

**УЧЕБНИК
ДЛЯ СРЕДНИХ МЕДИЦИНСКИХ
УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ**

**ОСНОВЫ ПРАВА.
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**



**Санкт-Петербург
СпецLit**

**Алексей Олегович Лядов
Сергей Федорович Багненко
Олег Валентинович Леонтьев
Ирлан Жангазыевич Искаков**

**Основы права.
Правовое обеспечение
медицинской деятельности**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=10245406

*Основы права. Правовое обеспечение медицинской деятельности:
ISBN 978-5-299-00392-5*

Аннотация

Цель данного издания заключается в изложении дисциплин «Основы права» и «Правовое обеспечение медицинской деятельности» на основе комплексного теоретико-правового анализа как международного, так и отечественного законодательства, необходимого для повседневной жизни и профессиональной деятельности медицинских работников, в определении круга вопросов, подлежащих правовой регламентации, и в систематизированном и качественном освоении студентами сущности правоотношений, возникающих при осуществлении медицинской деятельности. В учебнике

изложены основные правовые положения медицинской деятельности в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта Российской Федерации. Книга предназначена для студентов средних медицинских и фармацевтических учебных заведений.

Содержание

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	5
ВВЕДЕНИЕ	7
Часть 1. ОСНОВЫ ПРАВА	9
Глава 1	9
1.1. Право: понятие, источники и система права	9
1.2. Система права. Отрасли и институты	18
1.3. Структура норм права	20
1.4. Государство и право в их соотношении и взаимодействии	25
1.5. Понятие формы государства	31
Конец ознакомительного фрагмента.	35

**Олег Леонтьев, Сергей
Багненко, Алексей
Лядов, Ирлан Искаков**

Основы права.

**Правовое обеспечение
медицинской деятельности**

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ВВК – военно-врачебная комиссия

ВВЭ – военно-врачебная экспертиза

ГПК – Гражданский процессуальный кодекс

РФ ЗоЗПП – Федеральный закон «О защите прав потребителей»

ЗоМСГ – Федеральный закон «О медицинском страховании граждан в РФ»

КоАП – Кодекс об административных правонарушениях

ЛАК – лицензионно-аккредитационная комиссия

ЛПУ – лечебно-профилактическое учреждение

МСЭК – медико-социальная экспертиза

ОМС – обязательное медицинское страхование

п. – пункт

СМО – страховая медицинская организация

СНИП – санитарные нормы и правила

ст. – статья

ВВЕДЕНИЕ

Теоретическая основа учебника построена на теснейших взаимосвязях теории права с медицинскими и другими науками.

В учебнике обобщен теоретический и практический опыт деятельности медицинских работников и определены основные принципы российского и международного права, законодательства Российской Федерации в области здравоохранения, организации и функционирования судебных и иных правоприменительных и правоохранительных органов, правовые нормы в сфере профессиональной деятельности; права, обязанности, проблемы социально-правовой защищенности и ответственности медицинских работников;

способы обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в учреждениях, формы и методы предупреждения и искоренения нарушений.

Особое внимание уделяется овладению студентами знаниями об основах законодательства России, изучению нормативных и правовых документов, относящихся к правовым аспектам организации лечебной и экспертной деятельности медицинских работников, научению предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав, а также практически применять правовые нормы при осуществлении медицинской деятельности.

Основные материалы и выводы учебника могут использоваться в качестве лекционного материала не только при изучении основ права, но и циклов медицинской направленности. Представляется, что положения данной работы могут быть полезны при разработке и совершенствовании российского законодательства о здравоохранении.

Часть 1. ОСНОВЫ ПРАВА

Глава 1 СУЩНОСТЬ ПРАВА И ЕГО ВЗАИМОСВЯЗЬ С ГОСУДАРСТВОМ

1.1. Право: понятие, источники и система права

Определить право и его роль в жизни общества пытались еще юристы Древнего Рима, которые обращали внимание на его многогранность. Право в Древнем Риме употреблялось в нескольких значениях. В первом право означало то, что всегда является справедливым (естественное право), а во втором – то, что полезно всем или многим в каком-либо государстве (цивильное право).

