

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! – Не вопрос!
Все ответы здесь!*

Скорая помощь студенту. Краткий курс

Коллектив авторов

**Правоохранительные
органы. Краткий курс**

«РИПОЛ Классик»

2015

УДК 340(470+571)(075.8)
ББК 67.7(2Рос)я73-1

Коллектив авторов

Правоохранительные органы. Краткий курс / Коллектив авторов — «РИПОЛ Классик», 2015 — (Скорая помощь студенту. Краткий курс)

ISBN 978-5-409-00588-7

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Правоохранительные органы". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки его изучить, а также успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

УДК 340(470+571)(075.8)
ББК 67.7(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-409-00588-7

© Коллектив авторов, 2015
© РИПОЛ Классик, 2015

Содержание

1. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»	5
2. Система правоохранительных органов	7
3. Место и роль правоохранительных органов в системе органов государства. Законодательство о правоохранительных органах	9
4. Понятие и признаки правосудия	12
5. Природа, понятие и система принципов правосудия. Содержание конституционных принципов судопроизводства	13
Конец ознакомительного фрагмента.	14

Краткий курс по правоохранительным органам. Учебное пособие

1. Предмет и система учебной дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»

1. Под *правоохранительными органами* понимается совокупность судебных органов, органов исполнительной власти и негосударственных организаций, которые систематизируются по признаку профессиональной принадлежности и по осуществлению своей деятельности.

2. *Правоохранительные органы как учебная дисциплина* – система теоретических знаний об органах, осуществляющих правоохранительную деятельность, основывающихся на обобщении нормативной и практической деятельности, представляющей собой основу всей правоохранительной структуры РФ. Это предмет изучения данной дисциплины. Предметом курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» являются юридические институты и нормы права разного уровня правовой силы и значимости, на основе и во исполнение которых действуют все правоохранительные органы.

3. Предмет данного курса состоит из *следующих элементов*:

- ▣ структура и устройство органов;
- ▣ основы организации правоохранительных органов в части ее соответствия задачам и целям, для которых они предназначены;
- ▣ функции, которые выполняют правоохранительные органы;
- ▣ правовые и технические средства, посредством которых осуществляется деятельность правоохранительных органов.

4. Курс «Правоохранительные органы» делится на *шесть разделов*.

Раздел 1 определяет общие положения, основные понятия, предмет и систему данного курса; основные черты, задачи и функции правоохранительных органов, приоритетные направления их деятельности; источники права о правоохранительных органах.

Раздел 2 рассматривает судебную власть; значение, характерные черты, правовое регулирование правосудия; конституционные основы организации и деятельности органов судебной власти, их понятие и систему принципов правосудия. Данный раздел отражает судебную систему РФ.

Раздел 3 раскрывает сущность государственных органов обеспечения охраны порядка и безопасности. Здесь раскрываются задачи и структура органов внутренних дел; организационные основы полиции в РФ. Данный раздел характеризует органы внутренних дел; органы обеспечения безопасности; налоговые органы; таможенные органы; органы юстиции.

Раздел 4 рассматривает органы предварительного расследования, задачи и структуру следственного аппарата, органы дознания и их задачи.

Раздел 5 раскрывает сущность и предназначение прокуратуры РФ.

Раздел 6 рассматривает систему органов по правовому обеспечению и правовой помощи, в которую включаются нотариат, адвокатура и др. Также рассматриваются частные детективные и охранные службы.

5. Учебный курс «Правоохранительные органы» рассматривает вопросы организации и основы деятельности

суда, прокуратуры, органов дознания и предварительного следствия, адвокатуры, нотариата и др. Освоение этой учебной дисциплины способствует лучшему пониманию положений

специальных юридических дисциплин: уголовного права и уголовного процесса, административного права и административной деятельности, оперативно-розыскной деятельности, гражданского процесса, конституционного права и др.

2. Система правоохранительных органов

1. *Систему правоохранительных органов* можно подразделить на судебные органы (суды) и иные правоохранительные органы. Судебная система, в свою очередь, включает в себя Конституционный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, систему арбитражных судов и суды (мировые судьи и конституционные (уставные) суды) субъектов РФ.

2. *Конституционный Суд РФ* является судебным органом конституционного контроля. Этот судебный орган призван самостоятельно и независимо осуществлять судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Основная цель деятельности Конституционного Суда РФ – это защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации.

