

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

КРАТКИЙ КУРС

Экзамен?! – Не вопрос!
Все ответы здесь!

Скорая помощь студенту. Краткий курс

Коллектив авторов

**Конституционное право
России. Краткий курс**

«РИПОЛ Классик»

2016

УДК 342.4
ББК 67.400я73

Коллектив авторов

Конституционное право России. Краткий курс / Коллектив авторов — «РИПОЛ Классик», 2016 — (Скорая помощь студенту. Краткий курс)

ISBN 978-5-386-08958-0

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине «Конституционное право России». Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

УДК 342.4
ББК 67.400я73

ISBN 978-5-386-08958-0

© Коллектив авторов, 2016
© РИПОЛ Классик, 2016

Содержание

1. Конституционное право России как отрасль права и науки. Предмет и методы российского конституционного права	5
2. Источники конституционного права России	9
3. Конституционно-правовая ответственность: понятие и основные черты	10
4. Конституция: сущность, свойства, виды. Конституция Российской Федерации 1993 г.: общая характеристика	12
5. Порядок пересмотра конституции РФ, внесения в нее поправок и изменений. Толкование Конституции РФ	15
6. Структура конституции РФ. Конституционно-правовые нормы и институты	17
Конец ознакомительного фрагмента.	20

Конституционное право России. Краткий курс

1. Конституционное право России как отрасль права и науки. Предмет и методы российского конституционного права

Конституционное право – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм.

1

Эти правовые нормы:

- характеризуются внутренним единством, определенными общими признаками;
- отличаются от норм других отраслей права;
- закрепляют и регулируют общественные отношения, через которые обеспечивается организационное и функциональное единство общества как целостной социальной системы (т. е. основы конституционного строя Российской Федерации, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления).

2

Конституционное право рассматривается в трех аспектах: как отрасль права, наука и учебная дисциплина в системе юридического образования. Конституционное право как самостоятельная отрасль системы российского законодательства имеет собственные предмет правового регулирования и специфические методы регулирования общественных отношений.

3

Система конституционного права – это совокупность его норм, структура которой обусловлена системой конституционно-правовых отношений. Система конституционного права включает конституционно-правовые нормы и институты. Конституционное право определяется общественными отношениями, которые оно регулирует, т. е. самим предметом конституционного права. Его источником считается Конституция РФ – основной закон в государстве, нормы которого являются исходными для всех отраслей права.

4

Выступая ведущей отраслью в системе российского права, конституционное право *не включает и не объединяет другие отрасли права*. Оно лишь устанавливает основополагающие принципы, которым должны соответствовать нормы последних. Конституционное право регулирует общественные отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности обще-

ства: политической, экономической, социальной, духовной и пр. Другие же отрасли воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной области жизни.

5

Особенностью конституционного права выступает то, что его нормы регулируют лишь определенный слой отношений в указанных сферах, а также то, что конституционно-правовое регулирование общественных отношений в различных сферах жизни, охватываемых данной отраслью, не одинаково.

6

Конституционное право изучает:

- практику осуществления народного суверенитета;
- деятельность органов государственной власти;
- систему прав и свобод человека и гражданина, их защиту;
- федеральное и административное устройство.

7

Конституционное право как наука изучает преимущественно конституционные процессы, закономерности и тенденции их развития; раскрывает присущие данной отрасли закономерности; формулирует основные понятия и категории, которыми оперирует действующее конституционно-правовое законодательство.

8

Предмет науки – это изучение отрасли конституционного права. Данная наука имеет свой собственный мыслительно-категориальный аппарат: теоретические положения и научные концепции. *Предмет регулирования конституционного права* – это отношения, которые регулируются нормами конституционного права и складываются в процессе взаимодействия человека и государства по поводу устройства государства, формы правления, а также по поводу основ конституционного строя.

9

Конституционно-правовые отношения – массовые и наиболее значимые для общества отношения, нацеленные на осуществление власти и суверенитета народа, а также на защиту прав и свобод гражданина и личности. Конституционно-правовые отношения возникают во всех сферах жизнедеятельности общества: конституционного строя России; федеративного устройства; защиты прав и свобод личности; основ государственной власти и принципов ее функционирования в Российской Федерации, иных сферах, регулируемых нормами Конституции РФ.