По мере развития общества и государства менялось и представление о праве. Появилось множество различных правовых идей, теорий и суждений, однако изначальные основы, заложенные римскими юристами, сохранились. Споры

о понятии права, о соотношении государства и права, права и закона продолжают и в настоящее время.

Современные исследователи, так же как и их предшественники, выделяют в основном два подхода и два разных определения права. Один из этих подходов, именуемый позитивистским (Зорькин В. Д., 1978), ориентируется не только на неразрывную связь государства и права, но и на то, что государство является единственным, исключительным источником права. Право при этом определяется не иначе как «система общеобразовательных, формально-определенных, государственно-принудительных норм, выражающих возведенную в закон государственную волю господствующего класса и выступающих в качестве классового регулятора общественных отношений» (Алексеев С. С., 1976). При таком подходе право полностью или почти полностью отождествляется с законом, а точнее, с нормативноправовыми актами, исходящими от государства и обеспечиваемыми государством. Другой подход к праву – непозитивистский – не связывает столь жестко, как первый, понятие права с понятием государства. Право при этом рассматривается как «претендующий на всеобщность и общеобязательность социальный институт нормативного регулирования общественных отношений в целях разумного устройства человеческого общежития путем определения меры свободы, прав и обязанностей и представляющий собой воплощение в обычаях, традициях, прецедентах, решениях референдумов, канони-

ческих, корпоративных, государственных и международных нормах правового идеала, основанного на принципах добра, справедливости, гуманизма и сохранения окружающей природной среды» (Емельянов С. А., 1992). При таком подходе к трактовке права оно не отождествляется с законом и подзаконными актами. Закон считается правовым лишь в том случае, если он несет в себе идеи добра, справедливости, гуманизма, т. е. правовой идеал. Однако данный подход в реальной практике является менее распространенным, чем позитивистский.

Таким образом, право в реальной жизни выступает не иначе как в виде общеобязательных правил поведения (норм), которые непосредственно издаются либо санкционируются (утверждаются) государством, и за нарушение их к нарушителю применяются различные меры государственного воздействия.

Основные признаки права заключаются в том, что право:

- представляет систему норм или правил, установленных или санкционированных государством;
- выражает идею справедливости и свободу действий;
- образует собой систему взаимосвязанных норм, основанных на общих принципах и подходах;
- закрепляет наиболее значимые интересы и потребности граждан;
- действует на всей территории страны, правовые нормы

обязательны для всех категорий граждан, которых они касаются;

- определяет наиболее оптимальную меру свободы для каждого гражданина, обеспечивая такое положение, когда проявление его личностной свободы не ущемляет права и интересы других граждан;

- выступает как мера насилия, допустимая над личностью в его интересах и интересах других граждан;

- является обязательным для исполнения различными людьми.

Исходя из современных воззрений, **право – есть система норм, которая исходит от государственных органов его принудительной силой, выражает коренные интересы страны или значительной части общества и выступает в качестве государственного регулятора общественных отношений.**

Виды источников права приведены в таблице 1.

В России нормативно-правовые акты являются основными источниками права. Различают следующие виды нормативно-правовых актов.

Таблица 1

Источники права

Виды источников права	Содержание понятия
Правовой обычай	Сложившееся в обществе правило поведения, которому в силу одобрения и охранения государством и государственной санкцией придается характер правовой нормы (парламентский обычай)
Прецедент	Решение государственного органа по конкретному делу, которое становится правилом по решению аналогичных дел (в административных, судебных и других видах)
Нормативно-правовые акты	Надлежащим образом документально оформленная воля государства, его органов и отдельных компетентных должностных лиц выступает в качестве носителя нормы права
Нормативный договор	Соглашение между несколькими государствами, между народными организациями или иными субъектами права (международный договор, федеративный договор)

Конституция – это принятый в особом порядке законодательный акт высшей юридической силы, закрепляющий наиболее значимые особенности политики государства, правового и экономического устройства конкретного государства. Содержит базовые ориентиры для правотворческих органов всех уровней. Дополнения и изменения к Конституции вносятся также в особом порядке.

Законы – это правовые акты, регулирующие наиболее значимые для государственной и общественной области отношения, принимаются законотворческими органами всех уровней.