3. *Система федеральных судов общей юрисдикции* уже своим названием подчеркивает широту охвата правовых вопросов, подпадающих под ее процессуальную компетенцию. По сути, все правовые вопросы, возникающие в жизни граждан, разрешаются главным образом в судах общей юрисдикции. В системе федеральных судов общей юрисдикции, в свою очередь, могут быть выделены: система *общих судов* и система *военных судов*. Последние обособились в силу исторической традиции и состоят из судов военных округов (флотов) и гарнизонных судов. Обе эти системы имеют общий вышестоящий орган – Верховный Суд РФ (он является и общим, и военным судом одновременно).

4. Система судов общей юрисдикции включает городские и районные суды. Помимо этого к судам общей юрисдикции относятся и мировые судьи, хотя по своему организационно-правовому статусу они не относятся к федеральным судам общей юрисдикции, а формируются органами законодательной (исполнительной) власти субъектов РФ.

5. *Система арбитражных судов* создана преимущественно для разрешения экономических споров, возникающих между юридическими лицами, хотя арбитражные суды имеют и иные полномочия. На основании Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» систему арбитражных судов также возглавляет Верховный Суд РФ. Кроме того, в структуру арбитражных судов также входят федеральные арбитражные суды арбитражных округов (кассационные суды), апелляционные суды и арбитражные суды субъектов РФ.

6. *Суды субъектов РФ* включают мировых судей и конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Основная задача мировых судей – рассматривать и разрешать правовые споры, которые наиболее часто встречаются в повседневной жизни граждан. Конституционные (уставные) суды созданы для рассмотрения спорных правовых вопросов о соответствии принимаемых органами власти субъектов РФ нормативных правовых актов Конституции или уставу субъекта.

7. *Иные правоохранительные органы* также образуют систему, состоящую:

- ✓ из органов прокуратуры;
- ✓ органов внутренних дел;
- ✓ федеральной службы безопасности;
- ✓ органов государственной охраны;
- ✓ органов государственной налоговой службы;
- ✓ таможенных органов;
- ✓ органов борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- ✓ органов предварительного расследования;
- ✓ органов юстиции.

8. Система правоохранительных органов призвана реализовать такие *важнейшие функции*, как:

- ✓ конституционный контроль;
- ✓ отправление правосудия; прокурорский надзор;
- ✓ расследование преступлений;
- ✓ оперативно-розыскная деятельность;
- ✓ исполнение судебных решений;
- ✓ оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам;
- ✓ предупреждение преступлений и иных правонарушений.

9. Качественное решение задач, стоящих перед правоохранительными органами, возможно лишь при *взаимодействии этих органов между собой* и с другими государственными органами.

10. Правоохранительные органы осуществляют судебную и исполнительную власть. Взаимодействие их с органами законодательной власти происходит, как правило, через действующее и перспективное законодательство. Правоохранительные органы не вправе критиковать законы, давать им политическую оценку, они обязаны исполнять законы. Вместе с тем ряд правоохранительных органов наделен правом законодательной инициативы. Это высшие судебные органы: Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ.

11. Основная сфера взаимодействия правоохранительных органов с иными органами – *обеспечение законности и безопасности*. По сути, ни одна общественная и государственная структура не может существовать независимо от правоохранительных органов. Последние осуществляют охрану жизни, здоровья лиц, работающих в иных органах, а также принадлежащего им имущества. Ко всем мероприятиям, проводимым иными государственными органами и общественными объединениями, привлекаются силы правоохранительных органов.

12. Правоохранительные органы РФ взаимодействуют с аналогичными структурами иностранных государств. Для упорядочения этой деятельности разрабатываются соответствующие договоры. Указанная деятельность нашла отражение и в УПК РФ (ч. 5 «Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства»).

3. Место и роль правоохранительных органов в системе органов государства.

Законодательство о правоохранительных органах

1. *Правоохранительные органы* как общественно-правовой институт взаимодействуют с такими институтами права, как защита прав граждан, включающая в себя судебную защиту, оказание юридической помощи, деятельность несудебных государственных и негосударственных учреждений и неправительственных правозащитных организаций.

