



Азамат Абдуллаев

**Проект «Россия 21:  
интеллектуальная держава»**

«ЛитРес: Самиздат»

2016

## **Абдуллаев А. Ш.**

Проект «Россия 21: интеллектуальная держава» /  
А. Ш. Абдуллаев — «ЛитРес: Самиздат», 2016

Предлагаемая книга – это не просто целостное видение России 21 Века, но и конкретная Программа Действий, где каждая глава заканчивается Стратегическими Решениями и ожидаемыми Практическими Результатами, и где каждый читатель может сделать свой решающий вклад, проголосовав в пользу Новой Умной России 21 века на сайте РОИ. Проект «Россия 21\_ Интеллектуальная Держава» интегрирует 5 ключевых аспектов целостной идеи и идеологии завтрашнего будущего: • Источник для глубоких размышлений, новых социально-политических решений и дальнейшего интеллектуального развития • Президентская Программа 2018-2024 гг. «РОССИЯ XXI: Умное Социальное Государство» • Стратегия Устойчивого Развития Новой России до 2030 и далее • Евразийский Геополитический Инвестиционный Проект РОССИЯ XXI • Национальная Социально-Технологическая Инициатива в виде системы Федеральных Общественных Инициатив на голосовании. РОССИЯ XXI является прототипом будущего развития ведущих мировых стран: Европа XXI, Америка XXI, Китай XXI, Япония XXI, Германия XXI, Великобритания XXI и др.

© Абдуллаев А. Ш., 2016

© ЛитРес: Самиздат, 2016

## **Проект РОССИЯ 21\_Интеллектуальная Держава**

Абдуллаев, Азамат Шамсудинович

Авторские права © , 2016, Азамат Абдуллаев

Все права защищены.

Это книга или ее часть не может копироваться или быть использована в какой-либо форме без разрешения автора в письменной форме, исключая интернет-сайт РОИ, а также цитирование в социальных сетях, книжной рецензии, газетной статье или научном журнале.

Первое издание: 2016

*Проект «Россия 21\_ Интеллектуальная Держава», Москва, 2016*

ISBN 978-5-600-01518-0

### **Аннотация**

Предлагаемая книга – это не просто целостное видение России 21 Века, но и конкретная Программа Действий, где каждая глава заканчивается Стратегическими Решениями и ожидаемыми Практическими Результатами, и где каждый читатель может сделать свой решающий вклад, проголосовав в пользу Новой Умной России 21 века на сайте РОИ.

Проект «Россия 21\_ Интеллектуальная Держава» интегрирует 5 ключевых аспектов целостной идеи и идеологии завтрашнего будущего:

- Источник для глубоких размышлений, новых социально-политических решений и дальнейшего интеллектуального развития
- Президентская Программа 2018-2024 гг. «РОССИЯ XXI: Умное Социальное Государство»
- Стратегия Устойчивого Развития Новой России до 2030 и далее
- Евразийский Геополитический Инвестиционный Проект РОССИЯ XXI
- Национальная Социально-Технологическая Инициатива в виде системы Федеральных Общественных Инициатив на голосовании.

РОССИЯ XXI является прототипом будущего развития ведущих мировых стран:

Европа XXI, Америка XXI, Китай XXI, Япония XXI, Германия XXI , Великобритания XXI и др.

### **ПРОЛОГ**

Наш мир находится на пороге нового мира, непредсказуемого и невиданного, восхитительного и пугающего, своей сложностью и космической грандиозностью. Новое время с новыми глобальными вызовами и возможностями требует новых концепций, идей, стратегий, открытий, представлений и решений.

Новый век требует целостное гармоничное соединение всех базовых измерений и областей человеческой реальности:

научных,  
технологических,  
социальных,  
экономических,  
культурных,  
религиозных,  
философских,  
геополитических,  
информационных,  
цифровых,  
кибернетических,  
природно-экологических и др.

Нынешний мир уходит в небытие и становится историей, с его историей, политикой, экономикой, наукой, технологией, ценностями, культурой, религией, народами, странами, городами, революциями, войнами, и кризисами.

Для борьбы с глобальным кризисом и новыми вызовами, во многих частях земного шара начинают применять новейшие социально-технологические формы будущего развития.

Сейчас уже трудно найти развивающееся государство, город или межнациональную корпорацию, которые не рассматривают или не начинают применять инновационные стратегии устойчивого развития как приоритетные модели безопасного будущего.

Стратегии будущего развития, как «Глобальное Устойчивое Развитие После 2015» (ООН), «Умное, Устойчивое и Включающее Развитие» (Европа 2020), а также «Разумная Планета» (IBM), «Интеллектуальная Урбанизация» (Cisco), и «Умный Мир» (ЭИС), становятся доминирующими моделями роста для большинства передовых стран и городов.

Та же стратегия экономического развития Евросоюза (Европа 2020) для выхода из кризиса рассчитывает на три основных фактора, ориентируясь на занятость, исследования и инновации, изменение климата и энергетику, образование, борьбу с бедностью, а именно:

Разумный рост: развитие экономики, основанное на знаниях и инновациях.

Устойчивый рост: создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции.

Включающий рост: повышение уровня занятости населения, достижение экономического, социального и территориального союза.

При всех мировых тенденциях и поисках новых путей развития, самая большая часть старого мира, Россия, все еще находится на историческом перепутье выбора своего жизненного пути в 21 веке, коррупционная чиновно-олигархическая технологически-отсталая система бездарной бюрократии и политической автократии и сырьевой экономики или социально-технологическое государство умной экономики и прямой демократии.

Что сводится к выбору двух противоположных несовместимых альтернатив:

I. СТАРАЯ РОССИЯ (*Слабая Россия, Нищая Россия, Отсталая Россия, Бедная Россия, Бездуховная Россия, Корруптированная Россия, Олигархическая Россия, Чиновничья Россия, Криминальная Россия, Антинародная Россия, Сырьевая Россия*). Периферийная страна, с антигуманной социальной политикой, сырьевой экономикой, разрушающей бюрократией, политической коррупцией, диким капитализмом, нездоровой экологией, массовой нищетой, и непрерывными гибридными и информационными войнами

II. НОВАЯ РОССИЯ (*Великая Россия, Богатая Россия, Свободная Россия, Справедливая Россия, Духовная Россия, Безопасная Россия, Сильная Россия, Демократическая Россия, Зеленая Россия, Экологическая Россия, Природная Россия, Инновационная Россия, Технологическая Россия, Цифровая Россия, Умная Россия, Социальная Россия, Интеллектуальная Россия, Инклюзивная Россия, Устойчивая Россия, Умная Зеленая Россия, Разумная Россия*). Пролетающая страна, с гуманной социальной политикой, умной экономикой, интеллектуальным государством, здоровой экологией, развитыми территориями, умными городами и эко поселениями.

Чтобы обеспечить себе достойное место в новом мире Третьего Тысячелетия, России нужны новое мировоззрение, новая идеология, новые передовые идеи и новые смелые проекты, инфраструктурные, социальные, экономические, экологические, политические, научно-технические, культурные и др.

Цели Проекта РОССИЯ XXI:

трансформировать коррупционный чиновно-олигархический режим в России в ведущее социально-инновационное государство,

создать основы передового Умного Социального Государства, где россиянам принадлежит реальная власть и национальные богатства,

обеспечить переход к новому социально-технологическому укладу для глобального лидерства.

РОССИЯ XXI ставит перед собой достижимые цели долгосрочного развития – обеспечение высокого качества жизни населения, закрепление геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую повестку дня.

Единственным возможным способом достижения этих целей является переход к новому социально-технологическому укладу на основе инновационной социально-ориентированной высокотехнологичной модели развития.

За последнее столетие "русская мечта" постоянно менялась. Сначала «вера в царя и бога», затем полное воинственное безбожие, сменившееся "лишь бы не было войны", затем новая вера в "светлое коммунистическое завтра", сменившаяся новой верой в бога и «поисками дороги к храму», и, наконец, навязанный образ "потребительского рая" с коммерциализацией всех сфер жизни.

Тогда как исконная российская мечта – это вера в идеальное государство, в справедливое общество без бедности и неравенства, что сегодня уже не просто фантастическая утопия, но реальная социально-технологическая утопия, достижимая благодаря революционным инновациям, социально-инженерным решениям и умным технологиям.

РОССИЯ XXI – это шаг к Великой Российской Мечте: Великая Россия, Новая Россия, Справедливая Россия, Духовная Россия, Безопасная Россия, Инновационная Россия, Интеллектуальная Россия, Зеленая Россия, Технологическая Россия, Цифровая Россия, Умная Россия Всеобщего Роста и Благополучия.

РОССИЯ XXI оздоравливает общество и демократизирует нынешнюю социально неустойчивую политическую систему власти, когда конгломерат кланов и групп конкурируют друг с другом за власть и национальные ресурсы.

РОССИЯ XXI предусматривает введение социальных инноваций и фундаментальных социально-экономических и политических реформ, как-то:

- социальная экономика и умное производство,
- электронная умная демократия,
- социальная рыночная экономика,
- национализация первичного сектора в пользу российских граждан,
- общенациональное обобществление природной ренты,
- социальные доходы, социальные дивиденды, и социальный кредит (каждому российскому гражданину принадлежит доля национального богатства).

РОССИЯ XXI – это решение наиболее критических социальных проблем: бедности, технологической безработицы, социально-экономической преступности, экономического неравенства, вырождения и старения населения.

РОССИЯ XXI – это социальная справедливость, права человека и демократия, стабильность, развитие за счет научно-технических революций, возвращение России статуса великой державы, сохранение культурных традиций и природного богатства и возвращение к вечным духовным ценностям.

РОССИЯ XXI – это справедливое и разумно устроенное общество, где вознаграждаются интеллект, добродетель и труд, где доходы соответствуют квалификации, где слабые поддерживаются, где природа защищена, все равны перед законом и могут реализовать свои жизненные шансы.

РОССИЯ XXI нацелена на интеллектуализацию общественного устройства, государственного управления, и территориального развития, экологизацию природной среды и всех сфер жизнедеятельности, а также интеграцию стратегического планирования, законов, политических деклараций, концепций, стратегий, доктрин.

РОССИЯ XXI – это Евразийский Инновационный Геополитический Проект по созданию Устойчивого Социального Государства 21 Века на основе единой Стратегии Национальной Безопасности, Всестороннего Роста и Полного Устойчивого Развития РФ.

РОССИЯ XXI – это достижение глобального статуса: Экологической, Продовольственной, Научно-Технологической, Индустриальной, Энергетической, Военной, Ядерной, и Космической Державы.

Наконец, РОССИЯ XXI обеспечивает достижение провозглашенной в ст. 1 и 7 Российской Конституции цели построения правового демократического социального государства с обеспечением достойной жизни и свободного развития человека.

Стратегическая концепция всеобъемлющего роста и устойчивого развития РФ, РОССИЯ XX, интегрирует лучшие мировые аналоги будущего развития, глобальную модель устойчивого развития ООН, “Европа 2020”, двенадцатый и тринадцатилетний 5-летние планы КНР, отечественные модели роста, как Инновационная Россия, Концепция Социально-Экономического Развития и др.

Среди Ключевых Направлений Устойчивого Развития и Геополитического Лидерства РФ, обеспечивающих ее рост, процветание и геополитическое лидерство, находятся общенациональные инвестиционные инновационные социально-технологические проекты (ср. в Приложении Перечень инфраструктурных проектов за счет бюджетных средств и средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений):

Россия XXI: Умная Территориальная Сверхдержава (Экологическая, Продовольственная, Энергетическая, Ядерная, Космическая)

Россия XXI: Устойчивая Умная Держава 21 века

Россия XXI: Умное Государство: Единая Государственная Интеллектуальная Платформа (Умная Россия, i-Russia)

Россия XXI: Социальная Россия

Россия XXI: Устойчивые Эко Регионы и Умные Города

Россия XXI: Умная Москва-Мировой Город, Новая Москва – Интеллектуальная Эко Столица

Московская Область: Эко Территории, Умные Города и Устойчивые Поселения

Россия XXI: ЖКХ, Устойчивые Агломерации, Экограды и Зеленые Сельские Поселения

Россия XXI: Новые Умные Территории и Экологическое Сельское Хозяйство

Россия XXI: Интеллектуальная Информатизация, Индустриализация и Урбанизация

Россия XXI: Технологическая Платформа Национальной Инновационной Экосистемы и Масштабных Инновационных Технологий

Стратегия Евразийского Геополитического Союза: «Умный Шелковый путь»: Китай-Россия-Европа

РОССИЯ XXI является прототипом будущего развития ведущих мировых стран: Европа XXI, Америка XXI, Китай XXI, Япония XXI, Германия XXI, Великобритания XXI и др.

