

**СКОРАЯ** ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

# ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**КРАТКИЙ КУРС**

*Экзамен! – Не вопрос!  
Все ответы здесь!*

Скорая помощь студенту. Краткий курс

Константин Пронин

**Оперативно-розыскная  
деятельность. Краткий курс**

«РИПОЛ Классик»

2013

УДК 34  
ББК 67я73

**Пронин К. В.**

Оперативно-розыскная деятельность. Краткий курс /  
К. В. Пронин — «РИПОЛ Классик», 2013 — (Скорая помощь  
студенту. Краткий курс)

ISBN 978-5-409-00511-5

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Оперативно-розыскная деятельность". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

УДК 34  
ББК 67я73

ISBN 978-5-409-00511-5

© Пронин К. В., 2013  
© РИПОЛ Классик, 2013

## Содержание

1. Федеральный закон «об оперативно-розыскной деятельности	5
2. Понятие оперативно-розыскной деятельности	6
3. Соотношение оперативно-розыскной деятельности со сходными видами деятельности, осуществляемыми негосударственными структурами	8
4. Задачи оперативно-розыскной деятельности	10
5. Принципы оперативно-розыскной деятельности	12
Конец ознакомительного фрагмента.	13

# **Константин Пронин**

## **Краткий курс по оперативно-розыскной деятельности**

### **1. Федеральный закон «об оперативно-розыскной деятельности»**

1. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ 1 «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) определяет содержание оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД), осуществляемой на территории Российской Федерации, и закрепляет систему гарантий законности при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Закон об ОРД действует на всей территории Российской Федерации в целях обеспечения мира, социального благополучия и спокойствия как в обычных условиях жизнедеятельности, так и в состоянии повышенной опасности для жизни, здоровья и имущества граждан независимо от изменений состояния и условий жизнедеятельности населения.

Применение ОРД одновременно с другими механизмами государственного принуждения, направленными на обеспечение юридической и фактической защиты прежде всего законопослушных граждан, позволяет осуществлять регулирование общественных отношений.

2. Если при проведении оперативно-розыскных мероприятий гарантии законности не соблюдаются, то

критерием защиты интересов граждан являются положения действующей Конституции РФ как документа прямого действия.

В настоящее время происходит исследование и дальнейшее совершенствование законодательных актов по ОРД и розыскной (сыскной) работе. Развиваются соответствующие организационно-управленческие институты исполнительной власти в государстве, направленные на эффективную борьбу с преступностью, розыск и установление различных категорий граждан. Все это направлено на дальнейшее совершенствование механизма защиты и безопасности россиян.

## 2. Понятие оперативно-розыскной деятельности

! **Оперативно-розыскная деятельность** – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом об ОРД, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст. 1 Закона об ОРД).

1. Анализ приведенного определения позволяет выделить *следующие признаки*, которые законодатель установил в качестве обязательных элементов конструкции ОРД:

- ! осуществляется только государственными органами;
- ! субъектный состав этих органов определяется Законом об ОРД;
- ! круг субъектов, осуществляющих ОРД, может быть изменен только путем внесения соответствующих поправок в Закон об ОРД;
- ! может осуществляться исключительно в целях, установленных Законом об ОРД (т. е. в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств);
- ! осуществляется только оперативными подразделениями;
- ! данный вид деятельности может осуществляться гласно и негласно;
- ! осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.

2. Все эти признаки можно разделить на *две основные группы*:

! *объективные признаки* определяются самой природой ОРД и являются необходимыми и достаточными для отграничения ее от всех остальных видов человеческой деятельности. По большому счету, в качестве такого критерия выступает механизм осуществления ОРД, а именно: ОРД может осуществляться исключительно посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий;

! *субъективные признаки* – все остальные признаки ОРД, содержащиеся в легитимном определении. Они зависят от воли законодателя и носят динамический характер. Фактически субъективные признаки выступают в качестве искусственных границ, которые из огромного массива ОРД в ее объективном понимании (т. е. любой деятельности, осуществляемой посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий) выделяют отдельный достаточно узкий сегмент. Это достигается посредством ограничений, накладываемых законодателем на субъектный состав и целевые установки ОРД.

Приведем ряд примеров, иллюстрирующих субъективный, искусственный характер второй группы признаков.

3. Очень наглядно это проявляется при анализе соотношения «оперативно-розыскной» (в смысле Закона об ОРД) и контрразведывательной деятельности. Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», контрразведывательная деятельность – деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений *посредством проведения контрразведывательных мероприятий* в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

На первый взгляд, мы имеем два абсолютно разных определения и, соответственно, два различных вида деятельности. Единственное явное совпадение – и Закон об ОРД, и Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» в качестве субъектов ОРД и контрраз-

ведывательной деятельности выделяют только государственные органы. Причем очерченный законодателем круг государственных органов, осуществляющих контрразведывательную деятельность, еще уже, чем круг субъектов ОРД. По-разному сформулированы и цели рассматриваемых видов деятельности.