2. *Критерии*, которым должен соответствовать государственный орган для отнесения его к правоохранительным:

✎ правоохранительный орган уполномочивается законом для осуществления этой деятельности;

✎ правоохранительный орган осуществляет свою деятельность не в произвольной форме, а с соблюдением установленных законом правил и процедур, за нарушение которых в отношении должностных лиц, их допустивших, установлена юридическая ответственность;

✎ в процессе своей деятельности правоохранительные органы, используя властные полномочия, имеют право применять государственное принуждение;

✎ законные и обоснованные решения правоохранительных органов подлежат обязательному исполнению, их неисполнение влечет дополнительную юридическую ответственность.

3. Исходя из указанных критериев к правоохранительным органам могут быть отнесены: прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, органы налоговой службы, таможенные органы, органы предварительного расследования, органы юстиции, нотариат. Спорным является мнение об отнесении к указанным органам адвокатуры и частных охранных и детективных служб.

4. Определяя место правоохранительных и судебных органов в системе органов государства, необходимо исходить из принципа разделения власти. С этой позиции место правоохранительных органов определяется функциями данного вида государственной деятельности, обеспечивающими выполнение стоящих перед ними задач: защиту личности, общества, государства.

5. Деятельность каждого из правоохранительных и судебных органов нацелена на *достижение определенных результатов*:

✎ обеспечение конституционной законности путем устранения нарушений предписаний Конституции РФ, проверки конституционности законодательных и иных нормативных актов;

✎ справедливое разбирательство и разрешение гражданских, административных и уголовных дел;

✎ выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского надзора и поддержания обвинения;

✎ раскрытие преступлений и изобличение лиц, виновных в их совершении, подготовку материалов для рассмотрения конкретных дел в суде;

✎ исполнение приговоров и иных судебных решений; предупреждение преступлений и иных правонарушений;

✎ предоставление квалифицированной помощи всем, в ней нуждающимся, оказание других юридических услуг.

6. Данные результаты достигаются *путем реализации правоохранительными и судебными органами соответствующих функций*:

✓ конституционный (уставный) контроль;

✓ правосудие и судебный контроль;

- ✓ прокурорский надзор;
- ✓ выявление и расследование преступлений;
- ✓ исполнение судебных решений;
- ✓ предупреждение преступлений и иных правонарушений;
- ✓ оказание юридической помощи гражданам и организациям.

Некоторые правоохранительные органы призваны осуществлять только одну функцию, на другие же возлагается целый ряд функций.

7. В соответствии с Конституцией РФ к ведению Российской Федерации отнесены:

- ✎ установление системы федеральных органов судебной власти;
- ✎ судоустройство; прокуратура;
- ✎ формирование федеральных органов судебной власти;
- ✎ формирование федеральных органов исполнительной власти, включая правоохрани-

тельные органы.

8. Законодательство о правоохранительных органах РФ состоит из нескольких частей. К *основным нормативным актам о правоохранительных органах* относятся:

- ✓ Конституция РФ;
- ✓ Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее – ГПК РФ);
- ✓ Уголовно-процессуальный кодекс РФ (далее – УПК РФ);
- ✓ Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- ✓ Кодекс административного судопроизводства РФ (далее – КАС РФ);
- ✓ Арбитражный процессуальный кодекс РФ (далее – АПК РФ) и др., т. е. такие норма-

тивные акты, которые определяют принципы организации и порядок осуществления деятельности правоохранительных органов.

9. Другую часть законодательства о правоохранительных органах составляют *законы*, определяющие место и роль конкретного правоохранительного органа, например федеральные конституционные законы от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»; федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.

10. Также к законодательству о правоохранительных органах относятся законы РФ, которыми *вносятся изменения и дополнения* в действующие кодифицированные или комплексные нормативные акты. К числу подобных нормативных актов относится, например, Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О статусе судей в Российской Федерации”».

11. Нельзя не учитывать указы Президента РФ. Они носят подзаконный характер. Относительно правоохранительных органов Президент РФ принимает указы в целях обеспечения исполнения Конституции РФ, федеральных, конституционных и иных законов. Вслед за президентскими актами необходимо выделить среди нормативных актов постановления Правительства РФ. В законодательстве о правоохранительных органах взаимодействуют положения Конституции РФ с положениями конституций республик в составе РФ, положения федеральных законов – с положениями законов республик в составе РФ, указы Президента РФ – с постанов-

лениями Правительства РФ, положения международных соглашений – с положениями ведомственных нормативных актов и т. д.

4. Понятие и признаки правосудия

1. Статья 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» называет правосудием *два вида деятельности*:

- 1) рассмотрение и разрешение в судебных заседаниях гражданских дел;
- 2) рассмотрение в судебных заседаниях уголовных дел и применение установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдания невиновных.

