямая отсылка к другой конкретно названной статье нормативно-правового акта, в которой излагают недостающие элементы либо более детально раскрыто их содержание;

Таблица 2

Структура правовой нормы

Элементы правовой нормы	Сущность
Гипотеза	Элемент юридической нормы, который указывает на адресата нормы права и условия, при которых норма подлежит применению
Диспозиция	Указывает, каким должно или может быть поведение лица при наличии условий, предусматривающихся гипотезой. Это правило поведения
Санкция	Указывает на меры применения при ее несоблюдении: уголовно-правовые (например, лишение свободы), административно-правовые (например, лишение прав), гражданско-правовые (например, пени)

• **бланкетный** – это такой способ, когда в статье нормативноправового акта устанавливается лишь ответственность за нарушение определенных правил, но самих этих правил не содержится, нет отсылки к другим статьям, и недостающие сведения дополняют самостоятельные нормы права, содержащиеся в других нормативно-правовых актах.

Виды правовых норм представлены в табл. 3.

Норма права обладает рядом специфических признаков (свойств):

1. Норма права указывает лишь на те характерные черты поведения, которые являются существенными, они включены в текст нормы и становятся обязательными правилами поведения.

2. Норма права является повелительным предписанием независимо от его характера, находится под охраной государства, которое определяет меры принуждения в случаях его нарушения.

3. Норма права представляет собой определенный метод воздействия на регулируемые отношения.

4. Норма права – общеобязательное правило поведения, которое имеет значение как для общества в целом, так и участников конкретного вида общественного отношения. Норма права обычно рассчитана на неопределенный круг уполномоченных и обязанных лиц.

5. Норма права регулирует повторяющийся вид общественных отношений и охватывает все возможные индивидуальные случаи.

6. Содержание правовой нормы определяется объективной природой того вида общественных отношений, на урегулирование которых она направлена, и формируется под влиянием социального опыта уровня общей и правовой культуры, нравственных и политических установок государства и других факторов.

Таблица 3

Виды правовых норм

По отраслевому признаку	В зависимости от выполняемой функции	По характеру обязательств
<p>Правовая норма:</p> <p>конституционного права</p> <p>административного права</p> <p>финансового права</p> <p>земельного права</p> <p>трудового права</p> <p>гражданского права</p> <p>семейного права</p> <p>уголовного права</p> <p>уголовно-исполнительного права</p> <p>уголовно-процессуального права</p> <p>гражданско-процессуального права</p> <p>международного права</p> <p>и др.</p>	<p>Регулятивные нормы, предписание которых непосредственно направлено на регулирование общественных отношений путем предоставления участникам прав и возложения обязанностей</p> <p>Охранительные — это нормы, направленные на установление и регулирование мер юридической ответственности</p> <p>Обязывающие — это нормы, которые предопределяют действия известного рода</p> <p>Управомачивающие — устанавливают права с положительным содержанием</p> <p>Запрещающие — нормы, вводящие запрет на определенные действия</p>	<p>Императивные, содержащие предписания, которые не могут быть изменены участниками отношений</p> <p>Диспозитивные — действуют, если участники отношений не установят для себя иного правила поведения</p>

Таким образом, норма права – это научное, объективно обоснованное предписание, модель общественного отношения, отражающая интересы общества в развитии данного отношения.

В настоящее время совершенствование норм права идет по направлениям улучшения содержания норм, упорядочения их структуры и системы.

1.4. Государство и право в их соотношении и взаимодействии

Государство и право в их соотношении. По вопросу о соотношении государства и права в юридической науке различаются следующие подходы. Один из них исходит из приоритета государства над правом. Согласно ему, право рассматривается как продукт государственной деятельности. Считается, что право находится в подчиненном отношении к государству. Отношение к понятию «права» при этом подходе определяется как совокупность норм, издаваемых государством.

Другой взгляд на соотношение государства и права исходит из концепций школы естественного права, где определяют понятие государства из общественного договора. Право ограничивает деятельность государства, что, по мнению представителей данной школы, вытекало из нерушимости естественного закона и неотчуждаемости основанных на нем субъективных публичных прав субъекта правоотношения. Следовательно, исходя из концепции данного подхода, право главенствует над государством, возникает до образования государства, и никакое государство не является первоначальным источником права.

