



# АГИТАТОР «ЕДИНОЙ РОССИИ»

**вопросы  
ответы  
политические  
понятия**

# Издательство Европа Агитатор Единой России: вопросы ответы

*Текст предоставлен изд-вом*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=165933](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=165933)*

*Агитатор «Единой России»: вопросы, ответы, политические понятия.:*

*Европа; Москва; 2006*

*ISBN 5-9739-0055-X*

## **Аннотация**

Сегодня перед партией «Единая Россия» стоит задача выиграть следующие выборы – уже не в качестве «партии сторонников Путина» или «партии власти», а в качестве политической силы, претендующей на долговременное лидерство в российской политсистеме. Цель данного сборника – облегчить работу партийных команд на выборах всех уровней. Разумеется, это не всеобъемлющая энциклопедия по идеологии «Единой России», а лишь набор основных смысловых понятий. Today the United Russia Party is facing the task of winning the next elections while assuming the quality of a political force that is aspiring for a long-term leadership in the Russian political system rather than merely being a «party of Putin's supporters» or a «party of power». The present compilation is aimed at assisting the efforts of the party teams at elections of all levels. Obviously, it is not an all-embracing

encyclopedia of the party ideology but a simple assortment of its basic semantic concepts.

# Содержание

АГИТАЦИЯ	6
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВАЕНИЕ НА БИЗНЕС	10
БЮДЖЕТ ГОСУДАРСТВА	13
БЮРОКРАТИЧЕСКИЙ КАПИТАЛИЗМ	15
ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА	17
ВОЗВРАЩЕНИЕ КАПИТАЛОВ	19
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ	21
Конец ознакомительного фрагмента.	22

**Издательство Европа  
Агитатор «Единой  
России»: вопросы ответы**

# АГИТАЦИЯ

## Вместо предисловия

ПОНЯТИЕ «ПОЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА» возвращается в нашу жизнь после многих лет забвения. Сегодня приходится снова объяснять, что такое «агитация» и «пропаганда» и как они работают в новой демократической политсистеме. Главной сложностью здесь являются советские ассоциации и советский опыт – невероятно живучий, несмотря на то, что со времени конца Советского Союза прошло уже пятнадцать лет.

Советский агитпроп воспринимался тогда – и вспоминается до сих пор – как нудное, бессмысленное повторение формул, не имеющих никакого отношения к реальности; своего рода заклинаний, в смысл которых под конец существования СССР уже практически никто в стране не верил.

Сегодня именно это бессилие актуального на тот момент политического языка, его отрыв от жизненных реалий и неспособность адекватно их описывать воспринимается как одна из главных причин катастрофы 1991 года. Утратив и омертвив вначале идеологию, а затем и связанный с ней понятийный аппарат, мы тем самым утратили и омертвили собственное пространство текущей политики, превратив его в пространство революции. После чего демонтаж политиче-

ской системы являлся только вопросом времени.

Собственный политический язык – это возможность существования собственной политической системы. Его базовый словарь понятий – это одна из основ национального суверенитета, реализуемого нами сегодня как суверенная демократия.

Здесь – одна из главных точек непонимания. Как возможна агитация и пропаганда в демократической политсистеме? Как сочетается свобода мысли и слова с существованием партийных идеологий? Так вот, оказывается, что демократическое общество – это общество гораздо более интенсивной борьбы идеологий, доктрин и политических учений, чем тоталитарное. В тоталитарной системе все заранее предзадано: есть единственно верное учение, которое никем не оспаривается и потому всерьез не обсуждается, и вся идеологическая работа связана исключительно с толкованием священных текстов этого учения и донесением их сути до широких масс. В демократии же разные идеологии находятся в постоянной конкуренции за влияние на умы, они все время вступают в столкновение между собой, и от исхода этой борьбы зависит, в частности, политический результат основных партий на выборах – а значит, и текущая политика государства.

Именно поэтому партийная, идеологическая, агитационная работа в демократическом обществе неизбежно должна вестись на гораздо более ответственном и профессиональном уровне. Люди, занимающиеся политической работой, не

могут позволить себе говорить пустыми, ничего не значащими формулами – поскольку вынуждены в любой момент быть готовыми ответить за свои слова. Соответственно и сами идеологии не могут быть оторванными от повседневной действительности кабинетными построениями – тот политик, который допускает невнимание к реалиям, неизбежно проигрывает в электоральной гонке.