Законы должны обладать следующими признаками:

- издание законов входит в исключительную компетенцию органов законодательной власти;
- законы регулируют важные, устойчивые общественные

отношения;

- в законе содержатся юридические предписания, которые представляют собой отправные начала всей правовой системы;

- закон обладает высшей юридической силой;

- закон может быть дополнен, отменен, изменен только законом.

Выделяют законы: *конституционные* – законы, принятые парламентом государства в особом порядке, определяют основные вопросы жизни государства, выражают общую государственную форму, обладают высшей юридической силой. Перечень конституционных законов определяет Конституция РФ – это законы о порядке деятельности правительственных органов, о судебной системе, о порядке деятельности Конституционного суда и т. д.; *федеральные (субъектов федерации)* законы – принимаются на основе и для исполнения Конституции и составляют текущее законодательство, регулирующее различные стороны политической, экономической, культурной жизни страны.

Законодательный процесс – это порядок внесения законопроектов, их рассмотрения, принятия, подписания и опубликования законов.

Начало законодательного процесса восходит к праву законодательной инициативы и кругу ее субъектов. Право законодательной инициативы – это юридически предусмотренная возможность соответствующих государственных ор-

ганов и депутатов вносить в Государственную думу проекты законов. Согласно Конституции Российской Федерации, право законодательной инициативы принадлежит Президенту, Совету федерации, членам Совета федерации, депутатам Государственной думы, Правительству, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации, а также Конституционному суду, Верховному суду, Высшему арбитражному суду по вопросам их ведения. Принятие закона Государственной думой осуществляется в трех чтениях. В первом чтении обсуждаются основные положения законопроекта, заслушивается доклад инициатора проекта и проводятся прения. После них Государственная дума принимает решение по законопроекту с учетом высказанных замечаний и предложений. При принципиальном одобрении законопроекта он считается принятым в первом чтении, что означает продолжение работы над ним и передачу его на обсуждение комитета, ответственного за подготовку данного законопроекта. Второе чтение состоит в детальном постатейном обсуждении законопроекта и внесенных депутатами поправок, изменений и дополнений. Третье, завершающее, чтение состоит в голосовании за или против законопроекта в целом; на этой стадии не разрешается вносить никаких поправок.

Федеральный закон принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной думы (50 % плюс один голос). После принятия Государственной думой

Федеральный закон передается в течение 5 дней на рассмотрение Совету федерации. Регламентом Совета федерации предусмотрено, что принятый Государственной думой Федеральный закон и сопровождающие его документы в течение не более чем 48 ч направляются всем депутатам Совета федерации, а также в соответствующий комитет данной палаты, который, по решению Председателя Совета федерации, должен подготовить заключение по этому закону.

Совет федерации может в течение 14 дней рассмотреть принятый Государственной думой Федеральный закон, одобрить его или отклонить. Совет федерации может и воздержаться от рассмотрения. Часть принятых Государственной думой законов, согласно Конституции, подлежит обязательному рассмотрению Советом федерации. К ним относятся законы по вопросам: федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации; статуса и защиты государственной границы Российской Федерации; войны и мира, а также конституционные законы.

После направления в Совет федерации принятого Государственной думой Федерального закона такой закон считается одобренным Советом федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Сове-

том федерации. Если Федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом федерации, то Председатель Совета федерации может принять решение не вносить закон на рассмотрение палаты или включить его рассмотрение в повестку дня.

Далее принятый Федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент в течение 14 дней подписывает Федеральный закон.

Конституцией Российской Федерации Президенту дано право отлагательного вето в отношении принятых Государственной думой и одобренных Советом федерации федеральных законов. Если Президент в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная дума и Совет федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривает данный закон. Если при повторном рассмотрении Федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета федерации и депутатов Государственной думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение 7 дней и обнародованию.

Официальным считается опубликование закона в «Собрании законодательства Российской Федерации» и в «Российской газете». При опубликовании закона указываются его полное наименование и дата подписания, дается полный

текст закона.