<http://eu-smartcities.eu/content/become-smart-nation-build-your-brand-name>

<http://www.slideshare.net/ashabook/superpowers-smart-states-global-initiative>

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

### **СОЦИАЛЬНАЯ РОССИЯ**

#### **Глава 1**

##### **Россия, которую мы потеряли**

Россия – крупнейшая страна мира с территорией 17,075,400 кв. км и населением свыше 145 миллионов.

В составе Российской Федерации 85 равноправных субъекта федерации, в том числе 22 республики, включая Крым, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, включая Севастополь, 1 автономная область, 4 автономных округа.

Россия подразделяется на 8 федеральных округов, в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Государственное управление в РФ осуществляют:

Федеральные государственные органы (Аппарат Президента РФ),

Федеральные органы исполнительной власти (Аппарат Правительства Российской Федерации, Федеральные министерства, службы, агентства),

Федеральные органы законодательной власти (Совет Федерации Федерального Собрания и Государственная Дума Федерального Собрания),

Федеральные органы судебной власти и прокуратуры, исполнительная власть на местах, органы местного самоуправления, и в меньшей мере – политические партии, общественные объединения и движения.

Система органов государственной власти субъектов федерации определяется общими принципами, устанавливаемыми федерацией. В каждом регионе имеется законодательный (представительный) орган (парламент, законодательное собрание) и исполнительный орган (правительство).

Во многих регионах существует должность высшего должностного лица (президент, губернатор), которые наделяются полномочиями законодательными органами власти субъекта федерации по представлению Президента России и могут занимать свой пост неограниченное число раз.

Субъекты федерации имеют своё административно-территориальное деление: основными административно-территориальными единицами в составе субъекта федерации являются районы и города областного (республиканского, краевого, окружного) значения.

Главой государства является Президент России, избираемый всенародным голосованием сроком на 6 лет. Президент России является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы Председателя правительства, принимает решение об отставке Правительства, а также руководит внешней политикой.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание – парламент, состоящий из верхней (Совета Федерации) и нижней (Государственной думы) палат.

Исполнительную власть осуществляет Правительство. Система федеральных органов исполнительной власти включает федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Судебную власть осуществляют суды: Конституционный суд, суды общей юрисдикции во главе с Верховным судом и арбитражные суды во главе с Высшим арбитражным судом

Как территориальная сверхдержава, Россия обладает наибольшими природными минеральными, земельными, биологическими, агроклиматическими, водными и энергетическими ресурсами, а также самыми большим арсеналом ядерного оружия.

При всем при этом, наблюдается печальный парадокс. Богатейшая человеческими и природными ресурсами и пахотными землями, сегодня Россия – страна с наихудшей государственной, социальной, демографической, экономической, научно-технологической и экологической политикой. Здесь одно из беднейших населений в мире, с низким индексом человеческого развития, усугубляемым минимальным размером оплаты труда 7500 рублей, унижающей достоинство «пенсией» 6000 рублей, и прожиточным минимумом 10 000 рублей.

Тогда как на 2016 год размер ежемесячной заработной платы депутатов, сенаторов и министров российского правительства достигает 450 тыс. руб.: базовая ставка 80-100 тыс. руб.; денежное поощрение – свыше 320 тыс. руб.; ежеквартальные начисления в размере ежемесячного вознаграждения плюс множество других социальных льгот. Денежные зарплатные доходы

депутатов, сенаторов и министров российского правительства в 15-20 раз превышают средний показатель для занятого в экономике населения, тогда как в развитых западных странах зарплаты депутатов и министров больше, чем в среднем по стране, всего в 4-5 раз.

При этом коренные народы Россия XX в. претерпели колоссальные людские потери, связанные с войнами и социальными конфликтами, революцией, эпидемией и голодом, сократившие возможное количество россиян почти вдвое. Основные потери в 20 веке пришлось на три демографических кризиса:

Первый демографический кризис (1914-1922) привел к потере 12-18 млн. человек из-за Первой мировой войны, революции, гражданской войны, хозяйственной разрухи, голода и эмиграции. Только в 1920-е годы рождаемость вышла на довоенный уровень, Всесоюзная перепись населения СССР 1926 года показала численность населения СССР 147 млн человек, тогда как в 1913 в России проживало 159,2 млн человек;

Второй демографический кризис привел к потере 5-10 млн. человек из-за насильственной коллективизации, упадка сельского хозяйства, засухи и голода (1933-1934 гг.).

Третий демографический кризис (1941-1945) унес в России от 21 до 27 млн. человек из-за людских потерь во Второй мировой войне и резкого снижения рождаемости.

Однако самый масштабный – это четвертый демографический кризис, беспрецедентный в истории больших народов по времени и количеству потерь, противостоительной убыли населения, когда численность умерших превышает численность родившихся, при резком сокращении продолжительности жизни.

Небывалая убыль РФ, вымирание ее коренных народов началась в 1990-е гг. при численности населения РСФСР 148 543 млн. человек в 1990 г.

По сравнению с США упущенный прирост численности населения Российской Федерации за 1990 год – сентябрь 2014 года при численности населения 143,872 млн. человек в 2014 г., составил 44-47 млн. человек, намного превзойдя суммарные потери России во Второй мировой войне.

Имитация американской рыночной экономики, приватизация народной собственности, массовая нищета и бедность в постсоветской России и привели в результате к самому масштабному перманентному демографическому кризису XX-XXI вв., «утечке мозгов» и иммиграции бедности, высокой смертности и низкой продолжительности жизни россиян, эффекту «демографической смерти» большой нации без каких-либо больших войн и социальных конфликтов.

«Демографическая смерть» нации заключается в том, что население перестает воспроизводить себя – коэффициент смертности становится необратимо (существенно и устойчиво) выше коэффициента рождаемости и резко сокращается продолжительность жизни.

С 01.01.1990 г. по 02.10.2014 г. численность постоянного населения РФ уменьшилась на 2,57%, тогда как численность населения США увеличилась на 27,36%.

Тогда как целями недальновидной официальной демографической политики РФ провозглашаются лишь стабилизация численности населения к 2015 г. на уровне 142-143 млн. человек и роста к 2025 г. до 145 млн. чел (исключая население Крыма) с суммарным коэффициентом рождаемости 1.4-1.7.

## **Глава 2**

### **Россия с социальным лицом**

Ключевая причина столь исторически беспрецедентной демографической катастрофы в мирное время состоит в том, что нынешняя Россия является чиновно-олигархическим государством, которое ведет «асоциальную» социальную политику вырождения народа и государства.

И это несмотря на то, что в России все основные государственные институты, в той или иной степени, должны быть связаны с реализацией государственной социальной политики.

В Совете Федерации есть Комитет по социальной политике.

В Госдуме есть Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов. В Общественной Палате – Комиссия по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан.

В Правительстве Российской Федерации за социальную политику и социальную защиту отвечает Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В целом, Правительством РФ в социальную сферу включены следующие направления:

- Демографическая политика
- здравоохранение
- Образование
- Занятость, труд, доходы населения
- Пенсионное обеспечение, социальное страхование
- Социальная защита и поддержка отдельных категорий граждан
- Физкультура и спорт
- Культура и туризм

Среди мер соблюдения прав человека и удовлетворения его основных физических и социальных потребностей находятся:

Меры по преодолению безработицы.

Установление минимального уровня оплаты труда, пенсий, стипендий.

Выплата пособий на детей.

Поддержка многодетных семей.

Среди форм социальной защиты:

Социальное страхование. Социальная помощь.

Система социальной защиты включает действие бюджетных и внебюджетных фондов на федеральном, региональном и местном уровнях.

Государственные внебюджетные фонды, обеспечивающие социальную защиту в РФ, включают:

Пенсионный фонд Российской Федерации; Фонд социального страхования Российской Федерации; Фонд обязательного медицинского страхования.

Основополагающими законодательными актами, на которые опирается социальная политика России, являются:

Конституция Российской Федерации,

Семейный кодекс Российской Федерации,

Гражданский кодекс Российской Федерации,

ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» 1995 г. № 195,

ФЗ «О государственной социальной помощи» 1999 г. № 178,

ФЗ «О социальной защите инвалидов» 1995 г. № 181 и др.

Основные вопросы социального обслуживания регулирует Федеральный закон №442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Например, Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации обещает трудовую пенсию по старости до 40 процентов утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате, не менее 2,5 – 3 прожиточных минимумов пенсионера.

А Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» обещает обеспечить увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза, при резком повышении уровня жизни, резкой девальвации рубля и годовой инфляции 10-15%.

Действующие в настоящее время государственные минимальные социальные стандарты НЕ позволяют поддерживать необходимый уровень социальной безопасности, социальных прав и гарантий граждан Российской Федерации.

Тогда как социально-инновационная общенациональная Программа «Социальная Россия» предусматривает:

системное устранение базовых причин бедности в России,  
обеспечение социальной безопасности российского народа,  
устойчивый рост национальной экономики и благосостояния страны.

Безопасность гражданского общества (общественная безопасность или социальная безопасность, отсутствие социальных угроз личности, обществу и государству) включает такие свойства и параметры, как

социальная справедливость;  
права граждан и общества во взаимоотношениях с государством;  
режим права и законности;  
экономическое благополучие граждан;  
прямая демократия;  
открытость общества;  
институты гражданского общества, и др.

В рамках проекта «Социальная Россия», сфера устойчивой социальной политики и социальной безопасности включает следующие взаимосвязанные элементы:

- индивидуальное и социальное развитие,
- правозаконность и общественная безопасность, соблюдение правил безопасности,
- социальная справедливость, конституционные права и свободы,
- образование, наука, культура, здравоохранение,
- жильё и социальное страхование (включая пенсионное обеспечение и индивидуальные социальные услуги),
- демография, разумное расселение населения, поддержка рождаемости, отцовства и материнства,
- занятость, труд, доходы населения, трудовые отношения, социальное партнёрство,
- туризм,
- инновационная бизнес инфраструктура для малых и средних предприятий,
- молодёжная политика, профессиональная подготовка для умной специализации,
- поддержка институтов гражданского общества, социально ориентированных организаций, некоммерческих и коммерческих,
- достойное качество и уровень жизни.

Среди государственных мер по социальной защите и снижению бедности будут выделяться:

- о инвестиции в человеческий капитал, в образование и здоровье, разумная демографическая политика, стимулирование рождаемости и уменьшение смертности, поддержка семьи, материнства и отцовства, улучшение здоровья, качества жизни, борьба с бедностью, оптимизация расселения, миграции и занятости населения, и повышение качества государственных институтов,
- о рост инновационной экономики и высокотехнологичного производства и, тем самым, увеличивая денежные доходы населения,
- о социально-ориентированная рыночная экономика, для справедливого распределения доходов в обществе,
- о поддержание макроэкономической стабильности,
- о проведение антиинфляционной политики,
- о противодействие коррупции в органах власти,

- о разумный МРОТ,
- о разработка передовых стратегий развития, инновационных социальных программ и механизмов их реализации,
- о введение безусловного основного дохода,
- о контроль экономической иммиграции населения из более бедных стран (сокращение импорта бедности).

### **Глава 3**

#### **Главное национальное богатство России**

Нынешняя российская рыночная экономика – сырьевая и инерционная, безнадежно коррумпированная, все больше удаляющаяся от конституционных принципов социального государства и социально-ориентированной смешанной рыночно-плановой экономики, успешно реализуемой одной из ведущих мировых социальных экономик, Китайской Народной Республикой.

Российская экономика – это преимущественно примитивная низкотехнологичная рентная экономика, занятая экспортом природных богатств и минеральных ресурсов для последующего дорогостоящего импорта зарубежных потребительских товаров, продовольствия и технологий.

В такой сырьевой экономике ценится только невозобновляемый природно-ресурсный капитал с необходимой для добычи и экспорта транспортной и производственной инфраструктурой и полностью пренебрегается значимость человеческого капитала.

