

Игорь Борисов
Сергей Заславский

ПАРТИИ НА ВЫБОРАХ



европа

Игорь Борисов

Партии на выборах

«Европа»

Борисов И.

Партии на выборах / И. Борисов — «Европа»,

Настоящая работа содержит сведения по вопросам, связанным с участием политических партий в выборах. В книге, изданной с учетом последних изменений федерального законодательства в июле 2007 года, содержатся ответы на практические вопросы, возникающие в правоприменительной практике. Настоящее издание адресовано широкому кругу читателей: юристам, политикам, политологам, активистам политических партий и всем, кто интересуется вопросами избирательного права и законодательством о партиях. The present work contains information on issues related to the political parties' participation in elections. The book takes into account all the latest changes to the federal laws that were introduced in June 2007 and also includes answers to practical questions that arise in law-enforcement practice. The present edition is meant for a wide circle of readers: legal practitioners, politicians, political scientists, political parties' activists and all those who are interested in the issues of electoral law and party legislation.

© Борисов И.

© Европа

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
Раздел 1	7
Раздел 2	9
Конец ознакомительного фрагмента.	10

Игорь Борисов, Сергей Заславский

Партии на выборах

ВВЕДЕНИЕ

2 декабря Россия впервые (с 1917 года – выборов в Учредительное собрание) будет голосовать на выборах, проводимых исключительно по пропорциональной системе. Это значительный шаг в становлении современной партийной системы, совершенствовании механизмов партийно-политического представительства.

Выборы – это и экзамен для самих политических партий, проверка их на дееспособность, организационную и политическую устойчивость, на готовность эффективно освоить законодательно предоставленные возможности по воздействию на формирование органов государственной власти, участию в их деятельности. Все это накладывает на политические партии, на организаторов выборов особую ответственность за качество подготовки к выборам и участия в них. Но свою долю ответственности несет и рядовой избиратель.

Избиратель, делающий выбор на участке для голосования, выражающий свою волю.

Избиратель, желающий поддержать участие в выборах конкретной политической партии, ставящий свой автограф в подписном листе или на бланке денежного перевода на счет партии. Наконец, по-своему ответственен и избиратель, уставший от политики и потому устранившийся от участия в голосовании, обсуждения животрепещущих общественно-политических вопросов. Возможно сам того не желая, он передоверил свой выбор более активным согражданам.

Новые правила выборов неизбежно влекут и новые проблемы, рождают в умах новые мифы, подчас лишённые каких-либо оснований. Не так уж редко приходится слышать: мол, простому человеку заказан путь в партийные списки, сумма залога и количество подписей в поддержку партий заведомо велики, а заградительный барьер делает невозможным представительство в Госдуме партий, не обладающих административным ресурсом. Не отрицая имеющихся проблем в становлении избирательной системы, следует признать, что скепсис части избирателей подчас имеет в своей основе определенный дефицит знаний о механизме функционирования избирательной системы, о правилах организации и проведения выборов. И это понятно: те, кто критикует 7-процентный заградительный барьер как самый высокий в мире (что, кстати, не так), едва ли оговорятся, что барьер этот не жесткий, а плавающий (и здесь Россия действительно уникальна).

Смакующие возможность снятия партийного списка за погрешности в оформлении документов наверняка обойдут молчанием тот момент, что об этих погрешностях избирательные комиссии заблаговременно обязаны извещать уполномоченных представителей партии, чтобы избежать подобной ситуации. Что графа «против всех» и обязательный порог явки в российском законодательстве отменены по рекомендации ОБСЕ как нарушающие международные избирательные стандарты, а сумма якобы заградительного залога для участия списка кандидатов партии на думских выборах (до 600 человек) составляет 60 млн. рублей и сопоставима со стоимостью престижной четырехкомнатной квартиры в центре Москвы. Избиратель не знает и не обязан знать этих деталей. Но эксперты подобные нюансы и детали знают: это их профессиональная обязанность. Знающий же обязан вовремя донести свое знание до тех, кому оно интересно и необходимо.