Наряду с законами в иерархии правовых норм присутствуют — **подзаконные правовые акты:**

- указы президента;
- постановления и распоряжения правительства;
- приказы и распоряжения руководства министерств и ведомств;
- инструкции ЦБ;
- постановления правительства субъектов федерации;
- распоряжения мэров и губернаторов;
- акты органов местного самоуправления.

Это нормативные акты государственных органов и компетентных должностных лиц, которые изданы во исполнение законов и на них основаны.

1.2. Система права. Отрасли и институты

Под системой права понимается внутренняя структура права, выражающая согласованность и единство составляющих его юридических норм и вместе с тем объективно необходимое деление их на отрасли и институты в соответствии с особенностями регулируемых этими нормами общественных отношений.

Система права представляется как:

- сложное единство, сформированное различными факторами, которое служит для достижения общей цели;

– интегральная совокупность взаимодействия элементов, предназначенная для кооперационного выполнения заранее назначенных функций и различных функциональных единиц.

Базовые признаки системы права характеризуются:

- объективностью, т. е. данная система сама не создается по произвольному усмотрению людей, а обусловлена системой объективно существующих общественных отношений;
- согласованностью – это обусловлено тем, что возникающие противоречия должны своевременно устраняться законодательным путем, внесением изменений и дополнений в соответствующий нормативно-правовой акт.

Особенности системы национального права определяют конкретными историческими условиями его формирования, влиянием традиции правовой системы, в состав которой входит система национального права.

Для любой системы права характерна не только внутренняя связь между ее структурными элементами, но и внешние связи с моралью, политикой, идеологией, экономикой. Система содержит функциональные связи и отношения. Право в целом и его отдельные отрасли реализуют по отношению к обществу ряд функций (охранительную, регулятивную, воспитательную и др.). **Право** – система формализованная, она может существовать только документально в форме совокупности нормативно-правовых актов. Основы системы права составляют существующие общественные от-

ношения (каждой области общественных отношений соответствует своя область права).

Выделяют следующие элементы системы российского права.

- Отрасль права – это совокупность правовых норм, регулирующих какую-либо сферу общественных отношений.
- Институт права – это совокупность правовых норм внутри отрасли права, регулирующих какой-либо вид общественных отношений внутри отрасли права, в каждой отрасли можно выделить множество институтов.
- Норма права – это обязательное правило поведения, которое охраняется силой государственного принуждения.

1.3. Структура норм права

Норма права – это общеобязательное правило поведения, регулируемое общественными отношениями, содержащее дозволение либо запрещение, предоставляющее юридические права либо возлагающее юридическую ответственность, исходит от государства и обеспечивается правовыми санкциями или силой государственного принуждения.

Основные признаки правовой нормы:

- Правовая норма – общеобязательная норма поведения.
- Устанавливается или санкционируется государством (властное веление).
- Предоставляет участникам общественных отношений,

субъектам юридические права и возлагает юридическую ответственность.

- Охраняется принудительной силой государства, путем применения санкций.
- Норма права отражает наиболее значимые для общества общественные отношения – отношение к власти, безопасность, материальное, семейное.

Нормы права подразделяются на следующие виды: управомочивающие (предоставляющие возможность действовать), обязывающие (требующие определенного, должного поведения) и запрещающие (устанавливающие запреты на совершение каких-либо действий или бездействия). Нормы права можно классифицировать также по отраслям (гражданского, уголовного, административного права и т. д.), в зависимости от действия в пространстве (общего действия и местного действия) и др.

Структура правовой нормы приведена в таблице 2.

Способ изложения правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов может быть:

- **прямой** – когда в статье закона прямо изложены все три или два элемента правовой нормы;
- **отсылочный** – когда в статье нормативно-правового акта изложена не вся правовая норма, но дается прямая отсылка к другой конкретно названной статье нормативно-правового акта, в которой излагают недостающие элементы либо более детально раскрыто их содержание;

Таблица 2

Структура правовой нормы

Элементы правовой нормы	Сущность
Гипотеза	Элемент юридической нормы, который указывает на адресата нормы права и условия, при которых норма подлежит применению
Диспозиция	Указывает, каким должно или может быть поведение лица при наличии условий, предусматривающихся гипотезой. Это правило поведения
Санкция	Указывает на меры применения при ее несоблюдении: уголовно-правовые (например, лишение свободы), административно-правовые (например, лишение прав), гражданско-правовые (например, пени)

• **бланкетный** – это такой способ, когда в статье нормативноправового акта устанавливается лишь ответственность за нарушение определенных правил, но самих этих правил не содержится, нет отсылки к другим статьям, и недостающие сведения дополняют самостоятельные нормы права, содержащиеся в других нормативно-правовых актах.