Аля деятелей образца 1990-х годов объяснять политику людям – дело нудное и неприятное. Обычно они до этого или не снисходят вовсе, или отдают на откуп высокооплачиваемым «специалистам по пиару» с единственным пожеланием «сделайте мне красиво». Однако в той степени, в которой современная российская политика перестает быть имитационной и становится понастоящему демократической, для «пиара» (в значении безответственной рекламы) не остается места. Возможен только разговор по существу.

\* \* \*

Сегодня перед партией «Единая Россия» стоит задача выиграть следующие выборы – уже не в качестве «партии сторонников Путина» или «партии власти», а в качестве политической силы, претендующей на долговременное лидерство в российской политсистеме. Это означает, в первую очередь, моральное и интеллектуальное лидерство, способность побеждать в конкуренции политических программ.

Цель данного сборника – облегчить работу партийных команд на выборах всех уровней. Иными словами, предоставить инструмент, с помощью которого удобно вести политические дискуссии на основные темы повестки дня – будь то в кругу сторонников, среди избирателей или же против политических оппонентов. Разумеется, это не всеобъемлющая энциклопедия по идеологии «Единой России». Здесь собраны только основные смысловые понятия, составляющие вместе ее актуальный политический словарь, и даны к ним краткие пояснения. Поэтому данная книга предназначена не столько для систематического чтения, сколько для использования в качестве настольного справочного пособия – в ситуации, когда необходимо найти быстрые ответы на наиболее острые темы.

*Алексей Чалаев, член Общественной палаты*

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС

СЕРЬЕЗНЕЙШЕЙ ПРОБЛЕМОЙ сегодняшней России являются игры региональных чиновников с чужой собственностью, попытки передела собственности в свою пользу. Так, после того как федеральный центр фактически освободил большую часть СМИ от олигархического контроля и цензуры, на местах чиновники азартно принялись «рулить» средствами массовой информации в своих личных интересах. Аналогичный подход видим и в отношении частных предприятий, которые путем шантажа или прямого административного давления «перераспределяются» в пользу заинтересованных чиновников. Часто это сопровождается прямыми криминальными акциями и вызывает вполне обоснованное возмущение как коммерсантов, так и рядовых граждан. В Карачаево-Черкесии произошел кризис региональной бюрократии, замешанный на криминальных событиях, первопричиной которых стал передел собственности. Он привел к тяжелейшим последствиям для региона. Также часто административное давление на бизнес проявляется через действия налоговых органов на местах, которые иначе как произволом не назовешь. Тем самым бизнесменов лишают стимула развития собственных предприятий – ведь они постоянно боят-

ся того, что их бизнес «понравится» тому или иному чиновнику-рэкетиру.

Чиновничество на местах превратилось в замкнутую и надменную касту. Бюрократы уверены, что госслужба – это своего рода бизнес, и пытаются всеми средствами извлечь из своей должности доход. Это недопустимая ситуация. Необходим жесточайший контроль над деятельностью чиновников, контроль над строгим выполнением бюрократами своих обязанностей, контроль над качеством услуг, которые чиновники оказывают населению. Если чиновники думают, что они будут иметь возможность «хапать» всегда – они глубоко заблуждаются. Уже сейчас у нас есть силы поставить их на место, вышвырнуть с работы, привлечь к ответственности, в том числе и уголовной. Мы не позволим, чтобы бюрократы, прикрываясь государством, обдeldывали свои личные корыстные делишки. Каждый чиновник, занимающийся выжиманием «административной ренты», должен быть наказан, поскольку своими действиями он подрывает доверие к государству в целом.

*В государственных и муниципальных службах, оказывающих публичные услуги (например, в ДЭЗах), часто не хватает сотрудников, потому что там низкая зарплата. Разве государство не может предложить решения этой проблемы, чтобы люди перестали приносить в эти службы деньги «в конвертах», считая, что это поможет им*

*не остаться без ремонта или с текущей крышей?*

НИЗКАЯ ЗАРПЛАТА никогда и нигде не оправдывала коррупцию. Те, кого чиновник заставляет из своего кармана оплачивать исполнение им прямых своих обязанностей, зачастую делают это из еще меньших зарплат.