Настоящая работа призвана сориентировать политически активного читателя в вопросах избирательного права. Она посвящена наиболее актуальным вопросам, связанным с участием политических партий в выборах. В предлагаемом издании в популярной форме содержатся

ответы на наиболее частые вопросы, касающиеся порядка принятия решения об участии партии в выборах, формирования списков кандидатов, выполнения необходимых условий для их регистрации. Избранная авторами структура работы учитывает наиболее частые и характерные вопросы по типовым, повторяющимся в практике проблемным ситуациям, с которыми связано участие граждан в выборах, проводимых по пропорциональной системе.

При написании работы авторы в максимальной степени пытались учесть профессиональные запросы политических экспертов, не имеющих базового юридического образования: ведь именно им в своей повседневной деятельности приходится давать рекомендации по оптимальному выбору решений. В условиях довольно сложного избирательного законодательства искать ответ методом «перелистывания текста закона», не будучи юристом, достаточно рискованно. Надеемся, что размещенные ответы на вопросы в какой-то степени помогут им в работе.

Разумеется, мнение авторов – это не официальный комментарий избирательного законодательства, возможно, отдельные штрихи в его интерпретации специалистам могут показаться спорными. Однако юридическая наука тем и специфична, что истина подчас рождается только в правовом споре. А правовой спор возможен только в процессе самих выборов.

Раздел 1

О ПОЛИТИКО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Правом выдвигать кандидатов в депутаты и на выборные должности согласно российскому законодательству обладают:

- › граждане (путем самовыдвижения);
- › избирательные объединения.

Избирательными объединениями признаются (т. е. имеют право участвовать в выборах посредством выдвижения кандидатов и списков кандидатов):

› на выборах в федеральные органы государственной власти – политические партии, а на региональных выборах также и их региональные отделения, если последние в соответствии с уставом партии вправе участвовать в выборах;

› на выборах в органы местного самоуправления – политические партии, их региональные отделения, иные структурные подразделения (имеющие по уставу партии право участвовать в выборах), а также общественные объединения в форме общественной организации или общественного движения, зарегистрированные на уровне, соответствующем уровню выборов (или на более высоком уровне), устав которых предусматривает участие в выборах, в случае, если общественное объединение или изменения и дополнения в устав, предусматривающие участие в выборах, зарегистрированы не позднее чем за год до дня голосования, а в случае назначения выборов в связи с досрочным прекращением полномочий – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования.

Политической партией (согласно Федеральному закону «О политических партиях») является «общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления».

В соответствии с действующим российским законодательством партии – единственный вид общественных объединений, имеющий право выдвигать кандидатов на выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организовывать и проводить соответствующие избирательные кампании. (Иные общественные организации и движения при соблюдении ряда условий могут участвовать лишь в выборах в органы местного самоуправления.) При этом партии как носители публичной функции могут реализовывать свое право на участие в осуществлении государственной власти только в установленных Конституцией Российской Федерации формах и только на определенный срок, и ни одна из них не может обладать монопольным положением.

Политическая партия – это особая разновидность общественного объединения (которыми помимо партий являются и профсоюзы, молодежные, национально-культурные и иные объединения), деятельность которого направлена прежде всего на обретение своего политического представительства в органах государственной власти и участие – через своих представителей – в управлении государством. Политическая партия

одновременно выступает как добровольное самоуправляемое объединение граждан и как субъект, включенный в систему властных отношений: вот почему законодательство предусматривает к ним более строгие требования.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в своем решении от 16 июля 2007 года, реформирование избирательной системы вызывает необходимость в формировании адекватной ей правовой основы функционирования многопартийной политической системы, способной интегрировать интересы и потребности общества в целом и его различных социальных и территориальных слоев и групп и адекватно выражать их в Государственной Думе, что под силу только достаточно крупным и хорошо структурированным политическим партиям.