Население не производит добавленную стоимость, а все финансовые потоки, в основном, образуются за счет природной ренты, частично отчисляемой в федеральные и региональные бюджеты (пенсии, доплаты, зарплаты работников бюджетной сферы и т.д.)

Люди, человеческие ресурсы, интеллектуальный капитал – главное богатство страны и движущая сила всех изменений – выпадают из такой рентной экономики, неконкурентной и непроизводительной перед инновационной социально-ориентированной экономикой.

В итоге, через 40 лет Россия снова возвращается в Эру Стагнации, период экономического, социального и политического торможения в Советском Союзе, начатую Брежневым и продолженный Андроповым, Черненко и Горбачевым, и законченный распадом СССР 1991. Основные признаки нового стагнационного периода те же:

отсутствие инноваций и реформ, нефтегазовая сырьевая экономика, коррупция, некомпетентная бюрократия, социальное отчуждение, манипуляция статистикой, культ личности, и массовая пропаганда.

Именно инерционный сырьевой сценарий – сохранение привязки к цене нефти – вызвал распад СССР.

Во избежание распада РФ, Новой России 21 века нужна новая концепция всеобъемлющего роста, новая модель экономического роста, новая модель социальной политики, демографической политики, жилищной политики, политики занятости, социальной защиты, пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, культуры, иначе Россия может потерять 10 лет развития к 2020. «Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике» (2013 г., под ред. А.Д. Некипелова и др.).

У России 21 века два выбора: окончательный территориальный распад, с полной потерей целостности и суверенности в пользу Китая и Запада, т.е. «революция» по Ходорковскому, или умная постиндустриальная социально-технологическая революция.

Перед Россией стоит жизненно важная задача перехода от сырьевой инерционной олигархической экономики к инновационному социально-ориентированному народному хозяйству и высокотехнологичному обществу интеллекта и знаний, науки, технологии и инноваций или «Умной Социальной России».

Определяющим фактором успешного решения такой сверхзадачи является человеческий капитал и интеллектуальные ресурсы – главное национальное богатство.

Улучшение человеческого капитала в России связано с качеством жизни россиян, здоровьем и образованием нации, человеческим развитием, качеством экономической, политической, социальной, городской и природной среды.

Главным критерием качества жизни и социально-экономической организации любого здорового общества является его социально-пространственное развитие, прежде всего, изменение численности населения и эффективность государственной демографической политики.

Ключевая причина столь исторически беспрецедентной демографической катастрофы в мирное время состоит в том, что нынешняя российская рыночная экономика – сырьевая и инерционная, а также безнадежно коррумпированная, не являясь социально-ориентированной рыночной экономикой, как одна из ведущих мировых экономик КНР.

Российская экономика – это преимущественно примитивная низкотехнологичная рентная экономика, занятая экспортом природных богатств и минеральных ресурсов для импорта зарубежных потребительских товаров, продовольствия и технологий.

В такой сырьевой экономике ценится только невозобновляемый природно-ресурсный капитал с необходимой для добычи и экспорта транспортной и производственной инфраструктурой и полностью пренебрегается значимость человеческого капитала.

Население не производит добавленную стоимость, а все финансовые потоки, в основном, образуются за счет природной ренты, частично отчисляемой в федеральные и региональные бюджеты (пенсии, доплаты, зарплаты работников бюджетной сферы и т.д.).

Люди, человеческие ресурсы, интеллектуальный капитал – главное богатство страны и движущая сила всех изменений – выпадают из такой рентной экономики, неконкурентной и непроизводительной перед инновационной социально-ориентированной экономикой.

Инфляция, обнищание населения, демография, безработица, сырьевая экономика, отсталое производство и повсеместная коррупция – основные риски и угрозы для устойчивого безопасного развития страны.

Существующая коррумпированная система государственного управления не способна обеспечить национальную безопасность, «конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ», как того требует Стратегия НБ РФ-2020.

### ***Решение***

У России 21 века два выбора: окончательный территориальный распад с полной потерей целостности и суверенности в пользу Китая и Запада или создание Социальной России, умного устойчивого сильного социального государства с и принятием ряда важнейших социально-политических решений и осуществлением в виде ряда первоочередных действий, как-то:

Принять общенациональную комплексную программу «Социальное государство, инновационная народная экономика и приватизированная государственная собственность»

Распределять рентные доходы от экспорта природных ресурсов и добычи углеводородов между гражданами РФ. Новая формулировка Статьи 1.2. Собственность на недра Закона РФ "О недрах" от 21.02.1992 г. № 2395-1, «Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются общенародной собственностью»

Провести земельную реформу «Россия – россиянам». Создать общенациональный земельный фонд РФ (ОЗФ РФ)

Искоренить социально-экономические причины безработицы, бедности и нищеты и остановить массовое обнищание населения.

Принять общенациональную программную платформу «Социальная Россия» как базовую основу стратегического планирования и устойчивого социально-экономического развития РФ на период 2016-2030 г. и далее.

Внедрить новую концепцию всеобъемлющего роста, новой устойчивой модели жизни, новой модели экономического роста, социальной политики, демографической политики, жилищной политики, политики занятости, социальной защиты, пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, науки и культуры.

#### ***Практический результат***

Развитие человеческого потенциала, культурного, информационного и образовательного потенциала для полноценного развития личности и роста человеческого капитала.

Качественный человеческий капитал будет производить все основные ценности, материальные и духовные, новые идеи и технологии, новую экономику и эффективное производство, новое национальное богатство, сохраняя и умножая при этом природный капитал.

«Социальная Россия» обеспечит необходимое качество жизни и здоровое, справедливое, безопасное, инклюзивное общество, долговременный социально-устойчивый рост, социально-экономическое развитие и адекватную времени национальную безопасность.

«Социальная Россия» также обеспечит развитие передового гражданского общества, защиту прав человека и гражданина и прямое участие граждан в управлении делами государства.

Новая России 21 века, сильное, социальное, процветающее государство.

Умная территориальная сверхдержава:

геополитическая,  
социальная,  
экономическая,  
экологическая,  
продовольственная,  
научно-технологическая,  
индустриальная,  
энергетическая,  
военная,  
ядерная,  
космическая.

<https://www.roi.ru/27502/>

<https://www.roi.ru/27556/>

## **Глава 4**

### **Земли России – россиянам**

Кто владеет землей, тот владеет страной.

Чиновно-олигархической Россией владеет чиновник и олигарх или коррупционная гибридная смесь, олигарх-чиновник, а россиянин может только арендовать или купить кусочек земли за плату.

Чтобы поставить все на свои естественные места, следует провести кардинальную Земельную Реформу «Россия – Россиянам», передав российским гражданам право на вечное или бессрочное пользование российской землей, тем самым перейти к новому Инновационному Социально-Технологическому Укладу Устойчивого Развития Общества.

Земельная реформа – это совокупность социально-политических, экономических, организационных, и правовых мер, которые направлены на преобразования в сфере земельных отношений. Основными этапами земельной реформы являются: инвентаризация земель; передача земель в собственность или аренду; формирование соответствующей правовой базы.

Переход от сырьевой рыночной экономики к Инновационному Социально-Технологическому Укладу 21 века требует кардинальных революционных преобразований в области земельных отношений. Сложившаяся ныне структура земельных ресурсов и система земельных правоотношений в рыночных условиях не может обеспечить эффективное использование земельных ресурсов, качественного увеличения социально-экономического, инвестиционного, производительного инновационного потенциала.

Нынешнее чиновно-олигархическое государство систематически разрушает российские земли, и мы можем потерять безвозвратно самый ценный природный ресурс, исчерпаемый и невозобновляемый:

бесценный земельный ресурс, жизненную территорию, природное пространство, нашу окружающую природную среду обитания и хозяйственной деятельности.

Очевидно, что Российская земля должна перейти из рук коррупционного государства и земельных спекулянтов к ее исконному хозяину, российскому народу: «Россия – россиянам».

Вся площадь РФ, около 17,1 кв. км, занимает 1/8 всей мировой суши, а вся площадь земельного фонда России составляет 1,7 млрд. га. (1712,5 млн. га) без учета внутренних морских вод и территориального моря на 1 января 2015 года.

Поскольку России лесная держава, ее леса занимают 60% территории страны.

Управление земельными ресурсами РФ осуществляется с помощью Земельного кодекса Российской Федерации, ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок и государственного кадастра недвижимости, разделившего территорию Российской Федерации на 91 кадастровый округ.

Правовая система земельных отношений по использованию и охране земель в Российской Федерации базируется на основных положениях Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, ведомственных нормативных правовых актов, законов, а также иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Земельный кодекс разделяет российское государство и муниципальные образования, частных лиц и юридических лиц неравными правами земельной собственности: право на вечное или бессрочное пользование землёй предоставляется только государству, муниципальным органам и муниципальным институтам, федеральным унитарным предприятиям и местным органам власти.

Российские граждане, как физические и юридические лица, могут пользоваться только альтернативными формами прав на землю, включая бесплатное пользование на определенный период времени, аренда и пожизненное владение с правом наследования, ограниченное пользование чужими земельными участками (сервитут), или безвозмездное срочное пользование земельными участками.

Обязанность всех юридических лиц (за исключением органов государственной и муниципальной власти, государственных и муниципальных учреждений и предприятий) переоформить по своим земельным участкам право постоянного (бессрочного) пользования на право собственности или право аренды со всеми необходимыми финансовыми затратами.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность граждан и юридических лиц за плату, что и стало ключевым источником всевозможных нарушений и коррупционных схем.

Земельная реформа в РФ не привела ни к улучшению качества жизни населения, ни к кардинальному повышению эффективности использования земли, ни к качественному увеличению природно-ресурсного, социального, экономического инвестиционного и производительного капитала.

В целом, структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель выглядит следующим образом (см. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2014 году).

Основным элементом государственного учета земель являются земельные угодья: сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья.

Если к сельскохозяйственным угодьям отнесены пашня, залежь, сенокосы, пастбища и многолетние насаждения, то к несельскохозяйственным угодьям – земли под водой, включая болота, лесные площади и земли под лесными насаждениями, земли застройки, земли под дорогами, нарушенные земли, прочие земли (овраги, пески и т. п.).

На 1 января 2015 года площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 385,5 млн. га. Сельскохозяйственные угодья, пашни, сенокосы, пастбища, многолетние насаждения, исключая огромные оленьи пастбища в тундровой зоне, как 131,3 млн. га оленьих пастбищ, составляют 13% российских земель, 222 млн га. На долю несельскохозяйственных угодий приходится около 1500 млн. га, или 87%.

Структура сельскохозяйственных угодий пока такова:

площадь пашни составляет 121,5 млн. га, залежей – 4,9 млн. га, многолетних насаждений – 1,8 млн. га, сенокосов – 24,0 млн. га, пастбищ – 68,0 млн. га (см. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2014 году).

Наилучшая структура сельскохозяйственных угодий находится в степных и лесостепных зонах, как степной Крым, Курская, Липецкая, Саратовская, Ростовская области и лесостепные зоны Брянской и Рязанской областей.

В целом по Российской Федерации за период с 1990 по 2014 год площадь сельскохозяйственных угодий сократилась на 2203,4 тыс. га. Сокращение площади земель, используемых под пашню, за данный период составило 10814,3 тыс. га. Такое сокращение состоялось, во многом, за счет увода земельных долей, которые образовались в результате реструктуризации колхозов и совхозов в начале 1990-х годов, составлявшие почти две трети всех сельскохозяйственных угодий в России.

Уменьшение площади земель, занятых сельскохозяйственными угодьями наблюдалось в 36 субъектах Российской Федерации.

Российскими гражданами для производства сельскохозяйственной продукции использовалось 103,2 млн. га, или только 19,8% всех земель, предоставленных для сельскохозяйственных целей.

Сюда относятся земельные участки для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокосения и выпаса скота, участки при индивидуальных жилых домах, служебные наделы, дачные участки и земли традиционного промысла, земли собственников земельных долей и собственников земельных участков, не вошедшие в состав земель, используемых организациями.

На 1 января 2015 года в собственности граждан и юридических лиц находилось 132,6 млн. га, что составило 7,8% земельного фонда страны. Из них площадь земель, находящихся в собственности граждан и их объединений, составила 115,4 млн. га, или 6,8%, в собственности юридических лиц находилось 17,2 млн. га, или 1,0% земельного фонда России.