Российское чиновничество в значительной степени представляет собой замкнутую и надменную касту, понимающую государственную службу как разновидность бизнеса. Если сейчас упустить этот процесс, поддаться соблазну простых решений, то верх возьмет бюрократическая реакция. Повышение эффективности государственного управления, строгое соблюдение чиновниками законности, предоставление ими качественных публичных услуг населению остается важнейшей задачей.

Слабым местом оказания публичных услуг является отсутствие строгих и стабильных процедур. Во многих федеральных и региональных законах, положениях почти нет норм, устанавливающих перечень последовательно совершаемых действий, средств реализации компетенции органов и госслужащих, прав клиентов на всех этапах обращений, их рассмотрения, принятия решений. Управленческие действия становятся непредсказуемыми и произвольными, а клиенты бесправными.

# БЮДЖЕТ ГОСУДАРСТВА

ЧАСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПЕЧЕТСЯ о сильном государственном бюджете, забывая, что сильный бюджет ради самого сильного бюджета никому не нужен. В отличие от либеральных министров и экономистов мы помним, что в стране живет более 140 миллионов бедных людей, которым вопросы государственного бюджета безразличны и которых волнует в первую очередь бюджет семейный.

Россия не может называться процветающей и сильной, даже если по формальным критериям – по внешнему долгу и профициту бюджета – она подходит под это определение, в случае когда большинство в стране вынуждено выживать, борясь с бедностью. Чтобы стать процветающей страной, мало формальных признаков, надо сделать процветающим и население.

*Зачем нужна бюджетная реформа? Кто от нее выиграет, а кто проиграет?*

ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП бюджетной реформы – переход от управления бюджетными затратами к управлению результатами. В противном случае у экономической бюрократии всегда будет возможность контролировать экономическую жизнь в стране, манипулируя только ей известными критериями и параметрами.

Основой формирования бюджета должны стать четко заданные цели проводимой политики и ожидаемые результаты, а само бюджетное планирование должно приобрести долговременный характер. Построение бюджета от политических и экономических целей не позволит чиновникам скрыть свое неумение грамотно распорядится налоговыми поступлениями за заявлениями о «необходимости откладывать на черный день» или о том, что «все разворуют».

Достижение оптимального уровня государственных расходов должно стать базовым принципом экономической политики. Политика необдуманного ужимания социальных обязательств государства так же ошибочна, как бесконтрольное расходование государственных денег.

# БЮРОКРАТИЧЕСКИЙ КАПИТАЛИЗМ

ТРЕБУЯ НАЦИОНАЛИЗАЦИИ СЫРЬЕВЫХ активов, изоляционисты призывают фактически к бюрократическому капитализму, который очень быстро переродится в бюрократический монополизм. Эта волюнтаристская мера невозможна. Создавать в России бюрократические монополии крайне опасно. Вокруг государственных компаний не формируется частная среда. Монополии убивают конкуренцию. Крупные госкомпании будут убивать также и средний и малый бизнес, которые являются основой роста любой экономики, основой становления гражданского общества. Бюрократический капитализм – путь к полному монополизму и стагнации в экономике. Ситуация, при которой несколько крупных компаний, практически равных министерствам в бывшем СССР, будут навязывать волю всему государству, неприемлема. А ведь именно к этому приведет реализация непродуманных планов изоляционистов.

*В чьих интересах нынешняя я бюрократия управляет страной? Иногда мне кажется, что уж точно не в интересах народа.*

ОСОБЕННОСТЬЮ ПОСЛЕДНЕГО ВРЕМЕНИ стало то, что недобросовестная часть бюрократии научилась потреб-

лать достигнуто в России стабильность и экономический подъем в своих корыстных интересах. Например, на этом пытается получить политический капитал Михаил Касьянов, словно не вся страна, а он один добивался достигнутых успехов.

Бюрократия использует систему управления страной в собственных корыстных интересах – политических и статусных – и поэтому паразитирует на этой системе, а отнюдь не делает ее эффективной. Государственная, корпоративная, политическая бюрократия раздирает экономику и общество на части, объединяясь только в одном – чтобы сформировать у страны представление о своей незаменимости.

