



Дмитрий Наумов

**Право
государственной
и муниципальной
собственности**

Дмитрий Наумов

**Право государственной
и муниципальной собственности**

«Издательские решения»

Наумов Д. А.

Право государственной и муниципальной собственности /
Д. А. Наумов — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-838126-3

В работе исследовано право государственной и муниципальной собственности в качестве самостоятельной разновидности права собственности и правовое положение государства и иных публично-правовых образований в качестве субъектов права собственности. Проведен анализ существующего правового регулирования субъектного и объектного состава государственной и муниципальной собственности, разграничения объектов публичной собственности, а также оснований возникновения и прекращения права собственности.

ISBN 978-5-44-838126-3

© Наумов Д. А.
© Издательские решения

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	6
ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	8
1.1 Понятие и содержание права публичной собственности	8
Конец ознакомительного фрагмента.	11

Право государственной и муниципальной собственности

Дмитрий Александрович Наумов

© Дмитрий Александрович Наумов, 2017

ISBN 978-5-4483-8126-3

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность настоящего исследования заключается в особой значимости правового статуса публично-правовых образований как субъектов гражданского права, в том числе как участников правоотношений собственности.

Правовое положение государства и иных публично-правовых образований отличается от других субъектов гражданского права. Особенностью такого правового положения заключается в том, что государство и другие публично-правовые образования осуществляет право собственности в публичных (общественных) интересах и обладают властными полномочиями, позволяющими принимать нормативные акты, которые регламентируют порядок осуществления принадлежащего им права собственности. Государство само регулирует имущественные отношения, устанавливает общеобязательные правила поведения для всех участников. Участвуя в имущественных отношениях, государство должно соблюдать установленные им же правила.

Государство и другие публично-правовые образования в гражданско-правовых отношениях выступают на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами.

Выступление государства и иных публично-правовых образований в гражданском обороте на равных началах с другими его участниками вытекает из общих принципов гражданского (частного) права и требуется самой природой гражданско-правовых отношений.

Вопрос о взаимодействии государства и иных публично-правовых образований актуален в связи с еще не завершенным процессом разграничения государственной собственности, приватизации государственного и муниципального имущества и с необходимостью участия государства и иных публично-правовых образований в договорных и иных правоотношениях как субъектов гражданского права.

Таким образом, вопросы правового регулирования отношений публичной собственности представляют научный и практический интерес, предопределивший выбор темы настоящего исследования.

Объектом настоящей работы являются общественные отношения, возникающие в сфере владения, пользования и распоряжения государственного и муниципального имущества, возникновения и прекращения права собственности государства и других публично-правовых образований.

Предметом настоящего исследования являются гражданско-правовые нормы, регулирующие отношения по возникновению, осуществлению и прекращению права государственной и муниципальной собственности.

Целью работы является исследование права государственной и муниципальной собственности в качестве самостоятельной разновидности права собственности.

Для достижения этой цели в работе были поставлены следующие задачи:

- исследовать понятие права публичной собственности;
- рассмотреть содержание права государственной и муниципальной собственности;
- определить субъекты права собственности государства и других публично-правовых образований;
- изучить существующее правовое регулирование объектного состава государственной и муниципальной собственности, разграничение объектов публичной собственности;
- провести анализ оснований возникновения и прекращения права государственной и муниципальной собственности;
- выяснить общегражданские и специальные способы возникновения и прекращения права публичной собственности;

– выявить проблемы возникновения права публичной собственности и найти пути их решения.

В работе использованы общенаучные методы – анализ, синтез, формально-логический, системный, сравнительный, а также специальный – формально-юридический.

В работе предпринято комплексное исследование теоретических и практических проблем, возникающих в процессе регулирования права государственной и муниципальной собственности. При этом особенности правового регулирования исследуются как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, и на уровне местного самоуправления. Большое значение в работе уделяется анализу судебной практики по вопросам разграничения государственной собственности.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты федерального уровня, уровня субъекта Российской Федерации, муниципальные правовые акты. В работе нашли отражение акты Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и иных судов по делам, связанным с вопросами возникновения и прекращения права государственной и муниципальной собственности.

Теоретическую основу исследования составили разнообразные источники в области общей теории права, гражданского права и иной литературы, относящейся к теме настоящего исследования.

ГЛАВА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

1.1 Понятие и содержание права публичной собственности

Участниками отношений, регулируемых гражданским правом, совместно с физическими и юридическими лицами являются государство и другие публично-правовые образования, которые участвуют в имущественных отношениях для решения стоящих перед ними публичных, общенациональных, региональных или местных задач.

Материальную базу для самостоятельного участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях составляет имущество, принадлежащее им на праве собственности.

В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности [1].

Согласно действующему гражданскому законодательству Российской Федерации имущество может принадлежать на праве собственности различным публично-правовым образованиям – Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям [4].

Публично-правовые образования в качестве собственников независимы друг от друга и выступают в гражданских правоотношениях как самостоятельные, равноправные и имущественно обособленные субъекты.

Имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации), является государственной собственностью [4]. А имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью [4].

Особенностью правового положения государства является то, что оно само регулирует имущественные отношения, устанавливает общеобязательные правила поведения для всех участников. При этом также определяет и собственную гражданскую правосубъектность, ее содержание и пределы [63]. Участвуя в имущественных отношениях, государство должно соблюдать установленные им же правила. Государство и другие публично-правовые образования в гражданско-правовых отношениях выступают на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами [4].

Публичные образования в сфере имущественных и личных неимущественных отношений обладают гражданско-правовым статусом, соответствующим статусу юридического лица, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов [4], т.е. могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, возлагать на себя и исполнять гражданско-правовые обязанности, выступать в суде и т. д.