Несмотря на всевозможные земельные реформы, главный землевладелец – государство. Площадь земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, составила 1577,3 млн. га, или 92,2% от площади земельного фонда страны.

Доступ к земле затруднен для широкой массы российских граждан. Земельные доли граждан (включая право в общей совместной собственности) в земельном фонде страны составили 5,2% (89,3 млн. га), или 67,3% земель, находящихся в частной собственности в целом по стране (см. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2014 году).

Структура земель, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, по категориям земель выглядит так (см. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2014 году).

Количество земельных участков, сведения о которых были внесены в государственный кадастр недвижимости по состоянию на 01.01.2015, составило 55 655 216.

В настоящее время граждане должны приобретать земельные участки на рынке недвижимости или подавать заявки с просьбой о предоставлении земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного и дачного строительства на праве собственности, пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного срочного пользования и аренды из земель государственной и муниципальной собственности.

На 1 января 2015 года в России насчитывалось 258,9 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, общая площадь которых составила 17,7 млн. га, при общей площади земель сельскохозяйственного назначения 385,5 млн. Сюда включены хозяйства, вошедшие в ассоциации, созданные на базе бывших колхозов. При этом средняя площадь земель, приходящихся на одно крестьянское (фермерское) хозяйство, составила в 2014 году более 68 га.

В целом, происходит ликвидация крестьянских (фермерских) хозяйств из-за отказа от земельных участков в связи с высокими затратами на производство сельскохозяйственной продукции и отсутствием достаточных материально-финансовых средств для поддержания производства или принудительное изъятие земельных участков в пользу крупных агрохолдингов, как правило, контролируемых иностранными компаниями.

Еще меньше земель выделено для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства и дачного строительства.

На 1 января 2015 года коллективным и индивидуальным огородничеством в России занималось 2746,1 тыс. семей, а общая площадь отведенных под огороды земель составила только 275,4 тыс. га.

Количество граждан, обеспеченных земельными участками для индивидуального жилищного строительства, к началу 2015 года составило всего лишь 8041,2 тыс., а совокупная площадь предоставленных для этой цели земель составила только 1002,9 тыс. га.

По России число семей, получивших земельные участки для дачного строительства, составило мизерное количество, 262,5 тыс., при общей площади этих участков 101,0 тыс. га.

Вызывает большую обеспокоенность, что российский земельный фонд находится в критическом состоянии. Проведенный Росреестром анализ поступивших из субъектов Российской Федерации докладов о состоянии и использовании земель за 2014 год по их качественному и экологическому состоянию показывает, что на территории России почти повсеместно наблюдается деградация земель, отражающаяся на эффективности земледелия и вызывающая расширение ареалов проблемных и кризисных экологических ситуаций.

Основными негативными процессами, приводящими к деградации земель, почвенного и растительного покрова являются: водная и ветровая эрозия, переувлажнение и заболачивание, подтопление, засоление и осолонцевание.

В районах Крайнего Севера в результате многоцелевого и крупномасштабного промышленного освоения территорий возникли обширные очаги сильного загрязнения, захламления, нарушения и деградации земель

Для урбанизированных территорий наиболее характерными являются такие негативные воздействия, как разрушение почвенного покрова, загрязнение и захламление земель промышленными и бытовыми отходами.

При добыче полезных ископаемых открытым способом, в процессе производства геологоразведочных, строительных и других работ разрушены значительные площади ценных земель.

Загрязнение и захламливание земель в той или иной мере относится ко всей территории Российской Федерации, за исключением земель природоохранного назначения и значительной части земель лесного фонда.

Загрязнение земель различными токсикантами и другими веществами характерно для территорий, непосредственно примыкающих к промышленным предприятиям и подверженных также воздействиям газопылевых выбросов вредных веществ из атмосферы; территорий находящихся вдоль автомобильных трасс, нефтепроводов; и подверженным воздействиям, относящимся к другим объектам, загрязняющим природную среду.

Земли вокруг многих промышленных предприятий и промышленных центров представляют собой фактически геохимические аномалии из-за сильного загрязнения почв тяжелыми металлами, содержание которых значительно превышает допустимые пределы. Особенно это характерно для промышленно развитых территорий Урала и Сибири.

По данным Государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации, увеличивается в сторону опасной и сильной степени развития:

- площадь земель, подверженных лесным пожарам;
- площадь земель, подверженных линейной эрозии;
- площадь земель, подверженных опустыниванию;
- площадь подтопленных земель;
- площадь заболоченных земель;
- площадь переувлажненных земель;
- площадь нарушенных земель, как в результате хищнического недропользования – добыча полезных ископаемых и их переработка, а также вырубка лесов, прокладка просек для линий электропередач, трубопроводов;
- площадь захламленных земель;
- площадь земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- площадь земель, загрязненных нефтью и нефтепродуктами;
- площадь земель, загрязненных тяжелыми металлами;
- площадь земель, подверженных иным негативным процессам.

По данным Минприроды, на российских землях уже накоплено более 30 миллиардов тонн отходов производства и потребления!!! Государство превращает самую большую страну планеты в одну гигантскую ядовитую свалку!

Из этих отходов более 400 тысяч тонн являются чрезвычайно и высокоопасными и более 30 миллионов тонн умеренно опасными. Возрастает количество отходов, которые вместо вторичной обработки, прямо направляются на загрязнение, захламливание, деградацию, и нарушение земель, поверхностных и подземных вод.

К примеру, на территории Подмосковья работают 39 мусорных полигонов, или просто свалок, куда Москва сваливает камазами 5,5 млн. тонн, и из которых 24 должны быть давно закрыты и рекультивированы. Для размещения на полигоны было вывезено около 8,82 млн. м<sup>3</sup> грунта IV-V класса опасности для окружающей среды с выявленными загрязненными участками почв и грунтов тяжелыми металлами и мышьяком, бенз(а)пиреном, нефтепродуктами, бактериологией.

Практически во всех регионах происходит ухудшение состояния почв и земель. Более половины сельскохозяйственных угодий подвержено деградации земель, почвенного и растительного покрова, из-за водной и ветровой эрозии, переувлажнения и заболачивания, подтопления, засоления и осолонцевания.

По данным Минприроды, опустыниванием охвачено 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 миллионов гектаров, что приближается к половине сельхозугодий.

Общая площадь загрязненных земель, находящихся в хозяйственном обороте, составляет порядка 75 миллионов гектаров, в результате чего сельскохозяйственные угодья, пашни, природные пастбища, и сенокосы, теряют свою продуктивность.

Зоны распространения загрязняющих веществ, способных накапливаться в почве, охватывают территорию в 18 миллионов гектаров непосредственно вокруг промышленных комплексов. Площадь нарушенных земель, утративших свою хозяйственную ценность или являющихся источником отрицательного воздействия на окружающую среду, составляет более одного миллиона гектаров.

Лесные пожары – одна из серьезнейших проблем российских лесов. С начала года в России уже сгорело 2 млн. га леса. Они наносят урон экологии, экономике, забирая человеческие жизни. По данным Гринпис России на территории лесного фонда России ежегодно регистрируется от 10 до 35 тыс. лесных пожаров, охватывающих площади от 0,5 до 2,5 млн. га. Ущерб, наносимый лесными пожарами, уже исчисляется сотнями млрд рублей в год.

Для тушения пожаров требуются не менее 100-120 млрд. рублей в год. На 2016 год для этих целей из федерального бюджета выделено 22 млрд. рублей. Мало этого, лесные пожары можно и не тушить, если огонь не угрожает населённым пунктам или «предполагаемые затраты на тушение превышают прогнозируемый вред», так говорится в приказе Минприроды.

В Якутии под эту категорию попадают 86% леса, что составляет четверть всех лесов России: «удалёнными и труднодоступными территориями» лесного фонда региональные власти признали 219 миллионов га из всей общей территории 652 миллионов га. Причем в республике Саха 12, 2 млн. га земли особо охраняемых территорий и объектов.

То есть сибирские таежные леса могут гореть синим пламенем, пока здесь не будет настоящего хозяина!

*Очевидно, что нынешнее чиновно-олигархическое государство систематически разрушает российские земли, и мы можем потерять безвозвратно самый ценный природный ресурс, исчерпаемый и невозобновляемый: бесценный земельный ресурс, природную территорию, жизненное пространство.*

*Также более чем очевидно, что земля должна перейти к ее исконному хозяину: российскому народу.*

Перед Россией стоит ключевая задача перехода к социально-ориентированному инновационному типу экономического развития. И определяющим фактором здесь становится человеческий капитал – главное национальное богатство страны, а потом уже идут природно-ресурсный и производственный капитал. Россияне – главное богатство России. Они создают все ценности страны. Развитие и процветание России, социально-экономическое и духовное, зависит от российского народа, от качества населения, его здоровья, знания и образования.

Чтобы увеличить человеческий капитал, нужно улучшить качество жизни россиян, что резко отличается от роста уровня жизни: доходов, обеспеченности жильем, продуктами питания, просто быть сытыми, одетыми, обутыми, и др.

*Качество жизни – это здоровье нации, образование, безопасность, развитие человека, качество политической, социальной, культурной, городской, сельской и природной среды.*

Качество жизни российского народа неотъемлемо от его правового отношения к российской земле: является ли он хозяином «земли русской» или временно на ней проживает, арендуя сотку-две у назначенных им властей, как сейчас.

Именно низкое качество населения, лишённого земельной собственности, делает Россию столь экономически отсталой, при численности населения России в два или более раз меньше

чем в США, ВВП России уступает уже чуть ли не в 10 раз! В 5 раз на каждого из нас приходится меньше товаров и услуг, чем на американца!

Сегодня Россия, с одной стороны, одна из богатейших природными ресурсами и человеческим капиталом, с другой, страна с одним из беднейших населений в мире, с МРОТ 7500 рублей, унижающей достоинство «пенсией» 6000 рублей, и прожиточным минимумом 10 017 рублей.

При этом каждый россиянин в 4 раза богаче территориальными ресурсами, чем средне-статистический житель планеты.

При средней плотности населения России 8,7 чел./км<sup>2</sup> (на Дальнем Востоке 1 чел./км<sup>2</sup>, а в Центральном районе 62 чел./км<sup>2</sup>) на каждого россиянина приходится 11, 5 га российской земли, 5,2 га леса, и 0,8 га пашни.

Учитывая вышесказанное, очевидна острая необходимость создания Общенационального Земельного Фонда России (ОЗФ РФ) как единого общественного института, который будет контролировать весь земельный фонд России, а также заниматься предоставлением земельного ресурса всем россиянам в вечное пользование на безвозмездной основе, по праву рождения.

### ***Решения***

Передача Российских Земель Российским Гражданам: предоставление земельных участков всем российским гражданам: для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного и дачного строительства на вечное или бессрочное пользование собственности.

Проведение масштабной земельной реформы: создание Общенационального Земельного Фонда России (ОЗФ РФ) как единого общественного института, который будет заниматься предоставлением земельного ресурса всем россиянам в вечное пользование на безвозмездной основе, по праву рождения.

За каждым ныне живущем россиянином закрепляется 6 га российской земли, 3 га леса, и 0,5 га пашни, оставляя остальное как запас земли для стимулирования рождаемости, будущего поколения.

Включение в состав Общенационального Земельного Фонда России (ОЗФ РФ) все семь категорий земель, предусмотренных действующим законодательством:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Формирование Земельного Фонда за счет земельных участков изъятых у ФАНО, вузов, государственных учреждений, и ГУПов. Сюда относятся все земельные участки, которые пригодны для строительства, в городских центрах, близких к центру городов, районах, населённых пунктах, сельских территориях.

Дальневосточные земли безвозмездно представляются российским гражданам и включаются в ОЗФ РФ.

Формирование Земельного Фонда за счет земельных участков изъятых у недобросовестных владельцев сельхозземли: миллионы гектаров пашни находятся в руках крупных землевладельцев, выведены из оборота и просто простаивают. «Нужно ввести в оборот миллионы гектаров пашни, которые сейчас простаивают, находятся в руках крупных землевладель-

цев...изымать у недобросовестных владельцев сельхозземли...» Ежегодное Послание Президента Федеральному Собранию, 3 декабря 2015 г.