10

Конституционно-правовые отношения возникают, изменяются и прекращаются на основании юридических фактов. *Юридические факты*: события (они не зависят от воли субъекта, а изменение или прекращение правоотношений в этом случае происходит в силу объективных причин) и действия (они являются следствием волеизъявления человека, т. е. изменение, возникновение и прекращение отношений происходит по воле сторон).

11

Особенности конституционно-правовых отношений: особое содержание и предмет; особый субъектный состав; значительное число видов. Виды конституционных правоотношений:

- конкретные конституционно-правовые отношения (в них четко определены субъекты, их права и обязанности);
- правоотношения общего характера (в них не закрепляется четко субъектный состав и не определяются их права и обязанности).

12

В зависимости от сферы возникновения конституционных правоотношений выделяют конституционно-правовые отношения: связанные с установлением конституционных основ гражданского общества, конституционного строя России, регулированием правового статуса личности. *Содержание* конституционно-правовых отношений: взаимные либо односторонние права и обязанности субъектов конституционных правоотношений. При этом субъекты конституционных правоотношений не равны между собой, поэтому конституционные отношения имеют структуру «власти – подчинения».

13

Субъекты конституционных правоотношений:

- физические лица (граждане Российской Федерации, иностранцы, лица с двойным гражданством (бипатриды), лица без гражданства (апатриды), лица со специальной правоспособностью);
- государственные образования (Российская Федерация, субъекты РФ, федеральные органы Российской Федерации и ее субъектов);
- общественные объединения.

Объект конституционных отношений – это предмет, по поводу которого возникают правоотношения.

14

Методы конституционного права – это совокупность специфических приемов и способов правового воздействия на отдельные общественные отношения в сфере конституционного регулирования. Главной особенностью методов конституционного права является их разнообразие, которое сформировалось в силу значительного числа регулируемых общественных отношений. Способы конституционного регулирования общественных отношений: дозво-

ление; возложение обязанностей; запрет. Конституционно-правовые методы: императивный, диспозитивный и др.

2. Источники конституционного права России

1

Источник конституционного права России – это совокупность установленных Конституцией РФ, международными актами, федеральными конституционными и федеральными законами норм, регулирующих основные принципы организации государственного устройства, структуры и функционирования государственной власти в России, а также закрепляющих основные права и свободы личности в РФ.

2

Традиционно к *источникам конституционного права России* относятся:

- Конституция РФ;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ;
- федеральные конституционные законы, принимаемые по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ;
- федеральные законы, принимаемые по конституционно-правовым вопросам (например, Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- решения Конституционного Суда РФ (в частности, о толковании Конституции РФ);
- постановления палат Федерального Собрания РФ (в частности, регламенты палат Федерального Собрания РФ);
- указы Президента РФ, принимаемые по конституционно-правовым вопросам;
- постановления Правительства РФ, принимаемые по конституционно-правовым вопросам, издаваемые в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ;
- нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, принимаемые в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. Некоторые исследователи также полагают постановления Центральной избирательной комиссии РФ нормативного характера источником конституционного права;
- конституции (уставы) субъектов РФ;
- законы субъектов РФ конституционно-правового содержания (например, законы субъектов РФ о конституционных (уставных) судах субъектов РФ);
- решения конституционного (уставного) суда субъекта РФ (в частности, о толковании конституции субъекта РФ);
- некоторые нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ (например, решение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ о структуре исполнительных органов государственной власти субъекта РФ);
- уставы муниципальных образований;
- некоторые нормативные акты органов местного самоуправления (например, регламент заседаний представительного органа местного самоуправления, утвержденный его постановлением).

3. Конституционно-правовая ответственность: понятие и основные черты

1

Конституционно-правовая ответственность закреплена в конституционно-правовых нормах, которые регулируют общественные отношения, составляющие предмет рассматриваемой отрасли. В результате воздействия правовых норм на общественные отношения возникают конституционно-правовые отношения.

2

Основные черты конституционно-правовой ответственности различаются своим содержанием; возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права. Им свойствен особый субъектный состав. Среди субъектов государственно-правовых отношений имеются такие, которые не могут быть участниками других видов правоотношений. Конституционно-правовые отношения характеризуются большим, чем в других сферах, разнообразием видов правоотношений; многослойным характером юридических связей между субъектами, устанавливаемых зачастую через многосвязную цепь взаимосвязанных правоотношений.