К участию в выборах допускаются только те партии, которые прошли государственную регистрацию, а также зарегистрировали региональные отделения более чем в половине субъектов Федерации.

Росрегистрация (Федеральная регистрационная служба) ежегодно публикует перечень политических партий и их региональных отделений – по состоянию на 1 января – в общероссийских периодических печатных изданиях.

Государственной регистрацией официально подтверждается, во-первых, особый правовой статус партии и, во-вторых, ее соответствие всем требованиям (касающимся порядка создания, функционирования и т. д.), которые российское законодательство предъявляет к общественным объединениям такого рода.

Требования, предъявляемые к партии при регистрации, в первую очередь касаются территориального масштаба деятельности парторганизации и ее численности.

Эти требования следующие.

Численность членов партии – не менее 50 000 человек.

Число региональных отделений – более 1/2 от числа субъектов РФ.

Численность в региональных отделениях – не менее 500 чел. (в более чем 1/2 субъектов РФ) и не менее 250 чел. (в остальных субъектах РФ).

При этом в одном субъекте РФ может быть создано только одно региональное отделение партии. В случае образования нового субъекта (например объединения двух и более ранее существовавших) региональные отделения партии также подлежат объединению.

Все созданные партией региональные отделения также подлежат обязательной регистрации в региональных органах Федеральной регистрационной службы (это позволяет, с одной стороны, контролировать соответствие партии в целом предъявляемым требованиям, а с другой – позволяет ей принимать участие в выборах региональных органов власти на территориях, где имеются ее отделения).

Следует также добавить, что политическая партия может быть только общероссийской: создание межрегиональных, региональных, местных партий законодательство не предусматривает. Непременным условием для признания партии государством является наличие у нее собственной программы, определяющей ее цели и задачи.

Значительная численность политической партии как условие признания ее статуса должна подтверждать серьезность намерений ее учредителей, наличие у партии необходимой поддержки в обществе, соответствие партии ее основному предназначению – формулировать и выражать политическую волю не узкой группы, а широких социальных слоев.

Важно: политическая партия (ее структурное подразделение) вправе принимать участие лишь в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Раздел 2

УЧАСТИЕ ПАРТИЙ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Формы сопричастности партии к избирательному процессу могут быть разными, однако не все из них считаются собственно участием в выборах.

Партия (или ее структурное подразделение, если это позволяет устав партии) может выдвинуть на выборах:

- › кандидата (на должность Президента РФ, в депутаты в органы государственной власти и местного самоуправления);
- › список кандидатов (на выборах депутатов представительных (законодательных) органов государственной власти и органов местного самоуправления, проводимых по смешанной либо пропорциональной системе).

Помимо этого, партия может оказать поддержку определенному кандидату (списку кандидатов), выдвинутому другой партией. Такая поддержка может выразиться в финансировании избирательной кампании поддерживаемого кандидата (списка кандидатов), проведении агитационных мероприятий в поддержку либо против того или иного кандидата (списка кандидатов). Однако подобные действия в поддержку независимого или «чужого» кандидата или списка кандидатов, выдвинутых другой партией, а также назначение наблюдателей в соответствии с законом «О политических партиях» не считаются участием партии в выборах. (См. рис. 1.)

Если политическая партия в течение пяти лет подряд не принимает участия в выборах, она может быть ликвидирована в порядке, установленном Федеральным законом «О политических партиях».

При этом попытки, даже неоднократные, такого участия с выдвижением кандидатов и списков кандидатов, не зарегистрированных либо зарегистрированных, но по тем или иным причинам «не дошедших» до дня голосования, в расчет не принимаются. Также не учитывается участие в выборах (и даже победа в них) кандидатов, являющихся членами партии, но выдвигавшихся в порядке самовыдвижения.

Партия считается участвующей в выборах в одном из перечисленных ниже случаев – голосования за выдвинутых ею и зарегистрированных:

- › федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы;
- › кандидата на должность Президента Российской Федерации;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.