Виды правовых норм представлены в табл. 3.

Норма права обладает рядом специфических признаков (свойств):

1. Норма права указывает лишь на те характерные черты поведения, которые являются существенными, они включены в текст нормы и становятся обязательными правилами поведения.

2. Норма права является повелительным предписанием независимо от его характера, находится под охраной государства, которое определяет меры принуждения в случаях его нарушения.

3. Норма права представляет собой определенный метод воздействия на регулируемые отношения.

4. Норма права – общеобязательное правило поведения, которое имеет значение как для общества в целом, так и участников конкретного вида общественного отношения. Норма права обычно рассчитана на неопределенный круг уполномоченных и обязанных лиц.

5. Норма права регулирует повторяющийся вид общественных отношений и охватывает все возможные индивидуальные случаи.

6. Содержание правовой нормы определяется объективной природой того вида общественных отношений, на урегулирование которых она направлена, и формируется под влиянием социального опыта уровня общей и правовой культуры, нравственных и политических установок государства и других факторов.

Таблица 3

Виды правовых норм

По отраслевому признаку	В зависимости от выполняемой функции	По характеру обязательств
<p>Правовая норма:</p> <ul style="list-style-type: none"> конституционного права административного права финансового права земельного права трудового права гражданского права семейного права уголовного права уголовно-исполнительного права уголовно-процессуального права гражданско-процессуального права международного права и др. 	<p>Регулятивные нормы, предписание которых непосредственно направлено на регулирование общественных отношений путем предоставления участникам прав и возложения обязанностей</p> <p>Охранительные — это нормы, направленные на установление и регулирование мер юридической ответственности</p> <p>Обязывающие — это нормы, которые определяют действия известного рода</p> <p>Управомачивающие — устанавливают права с положительным содержанием</p> <p>Запрещающие — нормы, вводящие запрет на определенные действия</p>	<p>Императивные, содержащие предписания, которые не могут быть изменены участниками отношений</p> <p>Диспозитивные — действуют, если участники отношений не устанавливают для себя иного правила поведения</p>

Таким образом, норма права – это научное, объективно обоснованное предписание, модель общественного отношения, отражающая интересы общества в развитии данного отношения.

В настоящее время совершенствование норм права идет по направлениям улучшения содержания норм, упорядочения их структуры и системы.

1.4. Государство и право в их соотношении и взаимодействии

Государство и право в их соотношении. По вопросу о соотношении государства и права в юридической науке различаются следующие подходы. Один из них исходит из приоритета государства над правом. Согласно ему, право рассматривается как продукт государственной деятельности. Считается, что право находится в подчиненном отношении к государству. Отношение к понятию «права» при этом подходе определяется как совокупность норм, издаваемых государством.

Другой взгляд на соотношение государства и права исходит из концепций школы естественного права, где определяют понятие государства из общественного договора. Право ограничивает деятельность государства, что, по мнению представителей данной школы, вытекало из нерушимости естественного закона и неотчуждаемости основанных на нем субъективных публичных прав субъекта правоотношения. Следовательно, исходя из концепции данного подхода, право главенствует над государством, возникает до образования государства, и никакое государство не является первоначальным источником права.

Согласно третьей точке зрения, связь между государством и правом не имеет однозначного причинно-следственного

характера, так как государство порождает право или из права рождается государство. Эта связь видится более сложной и носит характер двусторонней зависимости: государство и право друг без друга не могут существовать, а значит, между ними имеется функциональная связь, что позволяет выявить глубинные связи между государством и правом и определить принципиально важное значение этого взаимодействия для жизни общества. Связь государства и права заключается в том, что государство не порождает право, а является, с одной стороны, зависимым и подчиненным ему, с другой стороны, мощным средством, поддерживающим и усиливающим высокий потенциал права в обществе. Государство использует право в качестве средства управления общественными процессами, но лишь в той мере, в какой право ему это позволяет.