Внесение необходимых изменений в «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016)

Принять федеральный закон и президентский указ «Общероссийский земельный фонд, земельные облигации и устойчивое жилищное строительство»

#### ***Практические результаты***

Сохранение целостности российских земель: земель сельскохозяйственного назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; и земли запаса. Недопущение произвольной смены категорий, их перевода под коммерческие застройки.

Окончательное решение жилищной проблемы – вечной проблемы России, которая никогда не будет решена без активного участия самих российских граждан. Неотложную потребность в улучшении жилищных условий испытывает почти половина населения Российской Федерации. Без учета предоставления жилья по государственным обязательствам, расселения аварийного жилья и др. общий объём спроса на ближайшие пять лет только 300 миллионов квадратных метров жилья. Это 6 миллионов российских семей при средней площади жилья 50 кв. м.

При этом 3 миллиона семей вынуждены планировать улучшение свои жилищные условия с помощью тяжелой ипотеки из-за отсутствия более доступных альтернативных решений: арендного жилья, социального жилья, ЖСК, строительных сберегательных банков и др.

В структуре строительной отрасли РФ, дающей 6% ВВП страны, три четверти падает на жилищное строительство, зависящее от свободного качественного земельного ресурса. Государство является крупнейшим собственником земельного ресурса. Большой частью государственный земельный ресурс поставляется на рынок по серым коррупционным схемам. Формы обеспечения граждан жильём с государственным участием практически бесполезны.

Повышение качества жизни россиян, оздоровление демографии, существенное увеличение продолжительности жизни, стимулирование рождаемости, снижение смертности, улучшение здоровья населения, формирование здорового образа жизни и оздоровление всей социально-экономической и экологической ситуации в стране.

Достижение естественного прироста населения в 3% (рождаемость 50 про милле, смертность 20 про милле), с обратным массовым механическим движением российских мигрантов, позволит увеличить численность населения в 2 раза, достичь численности 300 млн. человек за 23-25 лет.

Создание ОЗФ РФ позволит укрепить социальную, территориальную, продовольственную и экологическую безопасность государства, создав фундамент новой, здоровой экономики для экологической державы.

<https://www.roi.ru/27945/>

## **Глава 5**

### **Безработица, бедность и неравенство в России**

Безработица, бедность, нищета и социальное неравенство в России неуклонно растут из года в год.

Инфляция, обнищание населения, безработица, глубокое социально-экономическое расслоение, разрыв доходов и качества жизни богатых и бедных, духовно-нравственный упадок общества, все усугубляемое повсеместной коррупцией и социально безответственным бизнесом – основные риски для национальной безопасности и угрозы для устойчивого развития страны.

Россия имеет одно из беднейших населений в мире, МРОТ 5965 рублей, с минимальной пенсией около 6000 рублей, и новым официальным прожиточным минимумом 10 017 рублей. При годовой инфляции 13%, МРОТ определен с 1 января 2016 года суммой 6024 рублей, с индексацией на 4% (ст. 1 Федерального закона от 14.12.2015 № 376-ФЗ).

Тогда как размер только официальной ежемесячной заработной платы назначенцев и народных избранников, федеральных министров, сенаторов и депутатов Госдумы, достигает 450 тыс. рублей и выше на фоне средней зарплаты по стране не превышающей 30-32 тыс. рублей, хотя большая часть населения зарабатывает значительно меньше этого.

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев «обрадовал» страну небывалой щедростью перед выборами в Госдуму: с 1 июля 2016 года в России будет повышен МРОТ до 7,5 тысяч рублей. Разница с уровнем прожиточного минимума по-прежнему остается, и будет возрастать из-за резкой дефляции рубля, роста цен и инфляции.

В России в настоящее время свыше 39 млн. престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца, а к концу 2020 численность пенсионеров возрастет до 43,3 млн. чел., что приближается к половине трудового населения.

В то же время, Россия – богатейшая ресурсами страна, как человеческими, так и природными ресурсами и пахотными землями. Одной пахотной земли в России – 10% мира; площадь пашни в начале 1990-х гг. – больше 130 млн. га, сегодня – больше 110 млн. га. 20 – 30 миллионов га пахотной земли за четверть века заросло или приватизировано для спекулятивных целей.

При этом за год было экспортировано стратегических природных ресурсов на 20 триллионов рублей, из которых только 8 триллионов попали в бюджет.

В России только официально 4,2 миллиона безработных, 5,5 процента населения по данным МОТ.

По данным «Роструда» и «Росстата», по состоянию на апрель-май 2015 г., всего не имели официального трудоустройства 25,5% экономически активного населения России (19,4 млн. из 76,1 млн. человек), в том числе 4,4 млн человек безработных и 15,0 млн человек в теневой занятости.

Помимо этого, около 17,8 млн. человек, находящихся в трудоспособном возрасте, но не работающих (экономически неактивное население). Само пособие по безработице не меняется с 2009 года и может колебаться от минимального размера – 850 рублей, до максимального размера пособия – 4900 рублей в месяц (Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 N 1382), выплачиваемого общим сроком до 18 месяцев.

В большой степени подвержены безработице сельское население, молодежь и женщины, ряд регионов, как северокавказские республики, а также производственный, инженерный и научно-технический персонал. Особенно важным фактором в структурной безработице является высокая молодежная безработица в инженерно-техническом производственном секторе экономики и узкая сфера высококвалифицированного труда с достойным уровнем оплаты.

Владельцы промышленных предприятий, вместо капитальной модернизации производств, увеличивают производительность и прибыль только за счет повышения нагрузки на персонал, сокращения персонала, снижения зарплат и найма теневых работников и низкооплачиваемых иностранных трудовых мигрантов.

В итоге, 73% работников российских промышленных предприятий получают зарплату ниже средней зарплаты по России. Рост вакансий происходит в основном среди низко- и среднеквалифицированных работников, в технологически отсталых сегментах экономики, где низкая привлекательность труда и низкий уровень оплаты.

Молодежная безработица, связанная с такими низкими зарплатами в России и, соответственно, с непривлекательностью инженерных и рабочих специальностей, вызвала деформацию в российском высшем и среднем профессиональном образовании. Большинство выпуск-

каемых ВУЗами молодых специалистов – это предприниматели, юристы, экономисты и гуманитарии, управленцы, психологи, переводчики и т.п., здесь же ряд высокооплачиваемых медицинских специальностей и «нефтегазовый сектор».

В целом, структура занятости в России сегодня не соответствует будущим перспективам высокотехнологичного общества: в промышленности, энергетике, транспорте или в строительстве (29%), в "бюджетных" сферах (образование, медицина, наука и культура) – 19%, в торговле, сфере услуг и ЖКХ – 14%, на селе (6%), в армии или силовых структурах – 5%, в сфере государственного или муниципального управления – 4%, в сфере финансов, кредита, страхования – 3%, в сфере высоких ИТ-технологий – 2%.

Официально не работают 16% экономически активного населения, неофициально, в разы больше. При этом наличие работы не гарантирует российским гражданам спасение от бедности. 22,9 миллиона из 146 миллионов жителей России формально признаны правительством РФ живущими за чертой бедности.

Дополнительно, положение в сфере охраны труда остается тяжелым: неблагоприятные условия труда, производственный травматизм и профзаболевания ухудшают и без того сложную демографическую ситуацию в стране и приводят к серьезным экономическим потерям.

Российская Федерация не выполняет ратифицированную Пересмотренную Европейскую Социальную Хартию (ETS N 163), признав обязательными для себя из положений части II Хартии статьи 1,3, 5-11, 14, 16, 17, 20-22, 24, 27-29 полностью, 2, 4, 12, 15, 18, 19 частично (всего 68 пунктов). Все эти пункты устанавливают социальные гарантии повышения уровня жизни граждан, условий труда и уровня оплаты; права и принципы в области защиты труда; социальной защиты всего населения и общей защиты вне трудовой сферы (см. Приложения 4-6) для становления социального государства и укрепление социальной безопасности РФ.

Очевидно, что именно коррупционная чиновно-олигархической система государственного управления и является одной из главных причин структурной безработицы, трудовой бедности и массового обнищания населения.

По мнению экспертов, более 70% российских производственных активов может принадлежать фирмам, зарегистрированным в офшорах, в то время как в США и Евросоюзе не более 10%. Через офшоры частные и государственные корпорации РФ уводят от налогообложения от 2/5 до 4/5 реальных доходов, создавая условия для процветания коррупции и казнокрадства, а также безработицы и бедности в Российской Федерации.

Сегодня официально свыше 1 трлн. долларов являются зарубежными активами частного сектора, где есть немало чиновников-коррупционеров всех мастей и уровней. Сами обязательства перед зарубежными кредиторами уже превышают 1,5 трлн. долларов. Очень высока вероятность, что львиная доля этих активов будет заморожена в рамках санкционной политики Европы и США, если своевременно не репатриировать зарубежные российские капиталы для масштабных инвестиций в общенациональные мега проекты.

Для обеспечения национальной безопасности и разумного социально-ориентированного развития России необходимо осуществить смену формы собственности стратегических учреждений и госкорпораций, таких как Роснефть, РЖД, Газпром, Сбербанк, Роскосмос, и др., для получения ими статуса общенародных организаций и социальных предприятий.

### **Решение**

Создание рабочих мест за счет реализации национальных инновационных социально-технологических проектов от Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в области устойчивого развития территорий, создания новой умной зеленой экономики и модернизации национального инфраструктурного комплекса (информационная, транспортная, производственная, социальная, экологическая и оборонная инфраструктура). При сохранении темпов падения стоимости нефти на международном рынке и при деградации экономики государства, Фонд национального благосостояния России будет полностью исчерпан уже

в ближайшие 2-3 года. Планируемые траты порядка 864,4 миллиардов рублей из менее чем 5 триллионов рублей на развитие инфраструктурных проектов для реконструкции сырьевой экономики государства следует запретить.

Провести трансформацию крупнейших государственных корпораций (Газпром, Роснефть, Сбербанк, Роскосмос, Русгидро и др.) в общенациональные компании.

Передача каждому россиянину право на безвозмездное получение земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Распределять рентные доходы от экспорта природных ресурсов и добычи углеводородов между гражданами РФ. Новая формулировка Статьи 1.2. Собственность на недра Закона РФ "О недрах" от 21.02.1992 г. № 2395-1, «Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются общенародной собственностью».

### ***Практический результат***

Общенародная национализация стратегических государственных корпораций (ГК) и федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП) окончательно покончит с коррупцией, расхищением бюджета и бегством капитала, как финансового, человеческого и природного, и остановит развал Российской Федерации, открыв все возможности для глобального лидерства.

Россия перейдет к строительству нового социально-технологического уклада 21 века и станет первым в мире социальным государством, как и прописано в Конституции РФ.

<https://www.roi.ru/poll/?author=502061>

## **Глава 6**

### **Как остановить массовое обнищание населения**

Согласно данным Росстата, сегодня не 15%, а 33,4%, или 47,6 миллиона человек живут на 10 тыс. рублей и ниже в месяц на одного человека, при этом основную массу бедных составляет работающее население.

Всемирный банк в качестве минимального порога абсолютной бедности задаёт существование 1,9 американского доллара в день или не менее чем 3,1 доллара в день на человека (курс рассчитывается по ППС), что сейчас превосходит минимальную пенсию и зарплату.

Ситуация усугубляется тем, что впервые с 1999 г. реальные доходы населения начали быстро сокращаться, по целому ряду причин:

- международные и ответные санкции,
- повсеместная коррупция в системе власти в наиболее опасной для национальной безопасности форме ОПГ, государственной организованной преступности (ГОП), «сращение» бизнеса и политики с привлечением спецслужб: МВД, ФСИН, ФСКН, МЧС, ФТС, ФССП; ФСБ, СВР, ФСО, МО; СК и генпрокуратуры,
- непрофессиональное государственное управление,
- вовлеченность в военные конфликты,
- интенсификация экспортной сырьевой экономики,
- чиновно-олигархическая офшоризация и бегство капитала,
- отсутствие инноваций и крупных внешних инвестиций,
- двузначная инфляция, многократная девальвация рубля,
- сокращение индексации зарплат бюджетников,
- ужесточение условий получения социальных выплат и др.