Согласно третьей точке зрения, связь между государством и правом не имеет однозначного причинно-следственного характера, так как государство порождает право или из права

рождается государство. Эта связь видится более сложной и носит характер двусторонней зависимости: государство и право друг без друга не могут существовать, а значит, между ними имеется функциональная связь, что позволяет выявить глубинные связи между государством и правом и определить принципиально важное значение этого взаимодействия для жизни общества. Связь государства и права заключается в том, что государство не порождает право, а является, с одной стороны, зависимым и подчиненным ему, с другой стороны, мощным средством, поддерживающим и усиливающим высокий потенциал права в обществе. Государство использует право в качестве средства управления общественными процессами, но лишь в той мере, в какой право ему это позволяет.

Государство является непосредственным фактором создания правовых установлений и главной силой их осуществления. Государственная власть имеет конструктивное значение для самого бытия права как особо институционального образования. Она присутствует в праве и как бы проникает в самую суть права. Ниже представлено соотношение государства и права в реальной жизни общества.

Соотношение государства и права.

Общие черты:

- Возникли в результате одних причин.
- Друг без друга не существуют.
- Общая экономическая база.
- Уровень правовой культуры, национально-политическая особенность конкретного народа.

- Едины по своей социальной сущности.

Различие:

- Государство – это орган ведущей политической партии, а право – производная от взаимоотношений государства и общества.

Роль государства как правообразующего фактора заключается: в осуществлении правотворческой деятельности, т. е. в определении потребности в юридической регламентации тех или иных отношений (деятельности) и учреждении общих норм, придавая им авторитетом государственной власти всеобщий характер; в санкционировании государством норм, которые не имеют прямого государственного характера; в признании юридически обязательными регуляторами поведения фактически сформировавшихся и существующих отношений и связей (соответствующих им видов деятельности), вследствие чего эти связи и отношения получают юридическое значение.

Обобщенно можно отметить ряд направлений, характеризующих организующую роль права в отношении к государству:

1. Право воздействует на государство при его взаимоотношениях с населением, отдельной личностью. Государство воздействует на граждан через право и в границах правовых требований; в свою очередь, и граждане воздействуют на государство с помощью права. Ценность права измеряется главным образом тем, в какой мере оно обеспечивает гармоничное и прогрессивное развитие личности и расширение ее свободы.

2. Право легализует государственную деятельность, обеспечивает дозволенность охранительных и принудительных мер государства.

3. Посредством права определяются границы деятельности государства, обозначаются пределы вмешательства в частную жизнь граждан.

4. Право закрепляет специфические интересы наций и народностей и тем самым воздействует на государственную власть в ее взаимоотношениях с нациями и народностями.

5. Правовая форма обеспечивает возможность осуществления действенного контроля за деятельностью государственного аппарата и тем самым создает юридические гарантии ответственного поведения государства перед населением.

6. Право выступает в современных условиях языком общения государства с другими государствами, мировым сообществом в целом.

7. Право является основным средством легитимации государственного принуждения и определяет основания, пределы и формы государственного принуждения.

Следовательно, государство не может существовать и функционировать вне права. Концепция правового государства исходит из того, что право в интересах личности, общества в целом связывает, ограничивает государство. Оно выступает мощным ограничителем государственного произвола. Право выступает как сила, способная подчинить государство.

В современных условиях связывающая роль права в отношении государства усиливается. При этом наблюдается следующая закономерность: чем точнее право отражает объективные потребности общественного развития, тем в большей мере оно связывает государство. Активность государства в этом случае не подавляется. Напротив, она расходуется результативно и исключительно в интересах общества и отдельной личности. Только будучи связанным с правом, государство может действовать свободно, а значит, соответствует своему историческому предназначению.

Правовое государство: основные признаки. Теория правового государства изначально закладывалась такими мыслителями, как Платон, Аристотель, И. Кант, Д. Локк, Г. Гегель, Ш. Монтескьё и др. Реализация основных признаков правового государства является одним из условий его формирования, и они отражают направление движения к цивилизованному обществу. Можно выделить различные признаки правового государства, которые будут ему свойственны и отражать его различные стороны. Основными отличительными признаками правового государства, как представляется, его сущностными характеристиками являются:

- верховенство закона;
- организация и функционирование власти на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебных функций;
- обеспечение взаимной ответственности государства и граждан.