4. Однако более детальный анализ дает все основания говорить о единой объективной природе ОРД и контрразведывательной деятельности. А если быть более точным, то можно сделать вывод: контрразведывательная деятельность является искусственно ограниченным сегментом ОРД в широком смысле слова. Действительно, согласно приведенному определению *контрразведывательная деятельность* – деятельность, которая осуществляется посредством проведения контрразведывательных мероприятий. А что представляют собой контрразведывательные мероприятия? Те же самые оперативно-розыскные мероприятия, но с некоторыми специфическими особенностями, обусловленными сферой их применения. Но наличие специфических особенностей характерно и для оперативно-розыскных мероприятий, проводимых в целях борьбы с общеуголовной преступностью, – тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий при раскрытии преступлений в сфере компьютерной информации и бытовых убийств имеет ничуть не меньше таких особенностей.

Более того, Закон об ОРД в качестве одной из целей ОРД определяет добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу *государственной, военной, экономической или экологической* безопасности Российской Федерации (ст. 2). Таким образом, наблюдается совпадение и одного из главных субъективных признаков оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности.

Аналогичная ситуация обнаруживается и при сравнительном анализе оперативно-розыскной и разведывательной деятельности. Достаточно сравнить цель ОРД, приведенную в предыдущем абзаце, с целями органов внешней разведки: «добывание и обработка информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц» (п. 1 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке»). Основная особенность разведывательной деятельности – это то, что в основном она осуществляется за пределами Российской Федерации. Однако в современном мире в связи с появлением транснациональных организованных преступных сообществ арена проведения оперативно-розыскных мероприятий правоохранительной направленности также выносится за пределы границ отдельно взятого государства.

### **3. Соотношение оперативно-розыскной деятельности со сходными видами деятельности, осуществляемыми негосударственными структурами**

1. Все виды ОРД осуществляются *государственными органами*. Возникает закономерный вопрос: входит ли данный признак (осуществление ОРД государственными органами) в число объективных, обязательных критериев отграничения ОРД от других видов деятельности? Для того чтобы ответить на него, рассмотрим соотношение оперативно-розыскной и частной сыскной (детективной) деятельности.

В соответствии со ст. 1 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» *частная детективная и охранная деятельность* определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В большинстве публикаций, посвященных данной проблеме, детективная деятельность рассматривается как самостоятельный вид деятельности, не имеющий ничего общего с ОРД. Авторы, придерживающиеся такой точки зрения, ссылаются на ч. 2 ст. 1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», согласно которой на граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. В соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона РФ «О частной детективной деятельности в Российской Федерации» граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов дознания.

2. Однако невозможно не признать, что объективно в ходе частного сыска проводится целый ряд мероприятий, по всем признакам подпадающих под категорию оперативно-розыскных мероприятий: устный опрос частных и должностных лиц, наведение справок, изучение предметов и документов, наблюдение и т. д. Некоторые оперативно-розыскные мероприятия частные детективы осуществлять не вправе (например, прослушивание телефонных переговоров, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений), но это отнюдь не позволяет говорить об их исключении из круга субъектов ОРД. Более того, буквальное толкование п. 2 ч. 1 ст. 7 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», запрещающего частным сыщикам выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов, позволяет сделать вывод о возможности выдавать себя за должностных лиц иных учреждений и организаций (например, за работников жилищно-коммунального хозяйства). А это уже негласная деятельность в чистом виде.

3. Оперативно-розыскные мероприятия, пусть и в целях абсолютно противоположных тем, которые провозглашаются Законом об ОРД, могут осуществляться представителями преступного мира. В особенности это касается организованных форм преступной деятельности. Внедрение или вербовка тайных пособников из числа сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, использование различных средств для снятия информации с технических каналов связи государственных и коммерческих организаций – это современные реалии деятельности криминальных структур. Даже простой вор-домушник, перед тем как осуществить кражу из квартиры, проводит *наблюдение* (один из видов оперативно-розыскных мероприятий) с целью установления наиболее благоприятных условий для осуществления своего преступного замысла.



4. Таким образом, можно сделать вывод, что существует огромный массив разнообразных по проявлению и поставленным целям видов ОРД в объективном (широком) смысле.

В зависимости от субъективных признаков (целей, субъектного состава и т. д.) из данного массива можно выделить контрразведывательную, разведывательную, детективную, оперативно-розыскную (в смысле Закона об ОРД) виды деятельности.

## 4. Задачи оперативно-розыскной деятельности

1. Согласно ст. 1 Закона об ОРД в качестве *целей ОРД* выступают защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачи любого вида деятельности – это определенный этап в достижении целей этой деятельности и одновременно способ их достижения.

2. В соответствии с положениями ст. 2 Закона об ОРД *задачами ОРД являются:*

✎ выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

✎ осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

✎ добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Все перечисленные задачи ОРД взаимосвязаны, но каждая имеет специфические особенности.