Зарегистрировано падения ВВП России в размере -4,1% в 3 квартале (Росстат), тогда как рост мирового ВВП на 2015-й и 2016 год составит 3,1% и 3,6% соответственно, по прогнозам МВФ.

И все это на фоне социальных бед, резко увеличивающейся бедности, нищеты и социального неравенства в России.

В 2010 году Федеральная служба государственной статистики году привела следующее печальное аналитическое исследование:

- в крайней нищете с доходами ниже 3422 рубля в месяц – 13,4%
- в нищете с доходом от 3422 до 7400 рублей – 27,8%. (13,4 + 27,8 = 41,2%)
- полуннищих с доходами от 7400 до 17000 рублей – 38,8%; (41,2 + 38,8 = 80 %)
- относительно нищих с доходом от 17000 до 25000 рублей; 10,9%
- со средним достатком с доходами от 25000-50000 рублей в месяц; 7,3%
- состоятельные лица с доходами от 50000 до 75000 рублей в месяц; 1,1%
- и, наконец, богатые, с доходами свыше 75000 рублей в месяц; 0,7%.

При этом цены на жилищно-коммунальные услуги и на бензин увеличились в десятки раз! Одна квартплата (в месяц) подскочила почти в 30 раз, с 138 руб. до 4084 руб., с 30 % ежегодным увеличением.

В то же время, в 2012 году 35% национального богатства принадлежало сотне человек, обогатившейся благодаря незаконной приватизации государственной собственности и невыгодным для общества государственным контрактам и закупкам.

За пять лет распределение доходов среди населения страны не претерпело существенных изменений, учитывая двузначную инфляцию, многократное обесценивание рубля и его низкую покупательную способность.

В результате, согласно всемирно известному рейтингу интернет-сайта numbeo.com, по основным жизненно-важным показателям Россия прочно занимает последние места:

- по качеству жизни 49 из 57, недалеко от Колумбии и Украины,
- по стоимости жизни и покупательной способности, 84 место из 125 возможных, из СНГ, дороже жить в Азербайджане, Грузии, Армении и Молдове,
- по загрязнению воздуха, воды, засорению, неблагоприятию городов, уровню шума, зеленому общественному пространству в городах, комфортности жизни городов, 70 из 103, хуже Украины, и т.д.

В целом, сюда включаются такие показатели:

стоимость жизни, уровень преступности, уровень здравоохранения, загрязнение окружающей среды, трафик, стоимость передвижения и путешествий, качество городов, индекс цен на недвижимость, так 81% россиян не могут позволить иметь ипотеку.

Согласно докладу РАН «Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике» (2013 г., под ред. А.Д. Некипелова и др.), социальное расслоение в России между 10% наиболее богатого населения и 10% наиболее бедного уже в 2013 г. достигло 16:1. Сейчас приближается к 30:1, тогда как критическое значение этого показателя составляет 8-10:1. За 20 лет, социальное расслоение увеличилось в 4-8 раза.

В итоге, за чертой бедности оказываются как пенсионеры (в одной Москве 2.5 миллиона) так и работающие, медики, учителя, студенты и сельская молодежь, здесь бедные «по доходам» и «по лишениям».

Тогда как по состоянию на 2016 год размер ежемесячной заработной платы федеральных министров, сенаторов и депутатов Госдумы достигает 450 тыс. руб. и выше. Здесь и базовая ставка 80-100 тыс. руб., и денежное поощрение до 320 тыс. руб., и ежеквартальные начисления в размере ежемесячного вознаграждения и др.

При этом средняя зарплата по стране не превышает 30-32 тыс. руб., что уже меньше чем даже в ряде стран СНГ, хотя большая часть населения зарабатывает значительно меньше этого.

Где искать корневые причины российской бедности, бездомности и беспризорности и низкого уровня жизни населения?

Экономисты НИИ труда и социального страхования Минздравсоцразвития пытались разработать Национальный план борьбы с бедностью в РФ. Причины бедности они находят «в вялой адаптации национальной экономики к процессам глобализации, неконкурентоспособности ряда отраслей и производств, низкой производительности труда и слабой его организации, существовании значительного количества рабочих мест с низкой заработной платой, не обеспечивающей прожиточный минимум».

На самом деле, проявляются разные причины бедности и в самой тесной взаимосвязи, как-то:

экономические (безработица, низкая заработная плата, низкая производительность труда, неконкурентоспособность отрасли),

социально-медицинские (инвалидность, старость, высокий уровень заболеваемости), демографические (неполные семьи, большое количество иждивенцев в семье),

образовательно-квалификационные (низкий уровень образования, недостаточная профессиональная подготовка),

политические (военные конфликты, вынужденная миграция),

регионально-географические (неоднородность экономического и социального пространства, неравномерное развитие регионов, усугубляемое неустойчивой урбанизацией и т.н. «территориями опережающего развития»).

В результате, большинство населения живет у черты или за чертой абсолютной бедности, унижающей человеческое достоинство и лишаящей большинство граждан декларированных конституционных прав и свобод.

Очевидно, что такая «анти-социальная Россия» нищеты и неравенства, бездомности и беспризорности, не может обеспечить здоровое справедливое безопасное инклюзивное общество, какой-либо долговременный социально-устойчивый рост, социально-экономическое развитие и адекватную времени национальную безопасность.

Также очевидно, что именно коррупционная чиновно-олигархической система государственного управления и является одной из главных причин массового обнищания населения страны, богатейшей природными богатствами.

«Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью», а не общенародной, как в Норвегии и в ряде арабских стран.

Россияне не имеют никаких прав на недра, находящиеся на территории России, и рентные доходы от добычи углеводородов и других полезных ископаемых распределяются между государством и добывающими компаниями. Те же самые госфонды (Фонд национального благосостояния и др.), в которые поступают доходы от добычи полезных ископаемых, просто ширма и никак не влияют на улучшение условий жизни граждан.

Тогда как в Норвегии все природные ресурсы страны объявлена достоянием народа, а сами рента идет на социальные программы и Фонд всеобщего благоденствия. Норвегия на первых местах в мире по «человеческому развитию». Норвегия сегодня одна из богатейших стран мира, с одним из наивысших ВВП на душу населения, 40 тыс. долларов США, с общим доходом за 30 лет 454,5 млрд. долларов США.

Здесь не может быть нищеты, поскольку каждый норвежец получает отчисления от полученной прибыли нефтяных доходов. На сегодняшний день эти отчисления составляют более 100 000 долларов у каждого норвежца. Уже при рождении на каждого ребенка открывается счет в банке, куда поступает не менее 3 тыс. долларов доходов от налога на прибыль.

В ОАЭ на каждого гражданина также открывается счет государством, и к совершеннолетию накапливается около ста тысяч долларов. Кроме того, каждый гражданин этой страны

имеет право выбрать для обучения любой университет мира, и государство должно оплатить все расходы. То же самое в Саудовской Аравии, плюс бесплатная медицина и образование.

Очевидно, что природные ресурсы, нефть и газ – это не достояние отдельных лиц, отдельных компаний, как Роснефть и Газпром, а всего общества, поскольку от их разумного использования зависит будущее страны.

Для радикального искоренения бедности необходима Система Устойчивого Безусловного Основного Дохода (СУБОД), когда каждому россиянину вне зависимости от уровня дохода определяется доля национального богатства в форме:

I. Участка земли, находящейся в государственной или муниципальной собственности, в пожизненное и наследуемое владение;

II. Гособлигаций национальных социально-технологических инновационных инвестиционных проектов;

III. Пропорциональной части всех рентных доходов и акций крупнейших госкорпораций, как ПАО «Газпром» и ПАО «Роснефть», ПАО «Сбербанк» и др.

#### ***Решение***

Распределять рентные доходы от экспорта природных ресурсов и добычи углеводородов между гражданами РФ. Новая формулировка Статьи 1.2. Собственность на недра Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1, «Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются общенародной собственностью»

Провести трансформацию Газпрома, Роснефти и Сбербанка в общенациональные компании с последующим общенародным акционированием.

Передать каждому россиянину право на однократное безвозмездное получение земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Реализация национальных инновационных социально-технологических проектов за счет национального резервного фонда в области устойчивого развития территорий, модернизации национального инфраструктурного комплекса и создания новой умной зеленой экономики.

#### ***Практический результат***

Россия перейдет к строительству нового социально-технологического уклада 21 века и станет первым в мире реальным социальным государством, как и прописано в Конституции РФ.

<https://www.roi.ru/poll/?author=502061>

## **Глава 7**

### **Фабрики и заводы России – россиянам**

Подавляющее большинство россиян считают приватизацию государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации с начала 1990-х нелегитимной или попросту грабительской и воровской и выступают за полный или частичный пересмотр её итогов.

Около 90% россиян придерживаются мнения, что приватизация явилась ключевой причиной неконкурентной инерционной модели экспортно-сырьевой модели социально-экономического развития, а также источником массовой нищеты и наиболее масштабной демографической катастрофы.

В целом, с точки зрения строительства инновационного социально-ориентированного государства и экономики знаний, приватизация государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации за период 1993-2003 годы нанесла серьезный ущерб безопасному развитию страны.

В докладе Счётной палаты России «Анализ процессов приватизации государственной собственности в Российской Федерации за период 1993—2003 годы» отмечается, что «в результате проведения залоговых аукционов отчуждение федеральной собственности было произведено по значительно заниженным ценам, а конкурс фактически носил притворный характер», см. статью 170-й Гражданского кодекса Российской Федерации.

Указ Президента РФ от 31 августа 1995 г. N 889 «О порядке передачи в 1995 году в залог акций, находящихся в федеральной собственности» нарушил действующее законодательство, так как в функции президента не входило распределение федеральной собственности.

В результате подобных действий, в собственность ряда коммерческих банков (как «Империал», «Инкомбанк», «Онэксимбанк», «Менатеп»), где правительство разместило временно свободные денежные средства, перешли государственные пакеты акций нескольких крупных компаний (таких, как «ЮКОС», «Норильский никель», «Сибнефть», «Лукойл», АО «Нафта-Москва», «Сиданко» (теперь ТНК-ВР), АО «Мечел», «Сургутнефтегаз», «Новолипецкий металлургический комбинат» и др.).

Придуманные «инноватором» Потаниным (в бытность ельцинским вице-премьером) залоговые аукционы обратили в прах попытку внедрения общенародной собственности в форме ваучерной приватизации, начав цикл массового обнищания населения. Благодаря залоговым аукционам, в частные руки перешли 12 пакетов акций крупнейших компаний за символическую сумму в \$650 млн. Народ лишился таких стратегических активов, как ЮКОС, «Сибнефть», «Норильский никель», «Сургутнефтегаз», «Лукойл» и Новолипецкий металлургический комбинат.

А тот факт, что «Норильский Никель» был «получен» за государственный же кредит всего за \$170,1 млн., говорит о том, что скупка госсобственности была произведена по недопустимо заниженной цене, что свидетельствует о мошенническом преступлении. На момент приватизации «Норникель» приносил годовую прибыль в размере 1,5 миллиардов долларов США и рентабельность производства составляла более 70 %.

По результатам проверки в конце 1995 г. Счётная палата направляла информационные письма в адрес председателя правительства, председателя Госкомимущества, председателей Совета Федерации и Государственной думы, Генерального прокурора и министра юстиции, где говорилось о неэффективности аукционов и необходимости отказа от притворных сделок, осуществлённых группой руководителей коммерческих банков по предварительному сговору с заинтересованными чиновниками Правительства РФ с целью фактически бесплатного отчуждения у Российского государства федеральной собственности в форме контрольных пакетов акций лучших предприятий страны стоимостью примерно 40 млрд. долларов США.

Один из выгодоприобретателей, Роман Абрамович, в Высоком суде Лондона под присягой заявил, что фактически залоговый аукцион по приватизации «Сибнефти» (нынешняя «Газпром-Нефть») носил фиктивный характер.

Та же купля-продажа 45% акций нефтяной компании ЮКОС от 8 декабря 1995 года и конца 1996 года являлась прямой продажей замаскированной под залоговый аукцион.