2. Вместе с тем *понятие правосудия* не исчерпывается деятельностью по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел. С момента принятия указанного выше Закона судебная система серьезно изменилась. Наряду с судами общей юрисдикции были созданы арбитражные и конституционные (уставные) суды, деятельность которых также связана с осуществлением правосудия. Статья 4 Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации», в частности, говорит о том, что арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции соответствующими законами.

3. Рассмотрение судами дел об административных правонарушениях также можно отнести к правосудию. Для этого есть не только теоретические и эмпирические, но и нормативные основания. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Закон о мировых судьях) говорит о том, что рассмотрение мировыми судьями административных дел является правосудием. Остается открытым вопрос о том, является ли правосудием деятельность конституционных судов. Исходя из того что правосудием следует называть лишь деятельность, которая так поименована законом, можно сделать вывод, что деятельность Конституционного Суда РФ понятием правосудия не охватывается. Итак, прежде чем сформулировать определение правосудия, следует выделить его признаки.

4. *Первый признак* правосудия вытекает из Конституции РФ (ст. 118): правосудие осуществляется только судом. Иными словами, это особый вид государственной деятельности, которая составляет компетенцию специального правоохранительного органа – суда. *Второй признак* – реализация правосудия в строго определенной процессуальной форме, установленной законом (УПК РФ, АПК РФ, ГПК РФ).

5. Теперь можно сформулировать определение правосудия. *Правосудие* – это деятельность специальных государственных органов – судов – по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных, административных и арбитражных дел, осуществляемая в особом процессуальном порядке при неуклонном соблюдении требований закона.

6. Вместе с тем термин «правосудие» содержит не только формальные характеристики. Понятие правосудия у граждан ассоциируется с такими категориями, как справедливость, объективность, обоснованность. Поэтому приведенное определение правосудия можно уточнить следующим образом: правосудие – это деятельность судов *по обоснованному и справедливому рассмотрению и разрешению* гражданских, уголовных, арбитражных и административных дел, осуществляемая в особом процессуальном порядке при неуклонном соблюдении Конституции РФ и законов Российской Федерации.

Для того чтобы глубже понять смысл правосудия, необходимо обратить внимание на принципы правосудия.

5. Природа, понятие и система принципов правосудия. Содержание конституционных принципов судопроизводства

1. Задачи, стоящие перед правосудием, решаются на основе его *принципов*, т. е. общих руководящих, основных, исходных правовых положений, определяющих организацию и деятельность государственных органов, осуществляющих судебную власть.

2. Принципы правосудия характеризуются следующими основными чертами (признаками). По своей природе принципы имеют объективно-субъективный характер.

Объективный аспект принципов (исходные, основополагающие начала) отражен и закреплён в нормах различных отраслей законодательства, регулирующих правоохранительную деятельность, и в силу этого является мощным фактором правовой действительности. Принципы отражают наиболее общие закономерности организации судебных органов и пронизывают регламентацию всех стадий судопроизводства. При этом в уголовном судопроизводстве, в частности, принципы проявляются не только в судебном разбирательстве, но и на предшествующих ему этапах (дознание, предварительное следствие).

3. *Субъективный аспект принципов* выражается в том, что они определенным образом отражены в общественном и индивидуальном правосознании отдельных граждан, представителей правоохранительных и законодательных органов, юридической (судебной) практике и имеют самостоятельное и притом немаловажное значение.

4. Принципы правосудия являются *руководящими положениями*, т. е. они обязательны для соблюдения как всеми судебными инстанциями, так и лицами, участвующими в судебном разбирательстве (прокурором, защитником, подсудимым, истцом, ответчиком и др.). В целях исключения противоречивости правовой системы принципами правосудия руководствуются и законодатели в правотворческом процессе, с тем чтобы положения, содержащиеся в новых законах, им не противоречили.

5. Принципы правосудия носят *общий характер*, поскольку закрепляют основные направления организации и деятельности судебных органов. Кроме того, все принципы правосудия закреплёны в законе, в силу чего они приобретают точность формулировок и становятся общеобязательными для соблюдения.

6. В совокупности принципы *образуют систему основополагающих положений*, которые пронизывают все нормативное содержание правосудия. Хотя каждый принцип имеет собственное содержание, действуют они в неразрывной связи друг с другом. Каждый из принципов является гарантией реализации других.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.