Государство является непосредственным фактором создания правовых установлений и главной силой их осуществления. Государственная власть имеет конструктивное значение для самого бытия права как особо институционального образования. Она присутствует в праве и как бы проникает в самую суть права. Ниже представлено соотношение государства и права в реальной жизни общества.

Соотношение государства и права.

О б щ и е ч е р т ы:

- Возникли в результате одних причин.
- Друг без друга не существуют.

- Общая экономическая база.
- Уровень правовой культуры, национально-политическая особенность конкретного народа.
- Едины по своей социальной сущности.

Р а з л и ч и е:

- Государство – это орган ведущей политической партии, а право – производная от взаимоотношений государства и общества.

Роль государства как правообразующего фактора заключается: в осуществлении правотворческой деятельности, т. е. в определении потребности в юридической регламентации тех или иных отношений (деятельности) и учреждении общих норм, придавая им авторитетом государственной власти всеобщий характер; в санкционировании государством норм, которые не имеют прямого государственного характера; в признании юридически обязательными регуляторами поведения фактически сформировавшихся и существующих отношений и связей (соответствующих им видов деятельности), вследствие чего эти связи и отношения получают юридическое значение.

Обобщенно можно отметить ряд направлений, характеризующих организующую роль права в отношении к государству:

1. Право воздействует на государство при его взаимоотношениях с населением, отдельной личностью. Государство воздействует на граждан через право и в границах право-

вых требований; в свою очередь, и граждане воздействуют на государство с помощью права. Ценность права измеряется главным образом тем, в какой мере оно обеспечивает гармоничное и прогрессивное развитие личности и расширение ее свободы.

2. Право легализует государственную деятельность, обеспечивает дозволенность охранительных и принудительных мер государства.

3. Посредством права определяются границы деятельности государства, обозначаются пределы вмешательства в частную жизнь граждан.

4. Право закрепляет специфические интересы наций и народностей и тем самым воздействует на государственную власть в ее взаимоотношениях с нациями и народностями.

5. Правовая форма обеспечивает возможность осуществления действенного контроля за деятельностью государственного аппарата и тем самым создает юридические гарантии ответственного поведения государства перед населением.

6. Право выступает в современных условиях языком общения государства с другими государствами, мировым сообществом в целом.

7. Право является основным средством легитимации государственного принуждения и определяет основания, пределы и формы государственного принуждения.

Следовательно, государство не может существовать и

функционировать вне права. Концепция правового государства исходит из того, что право в интересах личности, общества в целом связывает, ограничивает государство. Оно выступает мощным ограничителем государственного произвола. Право выступает как сила, способная подчинить государство.

В современных условиях связывающая роль права в отношении государства усиливается. При этом наблюдается следующая закономерность: чем точнее право отражает объективные потребности общественного развития, тем в большей мере оно связывает государство. Активность государства в этом случае не подавляется. Напротив, она расходуется результативно и исключительно в интересах общества и отдельной личности. Только будучи связанным с правом, государство может действовать свободно, а значит, соответствует своему историческому предназначению.

Правовое государство: основные признаки. Теория правового государства изначально закладывалась такими мыслителями, как Платон, Аристотель, И. Кант, Д. Локк, Г. Гегель, Ш. Монтескьё и др. Реализация основных признаков правового государства является одним из условий его формирования, и они отражают направление движения к цивилизованному обществу. Можно выделить различные признаки правового государства, которые будут ему свойственны и отражать его различные стороны. Основными отличительными признаками правового государства, как представляет-

ся, его сущностными характеристиками являются:

- верховенство закона;
- организация и функционирование власти на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебных функций;
- обеспечение взаимной ответственности государства и граждан.

Верховенство закона связано с анализом его содержательной стороны, т. е. с тем, что закрепляется в законах, поскольку законы могут быть справедливыми и несправедливыми (например, законы в фашистской Германии). Закон должен соответствовать идее справедливости, приоритету общечеловеческих ценностей. Закон может быть правовым и соответствовать воле большинства народа. Для реального выявления воли большинства народа есть механизм – это наиболее полное отражение общественного мнения, гласность, свобода слова. В государственной практике используются такие формы, как выборы, референдумы. Таким образом, государственная власть должна в своих законах закреплять волю народа, и только такой закон является правовым.