Одним из результатов незаконных залоговых аукционов 1995–1997 гг. и стало решение Третейского суда в Гааге, в соответствии с которым Российская Федерация обязана была выплатить бывшим акционерам ОАО «НК ЮКОС» 50 миллиардов долларов США в качестве возмещения ущерба до 15 января 2015 года, в противном случае на сумму задолженности будут начисляться проценты, около 1,9 % годовых, и арест зарубежных госактивов РФ. Только в силу очевидного криминального характера приобретения госсобственности удалось оспорить решение международного арбитражного суда в Гааге.

Стоимость только наиболее дорогих и стратегически значимых шести аукционов в 1995 г. была умышленно занижена в 20 раз и составила лишь 1 867 млн долларов, тогда как через 1,5 года акции этих предприятий на свободном рынке были уже около 40 млрд долларов США.

Криминальная приватизация государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации с начала 1990-х годов заложила нелегитимную основу коррупционной чиновно-олигархической, технологически-отсталой системы бездарной бюрократии и политической автократии и сырьевой экономики.

В целом, с точки зрения уголовного права имело место хищение федеральной собственности путём преступного сговора в форме мошенничества в небывало крупных размерах, вызвавшего массовое обнищание населения и эффект "демографической смерти" нации.

#### ***Решение***

Принятие федерального закона «О социальном государстве, инновационной народной экономике и приватизированной государственной собственности за период 1993-2003 гг.»

Принятие президентского Указа «О социальном государстве, инновационной народной экономике и приватизированной государственной собственности за период 1993-2003 гг.»

Пересмотр программы приватизации на 2014-16 годы, по которой приватизации (полной или частичной) подлежат госпакеты акций в 514 ФГУПах и 436 акционерных обществах, в пользу общенародной национализации.

#### ***Практический результат***

Создание высоко-конкурентного инновационного социально-ориентированного рынка, развитой народной экономики, современного гражданского общества и передового социального государства.

Замена неэффективной политико-экономической олигархической системы, основанной на государственной коррупции и эксплуатации природных ресурсов, на современную пост-индустриальную экономику, стимулирующую устойчивое развитие России и инновационный малый бизнес.

Устранение социального неравенства по собственности и доходам.

Восстановление законности и социальной справедливости и социального государства с инновационным государственным управлением.

<https://www.roi.ru/27627/>

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ УМНОЕ ГОСУДАРСТВО**

### **Глава 8**

#### **Интеллектуализация государственного управления**

Сегодня государственное управление в РФ осуществляют следующие политические институты:

Федеральные государственные органы (Аппарат Президента РФ),

Федеральные органы исполнительной власти (Аппарат Правительства Российской Федерации, Федеральные министерства, службы, агентства),

Федеральные органы законодательной власти (Совет Федерации Федерального Собрания и Государственная Дума Федерального Собрания),

Федеральные органы судебной власти и прокуратуры, исполнительная власть на местах, органы местного самоуправления, и в меньшей мере – политические партии, общественные объединения и движения.

Качество государственного управления определяет качество экономики, инфраструктуры, производства, образования, здравоохранения, обороноспособности, и, в целом, степень устойчивого развития государства для «обеспечения конституционных прав и свобод, высокого качества и уровня жизни российских граждан».

Качество государственной власти зависит от уровня стратегического планирования, интеллектуальной автоматизации государственного управления, вовлеченности граждан, компетенции бюрократии, а также степени политической коррупции.

Качество государственной власти существенно зависит от качества информации и ценности концепций и идей, используемых для осуществления стратегического планирования и принятия важных политических решений, выработки государственной политики и стратегии национального развития.

Эффективная изоляция от мира открытых идей своих граждан, руководствуясь только профильтрованной информацией, устаревшими концепциями развития общества, сказывается пагубно на качестве государственного управления, а также самого госаппарата.

У каждого россиянина есть право обратиться к Президенту или Премьеру или в Федеральное Собрание через личный виртуальный кабинет со своими предложениями, чтобы получить отписку от мелкого государственного чиновника, но в течение месяца.

На федеральном уровне отсутствуют финансовые и организационные механизмы поддержки передовых идей комплексного устойчивого развития России, ее государственных институтов и организационных структур, областей и регионов, городов и сельских территорий.

Нынешняя система государственной бюрократии полностью изжила себя и более неспособна к улучшениям традиционными способами, являясь основным препятствием для умного устойчивого развития государства.

Более того, нынешняя структура иерархического бюрократического государства с армией российских чиновников, численно превосходящая ВС РФ, представляет внутреннюю угрозу национальной безопасности.

Необходима повсеместная интеллектуализация государственного управления, со структурной оптимизацией на всех уровнях.

Необходимы социально-политические инновации и интеллектуальные управленческие технологии, при оптимальном использовании потенциала гражданского общества и национальных ресурсов, материальных, финансовых, кадровых, научно-технологических, информационных и природных.

У России есть два образа будущего: **НОВАЯ РОССИЯ** или **СТАРАЯ РОССИЯ**, сильное умное и устойчивое государство 21 века или периферийное слабое государство, сырьевой придаток Китая, с разрушающей бюрократией, коррупцией и некомпетентностью.

#### ***Решение***

Принять государственную программу «Об умном государстве и интеллектуализации государственного управления»

Осуществить повсеместную интеллектуализацию государственного управления, со структурной оптимизацией на всех уровнях, федеральном, региональном, муниципальном и сельском.

Провести интеллектуальную автоматизацию основных форм взаимодействия:

между государством и гражданами (G2C – Government-to-Citizen),

между государством и бизнесом (G2B – Government-to-Business),

между государством и государственными служащими (G2E – Government-to-Employees),

между различными ветвями государственной власти (G2G – Government-to-Government).

Создать единый Федеральный Интеллектуальный Центр, ФИЦ, или Государственный Инновационный Центр, ГИЦ, объединяющий основные федеральные и региональные институты развития.

#### ***Практический результат***

Формирование динамичной инновационной социально-политической экосистемы «Российская Федерация – умное государство» – новейшего типа высокотехнологического социального государства, основанного на использовании передовых моделей устойчивого государства и интегрирующих интеллектуальных ИКТ-решений.

«Умное государство» предполагает создание федеральной социально-политической интеллектуальной экосистемы, Правительство – парламент – суд – гражданин – общество, за

счет внедрения/использования устойчивых моделей открытого государства, новейших информационных моделей, компьютерных систем и интеллектуальных телекоммуникационных технологий.

«Умное государство» обеспечит автоматизированный общественный контроль основных государственных программ, бюджетных расходов, а также деятельности государственных чиновников, членов Федерального Собрания, руководителей субъектов федерации, глав городов и сельских поселений.

«Умное государство» принесет новое качество жизни, без «черных дыр» коррупции, безработицы и бедности, интегрируя социально-экономический, научно-технологический, демографический, историко-культурный и природно-экологический потенциал в интересах всей страны, для достижения нового качества жизни всех наших граждан.

«Умное государство» окончательно искоренит государственную коррупцию – основную угрозу национальной безопасности.

<https://www.roi.ru/27555/>

## **Глава 9**

### **Разумная Президентская Администрация**

Определяющим элементом в государственном управлении является президент и его администрация.

Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина; должен принимать меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности; обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определять основные направления внутренней политики и внешней политики и оборонной политики. Президент также является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами.

Администрация Президента Российской Федерации является государственным органом, должна обеспечивать деятельность Президента и осуществлять контроль за исполнением его решений. Окончательно правовой статус был определен на основании последнего Указа президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 и включает 18 несвязанных подразделений без какой-либо управленческой логики, открытого подбора кадров и привязки к функциям президента, как-то:

Государственно-правовое управление Президента

Контрольное управление Президента

Референтура Президента

Управление Президента по внешней политике

Управление Президента по внутренней политике

Управление Президента по вопросам государственной службы и кадров

Управление Президента по государственным наградам

Управление Президента по обеспечению конституционных прав граждан

Управление информационного и документационного обеспечения Президента

Управление Президента по работе с обращениями граждан и организаций

Управление пресс-службы и информации Президента

Управление протокола Президента

Управление Президента по общественным связям и коммуникациям

Экспертное управление Президента

Управление Президента по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами

Управление Президента по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации

Управление Президента по социально-экономическому сотрудничеству с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия

Управление Президента по научно-образовательной политике

Управление Президента по применению информационных технологий и развитию электронной демократии

Управление Президента по общественным проектам

Управление Президента по вопросам противодействия коррупции

Нет управлений по социальной политике, обороне, экономике, территориям и др. Дополнительно, Администрация Президента Российской Федерации (АП РФ) среди лидеров по размеру среднемесячной начисленной заработной платы и персоналу (217 179 руб., штат – 1 729 чел.)

Очевидна необходимость радикальной реструктуризации, автоматизации и интеллектуализации администрации президента в соответствии с требованиями нового времени, учитывая ее особую роль в политической жизни России.

В нынешнем виде, АП РФ просто представляет президента, не являясь активным проводником его политики, решений и указов, составляя громоздкую организационную структуру.

Тем самым АП РФ является основным тормозом перехода к новому социально-технологическому укладу 21 века.

#### ***Решение***

Указ Президента РФ "Об основных направлениях интеллектуальной системы государственного управления РФ"

Функциональная реструктуризация и оптимизация администрации президента по основным видам социально-экономической и государственно-политической деятельности:

Управление Президента по природе и окружающей среде,

Управление Президента по экономике,

Управление Президента по социальной сфере,

Управление Президента по инновации, науки и технологии,

Управление Президента по национальной безопасности,

Административное Управление (включает в ранге отделов Контрольное управление; Референтура, Управление по вопросам государственной службы и кадров, Управление по государственным наградам, Управление по обеспечению конституционных прав граждан, Управление информационного и документационного обеспечения Президента, Управление по работе с обращениями граждан и организаций, Управление пресс-службы и информации Президента, Управление протокола Президента, и Управление Президента по общественным связям и коммуникациям).

10-кратное сокращение штата и среднемесячной заработной платы от 1 729 человек до 170 человек, от 217 179 рублей до 10 МРОТ, соответственно.

Повсеместная информатизация, автоматизация и интеллектуализация функций подразделений и управлений Администрации Президента РФ.

#### ***Практический результат***

Создание динамично устойчивой структуры государственного управления РФ, отвечающей новым вызовам

Выход России на траекторию полного устойчивого развития, где ключевые направления: экономика (экономический рост, распределение доходов, производство и потребление, бюджетная политика и стратегические инвестиции),

социальная сфера (социальные изменения, культурное развитие и развитие личности), инновации (ориентация научно-технического развития),

экология (экологическое развитие и использование природных ресурсов),

национальная безопасность (стратегическое планирование, политические и институциональные изменения и государственное управление, обеспечение обороноспособности и безопасности всех форм)

гармонично согласованы друг с другом для достижения высокого качества жизни граждан, прогресса общества и расцвета демократического государства.

Достижение статуса умное социальное государство 21 века с такими характеристиками, как:

автоматизация и интеллектуализация основных видов деятельности государственного управления

интегрированная структура законодательной, исполнительной и судебной власти

гибкая организация исполнительной власти на всех уровнях, федеральном, региональном и муниципальном

открытое государственное управление прямой электронной демократии

прозрачная система деятельности органов управления

разумная социально-ориентированная бюджетная политика

полноценное территориальное, экологическое, научно-технологическое, политическое, экономическое, социальное и культурное развитие российского государства.

<https://www.roi.ru/poll/?author=502061>

## **Глава 10**

### **Умный Совет Федерации**

Одним из ключевых элементов в государственном управлении является Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации (СФ, Совфед, Сенат) – палата Федерального собрания Российской Федерации – парламента Российской Федерации.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ (по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти), а также представители, назначаемые Президентом РФ.

Общее число членов Совета Федерации (сенаторов) от субъектов РФ – 170.

Сенат – это «Палата российских регионов», представляющая интересы регионов на федеральном уровне и отражающая федеративный принцип российского государства; институт интеграции и консолидации регионов, обеспечивает баланс общефедеральных и региональных интересов при принятии решений, направленных на реализацию стратегических целей развития страны.

Сенат формируется и структурируется по непартийному принципу, сенаторы не должны создавать фракции и партийные объединения, будучи постоянно действующим органом. В отличие от Государственной думы Совет Федерации не может быть распущен Президентом. Заседания Совета Федерации являются основной формой работы палаты, проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц.

В законе о статусе депутатов Госдумы и членов Совета Федерации определено, что денежное содержание сенаторов приравнивается к денежному содержанию министров. Денежные зарплатные доходы министров российского правительства в 12-15 раз превышают средний показатель для занятого в экономике населения.