3

В качестве особых видов конституционно-правовой ответственности выделяют также *материальную и процессуальную ответственность*. В материальных правоотношениях реализуется само содержание права и обязанности, в процессуальных – порядок реализации правовых действий.

4

Действия связаны с волеизъявлением субъекта. Их можно классифицировать на *юридические акты и юридические поступки*. Как правило, развитие правоотношения, его движение побуждается целой системой, цепью юридических фактов.

5

Субъекты конституционно-правовой ответственности:

- физические лица: граждане, иностранцы, лица без гражданства;
- общности людей;
- государство;
- государственно-территориальные образования;
- органы государственной власти: центральные, региональные;
- органы местного самоуправления, которые наделяются правом решать все основные вопросы местной жизни;
- депутаты.

6

Конституционно-правовая ответственность, в отличие от других видов ответственности, чаще всего устанавливает нелегитимность того или иного процесса или явления, а не конкретизирует субъект ответственности.

4. Конституция: сущность, свойства, виды. Конституция Российской Федерации 1993 г.: общая характеристика

Конституция – это основной нормативно-правовой акт государства, принятый в особом порядке, обладающий высшей юридической силой, верховенством на всей территории данной страны и устанавливающий главные принципы организации государственной власти, а также устройства общества и государства и отношения между ними.

1

Конституция устанавливает основные принципы устройства общества и государства; наименования и полномочия органов государственной власти; механизм осуществления государственной власти; основные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

2

Характерные черты конституции:

- особый субъект, от имени которого принимается конституция, – народ;
- учредительный характер конституционно-правовых норм;
- расширенный предмет регулирования конституции;
- особые юридические свойства конституции.

3

Юридические свойства конституции:

- верховенство Основного закона на всей территории государства, включая территории его отдельных субъектов;
- высшая юридическая сила по отношению к законодательству государства;
- особая охрана конституционных норм;
- прямое действие конституционных норм;
- особый порядок принятия конституции и внесения в нее изменений.

4

Сущность конституции зависит от того, чьи интересы выражают конституционно-правовые нормы. Поэтому в зависимости от теории происхождения государства и права можно выделить следующие подходы к сущности конституции:

- согласно теории общественного договора сущность конституции заключается в суверенитете народа, который по доброй воле принял основной закон, устанавливающий основы и пределы государственной власти, в руки которой народ передал свои полномочия;
- теологическая теория утверждает, что конституция является продуктом божественных предписаний людям о правилах бытия;
- школы естественного права поддерживают точку зрения, что конституционные нормы – это опыт народа страны, поэтому заимствование у других народов опыта приводит к недолговечности конституции;

- согласно марксистско-ленинской теории сущность конституции состоит в том, что она выражает волю правящего класса, а не всего населения.

5

Конституция как нормативный акт принимается в виде письменного документа, изданного в особом, как правило, усложненном, порядке, в отличие от иных законов страны. Однако основной закон может быть не только письменным, в этом случае говорят о «неписаной» конституции (например, в Великобритании).

6

Конституции классифицируются по *следующим основаниям*:

- в зависимости от исторического этапа принятия (первого поколения, второго поколения);
- по социальным признакам (демократические конституции (действуют в большинстве стран цивилизованного мира), авторитарные конституции (в настоящее время они открыто встречаются крайне редко, обычно реальный авторитаризм бывает прикрыт демагогическими лозунгами), тоталитарные конституции и др.);
- по способу изменения («гибкие», они изменяются в том же упрощенном порядке, что и другие законы страны; «жесткие», для изменения которых требуется особый усложненный порядок; «смешанные»);
- по периоду действия (постоянные, временные (в тексте таких конституций прямо указывается срок действия или условие, при котором действие конституции прекращается)).

Конституция РФ – нормативный правовой акт высшей юридической силы, закрепляющий основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему, принципы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

7

Особенности, которые присущи Конституции РФ 1993 г. и отличают ее от советских конституций, весьма значительны. Конституция РФ включает:

- полное и последовательное закрепление общепризнанных основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными стандартами защиты прав человека;
- характеристику институтов и механизмов обеспечения взаимодействия прав и свобод человека и гражданина со всеми остальными конституционными институтами в сфере политического и экономического устройства государства;
- правила обеспечения реализации конституционных прав и свобод личности.