На первое место законодатель поставил выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений. И это не случайно: только ОРД является действенным механизмом для борьбы с так называемой *латентной (скрытой) преступностью*. А ведь эта категория преступлений составляет значительную часть общей массы преступлений, особенно в сфере экономики и государственной безопасности.

3. *Предупреждение преступлений*, или профилактика преступлений, – довольно емкое понятие. В широком смысле это любая деятельность, способствующая снижению количества совершаемых преступлений. Освещение городских улиц в ночное время, грамотная расстановка полицейских нарядов способствует снижению так называемой уличной преступности. Сбалансированная налоговая политика государства, позволяющая бизнесу не прибегать к «теневым» схемам, способствует уменьшению количества преступлений экономической направленности. Поддержка детско-юношеских культурных и спортивных учреждений положительно влияет на динамику подростковой преступности.

*Роль ОРД в предупреждении преступлений* – это воздействие на рецидивную преступность. Как показывает судебно-следственная практика, основная масса лиц с девиантным поведением совершает преступления неоднократно. Таким образом, если путем проведения оперативно-розыскных мероприятий удастся установить лицо, совершившее преступление, и привлечь его к уголовной ответственности, то на определенный срок (а именно срок тюремного заключения) общество избавляется от социально опасного элемента. В данном случае задача пресечения преступлений выступает в качестве логического следствия другой задачи – раскрытия преступлений (или, что то же самое, выявления и изобличения лиц, их совершивших).

4. В «чистом» виде о *профилактической роли ОРД* можно говорить только в приложении к такой категории преступлений, как преступления против государственной безопасности. Именно в этой области оправданно проведение постоянных превентивных мер оперативного характера с целью предотвращения утечки информации, составляющей государственную тайну. В частности, в отношении любого лица, имеющего доступ к секретным сведениям, соответствующими оперативными подразделениями периодически проводятся проверки, направленные на подтверждение его «благонадежности». Данные проверки осуществляются путем проведения оперативно-розыскных мероприятий. Например, ст. 13 Федерального закона «О внешней разведке» определяет, что обеспечение собственной безопасности осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации в соответствии с Законом об ОРД.

5. *Розыск лиц*, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, осуществляется в силу прямого предписания уголовно-процессуального закона. Согласно ст. 210 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ), если место нахождения подозреваемого, обвиняемого неизвестно, то следователь поручает его розыск органам дознания (к их числу относятся и субъекты ОРД), о чем указывает в постановлении о приостановлении предварительного следствия или выносит отдельное постановление. Розыск подозреваемого, обвиняемого может быть объявлен как во время производства предварительного следствия, так и одновременно с его приостановлением.

6. Теория ОРД как научная дисциплина выработала целую систему признаков, позволяющую *классифицировать задачи* оперативно-розыскной деятельности по различным основаниям.

*По функциональной направленности* задачи ОРД можно разделить на *четыре вида*:

- 1) превентивного назначения (предупреждение совершения преступлений и добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности России);
- 2) обнаружения (выявление преступлений и их раскрытие);
- 3) пресечения;
- 4) розыска (розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также без вести пропавших).

*По степени выраженности угроз в отношении защищаемых общественных отношений* задачи ОРД классифицируют на две группы:

- 1) непосредственные (выявление, раскрытие, пресечение преступлений, а также розыск лиц в связи с совершением преступления);
- 2) опосредованные (предупреждение совершения преступлений, добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности России, и розыск без вести пропавшего).

## 5. Принципы оперативно-розыскной деятельности

Принципы ОРД – это основополагающие начала, руководящие идеи, выработанные в ходе осуществления специфической деятельности оперативных аппаратов правоохранительных органов, выраженные в нормативных правовых актах, регламентирующих общественные отношения в данной сфере, обобщенные и сформулированные теорией ОРД, относительно сущности, целей, задач и способов осуществления ОРД.

1. *Значение принципов* состоит в том, что они отражают нравственные и правовые представления общества о тех «правилах поведения», которые выступают в качестве своеобразного мерила допустимости всех форм деятельности субъектов ОРД, направленных на решение поставленных перед ними задач. Следует также учитывать, что, как и в любой другой отрасли законодательства, нельзя исключать наличие пробелов или неточностей в правовой базе ОРД. В этом случае правоприменитель, опираясь на принципы, сможет восполнить пробелы и устранить возможность неоднозначного толкования нормативных предписаний.

Согласно ст. 3 Закона об ОРД данная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

ОРД базируется как на общеправовых (законности, гуманизма, равенства прав и свобод и т. д.), так и на специфических, характерных именно для данной отрасли законодательства принципах (конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств).

2. *Принцип законности* подразумевает безусловное и точное исполнение законов, регламентирующих ОРД, всеми ее субъектами, а также соответствие всех ведомственных нормативных правовых актов, затрагивающих данную сферу деятельности (приказов, наставлений, инструкций и т. д.), требованиям Конституции РФ и федеральных законов.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.