Верховенство закона означает иерархию нормативных актов, исключаящую противоречие между ними. В государстве законы должны соответствовать нормам международного права. Конституция является главенствующей в этой иерархической лестнице, и все остальные нормативные акты должны ей соответствовать и не противоречить.

В правовом государстве должна быть взаимная ответственность как государства перед личностью, так и личности перед государством. Государство должно гарантировать гражданам нормальные условия существования и должно нести ответственность за выполнение обязанностей. Государство считается правовым, если выполняются взаимные обязанности как государством, так и личностью.

1.5. Понятие формы государства

Под формой государства понимаются конкретно-исторические характеристики организации политической власти в стране. Сторонами, характеризующими форму государства, являются: форма правления, политический режим и форма устройства государства.

Форма правления в государстве представляет собой категорию для обозначения структуры высших органов государственной власти конкретного государства, порядок их образования, взаимодействия и распределения властных полномочий (табл. 4).

Форма правления определяет:

- создание высших органов государства и их строение;
- принципы, лежащие в основе взаимоотношений между высшими и другими государственными органами;
- построение отношений между верховной властью и населением страны.

Формы государственного устройства – это национальное и административное территориальное строение государства, которое распределяет характерные взаимоотношения между его основными частями и между центральными и местными органами власти.

Формы государственного устройства определяют:

- внутреннее строение государства;
- правовое положение этих частей;
- построение взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

По форме государственного устройства государства различаются, как:

- унитарное;
- федерации;
- конфедерации.

Унитарное государство – единое, целое государственное образование, состоящее из административных и территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают. Они соединены высшим органом власти, единой судебной системой, единой конституцией, единым законодательством, единым гражданством, единой денежной и кредитно-налоговой политикой.

Федерация – это добровольное объединение нескольких суверенных государств в единое союзное государство.

Таблица 4

Формы правления государства

Вид	Тип
<p><i>Монархия</i> — это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит по наследству</p> <p>Обобщающие признаки монархии:</p> <ul style="list-style-type: none"> — наличие единоличного главы государства; — пользование властью пожизненно; — наследственный порядок передачи власти; — представительство в государствах, по усмотрению монарха; — юридическая безответственность монарха; — исторический и религиозный символ власти 	<p>Рабовладельческие монархии (древневосточная (деспотия) — Вавилон, Египет)</p> <p>Феодалные монархии (децентрализация, феодалная раздробленность, распределение власти между вассалом и сувереном, например Киевская Русь)</p> <p>Сословно-представительская монархия (наличие совещательных органов при монархии, централизация государства)</p> <p>Абсолютная монархия (концентрация у монархии всей полноты власти, сохранение формальных совещательных органов)</p> <p>Современные монархии:</p> <ul style="list-style-type: none"> Конституционная монархия (Англия, Испания, Япония) Абсолютная монархия (Ближний Восток) Выборная монархия (Арабские Эмираты)
<p><i>Республика</i> — такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок</p> <p>Признаки:</p> <ul style="list-style-type: none"> — наличие единоличного или коллегиального управления государством; — выборность на определенный срок главы государства и других органов государственной власти; — ответственность главы государства в случае предусмотренных законом. Определен закон о вертикали власти; — преимущественная защита граждан государства 	<p>Рабовладельческие республики</p> <p>Демократическая республика (Афины)</p> <p>Аристократические республики (Рим, Спарта)</p> <p>Феодалные</p> <p>Парламентская республика</p> <p>Аристократическая республика (Венеция, Новгород)</p> <p>Современные республики:</p> <ul style="list-style-type: none"> — парламентская (Франция, Германия) — президентская (США), президент — глава государства и глава правительства в одном лице

Признаки федерации:

- территория федерации состоит из территории его отдельных субъектов;
- единая система высших органов государственной власти;
- федеративное государство осуществляет представительный интерес входящих в него субъектов в международных отношениях;
- единая налоговая система;
- наличие общей армии и правоохранительных органов;
- единая государственная граница и пограничные войска;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.