Верховенство закона связано с анализом его содержательной стороны, т. е. с тем, что закрепляется в законах, поскольку законы могут быть справедливыми и несправедливыми (например, законы в фашистской Германии). Закон должен соответствовать идее справедливости, приоритету общечеловеческих ценностей. Закон может быть правовым и соответствовать воле большинства народа. Для реального выявления воли большинства народа есть механизм – это наиболее полное отражение общественного мнения, гласность, свобода слова. В государственной практике используются такие формы, как выборы, референдумы. Таким образом, государственная власть должна в своих законах закреплять волю народа, и только такой закон является правовым.

Верховенство закона означает иерархию нормативных актов, исключаящую противоречие между ними. В государстве законы должны соответствовать нормам международного права. Конституция является главенствующей в этой иерархической лестнице, и все остальные нормативные акты должны ей соответствовать и не противоречить.

В правовом государстве должна быть взаимная ответственность как государства перед личностью, так и личности перед государством. Государство должно гарантировать гражданам нормальные условия существования и должно нести ответственность за выполнение обязанностей. Государство считается правовым, если выполняются взаимные обязанности как государством, так и личностью.

1.5. Понятие формы государства

Под формой государства понимаются конкретно-исторические характеристики организации политической власти в стране. Сторонами, характеризующими форму государства, являются: форма правления, политический режим и форма устройства государства.

Форма правления в государстве представляет собой категорию для обозначения структуры высших органов государственной власти конкретного государства, порядок их образования, взаимодействия и распределения властных полномочий (табл. 4).

Форма правления определяет:

- создание высших органов государства и их строение;
- принципы, лежащие в основе взаимоотношений между высшими и другими государственными органами;
- построение отношений между верховной властью и населением страны.

Формы государственного устройства – это национальное и административное территориальное строение государства, которое распределяет характерные взаимоотношения между его основными частями и между центральными и местными органами власти.

Формы государственного устройства определяют:

- внутреннее строение государства;
- правовое положение этих частей;
- построение взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

По форме государственного устройства государства различаются, как:

- унитарное;
- федерации;
- конфедерации.

Унитарное государство – единое, целое государственное образование, состоящее из административных и территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают. Они соединены высшим органом власти, единой судебной системой, единой конституцией, единым законодательством, единым гражданством, единой денежной и кредитно-налоговой политикой.

Федерация – это добровольное объединение нескольких суверенных государств в единое союзное государство.

Таблица 4

Формы правления государства

Вид	Тип
<p>Монархия — это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит по наследству</p> <p>Обобщающие признаки монархии:</p> <ul style="list-style-type: none"> — наличие единоличного главы государства; — пользование властью пожизненно; — наследственный порядок передачи власти; — представительство в государствах, по усмотрению монарха; — юридическая безответственность монарха; — исторический и религиозный символ власти 	<p>Рабовладельческие монархии (древневосточная (деспотия) — Вавилон, Египет)</p> <p>Феодалы монархии (децентрализация, феодалы раздробленность, распределение власти между вассалом и сувереном, например Киевская Русь)</p> <p>Сословно-представительская монархия (наличие совещательных органов при монархии, централизация государства)</p> <p>Абсолютная монархия (концентрация у монархии всей полноты власти, сохранение формальных совещательных органов)</p> <p>Современные монархии:</p> <ul style="list-style-type: none"> Конституционная монархия (Англия, Испания, Япония) Абсолютная монархия (Ближний Восток) Выборная монархия (Арабские Эмираты)
<p>Республика — такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок</p> <p>Признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> — наличие единоличного или коллегиального управления государства; — выборность на определенный срок главы государства и других органов государственной власти; — ответственность главы государства в случае предусмотренных законом. Определен закон о вертикали власти; — преимущественная защита граждан государства 	<p>Рабовладельческие республики</p> <p>Демократическая республика (Афины)</p> <p>Аристократические республики (Рим, Спарта)</p> <p>Феодалы</p> <p>Парламентская республика</p> <p>Аристократическая республика (Венеция, Новгород)</p> <p>Современные республики:</p> <ul style="list-style-type: none"> — парламентская (Франция, Германия) — президентская (США), президент — глава государства и глава правительства в одном лице

Признаки федерации:

- территория федерации состоит из территории его отдельных субъектов;
- единая система высших органов государственной власти;
- федеративное государство осуществляет представительный интерес входящих в него субъектов в международных отношениях;
- единая налоговая система;
- наличие общей армии и правоохранительных органов;
- единая государственная граница и пограничные войска;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.