8

Конституция РФ вводит *институт толкования*. Речь идет об официальном толковании, имеющем юридическую силу. *Цель толкования* – юридически точно определить, как понимать норму Конституции РФ, допустимо ли ее расширительное применение. Конституция РФ

регулирует широкую сферу общественных отношений и затрагивает интересы всех граждан. Нормы Конституции РФ – источники не только конституционного, но и других отраслей права.

9

Конституция – юридическая база для развития всего текущего законодательства. Федеральные конституционные и федеральные законы принимаются на основе Конституции РФ. Парламентский контроль за соблюдением Конституции осуществляется палатами Федерального Собрания РФ.

10

Важную роль в укреплении конституционной законности играет Президент РФ. Он выступает гарантом Конституции и федеральных законов. Особую роль в охране Конституции и ее соблюдении играет Конституционный Суд РФ. Верховенство Конституции РФ впервые было закреплено в конституционном законодательстве нашей страны (ч. 2 ст. 4). Оно означает прежде всего утверждение нового конституционного строя, правового государства, которое вытекает из того, что суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

11

Принцип федерализма реализуется в установлении разграничения ведения Российской Федерации и ее субъектов на совместное ведение и ведение каждого из этих субъектов.

5. Порядок пересмотра конституции РФ, внесения в нее поправок и изменений. Толкование Конституции РФ

1

Конституция РФ является постоянно действующей, однако современная жизнь подвижна, в результате чего может возникнуть необходимость внесения поправок и изменений в конституционные нормы.

2

Конституция РФ 1993 г. относится к *смешанным конституциям*, поэтому порядок ее принятия, пересмотра и внесения в нее поправок различен в зависимости от изменяемой главы или статьи. Например, упрощенный порядок внесения поправки предусмотрен только для ст. 65, в которой устанавливается субъектный состав РФ. Процедуры изменения той или иной части Конституции РФ установлены в ее гл. 9.

3

Изменение Конституции РФ может осуществляться в виде: пересмотра, внесения поправки и изменения Конституции РФ. В зависимости от этого дифференцируется процедура внесения соответствующих изменений. Конституция РФ *может быть пересмотрена* (по сути, это принятие нового текста Конституции) только *всенародным голосованием* по проекту Конституции РФ, который должен быть предварительно одобрен 2/3 голосов от числа членов специального Конституционного Собрания, организованного в связи с принятием нового текста Конституции РФ.

4

Если же проект, подготовленный конституционной комиссией, не получил на заседании Конституционного Собрания необходимого числа голосов в свою поддержку, он не может быть вынесен на референдум. Проведение референдума по проекту Конституции Российской Федерации является достаточно трудоемким процессом, именно поэтому процедура изменения Конституции РФ названа усложненной, однако именно референдум обеспечивает право народа на самостоятельный выбор конституционного строя страны.

5

Часть конституционных норм может быть изменена путем издания Федеральным Собранием РФ федеральных законов о внесении изменений в статьи Конституции РФ. Предложение о внесении поправок в Конституцию РФ *могут внести следующие субъекты* (ст. 134 Конституции РФ): Президент РФ;

- Совет Федерации либо группа численностью не менее 1/5 его членов;
- Государственная Дума либо группа численностью не менее 1/5 ее депутатов;
- Правительство РФ;

– законодательные (представительные) органы субъектов РФ.

В этом случае поправки к Конституции РФ должны быть одобрены не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

6

Изменения в Конституцию РФ могут быть внесены только в отношении ст. 65, где устанавливается субъектный состав Российской Федерации. Эта статья изменяется указом Президента РФ, изданным на основании федеральных законов о принятии в состав России нового субъекта или об образовании нового субъекта в ее составе.

6. Структура конституции РФ. Конституционно-правовые нормы и институты

Структура Конституции РФ – принятый в ней порядок, посредством которого устанавливаются определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения.

1

В основе обобщения конституционных норм в определенные комплексы (разделы, главы) лежит единство предмета регулирования – связанность норм характером общественных отношений, на которые эти нормы воздействуют. Последовательность расположения в конституции соответствующих комплексов норм зависит от *нескольких факторов*: учета взаимосвязи норм друг с другом; первичности и производности норм друг от друга; определенных концепций, заложенных в конституции.