Региональная бюрократия пытается использовать экономическое оживление территорий, встраиваясь «пятым колесом» в систему отношений между предприятиями. Рост экономики на местах сделал доходной административную ренту, взимаемую региональной бюрократией, а бесконтрольность и парад суверенитетов, царившие в недавнем прошлом, привели к попыткам бюрократии получить управление над вставшими на ноги предприятиями, изгнанию из бизнеса способных и порядочных управленцев. Бюрократия олигархического толка попыталась сделать то же самое со всей страной.

# ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

РЕШЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ПРОБЛЕМ России должно осуществляться исключительно силами российского народа и государства. Попытки оказания давления на Россию со стороны иностранных государств и организаций при решении любых вопросов внутренней политики – от борьбы с терроризмом до контроля над ходом выборов – должны пресекаться силами гражданского общества и государства.

*Если нет законных способов защищать свои законные интересы, то можно ли использовать для этого незаконные способы?*

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ демократии в России возможно лишь правовым, законным путем. Демократия – это не самоцель, а естественная гарантия прав и свобод каждого в России. Именно поэтому демократия нуждается в защите.

Если подменять демократические процедуры «народным волеизъявлением», то искушенные политиканы, нечистоплотные в своих методах, легко смогут выстроить систему манипулирования и подмены воли народа своими узкогрупповыми целями. В результате вместо защиты интересов граждан возникнет еще большая угроза их правам и свободам.

Мы все стали свидетелями того, как подмена демократических процедур «площадной демократией» в республиках бывшего СССР, в Восточной Европе приводила к власти демагогов, ввергающих свои страны в самое короткое время в хаос и гражданские войны. «Уличная демократия» – недорогой и эффективный способ, принятый на вооружение некоторыми зарубежными игроками для защиты собственных интересов в странах, где низкие политическая культура и суверенное самосознание населения позволяют им этот способ применять.

Государство и общество обязаны законным, но жестким образом реагировать на такие попытки.

# ВОЗВРАЩЕНИЕ КАПИТАЛОВ

НЕОБХОДИМО СТИМУЛИРОВАТЬ возвращение в Россию капиталов. Для этого можно и провести амнистию капиталов, и предоставить некоторые преференции тем, кто возвращает капиталы в Россию и вкладывает их в производство. Деньги, которые ушли из нашей страны, не в последнюю очередь из-за негодного финансового государственного менеджмента, должны вернуться в Россию и работать на ее благо в российской финансово-банковской системе, на российских производствах.

*Как убедить людей бороться с офшорным капиталом? Многие утверждают, что именно он позволяет работодателям платить своим сотрудникам более высокие зарплаты и поэтому полезен.*

СОГЛАШАЯСЬ НА ЗАРПЛАТУ «в конверте», люди обкрадывают себя в старости.

Если работник будет знать, что, не отчисляя деньги в систему ОМС, он не получит необходимой медицинской помощи, он вряд ли согласится на «серую схему». Вина политиков от экономики состоит в том, что в настоящее время ОМС непонятна для граждан. Пенсионная реформа не вовлекла их в управление пенсионными накоплениями: самая активная часть населения не верит в то, что это действительно-

но их деньги.

Этим активно пользуется корпоративная бюрократия. Работник, получающий зарплату «в конверте», не может защитить свои права, ему некуда обратиться за помощью: если он решит действовать в данном направлении, то гарантированно останется без работы.

# ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ – главный гарант государственного суверенитета России. Новейшая история нашей страны наглядно продемонстрировала, что сохранение целостности России в ее сегодняшних границах невозможно без боеспособных вооруженных сил.

Ресурс Российской армии сегодня близок к исчерпанию – вооружения и техника стремительно устаревают морально и физически, боевая подготовка большинства личного состава остается на недопустимо низком уровне. Вооруженные силы России должны быть модернизированы.

После многих лет дискуссии вокруг профессиональной армии нужно найти в себе силы и честно признать – в ближайшие десятилетия отказ России от всеобщей воинской обязанности невозможен. Без обученного резерва страна не может гарантировать выживание в условиях современных глобальных угроз. Усилия государства должны быть сосредоточены на ином: сокращение срока службы по призыву, полный перевод на контрактную основу высокотехнологичных родов войск, создание человеческих условий службы для рядового состава.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.