Выступление государства и других публично-правовых образований в гражданском обороте на равных началах с другими его участниками вытекает из общих принципов гражданского (частного) права и требуется самой природой гражданско-правовых отношений [68].

Содержание права собственности составляют принадлежащие собственнику правомочия по владению, пользованию и распоряжению вещью [4]. Указанные правомочия, как и субъек-

тивное право собственности в целом, представляют собой юридически обеспеченные возможности поведения собственника, они принадлежат ему до тех пор, пока он остается собственником.

Владение – это юридически обеспеченная возможность хозяйственного господства собственника над вещью [68].

Пользование – это юридически обеспеченная возможность извлечения из вещи полезных свойств в процессе ее личного или производительного потребления [68].

Распоряжение – это юридически обеспеченная возможность определить судьбу вещи путем совершения юридических актов в отношении этой вещи [68].

Субъективное право собственности – это закрепленная за собственником юридически обеспеченная возможность владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе путем совершения в отношении этого имущества любых действий, не противоречащих закону и иным правовым актам и не нарушающих права и охраняемые интересы других лиц, а также возможность устранять вмешательство третьих лиц в сферу его хозяйственного господства [68].

В соответствии с Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом [4].

Общее определение права собственности как субъективного права также можно применять к праву государственной и муниципальной собственности.

Право собственности в объективном смысле – это система правовых норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению собственником принадлежащей ему вещь по усмотрению собственника и в его интересах, а также по устранению вмешательства всех третьих лиц в сферу его хозяйственного господства [68].

Основным свойством права собственности является возможность собственника по своему усмотрению совершать действия в отношении принадлежащего ему имущества [70], которую можно разделить на два вида:

– возможность по своему усмотрению определять для чего использовать принадлежащее ему на праве собственности имущество, т.е. определять цели осуществления права собственности;

– возможность по своему усмотрению решать каким образом использовать принадлежащее ему имущество, т.е. определять способы осуществления права собственности.

Отсюда вытекает, что право публичной собственности представляет собой особое явление, т.к. государство и иные публично-правовые образования не имеют возможности самостоятельно определять как цели осуществления права собственности, так и способы его осуществления.

Соответственно право публичной собственности существенным образом отличается от права собственности физических и юридических лиц, что позволяет дать праву государственной и муниципальной собственности иное, отличающееся от общепринятого, определение.

Основной функцией государство является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1].

Таким образом, право публичной собственности – это возможность публично-правового образования совершать в отношении принадлежащего ему имущества в соответствии с законом и иными правовыми актами действия, направленные на обеспечение реализации функ-

ций публично-правового образования по удовлетворению основных жизненных потребностей населения, проживающего на территории такого образования.

С объективной же точки зрения, право публичной собственности – это система правовых норм, регулирующих отношения публичной собственности по владению, пользованию и распоряжению государственным и муниципальным имуществом в общественных интересах и в целях реализации государством и другими публично-правовыми образованиями своих функций по удовлетворению основных жизненных потребностей населения.

Учитывая специфику различий между государством и муниципальным образованием, можно дать также определение муниципальной собственности.

Под правом муниципальной собственности в субъективном смысле понимается гарантированная государством и органами местного самоуправления возможность муниципального образования владеть, пользоваться и распоряжаться в пределах предусмотренных законом, принадлежащим ему имуществом в целях удовлетворения жизненно важных потребностей населения муниципального образования, относящихся к вопросам местного значения, а также решения иных вопросов, делегированных органам местного самоуправления федеральными законами. Государственная гарантированность или юридическая обеспеченность означает обеспеченность права государственной и муниципальной собственности всей системой правовых средств (правоотношения, правовые нормы, правовые стимулы и ограничения, государственные и гражданско-правовые санкции).

Принадлежность государству или иному публично-правовому образованию имущества, предусмотренного законом, означает, что государство или иное публично-правовое образование может иметь в собственности только то имущество, которое в соответствии с федеральным законом отнесено к государственной и муниципальной собственности. Иное имущество должно быть репрофилировано (изменение целевого назначения имущества) либо отчуждено государством или муниципальным образованием.

Осуществление права государственной и муниципальной собственности допускается только в целях удовлетворения наиболее важных потребностей населения соответствующей территории, которые невозможно в полной мере обеспечить усилиями отдельно взятого гражданина или даже объединениями граждан.

Содержание права государственной и муниципальной собственности составляют имущественные правомочия и субъективное право собственника на неприкосновенность. Имущественные правомочия владения, пользования и распоряжения непосредственно направлены на имущественный объект права публичной собственности. Право на неприкосновенность объектов собственности государства и иных публично-правовых образований направлено на поведение неопределенного круга лиц и заключается в юридически обеспеченной возможности государства, субъекта Российской Федерации и муниципального образования требовать от любого лица воздерживаться от вмешательства в сферу его юридического господства как собственника.

Также собственник имеет и негативные, неблагоприятные, но необходимые юридические элементы. Это необходимость для собственника нести бремя содержания своего имущества, если только законом или договором это бремя или его часть не возложены на другие лица [4]. Именно собственник обязан нести все расходы, обусловленные содержанием имущества – объекта права собственности. Часто случаи изменения общего порядка несения бремени содержания имущества предусматриваются в договорах аренды. Собственник несет также риск случайной гибели или порчи своего имущества, т.е. его утраты или повреждения при отсутствии чьей-либо вины в этом [4]. По сути, этот риск также составляет часть указанного выше бремени собственника. Перенос риска случайной гибели или порчи имущества на других лиц возможен по договору собственника с ними.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.