2

Все это очень важно для осмысления структуры конституции, что является обязательным элементом квалифицированной правоприменительной деятельности. По своей структуре Конституция РФ 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Первый раздел содержит собственно Конституцию РФ и *состоит из девяти глав*:

- «Основы конституционного строя» (в прежней конституции – «Основы общественного строя и политики»);
- «Права и свободы человека и гражданина»;
- «Федеративное устройство»;
- «Президент Российской Федерации»;
- «Федеральное Собрание»;
- «Правительство Российской Федерации»;
- «Судебная власть и прокуратура»;
- «Местное самоуправление»;
- «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

3

Второй раздел называется «Заключительные и переходные положения». Он закрепляет положения по вопросам, которые связаны с введением новой Конституции Российской Федерации в действие. В нем фиксируются: прекращение действия прежней Конституции и Федеративного договора; порядок применения законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции; основания, на которых продолжают действовать образованные ранее органы.

4

В отличие от предыдущей современная Конституция РФ стала более компактной, четкой и юридически строгой по логике своего строения и научной обоснованности последовательно-

сти глав. В структуре Конституции РФ отражаются те *концептуальные идеи, на которых она основана*:

- качественное изменение характеристики строя, а не простая замена термина «общественный» на термин «конституционный»;
- зафиксирован переход на парламентскую систему;
- открывается перечень глав об органах государственной власти главой о Президенте РФ;
- последовательно и логично проведен принцип разделения властей;
- закреплены новые начала федеративного устройства, определяющие статус субъектов РФ, принципы разграничения полномочий;
- отсутствует раздел о государственном плане экономического и социального развития России;
- название главы «Права и свободы человека и гражданина» показывает самоценность личности как таковой, без увязки ее статуса непосредственно с государством.

5

Характеристика отрасли права невозможна без уяснения особенностей составляющих ее норм. Наряду с общими признаками конституционно-правовые нормы обладают следующими отличительными особенностями:

- содержанием, зависящим от той сферы общественных отношений, на регулирование которых эти нормы направлены;
- источниками, в которых они выражены;
- своеобразием видов: среди рассматриваемых норм общерегулятивных (норм-принципов, норм-дефиниций, норм-задач) значительно больше, чем в других отраслях;
- учредительным характером содержащихся в них предписаний: конституционно-правовые нормы первичны, устанавливают обязательный для создания других правовых норм порядок;
- особым механизмом реализации, которая для многих конституционно-правовых норм связана не с возникновением конкретных правоотношений, а с отношениями общего характера или правового состояния;
- специфическим характером субъектов, на регулирование отношений между которыми данные нормы направлены (народ, государство, органы власти и др.);
- структурой: для конституционно-правовых норм характерна не традиционная трехчленная структура (гипотеза, диспозиция, санкция), а двучленная (гипотеза и диспозиция).

6

Специфические черты конституционно-правовых норм, обусловленные их отраслевой принадлежностью, в конечном счете определяют предмет отрасли права. Многообразие конституционно-правовых норм обуславливает проведение их классификации. В зависимости от содержания выделяют нормы, регулирующие вопросы основ конституционного строя, правового статуса человека и гражданина, федеративного устройства и др.

7

В зависимости от юридической силы выделяют нормы: большей юридической силы и меньшей юридической силы. В зависимости от *территории действия* нормы подразделяются на федеральные (действуют на всей территории Российской Федерации), региональные (дей-

ствуют на территории одного или нескольких субъектов РФ) и местные (действуют в пределах территории, на которой осуществляется местное самоуправление).

8

В зависимости от *характера предписания* выделяют следующие виды норм: управомочивающие; обязывающие; запрещающие. По степени определенности предписаний: императивные нормы; диспозитивные. По назначению в механизме правового регулирования: материальные нормы; процессуальные (процедурные).

9

Конституционно-правовые институты – это совокупность родственных правовых норм. Главный критерий объединения норм в правовой институт – однородность регулируемых ими отношений, что влечет и правовое единство соответствующих норм, объединенных в институт, общую для них правовую специфику. Конституционно-правовой институт объединяет различные нормы. В него могут входить и нормы конституции, и нормы текущего законодательства, т. е. нормы, обладающие различной юридической силой.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.