Средняя зарплата депутатов верхней и нижней палат парламента составляет около 420 тысяч рублей без надбавок, как и руководителей министерств РФ.

По состоянию на 2016 год размер ежемесячной заработной платы достигает 450 тыс. руб.: базовая ставка 80-100 тыс. руб.; денежное поощрение – 320 тыс. руб. и выше; ежеквартальные начисления в размере ежемесячного вознаграждения и др. Неограниченные дополнительные выплаты позволяют контролировать поведение сенаторов.

Тогда как средняя зарплата по стране не превышает 30-32 тыс. руб., хотя большая часть населения зарабатывает значительно меньше этого.

В развитых западных странах зарплаты министров больше, чем в среднем по стране, всего в 4-5 раз. Доходы членов конгресса США не превышают 174 тыс. долларов в год. При этом средняя зарплата по стране около 45 тыс. долларов.

В соответствии с Федеральным законом о статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, еще есть множество дополнительных льгот. Бесплатное пользование воздушным, железнодорожным и морским транспортом. Бесплатный проезд на всех видах городского транспорта, кроме такси. Внеочередное приобретение билетов. Оплата международных командировок. Улучшенные условия проживания в служебных помещениях. Использование служебного транспорта и залов для официальных лиц. Отдельный номер в гостинице, включая телефон. Обеспечение жильем на территории Москвы. Возмещение расходов по обеспечению деятельности депутата. Обязательное государственное страхование. Санаторно-курортное лечение. Дипломатический паспорт. Высокая пенсия, 30-60 рублей в месяц. Длительный отпуск. 5 помощников. Медицинское, санаторно-курортное обслуживание и членов семей. Другие.

Сенатором запрещено заниматься предпринимательством, но никто не запрещает получать доход от недвижимости и акций, находящихся в их собственности. И многие этим «успешно» пользуются, приумножая свои личные доходы, вместо разумной законотворческой работы на благо народа и страны.

Сегодня российский сенат – это клуб неприкасаемых миллиардеров: члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Чем длительное время и пользовался Пугачев, сенатор-евро-миллиардер.

Кроме сенаторов, среднемесячная начисленная заработная плата самих гражданских служащих в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации составила 173933 руб на конец 2015 г. Численность работников, замещавших должности гражданской службы в СФ Федерального Собрания РФ на 2015 г. составила 970 чел. Аппарат осуществляет медицинское, социально-бытовое и др. обеспечение деятельности Совета Федерации, его органов, членов Совета Федерации.

В Совете Федерации 10 комитетов, тогда как в ГД РФ их целых 29, выбранных самым произвольным и хаотичным образом, без какой-либо общественной, государственной или политической логики.

В целом, структура и организация комитетов Совета Федерации достаточно разумна и может служить некоторым образцом для ГД Федерального Собрания РФ:

- по конституционному законодательству и государственному строительству
- по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

- по обороне и безопасности
- по международным делам
- по бюджету и финансовым рынкам
- по экономической политике
- по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
- по социальной политике
- по науке, образованию и культуре
- по Регламенту и организации парламентской деятельности

В СФ есть 8 малоэффективных комиссий, одна постоянная, семь временных:

- по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации
- временная комиссия по развитию информационного общества

- временная комиссия по вопросам совершенствования законодательства РФ о СМИ
- временная комиссия по вопросам развития законодательства РФ об инженерной и инжиниринговой деятельности
- временная комиссия по мониторингу реализации ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения транспортной безопасности»
- временная комиссия по вопросам подготовки и проведения в 2018 году в РФ чемпионата мира по футболу
- временная комиссия по мониторингу экономического развития
- временная комиссия по подготовке предложений по совершенствованию семейного кодекса РФ

Другой ключевой недостаток, заседания Совета Федерации проходят отдельно от заседаний Государственной думы. Федеральное собрание является единым парламентским организмом, что означает, что его палаты должны действовать во всех случаях совместно.

Очевидна необходимость функциональной реструктуризации и оптимизации деятельности СФ РФ по виду социально-экономической и государственно-политической деятельности.

Необходима единая системная организация устойчивого государственного управления вокруг пяти-шести ключевых областей общественной жизни, как равнозначных и тесно взаимосвязанных с ГД РФ: природа и окружающая среда, экономика, политика, социальная сфера, инновации, наука и технология, и национальная безопасность.

#### ***Решение***

Ликвидация института неприкосновенности депутатов Госдумы и членов Совета Федерации

2-кратное сокращение количества сенаторов СФ Федерального Собрания РФ, по одному представителю субъекта РФ

10-кратное сокращение штата и среднемесячной заработной платы, от 970 чел человек до 100 человек, от 173933 рублей до 5 МРОТ, соответственно

Демократизировать денежное содержание парламентариев, до 5 МРОТ, никаких денежных поощрений, скрытых премий, дополнительных выплат и льгот

Повсеместная информатизация, автоматизация и интеллектуализация функций в ГД Федерального Собрания РФ

Указ Президента РФ «Об основных направлениях интеллектуальной системы государственного управления РФ»

Системная организация устойчивого государственного управления вокруг пяти ключевых областей общественной жизни: природа и окружающая среда, экономика, социальная сфера, инновации, наука и технология, и национальная безопасность. Организовать 5-6 укрупненных Комитетов по:

**ПРИРОДЕ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ:** комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

**ЭКОНОМИКЕ:** Консолидировать комитеты по бюджету и финансовым рынкам, по экономической политике

**ПОЛИТИКЕ:** Консолидировать комитеты по конституционному законодательству и государственному строительству, по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, по международным делам, по Регламенту и организации парламентской деятельности

**СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ:** комитет по социальной политике

**ИННОВАЦИИ И ТЕХНОЛОГИИ:** комитет по науке, образованию и культуре

**НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:** комитет по обороне и безопасности

***Практический результат***

Достижение статуса УМНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ Государство 21 века с такими характеристиками, как:

автоматизация и интеллектуализация основных видов деятельности государственного управления

интегрированная структура законодательной, исполнительной и судебной власти  
гибкая организация исполнительной власти на всех уровнях, федеральном, региональном и муниципальном

открытое государственное управление прямой электронной демократии

прозрачная система деятельности органов управления

разумная социально-ориентированная бюджетная политика

полноценное территориальное, экологическое, научно-технологическое, политическое, экономическое, социальное и культурное развитие Российского Государства.

Выход России на траекторию полного устойчивого развития, где ключевые направления:

- экономика (экономический рост, распределение доходов, производство и потребление, бюджетная политика и стратегические инвестиции),

- социальная сфера (социальные изменения, культурное развитие и развитие личности), инновации (ориентация научно-технического развития),

- политика (политические изменения, политические системы, демократия, государственное строительство, управление, законодательство, политические организации, выборы)

- экология (экологическое развитие и использование природных ресурсов),

- национальная безопасность (стратегическое планирование, политические и институциональные изменения и государственное управление, обеспечение обороноспособности и безопасности всех форм)

- гармонично согласованы друг с другом для достижения высокого качества жизни граждан, прогресса общества и расцвета демократического государства.

<https://www.roi.ru/poll/?author=502061>

## **Глава 11**

### **Умная Госдума**

Другим ключевых элементов в государственном управлении является Государственная Дума Российской Федерации (ГД РФ).

ГД РФ является нижней палатой Федерального собрания, высшего законодательного органа власти в Российской Федерации. Правовой статус определен в пятой главе Конституции Российской Федерации. ГД РФ состоит из 450 депутатов и избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

В законе о статусе депутатов Госдумы и членов Совета Федерации определено, что денежное содержание депутатов приравнивается к денежному содержанию министров. Денежные зарплатные доходы министров российского правительства в 12-15 раз превышают средний показатель для занятого в экономике населения.

По состоянию на 2016 год размер ежемесячной заработной платы депутатов Госдумы достиг 450 тыс. руб.: базовая ставка 80-100 тыс. руб.; денежное поощрение может достигать 320 тыс. руб.; ежеквартальные начисления в размере ежемесячного вознаграждения и др. Неограниченные дополнительные выплаты позволяют контролировать поведение депутатов.

Тогда как средняя зарплата по стране не превышает 30-32 тыс. руб., хотя большая часть населения зарабатывает значительно меньше этого.

В развитых западных странах зарплаты министров больше, чем в среднем по стране, всего в 4-5 раз. Доходы членов конгресса США не превышают 174 тыс. долларов в год. При этом средняя зарплата по стране около 45 тыс. долларов.

У депутата также множество дополнительных льгот: Бесплатное пользование воздушным, железнодорожным и морским транспортом. Бесплатный проезд на всех видах городского транспорта, кроме такси. Внеочередное приобретение билетов. Оплата международных командировок. Улучшенные условия проживания в служебных помещениях. Использование служебного транспорта и залов для официальных лиц. Отдельный номер в гостинице, включая телефон. Обеспечение жильем на территории Москвы. Возмещение расходов по обеспечению деятельности депутата. Обязательное государственное страхование. Санаторно-курортное лечение. Дипломатический паспорт. Доплату к пенсии, 30-60 рублей в месяц. Длительный отпуск. Два помощника, по 165 тыс. руб. зарплата. Другие.

Депутатам запрещено заниматься предпринимательством, но никто не запрещает получать доход от недвижимости и акций, находящихся в их собственности. И многие этим успешно пользуются, приумножая свои личные доходы, вместо разумной законотворческой работы на благо народа и страны.

По мнению депутатов-ветеранов, Жириновского, около 70% депутатского корпуса очень плохо выполняют свои прямые обязанности, и как следствие зарплату депутаты получают за безделье.

Среднемесячная начисленная заработная плата гражданских служащих в ГД Федерального Собрания РФ составила 136975 руб. Численность работников, замещавших должности гражданской службы в ГД Федерального Собрания РФ на 2015 г. составила 1819 чел., тем самым превзойдя почти на 100 человек Администрацию Президента Российской Федерации.

Таким образом, на содержание Госдумы может уходить свыше 10 млрд. руб., большая часть которых – это заработная плата депутатов и их помощников, исключая аналогичные расходы самого аппарата.

Если в Совете Федерации 10 комитетов, то в ГД РФ их ни много ни мало, а целых 29, выбранных самым произвольным и хаотичным образом.

В целом, структура и организация комитетов нуждается в коренной реструктуризации. Поскольку их подбор сделан без какой-либо внутренней логики и привязки к жизни общества, к новым вызовам 21 века. Здесь избиратель видит излишнее разнообразие плохо связанных комитетов:

- по конституционному законодательству и государственному строительству
- гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству
- по труду, социальной политике и делам ветеранов
- по бюджету и налогам
- по финансовому рынку
- по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- по вопросам собственности
- по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству
- по энергетике
- по транспорту
- по земельным отношениям и строительству
- по промышленности
- по науке и наукоёмким технологиям
- по образованию
- по культуре
- по физической культуре, спорту и делам молодёжи
- по охране здоровья
- по делам женщин, семьи и детей
- по аграрным вопросам
- по обороне

по безопасности и противодействию коррупции  
по международным делам  
по делам СНГ и связям с соотечественниками  
по Регламенту и организации работы Государственной думы  
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока  
по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления  
по природным ресурсам, природопользованию и экологии  
по делам общественных объединений и религиозных организаций  
по делам национальностей

Очевидна неотложная необходимость функциональной реструктуризации и оптимизации деятельности ГД РФ по виду социально-экономической и государственно-политической деятельности.

Необходима системная организация устойчивого государственного управления вокруг пяти-шести ключевых областей общественной жизни, как равнозначных и тесно взаимосвязанных: природа и окружающая среда, экономика, политика, социальная сфера, инновации, наука и технология, и национальная безопасность.

### **Решения**

Указ Президента РФ «Об основных направлениях интеллектуальной системы государственного управления РФ»

3-кратное сокращение количества депутатов ГД Федерального Собрания РФ, до 150 человек

10-кратное сокращение штата и среднемесячной заработной платы, от 1819 чел человек до 180 человек, от 136975 рублей до 5 МРОТ, соответственно

Демократизировать денежное содержание парламентариев, до 5 МРОТ, никаких денежных поощрений, скрытых премий, дополнительных выплат и льгот

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.